EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 9.10.2020
COM(2020) 962 final

2020/0298 (BUD)

LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 10
VARAINHOITOVUODEN 2020 YLEISEEN TALOUSARVIOON

Maksumäärärahojen lisäys menoja koskevien päivitettyjen ennakkoarvioiden sekä menoihin ja tuloihin tehtävien muiden tarkistusten mukaisesti

Euroopan komissio ottaa huomioon

– Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,

– unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä [...] 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[1] ja erityisesti sen 44 artiklan,

– Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2020, sellaisena kuin se hyväksyttiin 27 päivänä marraskuuta 2019[2],

– huhtikuun 17 päivänä 2020 hyväksytyn lisätalousarvion nro 1/2020[3],

– huhtikuun 17 päivänä 2020 hyväksytyn lisätalousarvion nro 2/2020[4],

– kesäkuun 17 päivänä 2020 hyväksytyn lisätalousarvion nro 3/2020[5],

– kesäkuun 17 päivänä 2020 hyväksytyn lisätalousarvion nro 4/2020[6],

– heinäkuun 10 päivänä 2020 hyväksytyn lisätalousarvion nro 5/2020[7],

– syyskuun 17 päivänä 2020 hyväksytyn lisätalousarvion nro 6/2020[8],

– lokakuun 5 päivänä 2020 hyväksytyn lisätalousarvion nro 7/2020[9],

– lokakuun 9 päivänä 2020 hyväksytyn lisätalousarvioesityksen nro 9/2020[10],

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 10/2020 varainhoitovuoden 2020 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOON

Muutokset yleiseen tulotaulukkoon ja pääluokkaan III ovat saatavilla EUR-Lexissä (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm).

1 EUVL L 193, 30.7.2018.
2 EUVL L 57, 27.2.2020.
3 EUVL L 126, 21.4.2020.
4 EUVL L 126, 21.4.2020.
5 EUVL L 254, 4.8.2020.
6 EUVL L 254, 4.8.2020.
7 EUVL L 299, 11.9.2020.
8 EUVL L XXX, XX.X.2020 (28.8.2020 tehty lisätalousarvioesitys nro 8/2020).
9 EUVL L XXX, XX.X.2020.
10 COM(2020) 961, 9.10.2020.

SISÄLLYSLUETTELO

1. JOHDANTO ... **3**

2. MAKSUMÄÄRÄRAHOJEN LISÄTARVE ... **3**

2.1. YRITYSTEN KILPAILUKYKY JA PIENET JA KESKISUURET YRITYKSET (COSME) ... **4**

2.2. VERKKOJEN EUROOPPA -VÄLINE — KOHEESIORAHASTON RAHOITUSOSUUS ... **4**

2.3. EUROOPAN MAASEUDUN KEHITTÄMISEN MAATALOUSRAHASTO (MAASEUTURAHASTO) ... **6**

2.4. EU:N MAAILMANLAAJUISET KORONAVIRUSTOIMET ... **6**

2.4.1 Liittymistä valmisteleva tukiväline (IPA II) ... 6

2.4.2 Euroopan naapuruusväline (ENI) ... 7

2.4.3 Kehitysyhteistyön rahoitusväline (DCI) ... 8

3. MUUT MENOJEN MUKAUTUKSET ... **8**

3.1. EUROOPAN MAATALOUDEN TUKIRAHASTO (MAATALOUSTUKIRAHASTO) ... **8**

3.2. Erillisvirastot ... 10

3.2.1 Euroopan valvontaviranomaiset ... 10

3.2.2 Euroopan työviranomainen (ELA) ... 10

4. TULOJEN MUKAUTUKSET ... **11**

4.1 Valuuttakurssierojen vaikutus omiin varoihin ... 11

4.2 Sakot ja uhkasakot ... 12

5. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN ... **13**

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Tällä vuotta 2020 koskevalla lisätalousarvioesityksellä (LTE) nro 10 on seuraavat kolme tarkoitusta:

- lisätään maksumäärärahoja päivitetyn ennakkoarvion mukaisesti ja ottaen huomioon kokonaismäärärahasiirrossa (DEC 16/2020; toimitettu parlamentille ja neuvostolle lokakuun alussa) ehdotetut määrärahojen uudelleenkohdennukset;
- mukautetaan tulopuolta valuuttakurssierojen ja kerättyjen lisäsakkojen vaikutuksen huomioon ottamiseksi ja
- otetaan talousarvioon muita, vähäisempiä menojen mukautuksia, jotka koskevat Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) ja eräiden erillisvirastojen (ESMA, EIOPA, EPV ja ELA) määrärahoja.

