EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 31.3.2020
COM(2020) 124 final

2020/0048 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Itálii povoluje použít opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[1] („směrnice o DPH“) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylující se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 26. července 2019, požádala Itálie o povolení nadále do 31. prosince 2022 osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje určitou prahovou hodnotu, jak je stanoveno v článku 285 směrnice o DPH, a zvýšit tuto prahovou hodnotu z 65 000 EUR na 100 000 EUR a současně uplatňovat na dotčené osoby povinné k dani povinný systém elektronické fakturace, jakož i zvýšit prahovou hodnotu pro dobrovolnické organizace a sdružení zabývající se sociálním pokrokem na 130 000 EUR.

V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise dopisem ze dne 20. září 2019 o žádosti Itálie ostatní členské státy. Dopisem ze dne 23. září 2019 Komise Itálii oznámila, že má k dispozici všechny údaje, které považuje za nezbytné k posouzení žádosti.

V návaznosti na neformální rozhovory s příslušnými útvary Komise a na další politická posouzení na vnitrostátní úrovni se Itálie dopisem ze dne 26. listopadu 2019, který Komise zaevidovala dne 5. prosince 2019, rozhodla svou původní žádost upravit.

Tímto dopisem Itálie požádala o stažení své žádosti o zvýšení prahové hodnoty pro osvobození od daně z 65 000 EUR na 100 000 EUR, přičemž uvedla, že tato žádost vycházela z vnitrostátního předpisu, který byl v dané době zrušen. Namísto toho Itálie vyjádřila přání zachovat stávající prahovou hodnotu 65 000 EUR, což je v souladu s režimem daňového paušálu pro daňové poplatníky v oblasti přímých daní. Itálie rovněž požádala o stažení žádosti týkající se prahové hodnoty 130 000 EUR pro dobrovolnické organizace a sdružení zabývající se sociálním pokrokem, protože souvisí s opatřeními přímého zdanění, která dosud nevstoupila v platnost. Itálie si vyhradila právo tuto žádost znovu podat poté, co dotčená obecná opatření vstoupí v platnost. Kromě toho Itálie na základě dohody, kterou členské státy dosáhly na zasedání Rady ve složení pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) dne 8. listopadu 2019 o návrhu Komise o novém zjednodušení pravidel DPH pro malé podniky[2], který byl přijat dne 18. února 2020[3] a vstoupí v platnost dne 1. ledna 2025, požádala o prodloužení platnosti odchylujícího se opatření do 31. prosince 2024.

V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila Komise dopisem ze dne 10. prosince 2019 ostatní členské státy o opravě původní žádosti, kterou Itálie zaslala. Dopisem ze dne 11. prosince 2019 uvědomila Komise Itálii, že má k dispozici všechny údaje, které považuje za nezbytné k posouzení revidované žádosti.

---

1 Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

2 Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, COM(2018) 21 final.

3 Směrnice Rady (EU) 2020/285 ze dne 18. února 2020, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, a nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o správní spolupráci a výměnu informací za účelem sledování správného uplatňování zvláštního režimu pro malé podniky (Úř. věst. L 62, 2.3.2020, s. 13).

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režim pro malé podniky, který zahrnuje možnost osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje určitou částku. Osoby povinné k dani, na něž se vztahuje toto osvobození, nemusí účtovat DPH za dodání zboží a poskytnutí služeb, a proto si ji nemohou odečíst na vstupu.

Možnost uplatňovat zvláštní pravidla DPH pro malé podniky, včetně osvobození od daně nebo odstupňované daňové úlevy, poprvé zavedl článek 14 směrnice Rady 67/228/EHS[4]. Členské státy, které možnost stanovenou v daném ustanovení nevyužily, poté mohly podle čl. 24 odst. 2 písm. b) směrnice 77/388/EHS[5], v přepracovaném znění podle čl. 285 prvního pododstavce směrnice o DPH, osvobodit od DPH pouze osoby povinné k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven částce 5 000 EUR nebo ekvivalentu této částky v národní měně.

