III

(Други актове)

ЕВРОПЕЙСКО ИКОНОМИЧЕСКО ПРОСТРАНСТВО

ДЕЛЕГИРАНО РЕШЕНИЕ НА НАДЗОРНИЯ ОРГАН НА ЕАСТ № 049/22/COL

от 9 февруари 2022 година

за предоставяне на три дерогации, поискани от Княжество Лихтенщайн, във връзка с член 30, член 36, параграф 2 и точка 1.1.3.6.3, буква б) от приложение 5 към Наредба на Лихтенщайн от 3 март 1998 г. относно автомобилния превоз на опасни товари, приета на основание член 6, параграф 2, буква а) от Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно вътрешния превоз на опасни товари [2022/1984]

НАДЗОРНИЯТ ОРГАН НА ЕАСТ,

като взе предвид акта, посочен в точка 13в от глава I от приложение XIII към Споразумението за ЕИП,

Директива 2008/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно вътрешния превоз на опасни товари (наричана по-нататък „директивата“),

изменена и адаптирана към Споразумението за ЕИП с точка 4, буква г) от протокол 1 към него, и като взе предвид член 5, параграф 2, буква г) от Споразумението за Надзорен орган и Съд и член 1, параграф 1, буква в), член 1, параграф 2 и член 3 от протокол 1 към него, и по-специално членове 6 и 9 от директивата,

като взе предвид решения № 3/12/SC и № 4/12/SC на Постоянния комитет,

като има предвид, че:

1. ПРОЦЕДУРА

С писмо до Надзорния орган от 20 декември 2013 г. ([1]) правителството на Лихтенщайн поиска четири дерогации на основание член 6, параграф 2, буква а) от директивата. Дерогациите, поискани от Лихтенщайн, са определени в член 29, член 30, член 36 и в приложение 5 към Наредбата от 3 март 1998 г. относно автомобилния превоз на опасни товари (LR 741.621, с последните ѝ изменения) ([2]) (наричана по-нататък „наредбата“).

Надзорният орган възложи на DNV GL AS (DNV) да оцени дали поисканите дерогации отговарят на изискванията, посочени в член 6, параграф 2, буква а) от директивата, като в оценката следва да се обърне особено внимание на всякакви потенциални или действителни рискове, до които могат да доведат дерогациите, на това дали с поисканите дерогации нивото на безопасност ще се понижи, повиши или ще се запази, както и на определянето на възможни мерки за намаляване на риска ([3]).

След преценка на поисканите от Лихтенщайн дерогации Надзорният орган стигна до заключението, че единствено разпоредбите на член 30, член 36 и на приложение 5 към наредбата отговарят на изискванията за дерогация по смисъла на член 6, параграф 2, буква а) от директивата, докато член 29 от наредбата, отнасящ се до взривните вещества във вече отворени транспортни опаковки, не отговаря на изискванията за дерогация.

([1]) Документ № 694300.
([2]) *Verordnung über den Transport gefährlicher Güter auf der Strasse* — VTGGS
([3]) Документ № 709161.

След консултация с Транспортния комитет на ЕАСТ Надзорният орган прие Решение 30/15/COL на Колегиума, с което се разрешават дерогации за трите отговарящи на условията разпоредби. Това разрешение е валидно за срок от шест години, считано от 27 януари 2015 г.

С писмо от 8 март 2021 ([4]) правителството на Лихтенщайн поиска разрешение за дерогации от наредбата, които са установени в член 30, член 36, алинея 2 и глава 1.1.3.6, буква б) от приложение 5 към наредбата и отговарят на дерогациите, разрешени от Надзорния орган с Решение 30/15/COL на Колегиума. Дерогациите се отнасят съответно до превоза на взривни вещества, дейностите за проверка на цистерни, специализираното обучение на водачите на цистерни и цистерните за строителни обекти.

