Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/2596

23.11.2026

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2026/2596

av den 16 november 2026

om fastställande av att villkoren för delbetalningen av den nionde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten ([1]), särskilt artikel 26.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Pelare I i Ukrainafaciliteten (*faciliteten*), inrättad genom förordning (EU) 2024/792, gör ekonomiskt stöd på upp till 46 873 049 093,86 EUR, enligt rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 ([2]), och motsvarande 1 000 000 000 NOK i EUR, enligt det beslutet ([3]), tillgängligt för Ukraina för perioden 2024–2027.

(2) Det ekonomiska stödet ges i form av icke återbetalningspliktigt stöd och lån.

(3) Ekonomiskt stöd inom ramen för pelare I i faciliteten tilldelas huvudsakligen på grundval av Ukrainaplanen (*planen*) ([4]), som rådet godkände genom genomförandebeslut (EU) 2024/1447. I planen anges de steg som Ukraina måste uppfylla för att få de kvartalsvisa delbetalningarna.

(4) Hittills har 32 455 384 486,86 EUR betalats ut till Ukraina inom ramen för pelare I i faciliteten. Av detta belopp har 4 431 301 973,86 EUR betalats ut i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och 20 134 082 513 EUR i form av lån inom ramen för planens första åtta delbetalningar. Ukraina mottog dessutom 6 000 000 000 EUR som exceptionell bryggfinansiering och 1 890 000 000 EUR som förfinansiering i enlighet med artiklarna 24 och 25 i förordning (EU) 2024/792.

(5) I enlighet med det låneavtal som ingåtts mellan unionen och Ukraina enligt artikel 22 i förordning (EU) 2024/792 användes ett belopp på 1 455 253 522 EUR från de första åtta delbetalningarna för att räkna av förfinansieringen av lånet inom ramen för faciliteten.

([1]) EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) I enlighet med genomförandebeslut (EU) 2024/1447 kommer Norge att tillhandahålla 1 000 000 000 NOK som ytterligare ekonomiskt bidrag till pelare I i faciliteten i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, efter ikraftträdandet av ett överföringsavtal mellan Norge och kommissionen och överföringen av det därmed sammanhängande ekonomiska bidraget.
([4]) Ekonomiskt stöd inom ramen för pelare I i faciliteten omfattar exceptionell bryggfinansiering enligt artikel 25 i förordning (EU) 2024/792 utöver det stöd som finns tillgängligt inom ramen för planen.

(6) Den 30 september 2026 lämnade Ukraina in en begäran om utbetalning av en del av den fjärde, sjunde, åttonde och nionde delbetalningen enligt planen, till ett belopp av 8 305 265 116 EUR. Begäran omfattade också ett steg inom ramen för den tionde delbetalningen.

(7) Begäran åtföljdes särskilt av handlingar som lades fram som bevis för att Ukraina hade fullgjort ett steg i den fjärde delbetalningen, tre steg i den sjunde delbetalningen, ett steg i den åttonde delbetalningen, sjutton steg i den nionde delbetalningen och ett steg i den tionde delbetalningen. Ukraina lämnade också in de handlingar som krävs enligt de avtal som ingåtts i enlighet med artiklarna 9, 10 och 22 i förordning (EU) 2024/792 ([5]).

(8) De steg som ligger till grund för Ukrainas senaste betalningsansökan rör olika reformer och investeringar som anges i planen och som i huvudsak omfattas av kapitlen om rättsväsende, kampen mot korruption och penningtvätt, finansmarknaderna, förvaltning av offentliga tillgångar, humankapital, företagsklimat, decentralisering och regionalpolitik, energisektorn, transport, jordbruksbaserad livsmedelsindustri, digital omställning, grön omställning och miljöskydd.

(9) Såsom anges i bilagan till detta beslut har kommissionen bedömt Ukrainas begäran i detalj i enlighet med artikel 26.3 i förordning (EU) 2024/792. Kommissionen har dragit slutsatsen att Ukraina på ett tillfredsställande sätt har uppfyllt steg 4.3 inom ramen för den fjärde delbetalningen enligt planen, stegen 4.8, 6.7 och 10.3 inom ramen för den sjunde delbetalningen, steg 15.8 inom ramen för den åttonde delbetalningen och stegen 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 och 15.11 inom ramen för den nionde delbetalningen.

(10) Kommissionen har gjort bedömningen att Ukraina delvis uppfyllde steg 6.3 inom ramen för den nionde delbetalningen. Kommissionen har dessutom gjort bedömningen att Ukraina på ett tillfredsställande sätt uppfyllde steg 10.21 inom ramen för den tionde delbetalningen. I linje med den metod för hantering av partiellt uppfyllande av steg i planen som anges i kommissionens meddelande av den 17 april 2026 ([6]) föreslår kommissionen därför att detta kan beaktas som en förmildrande faktor.

(11) Kommissionen har dessutom bedömt att Ukraina fortsätter att uppfylla den förutsättning för unionsstöd som anges i artikel 5 i förordning (EU) 2024/792. I synnerhet fortsätter Ukraina att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, inbegripet ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, inbegripet rättigheterna för personer som tillhör minoriteter.

(12) Ukraina har i sin betalningsansökan bekräftat att landet inte hade upphävt någon åtgärd som hör samman med de steg som Ukraina tidigare hade uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

(13) Därför bör det genom detta beslut fastställas att Ukraina på ett tillfredsställande sätt har uppfyllt de relevanta villkoren för betalning av den fjärde delbetalningen med avseende på ett kvarstående steg i planen, av den sjunde delbetalningen med avseende på tre kvarstående steg, av den åttonde delbetalningen med avseende på ett kvarstående steg och av den nionde delbetalningen med avseende på 16 steg.

(14) Med tanke på Ukrainas akuta ekonomiska behov är det av yttersta vikt att medlen betalas ut så snart som möjligt. I syfte att påskynda processen bör detta beslut träda i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* och tillämpas från och med den dag då det antas.

([5]) Varje avtal omfattar det ramavtal som ingåtts i enlighet med artikel 9 i förordning (EU) 2024/792, det finansieringsavtal som ingåtts i enlighet med artikel 10 i förordning (EU) 2024/792 och det låneavtal som ingåtts i enlighet med artikel 22 i förordning (EU) 2024/792.

([6]) Meddelande från kommissionen om ändring av metoden för att hantera partiellt uppfyllande av stegen i Ukrainaplanen inom ramen för förordningen om Ukrainafaciliteten och om ersättande av meddelande C(2025) 1725 (EUT C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. I enlighet med kommissionens bedömning som lämnats enligt artikel 26 i förordning (EU) 2024/792 och som anges i bilagan till detta beslut, fastställer rådet att Ukraina på ett tillfredsställande sätt har uppfyllt de relevanta villkoren för delbetalning enligt genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den fjärde, sjunde, åttonde och nionde delbetalningen av det ekonomiska stödet enligt Ukrainaplanen. Detta stöd ska uppgå till 8 040 665 425 EUR innan förfinansieringen räknats av, varav 298 747 120 EUR avser den fjärde delbetalningen, 368 010 368 EUR avser den sjunde delbetalningen, 95 530 669 EUR avser den åttonde delbetalningen och 7 278 377 268 EUR avser den nionde delbetalningen.

2. Med beaktande av att ett steg i den tionde delbetalningen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt och att ett steg i den nionde delbetalningen delvis har uppfyllts, vikten av de steg som inte har uppfyllts, skälen till att de inte har uppfyllts och vikten av det steg som har uppfyllts i förtid, tillämpas en förmildrande faktor på 529 397 883 EUR, vilket minskar värdet på den innehållna betalningen motsvarade de steg i den nionde delbetalningen som inte har uppfyllts.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det ska tillämpas från och med den dag då det antas.

Utfärdat i Brysel den 16 november 2026.

På rådets vägnar

K. KALLAS

Ordförande

BILAGA

SAMMANFATTNING

I enlighet med artikel 26 i förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten lämnade Ukraina den 30 september 2026 in en begäran om betalning av delar av fjärde, sjunde, åttonde och nionde delbetalningarna enligt Ukrainaplanen ([1]). Till stöd för begäran om betalning lämnade Ukraina in en motivering till att ett steg i den fjärde delbetalningen, tre steg i den sjunde delbetalningen, ett steg i den åttonde delbetalningen och sjutton steg i den nionde delbetalningen hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen ([2]), i dess ändrade lydelse (*bilagan till genomförandebeslutet*). Ukraina lade också fram bevis för ett steg i den tionde delbetalningen.

På grundval av den information som tillhandahållits av Ukraina anses sexton steg i den nionde delbetalningen ha uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

— Steg 3.10: Det uppgraderade it-systemet för verkställighet av domstolsbeslut är i drift.

— Steg 3.17: Presidentdekretet om godkännande av strategin för skydd av de mänskliga rättigheterna antas.

— Steg 4.20: Det statliga programmet för bekämpning av människohandel fram till 2030 antas.

— Steg 5.3: Anta strategin för att gradvis minska det statliga ägandet i banksektorn.

— Steg 5.5: Rättsakter som förbättrar avvecklingen av nödlidande lån träder i kraft.

— Steg 7.7: Anta den statliga sysselsättningsstrategin.

— Steg 7.12: Investera minst 300 miljoner EUR i utbildning.

— Steg 7.14: Investera minst 200 miljoner EUR i hälso- och sjukvård.

— Steg 7.18: Investera minst 200 miljoner EUR för att tillhandahålla bostäder till veteraner med funktionsnedsättning i grupp I–II, familjemedlemmar till avlidna veteraner och internflyktingar.

— Steg 7.20: Ministerkabinettet godkänner den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030.

— Steg 8.12: Ändringarna av resolutionen om utseende av det enda nationella metrologiinstitutet antas.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— Steg 9.7: Minst ett belopp motsvarande 5 % av det totala icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet öronmärks för att tillgodose de lokala och regionala myndigheternas behov av återhämtning, återuppbyggnad och modernisering.

— Steg 10.19: Specifikation för en oberoende tredjepartsrevision av den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster utarbetas med avseende på integriteten och robustheten i dess finansiella processer och beslutsprocesser.

— Steg 12.9: Investera minst 30 miljoner EUR i minröjning av jordbruksmark.

— Steg 14.4: Rättsakten om hur det integrerade systemet för elektronisk identifiering fungerar träder i kraft, i linje med principerna i förordning (EU) 2024/1183.

— Steg 15.11: Ändringarna av förfarandet för statlig övervakning av vatten antas.

Kommissionen har bedömt att de bevis som lämnats för två av de steg som krävs för den nionde delbetalningen inte är tillräckliga för att dra slutsatsen att de har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt (steg 6.3 om att tillsätta styrelser för statliga företag med en majoritet av oberoende ledamöter och steg 10.9 om antagande av en färdplan för gradvis liberalisering av gas- och elmarknaderna som ska genomföras efter att undantagstillståndet har upphört).

I enlighet med metoden för hantering av ett partiellt genomförande av stegen i Ukrainaplanen (*metoden*) föreslogs framstegen i genomförandet av det kvantitativa steget 6.3 som en förmildrande faktor:

— Steg 6.3: Tillsätta styrelser för statliga företag med en majoritet av oberoende ledamöter.

Dessutom, och i enlighet med metoden, förklarade Ukraina att följande steg som planerats för den tionde delbetalningen har uppfyllts vilket också föreslogs som en potentiell förmildrande faktor:

— Steg 10.21: Begäran om ett uppdrag från Internationella atomenergiorganets (IAEA) integrerade tillsyns- och regleringstjänst vid statens kärnkraftsinspektion.

Dessutom visar den information som Ukraina lämnat att ett steg från den fjärde delbetalningen, tre steg från den sjunde delbetalningen och ett steg från den åttonde delbetalningen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

— Steg 4.3: Öka personalstyrkan vid överdomstolen för korruptionsbekämpning.

— Steg 4.8: Nästa nationella riskbedömning utformas och genomförs.

— Steg 6.7: Lagstiftning om att separera verksamhet som omfattas av skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster från annan verksamhet träder i kraft.

— Steg 10.3: Lagstiftningen som förbättrar tillståndsprocesserna för investeringar i förnybar energi träder i kraft.

— Steg 15.8: Anta strategin för att genomföra principerna för cirkulär ekonomi och den tillhörande handlingsplanen.

Som en del av **kapitel 3** om rättssystemet togs ett uppgraderat it-system för verkställighet av domstolsbeslut i drift. Presidentdekretet om godkännande av strategin för skydd av de mänskliga rättigheterna antogs.

Som en del av **kapitel 4** om kampen mot korruption och penningtvätt utökades personalstyrkan vid överdomstolen för korruptionsbekämpning, den nästa nationella riskbedömningen genomfördes och det statliga programmet för bekämpning av människohandel fram till 2030 antogs.

Som en del av **kapitel 5** om finansmarknaderna antogs strategin för att gradvis minska det statliga ägandet i banksektorn, och lagstiftning som förbättrar avvecklingen av nödlidande lån trädde i kraft.

Som en del av **kapitel 6** om förvaltning av offentliga tillgångar trädde lagstiftningen om att separera verksamhet som omfattas av skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster från annan verksamhet i kraft.

Som en del av **kapitel 7** om humankapital antogs den statliga sysselsättningsstrategin, och minst 300 miljoner EUR har investerats i utbildning och minst 200 miljoner EUR för att tillhandahålla bostäder till veteraner med funktionsnedsättning i grupp I–II, familjemedlemmar till avlidna veteraner och internflyktingar. Samtidigt godkändes den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030.

Som en del av **kapitel 8** om företagsklimatet antogs ändringar av resolutionen om utseende av det enda nationella metrologiinstitutet.

Som en del av **kapitel 9** om decentralisering och regionalpolitik uppnåddes en öronmärkning av minst ett belopp motsvarande 5 % av det totala icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet öronmärks för att tillgodose de lokala och regionala myndigheternas behov av återhämtning, återuppbyggnad och modernisering.

Som en del av **kapitel 10** om energisektorn trädde lagstiftningen om att förkorta tillståndsförfarandena för investeringar i förnybar energi i kraft. Specifikationen för en tredjepartsrevision av den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster avseende integriteten och robustheten i dess finansiella processer och beslutsprocesser utarbetades och begäran om ett uppdrag från Internationella atomenergiorganets (IAEA) integrerade tillsyns- och regleringstjänst vid statens kärnkraftsinspektion lämnades in.

Som en del av **kapitel 14** om digital omställning antogs lagstiftning om hur det integrerade systemet för elektronisk identifiering fungerar, i linje med förordning (EU) 2024/1183, och den trädde i kraft.

Som en del av **kapitel 15** om grön omställning och miljöskydd antogs strategin för att genomföra principerna för cirkulär ekonomi och dess handlingsplan samt lagstiftningen om ändring av förfarandet för statlig vattenövervakning.

För bedömningen av investeringsstegen 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 och 12.9 omräknades de utgifter som rapporterats i ukrainska hryvnia (UAH) till euro (EUR) med hjälp av den genomsnittliga månatliga växelkursen mellan UAH och EUR för det berörda budgetåret. För utgifter som rapporterades 2026 beräknades den genomsnittliga månatliga växelkursen med de senast tillgängliga uppgifterna från oktober 2026.

STEG 3.10

Stegets namn: Ett uppgraderat it-system för verkställighet av domstolsbeslut är i drift
Relaterad reform/investering: Reform 2: Reformera insolvensförfaranden och verkställighet av domstolsbeslut
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 3.10 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Det uppgraderade it-systemet för verkställighet som underlättar verkställighetsprocessen, spårningen av gäldenärers tillgångar, frysningen av bankkonton och skuldindrivningen är i drift.”* Steg 3.10 är ett av de fem stegen i reform 2 i kapitel 3 (Rättsväsen och mänskliga rättigheter). Det är det sista steget i reform 2 förutom steg 3.7 som ska vara uppfyllt senast första kvartalet 2026 och som fortfarande inte har uppfyllts sedan den åttonde betalningen.
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Den strategiska handlingsplanen för det statliga företaget för nationella informationssystem för 2024–2027. 3. En detaljerad beskrivning från justitieministeriet av de uppgraderingar som införts i det automatiska systemet för verkställighetsförfaranden. 4. Kopior av justitieministeriets beslut nr 9 av den 19 januari 2024, nr 35 av den 28 februari 2024, nr 77 av den 27 maj 2024, nr 94 av den 28 juni 2024, nr 234 av den 25 december 2024, nr 177 av den 1 september 2025, nr 162 av den 12 september 2025 och nr 132 av den 24 juni 2026 till det statliga företaget för nationella informationssystem om modernisering av programvara. 5. Skrivelse av den 10 juni 2025 från det statliga företaget för nationella informationssystem till justitieministeriet om genomförandet av uppgraderingarna av det automatiska systemet för verkställighetsförfaranden. 6. Kopior av protokollen från mötena i den tekniska kommittén vid det statliga företaget för nationella informationssystem.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 3.10.