Itálie nikdy možnost stanovenou v článku 14 směrnice Rady 67/228/EHS nevyužila. V roce 2007 požádala o povolení odchýlit se od čl. 285 prvního pododstavce tím, že osvobozuje od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 30 000 EUR. Uvedená žádost byla odůvodněná italskou hospodářskou strukturou, která velkou měrou zahrnuje mikropodniky s velmi malým počtem zaměstnanců, jakož i přáním Itálie zjednodušit pro malé podniky povinnosti související s DPH a usnadnit výběr daně vnitrostátní daňovou správou. Odchylující se opatření bylo povoleno na základě rozhodnutí Rady 2008/737/ES[6] do 31. prosince 2010. Opatření mělo volitelnou povahu a umožnilo malým podnikům zvolit si běžný režim DPH.

Itálii bylo následně povoleno prodloužení platnosti odchylujícího se opatření do 31. prosince 2013 prováděcím rozhodnutím Rady 2010/688/EU[7], poté do 31. prosince 2016 prováděcím rozhodnutím Rady 2013/678/EU[8], kterým se také zvýšil limit pro osvobození od daně z 30 000 EUR na 65 000 EUR, a konečně do 31. prosince 2019 prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2016/1988[9].

Současná (revidovaná) žádost Itálie o další prodloužení doby platnosti odchylujícího se opatření do 31. prosince 2024, aniž by byla navýšena současná prahová hodnota 65 000 EUR (nebo jakákoli vyšší hodnota odpovídající uvedené prahové hodnotě v reálném vyjádření), vychází ze stejných důvodů, které byly předloženy v předchozích žádostech.

---

4 Druhá směrnice Rady 67/228/EHS ze dne 11. dubna 1967 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Struktura a způsoby použití společného systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. 71, 14.4.1967, s. 1303).

5 Šestá směrnice Rady 77/388/EHS ze dne 17. května 1977 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Společný systém daně z přidané hodnoty: jednotný základ daně (Úř. věst. L 145, 13.6.1977, s. 1).

6 Rozhodnutí Rady 2008/737/ES ze dne 15. září 2008, kterým se Italské republice povoluje použít opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 249, 18.9.2008, s. 13).

7 Prováděcí rozhodnutí Rady 2010/688/EU ze dne 15. října 2010, kterým se Italské republice povoluje nadále používat zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 294, 12.11.2010, s. 12).

8 Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/678/EU ze dne 15. listopadu 2013, kterým se Italské republice povoluje nadále používat zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 316, 27.11.2013, s. 35).

9 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/1988 ze dne 8. listopadu 2016 o změně prováděcího rozhodnutí 2013/678/EU, kterým se Italské republice povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 306, 15.11.2016, s. 11).

Itálie tvrdí, že malé a střední podniky, a zejména mikropodniky, hrají významnou úlohu v nefinančním podnikatelském hospodářském odvětví země, pokud jde o přidanou hodnotu i zaměstnanost. Vzhledem k neúměrným nákladům na dodržování předpisů v oblasti DPH, které tyto podniky nesou v porovnání s velkými podniky, a vzhledem ke skutečnosti, že jsou i nadále postiženy hospodářskou krizí, Itálie uvádí, že odchylující se opatření představuje významnou pobídku k zahájení a konsolidaci jejich hospodářské činnosti.

V této souvislosti se zdůrazňuje, že dopad odchylujícího se opatření na příjmy z daní vybraných ve fázi konečné spotřeby bude zanedbatelný, zatímco jeho dopad bude významný z hlediska zjednodušení daňových povinností dotčených osob povinných k dani, jakož i postupu výběru DPH pro daňovou správu. Je třeba uvést, že opatření se týká 1 332 000 osob povinných k dani, což představuje 25 % potenciálně způsobilých osob povinných k dani. Itálie odhaduje snížení příjmů na celkovou částku 385,7 milionu EUR.