Съгласно член 6, параграф 4 от директивата, ако членуваща в ЕИП държава от ЕАСТ поиска удължаване на срока на разрешена дерогация, Надзорният орган трябва да преразгледа искането. Ако не е прието изменение към приложение I, раздел I.1., приложение II, раздел II.1. или приложение III, раздел III.1, което се отнася до предмета на дерогацията, Надзорният орган в съответствие с процедурата, посочена в член 9, параграф 2, подновява разрешението за нов срок, ненадвишаващ шест години от дата на разрешението, като този срок се определя в решението за разрешение.

Тъй като искането на Лихтенщайн е подадено след датата на изтичане на срока, посочена в Решение 30/15/COL на Колегиума, член 6, параграф 4 не се прилага дори ако искането е идентично по същество с това, разрешено от Надзорния орган с посоченото решение. Следователно искането трябва да бъде оценено в съответствие с процедурата, посочена в член 6, параграф 2 от директивата. Въпреки това информацията във връзка с Решение 30/15/COL на Колегиума все още е от значение за тази оценка, като например оценката на риска, извършена от DNV.

2. **ОЦЕНКА**

Член 6, параграф 2 от директивата гласи: „*при условие че безопасността не се излага на риск, държавите [от ЕИП] могат да поискат дерогации от приложение I, раздел I.1, приложение II, раздел II.1. и приложение III, раздел III.1 за превоза в рамките на техните територии на малки количества определени опасни товари с изключение на веществата със средно или високо ниво на радиоактивност, стига условията за този вид превоз да не са по-строги от условията, предвидени в тези приложения.*“

Съгласно член 6, параграф 3 от директивата дерогациите са валидни за срок, не по-дълъг от шест години от датата на разрешението, като този срок се определя в решението за разрешение.

Съгласно член 9 от директивата и както е предвидено в решения № 3/2012/SC и 4/2012/SC на Постоянния комитет, Надзорният орган трябва да представи на Транспортния комитет на ЕАСТ проект на решението, което да бъде взето. Транспортният комитет на ЕАСТ трябва да даде становището си по проекта съгласно член 3 от Решение № 3/2012/SC на Постоянния комитет.

Съгласно член 3, параграф 2 от директивата автомобилният превоз на опасни товари се разрешава „ при спазване на условията, предвидени в приложение I, раздел I.1, приложение II, раздел II.1 и приложение III, раздел III.1.“

Приложение I, раздел I.1 от директивата съдържа разпоредби относно приложимостта на приложения А и Б към ADR ([5]).

Приложение А е разделено на седем части. В част 1 се съдържат общи разпоредби, а в части 2 и 3 се класифицират и изброяват опасните товари. В част 4 се определят изисквания за опаковките и използването на преносими цистерни, в част 5 се определят процедури за изпращането, в част 6 — изисквания за изработването и изпитването на опаковките, а в част 7 — разпоредби относно условията за превоз, товарене, разтоварване и обработка.

([4]) Документ № 1185764.

([5]) Европейската спогодба за международен превоз на опасни товари по шосе, сключена в Женева на 30 септември 1957 г., както е изменена

В част 8 на приложение Б се определят изисквания за екипите на превозното средство, оборудването, експлоатацията и документацията на превозните средства, а в част 9 се определят изисквания към конструкцията и одобрението на превозните средства, превозващи опасни товари.

Поисканите дерогации са идентични с разрешените от Надзорния орган през 2015 г. Освен това приложените от Лихтенщайн мерки за намаляване на риска са все още в сила. Поради това Надзорният орган стига до заключението, че дерогациите могат да бъдат оценени в достатъчна степен въз основа на информацията, представена във връзка с Решение 30/15/COL на Колегиума, включително оценката на риска, извършена от DNV.

2.1. **Член 30 от VTGGS**

В писмото си от 8 март 2021 г. правителството на Лихтенщайн описа дерогацията по следния начин:

Член 30, параграф 1, буква б) от VTGGS позволява отклонение по отношение на етикетирането на товарното превозно средство. Оранжевите етикети отпред и отзад на товарното превозно средство трябва да съответстват на глава 5.3.2.1.1 от ADR, но не е необходимо да съдържат идентификационния номер на опасността.