Målet med reform 2 är att förbättra insolvens- och verkställighetsförfarandena genom att anpassa den relevanta lagstiftningen till EU:s regelverk och bygga upp institutionell och annan kapacitet så att lagstiftningen kan tillämpas på rätt sätt. Ukraina har därför uppgraderat flera funktioner i det automatiska systemet för verkställighetsförfaranden.

För att underlätta verkställighetsförfarandet lanserades den 15 maj 2024 alternativet att skicka handlingar som är kopplade till verkställighetsförfaranden via det automatiska systemet för verkställighetsförfaranden till parter som är registrerade i det enhetliga informations- och kommunikationssystemet för domstolar. Efter denna uppgradering kommer enskilda och juridiska personer som har elektroniska kabinett i det enhetliga informations- och kommunikationssystemet för domstolar att få handlingar om verkställighetsförfaranden (dekret, rättsakter osv.) direkt i sina elektroniska kabinett. Det automatiska systemet för verkställighetsförfaranden innehåller uppdaterade dokumentmallar för flera olika vanliga processuella åtgärder, till exempel rapporter om husrannsakan som skickas till den nationella polisen. Dessutom genomfördes 2025 en rad förbättringar som syftade till digitalisering av registerhållningen för offentliga och privata exekutionsbiträden.

Uppgraderingarna förbättrar också spårningen av tillgångar genom att visa och lagra information om gäldenärers tillgångar. Den 8 januari 2024 reviderades systemet för att underlätta exekutionsbiträdens arbete med gäldenärers tillgångar. Efter uppgraderingarna lagras all information som mottagits under verkställighetsförfarandena centralt. Det uppgraderade systemet förbättrar exekutionsbiträdens förmåga att spåra information om en gäldenärs egendom, t.ex. bilar eller lägenheter. Ett informationsutbyte med Ukrainas ministerium för socialpolitik, familjefrågor och enhet som infördes 2025 kommer att öka tillgången till information om fysiska personer. Dessutom har det automatiska systemet för verkställighetsförfaranden uppgraderats till att omfatta centraliserad visning av uppgifter om gäldenärernas bankkonton, vilket ger exekutionsbiträden snabbare och enklare tillgång till information om gäldenärernas konton.

För att underlätta frysningen av bankkonton har totalt 30 betaltjänstleverantörer anslutit sig till systemet från och med 2024, vilket möjliggör automatiskt informationsutbyte i förfarandet för beslagtagande av medel och bidrar till skuldindrivning.

För att underlätta indrivning av skulder gör det automatiska systemet för verkställighetsförfaranden också möjligt att skicka in verkställande dokument i elektroniskt format. Det automatiska översändandet av beslut om administrativa straffavgifter och ytterligare material i form av elektroniska handlingar utvidgades till att omfatta nya aktörer 2024, särskilt Kievs stadsfullmäktige och Lutsk stadsfullmäktige. Från och med 2026 har systemet gjort det möjligt att indriva en gäldenärs inkomst till gäldenärens arbetsgivare, vilket ökar indrivningens effektivitet.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 3.17

Stegets namn: Antagandet av presidentdekretet om godkännande av strategin för skydd av de mänskliga rättigheterna
Relaterad reform/investering: Reform 5: Förbättra skyddet för de mänskliga rättigheterna
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 3.17 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Presidentdekretet om godkännande av strategin för skydd av de mänskliga rättigheterna antas. Strategin fokuserar på följande huvudområden:* — *Mänskliga rättigheter inom ramen för undantagstillståndet och Ukrainas återhämtning efter kriget.* — *Rättigheter för personer som är bosatta i de delar av Ukrainas territorium som tillfälligt ockuperas av Ryska federationen, i områden nära frontlinjen och för internflyktingar.* — *Rättsligt skydd för personer som har utsatts för könsrelaterat våld.* — *Barns rättigheter i väpnade konflikter.* — *Tillgång till tjänster för utsatta personer.”* Steg 3.17 är det enda steget i genomförandet av reform 5 i kapitel 3 (rättsväsen och mänskliga rättigheter).
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Kopia av Ukrainas presidents dekret nr 1038/2026 av den 12 oktober 2026 om utkast till den nationella strategin för mänskliga rättigheter.

Analys

Den motivering och de bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 3.17.

Syftet med reform 5 är att stärka skyddet för de mänskliga rättigheterna, inbegripet rättigheterna för personer som är bosatta i de delar av Ukrainas territorium som tillfälligt ockuperas av Ryska federationen, samt att förbättra tillgången till tjänster för utsatta personer. I detta syfte antogs den nationella strategin för mänskliga rättigheter för perioden fram till 2035 genom Ukrainas presidents dekret nr 1038/2026 av den 12 oktober 2026 om utkast till den nationella strategin för mänskliga rättigheter.

Enligt de allmänna bestämmelserna är den nationella strategin för mänskliga rättigheter (*strategin*) ett långsiktigt ramdokument om mänskliga rättigheter som fastställer strategiska mål, prioriteringar och principer för att säkerställa och skydda mänskliga rättigheter och friheter i Ukraina fram till 2035. Strategin är avsedd att komplettera Ukrainas befintliga åtaganden inom ramen för den europeiska integrationen. Genomförandet av strategin kommer att stödjas av handlingsplaner som ska utarbetas vart tredje år.

Strategin tar hänsyn till de särskilda utmaningarna för skyddet av de mänskliga rättigheterna till följd av undantagstillstånd, såsom begränsningar av tillgången till handlingar och friheten att delta i fredliga sammankomster. Man erkänner utmaningar som är särskilt relevanta för Ukrainas återhämtning efter kriget, såsom tillgången till specialiserade medicinska, psykologiska och sociala rehabiliteringsprogram för krigsveteraner samt återintegrering och återvändande av internflyktingar och tjänster för dessa. Strategin innehåller ett mål om att förbättra vallagstiftningen och säkerställa utövandet av valrättigheter efter kriget.

Särskild uppmärksamhet ägnas åt rättigheterna för personer som bor i de ukrainska territorier som tillfälligt ockuperas av Ryska federationen, i områden nära frontlinjen och för internflyktingar. I strategin fastställs målet att utveckla och genomföra en statlig politik för frigörelse och återintegrering av Ukrainas tillfälligt ockuperade territorium samt mekanismer för att återställa människors rättigheter och friheter i de tillfälligt ockuperade områdena. Den innehåller också ett åtagande att dokumentera kränkningar av de mänskliga rättigheterna på Ukrainas tillfälligt ockuperade territorium i syfte att uppnå internationell rättvisa, ansvarsskyldighet och skydd av offrens rättigheter.

I strategin erkänns behovet av rättsligt skydd för personer som har utsatts för könsrelaterat våld. Den omfattar målet att anpassa Ukrainas lagstiftning till internationella skyldigheter och EU-rättsakter på området förebyggande av våld mot kvinnor och våld i nära relationer. Den innehåller också ett åtagande om att säkerställa tillgången till stöd för personer som har drabbats av våld i nära relationer och/eller könsrelaterat våld eller sexuellt våld i samband med Ryska federationens väpnade aggression mot Ukraina, särskilt genom att utveckla och övervaka hur det nationella stödsystemet för överlevande fungerar i enlighet med europeiska standarder.

Ett särskilt fokus läggs på barns rättigheter i väpnade konflikter, inbegripet säkerställande av rättsligt skydd när det gäller återlämnande till Ukraina av barn som tillfälligt fördrivits (evakuerats) utanför Ukraina till följd av Ryska federationens väpnade angrepp och återintegreringen av dessa barn. I strategin fastställs ett mål att säkerställa systematisk dokumentation av kränkningar av barns rättigheter under deportation och tvångsförflyttning av dem samt fakta om deportation och tvångsförflyttning till följd av Ryska federationens väpnade angrepp mot Ukraina.

Strategin syftar till att förbättra tillgången till tjänster för utsatta personer, såsom barn, äldre personer och personer med funktionsnedsättning. I strategin fastställs konkreta mål för att förbättra dessa gruppers tillgång till hälso- och sjukvård, bostäder, rättshjälp samt utbildningstjänster och kulturella tjänster.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 4.3

Stegets namn: Öka personalstyrkan vid överdomstolen för korruptionsbekämpning
Relaterad reform/investering: Reform 1: Utveckla den institutionella kapaciteten i ramen för korruptionsbekämpning
Finansierat med: Icke återbetalningspliktigt stöd
Bakgrund Kravet för steg 4.3 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Antalet domare vid överdomstolen för korruptionsbekämpning ökas med 60 % och den övriga personalstyrkan ökas med 40 %.”* Steg 4.3 är det tredje av tre steg i reform 1 i kapitel 4 (kampen mot korruption och penningtvätt). Det föregicks av steg 4.2 om att utse en ny chef för den nationella myndigheten för korruptionsbekämpning och steg 4.1 om att öka personalstyrkan vid den särskilda åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning.
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Kopia av beslut av högsta domarrådet nr 930/0/15-23 av den 26 september 2023 om fastställande av antalet domare i överdomstolen för korruptionsbekämpning. 3. Kopia av förteckningen över domare som utnämnts till överdomstolen för korruptionsbekämpning. 4. Kopia av förteckningen över personal som valts ut till överdomstolen för korruptionsbekämpning. 5. Kopia av Ukrainas lag om statsbudgeten för 2025 jämte bilagor. 6. Kopia av Ukrainas lag om statsbudgeten för 2026 jämte bilagor. 7. Kopia av utkast till bilagor till Ukrainas lag om statsbudgeten för 2027.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 4.3.

Målet med reform 1 i kapitel 4 (kampen mot korruption och penningtvätt) är att öka den övergripande kapaciteten i infrastrukturen för korruptionsbekämpning för att bekämpa korruption, även på hög nivå, genom aktiva och effektiva utredningar. Steget syftar till att bidra till att överdomstolen för korruptionsbekämpning blir operativ genom att öka antalet domare med 60 % och antalet anställda med 40 %. Det referensvärde som användes för att beräkna den nominella ökningen var 38 domare och 270 extraanställda, vilket medför ytterligare 22 domare och 108 extraanställda.

Det högsta rättsliga rådet och Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare är de rättsliga självstyrande organen för val av domare, även för överdomstolen för korruptionsbekämpning. Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare stöds av ett tillfälligt underordnat organ som kallas det offentliga rådet av internationella experter och består av internationella juridiska experter som hjälper kvalificeringsrådet att bedöma huruvida kandidaterna uppfyller kraven på integritet och kompetens. Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare tillkännager och anordnar uttagningsprov och fastställer, med stöd av det offentliga rådet av internationella experter, de utvalda kandidaterna från dessa uttagningsprov. Det högsta rättsliga rådet granskar kvalificeringsrådets rekommendationer och överför kandidaterna till presidenten för utnämning på grundval av dessa rekommendationer. Presidenten utnämner formellt de domare som föreslagits av det högsta rättsliga rådet. I enlighet med författningen utnämns domare vid överdomstolen för korruptionsbekämpning av presidenten på förslag av det högsta rättsliga rådet.

Den 26 september 2023 antog det högsta rättsliga rådet beslut nr 930/0/15-23, där det anges att överdomstolen för korruptionsbekämpning bör bestå av 63 domare, varav 21 är domare i överklagandenämnden (andrainstansdomstol). Ökningen av antalet domare motiverades av behovet av att hantera det större antalet och komplexiteten i de straffrättsliga förfarandena vid överdomstolen för korruptionsbekämpning.

I detta syfte tillkännagav kvalificeringsrådet den 23 november 2023 ett uttagningsförfarande för 25 lediga tjänster som domare vid överdomstolen för korruptionsbekämpning: 15 lediga platser vid förstainstansdomstolen och tio lediga platser vid andrainstansdomstolen. Den 31 mars 2025 meddelade dock kvalificeringsrådet att endast två kandidater framgångsrikt hade klarat alla etapper i det konkurrensutsatta urvalet och rekommenderade att de skulle utnämnas. Den 20 maj 2025 rekommenderade det högsta rättsliga rådet dessa två domare till presidenten för utnämning. Den 3 maj 2025 utsåg presidenten officiellt dessa två kandidater till domare vid överdomstolen för korruptionsbekämpning.

För att tillgodose de återstående personalbehoven tillkännagav kvalificeringsrådet den 3 juni 2025 ett uttagningsförfarande för 13 lediga platser vid förstainstansdomstolen och tio lediga platser vid andrainstansdomstolen. Samtidigt vidtog Ukraina åtgärder för att ytterligare förbättra urvalsramen för rättssystemet (se närmare nedan).

Till följd av att urvalsförfarandet inte ledde till det nödvändiga antalet nya domare bedömdes steg 4.3 negativt som en del av den fjärde betalningsansökan den 30 juni 2025. Den 2 juli 2025 underrättade kommissionen Ukraina om sitt beslut och uppgav att Ukraina hade tolv månader på sig från och med anmälan om den inledande negativa bedömningen för att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att det kvarstående steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt. Den 17 juli 2026, efter utgången av denna tolvmånadersperiod den 2 juli 2026, uppmanade kommissionen Ukraina att inkomma med sina synpunkter inom två månader.

Efter uttagningsförfarandet, som tillkännagavs den 3 juni 2025, och före utgången av tolvmånadersperioden rekommenderade kvalificeringsrådet den 22 juni 2026 sammanlagt 17 domare för utnämning. Mellan den 2 juli och den 13 augusti 2026 rekommenderade det högsta rättsliga rådet dessa 17 domare till presidenten för utnämning. Den 21 augusti 2026 utsåg presidenten de 17 domarna, däribland tolv kandidater till domare vid överdomstolen för korruptionsbekämpning och fem kandidater till domare vid överklagandenämnden i överdomstolen för korruptionsbekämpning. Dessutom ökade överdomstolen för korruptionsbekämpning mellan den 7 april 2025 och den 1 juli 2026 antalet administrativa tjänster med 56 tjänster före utgången av tolvmånadersperioden och med ytterligare 56 tjänster mellan den 7 juli 2026 och den 10 september 2026. Detta återspeglade det faktum att rekryteringen av administrativ personal var beroende av utnämningen av domare, eftersom de förstnämnda var avsedda att stödja de senare.

Totalt sett ökade de ukrainska myndigheterna antalet domare med 19 jämfört med målet på 22 och antalet administrativa anställda med 112, varav 108 tjänster krävs för att steget ska vara uppfyllt. Detta motsvarar en total ökning med 131 tjänster jämfört med målet på 130 tjänster. Vidare förklaras underskottet i rättsliga utnämningar jämfört med målet av det begränsade antalet kandidater som uppfyller de krav som ställs, inklusive allmän rättslig kompetens, specialisering inom korruptionsbekämpning och kognitiva förmågor.

Ukrainas lag om statsbudgeten för 2025 och Ukrainas lag om statsbudgeten för 2026 har anslagit medel för att stödja en ökning av antalet domare och personal vid överdomstolen för korruptionsbekämpning. Detta budgetstöd återspeglar myndigheternas erkännande av behovet av att stärka den institutionella och operativa kapaciteten vid överdomstolen för korruptionsbekämpning. På samma sätt förväntas utkasten till bilagor till Ukrainas lag om statsbudgeten för 2027 bekräfta tilldelningen av ytterligare medel för ökningen av antalet domare och personal vid överdomstolen för korruptionsbekämpning.

Ansvariga ukrainska myndigheter, däribland Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare, det högsta rättsliga rådet, Ukrainas president och överdomstolen för korruptionsbekämpning, vidtog de åtgärder som krävdes för att säkerställa att detta steg uppfylldes trots objektiva omständigheter som orsakade förseningar. Dessa ansträngningar kan beaktas vid bedömningen av detta steg och i synnerhet för att motivera skillnaden mellan antalet utnämnda domare och referensmålet. Efter den höga underkännandegrad som noterades i uttagningsförfarandet 2023 inledde kvalificeringsrådet ett nytt uttagningsförfarande strax därefter för att tillgodose de återstående personalbehoven. Dessutom antog Ukrainas parlament den 14 maj 2025 Ukrainas lag om ändringar av den ukrainska lagen om rättsväsendet och domarnas ställning, i syfte att klargöra uttagningsförfarandet för befattningen som domare och domare som tjänstgör vid en annan domstol och förbättra vissa förfaranden för konkurrensutsatta urval av domare. Ändringarna åtgärdade direkt några av bristerna i det tidigare uttagningsförfarandet och kommer att förbättra framtida uttagningsförfaranden utöver kraven i detta steg.

