I

(Beslutninger og resolutioner, henstillinger og udtalelser)

BESLUTNINGER OG RESOLUTIONER

RÅDET

RÅDETS RESOLUTION

af 13. december 2011

om fremtiden for samarbejdet om håndhævelse af toldlovgivningen

(2012/C 5/01)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM ERINDRER OM

1) at artikel 67, stk. 3, og artikel 87 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde omhandler tættere samarbejde mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, herunder toldmyndighederne, med henblik på at bidrage til at sikre et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for EU's borgere

2) at der ved artikel 71 nedsættes en stående komité i Rådet, der skal sikre, at det operationelle samarbejde om den indre sikkerhed fremmes og styrkes i EU (COSI)

3) Stockholmprogrammet ([1]), der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2009, og som indeholder Den Europæiske Unions vigtigste politiske prioriteter på området frihed, sikkerhed og retfærdighed, herunder beskyttelse af EU's borgernes liv og sikkerhed og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, terrorisme og andre trusler, og som fastlægger de strategiske retningslinjer for lovgivningsmæssig og operationel planlægning inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed for perioden 2010-2014 i overensstemmelse med artikel 68 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

4) Kommissionens meddelelse »Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for EU's borgere — Handlingsplan om gennemførelse af Stockholmprogrammet« ([2]) og Rådets konklusioner om denne meddelelse ([3])

5) strategien for den indre sikkerhed for Den Europæiske Union: »Mod en europæisk sikkerhedsmodel« ([4])

6) Rådets konklusioner om toldmyndighedernes bidrag til gennemførelsen af Stockholmprogrammet i forbindelse med bekæmpelse af alvorlig og organiseret grænseoverskridende kriminalitet ([5])

7) Rådets resolution af 23. oktober 2009 om en styrket toldsamarbejdsstrategi ([6]) og de handlingsplaner, som Toldsamarbejdsgruppen har vedtaget til at gennemføre denne strategi

8) Rådets konklusioner af 14. maj 2008 om udviklingsstrategien for toldunionen ([7])

9) konventionen af 18. december 1997, der er udarbejdet på grundlag af artikel K.3 i traktaten om Den Europæiske Union, om gensidig bistand og samarbejde mellem toldmyndighederne

10) Rådets afgørelse 2009/917/RIA af 30. november 2009 om brug af informationsteknologi på toldområdet ([8])

11) Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA af 18. december 2006 om forenkling af udvekslingen af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder ([9]),

SOM ERKENDER

1) at internationale organiserede kriminelle grupper og terrorgrupper i så høj grad som muligt udnytter enhver mulighed, der opstår som følge af den frie bevægelighed for varer og personer i EU, og udnytter forskellene mellem medlemsstaternes retssystemer

([1]) EUT C 115 af 4.5.2010, s. 1.
([2]) 8895/10 JAI 335.
([3]) 10118/10 JAI 461.
([4]) 7120/10 CO EUR-PREP 8 JAI 182, vedtaget af Rådet på samlingen den 25.-26. februar 2010 og godkendt af Det Europæiske Råd på mødet den 25.-26. marts 2010.
([5]) 8096/11 JAI 183 ENFOCUSTOM 18.
([6]) EUT C 260 af 30.10.2009, s. 1.
([7]) 8762/08 UD 71 ECOFIN 151.
([8]) EUT L 323 af 10.12.2009, s. 20.
([9]) EUT L 386 af 29.12.2006, s. 89.

2) at kriminelle og kriminelle organisationer ikke anerkender nogen nationale grænser, selv de virtuelle, og at det derfor er bydende nødvendigt med en bedre koordineret og bedre sammenkædet indsats i EU for bekæmpelse af kriminalitet i kombination med en forebyggende tilgang og rutinemæssig udveksling af efterretninger og oplysninger

3) at medlemsstaternes toldmyndigheder inden for rammerne af deres nationale beføjelser spiller en afgørende rolle for bekæmpelsen af grænseoverskridende kriminalitet gennem forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af uregelmæssige eller ulovlige varebevægelser, ulovlig handel med forbudte varer, hvidvaskning af penge samt for beskyttelsen af EU-borgernes økonomiske, kulturelle og miljømæssige interesser og deres sundhed, sikkerhed og tryghed

4) at det inden for rammerne af den frie bevægelighed for varer, personer og kapital og under hensyntagen til behovet for at sikre et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, herunder bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet, er afgørende, at effektiviteten af samarbejdet mellem toldmyndighederne løbende styrkes og øges

5) at effektivt toldsamarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet er påkrævet for at muliggøre videreudvikling på området handelslettelser

6) at alle tiltag iværksat i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 515/97 af 13. marts 1997 om gensidig bistand mellem medlemsstaternes administrative myndigheder og om samarbejde mellem disse og Kommissionen med henblik på at sikre den rette anvendelse af told- og landbrugsbestemmelserne sikrer et frugtbart samarbejde mellem toldmyndighederne, som kan være til stor gavn for samarbejdet om håndhævelse af toldlovgivningen i forbindelse med bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet

7) at de nationale toldmyndigheder har kompetence i forbindelse med overvågning og kontrol af varebevægelser på tværs af EU's ydre grænser, og at de udfører denne opgave sammen med de agenturer, som overvåger og kontrollerer personers bevægelser. Der er derfor et reelt behov for lige stor og supplerende inddragelse af toldmyndighederne i alle drøftelser og afgørelser vedrørende al grænseoverskridende trafik

8) at en koordineret tilgang til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet, herunder bidrag til bekæmpelse af terrorisme, inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed bør omfatte et tæt og effektivt gensidigt samarbejde mellem toldmyndighederne og andre retshåndhævende myndigheder, herunder relevante EU-organer og -agenturer

