I

(Resolucije, priporočila in mnenja)

RESOLUCIJE

SVET

RESOLUCIJA SVETA

z dne 13. decembra 2011

o prihodnosti sodelovanja na področju carinskega kazenskega pregona

(2012/C 5/01)

SVET EVROPSKE UNIJE –

OB SKLICEVANJU NA:

1. dejstvo, da člena 67(3) in 87 Pogodbe o delovanju Evropske unije omogočata tesnejše sodelovanje med službami kazenskega pregona, vključno s carinskimi organi držav članic, da bi prispevali k zagotavljanju območja svobode, varnosti in pravice za državljane Unije;

2. dejstvo, da člen 71 vzpostavlja stalni odbor v okviru Sveta, da bi se znotraj Unije zagotovila spodbujanje in poglobitev operativnega sodelovanja na področju notranje varnosti (COSI);

3. stockholmski program ([1]), ki ga je Evropski svet sprejel decembra 2009 in vsebuje glavne politične prednostne naloge Evropske Unije na področju svobode, varnosti in pravice, ki zajemajo tudi zaščito življenj in varnosti državljanov Unije ter spopadanje z organiziranim kriminalom, terorizmom in drugimi grožnjami; program v skladu s členom 68 Pogodbe o delovanju Evropske unije določa tudi strateške smernice za zakonodajno in operativno načrtovanje v okviru območja svobode, varnosti in pravice za obdobje 2010–2014;

4. sporočilo Komisije „Zagotavljanje območja svobode, varnosti in pravice za državljane Evrope – Akcijski načrt izvajanja stockholmskega programa“ ([2]) ter sklepe Sveta o tem sporočilu ([3]);

5. strategijo notranje varnosti za Evropsko unijo: „Oblikovanje evropskega modela varnosti“ ([4]);

6. sklepe Sveta o prispevku carinskih organov k izvajanju stockholmskega programa v boju proti hudim čezmejnim kaznivim dejanjem in čezmejnemu organiziranemu kriminalu ([5]);

7. resolucijo Sveta z dne 23. oktobra 2009 o okrepljeni strategiji za carinsko sodelovanje ([6]) in akcijske načrte, ki jih je Delovna skupina za carinsko sodelovanje sprejela z namenom izvajanja te strategije;

8. sklepe Sveta z dne 14. maja 2008 o strategiji za nadaljnji razvoj carinske unije ([7]);

9. Konvencijo, pripravljeno na podlagi člena K.3 Pogodbe o Evropski uniji, o medsebojni pomoči in sodelovanju med carinskimi upravami, z dne 18. decembra 1997;

10. Sklep Sveta 2009/917/PNZ z dne 30. novembra 2009 o uporabi informacijske tehnologije za carinske namene ([8]);

11. Okvirni sklep Sveta 2006/960/PNZ z dne 18. decembra 2006 o poenostavitvi izmenjave informacij in obveščevalnih podatkov med organi kazenskega pregona držav članic Evropske unije ([9]);

OB ZAVEDANJU, DA:

1. večnacionalne skupine organiziranega kriminala in teroristov kar najbolj izrabljajo možnosti, ki se jim ponudijo zaradi prostega pretoka blaga in ljudi znotraj Evropske unije ter izkoriščanja razlik med pravnimi sistemi držav članic;

([1]) UL C 115, 4.5.2010, str. 1.
([2]) Dok. 8895/10 JAI 335.
([3]) Dok. 10118/10 JAI 461.
([4]) Dok. 7120/10 CO EUR-PREP 8 JAI 182, ki ga je Svet sprejel na zasedanju 25. in 26. februarja 2010, Evropski svet pa potrdil na zasedanju 25. in 26. marca 2010.
([5]) Dok. 8096/11 JAI 183 ENFOCUSTOM 18.
([6]) UL C 260, 30.10.2009, str. 1.
([7]) Dok. 8762/08 UD 71 ECOFIN 151.
([8]) UL L 323, 10.12.2009, str. 20.
([9]) UL L 386, 29.12.2006, str. 89.

