I

(Ψηφίσματα, συστάσεις και γνωμοδοτήσεις)

ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ

ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΨΗΦΙΣΜΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 13ης Δεκεμβρίου 2011

ως προς το μέλλον της τελωνειακής συνεργασίας για την επιβολή του νόμου

(2012/C 5/01)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ:

1. ότι τα άρθρα 67, παράγραφος 3) και 87 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπουν τη στενότερη συνεργασία μεταξύ υπηρεσιών επιβολής του νόμου, περιλαμβανομένων των τελωνειακών αρχών των κρατών μελών, ώστε να συμβάλουν στη διαφύλαξη ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης για τους πολίτες της Ένωσης,

2. ότι στο άρθρο 71 προβλέπεται η σύσταση μόνιμης επιτροπής στο πλαίσιο του Συμβουλίου προκειμένου να διασφαλισθεί στο εσωτερικό της Ένωσης η προώθηση και η ενίσχυση της επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI),

3. το Πρόγραμμα της Στοκχόλμης [1], που θεσπίστηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2009, το οποίο περιλαμβάνει τις κύριες πολιτικές προτεραιότητες για την Ευρωπαϊκή Ένωση στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης, συμπεριλαμβανομένης της προστασίας της ζωής και της ασφάλειας των πολιτών της Ένωσης και της αντιμετώπισης του οργανωμένου εγκλήματος, της τρομοκρατίας και άλλων απειλών, καθώς και τον ορισμό στρατηγικών κατευθυντήριων γραμμών για τον νομοθετικό και επιχειρησιακό σχεδιασμό στο πλαίσιο του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης την περίοδο 2010-2014, σύμφωνα με το άρθρο 68 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·

4. την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Για έναν χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης στην υπηρεσία των πολιτών της Ευρώπης — Σχέδιο δράσης για την εφαρμογή του προγράμματος της Στοκχόλμης» [2] και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ανακοίνωση αυτή [3]·

5. το Σχέδιο στρατηγικής εσωτερικής ασφάλειας για την Ευρωπαϊκή Ένωση: «Προς ένα ευρωπαϊκό πρότυπο ασφάλειας» [4],

6. το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με τη συμβολή των τελωνειακών αρχών στην υλοποίηση του Προγράμματος της Στοκχόλμης στην καταπολέμηση του σοβαρού και οργανωμένου διασυνοριακού εγκλήματος [5],

7. το ψήφισμα του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2009, για μια ενισχυμένη στρατηγική στον τομέα της τελωνειακής συνεργασίας [6] και τα προγράμματα δράσης της Ομάδας «Τελωνειακή συνεργασία» για την εφαρμογή της στρατηγικής αυτής,

8. τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2008, σχετικά με τη στρατηγική για την εξέλιξη της τελωνειακής ένωσης [7]·

9. τη Σύμβαση η οποία καταρτίζεται βάσει του άρθρου K.3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, περί αμοιβαίας συνδρομής και συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών υπηρεσιών, της 18ης Δεκεμβρίου 1997,

10. την απόφαση 2009/917/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 2009, για τη χρήση της πληροφορικής για τελωνειακούς σκοπούς [8],

11. την απόφαση πλαίσιο 2006/960/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2006, για την απλούστευση της ανταλλαγής πληροφοριών και στοιχείων μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης [9],

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ:

1. ότι το διεθνές οργανωμένο έγκλημα και οι τρομοκρατικές ομάδες χρησιμοποιούν, στο μέγιστο δυνατό βαθμό, όλες τις ευκαιρίες που τους παρουσιάζονται από την ελεύθερη διακίνηση των αγαθών και των προσώπων εντός της Ένωσης, ενώ εκμεταλλεύονται εξίσου και τις διαφορές στα νομικά συστήματα των κρατών μελών,

---

([1]) ΕΕ C 115, 4.5.2010, σ. 1.
([2]) 8895/10 JAI 335.
([3]) 10118/10 JAI 461.
([4]) 7120/10 CO EUR-PREP 8 JAI 182, εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 25 και 26 Φεβρουαρίου 2010 και από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 25 και 26 Μαρτίου 2010.
([5]) 8096/11 JAI 183 ENFOCUSTOM 18.
([6]) ΕΕ C 260, 30.10.2009, σ. 1.
([7]) 8762/08 EF 71 ECOFIN 151.
([8]) ΕΕ L 323, 10.12.2009, σ. 20.
([9]) ΕΕ L 386, 29.12.2006, σ. 89.

