Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2026/2596

23.11.2026

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2026/2596

z dne 16. novembra 2026

o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo devetega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino ([1]) in zlasti člena 26(4) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Steber I instrumenta za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: instrument), vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2024/792, daje Ukrajini za obdobje 2024–2027 na voljo finančno podporo v višini do 46 873 049 093,86 EUR, kot je določeno v Izvedbenem sklepu Sveta (EU) 2024/1447 ([2]), in v višini 1 000 000 000 NOK v eurski protivrednosti, kot je določeno v navedenem sklepu ([3]).

(2) Finančna podpora je v obliki nepovratne podpore in posojil.

(3) Finančna podpora v okviru stebra I instrumenta se dodeljuje predvsem na podlagi načrta za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: načrt) ([4]), ki ga je Svet odobril z Izvedbenim sklepom (EU) 2024/1447. V načrtu so določeni koraki, ki jih mora Ukrajina izpolniti, da bi prejela četrtletne obroke.

(4) Doslej je bilo Ukrajini v okviru stebra I instrumenta izplačanih 32 455 384 486,86 EUR. Od tega zneska je bilo 4 431 301 973,86 EUR izplačanih v obliki nepovratne finančne podpore, 20 134 082 513 EUR pa v obliki posojil v okviru prvih osmih obrokov načrta. Poleg tega je Ukrajina na podlagi členov 24 in 25 Uredbe (EU) 2024/792 prejela 6 000 000 000 EUR kot izredno premostitveno financiranje in 1 890 000 000 EUR kot predhodno financiranje.

(5) V skladu s sporazumom o posojilu, sklenjenim med Unijo in Ukrajino na podlagi člena 22 Uredbe (EU) 2024/792, je bilo za obračun predhodnega financiranja posojila v okviru instrumenta od teh prvih osmih obrokov uporabljenih 1 455 253 522 EUR.

([1]) UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) V skladu z Izvedbenim sklepom (EU) 2024/1447 bo Norveška zagotovila 1 000 000 000 NOK kot dodaten finančni prispevek k stebru I instrumenta, in sicer v obliki nepovratne finančne podpore po začetku veljavnosti sporazuma o prenosu med Norveško in Komisijo ter prenosu zadevnega finančnega prispevka.
([4]) Finančna podpora v okviru stebra I instrumenta poleg podpore, ki je na voljo v okviru načrta, vključuje izredno premostitveno financiranje, kot je določeno v členu 25 Uredbe (EU) 2024/792.

(6) Ukrajina je 30. septembra 2026 predložila zahtevek za plačilo dela četrtega, sedmega, osmega in devetega obroka v okviru načrta v višini 8 305 265 116 EUR. Zahtevek je zajemal tudi en korak za deseti obrok.

(7) Zahtevku so bili zlasti priloženi dokumenti, predloženi kot dokaz, da je Ukrajina izpolnila en korak za četrti obrok, tri korake za sedmi obrok, en korak za osmi obrok, sedemnajst korakov za deveti obrok in en korak za deseti obrok. Ukrajina je predložila tudi dokumente, ki se zahtevajo na podlagi sporazumov, sklenjenih na podlagi členov 9, 10 in 22 Uredbe (EU) 2024/792 ([5]).

(8) Koraki, na katerih temelji zadnji zahtevek Ukrajine za plačilo, se nanašajo na različne reforme in naložbe iz načrta, ki na splošno spadajo v poglavja o pravosodnem sistemu, boju proti korupciji in pranju denarja, finančnih trgih, upravljanju javnih sredstev, človeškem kapitalu, poslovnem okolju, decentralizaciji in regionalni politiki, energetskem sektorju, prometu, agroživilskem sektorju, digitalni preobrazbi ter zelenem prehodu in varstvu okolja.

(9) Kot je navedeno v Prilogi k temu sklepu, je Komisija v skladu s členom 26(3) Uredbe (EU) 2024/792 podrobno ocenila zahtevek Ukrajine. Ugotovila je, da je Ukrajina zadovoljivo izpolnila korak 4.3 za četrti obrok v okviru načrta, korake 4.8, 6.7 in 10.3 za sedmi obrok, korak 15.8 za osmi obrok ter korake 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 in 15.11 za deveti obrok.

(10) Komisija je ocenila, da je Ukrajina delno izpolnila korak 6.3 za deveti obrok. Poleg tega je Komisija ocenila, da je Ukrajina zadovoljivo izpolnila korak 10.21 za deseti obrok. Zato Komisija v skladu z metodologijo za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta iz sporočila Komisije z dne 17. aprila 2026 ([6]) predlaga, da se to upošteva kot olajševalni dejavnik.

(11) Nadalje je Komisija ocenila, da Ukrajina še naprej izpolnjuje osnovni pogoj za podporo Unije iz člena 5 Uredbe (EU) 2024/792. Ukrajina zlasti še naprej vzdržuje in spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin.

(12) Ukrajina je v svojem zahtevku za plačilo potrdila, da ni razveljavila nobenega ukrepa, povezanega s koraki, ki jih je zadovoljivo izpolnila v preteklosti.

(13) Zato bi bilo treba v tem sklepu potrditi, da je Ukrajina zadovoljivo izpolnila ustrezne pogoje za plačilo četrtega obroka v zvezi z enim preostalim korakom v okviru načrta, sedmega obroka v zvezi s tremi preostalimi koraki, osmega obroka v zvezi z enim preostalim korakom in devetega obroka v zvezi s šestnajstimi koraki.

(14) Glede na nujne potrebe Ukrajine po financiranju je izjemno pomembno, da se sredstva izplačajo čim prej. Za pospešitev postopka bi moral ta sklep začeti veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije* in bi se moral uporabljati od dneva sprejetja –

([5]) Zadevni sporazumi vključujejo: okvirni sporazum, sklenjen na podlagi člena 9 Uredbe (EU) 2024/792, sporazum o financiranju, sklenjen na podlagi člena 10 Uredbe (EU) 2024/792 in sporazum o posojilu, sklenjen na podlagi člena 22 Uredbe (EU) 2024/792.

([6]) Sporočilo Komisije o spremembi metodologije za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino na podlagi uredbe o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino in nadomestitvi Sporočila C(2025) 1725 (UL C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Svet v skladu z oceno Komisije, predloženo na podlagi člena 26 Uredbe (EU) 2024/792, iz Priloge k temu sklepu ugotavlja, da Ukrajina zadovoljivo izpolnjuje ustrezne pogoje za delno plačilo četrtega, sedmega, osmega in devetega obroka finančne pomoči v okviru načrta za Ukrajino na podlagi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447. Ta pomoč znaša 8 040 665 425 EUR pred obračunom zneska predhodnega financiranja, od tega 298 747 120 EUR ustreza četrtemu obroku, 368 010 368 EUR sedmemu obroku, 95 530 669 EUR osmemu obroku in 7 278 377 268 EUR devetemu obroku.

2. Ob upoštevanju zadovoljive izpolnitve enega koraka za deseti obrok in delne izpolnitve enega koraka za deveti obrok, pomembnosti korakov, ki niso bili izpolnjeni, razlogov za njihovo neizpolnitev in pomembnosti koraka, ki je bil predčasno izpolnjen, je uporabljen olajševalni dejavnik v višini 529 397 883 EUR, s katerim je zmanjšana vrednost začasne ustavitve plačil, ki ustreza neizpolnjenim korakom za deveti obrok.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od datuma sprejetja.

V Bruslju, 16. novembra 2026

Za Svet

predsednica

K. KALLAS

PRILOGA

POVZETEK

Ukrajina je 30. septembra 2026 v skladu s členom 26 Uredbe (EU) 2024/792 z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino predložila zahtevek za plačilo dela četrtega, sedmega, osmega in devetega obroka v okviru načrta za Ukrajino ([1]). V podporo zahtevku za plačilo je predložila utemeljitev zadovoljive izpolnitve enega koraka za četrti obrok, treh korakov za sedmi obrok, enega koraka za osmi obrok in 17 korakov za deveti obrok, določenih v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino ([2]), kot je bila naknadno spremenjena (v nadaljnjem besedilu: Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta). Predložila je tudi dokaze za en korak za deseti obrok.

Na podlagi informacij, ki jih je predložila Ukrajina, se šteje, da je bilo zadovoljivo izpolnjenih 16 korakov devetega obroka.

— Korak 3.10 v zvezi z delovanjem nadgrajenega informacijskega sistema za izvrševanje sodnih odločb.

— Korak 3.17 v zvezi s sprejetjem predsedniškega odloka o odobritvi strategije za varstvo človekovih pravic.

— Korak 4.20 v zvezi s sprejetjem državnega programa za boj proti trgovini z ljudmi do leta 2030.

— Korak 5.3 v zvezi s sprejetjem strategije za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju.

— Korak 5.5 v zvezi z začetkom veljavnosti pravnih aktov za izboljšanje reševanja slabih posojil.

— Korak 7.7 v zvezi s sprejetjem strategije zaposlovanja prebivalstva.

— Korak 7.12 v zvezi z naložbami v višini vsaj 300 milijonov EUR v izobraževanje.

— Korak 7.14 v zvezi z naložbami v višini vsaj 200 milijonov EUR v zdravstvo.

— Korak 7.18 v zvezi z naložbami v višini vsaj 200 milijonov EUR za zagotavljanje stanovanj za invalidne veterane kategorij I-II, družinske člane umrlih veteranov in notranje razseljene osebe.

— Korak 7.20 v zvezi z odobritvijo operativnega načrta ukrepov za izvajanje nacionalne strategije za odpravo plačilne vrzeli po spolu v obdobju 2026–2028 za obdobje do leta 2030 s strani kabineta ministrov.

— Korak 8.12 v zvezi s sprejetjem sprememb resolucije o določitvi enotnega nacionalnega meroslovnega inštituta.

([1]) Uredba (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— Korak 9.7 v zvezi z dodelitvijo ekvivalenta vsaj 5 % skupne nepovratne finančne podpore za zadovoljevanje potreb podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo.

— Korak 10.19 v zvezi s pripravo mandata za revizijo, ki jo izvede tretja stran pri nacionalni regulativni komisiji za energijo in gospodarske javne službe v zvezi s celovitostjo in zanesljivostjo njenih finančnih postopkov in postopkov odločanja.

— Korak 12.9 v zvezi z naložbami v višini vsaj 30 milijonov EUR v razminiranje kmetijskih zemljišč.

— Korak 14.4 v zvezi z začetkom veljavnosti pravnega akta o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183.

— Korak 15.11 v zvezi s sprejetjem sprememb postopka monitoringa kakovosti voda v državi.

Komisija je ocenila, da dokazi, predloženi za dva koraka, zahtevana za deveti obrok, ne zadostujejo za ugotovitev, da sta zadovoljivo izpolnjena (korak 6.3 v zvezi z imenovanjem nadzornih svetov podjetij v državni lasti z večino neodvisnih članov in korak 10.9 v zvezi s sprejetjem časovnega načrta za postopno liberalizacijo trgov plina in električne energije, ki naj bi se začela izvajati po izteku vojnega stanja).

V skladu z metodologijo za obravnavanje delne izpolnitve korakov v okviru načrta za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: metodologija) je bil kot olajševalni dejavnik predlagan napredek pri izvajanju kvantitativnega koraka 6.3:

— Korak 6.3 v zvezi z imenovanjem nadzornih svetov podjetij v državni lasti z večino neodvisnih članov.

Poleg tega in v skladu z metodologijo je Ukrajina naslednji korak, načrtovan za deseti obrok, razglasila za izpolnjen, predlagan pa je bil tudi kot morebitni olajševalni dejavnik:

— Korak 10.21 v zvezi s prošnjo za misijo službe Mednarodne agencije za atomsko energijo za celovit regulativni pregled v državnem inšpektoratu za regulacijo jedrskega področja.

Poleg tega informacije, ki jih je predložila Ukrajina, kažejo, da so bili en korak iz četrtega obroka, trije koraki iz sedmega obroka in en korak iz osmega obroka zadovoljivo izpolnjeni.

— Korak 4.3 v zvezi s povečanjem delovne sile na višjem protikorupcijskem sodišču.

— Korak 4.8 v zvezi s pripravo in izvajanjem naslednje nacionalne ocene tveganja.

— Korak 6.7 v zvezi z začetkom veljavnosti zakonodaje o ločitvi dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti.

— Korak 10.3 v zvezi z začetkom veljavnosti zakonodaje za izboljšanje postopkov za izdajo dovoljenj za naložbe v energijo iz obnovljivih virov.

— Korak 15.8 v zvezi s sprejetjem strategije za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijskega načrta za izvajanje strategije.

V okviru **poglavja 3** o pravosodnem sistemu je začel delovati nadgrajeni informacijski sistem za izvrševanje sodnih odločb in sprejet je bil predsedniški odlok o odobritvi strategije za varstvo človekovih pravic.

V okviru **poglavja 4** o boju proti korupciji in pranju denarja so bile okrepljene kadrovske zmogljivosti višjega protikorupcijskega sodišča, izvedena je bila naslednja nacionalna ocena tveganja in sprejet je bil državni program za boj proti trgovini z ljudmi do leta 2030.

V okviru **poglavja 5** o finančnih trgih je bila sprejeta strategija za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju in začela je veljati zakonodaja za izboljšanje reševanja slabih posojil.

V okviru **poglavja 6** o upravljanju javnega premoženja je začela veljati zakonodaja o ločitvi dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti.

V okviru **poglavja 7** o človeškem kapitalu je bila sprejeta strategija zaposlovanja prebivalstva, izvedene so bile naložbe v višini vsaj 300 milijonov EUR v izobraževanje in naložbe v višini vsaj 200 milijonov EUR za zagotavljanje stanovanj za invalidne veterane kategorij I-II, družinske člane umrlih veteranov in notranje razseljene osebe. Hkrati je bil odobren operativni načrt ukrepov za izvajanje nacionalne strategije za odpravo plačilne vrzeli po spolu v obdobju 2026–2028 za obdobje do leta 2030.

V okviru **poglavja 8** o poslovnem okolju so bile sprejete spremembe resolucije o določitvi enotnega nacionalnega meroslovnega inštituta.

V okviru **poglavja 9** o decentralizaciji in regionalni politiki je bila dosežena dodelitev ekvivalenta vsaj 5 % skupne nepovratne finančne podpore za zadovoljevanje potreb podnacionalnih subjektov za okrevanje, obnovo in modernizacijo.

V okviru **poglavja 10** o energetskem sektorju je začela veljati zakonodaja o skrajšanju postopkov za izdajo dovoljenj za naložbe v energijo iz obnovljivih virov; pripravljen je bil mandat za revizijo, ki jo izvede tretja stran pri nacionalni regulativni komisiji za energijo in gospodarske javne službe v zvezi s celovitostjo in zanesljivostjo njenih finančnih postopkov in postopkov odločanja, ter državni inšpektorat za regulacijo jedrskega področja je zaprosil za misijo službe Mednarodne agencije za atomsko energijo za celovit regulativni pregled.

V okviru **poglavja 14** o digitalni preobrazbi je bila sprejeta in je začela veljati zakonodaja o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v skladu z Uredbo (EU) 2024/1183.

V okviru **poglavja 15** o zelenem prehodu in varstvu okolja so bili sprejeti strategija za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijski načrt za izvajanje strategije ter zakonodaja o spremembi postopka monitoringa kakovosti voda v državi.

Za oceno naložbenih korakov 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 in 12.9 so bili odhodki, sporočeni v ukrajinskih grivnah (UAH), preračunani v eure (EUR) na podlagi povprečja mesečnih menjalnih tečajev UAH/EUR za zadevno proračunsko leto. Za odhodke, sporočene v letu 2026, je bil povprečni mesečni menjalni tečaj izračunan na podlagi najnovejših razpoložljivih podatkov iz oktobra 2026.

KORAK 3.10

Naziv koraka: Posodobljen informacijski sistem za izvrševanje sodnih odločb deluje
Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb
Vir financiranja: posojilo
Okvir Zahteva za korak 3.10 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *Nadgrajeni informacijski sistem za olajšanje postopka izvršbe, sledenje sredstvom dolžnika, zamrznitev bančnih računov in izterjavo dolgov deluje.* Korak 3.10 je eden od petih korakov v okviru reforme 2 poglavja 3 (pravosodni sistem in človekove pravice). Poleg koraka 3.7, ki ga je treba izvesti do prvega četrtletja 2026, je to zadnji korak pri reformi 2, ki od osmega plačila ostaja neizpolnjen.
Predloženi dokazi (1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; (2) strateški akcijski načrt državnega podjetja za nacionalne informacijske sisteme za obdobje 2024–2027; (3) podroben opis nadgradenj avtomatiziranega sistema izvršilnih postopkov, ki ga je predložilo ministrstvo za pravosodje; (4) izvodi odredb ministrstva za pravosodje št. 9 z dne 19. januarja 2024, št. 35 z dne 28. februarja 2024, št. 77 z dne 27. maja 2024, št. 94 z dne 28. junija 2024, št. 234 z dne 25. decembra 2024, št. 177 z dne 1. septembra 2025, št. 162 z dne 12. septembra 2025 in št. 132 z dne 24. junija 2026 državnemu podjetju za nacionalne informacijske sisteme o posodobitvi programske opreme; (5) dopis državnega podjetja za nacionalne informacijske sisteme ministrstvu za pravosodje z dne 10. junija 2025 o izvajanju nadgradenj avtomatiziranega sistema izvršilnih postopkov; (6) izvodi zapisnikov sestankov tehnološkega odbora državnega podjetja za nacionalne informacijske sisteme.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo sestavne elemente koraka 3.10.

Cilj reforme 2 je izboljšati postopke v primeru insolventnosti in izvršilne postopke z uskladitvijo zadevne zakonodaje s pravnim redom EU ter krepitvijo institucionalnih in drugih zmogljivosti za njeno pravilno uporabo. V ta namen je Ukrajina nadgradila več funkcionalnosti avtomatiziranega sistema izvršilnih postopkov (Automated System of Enforcement Proceedings – ASEP).

Za olajšanje postopka izvršbe je bila 15. maja 2024 uvedena možnost pošiljanja dokumentov, povezanih z izvršilnimi postopki, prek ASEP strankam, registriranim v enotnem pravosodnem informacijskem in komunikacijskem sistemu (Unified Judicial Information and Communication System – UJICS). Po tej nadgradnji bodo fizične in pravne osebe, ki imajo elektronske kabinete v UJICS, dokumente iz izvršilnih postopkov (sklepe, akte itd.) prejemale neposredno v svoj elektronski kabinet. ASEP vsebuje posodobljene predloge dokumentov za številna običajna procesna dejanja, kot so poročila o odredbah o preiskavi, poslana nacionalni policiji. Poleg tega je bilo leta 2025 izvedenih več izboljšav, namenjenih digitalizaciji vodenja evidenc javnih in zasebnih izvršiteljev.

Z nadgradnjami je izboljšano tudi sledenje premoženja s prikazom in shranjevanjem informacij o premoženju dolžnikov. Sistem je bil 8. januarja 2024 spremenjen, da bi se izvršiteljem olajšalo delo s premoženjem dolžnikov. Po nadgradnjah se vse informacije, prejete med izvršilnimi postopki, shranjujejo centralno. Z nadgrajenim sistemom je izboljšana zmožnost izvršiteljev za sledenje informacijam o dolžnikovem premoženju, kot so avtomobili ali stanovanja. Z izmenjavo informacij z ukrajinskim ministrstvom za socialno politiko, družino in enotnost, uvedeno leta 2025, se bo povečala dostopnost informacij o fizičnih osebah. Poleg tega je bil ASEP nadgrajen tako, da vključuje centraliziran prikaz podatkov o bančnih računih dolžnikov, kar izvršiteljem omogoča hitrejši in lažji dostop do informacij o računih dolžnikov.

Za olajšanje zamrznitve bančnih računov se je sistemu od leta 2024 pridružilo skupno 30 ponudnikov plačilnih storitev, kar omogoča samodejno izmenjavo informacij v postopku zasega sredstev in prispeva k izterjavi dolgov.

Za olajšanje izterjave dolgov ASEP omogoča tudi pošiljanje izvršilnih dokumentov v elektronski obliki. Avtomatizirano pošiljanje odločb o upravnih kaznih in dodatnega gradiva v obliki elektronskih dokumentov je bilo leta 2024 razširjeno na nove akterje, zlasti na mestni svet Kijeva in mestni svet Lucka. Sistem od leta 2026 omogoča, da se nalogi za izterjavo dolžnikovega dohodka vročijo dolžnikovemu delodajalcu oziroma delodajalcem, s čimer se povečuje učinkovitost izterjave dolgov.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 3.17

Naziv koraka: Sprejetje predsedniškega odloka o odobritvi strategije za varstvo človekovih pravic
Povezana reforma/naložba: Reforma 5. Izboljšanje varstva človekovih pravic
Vir financiranja: posojilo
Okvir Zahteva za korak 3.17 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *Sprejetje predsedniškega odloka o odobritvi strategije za varstvo človekovih pravic. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja:* — *človekove pravice v okviru režima vojnega stanja in povojnega okrevanja Ukrajine;* — *pravice oseb, ki prebivajo na ozemlju Ukrajine, ki ga je začasno zasedla Ruska federacija, v bližini frontnih črt in notranje razseljenih oseb;* — *pravno varstvo oseb, ki so bile žrtve nasilja zaradi spola;* — *pravice otrok v oboroženih spopadih;* — *dostop ranljivih oseb do storitev.* Korak 3.17 je edini korak pri izvajanju reforme 5 v poglavju 3 (pravosodni sistem in človekove pravice).
Predloženi dokazi (1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; (2) izvod odloka predsednika Ukrajine št. 1038/2026 „Vprašanja nacionalne strategije za človekove pravice“ z dne 12. oktobra 2026.

Analiza

Utemeljitev in dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 3.17.

Cilj reforme 5 je okrepiti varstvo človekovih pravic, vključno s pravicami oseb, ki prebivajo na ozemlju Ukrajine, ki ga je začasno zasedla Ruska federacija, in izboljšati dostop ranljivih oseb do storitev. V ta namen je bila z odlokom predsednika Ukrajine št. 1038/2026 „Vprašanja nacionalne strategije za človekove pravice“ 12. oktobra 2026 sprejeta nacionalna strategija za človekove pravice za obdobje do leta 2035.

V skladu s splošnimi določbami je nacionalna strategija za človekove pravice (v nadaljnjem besedilu: strategija) dolgoročni okvirni dokument politike o človekovih pravicah, v katerem so določeni strateški cilji, prednostne naloge in načela za zagotavljanje in varstvo človekovih pravic in svoboščin v Ukrajini do leta 2035. Strategija naj bi dopolnjevala obstoječe zaveze Ukrajine v okviru evropskega povezovanja. Njeno izvajanje bo podprto z akcijskimi načrti, ki bodo pripravljeni vsaka tri leta.

V strategiji so upoštevani posebni izzivi za varstvo človekovih pravic, ki izhajajo iz vojnega stanja, kot so omejitve dostopa do dokumentov in omejitve svobode mirnega zbiranja. V njej so priznani izzivi, ki so posebej pomembni za povojno okrevanje Ukrajine, kot so razpoložljivost specializiranih programov zdravstvene, psihološke in socialne rehabilitacije za vojne veterane ter reintegracija in vračanje notranje razseljenih oseb ter storitve zanje. Vključuje cilj izboljšanja volilne zakonodaje in zagotovitve uveljavljanja volilnih pravic v povojnem obdobju.

Posebna pozornost je namenjena pravicam oseb, ki živijo na ozemljih Ukrajine, ki jih je začasno zasedla Ruska federacija, v bližini frontnih črt, in notranje razseljenih oseb. V strategiji so določeni cilj razvoja in izvajanja državne politike glede prenehanja okupacije in reintegracije začasno zasedenega ozemlja Ukrajine ter mehanizmi za ponovno vzpostavitev pravic in svoboščin oseb na začasno zasedenih območjih. Vključuje tudi zavezo za dokumentiranje kršitev človekovih pravic na začasno zasedenem ozemlju Ukrajine za namene mednarodne pravičnosti, odgovornosti in varstva pravic žrtev.

V strategiji je priznana potreba po pravnem varstvu oseb, ki so bile žrtve nasilja na podlagi spola. Vključuje cilj uskladitve ukrajinske zakonodaje z mednarodnimi obveznostmi in pravnimi akti EU na področju preprečevanja nasilja nad ženskami in nasilja v družini. Vključuje tudi zavezo za zagotovitev dostopnosti pomoči osebam, ki so bile žrtve nasilja v družini in/ali nasilja na podlagi spola ali spolnega nasilja, povezanega z vojaško agresijo Ruske federacije proti Ukrajini, zlasti z razvojem in spremljanjem delovanja nacionalnega podpornega sistema za preživele v skladu z evropskimi standardi.

Posebna pozornost je namenjena pravicam otrok v oboroženih spopadih, vključno z zagotavljanjem pravnega varstva v zvezi z vrnitvijo otrok, ki so bili zaradi vojaške agresije Ruske federacije začasno razseljeni (evakuirani) zunaj Ukrajine, v Ukrajino in v zvezi z njihovo reintegracijo. V njej je določen cilj zagotavljanja sistematičnega dokumentiranja kršitev pravic otrok med njihovo deportacijo in prisilnim razseljevanjem ter dejstev o deportaciji in prisilnem razseljevanju zaradi vojaške agresije Ruske federacije proti Ukrajini.

Cilj strategije je izboljšati dostop do storitev za ranljive osebe, kot so otroci, starejši in invalidi. V njej so določeni konkretni cilji za izboljšanje dostopa teh skupin do zdravstvenih storitev, stanovanj, pravne pomoči ter izobraževalnih in kulturnih storitev.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 4.3

Naziv koraka: Povečanje delovne sile na višjem protikorupcijskem sodišču
Povezana reforma/naložba: Reforma 1. Razvoj institucionalnih zmogljivosti okvira za preprečevanje korupcije
Vir financiranja: nepovratna podpora
Okvir Zahteva za korak 4.3 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *Število osebja sodnikov višjega protikorupcijskega sodišča se poveča za 60 %, število državnih aparatov na višjem protikorupcijskem sodišču pa za 40 %.* Korak 4.3 je tretji od treh korakov v okviru reforme 1 iz poglavja 4 (boj proti korupciji in pranju denarja). Sledi koraku 4.2 o imenovanju novega vodje nacionalne agencije za preprečevanje korupcije in koraku 4.1 o povečanju števila zaposlenih na specializiranem protikorupcijskem tožilstvu.
Predloženi dokazi (1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; (2) izvod sklepa visokega sveta sodnikov št. 930/0/15-23 z dne 26. septembra 2023 o določitvi števila sodnikov na višjem protikorupcijskem sodišču; (3) izvod seznama sodnikov, imenovanih na višje protikorupcijsko sodišče; (4) izvod seznama osebja, izbranega za višje protikorupcijsko sodišče; (5) izvod ukrajinskega zakona o državnem proračunu za leto 2025 in njegovih prilog; (6) izvod ukrajinskega zakona o državnem proračunu za leto 2026 in njegovih prilog; (7) izvod osnutkov prilog k ukrajinskemu zakonu o državnem proračunu za leto 2027.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo sestavne elemente koraka 4.3.

Cilj reforme 1 iz poglavja 4 (boj proti korupciji in pranju denarja) je povečati splošno zmogljivost protikorupcijske infrastrukture za boj proti korupciji, tudi na visoki ravni, z dejavnimi in učinkovitimi preiskavami. Namen koraka je prispevati k operacionalizaciji višjega protikorupcijskega sodišča s povečanjem števila sodnikov za 60 % in števila osebja za 40 %. Izhodišče, uporabljeno za izračun nominalnega povečanja, je bilo 38 sodnikov in 270 članov pomožnega osebja, kar pomeni dodatnih 22 sodnikov in 108 članov pomožnega osebja.

Visoki sodni svet in visoka kvalifikacijska komisija sodnikov Ukrajine sta organa sodne samouprave, pristojna za izbor sodnikov, tudi za višje protikorupcijsko sodišče. Visoko kvalifikacijsko komisijo sodnikov podpira začasni pomožni organ, imenovan javni svet mednarodnih strokovnjakov, ki ga sestavljajo mednarodni pravni strokovnjaki, ki visoki kvalifikacijski komisiji sodnikov pomagajo pri ocenjevanju, ali kandidati izpolnjujejo zahteve glede integritete in usposobljenosti. Visoka kvalifikacijska komisija sodnikov objavlja in organizira natečaje ter ob podpori javnega sveta mednarodnih strokovnjakov določa uspešne kandidate na teh natečajih. Visoki sodni svet pregleda priporočila visoke kvalifikacijske komisije sodnikov in na njihovi podlagi predsedniku predlaga kandidate v imenovanje. Predsednik uradno imenuje sodnike, ki jih predlaga visoki sodni svet. V skladu z ustavo sodnike višjega protikorupcijskega sodišča na predlog visokega sodnega sveta imenuje predsednik.

Visoki sodni svet je 26. septembra 2023 sprejel sklep št. 930/0/15-23, v katerem je določeno, da naj bi višje protikorupcijsko sodišče sestavljalo 63 sodnikov, od katerih jih je 21 sodnikov pritožbenega senata (sodišče druge stopnje). Povečanje števila sodnikov je bilo utemeljeno s potrebo po obravnavi večjega števila in večje zapletenosti kazenskih postopkov pri višjem protikorupcijskem sodišču.

Visoka kvalifikacijska komisija sodnikov je v ta namen 23. novembra 2023 objavila natečaj za 25 prostih mest za sodnike višjega protikorupcijskega sodišča: 15 prostih mest za sodišče prve stopnje in deset prostih mest za sodišče druge stopnje. Vendar je 31. marca 2025 sporočila, da sta vse faze konkurenčnega izbirnega postopka uspešno prestala le dva kandidata, in priporočila njuno imenovanje. Visoki sodni svet je 20. maja 2025 predsedniku priporočil imenovanje teh dveh sodnikov. Predsednik je 3. maja 2025 ta dva kandidata uradno imenoval za sodnika višjega protikorupcijskega sodišča.

Visoka kvalifikacijska komisija sodnikov je za obravnavo preostalih kadrovskih potreb 3. junija 2025 objavila natečaj za 13 prostih mest za sodišče prve stopnje in deset prostih mest za sodišče druge stopnje. Hkrati je Ukrajina sprejela ukrepe za nadaljnje izboljšanje okvira za izbor sodnikov (ki so podrobneje opisani v nadaljevanju).

Ker v izbirnem postopku ni bilo izbrano zahtevano število novih sodnikov, je bil korak 4.3 v okviru četrtega zahtevka za plačilo 30. junija 2025 ocenjen negativno. Komisija je 2. julija 2025 Ukrajino uradno obvestila o svoji odločitvi in navedla, da ima Ukrajina od uradnega obvestila o prvotni negativni oceni na voljo 12 mesecev, da sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev zadovoljive izpolnitve neizpolnjenega koraka. 17. julija 2026, po izteku tega 12-mesečnega obdobja 2. julija 2026, je Ukrajino pozvala, naj v dveh mesecih predloži svoje pripombe.

Po natečaju, objavljenem 3. junija 2025, je visoka kvalifikacijska komisija sodnikov 22. junija 2026 pred koncem 12-mesečnega obdobja za imenovanje priporočila skupno 17 sodnikov. Visoki sodni svet je med 2. julijem in 13. avgustom 2026 predsedniku priporočil imenovanje teh 17 sodnikov. Predsednik jih je 21. avgusta 2026 imenoval, od tega 12 kandidatov za sodnike višjega protikorupcijskega sodišča in pet kandidatov za sodnike pritožbenega senata višjega protikorupcijskega sodišča. Poleg tega je višje protikorupcijsko sodišče med 7. aprilom 2025 in 1. julijem 2026 pred koncem 12-mesečnega obdobja povečalo število administrativnega osebja za 56 delovnih mest, med 7. julijem 2026 in 10. septembrom 2026 pa še za dodatnih 56 delovnih mest. To je odražalo dejstvo, da je bilo zaposlovanje administrativnega osebja odvisno od imenovanja sodnikov, saj naj bi administrativno osebje podpiralo sodnike.

Na splošno so ukrajinski organi število sodnikov povečali za 19 v primerjavi s ciljnim številom 22 sodnikov, število administrativnega osebja pa za 112, pri čemer je za izpolnitev koraka potrebnih 108 delovnih mest. To ustreza skupnemu povečanju za 131 delovnih mest glede na ciljno število 130 delovnih mest. Poleg tega je mogoče primanjkljaj pri imenovanju sodnikov glede na ciljno število pojasniti z omejenim številom kandidatov, ki izpolnjujejo zahtevane standarde, vključno s splošno pravno usposobljenostjo, specializacijo na področju boja proti korupciji in kognitivnimi sposobnostmi.

Z ukrajinskim zakonom o državnem proračunu za leto 2025 in ukrajinskim zakonom o državnem proračunu za leto 2026 so bila zagotovljena sredstva za podporo povečanju števila sodnikov in osebja višjega protikorupcijskega sodišča. Ta proračunska podpora kaže zavedanje organov, da je treba okrepiti institucionalne in operativne zmogljivosti višjega protikorupcijskega sodišča. Prav tako se pričakuje, da bo v osnutkih prilog k ukrajinskemu zakonu o državnem proračunu za leto 2027 potrjena dodelitev dodatnih sredstev za povečanje števila sodnikov in osebja višjega protikorupcijskega sodišča.

Pristojni ukrajinski organi, vključno z visoko kvalifikacijsko komisijo sodnikov, visokim sodnim svetom, predsednikom Ukrajine in višjim protikorupcijskim sodiščem, so sprejeli ukrepe, potrebne za zagotovitev izpolnitve tega koraka, kljub objektivnim okoliščinam, ki so povzročile zamude. Ta prizadevanja se lahko upoštevajo pri oceni tega koraka in zlasti za utemeljitev razhajanja med številom imenovanih sodnikov in izhodiščno ciljno vrednostjo. Zlasti je visoka kvalifikacijska komisija sodnikov zaradi velikega deleža neuspešnih kandidatov na natečaju leta 2023 kmalu zatem razpisala nov natečaj za obravnavo preostalih kadrovskih potreb. Poleg tega je vrhovna rada 14. maja 2025 sprejela ukrajinski zakon o spremembah ukrajinskega zakona o sodstvu in statusu sodnikov za pojasnitev postopkov natečaja za mesto sodnika in napotitve sodnika, da bi izboljšala nekatere postopke, ki urejajo konkurenčni izbor sodnikov. S spremembami, uvedenimi s temi spremembami zakona, so bile neposredno odpravljene nekatere pomanjkljivosti prejšnjega natečaja, hkrati pa se bodo izboljšali prihodnji natečaji, in sicer v obsegu, ki presega zahteve tega koraka.

Spremembe zajemajo zlasti odpravo pretirano togih pragov za nekatere začetne preizkuse v postopku, enotno pot prijave tako za sodišče prve stopnje kot za pritožbeni senat, da se zmanjša podvajanje, ter racionalizacijo postopka, da se skrajša čas, potreben za dokončanje natečaja. Hkrati so bili ohranjeni visoki strokovni in etični standardi. Primerljiva prizadevanja so bila vložena tudi na samem višjem protikorupcijskem sodišču, kjer je bilo izbranega več administrativnega osebja, kot je bilo predvideno v okviru tega koraka.

Ukrajinski organi so sprejeli tudi potrebne ukrepe v 12-mesečnem obdobju, ki se je končalo 2. julija 2026, da bi zagotovili izpolnitev koraka. Zlasti je visoka kvalifikacijska komisija sodnikov pred iztekom navedenega obdobja zaključila natečaj in 22. junija 2026 priporočila imenovanje 17 sodnikov, vključno z oceno, ali kandidati izpolnjujejo zahteve glede integritete in usposobljenosti. Višje protikorupcijsko sodišče je do 1. julija 2026 povečalo tudi število administrativnega osebja za 56 delovnih mest. To so bili bistveni ukrepi, ki so jih morali ukrajinski organi izvesti, da bi omogočili nadaljnje povečanje števila sodnikov in osebja na višjem protikorupcijskem sodišču. Poznejši sklepi visokega sodnega sveta, predsedniška imenovanja in dodatno povečanje administrativnega osebja po 2. juliju 2026 so neposredno izhajali iz ukrepov, sprejetih v zadevnem obdobju, in potrdili njihove konkretne rezultate.

Nazadnje, v skladu z uvodnima izjavama 10 in 13 Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino in uvodno izjavo 35 Uredbe (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino pozitivni rezultati izvajanja tega koraka ne vključujejo samo izbora sodnikov in administrativnega osebja višjega protikorupcijskega sodišča. Izvajanje tega koraka namreč znatno prispeva h krepitvi pravne države v Ukrajini ter, natančneje, k izboljšanju institucionalnih zmogljivosti in pravnega okvira za boj proti korupciji s tem, da zagotavlja, da lahko ena od ključnih institucij, tj. visoko protikorupcijsko sodišče, deluje z ustreznim številom osebja ter da so prihodnji izbirni postopki za zaposlitev racionalizirani.

Komisija zato na podlagi dokazov, ki jih je Ukrajina predložila v obdobju za predložitev pripomb, in zgoraj navedenih premislekov o ukrepih, ki so jih sprejeli ukrajinski organi, objektivnih okoliščin, zaradi katerih je prišlo do zapoznele izpolnitve tega koraka, razhajanja med številom imenovanih sodnikov in izhodiščnim ciljnim številom ter ciljev instrumenta za Ukrajino v zvezi s pravno državo ugotavlja, da so ukrepi, ki so jih sprejeli ukrajinski organi, zagotovili zadovoljivo izpolnitev koraka.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 4.8

Naziv koraka: Izvedba naslednje nacionalne ocene tveganja

Povezana reforma/naložba: Reforma 3. Ukrepi za preprečevanje pranja denarja

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 4.8 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Priprava in izvajanje naslednje nacionalne ocene tveganja v skladu s posodobljeno metodologijo za nacionalno oceno tveganj za pranje denarja in financiranje terorizma v Ukrajini.

Korak 4.8 je prvi od sedmih korakov pri izvajanju reforme 3 iz poglavja 4 (boj proti korupciji in pranju denarja). Sledijo mu korak 4.9 o začetku veljavnosti zakonodaje za dodatno okrepitev sistema za preprečevanje pranja denarja šest mesecev po objavi v uradnem listu, tudi za namene prošnje Ukrajine za pridružitev geografskemu območju uporabe sheme enotnega območja plačil v eurih, korak 4.16 o začetku veljavnosti zakonodajnih sprememb o informacijah, ki spremljajo prenose sredstev in nekaterih kriptosredstev, in korak 4.18 o začetku veljavnosti sprememb, namenjenih ugotavljanju kazenske odgovornosti za nezakonita dejanja s plačilnimi karticami ali drugimi plačilnimi instrumenti v interesu tretjih oseb (vse korake je treba izvesti do tretjega četrtletja 2026).

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod zapisnika sveta za preprečevanje legalizacije (pranja) premoženjske koristi, pridobljene s kaznivim dejanjem, in boj proti njej ter za preprečevanje financiranja terorizma in širjenja orožja za množično uničevanje in boj proti njima št. 2 z dne 31. avgusta 2026 o poročilu o nacionalni oceni tveganja za leto 2025 v zvezi s pranjem denarja, financiranjem terorizma in financiranjem širjenja orožja za množično uničevanje v Ukrajini;

(3) izvod poročila o nacionalni oceni tveganja za leto 2025 v zvezi s pranjem denarja, financiranjem terorizma in financiranjem širjenja orožja za množično uničevanje v Ukrajini z dne 31. avgusta 2026;

(4) izvod metodologije za pripravo poročila o nacionalni oceni tveganja v zvezi s pranjem denarja, financiranjem terorizma in financiranjem širjenja orožja za množično uničevanje v Ukrajini z dne 26. decembra 2024.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo sestavne elemente koraka 4.8.

Cilj reforme 3 iz poglavja 4 (boj proti korupciji in pranju denarja) je dodatno uskladiti pravni okvir Ukrajine s pravnim redom EU in standardi FATF ter vzpostaviti učinkovit sistem za preprečevanje pranja denarja v Ukrajini, da se okrepi boj proti gospodarskemu kriminalu in izboljša splošno poslovno okolje v Ukrajini. V ta namen je svet za preprečevanje legalizacije (pranja) premoženjske koristi, pridobljene s kaznivim dejanjem, in boj proti njej ter za preprečevanje financiranja terorizma in širjenja orožja za množično uničevanje in boj proti njima 31. avgusta 2026 odobril poročilo o nacionalni oceni tveganja za leto 2025 v zvezi s pranjem denarja, financiranjem terorizma in financiranjem širjenja orožja za množično uničevanje v Ukrajini (v nadaljnjem besedilu: poročilo o nacionalni oceni tveganja za leto 2025).

Poročilo o nacionalni oceni tveganja za leto 2025 je bilo pripravljeno na podlagi metodologije za izvedbo nacionalne ocene tveganja v zvezi s pranjem denarja, financiranjem terorizma in financiranjem širjenja orožja za množično uničevanje v Ukrajini (posodobljena leta 2024).

Dokument vključuje celovito in strukturirano opredelitev tveganj v zadevnih sektorjih in na področjih groženj, pri čemer je bilo opredeljenih skupno 30 tveganj. Porazdelitev teh tveganj po ravneh, in sicer sedem visokih, 21 srednjih in dve nizki ravni tveganja, kaže, da je bila ocena izvedena na podlagi diferencirane metodologije, ki temelji na tveganju. Ta razčlenitev kaže na zadostno raven razčlenjenosti za razlikovanje najpomembnejših groženj od tistih, ki so sicer še vedno pomembne, vendar se zdijo razmeroma lažje obvladljive, s čimer je zagotovljena verodostojna podlaga za določanje prednostnih nalog in oblikovanje ciljno usmerjenih ukrepov za zmanjšanje tveganj.

Kljub nekaterim metodološkim pomanjkljivostim pri zbiranju in razlagi podatkov ter različni ravni analitične poglobljenosti pri dejavnikih tveganja poročilo o nacionalni oceni tveganja za leto 2025 kaže, da je ocena metodološko zanesljiv postopek, ki lahko podpira učinkovito nadaljnje ukrepanje na področju politik ter nadzora in operativnih dejavnosti. Opredelitev in razvrstitev tveganj zagotavljata podlago za določanje prednostnih nalog, dodeljevanje sredstev in krepitev preventivnih ukrepov na področjih, ki vzbujajo največjo zaskrbljenost, hkrati pa zagotavljata, da se ustrezna pozornost še naprej namenja tudi srednjim in nižjim stopnjam tveganja. Ocena kot celota odraža dobro poznavanje okolja tveganj ter zagotavlja trdno podlago za sorazmerno, ciljno usmerjeno in z dokazi podprto ukrepanje.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 4.20

Naziv koraka: Sprejetje državnega programa za boj proti trgovini z ljudmi do leta 2030

Povezana reforma/naložba: Reforma 4. Boj proti trgovini z ljudmi

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 4.20 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Razvoj in odobritev državnega programa za boj proti trgovini z ljudmi do leta 2030 v skladu z načeli Direktive 2011/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2011, kakor je bila spremenjena z Direktivo 2024/1712 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024, strategijo EU za boj proti trgovini z ljudmi in priporočili Skupine strokovnjakov Sveta Evrope za ukrepanje proti trgovini z ljudmi (GRETA).

Korak 4.20 je edini korak pri izvajanju reforme 4 iz poglavja 4 (boj proti korupciji in pranju denarja).

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod objave programa v Uradnem listu št. 199 z dne 23. septembra 2026;

(3) izvod odredbe št. 875-r kabineta ministrov z dne 3. septembra 2026 o odobritvi državnega ciljnega socialnega programa za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje do leta 2030;

(4) izvod državnega ciljnega socialnega programa za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje do leta 2030 kot priloge k odredbi št. 875-r z dne 3. septembra 2026.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 4.20.

Cilj reforme 4 iz poglavja 4 (boj proti korupciji in pranju denarja) je zagotoviti strateški pristop k boju proti trgovini z ljudmi, izboljšati organizacijsko ureditev in okrepiti zmogljivost Ukrajine na tem področju v skladu z načeli EU. V ta namen je kabinet ministrov sprejel odredbo št. 875-r z dne 3. septembra 2026 o odobritvi državnega ciljnega socialnega programa za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje do leta 2030 (v nadaljnjem besedilu: program). Program je priložen odobreni odredbi št. 875-r.

Program vzpostavlja celovit okvir politike za obravnavanje trgovine z ljudmi v Ukrajini za obdobje do leta 2030. Zajema glavna področja ukrepanja, vključno s preprečevanjem, zaščito in pomočjo žrtvam, preiskovanjem in pregonom storilcev ter medinstitucionalnim usklajevanjem, v enotnem in skladnem strateškem okviru. Pristop je na splošno usklajen z ustreznimi mednarodnimi standardi in pravnim redom EU, kot se zahteva v opisu koraka.

V programu je posebna pozornost namenjena osebam v ranljivem položaju, med drugim otrokom, notranje razseljenim osebam, beguncem, invalidom in osebam, ki so jih prizadele posledice vojaške agresije Ruske federacije proti Ukrajini. Program se nanaša na podporo, pri kateri se upošteva psihološka travma, nediskriminacijo, dostop do pomoči in preprečevanje sekundarne viktimizacije, s čimer odraža pristop, ki temelji na pravicah in je osredotočen na žrtve.

Vključuje tudi številne operativne elemente. V njem so določeni naloge, kazalniki, časovni razporedi izvajanja za obdobje 2026–2030, pristojni organi in pričakovani rezultati, vključno z ukrepi, povezanimi z ozaveščanjem javnosti, identifikacijo žrtev in pomočjo žrtvam, preiskavami ter krepitvijo institucionalnih zmogljivosti. Nanaša se tudi na uporabo digitalnih orodij, strokovno usposabljanje, čezmejno sodelovanje in približevanje zakonodaje.

Na splošno program zagotavlja strukturirano podlago za ukrepe politike na področju trgovine z ljudmi in kaže namero organov, da to vprašanje v zadevnem obdobju obravnavajo z usklajenim in celovitim pristopom.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 5.3

Naziv koraka: Sprejetje strategije za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju
Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Sprejetje strategije za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju
Vir financiranja: posojilo
Okvir Zahteva za korak 5.3 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *Sprejetje resolucije vlade ali drugega pravnega akta vlade o sprejetju strategije reform za banke v državni lasti, ki določa postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja:* — *finančno zdravje in stabilnost;* — *upravljanje slabih posojil;* — *zmanjšanje fiskalnih tveganj;* — *izboljšanje upravljanja bank in operativne učinkovitosti;* — *povečanje vrednosti banke, dolgoročna sposobnost preživetja in ukrepi za privatizacijo (kadar je to ustrezno).* Korak 5.3 je eden od dveh korakov reforme 2 poglavja 5 (finančni trgi). Sledi koraku 5.2 o začetku veljavnosti posodobljene zakonodaje o prodaji bank v državni lasti.
Predloženi dokazi (1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; (2) izvod glavnih (strateških) področij dejavnosti bank javnega sektorja; (3) izvod odredbe kabineta ministrov Ukrajine z dne 30. junija 2026 o odobritvi glavnih (strateških) dejavnosti bank javnega sektorja; (4) izvod objave strategije v uradnem listu št. 147 z dne 15. julija 2026.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 5.3.

Cilj reforme 2 je določiti načela za prodajo bank v državni lasti in strategijo za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju.

Strategija je osredotočena na povečanje dobičkonosnosti bank, upravljanje nedonosnih sredstev, zmanjševanje fiskalnih tveganj, izboljšanje korporativnega upravljanja in postopno zmanjševanje deleža države v bančnem sektorju. Strateški cilji vključujejo zagotavljanje podpore bank v državni lasti prednostnim sektorjem gospodarstva, kot so kritična infrastruktura, obrambna industrija, energetska odpornost in razvoj regij na frontni črti, ter sodelovanje v državnih programih v okviru poslovnih modelov bank. Predvideno je, da banke v državni lasti do konca leta 2026 razvijejo ali posodobijo svoje strategije ter zagotovijo ustrezno delovanje nadzornih svetov in izvedejo letne ocene svojih dejavnosti. Posebna pozornost je namenjena zmanjšanju ravni nedonosnih sredstev na največ 15 %, tudi s prodajo nebistvenih sredstev in obravnavo največjih slabih posojil. V strategiji je določeno tudi postopno zmanjšanje deleža države s prodajo deležev v nekaterih bankah strateškim vlagateljem, ob upoštevanju vojnega stanja in razmer na trgu.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 5.5

Naziv koraka: Začetek veljavnosti pravnih aktov za izboljšanje reševanja slabih posojil

Povezana reforma/naložba: Reforma 3. Izboljšano reševanje slabih posojil

Vir financiranja: nepovratna podpora

Okvir

Zahteva za korak 5.5 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Začetek veljavnosti pravnih aktov o izvajanju priporočil strategije za reševanje slabih posojil za izboljšanje sistema reševanja slabih posojil. Namen teh pravnih aktov je:

— *izboljšati opredelitev slabih posojil in izvajati zahteve glede preventivnega prestrukturiranja v skladu z načeli pravnega reda EU;*

— *ponovna uvedba zahteve, da morajo banke posodobiti in predložiti načrte in strategije za obravnavanje slabih posojil;*

— *izboljšati postopek za izbiro stečajnega upravitelja in nadzor nad njegovimi dejavnostmi ter za izvajanje dražb za prodajo premoženja stečajnega dolžnika;*

— *izboljšati postopek in dostop do stečajnih postopkov in postopkov prestrukturiranja za posameznike ter mikro in mala podjetja;*

— *v ukrajinski zakonik o stečajnih postopkih uvesti zaščitne ukrepe za preprečevanje goljufivih dejanj udeležencev in omejitev vpliva oseb, povezanih z dolžnikom, na stečajne postopke;*

— *izboljšati zakonodajo o izterjavi in obravnavi dolgov;*

— *v Ukrajini uvesti regulativne pogoje, ki spodbujajo razvoj in delovanje trga slabih posojil, ter privabiti tuje naložbe na ta trg.*

Korak 5.5 je eden od dveh korakov reforme 3 poglavja 5 (finančni trgi).

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod ukrajinskega zakona št. 4833-IX z dne 7. aprila 2026 o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonodajnih aktov o izboljšanju postopka izvrševanja sodnih odločb in odločb drugih organov ter digitalizaciji nekaterih stopenj izvršilnih postopkov;

(3) izvod ukrajinskega zakona št. 3985-IX z dne 19. septembra 2024 o spremembah ukrajinskega zakonika o stečajnih postopkih in nekaterih drugih zakonodajnih aktov Ukrajine v zvezi z izvajanjem Direktive (EU) 2019/1023 Evropskega parlamenta in Sveta ter uvedbo postopkov za preventivno prestrukturiranje;

(4) izvod resolucije št. 1566 kabineta ministrov Ukrajine z dne 3. decembra 2025 o spremembah postopka za organizacijo in izvedbo dražb za prodajo premoženja dolžnikov v stečajnih zadevah (insolventnost);

(5) izvod ukrajinskega zakona št. 4863-IX z dne 29. aprila 2026 o spremembah ukrajinskega civilnega zakonika v zvezi z ureditvijo odnosov na področju faktoringa;

(6) izvod resolucije odbora Nacionalne banke Ukrajine št. 12 z dne 7. februarja 2025 o odobritvi sprememb pravilnika o organizaciji postopka upravljanja problematičnih sredstev v ukrajinskih bankah;

(7) izvod resolucije odbora Nacionalne banke Ukrajine št. 351 z dne 30. junija 2016 o odobritvi pravilnika o določitvi obsega kreditnega tveganja za aktivne bančne transakcije s strani ukrajinskih bank;

(8) izvod ukrajinskega zakona št. 4466-IX z dne 3. junija 2025 o faktoringu;

(9) izvod ukrajinskega zakona št. 2923-IX z dne 23. februarja 2023 o nadomestilu za škodo in uničenje v zvezi z nekaterimi kategorijami nepremičnin zaradi sovražnosti;

(10) izvod ukrajinskega zakona št. 4340-IX z dne 27. marca 2025 o spremembah končnih in prehodnih določb ukrajinskega civilnega zakonika v zvezi s podrobnostmi dajanja posojil in finančnega zakupa v obdobju vojnega stanja.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 5.5.

Cilj reforme 3 je izboljšati reševanje slabih posojil. Ukrajinski organi so zagotovili začetek veljavnosti pravnih aktov o izvajanju priporočil strategije za reševanje slabih posojil za izboljšanje sistema reševanja slabih posojil, kot je opisano v nadaljevanju.

Izboljšanje opredelitve slabih posojil v skladu z načeli pravnega reda EU je bilo izvedeno s spremembami regulativnega okvira Nacionalne banke Ukrajine (NBU). Zlasti je bil z resolucijo NBU št. 12 z dne 7. februarja 2025 spremenjen *pravilnik o organizaciji postopka upravljanja problematičnih sredstev v ukrajinskih bankah*, veljavni okvir kreditnega tveganja pa temelji na zahtevah iz resolucije NBU št. 351 z dne 30. junija 2016. Kategorija nedonosnih sredstev je bila razširjena tako, da vključuje sredstva, pri katerih ni prisotno neizpolnjevanje obveznosti, vendar so oslabljena v skladu z mednarodnimi standardi računovodskega poročanja (MSRP), vključno s sredstvi, ki so bila oslabljena ob začetnem pripoznanju (kupljena ali izdana s poslabšano kreditno kakovostjo). Pojasnjene so bile zahteve za prenehanje razvrstitve sredstev kot nedonosnih. Natančneje, obdobje za spremljanje nedonosnih sredstev pred spremembo statusa je bilo podaljšano, zahteve za nadzor kakovosti sredstev pa so bile poostrene. Uvedba te določbe krepi okvir za spremljanje in reševanje nedonosnih sredstev.

Ponovna uvedba zahteve za banke, da posodobijo in predložijo načrte in strategije za obravnavanje slabih posojil ter zagotovijo priporočila na podlagi rezultatov njihove analize, je bila izvedena s spremembami pravilnika NBU *o organizaciji postopka upravljanja problematičnih sredstev v ukrajinskih bankah*, odobrenega z resolucijo NBU št. 97 z dne 18. julija 2019. Zadevne spremembe so bile sprejete z resolucijo NBU št. 12 z dne 7. februarja 2025 in so začele veljati 1. januarja 2026. V skladu s spremenjenim pravilnikom morajo banke posodobiti svoje strategije za slaba posojila in načrte njihove prodaje, nato pa jih letno posodabljati.

Zakon št. 3985-IX je uvedel ustrezne spremembe ukrajinskega zakonika o stečajnih postopkih, vključno z okvirom za preventivno prestrukturiranje in povezanimi reformami stečajnega postopka. Spremembe so odražene v členih, ki zajemajo zahteve za vodjo arbitraže, pravice in obveznosti vodje arbitraže, nadzor nad dejavnostmi vodij arbitraže, disciplinske kazni, imenovanje in razrešitev vodje arbitraže ter začasno prekinitev pravice do opravljanja dejavnosti vodje arbitraže. Te spremembe krepijo odgovornost vodje arbitraže za opravljanje njegovih nalog, uvajajo dodatne zahteve za vodje arbitraže ter urejajo njihove pravice in izvršilne ukrepe v primeru kršitev. Podrobni postopki elektronskih dražb so bili naknadno usklajeni s spremenjenim zakonikom z resolucijo kabineta ministrov Ukrajine št. 1566 z dne 3. decembra 2025, ki je začela veljati 10. decembra 2025.

Ukrepi, opredeljeni v strategiji za slaba posojila v zvezi z izboljšanjem postopka za ter dostopa do stečajnih postopkov in postopkov prestrukturiranja za posameznike ter mikro in mala podjetja, so bili izvedeni z zakonom št. 3985-IX z dne 19. septembra 2024 in naknadnimi izvedbenimi spremembami okvira za elektronske dražbe, uvedenimi z resolucijo kabineta ministrov Ukrajine št. 1566 z dne 3. decembra 2025. Te spremembe uvajajo prožnejša in predvidljivejša pravila za prodajo premoženja v stečajnem postopku.

Pojasnjujejo izvajanje in izid dražb, vključno z obravnavo provizij za jamstvo, obveznostmi izbranega ponudnika in postopkom, ki ga je treba uporabiti, kadar izbrani ponudnik zavrne dokončanje nakupa. V takih primerih elektronski sistem trgovanja samodejno identificira ponudnika, ki ponuja naslednjo najvišjo ceno, za neuspešne dražbe pa se uporablja opredeljen postopek za določanje njihovega izida. Spremembe določajo tudi, da zasegi ali druge omejitve glede stečajnega premoženja, kadar so ustrezno razkriti v obvestilu o dražbi, ne preprečujejo dražbe ali dokončanja prodaje.

Poleg tega je bila resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 865 z dne 2. oktobra 2019 o zadevah glede delovanja elektronskega sistema trgovanja za prodajo premoženja dolžnikov v stečajnih postopkih usklajena s posodobljenim ukrajinskim zakonikom o stečajnih postopkih. Zadevne spremembe so bile uvedene z resolucijo kabineta ministrov Ukrajine št. 1566 z dne 3. decembra 2025. Natančneje, postopek elektronske dražbe na podlagi resolucije kabineta ministrov Ukrajine št. 865 so uskladile s posodobljenim ukrajinskim zakonikom o stečajnih postopkih, tako da so njegovo uporabo razširile na postopke preventivnega prestrukturiranja in uvedle ustrezno vlogo upravitelja preventivnega prestrukturiranja. Pravila, ki urejajo provizije za jamstvo, posledice zavrnitve nakupa s strani izbranega ponudnika in prenos statusa izbranega ponudnika na udeleženca, ki ponuja naslednjo najvišjo ceno, so bila usklajena z revidiranimi določbami zakonika, vključno s samodejno pripravo novega zapisnika o rezultatih dražbe. S spremembami so bile posodobljene tudi postopkovne zahteve za obvestila o dražbah, prijave za sodelovanje, podpis in objavo zapisnikov o rezultatih dražb ter prodajo zaseženega ali obremenjenega premoženja.

Poleg tega so bili v ukrajinski zakonik o stečajnih postopkih uvedeni zaščitni ukrepi za preprečevanje goljufivih dejanj udeležencev in omejitev vpliva oseb, povezanih z dolžnikom, na stečajne postopke. To se je storilo s spremembami členov 45 in 47 ukrajinskega zakonika o stečajnih postopkih, uvedenimi z zakonom št. 3985-IX z dne 19. septembra 2024. Te spremembe krepijo zaščitne ukrepe proti nasprotjem interesov v stečajnih postopkih, saj od upnikov zahtevajo, da ob predložitvi terjatev do dolžnika razkrijejo vse interese v zvezi z dolžnikom ali odnos z njim. Določajo tudi, da upniki, ki imajo interes v zvezi z dolžnikovim premoženjem, nimajo odločilnega glasu na skupščinah upnikov ali v upniškem odboru, s čimer se omejuje njihov vpliv na odločitve v postopku.

Izboljšana je bila tudi zakonodaja o izterjavi in obravnavi dolgov. Ukrajinski zakon št. 2923-IX z dne 23. februarja 2023 *o nadomestilu za škodo in uničenje v zvezi z nekaterimi kategorijami nepremičnin zaradi sovražnosti*, ki je začel veljati 22. maja 2023, namreč zagotavlja okvir za nadomestilo v zvezi z nekaterimi poškodovanimi ali uničenimi nepremičninami ter tako podpira obravnavo zavarovanja s premoženjem, ki ga je prizadela vojna, in s tem povezanih dolžniških izpostavljenosti. Ukrajinski zakon št. 4340-IX z dne 27. marca 2025 *o spremembah končnih in prehodnih določb ukrajinskega civilnega zakonika v zvezi s podrobnostmi dajanja posojil in finančnega zakupa v obdobju vojnega stanja*, ki je začel veljati 10. avgusta 2025, vzpostavlja mehanizem začasnega moratorija za upravičene posojilojemalce, ki jih je prizadela vojna agresija Rusije proti Ukrajini, vključno z nekaterimi podjetji, na katerih sredstva in dejavnosti ta vpliva. Ukrajinski zakon št. 4833-IX *o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonodajnih aktov o izboljšanju postopka izvrševanja sodnih odločb in odločb drugih organov ter digitalizaciji nekaterih stopenj izvršilnih postopkov* je bil v vrhovni radi sprejet 7. aprila 2026, pri čemer so nekatere določbe začele veljati bolj zgodaj, in sicer 24. aprila 2026 in 23. maja 2026. V celoti bo začel veljati 23. oktobra 2026.

Ti ukrepi skupaj krepijo okvir za obravnavo in izterjavo dolga z obravnavanjem posledic uničenja in izgube proizvodnih sredstev zaradi vojne, hkrati pa zagotavljajo jasnejša pravila za posojilojemalce in upnike, na katere vplivajo take okoliščine. Ukrepi skupaj obravnavajo elemente izterjave in obravnave dolga, opredeljene v strategiji za slaba posojila.

Nazadnje, uvedeni so bili regulativni pogoji, ki spodbujajo razvoj in delovanje trga slabih posojil. To je bilo izvedeno z ukrajinskim zakonom št. 4466-IX z dne 3. junija 2025 o faktoringu, ki je začel veljati 30. julija 2025 in je začel učinkovati 30. julija 2026 po začetku veljavnosti ukrajinskega zakona št. 4863 z dne 29. aprila 2026 o spremembi določb ukrajinskega civilnega zakonika glede odnosov v okviru dejavnosti faktoringa. Prvi zakon vzpostavlja nov pravni okvir za faktoring in pojasnjuje pravni okvir za odstop in izterjavo denarnih terjatev, njegove spremembe zakonodaje o bančništvu in potrošniških posojilih pa določajo pravila, ki urejajo prenos nekaterih kreditnih terjatev na upravičene nove upnike. Drugi zakon usklajuje zadevne določbe civilnega zakonika s tem novim okvirom, kar ustvarja večjo pravno jasnost in predvidljivost za udeležence na trgu. Namen teh ukrepov je olajšati razvoj in delovanje trga faktoringa ter ustvariti jasnejši pravni okvir za udeležence na trgu.

V Izvedbenem sklepu Sveta (EU) 2026/2230 z dne 24. septembra 2026 o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo osmega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino je bil ta korak upoštevan kot olajševalni dejavnik v skladu z metodologijo za ocenjevanje delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino izključno za namene uporabe navedenega sklepa. Ocena tega koraka se od sprejetja navedenega sklepa ni spremenila.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 6.7

Naziv koraka: Začetek veljavnosti zakonodaje o ločitvi dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti

Povezana reforma/naložba: Reforma 3. Ločitev računovodskih izkazov na dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 6.7 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Začetek veljavnosti zakonodaje, opredeljene v časovnem načrtu, sprejetem v okviru koraka 6.6 za uskladitev z Direktivo 2006/111 Evropske komisije, ki bo zagotovila, da se v vseh najpomembnejših podjetjih v državni lasti, ki so bila odobrena s protokolnim sklepom kabineta ministrov in ki se ukvarjajo z obveznostmi javne službe, opredeli in izvaja obvezna strukturna ločitev računov med dejavnostmi v okviru obveznosti javne službe in dejavnostmi, ki niso dejavnosti javne službe.

Korak 6.7 je drugi od treh korakov pri izvajanju reforme 3 poglavja 6 (upravljanje javnega premoženja). Sledi koraku 6.6 o sprejetju časovnega načrta za ločitev dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti. Sledi mu korak 6.8 (ki ga je treba izvesti do tretjega četrtletja 2027), ki vključuje predložitev revizijskega poročila, s katerim se potrdi ločitev dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod ukrajinskega zakona št. 4961-IX z dne 2. septembra 2026 o spremembah nekaterih zakonodajnih aktov Ukrajine za izboljšanje delovanja industrijskih parkov.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 6.7.

Cilj reforme 3 poglavja 6 (upravljanje javnega premoženja) je okrepiti enake konkurenčne pogoje z zasebnim sektorjem ter se dodatno približati pravnemu redu EU z ločitvijo računovodskih izkazov na dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti.

Korak 6.7 je drugi element reforme 3 in nadgrajuje korak 6.6 z izvajanjem zakonodaje, opredeljene v časovnem načrtu, v katerem so določeni koraki za obvezno strukturno ločitev dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti za vsa podjetja v državni lasti, ki opravljajo javno službo ter ki je bil sprejet in objavljen v okviru koraka 6.6.

Sprejeta zakonodaja je začela veljati in zagotavlja pravno podlago za izvedbo ločitve računovodskih izkazov v vseh podjetjih v državni lasti, ki opravljajo javno službo, pri čemer se posebna pozornost namenja tistim, ki so v protokolnem sklepu kabineta ministrov opredeljena kot najpomembnejša ključna podjetja v državni lasti. Tako strateškim podjetjem v državni lasti – v sektorjih, kot sta med drugim energetika in promet – omogoča, da še naprej izpolnjujejo zaveze glede zagotavljanja javne službe, hkrati pa pregledno opravljajo komercialne dejavnosti pod enakimi konkurenčnimi pogoji kot drugi udeleženci na trgu.

Zakon med drugim opredeljuje obveznosti javne službe, posebne pravice in izključne pravice ter določa obvezno ločeno računovodstvo za ustrezne finančne in gospodarske transakcije. Določa tudi, da je treba razkriti finančne odnose z javnimi organi, poročati o zagotavljanju in dejanski porabi javnih sredstev ter hraniti dokazno dokumentacijo, s čimer se krepi finančna preglednost in prispeva k preprečevanju navzkrižnega subvencioniranja med dejavnostmi javne službe in komercialnimi dejavnostmi.

Navedeni zakon vsebuje zlasti določbe, ki:

— opredeljujejo pojme „posebna obveznost“, „izključne pravice“ in „posebne pravice“ v zvezi z gospodarskimi subjekti,

— uvajajo zahtevo po ločenem računovodstvu za gospodarske subjekte, ki so jim naložene posebne obveznosti ali ki opravljajo druge posebne naloge na podlagi izključnih ali posebnih pravic,

— določajo zahteve za razkritje finančnih informacij, zlasti v zvezi z viri financiranja za posebne obveznosti.

Te določbe vzpostavljajo pravno podlago za obvezno strukturno ločitev računovodskih izkazov na dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti v skladu z zahtevami Direktive Komisije 2006/111/ES.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 7.7

Naziv koraka: Sprejetje strategije zaposlovanja prebivalstva
Povezana reforma/naložba: Reforma 6. Izboljšano delovanje trga dela
Vir financiranja: posojilo
Okvir Zahteva za korak 7.7 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi strategije zaposlovanja prebivalstva. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja:* — *ustvarjanje ugodnih pogojev za zaposlovanje, tudi s podjetništvom in s posebnim poudarkom na ženskah;* — *poenostavitev dostopa do trga dela;* — *preusposabljanje in prekvalifikacija;* — *reforma državnega zavoda za zaposlovanje;* — *reforma napovedovanja razmer na trgu dela;* — *spodbude za privabljanje tujih talentov na ukrajinski trg dela, tujih podjetnikov, visoko usposobljenega osebja, delavcev in študentov.* Korak 7.7 je drugi korak pri izvajanju reforme 6 poglavja 7 (človeški kapital). Korak 7.6 o sprejetju strategije za demografski razvoj za obdobje do leta 2040 je bil pozitivno ocenjen v okviru drugega obroka (tretje četrtletje 2024). Sledila mu bosta korak 7.20 o sprejetju operativnega načrta ukrepov za izvajanje nacionalne strategije za odpravo plačilne vrzeli po spolu v obdobju 2026–2028 za obdobje do leta 2030 (ki ga je treba izvesti do drugega četrtletja 2026) in korak 7.21 o začetku veljavnosti zakonodaje o varnosti in zdravju pri delu (ki ga je treba izvesti do četrtega četrtletja 2026).
Predloženi dokazi (1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; (2) izvod objave strategije v uradnem listu št. 40 z dne 18. februarja 2026; (3) izvod odredbe št. 92-r kabineta ministrov z dne 7. januarja 2026 o odobritvi ukrajinske strategije zaposlovanja prebivalstva za obdobje do leta 2030 in odobritvi operativnega akcijskega načrta za njeno izvajanje za obdobje 2026–2028; (4) izvod ukrajinske strategije zaposlovanja prebivalstva za obdobje do leta 2030 kot priloge k odloku št. 92-r z dne 7. januarja 2026.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 7.7.

Cilj reforme 6 poglavja 7 (človeški kapital) je prispevati k boljšemu delovanju trga dela. V ta namen je kabinet ministrov Ukrajine sprejel odredbo št. 92-r z dne 7. januarja 2026 o odobritvi ukrajinske strategije zaposlovanja prebivalstva za obdobje do leta 2030 in odobritvi operativnega akcijskega načrta za njeno izvajanje za obdobje 2026–2028 (v nadaljnjem besedilu: strategija). Strategija je priložena odobreni odredbi št. 92-r, spremlja pa jo operativni načrt za obdobje 2026–2028.

Cilj strategije je poenostaviti dostop do trga dela ob hkratnem preusposabljanju in izpopolnjevanju ključnih segmentov prebivalstva. V ta namen strategija uvaja celovit sveženj reform, namenjen: zmanjšanju informacijskih vrzeli med iskalci zaposlitve in delodajalci, hitrejšemu usklajevanju znanj in spretnosti ter povečanju jasnosti, hitrosti in vključevalnosti poti zaposlovanja. Osrednji element tega pristopa je uvedba enotnega informacijskega in analitičnega sistema Obrii, ki bo deloval kot enotni digitalni portal za državljane in podjetja. Ta platforma bo združevala prosta delovna mesta in življenjepise, omogočala povezovanje prostih delovnih mest in kandidatov na podlagi kompetenc in zagotavljala storitve e-zaposlovanja.

Poleg tega je strategija namenjena spodbujanju podjetništva kot ključne poti do zaposlitve, s posebnim poudarkom na podpori ženskam v podjetništvu. Cilj krovne strategije in njenega operativnega načrta je okrepiti žensko podjetništvo z ukrepi, kot so: zmanjšanje upravnih in regulativnih ovir za ustanovitev in vodenje podjetja, zlasti za podjetja, ki jih vodijo ženske, razširitev finančne podpore in dostopa do kapitala za spodbujanje rasti malih in srednjih podjetij (MSP), ocenjevanje učinka vladnih politik na žensko podjetništvo ter priprava priporočil za okrepitev ciljno usmerjene podpore in odpravo sistemskih ovir.

Strategija vključuje tudi razvoj namenskega časovnega načrta za državni zavod za zaposlovanje (2026–2030), v katerem je začrtan postopen pristop k institucionalnim reformam in posodobitvi zavoda. Med ključnimi pobudami so: sprejetje na kompetencah temelječega okvira za upravljanje človeških virov v agencijah za zaposlovanje, da se izboljša spremljanje uspešnosti in zagotovi, da ekipe dosegajo cilje glede učinkovitosti zavoda, posodabljanje programov usposabljanja za sistematično izpopolnjevanje vodstvenih delavcev in osebja v skladu s spreminjajočimi se potrebami trga dela, krepitev sodelovanja med agencijami pod vodstvom državnega centra za zaposlovanje, da se izboljša usklajevanje z drugimi vladnimi organi in strokovnjaki, ki so v neposrednem stiku z ljudmi.

Da bi bil trg dela kos izzivom prihodnosti, so v strategiji predlagane reforme napovedovanja povpraševanja po delovni sili in privabljanja mednarodnih talentov, vključno s tujimi podjetniki, usposobljenimi delavci in študenti. To vključuje: vzpostavitev zanesljivega sistema za analizo in napovedovanje povpraševanja po delovni sili z uporabo standardiziranega zbiranja podatkov, analitike in kazalnikov, razčlenjenih po starosti, spolu in lokaciji, ter uvedbo modela gospodarskih napovedi s 5–10-letnimi obeti, ki upošteva makroekonomska gibanja, demografske spremembe in sektorske spremembe.

Poleg tega strategija določa uvedbo kombinacije promocijskih, regulativnih in digitalnih orodij, vključno s: ciljno usmerjenimi kampanjami ozaveščanja, mednarodno promocijo ukrajinskega izobraževanja in raziskav za privabljanje tujih študentov in akademikov ter analitičnimi študijami in časovnim načrtom za upravljanje delovnih migracij, skupaj z rednimi pregledi seznama poklicev in kvalifikacij, ki izpolnjujejo pogoje za priseljevanje, vključno s postopki za pridobitev stalnega prebivališča.

V Izvedbenem sklepu Sveta (EU) 2026/1204 z dne 28. maja 2026 o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo sedmega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino in o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447 je bil ta korak upoštevan kot olajševalni dejavnik v skladu z metodologijo za ocenjevanje delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino izključno za namene uporabe navedenega sklepa. Ocena tega koraka se od sprejetja navedenega sklepa ni spremenila.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 7.12

Naziv koraka: Naložbe v višini vsaj 300 milijonov EUR v izobraževanje

Povezana reforma/naložba: Naložba 1. Naložbe v izobraževanje

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 7.12 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Vmesno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2024 in 2025 za sektor država, zlasti za regionalno in lokalno raven (kot del koraka 9.7), predvidenih vsaj 300 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za izboljšanje dostopa do varnega in kakovostnega izobraževanja, vključno s predšolsko vzgojo in izobraževanjem, v skladu z novo zakonodajo o predšolski vzgoji in izobraževanju, med drugim za:

— *zaklonišča in varne pogoje v izobraževalnih ustanovah;*

— *šolske avtobuse;*

— *sodobne metode poučevanja, tudi z digitalizacijo;*

— *materiale in opremo za izobraževalne ustanove;*

— *kakovostno prehrano;*

— *vzpostavitev delavnic in laboratorijev v izobraževalnih ustanovah;*

— *izboljšanje energijske učinkovitosti izobraževalnih stavb.*

Korak 7.12 je prvi od dveh korakov pri izvajanju naložbe 1 iz poglavja 7 (človeški kapital). Sledi mu korak 7.13 (ki ga je treba izvesti do tretjega četrtletja 2027) o naložbah v višini vsaj 650 milijonov EUR v izobraževanje.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod ukrajinskega zakona št. 3460-IX z dne 9. novembra 2023 o državnem proračunu Ukrajine za leto 2024 in njegovih prilog;

(3) izvod ukrajinskega zakona št. 4059-IX z dne 19. novembra 2024 o državnem proračunu Ukrajine za leto 2025 in njegovih prilog;

(4) izvod resolucije št. 925 kabineta ministrov Ukrajine z dne 30. novembra 2016 za proračunski program 2211210 Centri za poklicno izobraževanje v letu 2024 in proračunski program 2211800 Centri za poklicno izobraževanje v letu 2025;

(5) izvod resolucije št. 419 kabineta ministrov Ukrajine z dne 28. aprila 2023 za proračunski program 2211310 Zaklonišča v letu 2024 in proračunski program 2211810 Zaklonišča v letu 2025;

(6) izvod resolucije št. 418 kabineta ministrov Ukrajine z dne 28. aprila 2023 za proračunski program 2211320 Avtobusi v letu 2024 in proračunski program 2211830 Avtobusi v letu 2025;

(7) izvod resolucije št. 120 kabineta ministrov Ukrajine z dne 16. februarja 2022 za proračunski program 2211330 Šolske menze v letu 2025;

(8) izvod resolucije št. 237 kabineta ministrov Ukrajine z dne 4. aprila 2018 za proračunski program 2211230 Nova ukrajinska šola;

(9) izvod resolucije št. 1554 kabineta ministrov Ukrajine z dne 31. decembra 2024 za proračunski program 2211850 Nova ukrajinska šola v letu 2025;

(10) izvod resolucije št. 1530 kabineta ministrov Ukrajine z dne 30. decembra 2024 za proračunski program 2211840 Protipožarna zaščita;

(11) izvod resolucije št. 1477 kabineta ministrov Ukrajine z dne 30. decembra 2022 za proračunski program 3511280 Zaklonišča in avtobusi ter resolucije št. 1392 kabineta ministrov Ukrajine z dne 29. oktobra 2025, ki je začela veljati z odredbo št. 1308 ukrajinskega ministrstva za izobraževanje in znanost z dne 11. septembra 2024 in odredbo št. 1310 ukrajinskega ministrstva za izobraževanje in znanost z dne 11. septembra 2024;

(12) izvod obrazca za poročanje o pododdelku II.1 „Odhodki po programski klasifikaciji odhodkov in posojil iz državnega proračuna“ oddelka II „Odhodki“ poročila o izvrševanju državnega proračuna Ukrajine za leti 2024 in 2025, odobrenega z odredbo št. 41 ukrajinskega ministrstva za finance z dne 30. januarja 2018;

(13) izvod obrazca za poročanje o informacijah o izvajanju kazalnikov medvladnih transferjev (druga nepovratna sredstva in subvencije) iz državnega proračuna Ukrajine v lokalne proračune za leti 2024 in 2025 poročila o izvrševanju državnega proračuna Ukrajine, odobrenega z odredbo ukrajinskega ministrstva za finance št. 41 z dne 30. januarja 2018;

(14) izvod poenostavljenih tehničnih izračunov;

(15) izvod seznama odredb ukrajinskega ministrstva za izobraževanje in znanost ali drugih odločitev, s katerimi je določen seznam projektov, ki bodo financirani v okviru zadevnega proračunskega programa;

(16) izvod seznama vseh projektov, izvedenih v okviru zadevnega proračunskega programa.

(17) izvod seznama projektov, izvedenih v okviru zadevnega proračunskega programa, in z njimi povezanih javnih naročil.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 7.12.

Cilj naložbe 1 iz poglavja 7 (človeški kapital) je izboljšati dostop do varnega in kakovostnega javnega izobraževanja.

V ta namen je bil v državnih proračunih Ukrajine za leti 2024 in 2025 predviden in izveden sklop namenskih proračunskih programov, posebej usmerjenih v naložbe v varno, dostopno in kakovostno izobraževanje na regionalni in lokalni ravni. Ti programi so med drugim zajemali ureditev zaklonišč in izvajanje protipožarnih ukrepov v izobraževalnih ustanovah, nakup šolskih avtobusov, posodobitev šolskih menz, zagotavljanje učnega gradiva in opreme v okviru reforme „Nova ukrajinska šola“ ter nadgradnjo delavnic in laboratorijev v ustanovah za poklicno izobraževanje, vključno z ukrepi, povezanimi z energijsko učinkovitostjo, varnostjo in vključevalnostjo.

Na splošno so skupni odhodki, sporočeni v okviru teh namenskih proračunskih programov, znašali 4,64 milijarde UAH (107 milijonov EUR) v letu 2024 in 11,42 milijarde UAH (244 milijonov EUR) v letu 2025, kar ustreza skupni naložbi v vrednosti približno 16,06 milijarde UAH (351 milijonov EUR) v dveh letih, s čimer je bil presežen minimalni cilj 300 milijonov EUR, določen v koraku 7.12. Opozoriti je treba, da bi se ta znesek lahko povečal na približno 17,38 milijarde UAH (380 milijonov EUR), saj je Ukrajina poročala le o preverjenih odhodkih, preverjanje pa še poteka.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 7.14

Naziv koraka: Naložbe v višini vsaj 200 milijonov EUR v zdravstvo

Povezana reforma/naložba: Naložba 2. Naložbe v zdravstvo

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 7.14 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Vmesno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2024 in 2025 za sektor država predvidenih vsaj 200 milijonov EUR (v protivrednosti UAH), del od tega za regionalno raven (kot del koraka 9.7), za krepitev zdravstvenega varstva, med drugim za:

— *laboratorijsko opremo za mikrobiološke, kemijske in fizikalne analize;*

— *zaklonišča in varnostne ukrepe za zdravstvene ustanove;*

— *bolnišnično opremo za medicinske analize, kirurgijo in oskrbo pacientov;*

— *zdravstveno infrastrukturo in ustanove;*

— *informacijske sisteme, namenjene izboljšanju učinkovitosti in uspešnosti zdravstvenih storitev.*

Korak 7.14 je prvi korak pri izvajanju naložbe 2 iz poglavja 7 (človeški kapital). Sledil mu bo korak 7.15 (ki ga je treba izvesti do tretjega četrtletja 2027) o naložbah v višini vsaj 400 milijonov EUR v zdravstvo.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod ukrajinskega zakona št. 3460-IX z dne 9. novembra 2023 o državnem proračunu Ukrajine za leto 2024 in njegovih prilog;

(3) izvod ukrajinskega zakona št. 4059-IX z dne 19. novembra 2024 o državnem proračunu Ukrajine za leto 2025 in njegovih prilog;

(4) izvod ukrajinskega zakona št. 4695-IX z dne 3. decembra 2025 o državnem proračunu Ukrajine za leto 2026 in njegove priloge;

(5) izvod resolucije št. 1886 kabineta ministrov Ukrajine z dne 24. decembra 2019 za proračunski program 2308060;

(6) izvod resolucije št. 298 kabineta ministrov Ukrajine z dne 17. marca 2011 za proračunski program 2301400;

(7) izvod resolucije št. 374 kabineta ministrov Ukrajine z dne 2. aprila 2024 za proračunski program 2311590;

(8) izvod resolucije št. 73 kabineta ministrov Ukrajine z dne 23. januarja 2024 za proračunski program 2311500;

(9) izvod resolucije št. 289 kabineta ministrov Ukrajine z dne 15. marca 2024 za proračunski program 2301060;

(10) izvod resolucije št. 1121 kabineta ministrov Ukrajine z dne 27. novembra 2019 za proračunski program 2301040;

(11) izvod resolucije št. 271 kabineta ministrov Ukrajine z dne 7. marca 2025 za proračunski program 2301800;

(12) izvod resolucije št. 312 kabineta ministrov Ukrajine z dne 18. marca 2025 za proračunski program 2311800;

(13) izvod resolucije št. 312 kabineta ministrov Ukrajine z dne 18. marca 2025 (kakor je bila spremenjena);

(14) izvod odredbe št. 2195 ukrajinskega ministrstva za zdravje z dne 30. decembra 2024 za proračunski program 2301170 in njene priloge;

(15) izvod odredbe št. 2192 ukrajinskega ministrstva za zdravje z dne 30. decembra 2024 za proračunski program 230110 in njene priloge;

(16) izvod potnega lista št. 39 ukrajinske nacionalne akademije znanosti z dne 22. maja 2024 za proračunski program 6561190 in njegove priloge;

(17) izvod odredbe št. 464 ministrstva za zdravje z dne 6. aprila 2026 za proračunski program 2301800;

(18) izvod obrazca za poročanje o pododdelku II.1 „Odhodki po programski klasifikaciji odhodkov in posojil iz državnega proračuna“ oddelka II „Odhodki“ poročila o izvrševanju državnega proračuna Ukrajine za leti 2024 in 2025, odobrenega z odredbo št. 41 ukrajinskega ministrstva za finance z dne 30. januarja 2018;

(19) izvod obrazca za poročanje „Informacije o izvajanju kazalnikov medvladnih transferjev (druga nepovratna sredstva in subvencije) iz državnega proračuna Ukrajine v lokalne proračune“ za leti 2024 in 2025 poročila o izvrševanju državnega proračuna Ukrajine, odobrenega z odredbo št. 41 ukrajinskega ministrstva za finance z dne 30. januarja 2018;

(20) izvod dopisa ukrajinske državne zakladniške službe z dne 15. julija 2026 in njegove priloge;

(21) izvod dopisa ukrajinske državne zakladniške službe z dne 15. septembra 2026 in njegove priloge;

(22) izvod poenostavljenih tehničnih izračunov;

(23) izvod seznama odredb ukrajinskega ministrstva za zdravje ali drugih odločitev, s katerimi je določen seznam projektov, ki bodo financirani v okviru zadevnega proračunskega programa;

(24) izvod seznama vseh projektov, izvedenih v okviru zadevnega proračunskega programa.

(25) izvod seznama projektov, izvedenih v okviru zadevnega proračunskega programa, in z njimi povezanih javnih naročil.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 7.14.

Cilj naložbe 2 iz poglavja 7 (človeški kapital) je izboljšati ukrajinski javni zdravstveni sistem.

V ta namen je bil v državnih proračunih Ukrajine za leti 2024 in 2025 predviden in izveden sklop namenskih proračunskih programov, ki so med drugim zajemali varnost zdravstvenih ustanov in namestitev zaščitnih konstrukcij, obnovo, rekonstrukcijo in posodobitev medicinske infrastrukture, razvoj rehabilitacijske oskrbe in specializirane zdravstvene oskrbe, vključno s pediatrično oskrbo, kardiologijo, onkologijo, medicinskim izobraževanjem in znanostjo, podporo zdravstvenim ustanovam na regionalni in lokalni ravni, zagotavljanje sodobne medicinske opreme ter krepitev zmogljivosti zdravstvenega sistema in neprekinjenosti oskrbe.

Ukrajinski organi so v okviru teh proračunskih programov poročali o upravičenih odhodkih v višini 4,33 milijarde UAH (100 milijonov EUR) v letu 2024 in 4,10 milijarde UAH (87 milijonov EUR) v letu 2025, kar v dvoletnem obdobju ustreza skupno približno 8,43 milijarde UAH (187 milijonov EUR).

Izvajanje navedenih proračunskih programov se je v letu 2026 nadaljevalo, kot se zahteva v koraku 7.15, v skladu s katerim so potrebne naložbe v zdravstvo v višini vsaj 400 milijonov EUR. V zvezi s tem so bili z državnim proračunom Ukrajine za leto 2026 izvedeni namenski proračunski programi za zdravstveno infrastrukturo in zdravstvene ustanove v višini 4,12 milijarde UAH (približno 81 milijonov EUR).

Informacije o projektih in s tem povezanih javnih naročilih se zbirajo četrtletno, skupni sporočeni odhodki za prvih šest mesecev leta 2026, za katere se lahko zagotovijo te informacije, pa so znašali 597 milijonov UAH (približno 12 milijonov EUR). Zato Komisija za namene pozitivne ocene kot veljavne upošteva le odhodke v višini 12 milijonov EUR, kar ustreza skupnemu znesku približno 9 milijard UAH (199 milijonov EUR). Čeprav obstaja manjše odstopanje od finančnih sredstev, pomembnih za izvajanje koraka 7.14, predloženi dokazi, da se je zadevna naložba v zdravstveno varstvo izvajala tudi v naslednjem obdobju, in potrjujejo, da je bil cilj politike, ki se uresničuje s tem korakom, vsebinsko dosežen. Na tej podlagi se lahko šteje, da je korak 7.14 zadovoljivo izpolnjen.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 7.18

Naziv koraka: Naložbe v višini vsaj 200 milijonov EUR za zagotavljanje stanovanj za invalidne veterane kategorij I-II, družinske člane umrlih veteranov in notranje razseljene osebe

Povezana reforma/naložba: Naložba 5. Naložbe v zagotavljanje stanovanj za ranljive skupine prebivalstva

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 7.18 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Vmesno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2024 in 2025 za sektor država predvidenih vsaj 200 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za zagotavljanje stanovanj za:

— *invalide kategorij I-II, ki so branili neodvisnost, suverenost in ozemeljsko nedotakljivost Ukrajine;*

— *družinske člane umrlih borcev;*

— *notranje razseljene osebe, ki so branile neodvisnost, suverenost in ozemeljsko nedotakljivost Ukrajine, ter njihove družinske člane.*

Korak 7.18 je prvi od dveh korakov pri izvajanju naložbe 5 iz poglavja 7 (človeški kapital). Sledi mu korak 7.16 (ki ga je treba izvesti do tretjega četrtletja 2027) o naložbah v višini vsaj 350 milijonov EUR v socialno infrastrukturo.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod ukrajinskega zakona št. 3460-IX z dne 9. novembra 2023 o državnem proračunu Ukrajine za leto 2024 in njegovih prilog;

(3) izvod ukrajinskega zakona št. 4059-IX z dne 19. novembra 2024 o državnem proračunu Ukrajine za leto 2025 in njegovih prilog;

(4) izvod odredbe kabineta ministrov Ukrajine št. 1146-r z dne 19. novembra 2024 za proračunski program 1511040 in proračunski program 1511050;

(5) izvod odredbe kabineta ministrov Ukrajine št. 1285-r z dne 20. decembra 2024 za proračunski program 1511040 in proračunski program 1511050;

(6) izvod odredbe kabineta ministrov Ukrajine št. 1313-r z dne 26. novembra 2025 za proračunski program 1511800;

(7) izvod odredbe kabineta ministrov Ukrajine št. 1433-r z dne 17. decembra 2025 za proračunski program 1511800;

(8) izvod odredbe kabineta ministrov Ukrajine št. 1473-r z dne 23. decembra 2025 za proračunski program 1511800;

(9) izvod resolucije kabineta ministrov Ukrajine št. 719 z dne 19. oktobra 2016 za proračunski program 1511040 in proračunski program 1511800;

(10) izvod resolucije kabineta ministrov Ukrajine št. 280 z dne 18. aprila 2018 za proračunski program 1511050;

(11) izvod poenostavljenih tehničnih izračunov;

(12) izvod obrazca za poročanje o pododdelku II.1 „Odhodki po programski klasifikaciji odhodkov in posojil iz državnega proračuna“ oddelka II „Odhodki“ poročila o izvrševanju državnega proračuna Ukrajine za leti 2024 in 2025, odobrenega z odredbo št. 41 ukrajinskega ministrstva za finance z dne 30. januarja 2018.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 7.18.

Cilj naložbe 5 iz poglavja 7 (človeški kapital) je izboljšati dostop do cenovno dostopnih stanovanj ter kakovost in dostopnost stanovanj s posebnim poudarkom na invalidnih veteranih, njihovih družinskih članih in notranje razseljenih osebah.

V ta namen je bil v državnih proračunih Ukrajine za leti 2024 in 2025 določen in izveden sklop namenskih proračunskih programov, posebej usmerjenih v ranljive skupine, in sicer: invalide kategorije I ali II, ki so branili Ukrajino, družinske člane padlih ali umrlih borcev in notranje razseljene veterane, ki so branili Ukrajino, če izpolnjujejo ustrezne zakonske pogoje za upravičenost in zahteve glede prijave gospodinjstev.

Skupni obseg odhodkov je tako leta 2024 znašal 9,82 milijarde UAH (226 milijonov EUR), leta 2025 pa 6,48 milijarde UAH (138 milijonov EUR), kar v obeh letih skupaj pomeni približno 16,3 milijarde UAH (364 milijonov EUR) in presega minimalni cilj 200 milijonov EUR, določen v okviru koraka 7.18.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 7.20

Naziv koraka: Sprejetje operativnega načrta ukrepov za izvajanje nacionalne strategije za odpravo plačilne vrzeli po spolu v obdobju 2026–2028 za obdobje do leta 2030

Povezana reforma/naložba: Reforma 6. Izboljšano delovanje trga dela

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 7.20 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Sprejetje operativnega načrta ukrepov za izvajanje nacionalne strategije za odpravo plačilne vrzeli po spolu v obdobju 2026–2028 za obdobje do leta 2030 in njegova objava na spletni strani kabineta ministrov.

Korak 7.20 je tretji korak pri izvajanju reforme 6 poglavja 7 (človeški kapital) v zvezi s sprejetjem operativnega načrta ukrepov za izvajanje nacionalne strategije za odpravo plačilne vrzeli po spolu v obdobju 2026–2028 za obdobje do leta 2030. Sledi koraku 7.6 (sprejetje strategije za demografski razvoj za obdobje do leta 2040), ki je bil pozitivno ocenjen v tretjem četrtletju 2024, in koraku 7.7 (sprejetje strategije zaposlovanja prebivalstva), ki je bil pozitivno ocenjen v drugem četrtletju 2026. Sledil mu bo korak 7.21 o začetku veljavnosti zakonodaje o zdravju in varnosti pri delu.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod objave strategije v Uradnem listu št. 116 z dne 3. junija 2026;

(3) izvod odredbe št. 504-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 27. maja 2026 o odobritvi operativnega načrta ukrepov za izvajanje nacionalne strategije za odpravo plačilne vrzeli po spolu v obdobju 2026–2028 za obdobje do leta 2030;

(4) izvod operativnega načrta ukrepov za izvajanje nacionalne strategije za odpravo plačilne vrzeli po spolu v obdobju 2026–2028 za obdobje do leta 2030 kot priloge k odredbi št. 504-p z dne 27. maja 2026.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 7.20.

Cilj reforme 6 poglavja 7 (človeški kapital) je prispevati k boljšemu delovanju trga dela. V ta namen je kabinet ministrov Ukrajine sprejel odlok št. 504-p z dne 27. maja 2026 *o odobritvi operativnega načrta ukrepov za izvajanje nacionalne strategije za odpravo plačilne vrzeli po spolu v obdobju 2026–2028 za obdobje do leta 2030* (v nadaljnjem besedilu: operativni načrt). Operativni načrt je priložen odobrenemu odloku št. 504-p.

Operativni načrt za obdobje 2026–2028 določa strukturiran in za politiko pomemben okvir, namenjen spodbujanju enakosti spolov, s posebnim poudarkom na enakem plačilu, udeležbi na trgu dela, vključevanju v izobraževanje ter dostopu do vzgoje in varstva predšolskih otrok. Načrtovani ukrepi ustrezajo relevantnim mednarodnim in evropskim zavezam na zadevnih področjih.

V Izvedbenem sklepu Sveta (EU) 2026/2230 z dne 24. septembra 2026 o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo osmega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino je bil ta korak upoštevan kot olajševalni dejavnik v skladu z metodologijo za ocenjevanje delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino izključno za namene uporabe navedenega sklepa. Ocena tega koraka se od sprejetja navedenega sklepa ni spremenila.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 8.12

Naziv koraka: Sprejetje sprememb resolucije o določitvi enotnega nacionalnega meroslovnega inštituta

Povezana reforma/naložba: Reforma 5. Usklajevanje zakonodaje in standardov z EU

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 8.12 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Sprejetje sprememb resolucije kabineta ministrov št. 330 z dne 27. maja 2015 o določitvi enotnega nacionalnega meroslovnega inštituta – državnega podjetja – vseukrajinskega državnega znanstvenega in proizvodnega centra za standardizacijo, meroslovje, certificiranje in varstvo potrošnikov (SE ‚Ukrmetrteststandard', Kijev)."

Korak 8.12 je tretji in zadnji korak pri izvajanju reforme 5 poglavja 8 (poslovno okolje). Sledi koraku 8.7 v zvezi s sprejetjem resolucije za ponovno uvedbo ukrepov za nadzor trga in nadzora neživilskih proizvodov (četrto četrtletje 2024) ter koraku 8.8 v zvezi s sprejetjem harmoniziranih standardov za tri skupine industrijskih izdelkov (tretje četrtletje 2025).

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod resolucije št. 1055 kabineta ministrov o spremembah odstavka 1 resolucije št. 330 kabineta ministrov Ukrajine z dne 27. maja 2015 z dne 19. avgusta 2026.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 8.12.

Cilj reforme 5 poglavja 8 (poslovno okolje) je ponovno začeti izvajanje ukrepov za nadzor trga ter olajšati sprejetje norm in standardov Unije v Ukrajini, zlasti na področjih industrijskih izdelkov.

S sprejetjem resolucije št. 1055 se status nacionalnega meroslovnega inštituta podeli izključno državnemu podjetju – vseukrajinskemu državnemu znanstvenemu in proizvodnemu centru za standardizacijo, meroslovje, certificiranje in varstvo potrošnikov.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 9.7

Naziv koraka: Dodelitev ekvivalenta vsaj 5 % skupne nepovratne finančne podpore za zadovoljevanje potreb podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo

Povezana reforma/naložba: Naložba 1. Naložbe za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 9.7 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Vmesno poročilo, iz katerega je razvidno, da je bil vsaj ekvivalent 5 % nepovratne finančne podpore dodeljen za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov, zlasti lokalne samouprave, za okrevanje, obnovo in modernizacijo.

Korak 9.7 je prvi korak pri izvajanju naložbe 1 iz poglavja 9. Sledi mu korak 9.8, ki zahteva dodelitev vsaj 20 % skupne nepovratne finančne podpore za potrebe podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo (ki ga je treba izvesti do tretjega četrtletja 2027).

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) obrazci za poročanje „Informacije o izvajanju kazalnikov medvladnih transferjev (druga nepovratna sredstva in subvencije) iz državnega proračuna Ukrajine v lokalne proračune“ za leti 2024 in 2025, predloženi kot podporni dokazi za koraka 7.12 in 7.14;

(3) seznam projektov in proračunskih programov, ki so bili financirani v obdobju 2024–2025 in sporočeni kot prispevek h koraku 9.7, vključno z dejanskimi zneski financiranja v UAH in EUR.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 9.7.

Cilj naložbe 1 iz poglavja 9 (decentralizacija in regionalna politika) je podpreti potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo, zlasti lokalne samouprave.

Korak 9.7 zahteva vmesno poročilo, iz katerega je razvidno, da je bil za te namene za leti 2024 in 2025 dodeljen ekvivalent vsaj 5 % nepovratne finančne podpore v okviru stebra I. Na podlagi nepovratne finančne podpore v višini 5,27 milijarde EUR v okviru stebra I najnižji znesek, ki ustreza zahtevanim 5 %, znaša 263,5 milijona EUR.

Dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, kažejo, da je bilo v obdobju 2024–2025 financiranje, ki prispeva h koraku 9.7, zagotovljeno prek treh mehanizmov.

Prvič, z medproračunskimi transferji iz državnega proračuna v regionalne in lokalne proračune so bile financirane naložbe v izobraževalno in zdravstveno infrastrukturo. Te so med drugim zajemale Novo ukrajinsko šolo, šolske avtobuse, protipožarne sisteme, objekte civilne zaščite in zaklonišča, posodobitev šolskih menz, infrastrukturo poklicnega izobraževanja, varne razmere v zdravstvenih ustanovah in javne naložbene projekte v zdravstvenem sektorju. Dejansko financiranje prek tega mehanizma je znašalo 5,39 milijarde UAH (124 milijonov EUR) v letu 2024 in 13,16 milijarde UAH (281 milijonov EUR) v letu 2025, kar skupaj znaša 18,55 milijarde UAH (405,1 milijona EUR).

Drugič, financiranje je bilo neposredno zagotovljeno za javne naložbene projekte, ki se izvajajo na regionalni in lokalni ravni, vključno s projekti na področju rehabilitacijske in zdravstvene infrastrukture ter naložbami v odpornost regionalnih centrov za preprečevanje in obvladovanje bolezni, kot so popravila, infrastruktura za oskrbo z vodo in avtonomni ogrevalni sistemi. Financiranje v okviru tega mehanizma je znašalo 117,42 milijona UAH (2,70 milijona EUR) v letu 2024 in 358,35 milijona UAH (7,66 milijona EUR) v letu 2025, kar skupaj znaša 475,77 milijona UAH (10,4 milijona EUR).

Tretjič, medicinska oprema je bila naročena centralno in nato razdeljena zdravstvenim ustanovam v regijah na podlagi ugotovljenih potreb in zahtev. Vrednost opreme, financirane v okviru tega mehanizma, je znašala 896,50 milijona UAH (20,63 milijona EUR) v letu 2024 in 711,07 milijona UAH (15,2 milijona EUR) v letu 2025, kar skupaj znaša 1,61 milijarde UAH (35,8 milijona EUR). Čeprav je bilo javno naročanje izvedeno centralno, je bila oprema namenjena zdravstveni infrastrukturi v regijah ter je ustrezala ugotovljenim potrebam za okrevanje, obnovo in modernizacijo na podnacionalni ravni. Zato jo je mogoče upoštevati za namene koraka 9.7.

V okviru vseh treh mehanizmov skupaj je bilo tako leta 2024 zagotovljenih 6,40 milijarde UAH (147 milijonov EUR), leta 2025 pa 14,22 milijarde UAH (304,4 milijona EUR). Skupno financiranje za zadovoljevanje potreb podnacionalnih organov Ukrajine za okrevanje, obnovo in modernizacijo je tako v obdobju 2024–2025 znašalo približno 20,63 milijarde UAH (451 milijonov EUR).

Iz ustreznih dokazov so razvidni zadevni proračunski programi, področja naložb, projekti in upravičenci. Dokazi kažejo tudi, da je bilo financiranje usmerjeno v naložbe za zadovoljevanje regionalnih in lokalnih potreb, vključno s potrebami lokalne samouprave.

Komisija meni, da odhodki, zajeti s tremi mehanizmi, spadajo na področje okrevanja, obnove in modernizacije za namene koraka 9.7, saj podpirajo gradnjo, obnovo, sanacijo, modernizacijo, opremljanje in odpornost javne infrastrukture in storitev na podnacionalni ravni.

Dokazi se nanašajo na dejansko financiranje in izvrševanje proračuna, ne zgolj na dodeljena proračunska sredstva, zato dokazujejo, da je bila najmanjša dodelitev, zahtevana v okviru koraka 9.7, izpolnjena.

Znesek v višini 451 milijonov EUR, sporočen v okviru treh mehanizmov, predstavlja približno 8,6 % nepovratne finančne podpore v višini 5,27 milijarde EUR v okviru stebra I. S tem je zahteva glede 5-odstotnega deleža, ki ustreza 263,5 milijona EUR, presežena za približno 187,8 milijona EUR oziroma 3,6 odstotne točke.

Komisija na podlagi predloženih dokazov meni, da je bila zahteva iz koraka 9.7 zadovoljivo izpolnjena. Dokumentirana dodeljena sredstva znašajo 451 milijonov EUR, kar predstavlja približno 8,6 % od 5,27 milijarde EUR nepovratne finančne podpore v okviru stebra I, s čimer je presežen zahtevani 5-odstotni prag v višini 263,5 milijona EUR.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 10.3

Naziv koraka: Začetek veljavnosti zakonodaje za izboljšanje postopkov za izdajo dovoljenj za naložbe v energijo iz obnovljivih virov

Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Izboljšan regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega delovanja energetskega sistema

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 10.3 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Začetek veljavnosti zakonodaje o skrajšanju postopkov za izdajo dovoljenj za naložbe v energijo iz obnovljivih virov v skladu s pravili Unije, ki so bila v Energetsko skupnost prenesena s Priporočilom Ministrskega sveta 2024/1/MC-EnC z dne 11. decembra 2024 o pospešitvi uvajanja projektov na področju energije iz obnovljivih virov in izvajanju načela ‚energijska učinkovitost na prvem mestu' (v nadaljnjem besedilu: Priporočilo 2024/1/MC-EnC).“

Korak 10.3 je tretji in zadnji korak reforme 2. Sledi koraku 10.2, v skladu s katerim je bilo treba uvesti na trgu temelječ okvir za energijo iz obnovljivih virov v skladu s pravili Unije, in koraku 10.4, ki se je nanašal na odobritev časovnega načrta za ločitev dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod zakona št. 4963-IX z dne 2. septembra 2026.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 10.3.

Splošni cilj te reforme je povečati delež energije iz obnovljivih virov v mešanici virov energije Ukrajine s poenostavitvijo in skrajšanjem postopkov izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov.

Za izpolnitev tega koraka je bil 2. septembra 2026 sprejet zakon št. 4963-IX. Z zakonom št. 4963-IX/2026 se racionalizirajo in skrajšajo postopki za izdajo dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov v skladu s Priporočilom Ministrskega sveta Energetske skupnosti 2024/1/MC-EnC z dne 11. decembra 2024, s katerim se Ukrajini priporoča, naj pripravi pravne in institucionalne pogoje za izvajanje členov 15b, 15c, 15d, 15e, 16, 16a, 16b, 16c, 16d, 16e in 16f Direktive (EU) 2018/2001 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (v nadaljnjem besedilu: direktiva o energiji iz obnovljivih virov), kakor je bila spremenjena z Direktivo (EU) 2023/2413. Z zakonom št. 4963-IX z dne 2. septembra 2026 se v nacionalno zakonodajo prenašajo vse navedene določbe, in sicer s spremembo zakona št. 555-IV z dne 24. marca 2003 o alternativnih virih energije. Zlasti velja naslednje:

— z novim členom 9^{9}nonies zakona št. 555-IV z dne 24. marca 2003 se prenaša člen 15b direktive o energiji iz obnovljivih virov, ki določa, da mora osrednji izvršilni organ, pristojen za oblikovanje in izvajanje državne politike v elektroenergetskem sektorju, izvesti usklajeno evidentiranje, da bi opredelil domači potencial in razpoložljive površine za namestitev objektov za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov in z njimi povezane infrastrukture, ki so potrebni za doseganje cilja iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta ter nacionalnega prispevka k ciljem Energetske skupnosti;

— z novim členom 9^{10} zakona št. 555-IV z dne 24. marca 2003 sta bila v nacionalno zakonodajo prenesena člena 15c in 15d direktive o energiji iz obnovljivih virov, ki določata, da mora kabinet ministrov Ukrajine ob upoštevanju navedenega evidentiranja odobriti enega ali več načrtov, v katerih so za eno ali več vrst obnovljivih virov energije opredeljena območja za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije, tj. območja, na katerih bodo postopki izdaje dovoljenj pospešeni in poenostavljeni. Za načrte bo izvedena strateška presoja vplivov na okolje, načrti pa bodo vključevali potrebne blažilne ukrepe za zmanjšanje in/ali preprečevanje škode za okolje. V skladu s členom 9 zakona št. 2354-VIII z dne 20. marca 2018 o strateški presoji vplivov na okolje je javno posvetovanje obvezna faza postopka strateške presoje vplivov na okolje. Načrti bodo objavljeni tudi na enotnem državnem spletnem portalu odprtih podatkov in se bodo redno pregledovali, zlasti ob reviziji in posodobitvi nacionalnega energetskega in podnebnega načrta;

— z novima členoma 14^{2} in 14^{10} zakona št. 555-IV z dne 24. marca 2003 sta bila v nacionalno zakonodajo prenesena člena 16 in 16f direktive o energiji iz obnovljivih virov ter opredeljena glavna načela postopkov izdaje dovoljenj in določeno načelo prevladujočega javnega interesa za energetske projekte;

— z novima členoma 14^{5} in 14^{6} zakona št. 555-IV z dne 24. marca 2003 sta bila v nacionalno zakonodajo prenesena člena 16a in 16b direktive o energiji iz obnovljivih virov, pri čemer so bili v skladu z navedeno direktivo določeni roki za dokončanje postopkov izdaje dovoljenj za projekte, ki se izvajajo na območjih za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije in zunaj njih, ter poenostavljeni postopki izdaje dovoljenj za projekte, ki se izvajajo na območjih za pospešeno uvajanje obnovljivih virov energije;

— z novimi členi 14^{7}, 14^{8} in 14^{9} zakona št. 555-IV z dne 24. marca 2003 so bili v nacionalno zakonodajo preneseni členi 16c, 16d in 16e direktive o energiji iz obnovljivih virov ter določena posebna pravila za projekte nadomestitev stare zmogljivosti z novo zmogljivostjo, za namestitev opreme za sončno energijo in za toplotne črpalke.

Zakon št. 4963-IX z dne 2. septembra 2026 je začel veljati 1. oktobra 2026, tj. dan po objavi v uradnem listu št. 190 z dne 30. septembra 2026.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 10.19

Naziv koraka: Priprava mandata za revizijo, ki jo izvede tretja stran pri nacionalni regulativni komisiji za energijo in gospodarske javne službe v zvezi s celovitostjo in zanesljivostjo njenih finančnih postopkov in postopkov odločanja

Povezana reforma/naložba: Reforma 5. Zagotavljanje neodvisnosti nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 10.19 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Priprava mandata za revizijo, ki jo izvede tretja stran, pri nacionalni regulativni komisiji za energijo in gospodarske javne službe v zvezi s celovitostjo in zanesljivostjo njenih finančnih postopkov, upravljanja in postopkov odločanja, tudi glede na nedavne pomisleke v zvezi z integriteto in dogajanjem v energetskem sektorju. Mandat bi moral biti osredotočen na:

— *oceno postopka odločanja, vključno z notranjimi postopki odobritve, sledljivostjo, standardi za dokumentacijo in zaščitnimi ukrepi, ki zagotavljajo celovitost in preglednost regulativnih odločitev;*

— *oceno etičnih praks, vključno s preprečevanjem nasprotja interesov, izjavami o interesih, postopki izločitve in mehanizmi odgovornosti, ki se uporabljajo za komisarje, vodstvo in osebje;*

— *oceno protikorupcijskega programa in notranjih mehanizmov skladnosti, vključno z opredelitvijo institucionalnih ranljivosti in tveganj za integriteto;*

— *oceno postopkov sprejemanja finančnih odločitev, dodeljevanja in upravljanja finančnih sredstev ter s tem povezane mehanizme notranje kontrole, vključno s preglednostjo, sledljivostjo, odgovornostjo in zaščitnimi ukrepi pred zlorabo ali neprimernim vplivom;*

— *oceno komunikacijske politike, vključno s sodelovanjem z regulatorji EU/Energetske skupnosti, udeleženci na trgu in drugimi ukrajinskimi javnimi organi ter mehanizmi za zagotavljanje preglednosti, doslednosti in enake obravnave;*

— *oceno finančne komponente, vključno s pripravo proračuna, javnim naročanjem, notranjimi kontrolami in postopki poročanja.*

V mandatu se določijo podrobni načini, časovni okvir in stroški take revizije. Osnutek mandata se posreduje potencialnim ponudnikom storitev.

Revizija je institucionalne in sistemske narave ter ne podvaja tekočih preiskav ali pristojnosti organov preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj in ne posega vanje.

Korak 10.19 je tretji korak reforme 5. Sledi koraku 10.10, v skladu s katerim je bilo treba izvzeti regulativne odločbe nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe iz postopka državne registracije, in koraku 10.11, ki določa podrobnejšo opredelitev posebnega statusa nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe. Sledi mu korak 10.20, ki zahteva dokončanje revizije, ki jo izvede tretja stran pri nacionalni regulativni komisiji za energijo in gospodarske javne službe. Korak 10.11 od drugega četrtletja 2026 še ni izpolnjen.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) povezava do razpisa za zbiranje ponudb št. 020828, ki ga je Evropska banka za obnovo in razvoj (EBRD) objavila 10. avgusta 2026;

(3) izvod mandata za oceno organizacijskih praks nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe ter njenih praks zagotavljanja celovitosti.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 10.19.

Splošni cilj te reforme je okrepiti neodvisnost energetskega regulatorja ter zagotoviti učinkovito delovanje in razvoj trgov v energetskem sektorju in sektorju gospodarskih javnih služb. Za izpolnitev tega koraka je nacionalna regulativna komisija za energijo in gospodarske javne službe v tesnem sodelovanju z Evropsko banko za obnovo in razvoj pripravila mandat za revizijo, ki jo izvede tretja oseba. Končni sprejeti mandat je bil vključen v razpis za zbiranje ponudb št. 020828, ki ga je Evropska banka za obnovo in razvoj objavila 10. avgusta 2026 za izbor svetovalca. Mandat je usklajen s pogoji iz Izvedbenega sklepa Sveta. V mandatu je zlasti:

— pojasnjen obseg revizije, in sicer, da se zagotovi objektivna, na dokazih temelječa ocena celovitosti in zanesljivosti notranjih postopkov nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe ter njenih praks upravljanja, opredelijo prednosti, tveganja in vrzeli v mehanizmih za zagotavljanje celovitosti in odgovornosti ter pripravijo praktična in izvedljiva priporočila, usklajena z dobrimi praksami EU in mednarodnimi regulativnimi standardi;

— v mandatu je določeno, da je treba izvesti oceno petih ključnih področij okvira upravljanja in zagotavljanja celovitosti nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe, ki zajemajo vse podsklope pogojev, vključenih v Izvedbeni sklep Sveta, in sicer:

  — postopke odločanja: za oceno celovitosti in zanesljivosti postopkov odločanja v zvezi z regulativnimi odločitvami ter opredelitev področij za morebitne izboljšave, da bi se okrepile institucionalna zmogljivost, odpornost in usklajenost nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe z evropskimi in mednarodnimi dobrimi praksami, vključno s pravnim redom EU. Z revizijo bodo ocenjeni tudi učinkovitost obstoječih zaščitnih ukrepov za zagotavljanje celovitosti in preglednosti, standardi za dokumentacijo ter notranji postopki odobritve in njihova sledljivost;

  — etične prakse: za oceno etičnih standardov nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe in njihovo učinkovito izvajanje. Ocena bo (med drugim) vključevala pregled obstoječih etičnih kodeksov/kodeksov ravnanja in notranjih politik, obstoja notranjih struktur za zagotavljanje skladnosti s takimi politikami in postopki ter oceno politik glede nasprotja interesov in praks razkritja, vključno z izjavami o interesih in postopki izločitve;

— protikorupcijski program: za oceno zasnove in učinkovitosti protikorupcijskih ukrepov nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe, vključno z opredelitvijo institucionalnih ranljivosti in tveganj za integriteto;

— komunikacijsko politiko: za oceno komunikacijskih praks, vključno s sodelovanjem z regulatorji EU/Energetske skupnosti, udeleženci na trgu in drugimi ukrajinskimi javnimi organi ter mehanizmi za zagotavljanje preglednosti, doslednosti in enake obravnave zadevnih deležnikov;

— finančno komponento (odločanje, priprava proračuna in poročanje): za oceno finančnega upravljanja in odločanja nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe, postopkov priprave proračuna in praks poročanja. Pri oceni bo preučen tudi vpliv zahtev za zunanjo odobritev s strani ukrajinskega ministrstva za finance in odbora za proračun ukrajinskega parlamenta, analizirana bosta dodeljevanje in uporaba sredstev ter ocenjeni bodo notranje kontrole in mehanizmi finančnega nadzora, vključno s tistimi za preprečevanje zlorab in neprimernega vpliva, ter njihova učinkovitost;

— mandat vključuje opis načinov izvajanja, časovnega okvira in okvirnih stroškov revizije (oddelki B, C, D, E in F) ter določa, da bo revizija **institucionalna in sistemsko usmerjena** ter da se z njo ne bodo podvajale tekoče preiskave in da ne bo posegala vanje oziroma v pristojnosti organov preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj.

— Poleg tega je bil začet odprt postopek izbire revizorja, s čimer je bilo zagotovljeno, da bo imelo do mandata dostop več ponudnikov storitev.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 12.9

Naziv koraka: Naložbe v višini vsaj 30 milijonov EUR v razminiranje kmetijskih zemljišč

Povezana reforma/naložba: Naložba 1. Naložbe v razminiranje

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 12.9 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Vmesno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je država v državnih proračunih za leti 2024 in 2025 predvidela vsaj 30 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za razminiranje kmetijskih zemljišč.

Korak 12.9 je prvi od dveh korakov pri izvajanju naložbe 1 iz poglavja 12 (agroživilski sektor). Sledi mu korak 12.10 (ki ga je treba izvesti do tretjega četrtletja 2027) o naložbah v višini vsaj 100 milijonov EUR v razminiranje kmetijskih zemljišč.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod resolucije št. 284 kabineta ministrov z dne 12. marca 2024 o postopku za uporabo sredstev, zagotovljenih v državnem proračunu za humanitarno razminiranje;

(3) izvod odredbe št. 11242 ministrstva za gospodarstvo z dne 2. maja 2024 o odobritvi potnega lista proračunskega programa 1201420 za leto 2024;

(4) izvod odredbe št. 1186 ministrstva za gospodarstvo z dne 13. februarja 2025 o odobritvi potnega lista proračunskega programa 1201420 za leto 2025;

(5) izvod poročila o izvajanju proračunskega programa 1201420 za leto 2024;

(6) izvod poročila o izvajanju proračunskega programa 1201420 za leto 2025;

(7) izvod poročila zakladniške službe za proračunski program 1201420 za leti 2024 in 2025;

(8) izvod seznama pogodb za izvajanje koraka 12.9.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 12.9.

Splošni cilj te naložbe je podpirati lastnike ali uporabnike kmetijskih zemljišč, ki si prizadevajo za razminiranje.

Iz predloženih dokazov je razvidno, da sta državna proračuna za leti 2024 in 2025 vključevala proračunski program 1201420 „Nadomestilo stroškov za humanitarno razminiranje kmetijskih zemljišč“. Z resolucijo št. 284 z dne 12. marca 2024 so bili določeni upravni postopki za izvajanje programa, vključno z merili za upravičenost, izvedbenimi ureditvami, ter omejena je bila podpora za razminiranje kmetijskih zemljišč. Resolucija je bila spremenjena v letih 2025 in 2026, da bi se povečala učinkovitost izvajanja programa.

Ukrajinski organi so poročali, da so skupni odhodki v okviru programa v letih 2024 in 2025 znašali 1 583 milijonov UAH (34,4 milijona EUR) in so bili razporejeni med 120 pogodb. Ta znesek zajema:

— v letu 2024, skupne odhodke v višini 356 milijonov UAH (8,2 milijona EUR), razporejene med 17 pogodb,

— v letu 2025, skupne odhodke v višini 1 227 milijonov UAH (26,2 milijona EUR), razporejene med 103 pogodbe.

Ob poročanju je bilo zaključenih 101 od teh pogodb z odhodki v višini 1 182 milijonov UAH (25,8 milijona EUR), 19 pogodb v skupni vrednosti 401 milijon UAH (8,6 milijona EUR) pa se še izvaja.

Skupna vrednost zaključenih pogodb in pogodb, ki se še izvajajo, iz let 2024 in 2025 tako znaša 34,4 milijona EUR, namenjenih za razminiranje kmetijskih zemljišč. To presega najnižji ciljni znesek 30 milijonov EUR in ustreza približno 115 % ciljnega zneska. Kvantitativna zahteva koraka je zato izpolnjena.

Program podpira dejavnosti kmetov za razminiranje kmetijskih zemljišč. Ukrajinski organi so poročali o skupno 120 pogodbah in 87 različnih upravičencih (lastnikih in uporabnikih kmetijskih zemljišč). Pogodbe zajemajo razminiranje skupno 20 789,7 hektarja kmetijskih zemljišč, od katerih je bilo do poročanja uspešno razminiranih že 17 338 hektarov.

Na tej podlagi predloženi dokazi kažejo, da so zahteve koraka 12.9 izpolnjene.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 14.4

Naziv koraka: Začetek veljavnosti pravnega akta o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183

Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Digitalizacija javnih storitev

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 14.4 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Začetek veljavnosti pravnega akta o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v Ukrajini kot ključnega elementa nacionalne infrastrukture za elektronsko identifikacijo v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183. Pravni akt se osredotoča na naslednja glavna področja:

— *vzpostavitev sodobnega sistema za elektronsko identifikacijo v Ukrajini in zagotavljanje njenega trajnostnega razvoja;*

— *zagotavljanje interoperabilnosti (tehnološke združljivosti) sredstev elektronske identifikacije, vmesnih elektronskih identifikacijskih vozlišč in shem elektronske identifikacije;*

— *zaščita informacijskih virov, ki se obdelujejo v sistemu.*

Korak 14.4 je drugi korak pri izvajanju reforme 2 poglavja 14 (digitalna preobrazba). Korak 14.3 o sprejetju akcijskega načrta za digitalizacijo javnih storitev do leta 2026 je bil pozitivno ocenjen v okviru četrtega obroka (prvo četrtletje 2025).

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod resolucije kabineta ministrov Ukrajine št. 1150 z dne 3. novembra 2023 o odobritvi pravilnikov integriranega elektronskega identifikacijskega sistema;

(3) izvod resolucije kabineta ministrov Ukrajine št. 689 z dne 11. junija 2025 o odobritvi zahtev za izdajo denarnic za digitalno identiteto;

(4) izvod resolucije kabineta ministrov Ukrajine št. 1400 z dne 24. oktobra 2025 o nekaterih vprašanjih izvajanja poskusnega projekta za oblikovanje in uporabo podatkov elektronske identifikacije in elektronskih potrdil o atributih z uporabo denarnice z digitalno identifikacijo kot funkcionalno značilnostjo mobilne aplikacije Diia.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 14.4.

Cilj reforme 2 je z digitalizacijo poenostaviti interakcijo med državo in državljani.

Pravni okvir za izpolnitev tega koraka tvori več resolucij kabineta ministrov Ukrajine. Resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 1150 je temeljni pravni akt, ki vzpostavlja sodobno infrastrukturo za elektronsko identifikacijo v Ukrajini. Resoluciji kabineta ministrov Ukrajine št. 689 in št. 1400 sta zadevna pravna akta in sta v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183.

Resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 689 določa funkcionalne, tehnične in tehnološke pogoje za izdajo denarnic za digitalno identiteto, resolucija kabineta ministrov Ukrajine št. 1400 pa podpira nadaljnji razvoj sistema s poskusnim projektom in mobilno aplikacijo Diia.

Poleg tega se pravni akti osredotočajo na zagotavljanje interoperabilnosti (tehnološke združljivosti) sredstev elektronske identifikacije, vmesnih vozlišč elektronske identifikacije in shem elektronske identifikacije z zahtevo, da denarnice podpirajo skupne protokole in vmesnike za oblikovanje, izmenjavo in predstavitev podatkov o identiteti. Še pomembneje pa je, da se resolucije osredotočajo na priznavanje evropskih denarnic za digitalno identiteto in nekaterih elektronskih potrdil za čezmejno uporabo.

Nazadnje, resolucije se osredotočajo na zaščito informacijskih virov, ki se obdelujejo v sistemu, z razširitvijo nekaterih zaščitnih ukrepov na denarnice za digitalno identiteto, zlasti z zahtevami glede ločevanja in umika osebnih podatkov v primeru kršitev varovanja tajnosti. Ti zaščitni ukrepi vključujejo nadzor dostopa, spremljanje varnosti, zaščito in zaupnost omrežja ter celovitost in razpoložljivost informacij.

V Izvedbenem sklepu Sveta (EU) 2026/1204 z dne 28. maja 2026 o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo sedmega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino in o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447 je bil ta korak upoštevan kot olajševalni dejavnik v skladu z metodologijo za ocenjevanje delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino izključno za namene uporabe navedenega sklepa. Ocena tega koraka se od sprejetja navedenega sklepa ni spremenila.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 15.8

Naziv koraka: Sprejetje strategije za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijskega načrta za izvajanje strategije
Povezana reforma/naložba: Reforma 5. Povečano krožno gospodarstvo
Vir financiranja: posojilo
Okvir Zahteva za korak 15.8 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *Sprejetje strategije za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijskega načrta za izvajanje strategije s strani kabineta ministrov Ukrajine. V strategiji so opredeljene morebitne priložnosti in učinki prehoda na krožno gospodarstvo v Ukrajini za 5–10 predhodno izbranih prednostnih sektorjev in vrednostnih verig, kot so odpadki, tekstil, plastika, baterije, elektronika, kmetijstvo, gradbeništvo in popravila ter kovine in minerali.* Korak 15.8 je drugi korak pri izvajanju reforme 5 v poglavju 15 (zeleni prehod in varstvo okolja). Sledi koraku 15.9 o sprejetju strategije za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijskega načrta za izvajanje strategije.
Predloženi dokazi (1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; (2) izvod strategije razvoja krožnega gospodarstva Ukrajine, kakor je bila odobrena z odredbo št. 934-r kabineta ministrov Ukrajine z dne 17. septembra 2026; (3) izvod akcijskega načrta za izvajanje strategije razvoja krožnega gospodarstva Ukrajine, kakor je bil odobren z odredbo št. 934-r kabineta ministrov Ukrajine z dne 17. septembra 2026; (4) povezava do objavljene strategije: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.
Analiza Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 15.8. Cilj reforme 5 je izvajanje načel krožnega gospodarstva in ravnanja z odpadki. V strategiji je opredeljenih sedem prednostnih sektorjev za prehod na krožno gospodarstvo: kmetijstvo, proizvodnja in distribucija živil, gradbeništvo, tekstil, električna in elektronska oprema, rudarstvo in metalurgija. V njej so obravnavane tudi medsektorske vrednostne verige, zlasti na področju plastike, embalaže in baterij, pri katerih so raba virov, nastajanje odpadkov ter možnosti za ponovno uporabo, predelavo in recikliranje še posebej pomembni. Krovni cilj je do leta 2035 v Ukrajini vzpostaviti krožen in z viri gospodaren gospodarski model, s katerim se bosta zmanjšala raba primarnih virov in nastajanje odpadkov ter spodbujali ponovna uporaba, popravila, predelava in recikliranje. Strategija naj bi prispevala k trajnostni obnovi Ukrajine in njenemu vključevanju na notranji trg EU z usklajevanjem z zakonodajo in standardi EU. Predvideni rezultat je razvoj trajnostnih krožnih poslovnih modelov, trgov sekundarnih surovin in vrednostnih verig v zaprti zanki, ki jih podpira učinkovit regulativni in institucionalni okvir, usklajen z EU.
Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

KORAK 15.11

Naziv koraka: Sprejetje sprememb postopka monitoringa kakovosti voda v državi

Povezana reforma/naložba: Reforma 4. Obnova in ohranjanje naravnih virov

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 15.11 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Sprejetje sprememb Resolucije št. 758 z dne 19. septembra 2018 o postopku za monitoring kakovosti voda v državi v skladu z načeli Direktive 2000/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike in Direktive 2008/105/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o okoljskih standardih kakovosti na področju vodne politike, spremembi in poznejši razveljavitvi direktiv Sveta 82/176/EGS, 83/513/EGS, 84/156/EGS, 84/491/EGS, 86/280/EGS ter spremembi Direktive 2000/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta.

Korak 15.11 je prvi od dveh korakov pri izvajanju reforme 4 poglavja 15 (zeleni prehod in varstvo okolja). Sledi mu korak 15.7 o začetku veljavnosti zakona o zmanjšanju krčenja in degradacije gozdov (ki ga je treba izvesti do četrtega četrtletja 2026).

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod resolucije št. 754 kabineta ministrov Ukrajine z dne 10. junija 2026 o spremembah postopka monitoringa kakovosti voda v državi;

(3) izvod uradnega lista št. 125 z dne 16. junija 2026, v katerem je resolucija objavljena;

(4) povezava do objavljene resolucije: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 15.11.

Cilj reforme 4 je zmanjšati krčenje in degradacijo gozdov.

Vlada je 10. junija sprejela resolucijo št. 754 o spremembi postopka za monitoring kakovosti voda v državi (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626) in ga uskladila z zahtevami iz opisa koraka.

Sprejeta resolucija vsebuje parametre nadzornega seznama, ki ustrezajo parametrom iz Izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2025/439 z dne 28. februarja 2025 o določitvi nadzornega seznama snovi za spremljanje na ravni Unije na področju vodne politike v skladu z Direktivo 2008/105/ES Evropskega parlamenta in Sveta. Resolucija bo začela veljati leta 2029, saj je ta odločitev povezana s ciklom načrtovanja za druge načrte upravljanja povodij. Načrti upravljanja povodij delujejo na podlagi neprekinjenega šestletnega cikla načrtovanja, ki ga določa evropska okvirna direktiva o vodah. V Ukrajini so bili načrti upravljanja povodij, ki zajemajo prvi cikel načrtovanja za obdobje 2025–2030, sprejeti konec leta 2024 in se zdaj izvajajo. Resolucija vlade št. 754 je eden od korakov za pripravo na nadaljnjo uskladitev sistema monitoringa kakovosti voda v Ukrajini z zahtevami EU, da se zagotovi, da se bo začel uporabljati z drugim ciklom načrtovanja načrtov upravljanja povodij. V Izvedbenem sklepu Sveta (EU) 2026/2230 z dne 24. septembra 2026 o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo osmega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino je bil ta korak upoštevan kot olajševalni dejavnik v skladu z metodologijo za ocenjevanje delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino izključno za namene uporabe navedenega sklepa. Ocena tega koraka se od sprejetja navedenega sklepa ni spremenila.
Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Ocena zadovoljive izpolnitve enega koraka za 10. obrok, predlaganega kot olajševalnega dejavnika v skladu z metodologijo za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino in izključno za namene njene uporabe

KORAK 10.21

Naziv koraka: Prošnja za misijo službe Mednarodne agencije za atomsko energijo za celovit regulativni pregled v državnem inšpektoratu za regulacijo jedrskega področja
Povezana reforma/naložba: Reforma 8. Reforma državnega inšpektorata za regulacijo jedrskega področja
Okvir Zahteva za korak 10.21 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *Državni inšpektorat za regulacijo jedrskega področja je predložil zahtevo za začetek misije službe Mednarodne agencije za atomsko energijo za celovit regulativni pregled v prvi polovici leta 2027.* Korak 10.21 je edini korak pri izvajanju reforme 8 iz poglavja 10 (energetika).

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod zahteve, ki jo je 23. julija 2026 Mednarodni agenciji za atomsko energijo (IAEA) v imenu ukrajinskega državnega inšpektorata za regulacijo jedrskega področja predložilo stalno predstavništvo Ukrajine pri mednarodnih organizacijah na Dunaju, za izvedbo misije službe za celovit regulativni pregled;

(3) izvod elektronskega sporočila, ki ga je ukrajinski državni inšpektorat za regulacijo jedrskega področja 29. septembra 2026 poslal IAEA s prošnjo za začetek misije službe za celovit regulativni pregled v prvi polovici leta 2027;

(4) izvod smernic službe za celovit regulativni pregled iz leta 2018.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 10.21.

Cilj reforme 8 je začeti postopek neodvisnega mednarodnega medsebojnega strokovnega pregleda učinkovitosti, neodvisnosti, upravljanja in regulativnih funkcij nacionalnega regulativnega okvira za jedrsko varnost in varnost pred sevanjem glede na varnostne standarde IAEA. Za izpolnitev koraka je stalno predstavništvo Ukrajine pri mednarodnih organizacijah na Dunaju 23. julija 2026 v imenu ukrajinskega državnega inšpektorata za regulacijo jedrskega področja poslalo zahtevo IAEA za izvedbo misije službe za celovit regulativni pregled v skladu s smernicami službe iz leta 2018. Ukrajinski državni inšpektorat za regulacijo jedrskega področja je 29. septembra 2026 poslal tudi nadaljnje elektronsko sporočilo, v katerem je IAEA prosil, naj preuči možnost, da bi se misija službe za celovit regulativni pregled v skladu z Izvedbenim sklepom Sveta začela že v prvi polovici leta 2027.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Ocena delne izpolnitve enega kvantitativnega koraka za deveti obrok, predlaganega kot olajševalnega dejavnika v skladu z metodologijo za obravnavo delne izpolnitve korakov iz načrta za Ukrajino in izključno za namene njene uporabe

KORAK 6.3

Naziv koraka: Imenovanje nadzornih svetov podjetij v državni lasti z večino neodvisnih članov

Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Izboljšano upravljanje in vodenje podjetij v državni lasti

Okvir

Zahteva za korak 6.3 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

Nadzorne svete z večino neodvisnih članov se imenuje za vsaj 15 podjetij v državni lasti s seznama najpomembnejših podjetij v državni lasti, ki ga je kabinet ministrov odobril s protokolnim sklepom. Imenovanje članov nadzornega sveta poteka s konkurenčnim izbirnim postopkom na podlagi postopkov, dogovorjenih in veljavnih ob začetku izbora.

Korak 6.3 je drugi korak pri izvajanju reforme 2 iz poglavja 6 (upravljanje javnega premoženja). Sledi koraku 6.1 v zvezi z začetkom veljavnosti zakonodaje o korporativnem upravljanju podjetij v državni lasti. Sledila mu bosta korak 6.4 (ki ga je treba izvesti do tretjega četrtletja 2026) o korporatizaciji ključnih podjetij v državni lasti in korak 6.5 (ki ga je treba izvesti do tretjega četrtletja 2027) o predložitvi poročila, ki dokazuje, da se načela korporativnega upravljanja ustrezno upoštevajo.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) odredba št. 817-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 30. avgusta 2024 o nekaterih vprašanjih nadzornega sveta družbe Energy Company of Ukraine;

(3) odredba št. 99-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 26. januarja 2026 o nekaterih vprašanjih nadzornega sveta družbe National Joint Stock Company „Naftogaz of Ukraine“;

(4) odredba št. 678-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 7. julija 2025 o nekaterih vprašanjih nadzornega sveta zasebne delniške družbe Ukrhydroenergo;

(5) odredba št. 998-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 31. oktobra 2023 o nekaterih vprašanjih nadzornega sveta družbe Limited Liability Company Gas Transmission System Operator of Ukraine;

(6) odredba št. 86-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 28. januarja 2026 o vprašanjih nadzornega sveta družbe National Nuclear Energy Generating Company „Energoatom“;

(7) odredba št. 185-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 25. februarja 2026 o vprašanjih nadzornega sveta družbe National Nuclear Energy Generating Company „Energoatom“;

(8) odredba št. 197-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 2. marca 2026 o vprašanjih nadzornega sveta družbe National Joint-Stock Company „Naftogaz of Ukraine“;

(9) odredba št. 663-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 1. julija 2026 o vprašanjih nadzornega sveta družbe National Nuclear Energy Generating Company „Energoatom“;

(10) odredba št. 588-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 17. junija 2026 o vprašanjih nadzornega sveta družbe Ukrainian Railway;

(11) odredba št. 1090-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 1. oktobra 2025 o vprašanjih nadzornega sveta družbe Ukrainian Railway;

(12) odredba št. 900-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 26. avgusta 2025 o vprašanjih nadzornega sveta družbe Ukrposhta;

(13) odredba št. 46-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 21. januarja 2025 o vprašanjih nadzornega sveta državnega specializiranega gospodarskega podjetja Forests of Ukraine;

(14) odredba št. 524-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 27. maja 2026 o vprašanjih nadzornega sveta državnega specializiranega gospodarskega podjetja Forests of Ukraine;

(15) odredba št. 666-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 15. julija 2026 o vprašanjih nadzornega sveta državnega specializiranega gospodarskega podjetja Forests of Ukraine;

(16) odredba št. 401-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 24. aprila 2026 o vprašanjih nadzornega sveta zasebne delniške družbe Ukrhydroenergo;

(17) odredba št. 451-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 13. maja 2026 o vprašanjih nadzornega sveta družbe Private Joint-Stock Company National Energy Company „Ukrenergo“;

(18) odredba št. 721-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 15. julija 2025 o vprašanjih nadzornega sveta družbe Private Joint-Stock Company Ukrainian Danube Shipping Company;

(19) odredba št. 1168-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 26. novembra 2024 o vprašanjih nadzornega sveta družbe Private Joint-Stock Company National Energy Company „Ukrenergo“;

(20) odredba št. 452-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 13. maja 2026 o vprašanjih nadzornega sveta družbe Limited Liability Company Gas Transmission System Operator of Ukraine;

(21) odredba št. 450-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 13. maja 2026 o razpisu natečaja za izbor kandidatov za mesta neodvisnih članov nadzornega sveta zasebne delniške družbe Ukrhydroenergo;

(22) odredba št. 587-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 17. junija 2026 o prenehanju pooblastil članov nadzornega sveta zasebne delniške družbe Ukrhydroenergo;

(23) odredba št. 664-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 1. julija 2026 o vprašanjih nadzornega sveta družbe Limited Liability Company Gas Transmission System Operator of Ukraine;

(24) resolucija št. 1633 kabineta ministrov Ukrajine z dne 10. decembra 2025 o ustanovitvi delniške družbe Guaranteed buyer;

(25) dopis vodje državne agencije za gozdne vire Ukrajine z dne 11. februarja 2026 o prenehanju pooblastil člana nadzornega sveta;

(26) zapisnik št. 3 z dne 24. aprila 2026 izredne skupščine delničarjev zasebne delniške družbe Centrenergo, izvedene na daljavo;

(27) odredba št. 34 kabineta ministrov Ukrajine z dne 7. oktobra 2026 o razpisu natečaja za izbor kandidatov za neodvisne člane nadzornega sveta družbe Ukrainian Energy Machines;

(28) odredba št. 1254 ukrajinskega ministrstva za gospodarstvo z dne 9. marca 2023 o nekaterih vprašanjih nadzornega sveta državnega podjetja Printing Plant „Ukraine“ on the production of securities;

(29) odredba št. 1672 ukrajinskega ministrstva za gospodarstvo z dne 26. aprila 2023 o nekaterih vprašanjih nadzornega sveta državnega podjetja Printing Plant „Ukraine“ on the production of securities;

(30) odredba št. 195-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 7. marca 2023 o odobritvi kandidatov za mesta članov nadzornega sveta državnega podjetja Printing Plant „Ukraine“ on the production of securities;

(31) odredba št. 336-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 23. aprila 2024 o odobritvi kandidature P. Ju. Rusnjaka za mesto člana nadzornega sveta državnega podjetja Printing Plant „Ukraine“ for the production of securities;

(32) odredba št. 1027-p kabineta ministrov Ukrajine z dne 7. oktobra 2026 o razpisu natečaja za izbor kandidatov za neodvisne člane nadzornega sveta družbe Ukrainian Energy Machines.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo nekatere sestavne elemente koraka 6.3.

Cilj reforme 2 je olajšati prehod z enotne državne pravne oblike podjetij na bolj tržno usmerjene oblike ter spodbujati učinkovitejši in preglednejši okvir upravljanja za podjetja v državni lasti z izboljšanjem standardov korporativnega upravljanja in njihovim izvajanjem v najpomembnejših podjetjih v državni lasti. Za izpolnitev tega koraka morajo ukrajinski organi zagotoviti, da se v vsaj 15 državnih podjetjih s seznama najpomembnejših podjetij v državni lasti, ki ga je kabinet ministrov odobril s protokolnim sklepom, imenujejo nadzorni sveti, v katerih večino predstavljajo neodvisni člani. Imenovanje članov nadzornega sveta bi moralo potekati z natečajnim postopkom na podlagi postopkov, dogovorjenih in veljavnih ob začetku izbora.

Za izpolnitev tega koraka je kabinet ministrov Ukrajine po izvedenem natečajnem postopku v skladu s postopki odbora za imenovanja sprejel vrsto odredb o imenovanju neodvisnih članov in predstavnikov države v nadzorne svete najpomembnejših ključnih podjetij v državni lasti. Deset podjetij v državni lasti, v katerih so bili imenovani nadzorni sveti, je naslednjih: delniška družba Ukrainian Railways, delniška družba Nuclear Energy Generating Company „Energoatom“, nacionalna delniška družba Naftogaz Ukrajine, družba z omejeno odgovornostjo Gas Transmission System Operator of Ukraine (GTSOU), nacionalna energetska družba Ukrenergo, državno podjetje „Forests of Ukraine“, zasebna delniška družba Ukrainian Danube Shipping Company, delniška družba Energy Company of Ukraine, državno podjetje Printing Plant „Ukraine“ for the Production of Security Documents in zasebna delniška družba Centrenergo. Neodvisni člani imajo večino v vseh nadzornih svetih zgoraj navedenih podjetij v državni lasti. To predstavlja 66,7-odstotno izpolnitev zahtev koraka. Ukrajinski organi nameravajo dodatno spremeniti protokolni sklep kabineta ministrov in na seznam najpomembnejših ključnih podjetij v državni lasti vključiti dodatne subjekte, kot je bilo dogovorjeno v razpravah s Komisijo.
Ocena Komisije: delno izpolnjeno