Na základě údajů, které Itálie poskytla, je jasné, že cílem žádosti o prodloužení platnosti odchylujícího se opatření je osvobodit malé podniky od mnoha povinností spojených s DPH v rámci běžného režimu DPH a snížit zátěž daňové správy, pokud jde o výběr daně a daňovou kontrolu malých podniků. To by mohlo daňové správě umožnit, aby své kontrolní činnosti zaměřila na osoby povinné k dani, jež mají větší obrat. Odchylující se opatření je tedy v souladu s cíli stanovenými v čl. 395 odst. 1 prvním pododstavci směrnice o DPH, který členským státům umožňuje zavést zvláštní opatření odchylující se od ustanovení této směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH. V tomto ohledu je třeba zopakovat, že opatření je a zůstane pro osoby povinné k dani dobrovolné, tedy že se tyto osoby mají možnost rozhodnout pro běžný režim DPH.

Jak Itálie prokázala, neočekává se, že by odchylující se opatření mělo významný dopad na celkovou výši daňových příjmů vybraných na stupni konečné spotřeby, ani že by mělo nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH. Proto se zdá, že odchylující se opatření je v souladu s čl. 395 odst. 1 druhým pododstavcem směrnice o DPH.

Na základě výše uvedených skutečností a vzhledem k tomu, že právní rámec EU a faktická situace zůstávají nezměněny, se požadované prodloužení platnosti odchylujícího se opatření jeví jako odůvodněné. Proto se navrhuje, aby byla žádost Itálie schválena.

Odchylky jsou zpravidla udělovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda je odchylující se opatření i nadále přiměřené a účinné. Kromě toho, jak již bylo uvedeno, nedávno byla revidována ustanovení článků 281 až 294 směrnice o DPH, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky. Nová směrnice o jednodušších pravidlech DPH pro malé podniky[10] vyžaduje, aby členské státy přijaly a zveřejnily právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s novými pravidly nejpozději do 31. prosince 2024. Členské státy budou muset tyto vnitrostátní předpisy používat od 1. ledna 2025.

Je proto vhodné Itálii povolit, aby uplatňovala odchylující se opatření do 31. prosince 2024. Nicméně vzhledem k tomu, že Komise přijme rozhodnutí, kterým se povoluje odchylující se opatření, až po skončení platnosti prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2016/1988 (tj. po 31. prosinci 2019), nemůže tento návrh prodloužit dobu platnosti odchylujícího se opatření povoleného uvedeným rozhodnutím.

[10] Viz poznámka pod čarou 3.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Odchylující se opatření je v souladu s filozofií nové směrnice, kterou se mění články 281 až 294 směrnice o DPH týkající se zvláštního režimu pro malé podniky, přijaté dne 18. února 2020, jež je výsledkem akčního plánu v oblasti DPH[11] a usiluje o vytvoření moderního, zjednodušeného režimu pro tyto podniky. Zejména se snaží snížit náklady na dodržování předpisů v oblasti DPH, omezit narušování hospodářské soutěže na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU, zmírnit negativní dopad prahového efektu a usnadnit dodržování předpisů ze strany podniků, jakož i sledování ze strany daňových správ.

Prahová hodnota ve výši 65 000 EUR je navíc v souladu s novou směrnicí, neboť členským státům umožňuje stanovit prahovou hodnotu ročního obratu požadovanou pro osvobození od DPH na úrovni nepřesahující 85 000 EUR (nebo ekvivalent této částky v národní měně).

Obdobné odchylky osvobozující od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje určitou prahovou hodnotu, jak je stanoveno v článku 285 směrnice o DPH, byly uděleny i jiným členským státům. Maltě[12] byla povolena prahová hodnota ve výši 20 000 EUR, Nizozemsku[13] prahová hodnota 25 000 EUR, Lucembursku prahová hodnota 35 000 EUR[14], Polsku[15], Estonsku[16] a Lotyšsku[17] byla povolena prahová hodnota 40 000 EUR, Chorvatsku[18] a Litvě[19] prahová hodnota 45 000 EUR, Maďarsku prahová hodnota 48 000 EUR[20], Slovinsku[21] prahová hodnota 50 000 EUR a Rumunsku[22] prahová hodnota 88 500 EUR.