9) at en effektiv beskyttelse af økonomien og EU-borgernes sikkerhed kræver et styrket samarbejde og partnerskab med de kompetente myndigheder i tredjelande, navnlig de lande, som grænser op til EU, og som er sårbare over for kriminel aktivitet

10) at yderligere økonomisk vækst i EU er afhængig af forskellige faktorer, herunder et effektivt samarbejde om håndhævelse af toldlovgivningen,

NOTERER SIG MED TILFREDSHED

de positive resultater, der hidtil er opnået som led i det toldsamarbejde, der er udført med bistand fra Kommissionen, herunder:

a) samarbejdet på grundlag af konventionen om gensidig bistand mellem toldmyndighederne (Napoli II fra 1997) og dens muligheder og bestemmelser

b) den rutinemæssige udveksling af oplysninger, som toldinformationssystemet (CIS) og det elektroniske sagsregister på toldområdet (FIDE) giver mulighed for, og

c) resultaterne af de fælles toldaktioner (FTA), der udføres af toldmyndighederne og mellem toldmyndighederne og andre retshåndhævende myndigheder;

ER ENIGT OM

1) at udforme en strategi for det fremtidige samarbejde om håndhævelse af toldlovgivningen for at fastlægge, hvilke foranstaltninger der skal træffes for at fremme toldsamarbejdet og samarbejdet med andre retshåndhævende myndigheder yderligere samt styrke toldmyndighedernes rolle som den førende myndighed for kontrol med varebevægelser inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, med det formål at opnå en mere effektiv beskyttelse af EU's borgere, deres liv og sundhed og beskytte EU's økonomi mod smugling, svig og andre trusler som følge af eksistensen af organiseret kriminalitet og dennes aktiviteter, baseret på følgende mål:

   a) at videreudvikle en specifik tilgang til toldsamarbejdet inden for retshåndhævelse, så toldmyndighederne i EU kan bekæmpe kriminalitet mere effektivt og umiddelbart skride ind over for nye trusler

   b) at udforske alle — juridiske, tekniske eller operationelle — muligheder for at konsolidere toldmyndighedernes bidrag til bekæmpelse af organiseret kriminalitet og videreudvikle de eksisterende foranstaltninger, herunder ved at kortlægge behovet for en mere koordineret og effektiv fælles indsats, der iværksættes og udføres af toldmyndighederne i EU, med henblik på at bekæmpe alle aspekter af grænseoverskridende og tværnational kriminel aktivitet

   c) at fremme større brug af systemer til udveksling af oplysninger mellem toldmyndighederne og overveje yderligere udviklingstiltag, som kan gøre det muligt for toldmyndighederne at reagere mere effektivt i forbindelse med bekæmpelsen af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

d) at udvikle en fælles tilgang til uddannelse blandt toldmyndighederne samt mellem toldmyndighederne og andre retshåndhævende myndigheder med henblik på at fremme deres effektivitet til at bekæmpe organiseret kriminalitet, hvor dette er nødvendigt, og navnlig inden for efterforskning og operationelt samarbejde

e) at udvikle en mere sammenhængende tilgang på EU-plan til at støtte toldmyndighedernes aktiviteter i forbindelse med bekæmpelse af kriminalitet (hvad angår relevante metoder, udstyr og teknologi) og om nødvendigt foreslå lovgivning

f) at tage praktiske skridt til at gennemføre disse nye samarbejdsforanstaltninger med henblik på at forbedre det operationelle samarbejde og sikre effektiv deltagelse ved EU's ydre grænser samt overveje yderligere støtte til at organisere fælles toldaktioner, udforme trusselsvurderinger eller gennemføre flerårige initiativer

g) at forbedre toldmyndighedernes input til arbejdet i Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI) for at maksimere deres bidrag til bekæmpelse af organiseret kriminalitet og beskyttelse af EU-borgernes sundhed og sikkerhed

h) at fremme offentlighedens tillid til toldmyndighederne ved at fremvise håndgribelige resultater opnået gennem toldsamarbejde og øge opmærksomheden omkring toldmyndighedernes betydning i forbindelse med retshåndhævelse

2) at tage de nødvendige skridt til at udarbejde, ajourføre, overvåge og om nødvendigt evaluere en detaljeret handlingsplan med henblik på at opfylde strategiens overordnede mål og målsætninger;

OPFORDRER

1) toldmyndighederne og andre myndigheder i medlemsstaterne med ansvar for gennemførelse af toldlovgivningen til at gennemføre denne strategi og iværksætte handlingsplanen, idet der lægges særlig vægt på udvikling af fælles metoder og yderligere fremme af udvekslingen af oplysninger

2) toldmyndighederne, andre retshåndhævende myndigheder i medlemsstaterne samt de kompetente EU-organer og -agenturer til at gøre deres yderste for at styrke deres indbyrdes samarbejde og samarbejdet med tredjelande inden for forebyggelse, efterforskning og afsløring af grænseoverskridende kriminel aktivitet samt retsforfølgning i forbindelse hermed

3) Kommissionen til aktivt at bidrage til gennemførelsen af denne strategi ved fuld udnyttelse af dens andel af den delte kompetence og i så høj grad som muligt fortsætte med at yde finansiel, teknisk og logistisk støtte til gennemførelsen af denne strategi

4) Europol til at se nærmere på de aspekter, der vedrører håndhævelse af toldlovgivningen, i forbindelse med udvikling af fremtidige trusselsvurderinger af grov og organiseret kriminalitet og andre initiativer.

Denne resolution træder i stedet for Rådets resolution af 23. oktober 2009 om en styrket toldsamarbejdsstrategi.