ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.12.2022 г.
COM(2022) 728 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно признаването на трети държави за целите на равностойността във връзка с биологичните продукти

1. Въведение

Съгласно новата законодателна рамка на ЕС относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти[1], която започна да се прилага от 1 януари 2022 г., даден продукт, попадащ в обхвата на Регламент (ЕС) 2018/848, може да бъде внесен от трета държава с цел да бъде пуснат на пазара, ако[2]:

- продуктът отговаря на съответните разпоредби, свързани с целите и принципите на биологичното производство, както и с правилата за производство и етикетиране, предвидени в Регламент (ЕС) 2018/848, и всички оператори са били подложени на контрол от страна на контролните или надзорните органи, признати в съответствие с член 46 от посочения регламент, или
- продуктът произхожда от трета държава, която е призната съгласно търговско споразумение в съответствие с член 47 от Регламент (ЕС) 2018/848 като разполагаща със система за производство, която отговаря на същите цели и принципи, като се прилагат правила, които осигуряват същото равнище на гарантиране на съответствие като тези на Съюза (принцип на равностойност), или
- продуктът произхожда от трета държава, която е призната за целите на равностойността съгласно член 33, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 834/2007[3].

В настоящия доклад е представено състоянието на прилагането на членове 47 и 48 от Регламент (ЕС) 2018/848 по отношение на признаването на трети държави за целите на равностойността, както се изисква съгласно член 49 от същия регламент[4].

Подробна информация относно вноса на биологични продукти от трети държави може да бъде намерена на следния адрес: https://agriculture.ec.europa.eu/cap-my-country/performance-agricultural-policy/studies-and-reports/market-analyses-and-briefs_en. През 2021 г. общият внос на биологични агрохранителни продукти в ЕС достигна 2,87 милиона тона. През последните три години не се наблюдават значителни колебания в общото количество на внесените биологични продукти.

Съгласно законодателната рамка на ЕС вносът на биологични продукти от всяка призната трета държава подлежи на официален контрол, включващ проверки по документи на всички пратки, проверки за идентичност, извършвани на случаен принцип, и физически проверки в зависимост от вероятността за несъответствие. За всяко съмнение за несъответствие се изпраща уведомление до компетентния орган на съответната трета държава с искане компетентният орган да извърши разследване и да изпрати доклад

[1] Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета (ОВ L 150, 14.6.2018 г., стр. 1).

[2] Член 45 от Регламент (ЕС) 2018/848.

[3] Член 48 от Регламент (ЕС) 2018/848.

[4] В член 49 е предвидено, че „до 31 декември 2022 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно състоянието на прилагането на членове 47 и 48, и по-специално по отношение на признаването на трети държави за целите на равностойността“.

относно биологичното състояние на съответния продукт. В зависимост от резултатите, получени при изпълнението на тази процедура, е възможно продуктите да бъдат пуснати на пазара като биологични продукти или това да бъде отказано.

2. Равностойност съгласно търговско споразумение

В момента има три действащи двустранни споразумения, сключени между ЕС и съответно Чили, Швейцария и Обединеното кралство. Страните редовно обменят информация, включително относно изпълняваните от тях дейности по наблюдение и надзор и относно актуализациите на стандартите за производство и на мерките за контрол, както и относно всяко съмнение за нередност, което може да възникне в рамките на провеждания от страните контрол. Признаването на равностойността с Чили, Швейцария и Обединеното кралство ще бъде осъвременено с цел да се вземе под внимание започването на прилагането на новата законодателна рамка на ЕС. Засегнатите трети държави бяха информирани за това. Очаква се работата в тази връзка да започне през 2023 г.

В следващите подраздели е предоставена информация относно действащите двустранни споразумения между ЕС и съответно Чили, Швейцария и Обединеното кралство, включително относно съответните продуктови категории, заедно с допълнителни пояснения относно признаването на равностойността, където е приложимо.

2.1. ЕС — Чили

Европейският съюз (ЕС) и Чили сключиха споразумение за търговия с биологични продукти през 2017 г., което влезе в сила през януари 2018 г.[5]

Обхватът на това признаване, що се отнася до биологичните продукти, внасяни в ЕС от Чили, и до биологичните продукти, внасяни в Чили от ЕС, е определен в член 4 от споразумението и в приложения I и II към него:

Продуктова категория	Забележки
Непреработени растителни продукти	Съгласно кодовете по КН
Мед	
Преработени растителни продукти, предназначени за употреба като храна	
Посадъчен и посевен материал	

- Биологични продукти, внесени в ЕС: непреработени селскостопански продукти, произведени в Чили, както и предназначени за употреба като храна преработени селскостопански продукти, преработени в Чили с биологично отгледани съставки, които са произведени в Чили или са внесени в Чили от ЕС или от трета държава в рамките на режим, признат от ЕС за равностоен.