Ändringarna omfattar i synnerhet att ta itu med alltför strikta tröskelvärden för vissa av de tidiga testerna i förfarandet, en enhetlig ansökningsbana för både förstainstansdomstolen och överklagandenämnden för att minska dubbelarbete och effektivisera processen för att minska den tid som krävs för att slutföra uttagningsförfarandet. Samtidigt har höga yrkesmässiga och etiska standarder bibehållits. Jämförbara ansträngningar gjordes även av själva överdomstolen för korruptionsbekämpning, som valde ut ett antal administrativa anställda som översteg det mål som fastställts inom ramen för denna åtgärd.

De ukrainska myndigheterna vidtog också nödvändiga åtgärder inom den tolvmånadersperiod som löpte ut den 2 juli 2026 för att säkerställa att steget uppfylldes. Innan denna period löpte ut hade kvalificeringsrådet avslutat uttagningsförfarandet och den 22 juni 2026 rekommenderade den 17 domare för utnämning, inklusive en bedömning av huruvida kandidaterna uppfyllde kraven på integritet och kompetens. Överdomstolen för korruptionsbekämpning hade också ökat antalet administrativa anställda med 56 tjänster före den 1 juli 2026. Dessa åtgärder utgjorde de väsentliga åtgärder som krävdes av de ukrainska myndigheterna för att påskynda ökningen av antalet domare och anställda vid överdomstolen för korruptionsbekämpning. Det högsta rättsliga rådets efterföljande beslut, presidentens utnämningar och den ytterligare ökningen av administrativ personal efter den 2 juli 2026 följde direkt av de åtgärder som vidtogs under den relevanta perioden och bekräftade deras konkreta resultat.

I linje med skälen 10 och 13 i rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen och skäl 35 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten går de positiva resultaten av genomförandet av detta steg längre än valet av domare och administrativ personal vid överdomstolen för korruptionsbekämpning. Genomförandet av detta steg bidrar till att stärka rättsstatsprincipen i Ukraina och, mer specifikt, till att förbättra den institutionella kapaciteten och den rättsliga ramen för korruptionsbekämpning genom att säkerställa att en av dess viktigaste institutioner, överdomstolen för korruptionsbekämpning, kan fungera med en lämplig personalnivå och att framtida uttagningsförfaranden effektiviseras.

På grundval av de bevis som tillhandahållits av Ukraina under observationsperioden och de överväganden som anges ovan om de åtgärder som vidtagits av de ukrainska myndigheterna, de objektiva omständigheter som ledde till att detta steg försenades och skillnaden mellan antalet utnämnda domare och referensmålet samt målen för Ukrainafaciliteten när det gäller rättsstatsprincipen, drar kommissionen därför slutsatsen att de åtgärder som vidtagits av de ukrainska myndigheterna säkerställde att steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 4.8

Stegets namn: Genomföra nästa nationella riskbedömning
Relaterad reform/investering: Reform 3: Anta åtgärder för bekämpning av penningtvätt
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 4.8 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Nästa nationella riskbedömning utformas och genomförs enligt den uppdaterade metoden för den nationella bedömningen av risker för penningtvätt och finansiering av terrorism i Ukraina.”* Steg 4.8 är det första av sju steg i genomförandet av reform 3 i kapitel 4 (kampen mot korruption och penningtvätt). Det följs av steg 4.9 om ikraftträdandet sex månader efter offentliggörandet i den officiella tidningen av lagstiftningen om ytterligare förstärkning av systemet för bekämpning av penningtvätt, inbegripet för Ukrainas ansökan om anslutning till det geografiska tillämpningsområdet för systemen inom det gemensamma eurobetalningsområdet, steg 4.16 om ikraftträdandet av lagändringarna om information som ska åtfölja överföringar av medel och vissa kryptotillgångar och steg 4.18 om ikraftträdandet av ändringarna för att införa straffrättsligt ansvar för olagliga handlingar med betalkort eller andra betalningsinstrument i tredje parts intresse (alla steg ska vara uppfyllda senast tredje kvartalet 2026).
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Kopia av protokollet från rådet om förebyggande och motverkande av legalisering av vinning av brott, finansiering av terrorism och finansiering av spridning av massförstörelsevapen nr 2 av den 31 augusti 2026 om 2025 års nationella riskbedömningsrapport om penningtvätt, finansiering av terrorism och finansiering av spridning av massförstörelsevapen i Ukraina. 3. Kopia av 2025 års nationella riskbedömningsrapport om penningtvätt, finansiering av terrorism och finansiering av spridning av massförstörelsevapen i Ukraina av den 31 augusti 2026. 4. Kopia av metoden för genomförandet av en nationell riskbedömningsrapport om penningtvätt, finansiering av terrorism och finansiering av spridning av massförstörelsevapen i Ukraina av den 26 december 2024.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 4.8.

Målet med reform 3 i kapitel 4 (kampen mot korruption och penningtvätt) är att fortsätta anpassa Ukrainas rättsliga ram till EU:s regelverk och FATF-standarderna och skapa ett effektivt system för bekämpning av penningtvätt i Ukraina, för att förbättra bekämpningen av ekonomisk brottslighet och det allmänna företagsklimatet i Ukraina. I detta syfte godkände rådet om förebyggande och motverkande av legalisering av vinning av brott, finansiering av terrorism och finansiering av spridning av massförstörelsevapen 2025 års nationella riskbedömningsrapport om penningtvätt, finansiering av terrorism och finansiering av spridning av massförstörelsevapen i Ukraina (*riskbedömningsrapporten*) den 31 augusti 2026.

Riskbedömningsrapporten sammanställdes på grundval av metoden för att genomföra en nationell riskbedömning av penningtvätt, finansiering av terrorism och finansiering av spridning av massförstörelsevapen i Ukraina (uppdaterad 2024).

I dokumentet fastställs en omfattande och strukturerad identifiering av risker inom de relevanta sektorerna och hotområdena, med totalt 30 identifierade risker. Fördelningen av dessa risker enligt nivåerna 7 hög, 21 medelhög och 2 låg tyder på att arbetet utfördes på grundval av en differentierad, riskbaserad metod. Denna uppdelning tyder på en tillräcklig detaljnivå för att särskilja de mest betydande hoten från hot som, även om de fortfarande är relevanta, förefaller mer komparativt hanterbara, vilket ger en trovärdig grund för prioritering och utformning av riktade begränsningsåtgärder.

Trots vissa metodbrister när det gäller insamling och tolkning av uppgifter, liksom den heterogena nivån av analytiskt djup över riskfaktorerna, tyder riskbedömningsrapporten på att bedömningen utgör en metodologiskt robust övning som kan stödja effektiv politisk, tillsynsmässig och operativ uppföljning. Identifieringen och klassificeringen av risker utgör en grund för att fastställa prioriteringar, anslå resurser och stärka förebyggande åtgärder på de områden som inger störst oro, samtidigt som man säkerställer fortsatt uppmärksamhet på medelhöga och lägre risker. Sammantaget återspeglar bedömningen en välutvecklad förståelse för riskmiljön och utgör en solid grund för proportionella, riktade och evidensbaserade åtgärder.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 4.20

Stegets namn: Det statliga programmet för bekämpning av människohandel fram till 2030 antas
Relaterad reform/investering: Reform 4: Bekämpa människohandel
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 4.20 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Det statliga programmet för bekämpning av människohandel fram till 2030 i enlighet med principerna i Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/36/EU av den 5 april 2011, i dess lydelse enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1712 av den 13 juni 2024, EU:s strategi för bekämpning av människohandel samt rekommendationerna från Europarådets expertgrupp för åtgärder mot människohandel utarbetas och godkänns.”* Steg 4.20 är det enda steget i genomförandet av reform 4 i kapitel 4 (kampen mot korruption och penningtvätt).
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Kopia av programmet, offentliggjort i Ukrainas officiella kungörelseorgan nr 199 av den 23 september 2026. 3. Kopia av ministerrådets beslut nr 875-r av den 3 september 2026 om godkännande av det statliga programmet för bekämpning av människohandel för perioden fram till 2030. 4. Kopia av det statliga programmet för bekämpning av människohandel för perioden fram till 2030 som en bilaga till beslut 875-r av den 3 september 2026.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 4.20.

Syftet med reform 4 i kapitel 4 (kampen mot korruption och penningtvätt) är att säkerställa en strategisk bekämpning av människohandel, förbättra organisatoriska förhållanden och stärka Ukrainas kapacitet på detta område i enlighet med EU:s principer. I detta syfte antog ministerrådet beslut nr 875-r av den 3 september 2026 om godkännande av det statliga programmet för bekämpning av människohandel för perioden fram till 2030 (*programmet*). Programmet bifogas det godkända beslutet nr 875-r.

Genom programmet inrättas en övergripande politisk ram för att bekämpa människohandel i Ukraina för perioden fram till 2030. Det omfattar de viktigaste åtgärdsområdena, inbegripet förebyggande, skydd och stöd till offer, utredning och lagföring av förövare och interinstitutionell samordning, inom en enda och sammanhängande strategisk ram. Strategin är i stort sett anpassad till relevanta internationella standarder och till EU:s regelverk, i enlighet med stegbeskrivningen.

I programmet ägnas särskild uppmärksamhet åt personer i utsatta situationer, däribland barn, internflyktingar, flyktingar, personer med funktionsnedsättning och personer som påverkas av konsekvenserna av Ryska federationens väpnade angrepp mot Ukraina. Det handlar om traumafokuserat stöd, icke-diskriminering, tillgång till hjälp och förebyggande av sekundär viktimisering, vilket återspeglar en rättighetsbaserad strategi där brottsoffren står i centrum.

Programmet omfattar också ett antal operativa delar. I programmet fastställs uppgifter, indikatorer, tidsplaner för genomförandet för perioden 2026–2030, ansvariga myndigheter och förväntade resultat, inklusive åtgärder för att öka allmänhetens medvetenhet, identifiering av och hjälp till offer, utredningar och institutionell kapacitetsuppbyggnad. Vidare hänvisas till användningen av digitala verktyg, utbildning av professionella, gränsöverskridande samarbete och tillnärmning av lagstiftning.

På det hela taget utgör programmet en strukturerad grund för politiska åtgärder på området människohandel och anger myndigheternas avsikt att ta itu med frågan genom en samordnad och övergripande strategi under den period som omfattas.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 5.3

Stegets namn: Anta strategin för att gradvis minska det statliga ägandet i banksektorn
Relaterad reform/investering: Reform 2: Anta strategin för att gradvis minska det statliga ägandet i banksektorn
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 5.3 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Regeringens resolution eller andra rättsakter från regeringen om införande av strategin för reformering av statliga banker antas. Enligt strategin ska det statliga ägandet i banksektorn minskas successivt. Strategin fokuserar på följande huvudområden:* — *Finansiell sundhet och stabilitet.* — *Hantering av nödlidande lån.* — *Minskade finanspolitiska risker.* — *Förbättra bankstyrningen och bankers driftseffektivitet.* — *Stärka bankernas värde, långsiktiga lönsamhet och steg mot privatisering (i de fall det är relevant).”* Steg 5.3 är ett av två steg i reform 2 i kapitel 5 (finansmarknaderna). Det föregicks av steg 5.2 om ikraftträdandet av den uppdaterade lagstiftningen om försäljning av statliga banker.
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Kopia av de viktigaste (strategiska) verksamhetsområdena för banker i den offentliga sektorn. 3. Kopia av Ukrainas ministerråds beslut av den 30 juni 2026 om godkännande av de viktigaste (strategiska) verksamhetsområdena för banker i den offentliga sektorn. 4. Kopia av strategin, offentliggjord i Ukrainas officiella kungörelseorgan nr 147 av den 15 juli 2026.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 5.3.

Målet med reform 2 är att fastställa principerna för försäljning av statliga banker och strategin för att gradvis minska det statliga ägandet i banksektorn.

Strategin är inriktad på att öka bankernas lönsamhet, förvalta nödlidande tillgångar, minimera finanspolitiska risker, förbättra företagsstyrningen och gradvis minska statens andel i banksektorn. De strategiska målen omfattar att säkerställa statliga bankers stöd till prioriterade sektorer i ekonomin, såsom kritisk infrastruktur, försvarsindustrin, energiresiliens och utveckling av regioner i frontlinjen samt deltagande i statliga program som en del av bankernas affärsmodeller. Det är tänkt att statliga banker ska utveckla eller uppdatera sina egna strategier senast i slutet av 2026, samt säkerställa att styrelserna fungerar väl och göra årliga bedömningar av sin verksamhet. Särskild uppmärksamhet ägnas åt att minska nivån på nödlidande tillgångar till högst 15 %, inbegripet genom försäljning av tillgångar utanför kärnverksamheten och arbete med de största nödlidande lånen. I strategin föreskrivs också en gradvis minskning av statens andel genom försäljning av andelar i vissa banker till strategiska investerare, med beaktande av undantagstillstånd och marknadsvillkor.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 5.5

Stegets namn: Rättsakter som förbättrar avvecklingen av nödlidande lån träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 3: Förbättra avvecklingen av nödlidande lån

Finansierat med: Icke återbetalningspliktigt stöd

Bakgrund

Kravet för steg 5.5 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Rättsakterna om genomförande av rekommendationerna i strategin för avveckling av nödlidande lån och förbättring av systemet för avveckling av nödlidande lån träder i kraft. Dessa rättsakter syftar särskilt till att

— *förbättra definitionen av nödlidande lån och genomföra bestämmelser om förebyggande rekonstruktion i enlighet med principerna i EU:s regelverk,*

— *återinföra kravet på att banker ska uppdatera och lämna in planer och strategier för hantering av nödlidande lån,*

— *förbättra förfarandet för urval av konkursförvaltare och tillsynen över deras verksamhet samt för genomförande av auktioner för försäljning av gäldenärens egendom,*

— *förbättra förfarandet för och tillgången till konkurs- och rekonstruktionsförfaranden för enskilda personer samt mikroföretag och små företag,*

— *införa skyddsåtgärder i Ukrainas konkurslag för att förhindra bedrägliga åtgärder från de personer som deltar i förfarandet och begränsa inflytandet från gäldenärens närstående parter över konkursförfarandet,*

— *förbättra lagstiftningen om skuldindrivning och skuldhantering och*

— *införa rättsliga förutsättningar i Ukraina som främjar utvecklingen och funktionen hos marknaden för nödlidande lån samt attraherar utländska investeringar till denna marknad.”*

Steg 5.5 är ett av två steg i reform 3 i kapitel 5 (finansmarknaderna).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av Ukrainas lag nr 4833-IX av den 7 april 2026 om ändringar av vissa av Ukrainas rättsakter om förbättring av förfarandet för verkställighet av domstolsbeslut, andra organs beslut och digitalisering av vissa skeden av verkställighetsförfaranden.

3. Kopia av Ukrainas lag nr 3985-IX av den 19 september 2024 om ändringar av Ukrainas konkurslag och vissa andra lagstiftningsakter i Ukraina gällande genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1023 och införandet av förebyggande rekonstruktionsförfaranden.

4. Kopia av det ukrainska ministerrådets resolution nr 1566 av den 3 december 2025 om ändringar av förfarandet för att anordna och genomföra auktioner för försäljning av gäldenärers egendom i konkursärenden (insolvens).

5. Kopia av Ukrainas lag nr 4863-IX av den 29 april 2026 om ändringar av Ukrainas civillag vad gäller reglering av förbindelser på factoringområdet.

6. Kopia av resolution nr 12 av den 7 februari 2025 från styrelsen för Ukrainas centralbank om godkännande av ändringar av förordningarna om organisationen av processen för förvaltning av problemtillgångar i banker i Ukraina.

7. Kopia av resolution nr 351 av den 30 juni 2016 från styrelsen för Ukrainas centralbank om godkännande av förordningarna om ukrainska bankers fastställande av kreditrisken för aktiva banktransaktioner.

