I

(Uznesenia, odporúčania a stanoviská)

UZNESENIA

RADA

UZNESENIA RADY

z 13. decembra 2011

o budúcnosti colnej spolupráce v oblasti presadzovania práva

(2012/C 5/01)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

PRIPOMÍNAJÚC:

1. že v článkoch 67 ods. 3 a 87 Zmluvy o fungovaní Európskej únie sa ustanovuje užšia spolupráca medzi útvarmi presadzovania práva vrátane colných orgánov členských štátov s cieľom prispieť k ochrane priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti pre občanov Únie;

2. že v článku 71 sa ustanovuje zriadenie stáleho výboru v rámci Rady s cieľom zabezpečiť v rámci Únie podporu a posilnenie operačnej spolupráce v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI);

3. Štokholmský program ([1]), ktorý Európska rada prijala v decembri 2009 a v ktorom sa uvádzajú hlavné priority politík Európskej únie v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti vrátane ochrany životov a bezpečnosti občanov Únie a boja proti organizovanej trestnej činnosti, terorizmu a iným hrozbám a v ktorom sa v súlade s článkom 68 Zmluvy o fungovaní Európskej únie vymedzujú strategické usmernenia pre legislatívne a operačné plánovanie v rámci priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti na obdobie rokov 2010 – 2014;

4. oznámenie Komisie „Vytvorenie priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti pre európskych občanov – Akčný plán na implementáciu Štokholmského programu“ ([2]) a závery Rady o tomto oznámení ([3]);

5. stratégiu vnútornej bezpečnosti Európskej únie: „Smerom k európskemu bezpečnostnému modelu“ ([4]);

6. závery Rady o príspevku colných orgánov k vykonávaniu Štokholmského programu v oblasti boja proti závažnej a organizovanej cezhraničnej trestnej činnosti ([5]);

7. uznesenie Rady z 23. októbra 2009 o posilnenej stratégii pre colnú spoluprácu ([6]) a akčné plány, ktoré prijala pracovná skupina pre colnú spoluprácu na vykonávanie tejto stratégie;

8. závery Rady zo 14. mája 2008 o stratégii vývoja colnej únie ([7]);

9. Dohovor z 18. decembra 1997 o vzájomnej pomoci a spolupráci medzi colnými správami, vypracovaný na základe článku K.3 Zmluvy o Európskej únii;

10. rozhodnutie Rady 2009/917/SVV z 30. novembra 2009 o využívaní informačných technológií na colné účely ([8]);

11. rámcové rozhodnutie Rady 2006/960/SVV z 18. decembra 2006 o zjednodušení výmeny informácií a spravodajských informácií medzi orgánmi presadzovania práva členských štátov Európskej únie ([9]);

UZNÁVAJÚC:

1. že medzinárodné organizované zločinecké a teroristické skupiny využívajú v čo najväčšom rozsahu všetky príležitosti vyplývajúce z voľného pohybu tovaru a osôb v Únii, ako aj rozdiely v právnych systémoch členských štátov;

([1]) Ú. v. EÚ C 115, 4.5.2010, s. 1.
([2]) 8895/10 JAI 335.
([3]) 10118/10 JAI 461.
([4]) Dokument 7120/10 CO EUR-PREP 8 JAI 182, ktorý prijala Rada na zasadnutí 25. a 26. februára 2010 a schválila Európska rada 25. a 26. marca 2010.
([5]) 8096/11 JAI 183 ENFOCUSTOM 18.
([6]) Ú. v. EÚ C 260, 30.10.2009, s. 1.
([7]) 8762/08 UD 71 ECOFIN 151.
([8]) Ú. v. EÚ L 323, 10.12.2009, s. 20.
([9]) Ú. v. EÚ L 386, 29.12.2006, s. 89.