[5] Споразумение между Европейския съюз и Република Чили относно търговията с биологични продукти (ОВ L 331, 14.12.2017 г., стр. 4).

- Биологични продукти, внесени в Чили: непреработени и преработени селскостопански продукти, които са произведени или преработени в Съюза.

2.2. ЕС — Швейцария

Взаимното признаване на равностойността е уредено в Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти[6], приложение 9 (относно селскостопанските продукти и храни, продукт на биологично земеделие). Това признаване е претърпяло развитие с течение на времето.

В таблицата по-долу са представени накратко продуктовите категории, за които ЕС е предоставил признаване на равностойността на Швейцария:

Продуктова категория	**Забележки**
Непреработени растителни продукти	С изключение на продуктите, произведени през периода на преход към биологично производство
Живи животни и непреработени животински продукти	
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна	С изключение на продуктите, съдържащи съставка от земеделски произход, произведена през периода на преход към биологично производство
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като фураж	С изключение на продуктите, съдържащи съставка от земеделски произход, произведена през периода на преход към биологично производство
Посадъчен и посевен материал	

Необходимо е непреработените биологични продукти да бъдат произведени в Швейцария, за да могат да бъдат внесени в ЕС от Швейцария. Преработените селскостопански продукти, внесени в ЕС от Швейцария, трябва да са преработени в Швейцария със съставки, които са отгледани в Швейцария или са внесени в Швейцария от Съюза или от трета държава, за която Швейцария е признала, че в тази трета държава продуктите са произведени и контролирани в съответствие с правила, равностойни на предвидените в швейцарското законодателство. Същите условия важат съответно за продуктите, внесени в Швейцария от ЕС.

2.3. ЕС — Обединеното кралство

[6] Споразумение между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно търговията със селскостопански продукти (ОВ L 114, 30.4.2002 г., стр. 132).

ЕС и Обединеното кралство взаимно признаха равностойността на системите си за биологично производство в Споразумението за търговия и сътрудничество[7] (СТС), което бе подписано на 30 декември 2020 г. и се прилага от 1 януари 2021 г. Обхватът на това признаване, що се отнася до биологичните продукти, внасяни в ЕС от Обединеното кралство, и до биологичните продукти, внасяни в Обединеното кралство от ЕС, е определен съответно в допълнения 14-А и 14-Б към приложение 14 към СТС и е идентичен:

Продуктови категории	**Забележки**
Непреработени растителни продукти	
Живи животни или непреработени животински продукти	Включва мед
Продукти от аквакултури и водорасли	
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна	
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като фураж	
Семена и посадъчен материал	

Необходимо е непреработените биологични продукти да бъдат произведени в Обединеното кралство, за да могат да бъдат внасяни в ЕС от Обединеното кралство. Преработените селскостопански продукти, внесени в ЕС, трябва да са преработени в Обединеното кралство със съставки, отгледани в Обединеното кралство или внесени в Обединеното кралство в съответствие с неговите законови и подзаконови разпоредби. Същите условия важат съответно за продуктите, внесени в Обединеното кралство от ЕС.

3. Равностойност съгласно член 33, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 834/2007[8]

Единадесет трети държави са признати едностранно от ЕС като разполагащи със система за биологично производство, равностойна на системата на ЕС съгласно член 33, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 834/2007[9]: Канада, Израел, Япония, Нова Зеландия, Тунис, Република Корея, Съединените щати, Аржентина, Австралия, Коста Рика и Индия. Такова признаване може да се отнася само до определени продуктови категории, както е посочено по-долу. Канада, Израел, Япония, Нова Зеландия, Тунис, Република Корея и Съединените щати също са признали едностранно ЕС като разполагащ със система, равностойна на техните.

[7] Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 10).

[8] Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета от 28 юни 2007 г. относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 2092/91 (ОВ L 189, 20.7.2007 г., стр. 1).

[9] Вж. приложение I към Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2325 на Комисията от 16 декември 2021 г. за съставяне, в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета, на списъка с третите държави и на списъка с надзорните и контролните органи, които са признати съгласно член 33, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета за целите на вноса на биологични продукти в Съюза (ОВ L 465, 29.12.2021 г., стр. 8).

Извършва се редовен обмен на информация с тези трети държави, включително относно изпълняваните от тях дейности по наблюдение и надзор и относно актуализациите на стандартите за производство и на мерките за контрол, както и относно всяко съмнение за нередност, което може да възникне в рамките на провеждания контрол.

Последната трета държава, на която е предоставена равностойност въз основа на член 33, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 834/2007, беше Република Корея, която през 2015 г. получи признаване за преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна[10]. И Република Корея предостави равностойност на ЕС със същия обхват.