2. ότι οι εγκληματίες και οι εγκληματικές οργανώσεις δεν αναγνωρίζουν ούτε τα εθνικά σύνορα, ούτε και τα εικονικά, ότι είναι απαραίτητες ως εκ τούτου οι καλύτερα συντονισμένες και διασυνδεδεμένες δράσεις για την καταπολέμηση του εγκλήματος στην Ένωση, σε συνδυασμό με μια προληπτική προσέγγιση και την τακτική ανταλλαγή πληροφοριών και στοιχείων,

3. ότι, στο πλαίσιο των εθνικών τους αρμοδιοτήτων, οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών συμβάλλουν ουσιαστικά στην καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος μέσω της πρόληψης, της έρευνας, του εντοπισμού και της δίωξης δραστηριοτήτων που συνεπάγονται μη κανονική ή παράνομη διακίνηση εμπορευμάτων, παράνομη διακίνηση απαγορευμένων προϊόντων, νομιμοποίηση εγκληματικών εσόδων, καθώς και προστασία των οικονομικών, πολιτιστικών και περιβαλλοντικών συμφερόντων καθώς επίσης και της υγείας, της ασφάλειας και της προστασίας των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

4. ότι στο πλαίσιο της ελεύθερης διακίνησης αγαθών, προσώπων και κεφαλαίων, και έχοντας κατά νου την ανάγκη διασφάλισης ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, συμπεριλαμβανομένης και της καταπολέμησης του διασυνοριακού εγκλήματος, η ανάγκη της συνεχούς ενίσχυσης και βελτίωσης της αποτελεσματικότητας των τελωνειακών αρχών, είναι ζωτικής σημασίας,

5. ότι είναι απαραίτητη η αποτελεσματική τελωνειακή συνεργασία για την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος, προκειμένου να υπάρξει περαιτέρω εξέλιξη στον τομέα της διευκόλυνσης των συναλλαγών,

6. ότι όλες οι δράσεις που έχουν τεθεί σε εφαρμογή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 515/97 του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 1997, περί της αμοιβαίας συνδρομής μεταξύ των διοικητικών αρχών των κρατών μελών και της συνεργασίας των αρχών αυτών με την Επιτροπή, με σκοπό τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των τελωνειακών ή γεωργικών ρυθμίσεων, προβλέπουν τη γόνιμη συνεργασία μεταξύ των τελωνειακών αρχών που μπορούν να αποβούν ιδιαίτερα χρήσιμες για τους σκοπούς της τελωνειακής συνεργασίας επιβολής του νόμου κατά την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος,

7. ότι οι εθνικές τελωνειακές αρχές είναι αρμόδιες για την παρακολούθηση και τον έλεγχο της διακίνησης των αγαθών που διασχίζουν τα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης και ότι ο ρόλος αυτός συμπληρώνει τις υπηρεσίες που παρακολουθούν και ελέγχουν την κίνηση των προσώπων. Συνεπώς, υφίσταται πραγματική ανάγκη για την ισότιμη και συμπληρωματική συμμετοχή των τελωνείων στο σύνολο των συζητήσεων και των αποφάσεων που αφορούν τη διασυνοριακή κίνηση,

8. ότι η συντονισμένη προσέγγιση για την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος, καθώς και η συμβολή στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας, στο πλαίσιο του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, θα πρέπει να συνεπάγεται στενή και αποτελεσματική πολύπλευρη συνεργασία μεταξύ των τελωνείων και άλλων αρχών επιβολής του νόμου, στις οποίες περιλαμβάνονται και οι οικείοι οργανισμοί και υπηρεσίες της ΕΕ,