2. že zločinci a zločinecké organizácie nepoznajú žiadne hranice krajín, a to ani virtuálne; že preto sú nevyhnutné lepšie koordinované a lepšie prepojené opatrenia na boj proti trestnej činnosti v Únii, a to v spojení s preventívnym prístupom a rutinnou výmenou informácií a spravodajských informácií;

3. že colné orgány členských štátov v rámci a v rozsahu svojich vnútroštátnych právomocí dôležitým spôsobom prispievajú k boju proti cezhraničnej trestnej činnosti prostredníctvom prevencie, odhaľovania, vyšetrovania a stíhania činností zahŕňajúcich nedovolený alebo nezákonný pohyb tovaru, obchodovanie so zakázaným tovarom a pranie špinavých peňazí, ako aj prostredníctvom ochrany finančných, kultúrnych a environmentálnych záujmov Únie a ochrany zdravia a bezpečnosti jej občanov;

4. že v rámci voľného pohybu tovaru, osôb a kapitálu a s ohľadom na potrebu zaistiť priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, a to aj prostredníctvom boja proti cezhraničnej trestnej činnosti, je kľúčovým aspektom potreba pokračujúceho posilňovania a zvyšovania účinnosti spolupráce medzi colnými orgánmi;

5. že účinná colná spolupráca v boji proti cezhraničnej trestnej činnosti je nevyhnutná na umožnenie ďalšieho vývoja v oblasti uľahčenia obchodu;

6. že všetky opatrenia iniciované v súlade s nariadením Rady (ES) č. 515/97 z 13. marca 1997 o vzájomnej pomoci medzi správnymi orgánmi členských štátov a o spolupráci medzi správnymi orgánmi členských štátov a Komisiou pri zabezpečovaní riadneho uplatňovania predpisov o colných a poľnohospodárskych záležitostiach umožňujú plodnú spoluprácu medzi colnými orgánmi, ktorá môže byť veľmi užitočná na účely colnej spolupráce v oblasti presadzovania práva pri boji proti cezhraničnej trestnej činnosti;

7. že vnútroštátne colné orgány majú právomoc sledovať a kontrolovať pohyb tovaru, ktorý prekračuje vonkajšie hranice Únie, a že túto úlohu plnia popri agentúrach, ktoré sledujú a kontrolujú pohyb osôb. V dôsledku toho existuje skutočná potreba rovnocenného a doplnkového zapojenia colných správ do všetkých rokovaní a rozhodnutí týkajúcich sa celej cezhraničnej premávky;

8. že koordinovaný prístup k boju proti cezhraničnej trestnej činnosti – vrátane prispievania k boju proti terorizmu – v rámci priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti by mal zahŕňať úzko a účinnú mnohostrannú spoluprácu medzi colnými a inými orgánmi presadzovania práva vrátane príslušných orgánov a agentúr EÚ;

9. že účinná ochrana hospodárstva a bezpečnosť občanov Únie si vyžadujú posilnenú spoluprácu a partnerstvo s príslušnými orgánmi tretích krajín, a to najmä tých susedných krajín Únie, ktoré sú zraniteľné, pokiaľ ide o trestnú činnosť;

10. že ďalší hospodársky rozvoj Únie závisí od rôznych faktorov, medzi ktoré patrí aj colná spolupráca v oblasti presadzovania práva;

S USPOKOJENÍM BERIE NA VEDOMIE:

doterajšie úspechy v kontexte colnej spolupráce, vykonávanej s podporou Komisie, a to aj:

a) spoluprácu založenú na možnostiach, ktoré ponúkajú ustanovenia Dohovoru o vzájomnej pomoci medzi colnými správami (Neapol II z roku 1997);

b) bežnú výmenu informácií, ktorú umožňuje Colný informačný systém (CIS) a identifikačná databáza colných spisov (FIDE); a

c) výsledky viacerých spoločných colných operácií vykonaných colnými orgánmi, ako aj tých, ktoré spoločne uskutočnili colné orgány a orgány presadzovania práva;

TÝMTO ROZHODLA:

1. vymedziť stratégiu budúcej colnej spolupráce v oblasti presadzovania práva s cieľom identifikovať opatrenia, ktoré sa musia prijať záujme ďalšieho rozvoja colnej spolupráce a spolupráce s inými orgánmi presadzovania práva, ako aj v záujme posilnenia úlohy colných správ ako vedúceho orgánu kontroly pohybu tovaru v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, aby sa dosiahla účinnejšia ochrana občanov Únie, ich života a zdravia a aby sa hospodárstvo Únie chránilo proti pašovaniu, podvodom a iným hrozbám spôsobovaným existenciou a činnosťou organizovaných zločineckých skupín, a to na základe týchto cieľov:

   a) naďalej rozvíjať špecifický prístup k colnej spolupráci v oblasti presadzovania práva, ktorý by colným orgánom EÚ umožnil účinnejšie bojovať proti organizovanej trestnej činnosti a okamžite konať v reakcii na nové hrozby;

   b) preskúmať všetky možnosti, či už právne, technické alebo operačné, na upevnenie prínosu, ktorý môže colná správa poskytnúť v boji proti organizovanej trestnej činnosti a na ďalší rozvoj existujúcich opatrení, a to aj prostredníctvom preskúmania potreby koordinovanejších a účinnejších spoločných akcií, iniciovaných a vykonávaných colnými orgánmi EÚ, s cieľom bojovať proti všetkým aspektom cezhraničnej a nadnárodnej trestnej činnosti;

   c) podporovať rozsiahlejšie využívanie systémov na výmenu informácií medzi colnými orgánmi a zvážiť ďalší vývoj, ktorý by viedol k zvýšeniu účinnosti reakcie colnej správy v boji proti cezhraničnej organizovanej trestnej činnosti;

d) vytvoriť spoločný prístup k odbornej príprave v rámci colných orgánov, ako aj medzi colnými orgánmi a inými orgánmi presadzovania práva, aby sa v prípade potreby a predovšetkým v oblasti vyšetrovania a operačnej spolupráce zvýšila ich efektívnosť v boji proti organizovanej trestnej činnosti;

e) vytvoriť na úrovni EÚ komplexnejší prístup na pomoc činnostiam colných správ v boji proti trestnej činnosti (pokiaľ ide o relevantné metódy, vybavenie a technológie) a v prípade potreby aj pri navrhovaní právnych predpisov;

f) prijímať praktické opatrenia na uplatňovanie týchto opatrení spolupráce, a to s cieľom zlepšovať operačnú spoluprácu a zabezpečovať účinné zapojenie na vonkajších hraniciach EÚ; a zvažovať ďalšiu podporu organizácie spoločných colných operácií, prípravy posúdení hrozieb alebo vykonávania viacročných iniciatív;

g) posilniť vstup colných orgánov do činnosti stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI), aby sa maximalizoval ich príspevok k boju proti organizovanej trestnej činnosti a k ochrane zdravia a bezpečnosti občanov Únie;

h) podporovať dôveru verejnosti v colné správy preukazovaním hmatateľných výsledkov dosiahnutých prostredníctvom colnej spolupráce a zvyšovaním povedomia o dôležitosti colnej správy pri presadzovaní práva;

2. prijať potrebné opatrenia na to, aby sa podľa potreby navrhol, aktualizoval, monitoroval a vyhodnotil podrobný akčný plán, aby sa splnili celkové zámery a ciele tejto stratégie;

VYZÝVA:

1. colné orgány a iné orgány členských štátov zodpovedné za vykonávanie colných predpisov, aby túto stratégiu vykonávali a aby realizovali akčný plán, pričom budú osobitnú pozornosť venovať vytváraniu spoločných metód a ďalšiemu napredovaniu výmeny informácií;

2. colné orgány, iné orgány presadzovania práva členských štátov a príslušné agentúry a orgány EÚ, aby vynakladali maximálne úsilie na posilňovanie vzájomnej spolupráce, ako aj spolupráce s tretími krajinami v oblasti predchádzania cezhraničným trestným činnostiam, ich vyšetrovania, odhaľovania a stíhania;

3. Komisiu, aby aktívne prispievala k vykonávaniu tejto stratégie a plne využívala svoju časť rozdelených právomocí a aby v maximálnej možnej miere pokračovala v poskytovaní finančnej, technickej a logistickej podpory jej realizácii;

4. Europol, aby pri príprave budúcich hodnotení týkajúcich sa hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti (SOCTA) a iných iniciatív zvážil aj aspekty týkajúce sa presadzovania colných predpisov.

Týmto uznesením sa nahrádza uznesenie Rady z 23. októbra 2009 o posilnenej stratégii pre colnú spoluprácu.