Последното изменение с цел разширяване на признаването на равностойността на трета държава въз основа на член 33, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 834/2007 се отнася до Канада. През 2016 г. признаването на Канада беше разширено с цел да се включат биологично вино и преработени продукти, предназначени за употреба като храна или фураж, с внесени биологични съставки[11]. И Канада разшири признаването от нейна страна на ЕС със същия обхват.

През 2021 г. Комисията предприе мерки във връзка с равностойността, предоставена на Индия. След откриването на голям брой замърсявания с неразрешени продукти в пратки с произход от Индия, след липсата на реакция от страна на надзорните органи, ангажирани с проверката на тези пратки със замърсявания, на дълбоките причини за неправилното функциониране на системата за контрол, и неподходящите корективни мерки, предприети от тези надзорни органи и от компетентния орган, както и поради неспазването на обхвата на признаването, предоставено на Индия, пет надзорни органа бяха заличени от списъка на надзорните органи, признати от индийския компетентен орган и попадащи под неговия надзор[12].

Съгласно член 48, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/848[13] признаването на тези трети държави изтича на 31 декември 2026 г. Съветът упълномощи Комисията да започне

[10] Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/131 на Комисията от 23 януари 2015 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1235/2008 за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета по отношение на режима за внос на биологични продукти от трети държави (ОВ L 23, 29.1.2015 г., стр. 1).

[11] Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/459 на Комисията от 18 март 2016 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1235/2008 за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета по отношение на режима за внос на биологични продукти от трети държави (ОВ L 80, 31.3.2016 г., стр. 14).

[12] Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2325 на Комисията от 16 декември 2021 г. за съставяне, в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета, на списъка с третите държави и на списъка с надзорните и контролните органи, които са признати съгласно член 33, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета за целите на вноса на биологични продукти в Съюза (ОВ L 465, 29.12.2021 г., стр. 8). Вж. по-конкретно съображение 6 от този регламент, в което са посочени причините съответните надзорни органи да не са изброени в приложение I към регламента. Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/2325 понастоящем е предмет на съдебно оспорване по дело T-123/22 *Ecocert India срещу Комисията*.

[13] Изменен с Регламент (ЕС) 2020/1693 на Европейския парламент и на Съвета от 11 ноември 2020 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2018/848 относно биологичното производство и етикетирането на биологични продукти по отношение на датата на прилагането му и на някои други дати, посочени в същия регламент (ОВ L 381, 13.11.2020 г., стр. 1).

преговори с тези държави с оглед на сключването на споразумения за търговия с биологични продукти[14]. Съответните 11 трети държави са информирани за това и преговорите ще започнат.

В следващите подраздели е предоставена информация относно 11-те трети държави, които са били признати едностранно от ЕС като разполагащи със система за биологично производство, равностойна на системата на ЕС съгласно член 33, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 834/2007, включително относно продуктовите категории, заедно с допълнителни пояснения относно това признаване, където е приложимо.

3.1. Аржентина

Продуктова категория		Забележки
Непреработени растителни продукти	A	—
Живи животни или непреработени животински продукти	B	—
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна (не се включват вино и маи)	D	—
Посадъчен и посевен материал	F	—

Произход: продуктите от категории A, B и F, които са отгледани в Аржентина, и продуктите от категория D, преработени в Аржентина с биологично отгледани съставки, които са отгледани в Аржентина.

3.2. Австралия

Продуктова категория		Забележки
Непреработени растителни продукти	A	
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна (не се включват вино и маи)	D	Съставени основно от една или повече съставки от растителен произход
Посадъчен и посевен материал	F	—

[14] Решение (ЕС) 2021/1345 на Съвета от 28 юни 2021 г. за разрешаване на започването на преговори с Австралия, Аржентина, Израел, Индия, Канада, Коста Рика, Нова Зеландия, Съединените щати, Тунис, Южна Корея и Япония с оглед на сключването на споразумения за търговия с биологични продукти (ОВ L 306, 31.8.2021 г., стр. 2).

Произход: продуктите от категории A и F, които са отгледани в Австралия, и продуктите от категория D, преработени в Австралия с биологично отгледани съставки, които са отгледани в Австралия.

3.3. Канада

Продуктова категория		Забележки
Непреработени растителни продукти	A	—
Живи животни или непреработени животински продукти	B	—
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна	D	—
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като фураж	E	—
Посадъчен и посевен материал	F	—

Произход: продуктите от категории A, B и F, които са произведени в Канада, и продуктите от категории D и E, преработени в Канада с биологично отгледани съставки, които са отгледани в Канада или са внесени в Канада в съответствие с канадското законодателство. На ЕС бяха предоставени сходни възможности за износ на биологични продукти.