С член 30, параграф 1, буква в) от VTGGS водачът се освобождава от специалните изисквания за обучение, предвидени в глава 8.2 от ADR. Водачът обаче трябва да е преминал обучение по дейностите за проверка на цистерни. Това обучение се осигурява от CITEC (Швейцарската асоциация за защита на водите и сигурността на цистерните) и се състои от триседмичен курс и опреснителен курс на всеки пет години, по време на които водачите биват обучени по всички необходими аспекти, свързани със сигурността и околната среда, по отношение на почистването, инспектирането и ремонта на цистерни. След това обучение се издава удостоверението за федерален специалист по сигурност на цистерните ([6]).

И накрая, в член 30, параграф 2 от VTGGS се предвижда, че цистерната и товарното превозно средство към нея са освободени от изискванията за конструкция, оборудване и контрол, предвидени в глави 4.3, 4.4, 6.8, 6.9 и 9.1 от ADR.

В своя доклад DNV оцени дали рискът ще се увеличи вследствие на произшествия, които могат да настъпят по време на превоз по обществените пътища, като например в случай на сблъсък, излизане от пътя и разместване на товара. DNV стигна до заключението, че рискът в тези ситуации няма да се увеличи, при условие че водачите са преминали специалното обучение на CITEC.

2.2. **Член 36, параграф 2 от VTGGS**

В писмото си от 8 март 2021 г. правителството на Лихтенщайн описа дерогацията по следния начин:

Тази разпоредба позволява превоза на опасни товари от ADR клас 1 (взривни вещества и взривни изделия), надхвърлящи праговото количество, предвидено в глава 1.1.3.6 от ADR. Това обаче е разрешено само при стриктното условие, че водачът притежава свидетелство за обезвреждане на взривни вещества („Sprengausweis“), т.е. е преминал специално обучение за експерти по взривни вещества. Обучението, позволяващо на дадено лице да получи такова свидетелство, е специализирано обучение за лица, боравещи с взривни вещества, което е по-задълбочено от обичайното обучение относно превоза на опасни товари и гарантира висок стандарт на безопасност. Освен това такъв превоз може да се извършва само за взривните вещества и пиротехническите изделия, за които е издадено горепосоченото свидетелство.

Поради тези причини изключението, предвидено в член 36, параграф 2 от VTGGS, не застрашава безопасността и Лихтенщайн би желал да поиска дерогация в съответствие с член 6 от директивата.

В доклада си DNV стига до заключението, че с въвеждането на дерогацията няма да се увеличи рискът, при условие че свидетелството за ВВТ е равностойно на обучение по ADR за водачите.

([6]) *Spezialistin für Tanksicherheit mit eidgenössischem Fachausweis.*

2.3. **Глава 1.1.3.6.3, буква б) от приложение 5 към VTGGS**

В писмото си от 8 март 2021 г. правителството на Лихтенщайн описа дерогацията по следния начин:

Тази разпоредба във връзка с глава 6.14 се отнася конкретно до цистерните за строителни обекти („Baustellentanks“) — понятие, което не присъства в ADR.

Цистерните за строителни обекти са контейнери, които се използват временно на строителни обекти, за да се зареждат с гориво машините, използвани на обекта. Те се състоят от вътрешна цистерна и затворен външен събирателен резервоар (вж. точка 6.14.1.1 от приложение 5 към VTGGS). Те се считат за най-безопасното решение за такава употреба.

Цистерните за строителни обекти с обем до 1 210 литра, превозващи максимум 1 150 литра, могат да се отклоняват от някои правила на ADR, но могат да се използват само за съхранение и превоз на дизелово гориво/мазут за отопление по UN 1202. Разпоредбите на глава 6.8 от ADR трябва да се спазват, с изключение на 6.8.2.1.3, 6.8.2.1.4 и 6.8.2.1.15—6.8.2.1.23. Изискванията за конструкцията и изпитването на такива цистерни са предвидени в глави 6.14.2 и 6.14.3 от приложение 5 към VTGGS. Цистерните за строителни обекти подлежат на стандартизация и изпитване от органа, който отговаря и за изпитванията съгласно ADR (Швейцарският инспекторат за опасни товари — Eidgenössisches Gefahrgutinspektorat). Инспекторатът гарантира, че всички съответни характеристики за безопасност са налице, за да се гарантира ниво на безопасност, което е сравнимо с правилата на ADR.