Esitetty maksumäärärahojen kokonaislisäys (1 569,3 milj. euroa) koskee otsakkeita 1a *”Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky”,* 1b *”Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio”*, 2 *”Kestävä kasvu: luonnonvarat”* ja 4 *”Globaali Eurooppa”*.

Otsakkeen 2 maksusitoumusmäärärahojen kasvua kompensoivat jonkin verran otsakkeessa 1a erillisvirastoihin liittyvät säästöt, jolloin maksusitoumusmäärärahojen kokonaislisäys on 36,4 miljoonaa euroa.

Kokonaisvaikutus tulopuoleen on muiden tulojen väheneminen 588 miljoonalla eurolla, jota kompensoidaan korottamalla vastaavasti BKTL-maksuosuuksia.

2. MAKSUMÄÄRÄRAHOJEN LISÄTARVE

Kokonaismäärärahasiirto tehdään vuosittain koko komission tasolla. Siinä kaikkia pääosastoja ja yksiköitä pyydetään tarkastelemaan viimeistään syyskuun alussa talousarvioon sisältyvien maksumäärärahojensa toteutusta asianomaisen vuoden loppuun saakka. Tarkoituksena on varmistaa, että talousarvioon sisältyvät maksumäärärahat on vuoden loppuun mennessä käytetty mahdollisimman tehokkaasti, sovittamalla yhteen lisätarpeet ja odotettavissa oleva määrärahojen vajaakäyttö. Tämän vuoksi parlamentille ja neuvostolle esitetään vuosittain lokakuun alussa erillinen määrärahasiirtopyyntö (varainhoitoasetuksen 31 artiklan mukaisesti).

Komission elokuun lopussa esittämä lisätalousarvioesitys nro 8/2020 erotettiin kokonaismäärärahasiirrosta, ja se sisälsi pelkästään sellaisia määrärahaesityksiä, joiden osalta unionilta pyydettiin kiireellisiä toimia. Näin ollen lisätalousarvioesityksessä nro 8, jossa ehdotettiin huomattavaa lisäystä maksumäärärahoihin (6 190 milj. euroa), keskityttiin yksinomaan kahteen seikkaan: maksumäärärahojen lisäämiseen i) hätätilanteen tukivälineessä covid-19-rokotestrategian rahoittamiseksi ja ii) koheesiota varten koronavirusinvestointialoite plussan11 hyväksymisen seurauksena.

Lisätalousarvioesitykseen nro 8 sisältyvien pyyntöjen lisäksi kokonaismäärärahasiirron seurauksena oli maksumäärärahojen 2 125,2 miljoonan euron bruttomääräinen lisätarve, joka

[11] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/558, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2020, asetusten (EU) N:o 1301/2013 ja (EU) N:o 1303/2013 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse erityistoimenpiteistä, joilla voidaan tarjota poikkeuksellista joustavuutta Euroopan rakenne- ja investointirahastojen käyttöön covid-19:n puhkeamisen vastatoimena, EUVL L 130, 24.4.2020, s. 1.

kompensoidaan odotettavissa olevalla maksumäärärahojen 595,4 miljoonan euron vajaakäytöllä vain osittain. Tässä lisätalousarvioesityksessä nro 10 pyydetyllä maksumäärärahojen lisäyksellä pyritään kuromaan umpeen jäljempänä 2.1–2.4 kohdassa yksityiskohtaisesti esitetty 1 529,8 miljoonan euron vaje.