---

11 Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o akčním plánu v oblasti DPH – Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – Čas přijmout rozhodnutí (COM(2016) 148 final).

12 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/279 ze dne 20. února 2018, kterým se Maltě povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 54, 24.2.2018, s. 14).

13 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1904 ze dne 4. prosince 2018, kterým se Nizozemsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 310, 6.12.2018, s. 25).

14 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/2210 ze dne 19. prosince 2019, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/677/EU, kterým se Lucembursku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 332, 23.12.2019, s. 155).

15 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1919 ze dne 4. prosince 2018, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 311, 7.12.2018, s. 32).

16 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/563 ze dne 21. března 2017, kterým se Estonské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 80, 25.3.2017, s. 33).

17 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/2408 ze dne 18. prosince 2017, kterým se Lotyšské republice povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 342, 21.12.2017, s. 8).

18 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1768 ze dne 25. září 2017, kterým se Chorvatské republice povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 250, 28.9.2017, s. 71).

19 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1853 ze dne 10. října 2017, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2011/335/EU, kterým se Litevské republice povoluje použít opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 265, 14.10.2017, s. 15).

20 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1490 ze dne 2. října 2018, kterým se Maďarsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 252, 8.10.2018, s. 38).

21 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1700 ze dne 6. listopadu 2018, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU, kterým se Republice Slovinsko povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se

Jak je uvedeno výše, odchylky od ustanovení směrnice o DPH by měly být vždy časově omezeny, aby bylo možné posoudit jejich účinky. Prodloužení doby platnosti odchylujícího se opatření do 31. prosince 2024, jak požaduje Itálie, je v souladu s požadavky nové směrnice o zjednodušených pravidlech DPH pro malé a střední podniky. Uvedená směrnice stanoví 1. leden 2025 jako datum, od něhož musí členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení, jež musí přijmout pro dosažení souladu s touto směrnicí.

Navrhované opatření je proto v souladu s ustanoveními směrnice o DPH.

Soulad s ostatními politikami Unie

Komise ve svých ročních pracovních programech neustále zdůrazňuje potřebu jednodušších pravidel pro malé podniky. V tomto ohledu pracovní program Komise na rok 2020[23] odkazuje na „*zvláštní strategii pro malé a střední podniky, která malým a středním podnikům usnadní působení, rozvoj a expanzi*“. Odchylující se opatření je, pokud jde o fiskální pravidla, v souladu s těmito cíli. Je zejména v souladu s pracovním programem Komise na rok 2017[24], týkajícím se konkrétně DPH, v němž se poukazuje na to, že administrativní zátěž spojená s dodržováním předpisů v oblasti DPH je pro malé podniky vysoká a že technické inovace představují nové výzvy pro účinný výběr daně, a zdůrazňuje se v něm potřeba zjednodušit DPH pro menší společnosti.

Stejně tak je opatření v souladu se strategií pro jednotný trh z roku 2015[25], v níž Komise stanovila, že pomůže malým a středním podnikům růst mimo jiné snížením administrativní zátěže, která jim brání plně využívat výhod jednotného trhu. Navazuje rovněž na filozofii sdělení Komise z roku 2013 „Akční plán podnikání 2020: Opětovné probuzení podnikatelského ducha v Evropě“[26], které zdůraznilo potřebu zjednodušit daňové právní předpisy pro malé podniky.

Opatření je rovněž v souladu s politikami EU v oblasti malých a středních podniků uvedenými ve sdělení o iniciativě pro začínající podniky z roku 2016[27] a ve sdělení z roku 2008 s názvem „Zelenou malým a středním podnikům“ – „Small Business Act“ pro Evropu[28],

---

od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 285, 13.11.2018, s. 78).