2. storilci kaznivih dejanj in kriminalne združbe ne priznavajo nikakršnih državnih meja, tudi virtualnih ne, zato je nujno treba izboljšati usklajenost in povezanost ukrepov za preprečevanje kaznivih dejanj v Uniji, skupaj s preventivnim pristopom ter redno izmenjavo obveščevalnih podatkov in informacij;

3. carinski organi v okviru svojih nacionalnih pristojnosti in v skladu z njimi lahko pomembno prispevajo k boju proti čezmejnim kaznivim dejanjem, in sicer s preprečevanjem, odkrivanjem, preiskovanjem in pregonom dejavnosti, kot so nepravilen ali nelegalen pretok blaga, trgovanje z nedovoljenim blagom in pranje denarja, pa tudi k zaščiti finančnih, kulturnih in okoljskih interesov Unije ter k zdravju in varnosti državljanov Unije;

4. je treba ob upoštevanju potrebe po zagotavljanju območja svobode, varnosti in pravice v okviru prostega pretoka blaga, ljudi in kapitala nujno nenehno poglabljati sodelovanje med carinskimi organi in povečevati njegovo učinkovitost;

5. je učinkovito sodelovanje carinskih organov v boju proti čezmejnemu kriminalu nujno za nadaljnji razvoj na področju olajševanja trgovine;

6. vsi ukrepi, uvedeni v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 515/97 z dne 13. marca 1997 o medsebojni pomoči med upravnimi organi držav članic in o sodelovanju med njimi in Komisijo zaradi zagotavljanja pravilnega izvajanja carinske in kmetijske zakonodaje omogočajo plodno sodelovanje med carinskimi organi, ki je lahko zelo koristno za sodelovanje carinskih organov pregona v boju proti čezmejnemu kriminalu;

7. so nacionalni carinski organi pristojni za spremljanje in nadzor pretoka blaga, ki prečka zunanje meje Unije, to nalogo pa izpolnjujejo skupaj z agencijami, ki spremljajo in nadzorujejo pretok oseb. Zato je dejansko treba carinske organe enakovredno in komplementarno vključiti v vse razprave in odločitve, povezane z vsakršnim čezmejnim pretokom;

8. bi moral usklajen pristop k boju proti čezmejnemu kriminalu, vključno s prispevkom k boju proti terorizmu, na območju svobode, varnosti in pravice zajemati tesno in učinkovito večstransko sodelovanje med carinskimi organi in drugimi organi kazenskega pregona, pa tudi z zadevnimi organi in agencijami EU;

9. učinkovita zaščita gospodarstva in varnosti državljanov Unije zahteva poglobljeno sodelovanje in partnerstvo s pristojnimi organi v tretjih državah, zlasti v tistih sosedah Unije, ki so ranljive na področju kriminalne dejavnosti;

10. je nadaljnja gospodarska rast v Uniji odvisna od številnih dejavnikov, med drugim tudi od učinkovitega sodelovanja med organi carinskega kazenskega pregona –

SE Z ZADOVOLJSTVOM SEZNANJA:

z uspehi na področju carinskega sodelovanja, ki so bili doslej doseženi ob podpori Komisije, med drugim:

(a) s sodelovanjem, temelječim na možnostih, ki jih nudijo določbe in pristojnosti iz Konvencije o medsebojni pomoči in sodelovanju med carinskimi upravami (Konvencija Neapelj II iz leta 1997);

(b) z redno izmenjavo informacij, ki jo omogočata carinski informacijski sistem (CIS) in identifikacijska podatkovna baza carinskih datotek (FIDE); ter

(c) z rezultati številnih skupnih carinskih operacij, ki so jih izvedli carinski organi bodisi sami ali v sodelovanju z organi javnega pregona;

JE ODLOČEN:

1. opredeliti strategijo za prihodnje sodelovanje med organi carinskega kazenskega pregona za določitev ukrepov, ki jih je treba sprejeti, da bi še okrepili carinsko sodelovanje in sodelovanje z drugimi organi kazenskega pregona ter okrepili vlogo carinskih organov kot glavnega organa za nadzor pretoka blaga na območju svobode, varnosti in pravice, in sicer z namenom doseganja učinkovitejšega varstva državljanov Unije, njihovih življenj in zdravja ter zaščite gospodarstva Unije pred tihotapljenjem, goljufijami in drugimi grožnjami, ki jih predstavlja organizirani kriminal s svojimi dejavnostmi, pri čemer bo ta strategija temeljila na naslednjih ciljih:

   (a) še naprej razvijati poseben pristop k carinskemu sodelovanju na področju kazenskega pregona, ki bi carinskim organom v EU omogočal učinkovitejši boj proti kriminalu in takojšnje ukrepanje kot odgovor na nove grožnje;

   (b) preučiti vse možnosti – pravne, tehnične in operativne – za okrepitev prispevka, ki ga lahko dajo carinski organi k boju proti organiziranemu kriminalu, ter še naprej razvijati že obstoječe ukrepe, tudi s preučitvijo potrebe po bolj usklajenih in učinkovitih skupnih ukrepih, ki bi jih zasnovali in izvajali carinski organi EU, z namenom boja proti vsem vidikom čezmejnih in nadnacionalnih kriminalnih dejavnosti;

   (c) spodbujati pogostejšo uporabo sistemov za izmenjavo informacij med carinskimi organi in razmisliti o nadaljnjem razvoju, ki bi privedel do povečanja učinkovitosti odziva carinskih organov v boju proti čezmejnemu organiziranemu kriminalu;

(d) razviti skupni pristop k usposabljanju v carinskih organih ter med carinskimi organi in drugimi organi javnega pregona, da bi – kjer je to potrebno, zlasti pa na področju preiskovanja in operacijskega sodelovanja – povečali učinkovitost boja proti organiziranemu kriminalu;

(e) na ravni EU razviti bolj pregleden pristop, namenjen podpori dejavnosti carinskih organov v boju proti organiziranemu kriminalu (glede ustreznih metod, opreme in tehnologij), ter predlagati zakonodajo, če je to potrebno;

(f) sprejeti praktične ukrepe za izvajanje navedenih novih ukrepov pri sodelovanju z namenom izboljšanja operativnega sodelovanja in zagotavljanja učinkovitosti na zunanjih mejah EU ter preučiti možnosti nadaljnje podpore pri organizaciji skupnih carinskih operacij, pripravi ocen ogroženosti ali izvajanju večletnih pobud;

(g) povečati prispevek carinskih organov k delu Stalnega odbora za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti (COSI) z namenom kar največjega povečanja njihovega doprinosa k boju proti organiziranemu kriminalu ter k zaščiti zdravja in varnosti državljanov Unije;

(h) krepiti zaupanje javnosti s prikazom otipljivih rezultatov, doseženih s carinskim sodelovanjem, in spodbujanjem ozaveščenosti o pomenu carinskih organov na področju kazenskega pregona;

2. sprejeti potrebne ukrepe za pripravo, posodobitev, spremljanje in po potrebi oceno podrobnega akcijskega načrta, da bi izpolnili splošne namene in cilje strategije;

POZIVA:

1. carinske in druge organe držav članic, pristojne za izvajanje carinske zakonodaje, naj izvajajo to strategijo in akcijski načrt, pri tem pa posebno pozornost namenijo razvoju skupnih metod in nadaljnjemu napredku pri izmenjavi informacij;

2. carinske in druge organe pregona držav članic ter pristojne organe in agencije Evropske unije, naj naredijo vse, kar je v njihovi moči, za poglobitev medsebojnega sodelovanja in sodelovanja s tretjimi državami na področju preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja in pregona čezmejnih kriminalnih dejavnosti;

3. Komisijo, naj dejavno prispeva k izvajanju te strategije in pri tem v celoti izkoristi svoj del deljene pristojnosti ter naj, kolikor je le mogoče, še naprej zagotavlja finančno, tehnično in logistično podporo za izvajanje te strategije;

4. Europol, naj pri pripravi prihodnjih ocen ogroženosti zaradi organiziranega kriminala in hudih kaznivih dejanj (Serious and Organised Crime Threat Assessment — SOCTA) ter drugih pobud upošteva vidike, povezane s carinskim kazenskim pregonom.

Ta resolucija nadomesti Resolucijo z dne 23. oktobra 2009 o okrepljeni strategiji za carinsko sodelovanje.