3.4. Коста Рика

Продуктова категория		Забележки
Непреработени растителни продукти	A	
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна (не се включват вино и маи)	D	Само преработени растителни продукти
Посадъчен и посевен материал	F	—

Произход: продуктите от категории A и F, които са отгледани в Коста Рика, и продуктите от категория D, преработени в Коста Рика с биологично отгледани съставки, които са отгледани в Коста Рика.

3.5. Израел

Продуктова категория или продукти		Забележки
Непреработени растителни продукти	A	—
Преработени селскостопански продукти, предназначени за	D	Съставени основно от една или повече

употреба като храна (не се включват вино и маи)		съставки от растителен произход
Посадъчен и посевен материал	F	—

Произход: продуктите от категории A и F, които са отгледани в Израел, и продуктите от категория D, преработени в Израел с биологично отгледани съставки, които са отгледани в Израел или са внесени в Израел от Съюза или от трета държава в рамките на режим, който е признат за равностоен в съответствие с член 33, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 834/2007.

През 2016 г. Израел предостави на ЕС признаване за непреработени растителни продукти и за посадъчен и посевен материал, както и за преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна, съставени основно от съставки от растителен произход, които са сертифицирани като биологични продукти в съответствие със законодателството на ЕС.

3.6. Индия

Продуктова категория или продукти		**Забележки**
Непреработени растителни продукти	A	—
Посадъчен и посевен материал	F	—

Произход: продуктите от категории A и F, които са отгледани в Индия.

3.7. Япония

Продуктова категория		**Забележки**
Непреработени растителни продукти	A	—
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна (не се включва вино)	D	Съставени основно от една или повече съставки от растителен произход

Произход: продуктите от категория A, които са отгледани в Япония, и продуктите от категория D, преработени в Япония с биологично отгледани съставки, които са отгледани в Япония или са внесени в Япония от Съюза или от трета държава, за която Япония е признала, че в тази трета държава продуктите са произведени и контролирани в съответствие с правила, равностойни на предвидените в японското законодателство. На ЕС бяха предоставени сходни възможности за износ на биологични продукти. Операторите от ЕС могат да използват съставки, внесени в съответствие със законодателството на ЕС.

3.8. Република Корея

Продуктова категория		Забележки
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна	D	—

Произход: продуктите от категория D, преработени в Република Корея с биологично отгледани съставки, които са отгледани в Република Корея или са внесени в Република Корея от Съюза или от трета държава, за която Република Корея е признала, че в тази трета държава продуктите са произведени и контролирани в съответствие с правила, равностойни на предвидените в законодателството на Република Корея. На ЕС бяха предоставени сходни възможности за износ на биологични продукти.

3.9. Нова Зеландия

Продуктова категория		Забележки
Непреработени растителни продукти	A	—
Живи животни или непреработени животински продукти	B	—
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна (не се включват маи)	D	—
Посадъчен и посевен материал	F	—

Произход: продуктите от категории A, B и F, които са отгледани в Нова Зеландия, и продуктите от категория D, преработени в Нова Зеландия с биологично отгледани съставки, които са отгледани в Нова Зеландия или са внесени в Нова Зеландия от Съюза или от трета държава в рамките на режим, който е признат за равностоен в съответствие с член 33, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 834/2007, или от трета държава, чиито правила за производство и инспекция са признати за равностойни от Нова Зеландия, и при условие че се внасят само биологично произведени съставки, предназначени за влагане, до максимум 5 % продукти от земеделски произход, в продукти от категория D, обработени в Нова Зеландия. На ЕС бяха предоставени сходни възможности за износ на биологични продукти.

3.10. Тунис

Продуктова категория		Забележки
Непреработени растителни продукти	A	—
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна (не се включват вино и маи)	D	Съставени основно от една или повече съставки от растителен произход
Посадъчен и посевен материал	F	—

Произход: продуктите от категории A и F, които са отгледани в Тунис, и продуктите от категория D, преработени в Тунис с биологично отгледани съставки, които са отгледани в Тунис.

3.11. Съединени щати

Продуктови категории

Продуктова категория или продукти		Забележки
Непреработени растителни продукти	A	—
Живи животни или непреработени животински продукти	B	—
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като храна	D	—
Преработени селскостопански продукти, предназначени за употреба като фураж	E	—
Посадъчен и посевен материал	F	—

Произход: продуктите от категории A, B и F, както и биологично отгледаните съставки на продуктите от категории D и E, които са отгледани в Съединените щати, или са внесени в Съединените щати и са преработени или опаковани в Съединените щати в съответствие със законодателството на САЩ. На ЕС бяха предоставени сходни възможности за износ на биологични продукти.