22 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1855 ze dne 10. října 2017, kterým se Rumunsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 265, 14.10.2017, s. 19).

23 Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Pracovní program Komise na rok 2020 – Unie, která si klade vyšší cíle (COM(2020) 37 final).

24 Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Pracovní program Komise na rok 2017 (COM(2016) 710 final).

25 Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – „Zlepšování jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky“(COM(2015) 550 final).

26 Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akční plán podnikání 2020: Opětovné probuzení podnikatelského ducha v Evropě (COM(2012) 795 final).

27 Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Budoucí evropští lídři: Iniciativa pro začínající a rychle se rozvíjející podniky (COM(2016) 733 final).

28 Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – „Zelenou malým a středním podnikům.“„Small Business Act“ pro Evropu (KOM(2008) 394 v konečném znění).

která vyzývají členské státy, aby při tvorbě právních předpisů zohledňovaly specifické rysy malých a středních podniků a aby zjednodušily stávající regulační prostředí.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Jediným možným právním základem je článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, spadá návrh do výlučné pravomoci Evropské unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli, kterým je zjednodušení výběru daně pro maloobratové osoby povinné k dani i pro daňovou správu.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Neproběhly žádné konzultace se zúčastněnými stranami. Tento návrh se zakládá na žádosti předložené Itálií a týká se pouze tohoto konkrétního členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je prodloužit uplatňování zjednodušujícího opatření, které podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 65 000 EUR, osvobozuje od mnoha povinností spojených s DPH. To by mohlo mít potenciální kladný dopad na snížení administrativní zátěže přibližně pro 1 332 000 malých podniků (což představuje 25 % potenciálně způsobilých osob povinných k dani) v roce 2017, jakož i pro daňovou správu. Odchylující se opatření je a nadále zůstane pro osoby povinné k dani dobrovolné. Osoby povinné k dani si budou moci stále zvolit běžný režim DPH v souladu s článkem 290 směrnice 2006/112/ES. Itálie odhaduje rozpočtový dopad z hlediska příjmů z DPH za rok 2019 na 385,7 mil. EUR, což je považováno za zanedbatelné.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádné dopady na ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nebude mít negativní dopad na rozpočet EU, protože Itálie provede výpočet náhrady v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89.

2020/0048 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Itálii povoluje použít opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[29], a zejména na čl. 395 odst. 1 první pododstavec uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle čl. 285 prvního pododstavce směrnice 2006/112/ES mohou členské státy, které nevyužily možnost stanovenou v článku 14 směrnice Rady 67/228/EHS[30], osvobodit od daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje částku 5 000 EUR nebo ekvivalent této částky v národní měně.

(2) Rozhodnutím Rady 2008/737/ES[31] bylo Itálii povoleno uplatnit zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES (dále jen „odchylující se opatření“), jež umožňuje osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 30 000 EUR. Odchylující se opatření bylo povoleno do 31. prosince 2010.

(3) Prováděcím rozhodnutím Rady 2010/688/EU[32] bylo Itálii povoleno nadále používat odchylující se opatření do 31. prosince 2013.

(4) Prováděcím rozhodnutím Rady 2013/678/EU[33] bylo Itálii povoleno nadále používat odchylující se opatření do 31. prosince 2016. Prahová hodnota ročního obratu byla zvýšena na 65 000 EUR.

(5) Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2016/1988[34] byla platnost povolení uplatňovat odchylující se opatření prodloužena do 31. prosince 2019, nebo do dne, kdy vstoupí v

---

29 Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

30 Druhá směrnice Rady 67/228/EHS ze dne 11. dubna 1967 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Struktura a způsoby použití společného systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. 71, 14.4.1967, s. 1303).

31 Rozhodnutí Rady 2008/737/ES ze dne 15. září 2008, kterým se Italské republice povoluje použít opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 249, 18.9.2008, s. 13).

32 Prováděcí rozhodnutí Rady 2010/688/EU ze dne 15. října 2010, kterým se Italské republice povoluje nadále používat zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 294, 12.11.2010, s. 12).