8. Kopia av Ukrainas lag nr 4466-IX av den 3 juni 2025 om factoring.

9. Kopia av Ukrainas lag nr 2923-IX av den 23 februari 2023 om ersättning för skada på och förstörelse av vissa kategorier av fast egendom som ett resultat av fientligheter.

10. Kopia av Ukrainas lag nr 4340-IX av den 27 mars 2025 om ändringar av slut- och övergångsbestämmelserna i Ukrainas civillag vad gäller närmare uppgifter om utlåning och finansiell leasing under undantagstillståndet.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 5.5.

Målet med reform 3 är att förbättra avvecklingen av nödlidande lån. De ukrainska myndigheterna har satt i kraft rättsakterna om genomförande av rekommendationerna i strategin för avveckling av nödlidande lån och förbättring av systemet för avveckling av nödlidande lån, enligt nedan.

Förbättringen av definitionen av nödlidande lån i enlighet med principerna i EU:s regelverk genomfördes genom ändringar av regelverket för Ukrainas centralbank. Genom centralbankens resolution nr 12 av den 7 februari 2025 ändrades i synnerhet förordningen om organisationen av processen för hantering av problemtillgångar i banker i Ukraina, medan den tillämpliga kreditriskramen bygger på de krav som fastställs i centralbankens resolution nr 351 av den 30 juni 2016. Kategorin nödlidande tillgångar har utvidgats till att omfatta tillgångar som inte är fallerande men som skrivs ned i enlighet med International Financial Reporting Standards (IFRS), inklusive tillgångar som skrevs ned vid första redovisningstillfället (köpta eller ursprungliga kreditförsämrade tillgångar). Kraven för att upphöra att klassificera tillgångar som nödlidande har förtydligats. Närmare bestämt har perioden för övervakning av nödlidande tillgångar före en ändring av status förlängts, och kraven på kontroll av tillgångarnas kvalitet har skärpts. Denna nya bestämmelse stärker ramen för övervakning och avveckling av nödlidande tillgångar.

Återinförandet av kravet på att banker ska uppdatera och lämna in planer och strategier för att hantera nödlidande lån och lämna rekommendationer på grundval av analysen genomfördes genom ändringar av den ukrainska centralbankens förordning om organisation av processen för hantering av problemtillgångar i banker i Ukraina, som godkändes genom centralbankens resolution nr 97 av den 18 juli 2019. De relevanta ändringarna antogs genom centralbankens resolution nr 12 av den 7 februari 2025 och trädde i kraft den 1 januari 2026. Enligt den ändrade förordningen måste bankerna uppdatera sina strategier för nödlidande lån och sina försäljningsplaner och därefter årligen uppdatera dem.

Genom lag nr 3985-IX infördes relevanta ändringar av Ukrainas lag om konkursförfaranden, inbegripet ramen för förebyggande omstrukturering och därtill hörande reformer av konkursförfarandet. Ändringarna återfinns i artiklar som omfattar krav på den personer som ansvarar för skiljeförfarandet, rättigheter och skyldigheter för den person som ansvarar för skiljeförfarandet, kontroll över den verksamhet som utförs av personer som ansvarar för skiljeförfarandet, disciplinära påföljder, utnämning och entledigande av den person som ansvarar för skiljeförfarandet samt tillfälligt upphävande av rätten att bedriva sådan verksamhet som utförs av den person som ansvarar för skiljeförfarandet. Ändringarna stärker skiljedomschefens ansvar för utförandet av sina uppgifter, inför ytterligare krav på skiljedomschefer och reglerar deras rättigheter och verkställighetsåtgärder i händelse av överträdelser. De detaljerade förfarandena för elektroniska auktioner anpassades därefter till den ändrade lagen genom det ukrainska ministerrådets resolution nr 1566 av den 3 december 2025, som trädde i kraft den 10 december 2025.

Åtgärderna i strategin för nödlidande lån som rör förbättring av förfarandet och tillgången till konkurs- och omstruktureringsförfaranden för enskilda, mikroföretag och småföretag genomfördes genom lag nr 3985-IX av den 19 september 2024 och de efterföljande genomförandeändringarna av de regler för elektroniska auktioner som infördes genom det ukrainska ministerrådets resolution nr 1566 av den 3 december 2025. Ändringarna innebär flexiblare och mer förutsägbara regler för försäljning av tillgångar i konkursförfaranden.

De klargör genomförandet och resultatet av auktionerna, inbegripet behandling av garantiavgifter, den vinnande anbudsgivarens skyldigheter och det förfarande som ska följas om vinnaren vägrar att slutföra köpet. I sådana fall identifierar det elektroniska handelssystemet automatiskt den anbudsgivare som erbjuder det näst högsta priset, medan misslyckade auktioner omfattas av ett fastställt förfarande för att fastställa vad resultatet blir. Enligt ändringarna hindrar inte heller beslag eller andra begränsningar av egendom i konkurs, om de offentliggörs på lämpligt sätt i auktionsmeddelandet, auktionen eller slutförandet av försäljningen.

Dessutom har det ukrainska ministerrådets resolution nr 865 av den 2 oktober 2019 om elektroniska handelssystem för försäljning av gäldenärers egendom i konkursförfaranden, bringats i överensstämmelse med Ukrainas uppdaterade konkurslag. Ändringarna infördes genom ministerrådets resolution nr 1566 av den 3 december 2025. Mer specifikt anpassade de det elektroniska auktionsförfarandet enligt ministerrådets resolution nr 865 till den uppdaterade lagen om konkursförfaranden genom att utvidga dess tillämpning till förfaranden för förebyggande rekonstruktion och införa motsvarande roll för förvaltaren för förebyggande rekonstruktion. Reglerna för garantiavgifter, konsekvenserna av en vinnares vägran att slutföra köpet och överföringen av vinnarstatus till den deltagare som erbjuder det näst högsta priset anpassades till de reviderade bestämmelserna i lagen, inbegripet att ett nytt protokoll för auktioner och resultat genereras automatiskt. Genom ändringarna uppdaterades också formkraven på auktionsmeddelanden, ansökningar om deltagande, undertecknande och offentliggörande av protokoll över auktionsresultat samt försäljning av beslagtagen eller intecknad egendom.

Dessutom har skyddsåtgärder införts i Ukrainas konkurslag för att förhindra bedrägliga åtgärder från personer som deltar i förfarandet och begränsa inflytandet från gäldenärens närstående parter över konkursförfarandet, Detta uppnåddes genom ändringar av artiklarna 45 och 47 i Ukrainas lag om konkursförfaranden, som infördes genom lag nr 3985-IX av den 19 september 2024. Ändringarna stärker skyddet mot intressekonflikter i konkursförfaranden genom att kräva att borgenärer redovisar eventuella intressen i eller förbindelser med gäldenären när de anmäler fordringar mot gäldenären. Det föreskrivs också att borgenärer som har ett intresse i gäldenärens egendom inte har rösträtt vid borgenärssammanträden eller i borgenärskommittén, vilket begränsar deras inflytande över beslut i förfarandet.

Lagstiftningen om skuldindrivning och skuldhantering har också förbättrats. Närmare bestämt är det fråga om Ukrainas lag nr 2923-IX av den 23 februari 2023 om ersättning för skada på och förstörelse av vissa kategorier av fastigheter som ett resultat av fientligheter, som trädde i kraft den 22 maj 2023, och som tillhandahåller en ram för ersättning för vissa skadade eller förstörda fastigheter och därmed stöder behandlingen av krigsdrabbade säkerheter och relaterade skuldexponeringar. Ukrainas lag nr 4340-IX av den 27 mars 2025 om ändringar av slut- och övergångsbestämmelserna i Ukrainas civillag vad gäller närmare uppgifter om utlåning och finansiell leasing under undantagstillståndet trädde i kraft den 10 augusti 2025, och genom lagen inrättas en tillfällig moratoriemekanism för vissa låntagare som påverkas av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, inbegripet vissa företag vars tillgångar och verksamhet påverkas. Ukrainas lag nr 4833-IX om ändringar av vissa av Ukrainas rättsakter om förbättring av förfarandet för verkställighet av domstolsbeslut, andra organs beslut och digitalisering av vissa skeden av verkställighetsförfaranden antogs av Ukrainas parlament den 7 april 2026, och vissa bestämmelser trädde i kraft tidigare, den 24 april 2026 och den 23 maj 2026. Lagen träder helt i kraft den 23 oktober 2026.

Tillsammans stärker dessa åtgärder ramen för skuldhantering och återvinning genom att ta itu med konsekvenserna av krigsrelaterad förstörelse och förlust av produktiva tillgångar, samtidigt som de ger tydligare regler för låntagare och borgenärer som påverkas av sådana omständigheter. Sammantaget är åtgärderna inriktade på de skuldindrivnings- och skuldhanteringselement som identifieras i strategin för nödlidande lån.

Slutligen infördes regleringsvillkor som gynnar utvecklingen och driften av marknaden för nödlidande lån. Detta genomfördes genom Ukrainas lag nr 4466-IX om factoring av den 3 juni 2025, som trädde i kraft den 30 juli 2025 och började tillämpas den 30 juli 2026, efter ikraftträdandet av Ukrainas lag nr 4863 av den 29 april 2026 om ändring av Ukrainas civillag med bestämmelser om förbindelser i factoringverksamhet. Den första lagen fastställer en ny rättslig ram för factoring och klargör den rättsliga ramen för överlåtelse och verkställighet av penningfordringar, medan ändringarna av bank- och konsumentkreditlagstiftningen fastställer regler för överlåtelse av vissa kreditfordringar till berättigade nya borgenärer. Genom den andra lagen anpassas de relevanta bestämmelserna i civillagen till denna nya ram, vilket skapar större rättslig klarhet och förutsägbarhet för marknadsaktörerna. Åtgärderna är avsedda att underlätta utvecklingen av och verksamheten på factoringmarknaden och skapa en tydligare rättslig ram för marknadsaktörerna.

Som en del av rådets genomförandebeslut (EU) 2026/2230 av den 24 september 2026 om fastställande av att villkoren för delbetalningen av den åttonde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt beaktades steget som en förmildrande faktor, i enlighet med metoden för bedömning av ett partiellt genomförande av stegen enligt Ukrainaplanen, endast för tillämpningen av det beslutet. Bedömningen av detta steg har inte ändrats sedan det beslutet antogs.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 6.7

Stegets namn: Lagstiftning om att separera verksamhet som omfattas av skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster från annan verksamhet träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 3: Särredovisa verksamhet som omfattas av skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster och annan verksamhet i skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 6.7 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Den lagstiftning för anpassning till Europeiska kommissionens direktiv 2006/111/EG som avses i den färdplan som antogs i steg 6.6 träder i kraft, vilket kommer att säkerställa att obligatorisk och strukturell särredovisning av verksamhet som omfattas av skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster och annan verksamhet fastställs och genomförs i alla de viktigaste statliga företag som godkänts genom ministerrådets protokollförda beslut och som är skyldiga att tillhandahålla allmännyttiga tjänster.”

Steg 6.7 är det andra av de tre stegen i genomförandet av reform 3 i kapitel 6 (förvaltning av offentliga tillgångar). Det föregicks av steg 6.6 om antagandet av en färdplan för att separera verksamhet som omfattas av skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster från annan verksamhet. Det följs av steg 6.8 (som ska vara uppfyllt senast tredje kvartalet 2027), vilket innebär att överlämna en revisionsrapport som bekräftar att verksamhet som omfattas av skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster har separerats från annan verksamhet.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av Ukrainas lag nr 4961-IX av den 2 september 2026 om ändringar av vissa av Ukrainas rättsakter om förbättring av industriparkernas funktion.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 6.7.

Målet med reform 3 i kapitel 6 (förvaltning av offentliga tillgångar) är att skapa mer likvärdiga villkor för statliga och privata aktörer och fortsätta anpassningen till EU:s regelverk genom att särredovisa verksamhet som omfattas av skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster och annan verksamhet.

Steg 6.7 är den andra delen av reform 3 och bygger på steg 6.6 genom genomförande av den lagstiftning som anges i färdplanen och som definierar stegen för obligatorisk strukturell särredovisning av verksamhet som omfattas av skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster och annan verksamhet för alla statliga företag som är skyldiga att tillhandahålla allmännyttiga tjänster, som antogs och offentliggjordes i enlighet med steg 6.6.

Den antagna lagstiftningen har trätt i kraft och utgör den rättsliga grunden för genomförandet av särredovisning i alla statligt ägda företag som bedriver verksamhet inom ramen för skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster, men tar särskild hänsyn till dem som anges i ministerrådets protokoll som de viktigaste statliga företagen. Det gör det således möjligt för strategiska statligt ägda företag – inom, men inte begränsat till, sektorer såsom energi och transport – att fortsätta att uppfylla skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster, samtidigt som de bedriver kommersiell verksamhet på ett transparent sätt och på lika villkor med andra marknadsaktörer.

I lagen definieras bland annat allmän skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster, särskilda rättigheter och ensamrätt samt obligatorisk separat redovisning av relevanta finansiella och ekonomiska transaktioner. Den kräver också offentliggörande av finansiella förbindelser med offentliga myndigheter, rapporteraring om tillhandahållandet och den faktiska användningen av offentliga medel och bevarande av styrkande handlingar, vilket stärker den finansiella transparensen och bidrar till att förhindra korssubventionering mellan allmännyttiga tjänster och kommersiell verksamhet.

Lagen innehåller i synnerhet bestämmelser som

— definierar begreppen *särskild skyldighet*, *ensamrätt* och *särskilda rättigheter* med avseende på företag,

— inför ett krav på särredovisning för affärsenheter som ålagts särskilda skyldigheter eller som utför andra särskilda uppgifter på grundval av ensamrätt eller särskilda rättigheter,

— fastställer krav på offentliggörande av finansiell information, särskilt när det gäller finansieringskällorna för särskilda skyldigheter.

Dessa bestämmelser utgör den rättsliga grunden för den obligatoriska strukturella särredovisningen mellan skyldigheten att tillhandahålla allmännyttiga tjänster från annan verksamhet, i enlighet med kraven i kommissionens direktiv 2006/111/EG.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 7.7

Stegets namn: Anta den statliga sysselsättningsstrategin

Relaterad reform/investering: Reform 6: Förbättra arbetsmarknadens funktion

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 7.7 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Det ukrainska ministerrådets beslut om godkännande av den statliga sysselsättningsstrategin antas. Strategin fokuserar på följande huvudområden:

— *Skapa gynnsamma förutsättningar för sysselsättning, bland annat genom entreprenörskap och med särskild inriktning på kvinnor.*

— *Förenkla tillträdet till arbetsmarknaden.*

— *Omskolning.*

— *Reformera den statliga arbetsförmedlingen.*

— *Reformera arbetsmarknadsprognoserna.*

— *Incitament för att locka utländska talanger till den ukrainska arbetsmarknaden, exempelvis utländska entreprenörer, högutbildad arbetskraft och studenter.”*

Steg 7.7 är det andra steget i genomförandet av reform 6 i kapitel 7 (humankapital). Steg 7.6 om antagandet av strategin för demografisk utveckling för perioden fram till 2040 bedömdes positivt som en del av den andra delbetalningen (tredje kvartalet 2024). Det kommer att följas av steg 7.20 om antagande av den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030 (som ska vara uppfyllt senast fjärde kvartalet 2026) och steg 7.21 om ikraftträdande av lagstiftningen om arbetsmiljö (som ska vara uppfyllt senast fjärde kvartalet 2026).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av strategin, offentliggjord i Ukrainas officiella kungörelseorgan nr 40 av den 18 februari 2026.

3. Kopia av ministerrådets beslut nr 92-r av den 7 januari 2026 om godkännande av Ukrainas statliga sysselsättningsstrategi för perioden fram till 2030 och godkännande av den operativa handlingsplanen för dess genomförande 2026–2028.

4. Kopia av Ukrainas statliga sysselsättningsstrategi för perioden fram till 2030, som bilaga till beslut nr 92-r av den 7 januari 2026.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.7.

Målet med reform 6 i kapitel 7 (humankapital) är att bidra till en fungerande arbetsmarknad. För att uppfylla detta mål antog Ukrainas ministerråd beslut nr 92-r den 7 januari 2026 om godkännande av Ukrainas statliga sysselsättningsstrategi för perioden fram till 2030 och godkännande av den operativa handlingsplanen för dess genomförande 2026–2028 (*strategin*). Strategin bifogas det antagna beslutet nr 92-r och åtföljs av den operativa planen för 2026–2028.