9. ότι η αποτελεσματική προστασία της οικονομίας και της ασφάλειας των πολιτών της Ένωσης, απαιτεί ενισχυμένη συνεργασία και σύμπραξη με τις αρμόδιες αρχές τρίτων χωρών, ειδικότερα δε εκείνων των χωρών που συνορεύουν με την Ένωση και είναι ευάλωτες σε ζητήματα εγκληματικών δραστηριοτήτων,

10. ότι η περαιτέρω οικονομική ανάπτυξη της Ένωσης εξαρτάται από διάφορους παράγοντες, μεταξύ των οποίων και η αποτελεσματική τελωνειακή συνεργασία για την επιβολή του νόμου,

ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ:

τις έως τώρα επιτυχίες στο πλαίσιο της τελωνειακής συνεργασίας με την υποστήριξη της Επιτροπής, όπως:

α) η συνεργασία η οποία βασίζεται στις δυνατότητες που παρέχουν οι διατάξεις της Σύμβασης περί αμοιβαίας συνδρομής μεταξύ των τελωνειακών διοικήσεων (Νάπολη ΙΙ του 1997)·

β) η τακτική ανταλλαγή πληροφοριών που επιτρέπει το Τελωνειακό Σύστημα Πληροφοριών (CIS) και που θα επιτρέπει στο μέλλον το Αρχείο Φακέλων Τελωνειακών Ερευνών (FIDE)· και

γ) τα αποτελέσματα του μεγάλου αριθμού των κοινών τελωνειακών επιχειρήσεων (ΚΤΕ) των τελωνειακών αρχών καθώς και μεταξύ των τελωνειακών αρχών και των αρχών επιβολής του νόμου

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

1. να καθορίσει στρατηγική για τη μελλοντική τελωνειακή συνεργασία για την επιβολή του νόμου, με στόχο τον καθορισμό των μέτρων που πρέπει να αναληφθούν για την περαιτέρω ενίσχυση της τελωνειακής συνεργασίας και της συνεργασίας με άλλες αρχές επιβολής του νόμου και την αναβάθμιση του ρόλου των τελωνείων ως της βασικής αρχής ελέγχου της διακίνησης των αγαθών εντός του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, για την αποτελεσματικότερη προστασία των πολιτών της Ένωσης, της ζωής και της υγείας τους, και για την προστασία της οικονομίας της Ένωσης από το λαθρεμπόριο, την απάτη και άλλες απειλές που οφείλονται στην ύπαρξη και τις δραστηριότητες του οργανωμένου εγκλήματος, βάσει των ακόλουθων στόχων:

   α) την περαιτέρω εξέλιξη συγκεκριμένης προσέγγισης της τελωνειακής συνεργασίας στον τομέα της επιβολής του νόμου που θα επιτρέπει στις τελωνειακές αρχές της ΕΕ να καταπολεμούν αποτελεσματικότερα το έγκλημα και να ανταποκρίνονται άμεσα στις νέες απειλές·

   β) τη διερεύνηση όλων των δυνατοτήτων, νομικών, τεχνικών ή επιχειρησιακών για την παγίωση της συμβολής των τελωνείων στην καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της περαιτέρω εξέλιξης υφιστάμενων μέτρων, και μέσω της εξέτασης της ανάγκης για περισσότερο συντονισμένες και αποτελεσματικές κοινές δράσεις που σχεδιάζονται και εκτελούνται από τις τελωνειακές αρχές της ΕΕ, για την καταπολέμηση όλων των μορφών των διασυνοριακών και διεθνικών εγκληματικών δραστηριοτήτων·

   γ) την προαγωγή της μεγαλύτερης χρήσης συστημάτων ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ τελωνειακών αρχών και τη διερεύνηση περαιτέρω εξελίξεων που μπορούν να οδηγήσουν στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της αντίδρασης των τελωνείων στην καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος·