2.1. Yritysten kilpailukyky ja pienet ja keskisuuret yritykset (COSME)

Covid-19-kriisin seurauksena monet pienet ja keskisuuret yritykset eri puolilla Euroopan unionia kärsivät äkillisestä likviditeetin puutteesta. Kuten 13. maaliskuuta 2020 annetussa tiedonannossa *Koordinoidut taloudelliset toimet covid-19-epidemian vaikutusten lieventämiseksi*[12] ilmoitettiin, komissio päätti kohdentaa uudelleen 1 miljardia euroa Euroopan strategisten investointien rahastosta (ESIR) voimassa oleviin takausjärjestelyihin. Osana tätä aloitetta COSME-lainatakausjärjestelyn määrärahoihin tehtiin 714 miljoonan euron lisäys pankkien kannustamiseksi tarjoamaan maksuvalmiusrahoitusta yrityksille, jotta voidaan auttaa ainakin sataatuhatta eurooppalaista yritystä saamaan rahoitusta yhteensä noin 8 miljardia euroa.

Täytäntöönpanokumppani eli Euroopan investointirahasto (EIR) julkaisi rahoituksen välittäjille suunnatun, tarkistetun kiinnostuksenilmaisupyynnön, joka koski covid-19-pandemiaan liittyvää erityistoimenpidettä. Kiinnostuksenilmaisupyyntö saatiin onnistuneesti päätökseen tämän vuoden toukokuun lopussa. Tämän lisäyksen seurauksena tarvitaan lisää maksumäärärahoja, koska EIR:n mahdolliset käteistarpeet on maksettava ensin COSME-lainatakausjärjestelyn kautta (suuririskisin osa) ennen kuin esitetään käteisvaateita ESIR-rahaston puitteissa (toissijainen osuus).

Nämä ennakoimattomat tarpeet on katettu osittain sisäisillä uudelleenkohdennuksilla, mutta maksumäärärahoja tarvitaan silti lisää 93,8 miljoonaa euroa, jotta Euroopan komissio voi täyttää sopimusvelvoitteensa EIR:a kohtaan.

euroa

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
02 02 02	Pienten ja keskisuurten yritysten rahoituksen saannin parantaminen pääoma- ja velkajärjestelyin	-	93 800 000
Yhteensä		**0**	**93 800 000**

2.2. Verkkojen Eurooppa -väline — Koheesiorahaston rahoitusosuus

Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion koheesiolohkon täytäntöönpano etenee odotettua nopeammin, ja loppuvuoden maksumäärärahatarpeet ylittävät tällä hetkellä käytettävissä olevat määrärahat.

Tuensaajilla on velvollisuus toimittaa välimaksupyyntö joka toinen vuosi, ja lisäksi ne voivat toimittaa vapaaehtoisen välimaksupyynnön joka vuosi. Vuonna 2020 useat suuret tuensaajat käyttivät hyväksi tätä joustomahdollisuutta ja toimittivat enemmän välimaksupyyntöjä kuin aiempina vuosina keskimäärin. Nopeaa täytäntöönpanovauhtia ei kyetty alun perin ennakoimaan vuoden 2020 talousarviossa, ja se on tärkein syy maksumäärärahatarpeiden kasvuun.

[12] Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan keskuspankille, Euroopan investointipankille ja euroryhmälle ”Koordinoidut taloudelliset toimet covid-19-epidemian vaikutusten lieventämiseksi”, COM(2020) 112 final, 13.3.2020.

Komissio on analysoinut maksumäärärahatarpeita ja käytettävissä olevia määrärahoja perusteellisesti kunkin toimen osalta, ottaen huomioon mahdollisuuden kohdentaa maksumäärärahoja uudelleen Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevan luvun sisällä. Se katsoo, että maksumäärärahoihin tarvitaan 100 miljoonan euron lisäys, jotta voidaan noudattaa maksujen määräaikoja ja täyttää kaikki oikeudelliset velvoitteet.

euroa

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
06 02 01 04	Verkkojen Eurooppa -väline – koheesiorahaston osuus	-	100 000 000
Yhteensä		**0**	**100 000 000**

2.3. Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto (maaseuturahasto)

Covid-19-kriisi ei ole hidastanut maaseuturahastosta rahoitettavien ohjelmien rahoituksen toteuttamista.