Målet med strategin är att underlätta tillträdet till arbetsmarknaden och samtidigt ge nyckelsegment i befolkningen möjlighet till omskolning och fortbildning. För att uppnå detta införs ett integrerat reformpaket som syftar till att minimera informationsluckorna mellan arbetssökande och arbetsgivare, underlätta jobbmatchning och göra vägen till arbete tydligare, snabbare och mer inkluderande. En central del av denna strategi är utbyggnaden av Obrii, ett enhetligt informations- och analyssystem som fungerar som en gemensam digital ingång för individer och företag. Denna plattform kommer att matcha lediga tjänster med meritförteckningar, möjliggöra kompetensbaserad matchning och tillhandahålla e-rekryteringstjänster.

Dessutom går en del av strategin ut på att främja entreprenörskap som en viktig väg till sysselsättning, med särskilt fokus på att stödja kvinnor i näringslivet. Både den övergripande strategin och den operativa planen syftar till att stärka kvinnors företagande genom att bland annat minska administrativa och rättsliga hinder för att starta och driva företag, särskilt för företag som leds av kvinnor, utöka det ekonomiska stödet och tillgången till kapital för att främja små och medelstora företags tillväxt samt utvärdera de offentliga riktlinjernas inverkan på kvinnors företagande och ge rekommendationer för att förbättra det riktade stödet och undanröja systemrelaterade hinder.

Strategin omfattar också utarbetandet av en särskild färdplan för den statliga arbetsförmedlingen (2026–2030), med ett stegvist genomförande av institutionella reformer och modernisering av tjänster. Viktiga initiativ är bland annat att införa en kompetensbaserad ram för personalförvaltning vid alla arbetsförmedlingar för att förbättra resultatuppföljningen och säkerställa att teamen uppfyller effektivitetsmålen, uppdatera utbildningsprogrammen i syfte att systematiskt fortbilda chefer och personal i linje med arbetsmarknadens föränderliga behov och stärka det organisationsöverskridande samarbetet, under ledning av den statliga arbetsförmedlingen, för att förbättra samordningen med andra myndigheter och yrkesverksamma i första ledet.

För att framtidssäkra arbetsmarknaden föreslås i strategin reformer när det gäller att förutse arbetskraftsefterfrågan och attrahera internationell kompetens i form av bland annat utländska entreprenörer, kvalificerade arbetstagare och studenter. Detta innefattar att inrätta ett tillförlitligt system för att analysera och förutse efterfrågan på arbetskraft med hjälp av standardiserad datainsamling, analys och indikatorer uppdelade efter ålder, kön och ort, och införa en ekonomisk prognosmodell som omfattar 5–10 år och tar hänsyn till makroekonomiska trender, demografiska förändringar och sektoriella förändringar.

Slutligen innefattar strategin olika marknadsförings- och regleringsinstrument och digitala verktyg, som riktade informationskampanjer, internationell marknadsföring av ukrainsk utbildning och forskning i syfte att locka utländska studenter och akademiker samt analytiska studier av och en färdplan för reglerad arbetskraftsmigration, i kombination med regelbunden översyn av vilka yrken och kvalifikationer som berättigar till invandring – även gällande vägar till permanent uppehållsrätt.

Som en del av rådets genomförandebeslut (EU) 2026/1204 av den 28 maj 2026 om fastställande av att villkoren för delbetalningen av den sjunde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt och om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 beaktades steget som en förmildrande faktor, i enlighet med metoden för bedömning av delbetalning av steg enligt Ukrainaplanen, endast för tillämpningen av det beslutet. Bedömningen av detta steg har inte ändrats sedan det beslutet antogs.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 7.12

Stegets namn: Investera minst 300 miljoner EUR i utbildning

Relaterad reform/investering: Investering 1: Investera i utbildning

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 7.12 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Interimsrapport från regeringen (eller rapport från statskontoret) som visar att den offentliga sektorn i statsbudgetarna för 2024 och 2025, till regional och lokal nivå (som en del av steg 9.7), har avsatt minst 300 miljoner EUR (motsvarande summa i UAH) för att förbättra tillgången till säker utbildning av god kvalitet, inbegripet förskoleverksamhet, i linje med den nya lagstiftningen om förskoleverksamhet, för bland annat följande:

— *Skyddsrum och säkra förhållanden på utbildningsanstalter.*

— *Skolbussar.*

— *Moderna undervisningsmetoder, bland annat genom digitalisering.*

— *Material och utrustning för utbildningsanstalter.*

— *Mat av god kvalitet.*

— *Inrättande av workshoppar och laboratorier vid utbildningsinstitutioner.*

— *Förbättring av energieffektiviteten i utbildningsbyggnader.”*

Steg 7.12 är det andra steget i genomförandet av investering 1 i kapitel 7 (humankapital). Det följs av steg 7.13 (som ska vara uppfyllt senast tredje kvartalet 2027) om att investera minst 650 miljoner EUR i utbildning.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av Ukrainas lag nr 3460-IX om Ukrainas statsbudget för 2024 av den 9 november 2023 jämte bilagor.

3. Kopia av Ukrainas lag nr 4059-IX om Ukrainas statsbudget för 2025 av den 19 november 2024 jämte bilagor.

4. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 925 av den 30 november 2016 för BP 2211210 VEC 2024 och BP 2211800 VEC 2025.

5. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 419 av den 28 april 2023 för BP 2211310 Skyddsrum 2024 och BP 2211810 Skyddsrum 2025.

6. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 418 av den 28 april 2023 för BP 2211320 Bussar 2024 och BP 2211830 Bussar 2025.

7. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 120 av den 16 februari 2022 för BP 2211330 Matsalar 2025.

8. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 237 av den 4 april 2018 för BP 2211230 NUS.

9. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 1554 av den 31 december 2024 för BP 2211850 NUS 2025.

10. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 1530 av den 30 december 2024 för BP 2211840 Brandskydd.

11. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 1477 av den 30 december 2022 om BP 3511280 Skyddsrum och bussar och Ukrainas ministerråds resolution nr 1392 av den 29 oktober 2025, som trädde i kraft genom Ukrainas utbildnings- och vetenskapsministeriums beslut nr 1308 av den 11 september 2024 och Ukrainas utbildnings- och vetenskapsministeriums beslut nr 1310 av den 11 september 2024.

12. Kopia av rapporteringsblanketten för underavsnitt II.1 ”Utgifter genom programklassificering av statliga utgifter och utlåning” i avsnitt II ”Utgifter” för 2024 och 2025i rapporten om genomförandet av Ukrainas statsbudget, godkänd genom Ukrainas finansministeriums beslut nr 41 av den 30 januari 2018.

13. Kopia av rapporteringsblanketten ”Information om genomförandet av mellanstatliga överföringsindikatorer (övriga bidrag) från Ukrainas statsbudget till lokala budgetar” för 2024 och 2025 i rapporten om genomförandet av Ukrainas statsbudget, godkänd genom beslut nr 41 från Ukrainas finansministerium av den 30 januari 2018.

14. Kopia av de tekniska förenklade beräkningarna.

15. Kopia av förteckningen över beställningar från Ukrainas utbildnings- och vetenskapsministerium eller andra beslut om fastställande av förteckningen över projekt som ska finansieras inom respektive budgetprogram.

16. Kopia av förteckningen över alla projekt som genomförts inom respektive budgetprogram.

17. Kopia av förteckningen över projekt som genomförts inom respektive budgetprogram och tillhörande upphandlingar.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.12.

Syftet med investering 1 i kapitel 7 (humankapital) är att förbättra tillgången till säker offentlig utbildning av god kvalitet.

I detta syfte öronmärkte och genomförde Ukraina i statsbudgeten för 2024 och 2025 en uppsättning särskilda budgetprogram inriktade på investeringar i säker, tillgänglig och kvalitativ utbildning på regional och lokal nivå. Dessa program omfattade bland annat utveckling av skyddsrum och brandskyddsåtgärder vid utbildningsanstalter, inköp av skolbussar, modernisering av personalmatsalar, tillhandahållande av undervisnings- och lärandematerial och utrustning inom ramen för reformen Den nya ukrainska skolan och uppgradering av verkstäder och laboratorier vid yrkesutbildningsanstalter, inklusive åtgärder som rör energieffektivitet, säkerhet och inkludering.

Sammanlagt uppgick de totala utgifter som rapporterades inom dessa särskilda budgetprogram till 4,64 miljarder UAH (107 miljoner EUR) 2024 och 11,42 miljarder UAH (244 miljoner EUR) 2025, vilket motsvarar en kombinerad investering på omkring 16,06 miljarder UAH (351 miljoner EUR) under de två åren, vilket överskrider det minimimål på 300 miljoner EUR som anges i steg 7.12. Det bör noteras att eftersom Ukraina endast rapporterade kontrollerade utgifter och kontrollen fortfarande pågår kan detta belopp öka till omkring 17,38 miljarder UAH (380 miljoner EUR).

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 7.14

Stegets namn: Investera minst 200 miljoner EUR i hälso- och sjukvård

Relaterad reform/investering: Investering 2: Investera i hälso- och sjukvård

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 7.14 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Interimsrapport från regeringen (eller rapport från statskontoret) som visar att den offentliga sektorn i statsbudgetarna för 2024 och 2025 har avsatt minst 200 miljoner EUR (motsvarande summa i UAH), varav en del till regional nivå (som en del av steg 9.7), för att förbättra hälso- och sjukvården, för bland annat följande:

— *Laboratorieutrustning för mikrobiologisk, kemisk och fysikalisk analys.*

— *Skyddsrum och säkerhetsåtgärder för hälso- och sjukvårdsinrättningar.*

— *Sjukhusutrustning för medicinsk analys, kirurgi och patientvård.*

— *Infrastruktur och lokaler för hälso- och sjukvård.*

— *It-system som syftar till att effektivisera hälso- och sjukvården.”*

Steg 7.14 är det första steget i genomförandet av investering 2 i kapitel 7 (humankapital). Det kommer att följas av steg 7.15 (som ska vara uppfyllt senast tredje kvartalet 2027) om att investera minst 400 miljoner EUR i hälso- och sjukvård.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av Ukrainas lag nr 3460-IX om Ukrainas statsbudget för 2024 av den 9 november 2023 jämte bilagor.

3. Kopia av Ukrainas lag nr 4059-IX om Ukrainas statsbudget för 2025 av den 19 november 2024 jämte bilagor.

4. Kopia av Ukrainas lag nr 4695-IX om Ukrainas statsbudget för 2026 av den 3 december 2025 jämte bilagor.

5. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 1886 av den 24 december 2019 för BP 2308060.

6. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 298 av den 17 mars 2011 för BP 2301400.

7. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 374 av den 2 april 2024 för BP 2311590.

8. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 73 av den 23 januari 2024 för BP 2311500.

9. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 289 av den 15 mars 2024 för BP 2301060.

10. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 1121 av den 27 november 2019 för BP 2301040.

11. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 271 av den 7 mars 2025 för BP 2301800.

12. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 312 av den 18 mars 2025 för BP 2311800.

13. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 312 av den 18 mars 2025 (i dess ändrade lydelse).

14. Kopia av beslut nr 2195 från Ukrainas hälsoministerium av den 30 december 2024 för BP 2301170 jämte bilaga.

15. Kopia av beslut nr 2192 från Ukrainas hälsoministerium av den 30 december 2024 för BP 230110 jämte bilaga.

16. Kopia av pass nr 39 från Ukrainas vetenskapsakademi av den 22 maj 2024 för BP 6561190 jämte bilaga.

17. Kopia av beslut nr 464 från hälsoministeriet av den 6 april 2026 för BP 2301800.

18. Kopia av rapporteringsblanketten för underavsnitt II.1 ”Utgifter genom programklassificering av statliga utgifter och utlåning” i avsnitt II ”Utgifter” för 2024 och 2025 i rapporten om genomförandet av Ukrainas statsbudget, godkänd genom Ukrainas finansministeriums beslut nr 41 av den 30 januari 2018.

19. Kopia av rapporteringsblanketten ”Information om genomförandet av mellanstatliga överföringsindikatorer (övriga bidrag) från Ukrainas statsbudget till lokala budgetar” för 2024 och 2025 i rapporten om genomförandet av Ukrainas statsbudget, godkänd genom beslut nr 41 från Ukrainas finansministerium av den 30 januari 2018.

20. Kopia av skrivelsen av den 15 juli 2026 från Ukrainas statskontor jämte bilaga.

21. Kopia av skrivelsen av den 15 september 2026 från Ukrainas statskontor jämte bilaga.

22. Kopia av de tekniska förenklade beräkningarna.

23. Kopia av förteckningen över beställningar från Ukrainas hälsoministerium eller andra beslut om fastställande av förteckningen över projekt som ska finansieras inom respektive budgetprogram.

24. Kopia av förteckningen över alla projekt som genomförts inom respektive budgetprogram.

25. Kopia av förteckningen över projekt som genomförts inom respektive budgetprogram och tillhörande upphandlingar.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.14.

Syftet med investering 2 i kapitel 7 (humankapital) är att förbättra Ukrainas offentliga hälso- och sjukvårdssystem.

I detta syfte öronmärkte och genomförde Ukrainas statsbudgetar för 2024 och 2025 en uppsättning särskilda budgetprogram som bland annat omfattar säkerhet vid vårdinrättningar och installation av skyddsstrukturer, återställande, återuppbyggnad och modernisering av medicinsk infrastruktur, utveckling av rehabiliteringsvård och specialiserad medicinsk vård, inklusive barnomsorg, kardiologi, onkologi, medicinsk utbildning och vetenskap, stöd till hälso- och sjukvårdsinrättningar på regional och lokal nivå, tillhandahållande av modern medicinsk utrustning samt förstärkning av hälso- och sjukvårdssystemets kapacitet och kontinuitet i vården.

De ukrainska myndigheterna rapporterade stödberättigande utgifter inom dessa budgetprogram på 4,33 miljarder UAH (100 miljoner EUR) 2024 och 4,10 miljarder UAH (87 miljoner EUR) 2025, vilket motsvarar cirka 8,43 miljarder UAH (187 miljoner EUR) under tvåårsperioden.

Genomförandet av ovannämnda budgetprogram fortsatte 2026 i enlighet med steg 7.15, vilket kräver investeringar på minst 400 miljoner EUR i hälso- och sjukvård. I detta avseende genomförde Ukraina genom statsbudgeten för 2026 särskilda budgetprogram för infrastruktur och anläggningar för hälso- och sjukvård för 4,12 miljarder UAH (cirka 81 miljoner EUR).

Information om projekt och tillhörande upphandlingar samlas in kvartalsvis, och de totala rapporterade utgifterna för de första sex månaderna 2026 för vilka denna information kan tillhandahållas uppgick till 597 miljoner UAH (cirka 12 miljoner EUR). För den positiva bedömningen anser kommissionen därför att endast de utgifter på 12 miljoner EUR som uppgår till totalt omkring 9 miljarder UAH (199 miljoner EUR) är giltiga. Även om det finns en minimal avvikelse från de finansiella resurser som är relevanta för genomförandet av steg 7.14 visar de inlämnade bevisen att de relevanta investeringarna i hälso- och sjukvård fortsatt har genomförts under den följande perioden och bekräftar betydande framsteg med det politiska mål som eftersträvas i steget. På grundval av detta kan steg 7.14 anses vara uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 7.18

Stegets namn: Investera minst 200 miljoner EUR för att tillhandahålla bostäder till veteraner med funktionsnedsättning i grupp I–II, familjemedlemmar till avlidna veteraner och internflyktingar

Relaterad reform/investering: Investering 5: Investera i bostäder för utsatta befolkningsgrupper

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 7.18 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Interimsrapport från regeringen (eller rapport från statskontoret) som visar att den offentliga sektorn i statsbudgetarna för 2024 och 2025 har avsatt minst 200 miljoner EUR (motsvarande summa i UAH) för att tillhandahålla bostäder till

— *personer med funktionsnedsättning i grupp I–II som har försvarat Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet,*

— *familjemedlemmar till avlidna personer som deltagit i försvaret av Ukraina,*

— *internflyktingar som har försvarat Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet och deras familjemedlemmar.”*

Steg 7.18 är det första av de två stegen i genomförandet av investering 5 i kapitel 7 (humankapital). Det följs av steg 7.16 (som ska vara uppfyllt senast tredje kvartalet 2027) om att investera minst 350 miljoner EUR i social infrastruktur.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av Ukrainas lag nr 3460-IX om Ukrainas statsbudget för 2024 av den 9 november 2023 jämte bilagor.

