I

(Rezoluții, recomandări și avize)

REZOLUȚII

CONSILIU

REZOLUȚIA CONSILIULUI

din 13 decembrie 2011

privind cooperarea viitoare în ceea ce privește aplicarea legii în domeniul vamal

(2012/C 5/01)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

REAMINTIND:

1. faptul că articolul 67 alineatul (3) și articolul 87 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene prevede o cooperare mai strânsă între serviciile de aplicare a legii, inclusiv autoritățile vamale ale statelor membre, în vederea contribuirii la protejarea spațiului de libertate, securitate și justiție pentru cetățenii Uniunii;

2. faptul că articolul 71 prevede un comitet permanent în cadrul Consiliului, care să asigure promovarea și consolidarea în cadrul Uniunii a cooperării operaționale în materie de securitate internă (COSI);

3. Programul de la Stockholm [1], adoptat de Consiliul European în decembrie 2009, care conține principalele priorități politice ale Uniunii Europene în spațiul de libertate, securitate și justiție, inclusiv protejarea vieții și siguranței cetățenilor Uniunii și abordarea criminalității organizate, a terorismului și a altor amenințări, și care definește orientări strategice pentru planificarea legislativă și operațională în interiorul spațiului de libertate, securitate și justiție pentru perioada 2010-2014, în conformitate cu articolul 68 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;

4. Comunicarea Comisiei intitulată „Crearea unui spațiu de libertate, securitate și justiție pentru cetățenii Europei – Plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Programului de la Stockholm" [2] și concluziile Consiliului referitoare la respectiva comunicare [3];

5. Strategia de securitate internă a Uniunii Europene: „Către un model european de securitate" [4];

6. Concluziile Consiliului privind contribuția autorităților vamale la punerea în aplicare a Programului de la Stockholm în lupta împotriva criminalității transfrontaliere grave și organizate [5];

7. Rezoluția Consiliului din 23 octombrie 2009 privind o strategie consolidată pentru cooperarea vamală [6] și planurile de acțiune adoptate de Grupul de lucru pentru cooperare vamală pentru punerea în aplicare a acestei strategii;

8. Concluziile Consiliului din 14 mai 2008 referitoare la strategia privind evoluția uniunii vamale [7];

9. Convenția, elaborată în temeiul articolului K.3 din Tratatul privind Uniunea Europeană, cu privire la asistența reciprocă și cooperarea între administrațiile vamale, din 18 decembrie 1997;

10. Decizia 2009/917/JAI a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind utilizarea tehnologiei informației în domeniul vamal [8];

11. Decizia-cadru 2006/960/JAI a Consiliului din 18 decembrie 2006 privind simplificarea schimbului de informații și date operative între autoritățile de aplicare a legii ale statelor membre ale Uniunii Europene [9];

RECUNOSCÂND:

1. că criminalitatea organizată multinațională și grupurile teroriste utilizează, în cea mai mare măsură posibilă, fiecare oportunitate care se creează ca urmare a liberei circulații a persoanelor și a bunurilor în cadrul Uniunii, precum și exploatarea diferențelor dintre sistemele juridice ale statelor membre;

---

[1] JO C 115, 4.5.2010, p. 1.
[2] 8895/10 JAI 335.
[3] 10118/10 JAI 461.
[4] 7120/10 CO EUR-PREP 8 JAI 182, adoptat de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 25-26 februarie 2010 și aprobat de Consiliul European la 25-26 martie 2010.
[5] 8096/11 JAI 183 ENFOCUSTOM 18.
[6] JO C 260, 30.10.2009, p. 1.
[7] 8762/08 UD 71 ECOFIN 151.
[8] JO L 323, 10.12.2009, p. 20.
[9] JO L 386, 29.12.2006, p. 89.