Komissio on laatinut perusteellisen analyysin jäsenvaltioiden elokuun 2020 loppuun mennessä toimittamista ennakkoarvioista ja katsoo, että maksumäärärahoja tarvitaan vielä 750 miljoonaa euroa, jotta voidaan kattaa kaikki odotettavissa olevat maksatushakemukset, jotka on maksettava vielä vuonna 2020. Näihin ennakkoarvioihin sisältyy myös komission ehdottaman kertakorvauksen vaikutus. Kertakorvauksen tarkoituksena on tarjota helpotusta covid-19-epidemiasta kärsiville viljelijöille ja pienille ja keskikokoisille maatalousyrityksille (komission alun perin ehdottaman 1 %:n sijaan tuen perusteeksi vahvistettiin lopulta enintään 2 % unionin rahoitusosuudesta). Erät jäsenvaltiot ovat itse asiassa jo alkaneet soveltaa tätä uutta maaseuturahaston toimenpidettä maaseudun kehittämisohjelmissaan, ja muiden odotetaan seuraavan niiden esimerkkiä.

Tämä näkyy jo vuonna 2020 korvauspyyntöjen lisääntymisenä.

euroa

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
05 04 60 01	Maaseudun kestävän kehityksen edistäminen sekä alueellisesti ja ympäristön kannalta tasapainoisemman, ilmastomyönteisemmän ja innovatiivisemman unionin maatalousalan edistäminen	-	750 000 000
Yhteensä		**0**	**750 000 000**

2.4. EU:n maailmanlaajuiset koronavirustoimet

Unioni ilmaisi EU:n maailmanlaajuisia koronavirustoimia koskevassa yhteisessä tiedonannossa[13] solidaarisuutta kumppanimaita kohtaan ja sitoutui osana Team Europe -lähestymistapaa auttamaan niitä selviytymään kriisin taloudellisista, sosiaalisista ja terveyteen kohdistuvista seurauksista. Komissio on tiedonannon julkaisemisen jälkeen kohdentanut uudelleen liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA II), Euroopan naapuruusvälineen (ENI) ja kehitysyhteistyön rahoitusvälineen (DCI) puitteissa toteuttamiaan toimia. Sen vuoksi näitä kolmea välinettä varten tarvitaan lisää maksumäärärahoja yhteensä 586 miljoonaa euroa seuraavasti:

[13] Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle ”EU:n maailmanlaajuiset koronavirustoimet”, JOIN(2020)11, 8.4.2020.

2.4.1 Liittymistä valmisteleva tukiväline (IPA II)

Liittymistä valmistelevan tukivälineen osalta on mukautettu budjettitukimaksuja ja lisätty ennakkomaksuja, ennakkorahoitusta ja välilliseen hallinnointiin liittyvää tukea täytäntöönpanon nopeuttamiseksi.

Vuoden 2020 loppuun mennessä suoritettavia maksuja koskevien tarkistettujen ennakkoarvioiden perusteella ja yksilöityjen uudelleenkohdentamisten lisäksi tarvitaan vielä 210 miljoonaa euroa määrärahoja, jotta voidaan kattaa Montenegroa, Albaniaa, Kosovoa[14], Serbiaa, Pohjois-Makedoniaa ja Turkkia koskeviin sopimuksiin liittyvät maksut sekä budjettitukimaksut Serbialle, Albanialle ja Pohjois-Makedonialle.

euroa

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksu-määrärahat**
Pääluokka III – Komissio			
22 02 01 01	Länsi-Balkan – Tuki poliittisille uudistuksille ja niihin liittyvälle lainsäädännön asteittaiselle mukauttamiselle unionin säännöstöön	-	40 000 000
22 02 01 02	Länsi-Balkan – Tuki taloudelliselle, sosiaaliselle ja alueelliselle kehitykselle ja siihen liittyvälle lainsäädännön asteittaiselle mukauttamiselle unionin säännöstöön	-	70 000 000
22 02 03 01	Turkki – Tuki poliittisille uudistuksille ja niihin liittyvälle lainsäädännön asteittaiselle mukauttamiselle unionin säännöstöön	-	10 000 000
22 02 03 02	Turkki – Tuki taloudelliselle, sosiaaliselle ja alueelliselle kehitykselle ja siihen liittyvälle lainsäädännön asteittaiselle mukauttamiselle unionin säännöstöön	-	90 000 000
Yhteensä		**0**	**210 000 000**

2.4.2 Euroopan naapuruusväline (ENI)

Komissio on Euroopan naapuruusvälineen osalta mukauttanut ja lisännyt käynnissä olevien ohjelmien määrärahoja nopeuttaakseen ohjelmien täytäntöönpanoa ja niihin liittyvien maksujen toteutusta.