δ) την εξέλιξη κοινής προσέγγισης ως προς την εκπαίδευση μεταξύ των τελωνειακών αρχών, καθώς και μεταξύ των τελωνειακών αρχών και λοιπών αρχών επιβολής του νόμου ούτως ώστε, όποτε απαιτείται, και ειδικότερα στον τομέα της έρευνας και της επιχειρησιακής συνεργασίας, για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητάς τους στην καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος·

ε) την εξέλιξη μια περισσότερο συνολικής προσέγγισης σε ενωσιακό επίπεδο που θα συνδράμει τις τελωνειακές δραστηριότητες για την καταπολέμηση του εγκλήματος (όσον αφορά τις οικείες μεθόδους, τον εξοπλισμό και τις τεχνολογίες) και την υποβολή προτάσεων, κατά περίπτωση, για νέα νομοθεσία·

στ) την ανάληψη των απαραίτητων ενεργειών για την εφαρμογή των εν λόγω νέων μέτρων συνεργασίας, για τη βελτίωση της επιχειρησιακής συνεργασίας και τη διασφάλιση της αποτελεσματικής συμμετοχής στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, και την εξέταση του ενδεχομένου περαιτέρω στήριξης για την οργάνωση ΚΤΕ, εκπονώντας αξιολογήσεις απειλών ή εφαρμόζοντας πολυετείς πρωτοβουλίες·

ζ) την ενίσχυση της συμβολής των τελωνειακών αρχών στις εργασίες της Μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI) για τη μεγιστοποίηση της συμμετοχής τους στην καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και την προστασία της υγείας, της ασφάλειας και της προστασίας των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης·

η) την προαγωγή της εμπιστοσύνης του κοινού στα τελωνεία επιδεικνύοντας τα απτά αποτελέσματα της τελωνειακής συνεργασίας και μέσω της βελτίωσης της ευαισθητοποίησης του κοινού ως προς τη σημασία των τελωνείων αναφορικά με την επιβολή του νόμου·

2. την εφαρμογή των απαραίτητων μέτρων, όσον αφορά την εκπόνηση, την επικαιροποίηση, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση λεπτομερούς σχεδίου δράσης για την εκπλήρωση των συνολικών σκοπών και στόχων της στρατηγικής,

ΚΑΛΕΙ:

1. Τις τελωνειακές αρχές και τις λοιπές αρχές των κρατών μελών που είναι υπεύθυνες για την εφαρμογή της τελωνειακής νομοθεσίας να εφαρμόσουν τη στρατηγική αυτή και το σχέδιο δράσης δίδοντας ιδιαίτερη προσοχή στην ανάπτυξη κοινών μεθόδων και εξελίσσοντας περαιτέρω την ανταλλαγή πληροφοριών,

2. Τις τελωνειακές διοικήσεις, τις άλλες αρχές επιβολής του νόμου στα κράτη μέλη και τους αρμόδιους φορείς και υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης να καταβάλουν κάθε δυνατή προσπάθεια για την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ τους και με τις τρίτες χώρες στο χώρο της πρόληψης, της έρευνας, του εντοπισμού και της δίωξης των διασυνοριακών εγκληματικών δραστηριοτήτων,

3. την Επιτροπή να συμβάλει ενεργά στην εφαρμογή της στρατηγικής αυτής, εκμεταλλευόμενη πλήρως το τμήμα που της αναλογεί της συντρέχουσας αρμοδιότητας, και να εξακολουθήσει, όσο είναι δυνατό, να παρέχει οικονομική, τεχνική και υλικοτεχνική υποστήριξη για την εφαρμογή της στρατηγικής αυτής,

4. την Ευρωπόλ να εξετάσει τις πτυχές που αφορούν την επιβολή του νόμου από τα τελωνεία κατά την εκπόνηση μελλοντικών αξιολογήσεων απειλών όσον αφορά το σοβαρό και το οργανωμένο έγκλημα (SOCTA) και άλλες πρωτοβουλίες.

Το παρόν ψήφισμα αντικαθιστά το ψήφισμα, της 23ης Οκτωβρίου 2009, για μια ενισχυμένη στρατηγική στον τομέα της τελωνειακής συνεργασίας.