2. că autorii infracțiunilor și organizațiile infracționale nu recunosc frontierele naționale, nici măcar pe cele virtuale; că sunt, așadar, absolut necesare acțiuni mai bine coordonate și mai bine interconectate de combatere a criminalității în interiorul Uniunii, combinate cu o abordare preventivă și cu schimburile constante de informații și de date operative;

3. că, în cadrul și în limitele competențelor lor naționale, autoritățile vamale din statele membre aduc o contribuție vitală în lupta împotriva criminalității trasfrontaliere prin prevenirea, detectarea, investigarea și urmărirea penală a activităților care implică transferuri ilegale sau cu nereguli de bunuri, traficul de bunuri interzise și spălarea de bani, precum și la protejarea intereselor financiare, culturale și de mediu ale Uniunii și a sănătății, siguranței și securității cetățenilor Uniunii;

4. că, în cadrul liberei circulații a bunurilor, a persoanelor și capitalurilor, și ținând seama de necesitatea de a asigura un spațiu de libertate, securitate și justiție, inclusiv combaterea criminalității transfrontaliere, este vitală intensificarea și sporirea în mod continuu a eficacității cooperării dintre autoritățile vamale;

5. că cooperarea vamală eficace în combaterea criminalității transfrontaliere este absolut necesară pentru dezvoltarea în continuare în domeniul facilitării schimburilor comerciale;

6. că toate acțiunile inițiate în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 515/97 al Consiliului din 13 martie 1997 privind asistența reciprocă între autoritățile administrative ale statelor membre și cooperarea dintre acestea și Comisie în vederea asigurării aplicării corespunzătoare a legislației din domeniile vamal și agricol prevede cooperarea fructuoasă dintre autoritățile vamale care poate fi foarte folositoare pentru cooperarea în ceea ce privește aplicarea legii în domeniul vamal în combaterea criminalității transfrontaliere;

7. că autoritățile vamale naționale au competențe în monitorizarea și controlarea circulației bunurilor care traversează frontierele externe ale Uniunii și că îndeplinesc acest rol alături de agențiile care monitorizează și controlează circulația persoanelor. Drept consecință, există o necesitate reală pentru implicarea egală și complementară a autorităților vamale în toate discuțiile și deciziile legate de traficul transfrontalier în întregime;

8. că o abordare coordonată a combaterii criminalității transfrontaliere, inclusiv contribuția adusă la lupta împotriva terorismului, în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție, ar trebui să implice o cooperare multilaterală strânsă și eficace între autoritățile vamale și celelalte autorități de aplicare a legii, inclusiv agențiile și organismele UE relevante;

9. că protecția eficace a economiei și securității cetățenilor Uniunii necesită o cooperare consolidată și un parteneriat cu autoritățile competente din țările terțe, mai ales țările învecinate Uniunii, care sunt vulnerabile din punct de vedere al activității infracționale;

10. că în Uniune continuarea creșterii economice depinde de diverși factori, inclusiv cooperarea eficace în ceea ce privește aplicarea legii în domeniul vamal;

IA ACT CU SATISFACȚIE DE:

succesele obținute până în prezent în contextul cooperării vamale, realizate cu sprijinul Comisiei, incluzând:

(a) cooperarea bazată pe posibilitățile oferite de dispozițiile Convenției cu privire la asistența reciprocă între administrațiile vamale (Napoli II din 1997);

(b) schimburile constante de informații pe care le permit Sistemul de informare vamală (SIV) și baza de date pentru identificarea dosarelor vamale; și

(c) rezultatele numeroaselor operațiuni vamale comune desfășurate de autoritățile vamale, precum și în colaborare între autoritățile vamale și autoritățile de aplicare a legii;

DECIDE:

1. să stabilească o strategie privind cooperarea viitoare în ceea ce privește aplicarea legii în domeniul vamal, cu scopul de a determina măsurile care trebuie luate pentru a intensifica în continuare cooperarea vamală și cooperarea cu celelalte autorități de aplicare a legii și pentru a consolida rolul vămilor drept autoritate principală pentru controlul circulației bunurilor în interiorul spațiului de libertate, securitate și justiție, în vederea obținerii unei protecții mai eficiente a cetățenilor Uniunii, a vieții și sănătății acestora, precum și în vederea protejării economiei Uniunii împotriva contrabandei, fraudei și altor amenințări cauzate de existența și de activitățile criminalității organizate, bazată pe următoarele obiective:

   (a) să dezvolte în continuare o abordare specifică cooperării în ceea ce privește aplicarea legii în domeniul vamal care ar permite autorităților vamale ale UE să combată criminalitatea cu eficacitate sporită și să ia măsuri imediate ca reacție la noile amenințări;

   (b) să examineze toate posibilitățile, atât juridice, tehnice, cât și operaționale, de consolidare a contribuției pe care autoritățile vamale o pot avea în combaterea criminalității organizate și de dezvoltare în continuare a măsurilor existente, inclusiv prin analizarea necesității unor acțiuni comune mai coordonate și mai eficace, inițiate și desfășurate de autoritățile vamale din UE, pentru a combate toate aspectele activității infracționale transfrontaliere și transnaționale;

   (c) să promoveze o mai mare utilizare a sistemelor pentru schimbul de informații dintre autoritățile vamale și să ia în considerare evoluții ulterioare care ar duce la îmbunătățirea eficacității reacției vămilor în lupta împotriva criminalității organizate transfrontaliere;

(d) să elaboreze o abordare comună în privința formării în rândul autorităților vamale, precum și între autoritățile vamale și alte autorități de aplicare a legii pentru a le spori eficacitatea în combaterea criminalității organizate, după caz, și mai ales în domeniul investigării și al cooperării operaționale;

(e) să elaboreze o abordare mai cuprinzătoare la nivelul UE pentru a sprijini activitățile autorităților vamale în combaterea criminalității (în ceea ce privește metodele, echipamentul și tehnologiile relevante) și să propună legislație, după caz;

(f) să ia măsuri practice pentru a pune în aplicare aceste noi măsuri privind cooperarea, cu scopul de a îmbunătăți cooperarea operațională și de a asigura implicarea efectivă la frontierele externe ale UE și să ia în considerare sprijinirea în continuare a organizării operațiunilor vamale comune, redactând evaluări ale amenințărilor sau executând inițiative multianuale;

(g) să intensifice aportul autorităților vamale la activitățile Comitetului permanent pentru cooperarea operațională în materie de securitate internă (COSI), pentru maximizarea contribuției acestora la combaterea criminalității organizate și la protecția sănătății, siguranței și securității cetățenilor Uniunii;

(h) să promoveze încrederea publică în autoritățile vamale prin demonstrarea unor rezultate tangibile obținute prin intermediul cooperării vamale și prin sporirea nivelului de sensibilizare privind importanța autorităților vamale în ceea ce privește aplicarea legii;

2. să ia măsurile necesare în vederea redactării, actualizării, monitorizării și evaluării, după caz, a unui plan de acțiune detaliat, pentru îndeplinirea scopurilor și obiectivelor generale ale strategiei;

INVITĂ:

1. autoritățile vamale și alte autorități din statele membre responsabile de punerea în aplicare a legislației vamale să ducă la îndeplinire această strategie și să pună în aplicare planul de acțiune, acordând o atenție deosebită elaborării unor metode comune și avansării în continuare a schimbului de informații;

2. autoritățile vamale, alte autorități de aplicare a legii din statele membre și organismele și agențiile competente ale UE să facă tot posibilul pentru a consolida cooperarea între ele și cu țări terțe în domeniile prevenirii, investigării, detectării și urmării penale a activităților infracționale transfrontaliere;

3. Comisia să contribuie activ la punerea în aplicare a prezentei strategii, folosind pe deplin partea sa de competență partajată, și să continue, în cea mai mare măsură posibilă, să acorde sprijin financiar, tehnic și logistic pentru punerea în aplicare a prezentei strategii;

4. Europol să țină seama de aspectele privind aplicarea legislației vamale în momentul elaborării unor SOCTA sau a altor inițiative viitoare.

Prezenta rezoluție înlocuiește Rezoluția din 23 octombrie 2009 privind o strategie consolidată pentru cooperarea vamală.