Tarkistettujen ennakkoarvioiden pohjalta havaittujen uudelleenkohdentamisten lisäksi tarvitaan vielä yhteensä 286 miljoonaa euroa maksumäärärahoja, jotta voidaan kattaa maksujen suorittaminen nopeammassa tahdissa useissa budjettitukiohjelmissa (Marokko, Tunisia, Jordania, Algeria, Georgia ja Armenia) ja täydentää useiden muiden kansallisten ja alueellisten, pieniä ja keskisuuria yrityksiä tukevien ohjelmien määrärahoja (esim. häiriönsietokyvyn ja vakauden parantaminen Ukrainan itäosissa ja Armeniassa).

[14] Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

euroa

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
22 04 01 02	Välimeren maat – Köyhyyden vähentäminen ja kestävä kehitys	-	221 000 000
22 04 02 02	Itäinen kumppanuus – Köyhyyden vähentäminen ja kestävä kehitys	-	65 000 000
Yhteensä		**0**	**286 000 000**

2.4.3 Kehitysyhteistyön rahoitusväline (DCI)

Komissio on kehitysyhteistyön rahoitusvälineen osalta nopeuttanut budjettitukitoimiin liittyvien maksujen suorittamista useissa maissa, ja jonkin verran varoja on kohdennettu uudelleen erityisesti covid-19-kriisin johdosta toteutettaviin uusiin hankkeisiin esimerkiksi Afganistanissa. Niihin liittyviä sopimuksia allekirjoitetaan parhaillaan, ja sopimusten seurauksena on suoritettava ennakkomaksuja vielä vuonna 2020.

Kaikkein kiireellisimmät tarpeet on jo katettu uudelleenkohdentamisilla, mutta vain osittain. Tämän vuoksi tarvitaan lisää maksumäärärahoja yhteensä 90 miljoonaa euroa, jotta voidaan kattaa maksujen suorittaminen nopeutetussa tahdissa Nepalin, Myanmarin/Burman, Kambodžan, Tadžikistanin, Uzbekistanin ja Afganistanin osalta.

euroa

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
21 02 02	Yhteistyö Aasian kanssa	-	50 000 000
21 02 03	Yhteistyö Keski-Aasian kanssa	-	15 000 000
21 02 05	Yhteistyö Afganistanin kanssa	-	25 000 000
Yhteensä		**0**	**90 000 000**

3. MUUT MENOJEN MUKAUTUKSET

3.1. Euroopan maatalouden tukirahasto (maataloustukirahasto)

Komissio hyväksyi covid-19-kriisistä selviytymiseksi toteutettavien poikkeuksellisten toimenpiteiden yhteydessä ennen kesää kaksi maatalousmarkkinoihin liittyvää toimenpidepakettia. Ensimmäisen paketin tarkoituksena oli tarjota ennakkomaksuja ja varmistaa suorien tukien järjestelmien sujuva toiminta sekä joustavoittaa valvontaa. Toisessa paketissa keskityttiin markkinatukitoimenpiteisiin liittyviin säännöksiin erityisesti hedelmä- ja vihannesalalla sekä viinialalla.

Komissio on näillä toimenpiteillä luonut edellytykset maataloustukirahastoa varten vuoden 2020 talousarviossa osoitettujen määrärahojen täysimääräiselle käytölle. Tätä olettamusta tukevat sekä tämänhetkinen toteutusaste että jäsenvaltioiden tuoreimmat ennakkoarviot.

Maataloustukirahaston vuoden 2020 määrärahojen toteutus on jo edennyt pitkälle, ja toteutusaste näyttää erityisesti suorien tukien osalta vielä paremmalta kuin aiempina vuosina. Markkinoihin liittyvät menot keskittyvät suurelta osin aivan varainhoitovuoden loppuun, ja menojen tosiasialliseen tasoon liittyy huomattavasti epävarmuutta erityisesti viinialan ohjelmien, hedelmä-/vihannesalan tuottajaorganisaatioiden tuen ja koulujakelujärjestelmien osalta.