Поради тези причини изключението, предвидено в глава 1.1.3.6.3, буква б) в комбинация с глава 6.14 от приложение 5 към VTGGS, не застрашава безопасността.

В своя доклад DNV оцени повишения риск от сблъсък, излизане от пътя и разместване на товара. DNV стигна до заключението, че рискът се увеличава с дерогацията, но набеляза две превантивни мерки, а именно i) контрол/изпитвания по ADR на цистерните за строителни обекти и ii) използване на цистерни за строителни обекти с двойна обшивка.

Както е посочено в искането на Лихтенщайн, цистерните за строителни обекти се състоят от вътрешна цистерна и затворен външен събирателен резервоар, така че безопасността няма да бъде застрашена. Освен това Лихтенщайн заяви, че *„освобождаването от глава 1.1.3.6.3, буква б) и глава 6.14 от приложение 5 към VTGGS вече няма да се изисква от 2027 г. нататък, тъй като тези разпоредби ще бъдат отменени“*.

3. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Надзорният орган счита, че предоставянето на тези дерогации не застрашава безопасността и че трите искания за дерогация отговарят на условията, предвидени в член 6, параграф 2, буква а) от директивата. По тази причина дерогациите, предвидени в член 30, член 36, алинея 2 и в точка 1.1.3.6.3, буква б) от приложение 5 към наредбата, следва да бъдат разрешени.

На 17 декември 2021 г. с Делегирано решение № 298/21/COL (документ № 1228844) Надзорният орган надлежно представи на Транспортния комитет на ЕАСТ проект за решение относно мерките, които да бъдат предприети в съответствие с член 9 от директивата. На 14 януари 2022 г. Транспортният комитет на ЕАСТ даде положително становище по проекта за решение.

Съгласно член 3, параграф 4 от Решение № 3/2012/SC на Постоянния комитет на държавите от ЕАСТ Надзорният орган може да приеме предвидената мярка, освен ако основният акт не предвижда, че проектът за мярка не може да бъде приет, когато не е дадено становище, което не се прилага за текущата процедура, и следователно Надзорният орган може да приеме мярката.

Затова Надзорният орган предоставя поисканата дерогация въз основа на член 6, параграф 2, буква а) от директивата. Дерогацията е валидна за срок от шест години, както е предвидено в член 6, параграф 3 от директивата, като Надзорният орган може, в съответствие с член 6, параграф 4 от директивата, да поднови своето разрешение.

Членът на Колегиума, който носи специална отговорност за транспорта, е оправомощен, от името на Надзорния орган и под негова отговорност, да приеме мерките, ако проектът на мерките, които трябва да бъдат приети, е в съответствие със становището на Транспортния комитет на ЕАСТ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Трите дерогации, поискани от правителството на Лихтенщайн във връзка с член 30, член 36, алинея 2 и точка 1.1.3.6.3, буква б) от приложение 5 към Наредбата на Лихтенщайн от 3 март 1998 г. относно автомобилния превоз на опасни товари, се предоставят.

Член 2

Съгласно точка 6 от Протокол 1 към Споразумението за ЕИП дерогациите, посочени в член 1 от настоящото решение, се публикуват в раздела за ЕИП на *Официален вестник на Европейския съюз* и в притурката за ЕИП към него.

Член 3

Дерогациите, посочени в член 1 от настоящото решение, са със срок на действие шест години.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Княжество Лихтенщайн и решението поражда действие след нотифицирането му на тази държава.

Член 5

Автентичен е текстът на настоящото решение на английски език.

Съставено в Брюксел на 9 февруари 2022 година.

За Надзорния орган на ЕАСТ, действащ съгласно Решение за делегиране № 103/13/COL,

Árni Páll ÁRNASON
Отговорен член на Колегиума

Melpo-Menie JOSÉPHIDÈS
Приподписващ в качеството си на директор, „Правни и административни въпроси“