3. Kopia av Ukrainas lag nr 4059-IX om Ukrainas statsbudget för 2025 av den 19 november 2024 jämte bilagor.

4. Kopia av Ukrainas ministerråds beslut nr 1146 av den 19 november 2024 för BP 1511040 och BP 1511050.

5. Kopia av Ukrainas ministerråds beslut nr 1285 av den 20 december 2024 för BP 1511040 och BP 1511050.

6. Kopia av Ukrainas ministerråds beslut nr 1313 av den 26 november 2025 för BP 1511800.

7. Kopia av Ukrainas ministerråds beslut nr 1433 av den 17 december 2025 för BP 1511800.

8. Kopia av Ukrainas ministerråds beslut nr 1473 av den 23 december 2025 för BP 1511800.

9. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 719 av den 19 oktober 2016 för BP 1511040 och BP 1511800.

10. Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 280 av den 18 april 2018 för BP 1511050.

11. Kopia av de tekniska förenklade beräkningarna.

12. Kopia av rapporteringsblanketten för underavsnitt II.1 ”Utgifter genom programklassificering av statliga utgifter och utlåning” i avsnitt II ”Utgifter” för 2024 och 2025 i rapporten om genomförandet av Ukrainas statsbudget, godkänd genom Ukrainas finansministeriums beslut nr 41 av den 30 januari 2018.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.18.

Syftet med investering 5 i kapitel 7 (humankapital) är att förbättra tillgången på bostäder till överkomliga priser och förbättra bostädernas kvalitet och tillgänglighet, med särskilt fokus på veteraner med funktionsnedsättning, deras familjemedlemmar och internflyktingar.

I detta syfte öronmärkte och genomförde Ukrainas statsbudget för 2024 och 2025 en uppsättning särskilda budgetprogram som särskilt inriktades på utsatta grupper, nämligen personer med funktionsnedsättning i grupp I eller II som har försvarat Ukraina, familjemedlemmar till stupade eller avlidna personer som deltagit i försvaret av Ukraina och veteraner som är internflyktingar som har försvarat Ukraina, med förbehåll för relevanta rättsliga krav för stödberättigande och krav på bostadsregistrering.

Sammanlagt uppgick de totala utgifterna till 9,82 miljarder UAH (226 miljoner EUR) 2024 och 6,48 miljarder UAH (138 miljoner EUR) 2025, vilket motsvarar omkring 16,3 miljarder UAH (364 miljoner EUR) under de två åren, vilket överskrider det minimimål på 200 miljoner EUR som anges i steg 7.18.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 7.20

Stegets namn: Antagande av den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030

Relaterad reform/investering: Reform 6: Förbättra arbetsmarknadens funktion

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 7.20 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030 antas och offentliggörs på ministerkabinettets webbplats.”

Steg 7.20 är det tredje steget i genomförandet av reform 6 i kapitel 7 (humankapital) och rör antagandet av en operativ åtgärdsplan för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030. Det föregicks av steg 7.6 (antagande av strategin för demografisk utveckling för perioden fram till 2040) som bedömdes positivt under 3 kv. 2024, och av steg 7.7 (antagande av strategin för sysselsättning bland befolkningen) som bedömdes positivt under 2 kv 2026. Det kommer att följas av steg 7.21 om ikraftträdandet av lagstiftningen om arbetsmiljö.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av strategin, offentliggjord i Ukrainas officiella kungörelseorgan nr 116 av den 3 juni 2026.

3. Kopia av beslut av Ukrainas ministerråd nr 504-p av den 27 maj 2026 om godkännande av den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030.

4. Kopia av den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030 som en bilaga till beslut nr 504-p av den 27 man 2026.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.20.

Målet med reform 6 i kapitel 7 (humankapital) är att bidra till en fungerande arbetsmarknad. Därför antog Ukrainas ministerråd beslut nr 504-p av den 27 maj 2026 om godkännande av den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030 (*åtgärdsplanen*). Åtgärdsplanen bifogas det godkända beslutet nr 504-p.

I åtgärdsplanen 2026–2028 fastställs en strukturerad och politiskt relevant ram som syftar till att främja jämställdhet, med särskild tonvikt på lika lön, deltagande på arbetsmarknaden, inkludering i utbildningen och tillgång till barnomsorg och förskoleverksamhet. De planerade åtgärderna motsvarar relevanta internationella och europeiska åtaganden på de berörda områdena.

Som en del av rådets genomförandebeslut (EU) 2026/2230 av den 24 september 2026 om fastställande av att villkoren för delbetalningen av den åttonde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt beaktades steget som en förmildrande faktor, i enlighet med metoden för bedömning av ett partiellt genomförande av stegen enligt Ukrainaplanen, endast för tillämpningen av det beslutet. Bedömningen av detta steg har inte ändrats sedan det beslutet antogs.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 8.12

Stegets namn: Ändringarna av resolutionen om utseende av det enda nationella metrologiinstitutet antas

Relaterad reform/investering: Reform 5: Harmonisera lagstiftning och standarder med EU

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 8.12 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Ändringar av ministerkabinettets resolution nr 330 av den 27 maj 2015 om utseende av det enda nationella metrologiinstitutet – det statliga företaget Ukrainas statliga vetenskapliga och produktionscentrum för standardisering, metrologi, certifiering och konsumentskydd (SE Ukrmetrteststandard, Kiev) antas.”

Steg 8.12 är det tredje och sista steget i genomförandet av reform 5 i kapitel 8 (humankapital). Det föregicks av steg 8.7 om antagandet av resolutionen om återupptagande av marknadskontrollåtgärder och kontroll av produkter som inte är livsmedel (som ska genomföras senast fjärde kvartalet 2024) och steg 8.8 om antagande av harmoniserade standarder för tre grupper av industriprodukter (som ska genomföras senast tredje kvartalet 2025).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av resolution nr 1055 från ministerrådet om ändringar av punkt 1 i Ukrainas ministerråds resolution nr 330 av den 27 maj 2015, daterad den 19 augusti 2026.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 8.12.

Målet med reform 5 i kapitel 8 (företagsklimat) är att återuppta marknadskontrollåtgärder och underlätta antagandet av unionens normer och standarder i Ukraina, särskilt när det gäller industriprodukter.

I och med antagandet av resolution 1055, beviljas statusen för det nationella metrologiska institutet uteslutande det statliga företaget Ukrainas statliga vetenskapliga och produktionscentrum för standardisering, metrologi, certifiering och konsumentskydd.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 9.7

Stegets namn: Minst ett belopp motsvarande 5 % av det totala icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet öronmärks för att tillgodose de lokala och regionala myndigheternas behov av återhämtning, återuppbyggnad och modernisering

Relaterad reform/investering: Investering 1: Investera för de ukrainska lokala och regionala myndigheternas behov av återhämtning, återuppbyggnad och modernisering

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 9.7 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Interimsrapport som visar att ett belopp motsvarande minst 5 % av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet har anslagits för de ukrainska lokala och regionala myndigheternas behov av återhämtning, återuppbyggnad och modernisering, i synnerhet hos de lokala självstyrelserna.”

Steg 9.7 är det första steget i genomförandet av investering 1 i kapitel 9. Den följs av steg 9.8, där det krävs att minst 20 % av det totala icke återbetalningspliktiga finansiella stödet öronmärks för att tillgodose de lokala och regionala myndigheternas behov av återhämtning, återuppbyggnad och modernisering (som ska vara uppfyllt senast tredje kvartalet 2027).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Rapporteringsformulär om information om genomförandet av mellanstatliga överföringsindikatorer (övriga bidrag) från Ukrainas statsbudget till lokala budgetar för 2024 och 2025, inlämnade som underlag för steg 7.12 och 7.14.

3. Förteckning över projekt och budgetprogram som finansieras 2024–2025 och rapporteras bidra till steg 9.7, inklusive faktiska finansieringsbelopp i UAH och EUR.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 9.7.

Syftet med investering 1 i kapitel 9 (decentralisering och regionalpolitik) är att tillgodose de ukrainska lokala och regionala myndigheternas behov av återhämtning, återuppbyggnad och modernisering, i synnerhet hos de lokala självstyrelserna.

Steg 9.7 kräver en interimsrapport som visar att minst 5 % av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet enligt pelare I har öronmärkts för dessa ändamål för 2024 och 2025. På grundval av de 5,27 miljarder EUR i icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för pelare I är minimibeloppet för kravet på 5 % 263,5 miljoner EUR.

De bevis som de ukrainska myndigheterna lämnat visar att finansieringen av steg 9.7 under 2024–2025 tillhandahölls genom tre mekanismer.

För det första finansierade överföringar mellan budgetar från statsbudgeten till regionala och lokala budgetar investeringar i utbildnings- och hälsoinfrastruktur. Dessa omfattade bland annat Den nya ukrainska skolan, skolbussar, brandskyddssystem, civilskyddsstrukturer och skyddsrum, modernisering av skolmatsalar, infrastruktur för yrkesutbildning, säkra villkor för hälso- och sjukvård och offentliga investeringsprojekt inom hälso- och sjukvårdssektorn. Den faktiska finansieringen genom denna mekanism uppgick till 5,39 miljarder UAH (124 miljoner EUR) 2024 och 13,16 miljarder UAH (281 miljoner EUR) 2025, vilket motsvarar totalt 18,55 miljarder UAH (405,1 miljoner EUR).

För det andra tillhandahölls finansiering direkt för offentliga investeringsprojekt som genomfördes på regional och lokal nivå, inbegripet infrastrukturprojekt för rehabilitering och hälso- och sjukvård och investeringar i resiliens hos regionala centrum för förebyggande och kontroll av sjukdomar, såsom reparationer, vattenförsörjningsinfrastruktur och autonoma uppvärmningssystem. Finansieringen inom ramen för denna mekanism uppgick till 117,42 miljoner UAH (2,70 miljoner EUR) 2024 och 358,35 miljoner UAH (7,66 miljoner EUR) 2025, vilket motsvarar sammanlagt 475,77 miljoner UAH (10,4 miljoner EUR).

För det tredje anskaffades medicinsk utrustning centralt och distribuerades därefter till hälso- och sjukvårdsinstitutioner i regionerna på grundval av fastställda behov och förfrågningar. Värdet av den utrustning som finansierades genom denna mekanism uppgick till 896,50 miljoner UAH (20,63 miljoner EUR) 2024 och 711,07 miljoner UAH (15,2 miljoner EUR) 2025, vilket motsvarar totalt 1,61 miljarder UAH (35,8 miljoner EUR). Även om upphandlingen genomfördes centralt riktades utrustningen till hälso- och sjukvårdsinfrastrukturen i regionerna och tillgodosåg identifierade regionala behov av återhämtning, återuppbyggnad och modernisering. Den kan därför beaktas när det gäller steg 9.7.

Sammantaget ledde de tre mekanismerna till finansiering av 6,40 miljarder UAH (147 miljoner EUR) 2024 och 14,22 miljarder UAH (304,4 miljoner EUR) 2025. Den totala finansiering som bidrog till Ukrainas regionala myndigheters behov av återhämtning, återuppbyggnad och modernisering 2024–2025 uppgick därför till omkring 20,63 miljarder UAH (451 miljoner EUR).

Stödjande bevis identifierar relevanta budgetprogram, investeringsområden, projekt och stödmottagare. Det visar att finansieringen var inriktad på investeringar som tillgodoser regionala och lokala behov, inbegripet lokalt självstyre.

Kommissionen anser att de utgifter som täcks av de tre mekanismerna faller inom tillämpningsområdet för återhämtning, återuppbyggnad och modernisering i enlighet med steg 9.7 eftersom de stöder uppbyggnad, återuppbyggnad, rehabilitering, modernisering, utrustning och resiliens för offentlig infrastruktur och offentliga tjänster på regional nivå.

Bevisen gäller den faktiska finansieringen och budgetgenomförandet snarare än enbart budgetanslagen och visar därför att det minsta anslag som krävs enligt steg 9.7 har uppnåtts.

De 451 miljoner EUR som rapporteras inom ramen för de tre mekanismerna motsvarar cirka 8,6 % av det icke återbetalningspliktiga finansiella stödet på 5,27 miljarder EUR inom ramen för pelare I. Det överskrider därför kravet på 5 %, vilket motsvarar 263,5 miljoner EUR, med cirka 187,8 miljoner EUR, eller 3,6 procentenheter.

På grundval av de bevis som lagts fram anser kommissionen att kravet i steg 9.7 har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. De dokumenterade anslagen uppgår till 451 miljoner EUR, vilket motsvarar cirka 8,6 % av det icke återbetalningspliktiga finansiella stödet på 5,27 miljarder EUR inom ramen för den första pelaren, vilket innebär att tröskelvärdet på 5 % på 263,5 miljoner EUR överskrids.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 10.3

Stegets namn: Lagstiftningen som förbättrar tillståndsprocesserna för investeringar i förnybar energi träder i kraft
Relaterad reform/investering: Reform 2: Förbättra regelverket för att öka andelen förnybar energi och säkerställa stabilitet i energisystemet
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 10.3 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Ikraftträdande av den lagstiftning om att förkorta tillståndsförfarandena för investeringar i förnybar energi, i linje med unionens regler som införlivats i energigemenskapen genom ministerrådets rekommendation 2024/1/MC-EnC av den 11 december 2024 om påskyndande av utbyggnaden av projekt inom förnybar energi och genomförande av principen om att sätta energieffektivitet främst (rekommendation 2024/1/MC-EnC).”* Steg 10.3 är det tredje och sista steget i reform 2. Det föregicks av steg 10.2 som krävde att en marknadsbaserad ram för förnybar energi i enlighet med unionens regler skulle införas och steg 10.4 om godkännande av en färdplan för att avskilja tilläggsavgiften för förnybar energi från överföringstariffen.
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Kopia av lag nr 4963-IX av den 2 september 2026.
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.3. Det övergripande målet med denna reform är att öka andelen förnybar energi i Ukrainas energimix genom att förenkla och förkorta tillståndsförfarandena för projekt för förnybar energi.

För att genomföra detta steg antogs lag nr 4963-IX den 2 september 2026. Genom lag nr 4963-IX/2026 effektiviseras och förkortas tillståndsförfarandena för projekt för förnybar energi i enlighet med rekommendation 2024/1/MC-EnC från energigemenskapens ministerråd av den 11 december 2024, där Ukraina rekommenderas att förbereda de rättsliga och institutionella förutsättningarna för genomförandet av artiklarna 15b, 15c, 15d, 15e, 16, 16a, 16b, 16c, 16d, 16e och 16f i direktiv (EU) 2018/2001 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (*direktivet om förnybar energi*), i dess lydelse enligt direktiv (EU) 2023/2413. Lag nr 4963-IX av den 2 september 2026 införlivar alla ovannämnda bestämmelser i nationell lagstiftning genom att ändra lag nr 555-IV av den 24 mars 2003 om alternativa energikällor. Särskilt gäller följande:

— Den nya artikel 9^{9} i lag nr 555-IV av den 24 mars 2003 införlivar artikel 15b i direktivet om förnybar energi och ålägger den centrala verkställande myndighet som ansvarar för att utforma och genomföra den statliga politiken inom elsektorn att genomföra en samordnad kartläggning för att identifiera inhemska potentialer och tillgängliga områden för installation av anläggningar för förnybar energi och tillhörande infrastruktur som är nödvändiga för att uppnå den nationella energi- och klimatplanens mål och det nationella bidraget till energigemenskapens mål.

— Den nya artikel 9^{10} i lag nr 555-IV av den 24 mars 2003 införlivade artiklarna 15c och 15d i direktivet om förnybar energi, enligt vilka Ukrainas ministerråd, med beaktande av ovannämnda kartläggning, måste godkänna en eller flera planer som för en eller flera typer av förnybara energikällor identifierar accelerationsområden för förnybar energi, dvs. områden där tillståndsförfarandena kommer att påskyndas och förenklas. Planerna kommer att bli föremål för en strategisk miljöbedömning och kommer att omfatta nödvändiga riskreducerande åtgärder för att minska och/eller förebygga miljöskador. I enlighet med artikel 9 i lag nr 2354-VIII av den 20 mars 2018 om strategisk miljöbedömning är det offentliga samrådet obligatoriskt i processen för strategisk miljöbedömning. Planerna kommer också att offentliggöras på den enhetliga statliga webbportalen för öppna data och ses över regelbundet, särskilt när den nationella energi- och klimatplanen ses över och uppdateras.

— De nya artiklarna 14^{2} och 14^{10} i lag nr 555-IV av den 24 mars 2003 införlivade artiklarna 16 och 16f i direktivet om förnybar energi i nationell lagstiftning, definierade huvudprinciperna för tillståndsförfaranden och fastställde principen om övervägande allmänintresse för energiprojekt.

— De nya artiklarna 14^{5} och 14^{6} i lag nr 555-IV av den 24 mars 2003 införlivade artiklarna 16a och 16b i direktivet om förnybar energi med tidsfrister för att slutföra tillståndsförfaranden för projekt inom och utanför accelerationsområden för förnybar energi, i linje med direktivet om förnybar energi och för att förenkla tillståndsförfarandena för projekt i accelerationsområden för förnybar energi.

— De nya artiklarna 14^{7}, 14^{8} och 14^{9} i lag nr 555-IV av den 24 mars 2003 införlivade artiklarna 16c, 16d och 16e i direktivet om förnybar energi i nationell lagstiftning, med särskilda regler för uppgraderingsprojekt, installation av solenergiutrustning och värmepumpar.

Lag nr 4963-IX av den 2 september 2026 trädde i kraft den 1 oktober 2026, dvs. dagen efter det att den offentliggjordes i Ukrainas officiella kungörelseorgan nr 190 av den 30 september 2026.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 10.19

Stegets namn: Utarbetande av specifikation för en tredjepartsrevision av den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster avseende integriteten och robustheten i dess finansiella processer och beslutsprocesser

Relaterad reform/investering: Reform 5: Säkerställa oberoendet för den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 10.19 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Specifikation för en tredjepartsrevision av den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster avseende integriteten och robustheten i dess finansiella processer och beslutsprocesser utarbetas, mot bakgrund av den senaste tidens farhågor om integritet och utvecklingen inom energisektorn. Specifikationen ska särskilt inriktas på följande:

— *Bedömning av beslutsprocessen, inbegripet interna godkännandeförfaranden, spårbarhet, dokumentationsstandarder och skyddsåtgärder som säkerställer integriteten och öppenheten i tillsynsbeslut.*

— *Bedömning av etiska riktlinjer, inbegripet förebyggande av intressekonflikter, redovisning av intressen, jävsförfaranden och mekanismer för ansvarsskyldighet som gäller för kommissionsledamöter, ledning och personal.*

— *Bedömning av programmet för korruptionsbekämpning och de interna mekanismerna för regelefterlevnad, inbegripet identifiering av institutionella sårbarheter och risker för bristande integritet.*

— *Bedömning av de finansiella beslutsprocesserna, fördelningen och förvaltningen av finansiella resurser samt tillhörande interna kontrollmekanismer, inbegripet öppenhet, spårbarhet, ansvarsskyldighet och skyddsåtgärder mot missbruk eller otillbörlig påverkan.*

— *Bedömning av kommunikationspolicyn, inbegripet samverkan med EU:s och energigemenskapens tillsynsmyndigheter, marknadsaktörer och andra ukrainska offentliga myndigheter samt mekanismer för att säkerställa öppenhet, konsekvens och likabehandling.*

— *Bedömning av den finansiella förvaltningen, inbegripet budgetering, upphandling, intern kontroll och rapporteringsförfaranden.*

Specifikationen ska fastställa de närmare formerna, tidsplanen och kostnaden för revisionen. Ett utkast till specifikation ska ha överlämnats till en förteckning över potentiella tjänsteleverantörer.

Revisionen ska vara inriktad på institutionella aspekter och system och får inte innebära en dubblering av eller inkräkta på pågående utredningar eller brottsbekämpande myndigheters befogenheter.”

Steg 10.19 är det tredje steget i reform 5. Det föregicks av steg 10.10, som krävde att tillsynsbeslut som fattas av den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster undantas från statlig registrering, och av steg 10.11, som föreskriver precisering av tillsynsmyndighetens särskilda status. Det följs av steg 10.20, som kräver att en tredjepartsrevision av tillsynsmyndigheten slutförs. Steg 10.11 har inte uppfyllts sedan andra kvartalet 2026.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Länk till anbudsinfordran nr 020828 som inleddes av Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) den 10 augusti 2026.

3. Kopia av specifikationen för bedömning av tillsynsmyndighetens organisations- och integritetspraxis.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.19.

Det övergripande målet med den här reformen är att stärka energitillsynsmyndighetens oberoende och säkerställa att marknaderna för energi och allmännyttiga tjänster fungerar effektivt och utvecklas. För att uppfylla steget utarbetade tillsynsmyndigheten specifikationerna för tredjepartsrevisionen i nära samarbete med EBRD. Den slutliga antagna specifikationen ingick i anbudsinfordran nr 020828 som EBRD inledde den 10 augusti 2026 för att välja ut konsulten. Specifikationen är anpassad till villkoren i genomförandebeslutet. Specifikationen

— klargör revisionens omfattning, nämligen att tillhandahålla en objektiv, evidensbaserad bedömning av integriteten och robustheten hos tillsynsmyndighetens interna processer och styrningsmetoder, identifierar styrkor, risker och luckor i mekanismerna för integritet och ansvarsskyldighet och tillhandahåller praktiska, genomförbara rekommendationer som är anpassade till EU:s bästa praxis och internationella regleringsstandarder.

— Specifikationen kräver en bedömning av fem nyckelområden i tillsynsmyndighetens ram för styrning och integritet, som omfattar alla undergrupper av villkor som ingår i genomförandebeslutet, nämligen

  — Beslutsförfarande: Utvärdering av beslutsprocessernas integritet och robusthet när det gäller tillsynsbeslut och identifiera områden för potentiella förbättringar för att stärka tillsynsmyndighetens institutionella kapacitet, resiliens och anpassning till europeisk och internationell bästa praxis, inbegripet EU:s regelverk. Revisionen kommer också att bedöma effektiviteten hos befintliga skyddsåtgärder för att säkerställa integritet och transparens, dokumentationsstandarder samt interna godkännandeförfaranden och deras spårbarhet.

  — Etiska riktlinjer: Bedömning av tillsynsmyndighetens etiska standarder och deras faktiska genomförande. Bedömningen kommer bland annat att omfatta en översyn av befintliga etiska regler/uppförandekoder och intern politik, förekomsten av interna strukturer för att säkerställa efterlevnaden av sådana riktlinjer och förfaranden, en utvärdering av strategier och praxis för intressekonflikter och offentliggörande, inklusive redovisning av intressen och jävsförfaranden.

— Programmet för korruptionsbekämpning: Utvärdering av utformningen och effektiviteten av tillsynsmyndighetens åtgärder mot korruption, inbegripet identifiering av institutionella sårbarheter och integritetsrisker.

— Kommunikationsstrategi: Bedömning av kommunikationspraxis, inbegripet samverkan med EU:s och energigemenskapens tillsynsmyndigheter, marknadsaktörer och andra ukrainska offentliga myndigheter samt mekanismer för att säkerställa transparens, konsekvens och likabehandling av relevanta berörda parter.

— Finansiell förvaltning (beslutsfattande, budgetering och rapportering): Bedömning av tillsynsmyndighetens finansiella styrning och beslutsfattande, budgetförfaranden och rapporteringspraxis. Bedömningen kommer också att utvärdera effekterna av kraven på externt godkännande från Ukrainas finansministerium och av det ukrainska parlamentets budgetkommitté, analysera fördelningen och användningen av medel samt bedöma interna kontroller och finansiella tillsynsmekanismer, inbegripet mot missbruk och otillbörlig påverkan, och deras effektivitet.

— Specifikationen innehåller en beskrivning av genomförandemetoderna, tidsplanen och den vägledande kostnaden för revisionen (avsnitten B, C, D, E och F) och specificerar att revisionen kommer att vara inriktad på **institutionella aspekter och system** och inte kommer att innebära en dubblering av eller inkräkta på pågående utredningar eller brottsbekämpande myndigheters befogenheter.

— Slutligen lanserades ett öppet urvalsförfarande för valet av revisorer, vilket säkerställer att en mångfald av tjänsteleverantörer kommer att ha tillgång till specifikationen.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 12.9

Stegets namn: Investera minst 30 miljoner EUR i minröjning av jordbruksmark

Relaterad reform/investering: Investering 1: Investera i minröjning

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 12.9 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Interimsrapport från regeringen (eller rapport från statskontoret) som visar att den offentliga sektorn i statsbudgetarna för 2024 och 2025 har avsatt minst 30 miljoner EUR (motsvarande summa i UAH) för minröjning av jordbruksmark.”

Steg 12.9 är det första av de två stegen i genomförandet av investering 1 i kapitel 12 (jordbruksbaserad livsmedelsindustri). Det följs av steg 12.10 (som ska vara uppfyllt senast tredje kvartalet 2027) om att investera minst 100 miljoner EUR i minröjning av jordbruksmark.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av ministerrådets resolution nr 284 av den 12 mars 2024 om förfarandet för användning av medel i statsbudgeten för humanitär minröjning.

3. Kopia av ekonomiministeriets beslut nr 11242 av den 2 maj 2024 om godkännande av passet för budgetprogrammet 1201420 för 2024.

4. Kopia av ekonomiministeriets beslut nr 1186 av den 13 februari 2025 om godkännande av passet för budgetprogrammet 1201420 för 2025.

5. Kopia av rapporten om genomförandet av budgetprogrammet 1201420 för 2024.

6. Kopia av rapporten om genomförandet av budgetprogrammet 1201420 för 2025.

7. Kopia av statskassans rapport för budgetprogrammet 1201420 för 2024 och 2025.

8. Kopia av en förteckning över kontrakt för genomförande av steg 12.9.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 12.9.

Den här investeringen syftar övergripande till att stödja ägare eller brukare av jordbruksmark som utför minröjningsarbete.

Det framlagda underlaget visar att statsbudgetarna för 2024 och 2025 inkluderade budgetprogram 1201420 Ersättning för utgifter i samband med humanitär minröjning av jordbruksmark. I resolution 284 av den 12 mars 2024 fastställs de administrativa förfarandena för genomförandet av programmet, inklusive kriterier för stödberättigande och genomförandebestämmelser samt begränsningar av stödet för minröjning av jordbruksmark. Resolutionen ändrades 2025 och 2026 för att öka effektiviteten i programmets genomförande.

De ukrainska myndigheterna rapporterade totala utgifter på 1 583 miljoner UAH (34,4 miljoner EUR) inom ramen för programmet 2024 och 2025, som tilldelades genom 120 kontrakt. Siffran består av följande:

— År 2024 anslogs totalt 356 miljoner UAH (8,2 miljoner EUR) i utgifter genom 17 kontrakt.

— År 2025 anslogs totalt 1 227 miljoner UAH (26,2 miljoner EUR) i utgifter genom 103 kontrakt.

101 av dessa kontrakt, med utgifter på 1 182 miljoner UAH (25,8 miljoner EUR), slutfördes vid tidpunkten för rapporteringen, medan 19 kontrakt på 401 miljoner UAH (8,6 miljoner EUR) fortfarande håller på att genomföras.

Sammantaget uppgår de fullgjorda avtalen och de avtal som håller på att genomföras från 2024 och 2025 till 34,4 miljoner EUR som avsatts för minröjning av jordbruksmark. Detta överstiger minimimålet på 30 miljoner EUR och motsvarar omkring 115 % av målet. Det kvantitativa kravet för steget är därmed uppfyllt.

Programmet stöder jordbrukares verksamhet för minröjning av jordbruksmark. De ukrainska myndigheterna rapporterade sammanlagt 120 kontrakt och 87 unika stödmottagare (ägare och användare av jordbruksmark). Kontrakten omfattar röjning av totalt 20 789,7 hektar jordbruksmark, varav 17 338 hektar redan hade röjts vid tidpunkten för rapporteringen.

På grundval av detta visar de bevis som lagts fram att kraven i steg 12.9 har uppfyllts.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 14.4

Stegets namn: Rättsakten om hur det integrerade systemet för elektronisk identifiering fungerar träder i kraft, i linje med principerna i förordning (EU) 2024/1183

Relaterad reform/investering: Reform 2: Digitalisera offentliga tjänster

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 14.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Ikraftträdande av en rättsakt om hur det integrerade systemet för elektronisk identifiering i Ukraina fungerar som en central del i den nationella infrastrukturen för elektronisk identifiering, i linje med principerna i förordning (EU) 2024/1183. Rättsakten fokuserar på följande huvudområden:

— *Inrätta ett modernt system för elektronisk identifiering i Ukraina och säkerställa att dess utveckling är hållbar.*

— *Säkerställa driftskompatibiliteten (teknisk kompatibilitet) för elektroniska identifieringsmetoder, mellanliggande noder för elektronisk identifiering (hubbar) och system för elektronisk identifiering,*

— *Skydda informationsresurser som behandlas i systemet.”*

Steg 14.4 är det andra steget i genomförandet av reform 2 i kapitel 14 (humankapital). Steg 14.3 om antagandet av handlingsplanen för digitalisering av offentliga tjänster fram till 2026 bedömdes positivt som en del av den fjärde delbetalningen (första kvartalet 2025).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av ministerrådets resolution nr 1150 av den 3 november 2023 om godkännande av föreskrifterna för det integrerade systemet för elektronisk identifiering.

3. Kopia av ministerrådets resolution nr 689 av den 11 juni 2025 om godkännande av kraven i frågan om plånböcker med elektronisk identifiering.

4. Kopia av ministerrådets resolution nr 1400 av den 24 oktober 2025 om vissa frågor rörande genomförandet av ett experimentellt projekt om utformning och användning av uppgifter för elektronisk identifiering och elektroniska attributsintyg med hjälp av en plånbok med elektronisk identifiering som en funktionell del av mobilapplikationen Diia.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 14.4.

Målet med reform 2 är att förenkla interaktionen mellan staten och medborgarna genom digitalisering.

Den rättsliga ramen för genomförandet av detta steg utgörs av ett antal resolutioner från Ukrainas ministerråd. Ministerrådets resolution nr 1150 är den grundläggande rättsakt som inrättar en modern infrastruktur för elektronisk identifiering i Ukraina. Ministerrådets resolutioner nr 689 och nr 1400 är de relevanta rättsakter och följer principerna i förordning (EU) 2024/1183.

I ministerrådets resolution nr 689 fastställs de funktionella, tekniska och teknologiska villkoren för utfärdande av digitala identitetsplånböcker, medan ministerrådets resolution nr 1400 stöder systemets vidareutveckling genom ett experimentellt projekt och mobilapplikationen Diia.

Rättsakterna är vidare inriktade på att säkerställa driftskompabiliteten (teknisk kompatibilitet) för elektroniska identifieringsmetoder, mellanliggande noder för elektronisk identifiering (hubbar) och system för elektronisk identifiering, genom att kräva att plånböcker stöder gemensamma protokoll och gränssnitt för utformning, delning och visning av identitetsuppgifter. Framför allt fokuserar resolutionerna på erkännandet av europeiska e-identitetsplånböcker och vissa elektroniska certifikat för gränsöverskridande användning.

Slutligen fokuserar resolutionerna på skyddet av informationsresurser som behandlas i systemet genom att låta vissa skyddsåtgärder omfatta även digitala identitetsplånböcker, särskilt genom krav på personuppgiftsseparering och återkallande vid säkerhetsöverträdelser. Dessa skyddsåtgärder omfattar åtkomstkontroll, säkerhetsövervakning, nätverksskydd samt konfidentialitet, integritet och tillgång när det gäller information.

Som en del av rådets genomförandebeslut (EU) 2026/1204 av den 28 maj 2026 om fastställande av att villkoren för delbetalningen av den sjunde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt och om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 beaktades steget som en förmildrande faktor, i enlighet med metoden för bedömning av delbetalning av steg enligt Ukrainaplanen, endast för tillämpningen av det beslutet. Bedömningen av detta steg har inte ändrats sedan det beslutet antogs.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 15.8

Stegets namn: Anta strategin för att genomföra principerna för cirkulär ekonomi och den tillhörande handlingsplanen
Relaterad reform/investering: Reform 5: Främja cirkulär ekonomi
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 15.8 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Det ukrainska ministerrådet antar strategin för att genomföra principerna för cirkulär ekonomi och en handlingsplan för dess genomförande. Strategin identifierar potentiella möjligheter med och effekter av omställningen till en cirkulär ekonomi i Ukraina för 5–10 förvalda prioriterade sektorer och värdekedjor, bland annat avfall, textilier, plast, batterier, elektronik, jordbruk, byggnation och reparation samt metaller och mineraler.”* Steg 15.8 är det andra steget i genomförandet av reform 5 i kapitel 15 (grön omställning och miljöskydd). Det föregicks av steg 15.9 om antagande av strategin för att genomföra principerna för cirkulär ekonomi och den tillhörande handlingsplanen.
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Kopia av strategin för utveckling av Ukrainas cirkulära ekonomi, godkänd genom beslut nr 934-r av Ukrainas ministerråd av den 17 september 2026. 3. Kopia av handlingsplanen för genomförandet av strategin för utveckling av Ukrainas cirkulära ekonomi, godkänd genom beslut nr 934-r av Ukrainas ministerråd av den 17 september 2026. 4. Länk till den offentliggjorda strategin: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 15.8. Målet med reform 5 är att genomföra principerna för cirkulär ekonomi och avfallshantering. I strategin fastställs sju prioriterade sektorer för övergången till en cirkulär ekonomi: jordbruk, livsmedelsproduktion och livsmedelsdistribution, byggverksamhet, textilier, elektrisk och elektronisk utrustning, utvinning av mineraler och metallurgi. Den tar också upp övergripande värdekedjor, särskilt plast, förpackningar och batterier, där resursanvändning, avfallsgenerering och potentialen för återanvändning, materialåtervinning och återvinning är särskilt stor. Det övergripande målet är att skapa en cirkulär och resurseffektiv ekonomisk modell i Ukraina senast 2035, minska användningen av primära resurser och avfallsgenerering samtidigt som återanvändning, reparation, materialåtervinning och återvinning främjas. Strategin syftar till att bidra till Ukrainas hållbara återuppbyggnad och integration på EU:s inre marknad genom anpassning till EU:s lagstiftning och standarder. Det avsedda resultatet är utvecklingen av hållbara cirkulära affärsmodeller, marknader för sekundära råvaror och värdekedjor med slutna kretslopp, som stöds av en effektiv EU-anpassad rättslig och institutionell ram.
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

STEG 15.11

Stegets namn: Ändringarna av förfarandet för statlig övervakning av vatten antas

Relaterad reform/investering: Reform 4: Återställa och bevara naturresurser

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 15.11 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Antagande av ändringar av resolution nr 758 av den 19 september 2018 om förfarandet för statlig vattenövervakning i enlighet med principerna i Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område och Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/105/EG av den 16 december 2008 om miljökvalitetsnormer inom vattenpolitikens område och om ändring och senare upphävande av rådets direktiv 82/176/EEG, 83/513/EEG, 84/156/EEG, 84/491/EEG och 86/280/EEG samt om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG.”

Steg 15.11 är det första av två steg i genomförandet av reform 4 i kapitel 15 (grön omställning och miljöskydd). Det följs av steg 15.7 om ikraftträdandet av lagen om minskad avskogning och skogsförstörelse (som ska vara uppfyllt senast fjärde kvartalet 2026).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av det ukrainska ministerrådets resolution nr 754 av den 10 juni 2026 om ändringar av förfarandet för statlig vattenövervakning.

3. Kopia av Ukrainas officiella kungörelseorgan nr 125 av den 16 juni 2026, där resolutionen offentliggjorts.

4. Länk till den offentliggjorda resolutionen: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 15.11.

Målet med reform 4 är att minska avskogning och skogsförstörelse.

Den 10 juni antog regeringen resolution N 754 om ändring av förfarandet för statlig vattenövervakning (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626) och anpassade det till kraven i stegbeskrivningen.

Den antagna resolutionen innehåller de parametrar på bevakningslistan som motsvarar parametrarna i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2025/439 av den 28 februari 2025 om upprättande av en bevakningslista över ämnen för unionsomfattande övervakning inom vattenpolitikens område i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/105/EG.

Resolutionen träder i kraft 2029 eftersom detta beslut är kopplat till planeringscykeln för den andra förvaltningsplanen för avrinningsdistrikt. Förvaltningsplanerna för avrinningsdistrikt bygger på en kontinuerlig sexårig planeringscykel som föreskrivs i EU:s vattenramdirektiv. I Ukraina antogs i slutet av 2024 förvaltningsplaner för avrinningsdistrikt för den första planeringscykeln 2025–2030, och de håller nu på att genomföras. Ministerrådets resolution nr 754 är ett av stegen för att förbereda ytterligare anpassning av vattenövervakningssystemet i Ukraina till EU:s krav för att säkerställa att det börjar tillämpas från och med den andra planeringscykeln för förvaltningsplanerna för avrinningsdistrikt.

Som en del av rådets genomförandebeslut (EU) 2026/2230 av den 24 september 2026 om fastställande av att villkoren för delbetalningen av den åttonde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt beaktades steget som en förmildrande faktor, i enlighet med metoden för bedömning av ett partiellt genomförande av stegen enligt Ukrainaplanen, endast för tillämpningen av det beslutet. Bedömningen av detta steg har inte ändrats sedan det beslutet antogs.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Bedömning av om ett steg i den tionde delbetalningen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, vilket föreslås som förmildrande faktor i linje med metoden för hantering av det partiella genomförandet av stegen i Ukrainaplanen, och endast i syfte att tillämpa denna.

STEG 10.21

Stegets namn: Begäran om ett uppdrag från Internationella atomenergiorganets (IAEA) integrerade tillsyns- och regleringstjänst vid statens kärnkraftsinspektion

Relaterad reform/investering: Reform 8: Reformera statens kärnkraftsinspektion

Bakgrund

Kravet för steg 10.21 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Statens kärnkraftsinspektion har lämnat in en begäran till Internationella atomenergiorganet om ett uppdrag från den integrerade tillsyns- och regleringstjänsten med planerad inledning under första halvåret 2027.”

Steg 10.21 är det enda steget i genomförandet av reform 8 i kapitel 10 (energi).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Kopia av den begäran som gjordes den 23 juli 2026 till Internationella atomenergiorganet (IAEA) av Ukrainas ständiga beskickning vid de internationella organisationerna i Wien, på uppdrag av statens kärnkraftsinspektion, om ett uppdrag från den integrerade tillsyns- och regleringstjänsten.

3. En kopia av det e-postmeddelande som statens kärnkraftsinspektion skickade den 29 september 2026 för att be IAEA att inleda uppdraget från den integrerade tillsyns- och regleringstjänsten under första halvåret 2027.

4. Kopia av 2018 års riktlinjer för integrerade tillsyns- och regleringstjänster.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.21.

Syftet med reform 8 är att inleda processen för en oberoende internationell kollegial granskning av det nationella regelverket för kärn- och strålsäkerhet med avseende på dess effektivitet, oberoende, styrning och tillsynsfunktioner i förhållande till IAEA:s säkerhetsstandarder. För att uppfylla detta steg skickade Ukrainas ständiga beskickning vid de internationella organisationerna i Wien, på uppdrag av statens kärnkraftsinspektion, den 23 juli 2026 en begäran till IAEA om att genomföra ett uppdrag från den integrerade tillsyns- och regleringstjänsten i enlighet med 2018 års riktlinjer för integrerade tillsyns- och regleringstjänster. Den 29 september 2026 lämnade statens kärnkraftsinspektion också in ett uppföljningsmeddelande med en begäran om att IAEA skulle överväga att inleda uppdraget från den integrerade tillsyns- och regleringstjänsten redan under första halvåret 2027, i linje med genomförandebeslutet.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Bedömning av om ett kvantitativt steg i den nionde delbetalningen har uppfyllts partiellt, vilket föreslås som en förmildrande faktor i linje med metoden för hantering av det partiella genomförandet av stegen i Ukrainaplanen, och endast i syfte att tillämpa denna.

STEG 6.3

Stegets namn: Tillsätta styrelser för statliga företag med en majoritet av oberoende ledamöter

Relaterad reform/investering: Reform 2: Förbättra styrningen och förvaltningen av statliga företag

Bakgrund

Kravet för steg 6.3 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Styrelser med en majoritet av oberoende ledamöter tillsätts för minst 15 statliga företag från den lista över de viktigaste statliga företagen som godkänts genom ministerrådets protokollförda beslut. Utnämningen av styrelseledamöterna sker genom ett konkurrensutsatt urvalsförfarande, på grundval av överenskomna förfaranden som används när urvalet inleds.”

Steg 6.3 är det enda av de tre stegen i genomförandet av reform 2 i kapitel 6 (förvaltning av offentliga tillgångar). Det föregicks av steg 6.1 om ikraftträdandet av lagstiftningen om bolagsstyrning i statliga företag. Det kommer att följas av steg 6.4 (som ska vara uppfyllt senast tredje kvartalet 2026) om bolagisering av viktiga statliga företag och steg 6.5 (som ska vara uppfyllt senast tredje kvartalet 2027) om överlämnande av en rapport som visar att principerna för bolagsstyrning följs på vederbörligt sätt.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.

2. Ukrainas ministerråds beslut nr 817-p av den 30 augusti 2024 om vissa frågor som rör styrelsen för Energy Company of Ukraine.

3. Ukrainas ministerråds beslut nr 99-p av den 26 januari 2026 om vissa frågor som rör styrelsen för det nationella aktiebolaget Naftogaz of Ukraine.

4. Ukrainas ministerråds beslut nr 678-p av den 7 juli 2025 om vissa frågor som rör styrelsen för det privata aktiebolaget Ukrhydroenergo.

5. Ukrainas ministerråds beslut nr 998-p av den 31 oktober 2023 om vissa frågor som rör styrelsen för aktiebolaget Gas Transmission System Operator of Ukraine.

6. Ukrainas ministerråds beslut nr 86-p av den 28 januari 2026 om frågor som rör styrelsen för National Nuclear Energy Generating Company ”Energoatom”.

7. Ukrainas ministerråds beslut nr 185-p av den 25 februari 2026 om frågor som rör styrelsen för National Nuclear Energy Generating Company ”Energoatom”.

8. Ukrainas ministerråds beslut nr 197-p av den 2 mars 2026 om frågor som rör styrelsen för det nationella aktiebolaget Naftogaz of Ukraine.

9. Ukrainas ministerråds beslut nr 663-p av den 1 juli 2026 om frågor som rör styrelsen för National Nuclear Energy Generating Company ”Energoatom”.

10. Ukrainas ministerråds beslut nr 588-p av den 17 juni 2026 om frågor som rör styrelsen för Ukrainian Railways.

11. Ukrainas ministerråds beslut nr 1090-p av den 1 oktober 2025 om frågor som rör styrelsen för Ukrainian Railways.

12. Ukrainas ministerråds beslut nr 900-p av den 26 augusti 2025 om frågor som rör styrelsen för Ukrposhta.

13. Ukrainas ministerråds beslut nr 46-p av den 21 januari 2025 om frågor som rör styrelsen för det statliga specialiserade företaget Forests of Ukraine.

14. Ukrainas ministerråds beslut nr 524-p av den 27 maj 2026 om frågor som rör styrelsen för det statliga specialiserade företaget Forests of Ukraine.

15. Ukrainas ministerråds beslut nr 666-p av den 15 juli 2026 om frågor som rör styrelsen för det statliga specialiserade företaget Forests of Ukraine.

16. Ukrainas ministerråds beslut nr 401-p av den 24 april 2026 om frågor som rör styrelsen för det privata aktiebolaget ”Ukrhydroenergo”.

17. Ukrainas ministerråds beslut nr 451-p av den 13 maj 2026 om frågor som rör styrelsen för det privata aktiebolaget National Energy Company ”Ukrenergo”.

18. Ukrainas ministerråds beslut nr 721-p av den 15 juli 2025 om frågor som rör styrelsen för det privata aktiebolaget Ukrainian Danube Shipping Company.

19. Ukrainas ministerråds beslut nr 1168-p av den 26 november 2024 om frågor som rör styrelsen för det privata aktiebolaget National Energy Company ”Ukrenergo”.

20. Ukrainas ministerråds beslut nr 452-p av den 13 maj 2026 om frågor som rör styrelsen för aktiebolaget Gas Transmission System Operator of Ukraine.

21. Ukrainas ministerråds beslut nr 450-p av den 13 maj 2026 om tillkännagivandet av ett konkurrensutsatt urval av kandidater till befattningarna som oberoende ledamöter i styrelsen för det privata aktiebolaget Ukrhydroenergo.

22. Ukrainas ministerråds beslut nr 587-p av den 17 juni 2026 om upphävande av befogenheter för styrelseledamöter i det privata aktiebolaget Ukrhydroenergo.

23. Ukrainas ministerråds beslut nr 664-p av den 1 juli 2026 om frågor som rör styrelsen för aktiebolaget Gas Transmission System Operator of Ukraine.

24. Ukrainas ministerråds resolution nr 1633 av den 10 december 2025 om bildandet av aktiebolaget Guaranteed buyer.

25. Skrivelse från chefen för Ukrainas statliga byrå för skogsresurser av den 11 februari 2026 om upphävande av befogenheter för en ledamot i styrelsen.

26. Protokoll nr 3 av den 24 april 2026 från det privata aktiebolaget Centrenergos extra bolagsstämma på distans.

27. Ukrainas ministerråds beslut nr 34 av den 7 oktober 2026 om tillkännagivandet av ett konkurrensutsatt urval av kandidater för oberoende ledamöter i styrelsen för Ukrainian Energy Machines.

28. Ukrainas ekonomiministeriums beslut nr 1254 av den 9 mars 2023 om vissa frågor som rör styrelsen för det statsägda företaget Printing Plant ”Ukraine” on the production of securities.

29. Ukrainas ekonomiministeriums beslut nr 1672 av den 26 april 2023 om vissa frågor som rör styrelsen för det statsägda företaget Printing Plant ”Ukraine” on the production of securities.

30. Ukrainas ministerråds beslut nr 195-p av den 7 mars 2023 om godkännande av kandidater till befattningar som styrelseledamöter i det statliga företaget Printing Plant ”Ukraine” for the production of securities.

31. Ukrainas ministerråds beslut nr 336-p av den 23 april 2024 om godkännande av Rusnyak P.Yu:s kandidatur till posten som styrelseledamot för det statliga företaget Printing Plant ”Ukraine” for the production of securities.

32. Ukrainas ministerråds beslut nr 1027 av den 7 oktober 2026 om tillkännagivandet av ett konkurrensutsatt urval av kandidater för oberoende ledamöter i styrelsen för Ukrainian Energy Machines.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar några av elementen i steg 6.3.

Målet med reform 2 är att underlätta övergången från formen statligt enhetsföretag till mer kommersiella företagsformer och att skapa en effektivare och mer öppen styrningsram för statliga företag genom att stärka standarderna för bolagsstyrning och genomförandet av dessa i de viktigaste statliga företagen. För att uppfylla detta steg måste de ukrainska myndigheterna säkerställa att styrelser med en majoritet av oberoende ledamöter tillsätts för minst 15 statliga företag från den lista över de viktigaste statliga företagen som godkänts genom ministerrådets protokollförda beslut. Utnämningen av styrelseledamöterna bör ske genom ett konkurrensutsatt urvalsförfarande, på grundval av överenskomna förfaranden som används när urvalet inleds.

För att uppfylla detta steg har det ukrainska ministerrådet antagit en rad beslut om utnämning av oberoende ledamöter och statliga företrädare till styrelserna för de viktigaste statsägda företagen, efter det att ett konkurrensutsatt urvalsförfarande, i linje med nomineringskommitténs förfaranden, ägt rum. De tio statsägda företag där styrelserna utnämndes är Ukranian Railways, National Nuclear Energy Generating Company ”Energoatom”, Naftogaz of Ukraine, Gas Transmission System Operator of Ukraine, National Power Company ”Ukrenergo”, Forests of Ukraine, Ukrainian Danube Shipping Company, Energy Company of Ukraine, Printing Plant ”Ukraine” for the Production of Security Documents och Centrenergo. Oberoende ledamöter utgör majoriteter i alla ovannämnda statsägda företags styrelser. Detta innebär att kraven i steget uppfylls till 66,7 %.

De ukrainska myndigheterna har för avsikt att ytterligare ändra ministerrådets protokollbeslut och införliva ytterligare enheter i förteckningen över de viktigaste statsägda företagen, enligt överenskommelse i diskussionerna med kommissionen.

Kommissionens bedömning: partiellt genomfört