Tällä hetkellä käytettävissä olevien tietojen perusteella maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen odotetaan olevan 176 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarvioon otettu määrä. Erotus johtuu a) unionin tuomioistuimen asiassa C-252/18P Kreikan hyväksi tekemän ratkaisun taloudellisista seurauksista, b) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen arvioitua pienemmästä määrästä, joka perustuu komission tekemiin, sääntöjenmukaisuutta ja tilien tarkastamista ja hyväksymistä koskeviin päätöksiin, ja c) eräiden takaisinperintöjen lykkääntymisestä vuoteen 2021.

Näin ollen on olemassa riski pienestä vajeesta verrattuna maataloustukirahastoa varten tällä hetkellä käytettävissä oleviin vuoden 2020 määrärahoihin. Vaje voitaisiin kattaa ottamalla käyttöön varoja otsakkeessa 2 jäljellä olevasta liikkumavarasta.

Tällä hetkellä käytettävissä olevien tietojen perusteella ja ottaen huomioon jäsenvaltioiden ennakkoarviot komissio esittää, että maataloustukirahastosta katettavia tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoja koskevan budjettikohdan määrärahoja lisätään seuraavasti:

euroa

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksu-määrärahat**
Pääluokka III – Komissio			
05 02 08 03	Tuottajaorganisaatioiden toimintarahastot	48 655 078	48 655 078
Yhteensä		**48 655 078**	**48 655 078**

3.2. Erillisvirastot

3.2.1 Euroopan valvontaviranomaiset

Kaikki kolme Euroopan valvontaviranomaista ovat yksilöineet säästöjä, jotka johtuvat covid-19-pandemian vaikutuksesta niiden toimintaan, ja ilmoittaneet EU:n rahoitusosuuksien pienentyneestä tarpeesta, joka liittyy seuraavien täytäntöönpanoon:

- kehys, jolla helpotetaan kestäviä investointeja kunkin Euroopan valvontaviranomaisen osalta;
- lainsäädäntö, joka koskee joukkorahoituspalvelun eurooppalaisia tarjoajia sekä valtionvelkakirjavakuudellisia arvopapereita Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen (ESMA) osalta.

Lisäksi on havaittu pienempi ennakkomaksun tarve ESMAn perimien, kolmansien maiden keskusvastapuolien valvontaa koskevaan delegoituun säädökseen[15] perustuvien maksujen osalta.

euroa

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksu-määrärahat**
Pääluokka III – Komissio			
12 02 04	Euroopan pankkiviranomainen	–1 416 000	–1 416 000
12 02 05	Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen	–314 636	–314 636

[15] Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1302, annettu 14 päivänä heinäkuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 648/2012 täydentämisestä Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen kolmansiin maihin sijoittautuneilta keskusvastapuolilta perimien maksujen osalta, EUVL L 305, 21.9.2020.

12 02 06	Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen	–7 383 576	–7 383 576
Yhteensä		**–9 114 212**	**–9 114 212**

3.2.2 Euroopan työviranomainen (ELA)

Covid-19-kriisi on vaikuttanut Euroopan työviranomaisen toimintaan, sillä se on vähentänyt paikan päällä pidettäviä kokouksia ja yhteisiä tarkastuksia ja hidastanut henkilöstön rekrytointia.

euroa

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksu-määrärahat**
Pääluokka III – Komissio			
04 03 15	Euroopan työviranomainen	–3 105 725	-
Yhteensä		**–3 105 725**	**0**

4. TULOJEN MUKAUTUKSET

4.1 Valuuttakurssierojen vaikutus omiin varoihin

Talousarvio laaditaan euroina, mutta jäsenvaltioiden rahoitusosuudet määritetään kansallisina valuuttoina. Jäsenvaltiot maksavat vuotuiset rahoitusosuutensa 12 kuukausierässä (ns. kahdestoistaosat). Kukin erä, joka suoritetaan muussa valuutassa kuin euroina, merkitään kirjanpitoon käyttäen sen kuukauden valuuttakurssia, jonka aikana maksu on suoritettu.

Euroalueen ulkopuolisten jäsenvaltioiden osalta EU:n talousarvio muunnetaan kansalliseksi valuutaksi käyttäen varainhoitovuotta edeltävän kalenterivuoden viimeisen noteerauspäivän valuuttakurssia.[16] Näin ollen vuoden 2020 osalta EU:n talousarvio muunnetaan euroista muiksi valuutoiksi käyttäen 31. joulukuuta 2019 voimassa ollutta valuuttakurssia.

Mahdolliset erot kansallisen valuutan määräisen kahdestoistaosan laskennassa käytettyjen valuuttakurssien ja kahdestoistaosan maksukuukautena sovellettavien kirjanpitokurssien välillä aiheuttavat väistämättä eroja talousarviossa euroina ilmaistujen omien varojen määrien ja tosiasiallisesti tuloutettujen määrien välillä.

Kuukausittaiset valuuttakurssivaihtelut saattavat kumota toisensa varainhoitovuoden aikana. Vuonna 2020 valuuttakurssien kehitys on kuitenkin ollut kokonaisuutena negatiivinen. Tammikuun ja kesäkuun välisenä aikana on valuuttakurssierojen seurauksena kirjattu omien varojen osalta yhteensä 400,6 miljoonan euron tappiot, jotka on otettu lisätalousarvioon nro 7.

Lisätalousarvion nro 7 perusteluissa korostettiin negatiivisen valuuttakurssikehityksen mahdollisuutta myös jatkossa ja siitä johtuvia uusia määrärahojen mukautuksia, joita budjettivallan käyttäjälle ehdotettiin syksyn lisätalousarvioesityksessä.

Sen jälkeen (heinäkuusta syyskuuhun) valuuttakurssien kehitys ja erityisesti Englannin punnan arvon heikkeneminen ovat aiheuttaneet 180 miljoonan euron lisävajeen. Syyskuussa Englannin punnan arvo heikkeni jälleen jyrkästi. Jos arvo säilyy suunnilleen samalla tasolla

[16] Ks. omien varojen käyttöön asettamista koskevan asetuksen (EU, Euratom) N:o 609/2014 10 a artiklan 1 kohta.

kuin se oli 1. lokakuuta, valuuttakurssivaihteluista saattaa vuoden kolmen viimeisen kuukauden aikana aiheutua vielä 536 miljoonan euron vaje.

Jotta voitaisiin pienentää talousarvion alijäämän riskiä vuoden 2020 loppuun mennessä, komissio esittää, että talousarvioon otetaan 716 miljoonan euron negatiivinen määrä (lisätalousarviossa nro 7 jo budjetoidun 400,6 miljoonan euron negatiivisen määrän lisäksi) valuuttakurssierojen vaikutusten tasoittamiseksi vuoden loppuun saakka.

euroa

Tulo-puolen budjetti-kohta	**Nimi**	**Määrä**
3 9 0	Omia varoja koskeva valuuttakurssieroihin liittyvä mukautus	–716 000 000
Yhteensä		**–716 000 000**

4.2 Sakot ja uhkasakot

Vuoden 2020 talousarvioon otettuihin ennakkoarvioihin (218 miljoonaa euroa[17]) ehdotetaan syyskuun loppuun mennessä tuloutettujen määrien perusteella 128 miljoonan euron lisäystä. Tämä vähentää vastaavasti EU:n talousarvioon tuloutettavia omien varojen jäsenvaltiokohtaisia rahoitusosuuksia.

Seuraavassa taulukossa on yksityiskohtainen erittely tarkistuksesta.

euroa

Tulo-puolen budjetti-kohta	**Nimi**	**Määrä**
7 1 0	Sakot, uhkasakot ja seuraamusmaksut, jotka liittyvät kilpailusääntöjen täytäntöönpanoon	71 000 000
7 1 1	Perussopimuksen mukaisen velvollisuuden täyttämättä jättämisen toteamista koskevan Euroopan unionin tuomioistuimen tuomion noudattamatta jättämisestä jäsenvaltioille määrätyt uhkasakot tai kiinteämääräiset hyvitykset	57 000 000
Yhteensä		**128 000 000**

[17] Alun perin hyväksytyssä talousarviossa 100 miljoonaa euroa, johon lisättiin 118 miljoonaa euroa lisätalousarviossa nro 7/2020.

5. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

(euroa)

Otsake	Talousarvio 2020 (ml. LT:t nro 1–7/2020 & LTE nro 9/2020)		Lisätalousarvioesitys nro 10/2020		Talousarvio 2020 (ml. LT:t nro 1–7 & LTE:t nro 9 ja 10/2020)	
	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM
1. Älykäs ja osallistava kasvu	**83 930 597 837**	**77 453 828 442**	**–12 219 937**	**184 685 788**	**83 918 377 900**	**77 638 514 230**
Enimmäismäärä	*83 661 000 000*				*83 661 000 000*	
Liikkumavara						
1a Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky	25 284 773 982	22 308 071 592	–12 219 937	84 685 788	25 272 554 045	22 392 757 380
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	*93 773 982*		*–12 219 937*		*81 554 045*	
Enimmäismäärä	*25 191 000 000*				*25 191 000 000*	
Liikkumavara						
1b Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	58 645 823 855	55 145 756 850		100 000 000	58 645 823 855	55 245 756 850
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	*175 823 855*				*175 823 855*	
Enimmäismäärä	*58 470 000 000*				*58 470 000 000*	
Liikkumavara						
2. Kestävä kasvu: luonnonvarat	**59 907 021 051**	**57 904 492 439**	**48 655 078**	**798 655 078**	**59 955 676 129**	**58 703 147 517**
Enimmäismäärä	*60 421 000 000*				*60 421 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	*–465 323 871*				*–465 323 871*	
Liikkumavara	*48 655 078*					
josta: Euroopan maatalouden tukirahasto (maataloustukirahasto) – markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	43 410 105 687	43 380 031 798	48 655 078	48 655 078	43 458 760 765	43 428 686 876
Alaenimmäismäärä	*43 888 000 000*				*43 888 000 000*	
Pyöristysero, jota ei ole otettu huomioon liikkumavaran laskennassa	*888 000*				*888 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	*–428 351 235*				*–428 351 235*	
Maataloustukirahaston liikkumavara	*48 655 078*					
3. Turvallisuus ja kansalaisuus	**7 152 374 489**	**6 368 527 141**			**7 152 374 489**	**6 368 527 141**
josta joustoväline	*1 094 414 188*				*1 094 414 188*	
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	*2 392 402 163*				*2 392 402 163*	
josta ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara	*714 558 138*				*714 558 138*	
Enimmäismäärä	*2 951 000 000*				*2 951 000 000*	
Liikkumavara						
4. Globaali Eurooppa	**10 991 572 239**	**9 112 061 191**		**586 000 000**	**10 991 572 239**	**9 698 061 191**
josta ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara	*481 572 239*				*481 572 239*	
Enimmäismäärä	*10 510 000 000*				*10 510 000 000*	
Liikkumavara						
5. Hallinto	**10 271 193 494**	**10 274 196 704**			**10 271 193 494**	**10 274 196 704**
Enimmäismäärä	*11 254 000 000*				*11 254 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	*–982 806 506*				*–982 806 506*	
Liikkumavara						
josta: toimielinten hallintomenot	7 955 303 132	7 958 306 342			7 955 303 132	7 958 306 342
Alaenimmäismäärä	*9 071 000 000*				*9 071 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	*–982 806 506*				*–982 806 506*	
Liikkumavara	*132 890 362*				*132 890 362*	
Yhteensä	**172 252 759 110**	**161 113 105 917**	**36 435 141**	**1 569 340 866**	**172 289 194 251**	**162 682 446 783**
josta joustoväline	***1 094 414 188***	***1 017 029 444***			***1 094 414 188***	***1 017 029 444***
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	***2 662 000 000***		***–12 219 937***		***2 649 780 063***	
josta ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara	***1 196 130 377***				***1 196 130 377***	
Enimmäismäärä	***168 797 000 000***	***172 420 000 000***			***168 797 000 000***	***172 420 000 000***
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	***–1 448 130 377***				***–1 448 130 377***	

Liikkumavara	*48 655 078*	*12 323 923 527*				*10 754 582 661*
Muut erityisrahoitusvälineet	**1 594 857 964**	**1 425 594 964**			**1 594 857 964**	**1 425 594 964**
Kaikki yhteensä	**173 847 617 074**	**162 538 700 881**	**36 435 141**	**1 569 340 866**	**173 884 052 215**	**164 108 041 747**