33 Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/678/EU ze dne 15. listopadu 2013, kterým se Italské republice povoluje nadále používat zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 316, 27.11.2013, s. 35).

34 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2016/1988 ze dne 8. listopadu 2016 o změně prováděcího rozhodnutí 2013/678/EU, kterým se Italské republice povoluje dále uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od

platnost směrnice, kterou se změní články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, podle toho, co nastane dříve. Dne 18. února 2020 přijala Rada směrnici (EU) 2020/285[35], kterou se mění články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky.

(6) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 26. července 2019, požádala Itálie o povolení nadále uplatňovat odchylující se opatření po 31. prosinci 2019, jakož i zvýšit prahovou hodnotu a rozsah osvobození od daně.

(7) Dopisem ze dne 20. září 2019 Komise informovala ostatní členské státy podle čl. 395 odst. 2 druhého pododstavce směrnice 2006/112/ES o žádosti, kterou předložila Itálie. Dopisem ze dne 23. září 2019 uvědomila Komise Itálii, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

(8) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 5. prosince 2019, Itálie svoji žádost upravila tak, že požádalo pouze o povolení nadále uplatňovat odchylující se opatření do 31. prosince 2024.

(9) Dopisem ze dne 10. prosince 2019 informovala Komise ostatní členské státy podle čl. 395 odst. 2 druhého pododstavce směrnice 2006/112/ES o revidované žádosti Itálie. Dopisem ze dne 11. prosince 2019 oznámila Komise Itálii, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení revidované žádosti.

(10) Z informací poskytnutých Itálií se zdá, že důvody pro odchylující se opatření zůstávají v podstatě nezměněny. Odchylující se opatření snižuje administrativní zátěž a náklady na dodržování předpisů jak pro malé podniky, tak pro daňové orgány, a proto pomáhá zjednodušit postup výběru DPH.

(11) Odchylující se opatření je a nadále zůstane pro osoby povinné k dani dobrovolné. Osoby povinné k dani si budou moci stále zvolit běžný režim DPH v souladu s článkem 290 směrnice 2006/112/ES.

(12) Z informací poskytnutých Itálií vyplývá, že odchylující se opatření bude mít na celkovou výši daňových příjmů Itálie vybraných na stupni konečné spotřeby pouze zanedbatelný vliv.

(13) Odchylující se opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH, jelikož Itálie provede v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89[36] výpočet náhrady.

(14) Vzhledem k potenciálnímu pozitivnímu dopadu odchylujícího se opatření na snížení administrativní zátěže a nákladů na dodržování předpisů pro malé podniky i daňové orgány a vzhledem k tomu, že opatření nebude mít žádný významný dopad na celkové příjmy z DPH, mělo by být Itálii povoleno uplatňovat odchylující se opatření během dalšího období.

(15) Povolení uplatňovat odchylující se opatření by mělo být časově omezené. Lhůta by měla být dostatečně dlouhá, aby bylo možné posoudit účinnost a přiměřenost prahové hodnoty. Kromě toho mají členské státy podle směrnice (EU) 2020/285 do 31.

článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 306, 15.11.2016, s. 11).

[35] Směrnice Rady (EU) 2020/285 ze dne 18. února 2020, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, a nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o správní spolupráci a výměnu informací za účelem sledování správného uplatňování zvláštního režimu pro malé podniky (Úř. věst. L 62, 2.3.2020, s. 13).

[36] Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).

prosince 2024 přijmout a zveřejnit právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s článkem 1 uvedené směrnice a použít tyto předpisy ode dne 1. ledna 2025. Je proto vhodné Itálii povolit, aby uplatňovala odchylující se opatření do 31. prosince 2024,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 285 směrnice 2006/112/ES se Itálii povoluje osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 65 000 EUR.

Itálie může tuto prahovou hodnotu zvýšit, aby byla zachována reálná hodnota osvobození od daně.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije do 31. prosince 2024.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně