2026/2596

23.11.2026

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2026/2596 A CONSILIULUI

din 16 noiembrie 2026

privind constatarea îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata parțială a celei de a noua tranșe din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina ([1]), în special articolul 26 alineatul (4),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În cadrul pilonului I al Mecanismului pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul"), instituit prin Regulamentul (UE) 2024/792, se pune la dispoziția Ucrainei, pentru perioada 2024-2027, un sprijin financiar de până la 46 873 049 093,86 EUR, astfel cum se prevede în Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului ([2]), și echivalentul în EUR al cuantumului de 1 000 000 000 NOK, astfel cum se prevede în decizia respectivă ([3]).

(2) Sprijinul financiar ia forma unui sprijin nerambursabil și a unor împrumuturi.

(3) Sprijinul financiar în cadrul pilonului I al mecanismului este alocat în mare măsură pe baza Planului pentru Ucraina (denumit în continuare „planul") ([4]), aprobat de Consiliu prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447. Planul stabilește etapele pe care Ucraina trebuie să le parcurgă pentru a primi tranșele trimestriale.

(4) Până în prezent, un cuantum de 32 455 384 486,86 EUR i-a fost plătit Ucrainei în cadrul pilonului I al mecanismului. Din cuantumul respectiv, 4 431 301 973,86 EUR au fost plătiți sub formă de sprijin financiar nerambursabil, iar 20 134 082 513 EUR, sub forma unor împrumuturi în primele opt tranșe ale planului. În plus, Ucraina a primit 6 000 000 000 EUR cu titlu de finanțare-punte excepțională și 1 890 000 000 EUR cu titlu de prefinanțare, în temeiul articolelor 24 și 25 din Regulamentul (UE) 2024/792.

(5) În conformitate cu acordul de împrumut încheiat între Uniune și Ucraina în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) 2024/792, un cuantum de 1 455 253 522 EUR din primele opt tranșe menționate a fost utilizat pentru lichidarea prefinanțării împrumutului în cadrul mecanismului.

([1]) JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) În conformitate cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447, Norvegia va furniza 1 000 000 000 NOK drept contribuție financiară suplimentară la pilonul I al mecanismului, sub formă de sprijin financiar nerambursabil, în urma intrării în vigoare a unui acord de transfer între Norvegia și Comisie și a transferului contribuției financiare aferente.
([4]) Sprijinul financiar acordat în cadrul pilonului I al mecanismului include o finanțare-punte excepțională, astfel cum se prevede la articolul 25 din Regulamentul (UE) 2024/792, pe lângă sprijinul disponibil în cadrul planului.

(6) La 30 septembrie 2026, Ucraina a prezentat o cerere de plată a unei părți din tranșele a patra, a șaptea, a opta și a noua din cadrul planului, în valoare de 8 305 265 116 EUR. Cererea acoperea, de asemenea, o etapă din cadrul celei de a zecea tranșe.

(7) În special, cererea a fost însoțită de documente prezentate ca dovezi ale îndeplinirii de către Ucraina a unei etape în cadrul celei de a patra tranșe, a trei etape în cadrul celei de a șaptea tranșe, a unei etape în cadrul celei de a opta tranșe, a șaptesprezece etape în cadrul celei de a noua tranșe și a unei etape în cadrul celei de a zecea tranșe. Ucraina a prezentat, de asemenea, documentele necesare în conformitate cu acordurile încheiate în temeiul articolelor 9, 10 și 22 din Regulamentul (UE) 2024/792 ([5]).

(8) Etapele care stau la baza celei mai recente cereri de plată a Ucrainei se referă la diverse reforme și investiții prevăzute în plan, care se încadrează, în linii mari, la capitolele privind sistemul judiciar; combaterea corupției și a spălării banilor; pieţele financiare; gestionarea activelor publice; capitalul uman; mediul de afaceri; descentralizarea și politica regională; sectorul energetic; transporturile; sectorul agroalimentar; transformarea digitală precum și tranziția verde și protecția mediului.

(9) Astfel cum se prevede în anexa la prezenta decizie, Comisia a evaluat în detaliu cererea Ucrainei în conformitate cu articolul 26 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/792. Comisia a concluzionat că Ucraina a îndeplinit în mod satisfăcător etapa 4.3 din cadrul celei de a patra tranșe din plan, etapele 4.8, 6.7 și 10.3 din cadrul celei de a șaptea tranșe, etapa 15.8 din cadrul celei de a opta tranșe și etapele 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 și 15.11 din cadrul celei de a noua tranșe.

(10) Comisia a evaluat că Ucraina a îndeplinit parțial etapa 6.3 din cadrul celei de a noua tranșe. În plus, Comisia a evaluat că Ucraina a îndeplinit în mod satisfăcător etapa 10.21 din cadrul celei de a zecea tranșe. Prin urmare, în conformitate cu metodologia de gestionare a îndeplinirii parțiale a etapelor planului, care figurează în comunicarea Comisiei din 17 aprilie 2026 ([6]), Comisia propune luarea în considerare a acestor elemente ca factor atenuant.

(11) În plus, Comisia a considerat că Ucraina îndeplinește în continuare condiția prealabilă pentru acordarea sprijinului din partea Uniunii, prevăzută la articolul 5 din Regulamentul (UE) 2024/792. În special, Ucraina continuă să susțină și să respecte mecanisme democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, precum și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.

(12) În cererea sa de plată, Ucraina a confirmat că nu a anulat nicio măsură legată de etapele pe care aceasta le îndeplinise anterior în mod satisfăcător.

(13) Prin urmare, prin prezenta decizie ar trebui să constate faptul că Ucraina a îndeplinit în mod satisfăcător condițiile relevante pentru plata celei de a patra tranșe cu privire la o etapă restantă din cadrul planului, a celei de a șaptea tranșe cu privire la trei etape restante, a celei de a opta tranșe cu privire o etapă restantă și a celei de a noua tranșe cu privire la șaisprezece etape.

(14) Având în vedere nevoile financiare urgente ale Ucrainei, este extrem de important ca fondurile să fie vărsate cât mai curând posibil. Pentru a accelera procesul, prezenta decizie ar trebui să intre în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* și ar trebui să se aplice de la data adoptării sale,

([5]) Acordurile respective includ: acordul-cadru încheiat în temeiul articolului 9 din Regulamentul (UE) 2024/792, acordul de finanțare încheiat în temeiul articolului 10 din Regulamentul (UE) 2024/792 și acordul de împrumut încheiat în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) 2024/792.

([6]) Comunicarea Comisiei de modificare a metodologiei de gestionare a îndeplinirii parțiale a etapelor Planului pentru Ucraina în temeiul Regulamentului privind Mecanismul pentru Ucraina și de înlocuire a Comunicării C(2025) 1725 [C(2026) 2328] (JO C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

(1) Având în vedere evaluarea Comisiei efectuată în temeiul articolului 26 din Regulamentul (UE) 2024/792, care figurează în anexa la prezenta decizie, Consiliul stabilește că Ucraina a îndeplinit în mod satisfăcător condițiile relevante pentru plata parțială a celei de a patra, a șaptea, a opta și a noua tranșe a asistenței financiare din cadrul Planului pentru Ucraina, în temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447. Asistența respectivă se ridică la 8 040 665 425 EUR înainte de lichidarea prefinanțării, din care 298 747 120 EUR corespund celei de a patra tranșe, 368 010 368 EUR corespund celei de a șaptea tranșe, 95 530 669 EUR corespund celei de a opta tranșe, iar 7 278 377 268 EUR corespund celei de a noua tranșe.

(2) Ținând seama de îndeplinirea în mod satisfăcător a unei etape din cadrul celei de a zecea tranșe și de îndeplinirea parțială a unei etape din cadrul celei de a noua tranșe, de importanța etapelor care nu au fost îndeplinite, de motivele neîndeplinirii acestora și de importanța etapei care a fost îndeplinită anticipat, se aplică un factor atenuant în valoare de 529 397 883 EUR, reducând astfel valoarea suspendării corespunzătoare etapelor neîndeplinite din cadrul celei de a noua tranșe.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles, 16 noiembrie 2026.

Pentru Consiliu

Președintele

K. KALLAS

ANEXĂ

REZUMAT

La 30 septembrie 2026, Ucraina a prezentat o cerere de plată parțială pentru a patra, a șaptea, a opta și a noua tranșă a Planului pentru Ucraina, în conformitate cu articolul 26 din Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului ([1]). În sprijinul cererii de plată, Ucraina a furnizat justificări ale îndeplinirii în mod satisfăcător a unei etape din cadrul celei de a patra tranșe, a trei etape din cadrul celei de a șaptea tranșe, a unei etape din cadrul celei de a opta tranșe și a 17 etape din cadrul celei de a noua tranșe prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului ([2]), astfel cum a fost modificată ulterior (denumită în continuare „anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului"). Ucraina a furnizat, de asemenea, dovezi pentru o etapă din cea de a zecea tranșă.

Pe baza informațiilor furnizate de Ucraina, se consideră că 16 etape ale celei de a noua tranșe au fost îndeplinite în mod satisfăcător.

— Etapa 3.10 se referă la caracterul operațional al sistemului informatic actualizat privind executarea hotărârilor judecătorești.

— Etapa 3.17 se referă la adoptarea decretului prezidențial de aprobare a Strategiei privind protecția drepturilor omului.

— Etapa 4.20 se referă la adoptarea programului de stat pentru combaterea traficului de persoane până în 2030.

— Etapa 5.3 se referă la adoptarea strategiei de reducere treptată a participării statului în sectorul bancar.

— Etapa 5.5 se referă la intrarea în vigoare a actelor juridice menite să îmbunătățească eliminarea creditelor neperformante.

— Etapa 7.7 se referă la adoptarea Strategiei privind ocuparea forței de muncă în rândul populației.

— Etapa 7.12 se referă la investiții de cel puțin 300 de milioane EUR în educație.

— Etapa 7.14 se referă la investiții de cel puțin 200 de milioane EUR în sectorul îngrijirilor de sănătate.

— Etapa 7.18 se referă la investiții de cel puțin 200 de milioane EUR în asigurarea de locuințe pentru veteranii din grupele de invaliditate de gradul I-II, pentru membrii de familie ai veteranilor decedați și pentru persoanele strămutate în interiorul țării.

— Etapa 7.20 se referă la aprobarea de către Cabinetul de Miniștri a Planului operațional de măsuri pentru punerea în aplicare, în perioada 2026-2028, a Strategiei naționale pentru eliminarea diferenței de remunerare între femei și bărbați pentru perioada de până în 2030.

— Etapa 8.12 se referă la adoptarea amendamentelor la rezoluția privind desemnarea institutului național unic de metrologie.

([1]) Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— Etapa 9.7 se referă la alocarea echivalentului a cel puțin 5 % din sprijinul financiar nerambursabil total pentru satisfacerea nevoilor de redresare, reconstrucție și modernizare ale autorităților subnaționale.

— Etapa 10.19 se referă la elaborarea termenilor de referință pentru un audit al Comisiei Naționale de Reglementare în domeniul Energiei și al Utilităților Publice, efectuat de o parte terță, privind integritatea și soliditatea proceselor sale financiare și decizionale.

— Etapa 12.9 se referă la investiții de cel puțin 30 de milioane EUR în deminarea terenurilor agricole.

— Etapa 14.4 se referă la intrarea în vigoare a actului juridic privind funcționarea sistemului integrat de identificare electronică, în conformitate cu principiile prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/1183.

— Etapa 15.11 se referă la adoptarea amendamentelor la procedura de monitorizare a apelor de către stat.

Comisia a apreciat că dovezile furnizate pentru două dintre etapele necesare pentru cea de a noua tranșă nu sunt suficiente pentru a concluziona că acestea sunt îndeplinite în mod satisfăcător (etapa 6.3 privind numirea consiliilor de supraveghere ale întreprinderilor deținute de stat cu majoritatea membrilor independenți și etapa 10.9 privind adoptarea unei foi de parcurs pentru liberalizarea treptată a piețelor gazelor și energiei electrice, care urmează să fie pusă în aplicare după expirarea legii marțiale).

În conformitate cu metodologia de gestionare a îndeplinirii parțiale a etapelor din cadrul Planului pentru Ucraina (denumită în continuare „metodologia”), progresele înregistrate în punerea în aplicare a etapei cantitative 6.3 au fost propuse ca factor atenuant:

— Etapa 6.3 se referă la numirea unor consilii de supraveghere în întreprinderile. deținute de stat în care majoritatea membrilor să fie independenți.

În plus, și în conformitate cu metodologia, următoarea etapă programată în cadrul celei de a 10-a tranșe a fost declarată de Ucraina ca fiind îndeplinită și a fost propusă, de asemenea, ca potențial factor atenuant:

— Etapa 10.21 se referă la solicitarea adresată Agenției Internaționale pentru Energie Atomică privind desfășurarea, la sediul SNRIU, a unei misiuni a Serviciului integrat de evaluare a sistemelor de reglementare.

În plus, informațiile furnizate de Ucraina arată că au fost îndeplinite în mod satisfăcător o etapă din cea de a patra tranșă, trei etape din cea de a șaptea tranșă și o etapă din cea de a opta tranșă.

— Etapa 4.3 se referă la creșterea efectivului de personal al Înaltei Curți Anticorupție.

— Etapa 4.8 se referă la pregătirea și punerea în aplicare a următoarei evaluări naționale a riscurilor.

— Etapa 6.7 se referă la intrarea în vigoare a legislației privind separarea între obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile non-OSP.

— Etapa 10.3 se referă la intrarea în vigoare a legislației care îmbunătățește procedurile de autorizare a investițiilor în energia din surse regenerabile.

— Etapa 15.8 se referă la adoptarea strategiei de punere în aplicare a principiilor economiei circulare și a planului de acțiune aferent.

Ca parte a **capitolului 3** privind sistemul judiciar, a devenit operațional un sistem informatic actualizat pentru executarea hotărârilor judecătorești; decretul prezidențial de aprobare a Strategiei privind protecția drepturilor omului fost adoptat.

Ca parte a **capitolului 4** privind combaterea corupției și a spălării banilor, efectivul de personal al Înaltei Curți Anticorupție a fost sporit, a fost efectuată următoarea evaluare națională a riscurilor și a fost adoptat Programul de stat pentru combaterea traficului de persoane până în 2030.

Ca parte a **capitolului 5** privind piețele financiare, a fost adoptată strategia de reducere treptată a participațiilor statului în sectorul bancar; a intrat în vigoare legislația menită să îmbunătățească eliminarea creditelor neperformante.

Ca parte a **capitolului 6** privind gestionarea activelor publice, a fost adoptată foaia de parcurs privind separarea obligațiilor de serviciu public (OSP) de activitățile non-OSP.

Ca parte a **capitolului 7** privind capitalul uman, a fost adoptată Strategia privind ocuparea forței de muncă în rândul populației, au existat investiții de cel puțin 300 de milioane EUR în educație și investiții de cel puțin 200 de milioane EUR pentru furnizarea de locuințe veteranilor cu dizabilități din grupele I-II, membrilor de familie ai veteranilor decedați și persoanelor strămutate în interiorul țării. În același timp, a fost aprobat planul operațional de măsuri pentru punerea în aplicare, în perioada 2026-2028, a Strategiei naționale pentru depășirea diferenței de remunerare între femei și bărbați până în 2030.

Ca parte a **capitolului 8** privind mediul de afaceri, au fost adoptate amendamente la rezoluția privind desemnarea institutului național unic de metrologie.

Ca parte a **capitolului 9** privind descentralizarea și politica regională, a fost realizată alocarea echivalentului a cel puțin 5 % din sprijinul financiar nerambursabil total pentru satisfacerea nevoilor de redresare, reconstrucție și modernizare ale entităților subnaționale.

Ca parte a **capitolului 10** privind sectorul energetic, a intrat în vigoare legislația privind scurtarea procedurilor de autorizare pentru investițiile în energia din surse regenerabile; au fost elaborați termenii de referință pentru un audit efectuat de o parte terță al Comisiei Naționale de Reglementare în domeniul Energiei și al Utilităților Publice cu privire la integritatea și soliditatea proceselor sale financiare și decizionale și a fost adresată o solicitare Agenției Internaționale pentru Energie Atomică privind desfășurarea, la sediul SNRIU, a unei misiuni a serviciului integrat de evaluare a sistemelor de reglementare.

Ca parte a **capitolului 14** privind transformarea digitală, a fost adoptată și a intrat în vigoare legislația privind funcționarea sistemului integrat de identificare electronică, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1183.

Ca parte a **capitolului 15** privind tranziția verde și protecția mediului, au fost adoptate strategia pentru punerea în aplicare a principiilor economiei circulare și planul de acțiune aferent acesteia, precum și legislația de modificare a procedurii de monitorizare a apelor de către stat,

Pentru evaluarea etapelor de investiții 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 și 12.9, cheltuielile raportate în grivna ucraineană (UAH) au fost convertite în euro (EUR) utilizând media cursurilor de schimb lunare UAH/EUR pentru exercițiul bugetar relevant. Pentru cheltuielile raportate în 2026, cursul de schimb mediu lunar a fost calculat pe baza celor mai recente date disponibile din octombrie 2026.

ETAPA 3.10

Denumirea etapei: Este operațional un sistem informatic actualizat privind executarea hotărârilor judecătorești.

Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Reforme privind insolvența și executarea hotărârilor judecătorești

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 3.10 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Sistemul informatic actualizat de punere în executare, care facilitează procesul de executare, urmărire a activelor debitorilor, înghețare a conturilor bancare și recuperare a datoriilor este operațional."

Etapa 3.10 este una dintre cele cinci etape din cadrul reformei 2 din capitolul 3 (sistemul judiciar și drepturile omului). Aceasta este ultima etapă din reforma 2, cu excepția etapei 3.7 care face parte din cea de a opta plată, prevăzută pentru T1 2026, care nu a fost încă realizată.

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. planul de acțiune strategic al întreprinderii de stat responsabile de sistemele naționale de informații pentru perioada 2024-2027;

3. o descriere detaliată furnizată de Ministerul Justiției cu privire la actualizările introduse în sistemul automatizat al procedurilor de executare silită;

4. copii ale Ordinelor Ministerului Justiției nr. 9 din 19.1.2024, nr. 35 din 28.2.2024, nr. 77 din 27.5.2024, nr. 94 din 28.6.2024, nr. 234 din 25.12.2024, nr. 177 din 1.9.2025, nr. 162 din 12.9.2025 și nr. 132 din 24.6.2026 către Întreprinderea de stat pentru sistemele naționale de informații privind modernizarea software-ului;

5. scrisoarea din 10 iunie 2025 din partea întreprinderii de stat responsabile de sistemele naționale de informații adresată Ministerului Justiției cu privire la punerea în aplicare a actualizărilor sistemului automatizat de proceduri de executare silită;

6. copii ale proceselor-verbale ale reuniunilor Comitetului tehnologic al întreprinderii de stat responsabile de sistemele naționale de informații.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă elementele constitutive ale etapei 3.10.

Obiectivul reformei 2 este acela de a îmbunătăți procedurile de insolvență și de executare prin alinierea legislației relevante cu acquis-ul UE și prin consolidarea capacităților instituționale și de altă natură de a o aplica în mod corespunzător. În acest scop, Ucraina a modernizat mai multe funcționalități ale Sistemului automatizat de proceduri de executare silită (*Automated System of Enforcement Proceedings* – ASEP).

Pentru a facilita procesul de executare, la 15 mai 2024 a fost lansată opțiunea de a trimite documente legate de procedurile de executare prin intermediul ASEP către părțile înregistrate în Sistemul unificat de informare și comunicare judiciară (UJICS). În urma acestei modernizări, persoanele fizice și juridice care au cabinete electronice în UJICS vor primi documentele procedurilor de executare (decrete, acte etc.) direct în cabinetele lor electronice. ASEP conține modele actualizate de documente pentru o serie de acțiuni procedurale tipice, cum ar fi rapoartele privind mandatele de percheziție trimise poliției naționale. În plus, în 2025, au fost puse în aplicare o serie de îmbunătățiri care vizează digitalizarea păstrării evidențelor pentru executorii judecătorești publici și privați.

Actualizările îmbunătățesc, de asemenea, urmărirea activelor prin afișarea și stocarea informațiilor cu privire la activele debitorilor. La 8 ianuarie 2024, sistemul a fost revizuit pentru a facilita activitatea agenților responsabili de procedurile de executare în ceea ce privește activele debitorilor. În urma actualizărilor, toate informațiile primite în cursul procedurilor de executare silită sunt stocate la nivel central. Sistemul modernizat îmbunătățește capacitatea executorilor judecătorești de a urmări informațiile privind bunurile debitorului, cum ar fi autoturismele sau apartamentele. Un schimb de informații cu Ministerul Politicii Sociale, Familiei și Unității din Ucraina, introdus în 2025, va spori accesibilitatea informațiilor privind persoanele fizice. În plus, ASEP a fost modernizat astfel încât să includă afișarea centralizată a datelor privind conturile bancare ale debitorilor, oferind executorilor un acces mai rapid și mai ușor la informațiile privind conturile debitorilor.

Pentru a facilita înghețarea conturilor bancare, în total 30 de prestatori de servicii de plată au aderat la sistem începând din 2024, permițând schimbul automat de informații în cadrul procedurii de confiscare a fondurilor, contribuind la recuperarea datoriilor.

Pentru a facilita recuperarea datoriilor, ASEP permite, de asemenea, transmiterea documentelor executive în format electronic. Transmiterea automată a deciziilor privind amenzile administrative și a materialelor suplimentare sub formă de documente electronice a fost extinsă la noi actori în 2024, în special la Consiliul municipal al orașului Kiev și la Consiliul municipal al orașului Luțk. Începând din 2026, sistemul a permis ca ordinele de recuperare a veniturilor unui debitor să fie livrate angajatorului (angajatorilor) debitorului, sporind eficacitatea recuperării datoriilor.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 3.17

Denumirea etapei: Adoptarea decretului prezidențial de aprobare a Strategiei privind protecția drepturilor omului

Reforma/investiția aferentă: Reforma 5. Consolidarea protecției drepturilor omului

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 3.17 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Adoptarea decretului prezidențial de aprobare a Strategiei privind protecția drepturilor omului. Strategia se axează pe următoarele domenii principale:

— *drepturile omului în contextul regimului legii marțiale și al redresării postbelice a Ucrainei*

— *drepturile persoanelor care își au reședința pe teritoriul Ucrainei ocupat temporar de Federația Rusă, în apropierea liniei frontului, precum și ale persoanelor strămutate în interiorul țării*

— *protecția juridică a persoanelor care au suferit violență bazată pe gen*

— *drepturile copiilor în conflictele armate*

— *accesul la servicii pentru persoanele vulnerabile.”*

Etapa 3.17 este singura etapă de implementare a reformei 5 din capitolul 3 (sistemul judiciar și drepturile omului).

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. o copie a Decretului președintelui Ucrainei nr. 1038/2026 „Aspecte ale Strategiei naționale privind drepturile omului” din 12 octombrie 2026.

Analiză

Justificarea și dovezile furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 3.17.

Obiectivul reformei 5 este de a spori protecția drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care își au reședința pe teritoriul Ucrainei ocupat temporar de Federația Rusă, și de a spori accesul la servicii pentru persoanele vulnerabile. În acest scop, la 12 octombrie 2026, prin Decretul președintelui Ucrainei nr. 1038/2026 „Aspecte ale Strategiei naționale privind drepturile omului”, a fost adoptată Strategia națională privind drepturile omului pentru perioada până în 2035.

În conformitate cu dispozițiile generale, Strategia națională privind drepturile omului (denumită în continuare „strategia”) este un document-cadru de politică pe termen lung privind drepturile omului care stabilește obiectivele, prioritățile și principiile strategice pentru asigurarea și protejarea drepturilor și libertăților omului în Ucraina până în 2035. Strategia este menită să completeze angajamentele existente ale Ucrainei în contextul integrării europene. Punerea sa în aplicare va fi sprijinită de planuri de acțiune care urmează să fie elaborate o dată la trei ani.

Strategia ia în considerare provocările specifice la adresa protecției drepturilor omului care decurg din legea marțială, cum ar fi restricțiile privind accesul la documente și libertatea de întrunire pașnică. În document, sunt recunoscute provocările care sunt deosebit de relevante pentru redresarea postbelică a Ucrainei, cum ar fi disponibilitatea unor programe specializate de reabilitare medicală, psihologică și socială pentru veteranii de război și reintegrarea, returnarea și serviciile pentru persoanele strămutate în interiorul țării. Strategia include un obiectiv de îmbunătățire a legislației electorale și de garantare a exercitării drepturilor electorale în perioada postbelică.

Se acordă o atenție deosebită drepturilor persoanelor care locuiesc în teritoriile Ucrainei ocupate temporar de Federația Rusă, în zonele din apropierea liniei frontului și ale persoanelor strămutate în interiorul țării. Strategia stabilește obiectivul de a dezvolta și de a pune în aplicare politica de stat privind eliberarea și reintegrarea teritoriului ocupat temporar al Ucrainei, precum și mecanisme de restabilire a drepturilor și libertăților persoanelor în zonele ocupate temporar. Strategia prevede, pe de altă parte, angajamentul de a documenta încălcările drepturilor omului pe teritoriul ocupat temporar al Ucrainei pentru a răspunde exigențelor în materie de justiție internațională și de responsabilizare, precum și pentru protejarea drepturilor victimelor.

Strategia recunoaște necesitatea protecției juridice a persoanelor care au suferit de pe urma violenței de gen. Documentul include obiectivul de aliniere a legislației ucrainene la obligațiile internaționale și la actele juridice ale UE în domeniul prevenirii violenței împotriva femeilor și a violenței domestice. Strategia include, totodată, angajamentul de a asigura accesibilitatea asistenței pentru persoanele care au suferit de pe urma violenței domestice și/sau a violenței bazate pe gen sau a violenței sexuale legate de agresiunea armată a Federației Ruse împotriva Ucrainei, în special prin dezvoltarea și monitorizarea funcționării sistemului național de sprijin pentru supraviețuitori în conformitate cu standardele europene.

Se pune un accent deosebit pe drepturile copiilor în conflictele armate, inclusiv pe asigurarea protecției juridice în ceea ce privește întoarcerea și reintegrarea în Ucraina a copiilor care au fost strămutați temporar (evacuați) în afara Ucrainei ca urmare a agresiunii armate a Federației Ruse. Strategia stabilește obiectivul de a asigura documentarea sistematică a încălcărilor drepturilor copiilor în timpul deportării și al strămutării lor forțate, precum și a faptelor de deportare și de strămutare forțată ca urmare a agresiunii armate a Federației Ruse împotriva Ucrainei.

Strategia urmărește să îmbunătățească accesul la servicii pentru persoanele vulnerabile, cum ar fi copiii, persoanele în vârstă și persoanele cu dizabilități. Sunt stabilite obiective concrete de îmbunătățire a accesului acestor grupuri la servicii medicale, locuințe, asistență juridică, precum și la servicii educaționale și culturale.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 4.3

Denumirea etapei: Creșterea efectivului de personal al Înaltei Curți Anticorupție
Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Dezvoltarea capacității instituționale a cadrului anticorupție
Finanțare din: sprijin nerambursabil
Contextul Cerința pentru etapa 4.3 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Numărul judecătorilor care fac parte din personalul Înaltei Curți Anticorupție (ICA) crește cu 60 %, iar numărul angajaților din aparatul ICA crește cu 40 %."* Etapa 4.3 este a treia din cele trei etape de implementare a reformei 1 din capitolul 4 (combaterea corupției și a spălării banilor). Aceasta a fost precedată de etapa 4.2 privind numirea unui nou șef al Agenției Naționale pentru Prevenirea Corupției și de etapa 4.1 privind creșterea efectivului de personal al Parchetului Specializat Anticorupție.
Elemente justificative furnizate 1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. o copie a Deciziei nr. 930/0/15-23 a Înaltului Consiliu al Judecătorilor din 26 septembrie 2023 „privind stabilirea numărului de judecători în cadrul Înaltei Curți Anticorupție"; 3. o copie a listei judecătorilor numiți la Înalta Curte Anticorupție; 4. o copie a listei personalului selectat pentru Înalta Curte Anticorupție; 5. un exemplar al Legii ucrainene privind bugetul de stat pentru 2025 și al anexelor la aceasta; 6. un exemplar al Legii ucrainene privind bugetul de stat pentru 2026 și al anexelor la aceasta; 7. un exemplar al proiectelor de anexe la Legea Ucrainei „privind bugetul de stat pentru 2027".

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă elementele constitutive ale etapei 4.3.

Obiectivul reformei 1 din capitolul 4 (combaterea corupției și a spălării banilor) este de a spori capacitatea generală a infrastructurii anticorupție de a combate corupția, inclusiv la nivel înalt, prin investigații active și eficiente. Etapa urmărește să contribuie la operaționalizarea Înaltei Curți Anticorupție (ICA) prin creșterea numărului de judecători cu 60 % și a numărului de angajați cu 40 %. Valoarea de referință utilizată pentru calcularea creșterii nominale a fost de 38 de judecători și 270 de membri ai personalului auxiliar, ceea ce a dus la un număr suplimentar de 22 de judecători și de 108 membri ai personalului auxiliar.

Consiliul Superior de Justiție (CSJ) și Înalta Comisie pentru Calificarea Judecătorilor din Ucraina (HQCJ) sunt organismele judiciare autonome pentru selectarea judecătorilor, inclusiv pentru Înalta Curte Anticorupție. Înalta Comisie pentru Calificarea Judecătorilor este sprijinită de un organism subsidiar temporar cunoscut sub denumirea de Consiliul public al experților internaționali (PCIE), format din experți juridici internaționali care asistă HQCJ la evaluarea îndeplinirii de către candidați a cerințelor în materie de integritate și competență. HQCJ anunță și organizează concursuri și stabilește, cu sprijinul PCIE, candidații care au reușit la aceste concursuri. Consiliul Superior de Justiție revizuiește recomandările HQCJ și prezintă președintelui candidaturile în vederea numirii pe baza acestor recomandări. Președintele numește în mod oficial judecătorii prezentați de CSJ. În conformitate cu Constituția, judecătorii Înaltei Curți Anticorupție sunt numiți de președinte pe baza prezentării de către CSJ.

La 26 septembrie 2023, CSJ a adoptat Decizia nr. 930/0/15-23, care prevede că Înalta Curte Anticorupție ar trebui să fie compusă din 63 de judecători, dintre care 21 sunt judecători ai Camerei de apel (instanța de al doilea grad de jurisdicție). Creșterea numărului de judecători a fost justificată de necesitatea de a gestiona numărul mai mare și complexitatea procedurilor penale din cadrul Înaltei Curți Anticorupție.

În acest scop, la 23 noiembrie 2023, HQCJ a anunțat un concurs pentru 25 de posturi vacante de judecători în cadrul Înaltei Curți Anticorupție: 15 posturi vacante pentru instanța de prim grad de jurisdicție și 10 posturi vacante pentru instanța de al doilea grad de jurisdicție. Cu toate acestea, la 31 martie 2025, HQCJ a anunțat că numai doi candidați au trecut cu succes de toate etapele selecției competitive și a recomandat numirea acestora. La 20 mai 2025, CSJ a recomandat președintelui numirea în funcție a acestor doi judecători. La 3 mai 2025, președintele i-a numit în mod oficial pe acești doi candidați în funcția de judecători ai Înaltei Curți Anticorupție.

Pentru a răspunde nevoilor de personal rămase, la 3 iunie 2025, HQCJ a anunțat un concurs pentru 13 posturi vacante pentru instanța de prim grad de jurisdicție și 10 posturi vacante pentru instanța de al doilea grad de jurisdicție. În același timp, Ucraina a luat măsuri pentru a îmbunătăți în continuare cadrul de selecție judiciară (detaliat mai jos).

Ca urmare a faptului că procedura de selecție nu a generat numărul necesar de judecători noi, etapa 4.3 a fost evaluată negativ ca parte a celei de a patra cereri de plată la 30 iunie 2025. La 2 iulie 2025, Comisia a notificat Ucrainei decizia sa, precizând că Ucraina are la dispoziție 12 luni de la notificarea evaluării negative inițiale pentru a lua măsurile necesare pentru a asigura îndeplinirea satisfăcătoare a etapei restante. La 17 iulie 2026, ca urmare a expirării acestei perioade de 12 luni la 2 iulie 2026, Comisia a invitat Ucraina să își prezinte observațiile în termen de două luni.

În urma concursului, anunțat la 3 iunie 2025, la 22 iunie 2026, înainte de sfârșitul perioadei de 12 luni, HQCJ a recomandat numirea unui număr total de 17 judecători. Între 2 iulie și 13 august 2026, CSJ a recomandat președintelui numirea în funcție a acestor 17 judecători. La 21 august 2026, președintele a numit 17 judecători, între care 12 candidați pentru funcții de judecători ai Înaltei Curți Anticorupție și cinci candidați pentru funcții de judecători ai camerei de apel a Înaltei Curți Anticorupție. În plus, între 7 aprilie 2025 și 1 iulie 2026, Înalta Curte Anticorupție a majorat numărul personalului administrativ cu 56 de posturi înainte de sfârșitul perioadei de 12 luni și cu încă 56 de posturi între 7 iulie 2026 și 10 septembrie 2026. Acest lucru reflecta faptul că recrutarea personalului administrativ depindea de numirea judecătorilor, cei dintâi fiind destinați să îi sprijine pe cei din urmă.

În ansamblu, autoritățile ucrainene au sporit numărul de judecători cu 19 față de obiectivul de 22 și numărul de membri ai personalului administrativ cu 112, dintre care 108 posturi sunt necesare pentru îndeplinirea etapei. Acest lucru corespunde unei creșteri totale de 131 de posturi față de obiectivul de 130 de posturi. În plus, deficitul în ceea ce privește numirile judiciare în comparație cu ținta se explică prin numărul limitat de candidați care îndeplinesc standardele necesare, inclusiv competența juridică generală, specializarea anticorupție și capacitățile cognitive.

Legea ucraineană privind bugetul de stat pentru 2025 și Legea ucraineană privind bugetul de stat pentru 2026 au alocat fonduri pentru a sprijini creșterea numărului de judecători și de membri ai personalului Înaltei Curți Anticorupție. Acest sprijin bugetar reflectă recunoașterea de către autorități a necesității de a consolida capacitatea instituțională și operațională a Înaltei Curți Anticorupție. În același spirit, se preconizează că proiectele de anexe la Legea ucraineană privind bugetul de stat pentru 2027 vor confirma alocarea de fonduri suplimentare pentru creșterea numărului de judecători și de membri ai personalului Înaltei Curți Anticorupție.

Autoritățile ucrainene responsabile, inclusiv Comisia Superioară pentru Calificarea Judecătorilor, Consiliul Superior al Justiției, președintele Ucrainei și Înalta Curte Anticorupție, au luat măsurile necesare pentru a asigura îndeplinirea acestei etape, în pofida circumstanțelor obiective care au cauzat întârzieri. Aceste eforturi pot fi luate în considerare la evaluarea acestei etape și, în special, pentru a justifica discrepanța dintre numărul de judecători numiți și obiectivul de referință. În special, în urma ratei ridicate de eșec observate în cadrul concursului din 2023, HQCJ a lansat la scurt timp după aceea un nou concurs pentru a răspunde nevoilor rămase în materie de personal. În plus, la 14 mai 2025, Rada Supremă a adoptat Legea ucraineană „privind modificările aduse Legii ucrainene «privind sistemul judiciar și statutul judecătorilor» pentru a clarifica procedurile de concurs pentru postul de judecător și pentru detașarea unui judecător”, în vederea îmbunătățirii anumitor proceduri care reglementează selecția competitivă a judecătorilor. Modificările aduse de aceste modificări au vizat în mod direct unele dintre deficiențele concursului anterior și vor îmbunătăți concursurile viitoare dincolo de cerințele acestei etape.

Modificările includ, în special, corectarea pragurilor deosebit de rigide în cazul unora dintre testele preliminare din cadrul procedurii, punerea în practică a unui parcurs unificat al candidaturilor care să includă atât instanța de primă jurisdicție, cât și camera de apel pentru a reduce duplicările și pentru a raționaliza procesul în scopul reducerii timpului necesar pentru finalizarea concursului. În același timp, au fost menținute standarde înalte atât profesionale, cât și în materie de etică. Eforturi comparabile au fost depuse, de asemenea, de către însăși Înalta Curte Anticorupție, care a selectat un număr de membri ai personalului administrativ care depășea obiectivul stabilit în cadrul acestei etape.

De asemenea, autoritățile ucrainene au luat măsurile necesare în perioada de 12 luni care s-a încheiat la 2 iulie 2026 pentru a asigura îndeplinirea etapei. În special, înainte de expirarea acestei perioade, HQCJ finalizase concursul și, la 22 iunie 2026, recomandase numirea a 17 judecători, inclusiv evaluarea îndeplinirii de către candidați a cerințelor de integritate și de competență. De asemenea, Înalta Curte Anticorupție a sporit numărul personalului administrativ cu 56 de posturi până la 1 iulie 2026. Aceste măsuri au constituit acțiunile esențiale necesare din partea autorităților ucrainene pentru a înregistra progrese în ceea ce privește creșterea numărului de judecători și de membri ai personalului Înaltei Curți Anticorupție. Deciziile ulterioare ale CSJ, numirile prezidențiale și creșterea suplimentară a personalului administrativ după 2 iulie 2026 au decurs direct din măsurile luate în perioada relevantă și au confirmat rezultatele concrete ale acestora.

În cele din urmă, în conformitate cu considerentele 10 și 13 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 și cu considerentul 35 din Regulamentul (UE) 2024/792, rezultatele pozitive ale punerii în aplicare a acestei etape depășesc selecția judecătorilor și a personalului administrativ din cadrul Înaltei Curți Anticorupție. Într-adevăr, punerea în aplicare a acestei etape contribuie în mod semnificativ la consolidarea statului de drept în Ucraina și, mai precis, la îmbunătățirea capacității instituționale și a cadrului juridic pentru combaterea corupției prin asigurarea faptului că una dintre instituțiile-cheie ale sale, Înalta Curte Anticorupție, poate funcționa cu un nivel adecvat de personal și că viitoarele concursuri de recrutare sunt raționalizate.

Prin urmare, pe baza dovezilor furnizate de Ucraina în cursul perioadei de observare, precum și a considerațiilor prezentate mai sus cu privire la măsurile luate de autoritățile ucrainene, la circumstanțele obiective care au condus la îndeplinirea cu întârziere a acestei etape și la discrepanța dintre numărul de judecători numiți și ținta de referință, precum și la obiectivele Mecanismului pentru Ucraina în ceea ce privește statul de drept, Comisia concluzionează că măsurile luate de autoritățile ucrainene au asigurat îndeplinirea satisfăcătoare a etapei.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 4.8

Denumirea etapei: Desfășurarea următoarei evaluări naționale a riscurilor
Reforma/investiția aferentă: Reforma 3. Măsuri de combatere a spălării banilor
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 4.8 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Pregătirea și punerea în aplicare a următoarei evaluări naționale a riscurilor în conformitate cu metodologia actualizată de evaluare națională a riscurilor de spălare a banilor și de finanțare a terorismului în Ucraina”* Etapa 4.8 este prima din cele șapte etape de implementare a reformei 3 din capitolul 4 (combaterea corupției și a spălării banilor). Această etapă este urmată de etapa 4.9 privind intrarea în vigoare, la șase luni de la publicarea în Monitorul Oficial, a legislației care consolidează în continuare sistemul de combatere a spălării banilor, inclusiv în scopul sprijinirii cererii Ucrainei de aderare la zona geografică acoperită de schemele privind zona unică de plăți în euro (SEPA); de etapa 4.16 privind intrarea în vigoare a modificărilor legislative privind informațiile care însoțesc transferurile de fonduri și anumite criptoactive și de etapa 4.18 privind intrarea în vigoare a modificărilor care vizează stabilirea răspunderii penale pentru acțiunile ilegale privind cardurile de plată sau alte instrumente de plată, săvârșite în interesul terților (toate aceste etape trebuind să fie finalizate până în T3 2026).
Elemente justificative furnizate 1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. o copie a procesului-verbal nr. 2 al Consiliului pentru prevenirea și combaterea legalizării (spălării) produselor infracțiunii, finanțării terorismului și finanțării proliferării armelor de distrugere în masă din 31 august 2026 privind „Raportul pe 2025 de evaluare națională a riscurilor privind spălarea banilor, finanțarea terorismului și finanțarea proliferării armelor de distrugere în masă în Ucraina”; 3. o copie a „Raportului pe 2025 de evaluare națională a riscurilor privind spălarea banilor, finanțarea terorismului și finanțarea proliferării armelor de distrugere în masă în Ucraina”, din 31 august 2026; 4. o copie a „Metodologiei de elaborare a Raportului de evaluare la nivel național a riscurilor privind spălarea banilor, finanțarea terorismului și finanțarea proliferării armelor de distrugere în masă în Ucraina”, din 26 decembrie 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă elementele constitutive ale etapei 4.8.

Obiectivul reformei 3 din capitolul 4 (combaterea corupției și a spălării banilor) este de a alinia în continuare cadrul juridic al Ucrainei cu acquis-ul UE și cu standardele GAFI și de a crea un sistem eficace de combatere a spălării banilor în Ucraina pentru a combate mai bine criminalitatea economică și pentru a îmbunătăți climatul general de afaceri din Ucraina. În acest scop, Consiliul pentru prevenirea și combaterea legalizării (spălării) produselor infracțiunii, finanțării terorismului și finanțării proliferării armelor de distrugere în masă a aprobat, la 31 august 2026, „Raportul pe 2025 de evaluare națională a riscurilor privind spălarea banilor, finanțarea terorismului și finanțarea proliferării armelor de distrugere în masă în Ucraina” (denumit în continuare „Raportul de evaluare națională a riscurilor pe 2025”);

Raportul de evaluare națională a riscurilor pe 2025 a fost redactat pe baza „Metodologiei de elaborare a Raportului de evaluare națională a riscurilor privind spălarea banilor, finanțarea terorismului și finanțarea proliferării armelor de distrugere în masă în Ucraina” (actualizată în 2024).

Documentul stabilește o identificare cuprinzătoare și structurată a riscurilor în sectoarele și zonele de amenințare relevante, fiind identificate în total 30 de riscuri. Distribuția acestor riscuri pe niveluri (7 riscuri ridicate, 21 riscuri medii și 2 riscuri scăzute) indică faptul că exercițiul a fost efectuat pe baza unei metodologii diferențiate, bazate pe riscuri. Această defalcare sugerează un grad suficient de granularitate pentru a distinge cele mai semnificative amenințări de cele care, deși sunt încă relevante, par să fie, comparativ, mai ușor de gestionat, oferind astfel o bază credibilă pentru stabilirea priorităților și pentru conceperea unor măsuri de atenuare specifice.

În pofida unor deficiențe metodologice în ceea ce privește colectarea și interpretarea datelor, precum și a nivelului eterogen de profunzime analitică a factorilor de risc, Raportul de evaluare națională a riscurilor pe 2025 sugerează că evaluarea constituie un exercițiu robust din punct de vedere metodologic, care poate servi drept bază pentru măsuri eficace atât la nivel de politici, cât și pentru activități de monitorizare și de supraveghere operațională. Identificarea și clasificarea riscurilor oferă o bază pentru stabilirea priorităților, pentru alocarea resurselor și consolidarea măsurilor preventive în domeniile care prezintă riscurile cele mai ridicate, asigurând, în același timp, o atenție continuă pentru riscurile de nivel mediu și scăzut. În ansamblu, evaluarea reflectă o înțelegere bine conturată a contextului de risc și oferă o bază solidă pentru acțiuni proporționale, specifice și bazate pe dovezi.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 4.20

Denumirea etapei: Adoptarea programului de stat pentru combaterea traficului de persoane până în 2030

Reforma/investiția aferentă: Reforma 4. Combaterea traficului de persoane

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 4.20 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Elaborarea și aprobarea Programului de stat pentru combaterea traficului de persoane până în 2030, în conformitate cu principiile Directivei 2011/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2011, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2024/1712 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2024, cu Strategia UE privind combaterea traficului de persoane și cu recomandările Grupului de experți pentru lupta împotriva traficului de persoane (GRETA) al Consiliului Europei."

Etapa 4.20 este singura etapă de implementare a reformei 4 din capitolul 4 (combaterea corupției și a spălării banilor).

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. un exemplar al Monitorului Oficial nr. 199 din 23 septembrie 2026 în care a fost publicat programul;

3. un exemplar al Ordinului nr. 875-r al Cabinetului de Miniștri din 3 septembrie 2026 „privind aprobarea Programului social național țintă pentru combaterea traficului de persoane pentru perioada până în 2030";

4. un exemplar al „Programului social național țintă pentru combaterea traficului de persoane pentru perioada până în 2030", sub formă de anexă la Ordinul nr. 875-r din 3 septembrie 2026.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 4.20.

Obiectivul reformei 4 din capitolul 4 (combaterea corupției și a spălării banilor) este de a asigura abordarea strategică a combaterii traficului de persoane, de a îmbunătăți cadrele organizaționale și de a consolida capacitatea Ucrainei în acest domeniu, în conformitate cu principiile UE. În acest scop, Cabinetul de Miniștri a adoptat Ordinul nr. 875-r din 3 septembrie 2026 „privind aprobarea Programului social național țintă pentru combaterea traficului de persoane pentru perioada până în 2030" (denumit în continuare „programul"). Programul este anexat la Ordinul nr. 875-p care a fost aprobat.

Programul stabilește un cadru de politică cuprinzător pentru combaterea traficului de persoane în Ucraina pentru perioada de până în 2030. Acesta acoperă principalele domenii de acțiune, între care prevenirea, protecția și asistența pentru victime, investigarea și urmărirea penală a autorilor infracțiunilor și coordonarea interinstituțională, într-un cadru strategic unic și coerent. Abordarea este, în linii mari, aliniată la standardele internaționale relevante și la acquis-ul UE, astfel cum se prevede în descrierea etapei.

Programul acordă o atenție deosebită persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate, îndeosebi copiilor, persoanelor strămutate în interiorul țării, refugiaților, persoanelor cu dizabilități și persoanelor afectate de consecințele agresiunii armate a Federației Ruse împotriva Ucrainei. Se face referire la sprijinul informat în materie de traume, la nediscriminare, la accesul la asistență și la prevenirea victimizării secundare, reflectând astfel o abordare bazată pe drepturi și centrată pe victime.

Programul include și o serie de componente operaționale. În cadrul acestuia se stabilesc sarcini, indicatori, calendare de punere în aplicare pentru perioada 2026-2030, autoritățile responsabile și rezultatele preconizate, inclusiv măsuri legate de sensibilizarea publicului, identificarea victimelor și asistența acordată acestora, investigații și consolidarea capacităților instituționale. Programul se referă, totodată, la utilizarea instrumentelor digitale, la formarea profesională, la cooperarea transfrontalieră și la apropierea legislativă.

În ansamblu, programul furnizează o bază structurată pentru măsurile de politică în domeniul traficului de persoane și ilustrează intenția autorităților de a răspunde acestei probleme printr-o abordare coordonată și cuprinzătoare în perioada acoperită.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 5.3

Denumirea etapei: Adoptarea strategiei de reducere treptată a participării statului în sectorul bancar
Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Adoptarea strategiei de reducere treptată a participării statului în sectorul bancar
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 5.3 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Adoptarea unei hotărâri de guvern sau a altui act juridic al guvernului privind adoptarea strategiei de reformă pentru băncile deținute de stat, care prevede o reducere treptată a participării statului în sectorul bancar. Strategia se axează pe următoarele domenii principale:* — *sănătatea și stabilitatea financiară;* — *gestionarea creditelor neperformante;* — *atenuarea riscurilor fiscale;* — *consolidarea guvernanței bancare și a eficienței operaționale;* — *creșterea valorii băncilor, viabilitatea pe termen lung și măsuri de privatizare (dacă este cazul).”* Etapa 5.3 este una dintre cele două etape de implementare a reformei 2 din capitolul 5 (piețele financiare). Aceasta a fost precedată de etapa 5.2 referitoare la intrarea în vigoare a legislației actualizate privind vânzarea băncilor deținute de stat.
Elemente justificative furnizate 1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. un exemplar al documentului prezentând principalele domenii (strategice) de activitate ale băncilor din sectorul public; 3. un exemplar al Ordinului Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 30 iunie 2026 „privind aprobarea principalelor activități (strategice) ale băncilor din sectorul public”; 4. un exemplar al Monitorului Oficial nr. 147 din 15 iulie 2026 în care a fost publicată strategia;

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 5.3.

Obiectivul reformei 2 este de a stabili principiile pentru vânzarea băncilor deținute de stat și strategia de reducere treptată a participării statului în sectorul bancar.

Strategia se concentrează pe creșterea profitabilității băncilor, pe gestionarea activelor neperformante, pe reducerea la minimum a riscurilor bugetare, pe îmbunătățirea guvernanței corporative și pe reducerea treptată a cotei statului în sectorul bancar. Printre obiectivele strategice se numără asigurarea sprijinului băncilor deținute de stat pentru sectoarele prioritare ale economiei, cum ar fi infrastructura critică, industria de apărare, reziliența energetică și dezvoltarea regiunilor din prima linie, precum și înscrierea participării la programe de stat între modelele de afaceri ale băncilor. Se preconizează ca băncile deținute de stat să își elaboreze sau să își actualizeze propriile strategii până la sfârșitul anului 2026, precum și să asigure buna funcționare a consiliilor de supraveghere și să efectueze evaluări anuale ale activităților lor. Se acordă o atenție deosebită reducerii nivelului de active neperformante la maximum 15 %, inclusiv prin vânzarea de active neesențiale și prin vizarea celor mai mari credite neperformante. Strategia prevede, de asemenea, o reducere treptată a cotei statului prin vânzarea participațiilor deținute în anumite bănci către investitori strategici, ținând seama de legea marțială și de condițiile de piață.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 5.5

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a actelor juridice menite să îmbunătățească eliminarea creditelor neperformante

Reforma/investiția aferentă: Reforma 3. Eliminarea mai bună a creditelor neperformante

Finanțare din: sprijin nerambursabil

Contextul

Cerința pentru etapa 5.5 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Intrarea în vigoare a actelor juridice de punere în aplicare a recomandărilor strategiei privind eliminarea creditelor neperformante, prin care se îmbunătățește sistemul de eliminare a creditelor neperformante. În special, aceste acte juridice vizează:

— *îmbunătățirea definiției creditelor neperformante și punerea în aplicare a cerințelor privind restructurarea preventivă, în conformitate cu principiile acquis-ului UE;*

— *reintroducerea cerinței ca băncile să actualizeze și să prezinte planuri și strategii pentru gestionarea creditelor neperformante;*

— *îmbunătățirea procedurii de selecție a administratorului judiciar și a supravegherii activității acestuia, precum și a procedurii de organizare a licitațiilor pentru vânzarea bunurilor debitorului falit;*

— *îmbunătățirea procedurii și a accesului la procedurile de faliment și restructurare pentru persoane fizice, microîntreprinderi și întreprinderi mici;*

— *introducerea unor garanții în Codul Ucrainei privind procedurile de faliment pentru a preveni acțiunile frauduloase ale participanților și pentru a limita influența părților afiliate ale debitorului asupra procedurilor de faliment;*

— *îmbunătățirea legislației privind recuperarea datoriilor și tratamentul datoriei;*

— *introducerea în Ucraina a unor condiții de reglementare care să favorizeze dezvoltarea și funcționarea pieței creditelor neperformante și atragerea de investiții străine pe această piață."*

Etapa 5.5 este una dintre cele două etape de implementare a reformei 3 din capitolul 5 (piețele financiare).

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. un exemplar al Legii ucrainene nr. 4833-IX din 7 aprilie 2026 privind modificarea anumitor acte legislative ale Ucrainei referitoare la îmbunătățirea procedurii de executare a hotărârilor judecătorești, a deciziilor altor organisme și la digitalizarea anumitor etape ale procedurilor de executare;

3. un exemplar al Legii ucrainene nr. 3985-IX din 19 septembrie 2024 privind modificările aduse Codului Ucrainei privind procedurile de faliment și altor acte legislative ale Ucrainei referitoare la punerea în aplicare a Directivei (UE) 2019/1023 și introducerea procedurilor de restructurare preventivă;

4. un exemplar al Rezoluției nr. 1566 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 3 decembrie 2025 privind modificările la procedura de organizare și desfășurare a licitațiilor pentru vânzarea bunurilor debitorilor în cazuri de faliment (insolvență);

5. un exemplar al Legii ucrainene nr. 4863-IX din 29 aprilie 2026 privind modificările aduse Codului civil al Ucrainei în ceea ce privește reglementarea relațiilor în sfera factorizării;

6. un exemplar al Rezoluției nr. 12 a Consiliului de administrație al Băncii Naționale a Ucrainei din 7 februarie 2025 privind aprobarea amendamentelor la regulamentele privind organizarea procesului de gestionare a activelor problematice din băncile din Ucraina;

7. un exemplar al Rezoluției nr. 351 a Consiliului Băncii Naționale a Ucrainei din 30 iunie 2016 referitoare la aprobarea regulamentelor privind stabilirea de către băncile din Ucraina a dimensiunii riscului de credit pentru tranzacțiile bancare active;

8. un exemplar al Legii ucrainene nr. 4466-IX din 3 iunie 2025 privind factorizarea;

9. un exemplar al Legii ucrainene nr. 2923-IX din 23 februarie 2023 privind despăgubirile pentru prejudiciile aduse anumitor categorii de bunuri imobile și distrugerea acestora ca rezultat al ostilităților;

10. un exemplar al Legii ucrainene nr. 4340-IX din 27 martie 2025 privind modificarea dispozițiilor finale și tranzitorii ale Codului civil al Ucrainei în ceea ce privește particularitățile creditării și leasingului financiar în perioada legii marțiale.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 5.5.

Obiectivul reformei 3 este de a îmbunătăți eliminarea creditelor neperformante. Autoritățile ucrainene au finalizat demersurile necesare intrării în vigoare a actelor juridice de punere în aplicare a recomandărilor strategiei privind eliminarea creditelor neperformante, prin care se îmbunătățește sistemul de eliminare a creditelor neperformante, astfel cum se descrie în continuare.

Îmbunătățirea definiției creditelor neperformante în conformitate cu principiile acquis-ului UE a fost realizată prin modificări ale cadrului de reglementare al BNU. În special, Rezoluția nr. 12 a BNU din 7 februarie 2025 a modificat „Regulamentul privind organizarea procesului de gestionare a activelor problematice în băncile din Ucraina”, în timp ce cadrul aplicabil privind riscul de credit se bazează pe cerințele stabilite în Rezoluția nr. 351 a BNU din 30 iunie 2016. Categoria activelor neperformante a fost extinsă pentru a include activele care nu se află în stare de nerambursare, dar care sunt depreciate în conformitate cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS), inclusiv activele care au fost depreciate la recunoașterea inițială (credite achiziționate sau emise depreciate). Au fost clarificate cerințele pentru încetarea clasificării activelor drept neperformante. Mai precis, perioada de monitorizare a activelor neperformante înainte de modificarea statutului a fost prelungită, iar cerințele privind controlul calității activelor au devenit mai stricte. Introducerea acestei dispoziții consolidează cadrul de monitorizare și soluționare a activelor neperformante.

Reintroducerea cerinței ca băncile să actualizeze și să prezinte planuri și strategii pentru gestionarea creditelor neperformante și pentru furnizarea de recomandări pe baza rezultatelor analizei lor a fost pusă în aplicare prin modificări ale Regulamentului BNU „privind organizarea procesului de gestionare a activelor problematice în băncile din Ucraina”, aprobat prin Rezoluția nr. 97 a NBU din 18 iulie 2019. Modificările relevante au fost adoptate prin Rezoluția nr. 12 a BNU din 7 februarie 2025 și au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2026. În temeiul reglementării modificate, băncile trebuie să își actualizeze strategiile privind creditele neperformante și planurile de vânzare și, ulterior, să le actualizeze anual.

Legea nr. 3985-IX a introdus modificările relevante la Codul Ucrainei privind procedurile de faliment, inclusiv cadrul pentru restructurarea preventivă și reformele aferente procedurii de faliment. Modificările sunt reflectate în articole care acoperă cerințele pentru administratorul arbitrajului, drepturile și responsabilitățile administratorului arbitrajului, controlul asupra activităților administratorilor arbitrajului, sancțiunile disciplinare, numirea și revocarea administratorului arbitrajului și suspendarea temporară a dreptului de a desfășura activitățile administratorului arbitrajului. Aceste modificări consolidează responsabilitatea administratorului arbitrajului pentru îndeplinirea sarcinilor sale, impun cerințe suplimentare administratorilor arbitrajului și reglementează drepturile acestora și măsurile de asigurare a respectării legii în caz de încălcări. Procedurile detaliate de licitație electronică au fost ulterior aliniate la codul modificat prin Rezoluția CMU nr. 1566 din 3 decembrie 2025, care a intrat în vigoare la 10 decembrie 2025.

Măsurile identificate în Strategia privind creditele neperformante referitoare la îmbunătățirea procedurii și a accesului la procedurile de faliment și restructurare pentru persoane fizice, microîntreprinderi și întreprinderi mici au fost puse în aplicare prin Legea nr. 3985-IX din 19 septembrie 2024 și prin modificările ulterioare de punere în aplicare ale cadrului de licitație electronică introduse prin Rezoluția CMU nr. 1566 din 3 decembrie 2025. Aceste modificări introduc norme mai flexibile și mai previzibile pentru vânzarea activelor în cadrul procedurilor de faliment.

Ele clarifică desfășurarea și rezultatul licitațiilor, inclusiv tratamentul comisioanelor de garantare, obligațiile ofertantului câștigător și procedura care trebuie urmată în cazul în care câștigătorul refuză să finalizeze achiziția. În astfel de cazuri, sistemul electronic de tranzacționare identifică automat ofertantul care oferă următorul cel mai mare preț, în timp ce licitațiile eșuate fac obiectul unei proceduri definite pentru stabilirea rezultatului acestora. Modificările prevăd, de asemenea, că sechestrele sau alte restricții privind bunurile debitorului falit, în cazul în care sunt prezentate în mod corespunzător în anunțul de licitație, nu împiedică licitația sau finalizarea vânzării.

În plus, Rezoluția CMU nr. 865 din 2 octombrie 2019, „Aspecte ale funcționării sistemului electronic de tranzacționare pentru vânzarea bunurilor debitorilor în cadrul procedurilor de faliment”, a fost adusă în conformitate cu Codul actualizat al Ucrainei privind procedurile de faliment. Modificările respective au fost introduse prin Rezoluția CMU nr. 1566 din 3 decembrie 2025. Mai precis, acestea au aliniat procedura de licitație electronică în temeiul Rezoluției CMU nr. 865 la Codul actualizat al Ucrainei privind procedurile de faliment, extinzând aplicarea acesteia la procedurile de restructurare preventivă și introducând rolul corespunzător al administratorului restructurării preventive. Normele care reglementează comisioanele de garantare, consecințele refuzului unui câștigător de a cumpăra și transferul statutului de câștigător către participantul care oferă următorul cel mai mare preț au fost aliniate la dispozițiile revizuite ale codului, inclusiv generarea automată a unui nou protocol privind rezultatele licitațiilor. Modificările au actualizat, de asemenea, cerințele procedurale pentru anunțurile de licitație, cererile de participare, semnarea și publicarea protocoalelor privind rezultatele licitațiilor și vânzarea bunurilor confiscate sau grevate.

În plus, au fost introduse garanții în Codul Ucrainei privind procedurile de faliment pentru a preveni acțiunile frauduloase ale participanților și pentru a limita influența părților afiliate ale debitorului asupra procedurilor de faliment. Acest lucru a fost realizat prin modificarea articolelor 45 și 47 din Codul Ucrainei privind procedurile de faliment, introdus prin Legea nr. 3985-IX din 19 septembrie 2024. Aceste modificări consolidează garanțiile împotriva conflictelor de interese în cadrul procedurii de faliment, impunând creditorilor să divulge orice interes sau relație cu debitorul atunci când depun cereri de admitere a creanțelor împotriva debitorului. Acesta prevede, de asemenea, că creditorii care au un interes în bunurile debitorului nu au un vot decisiv în cadrul adunărilor creditorilor sau al comitetului creditorilor, limitând astfel influența acestora asupra deciziilor din cadrul procedurii.

Legislația privind recuperarea datoriilor și tratamentul datoriei a fost, de asemenea, îmbunătățită. Mai precis, Legea ucraineană nr. 2923-IX „privind despăgubirile pentru daune și distrugerea anumitor categorii de bunuri imobile ca rezultat al ostilităților” din 23 februarie 2023, care a intrat în vigoare la 22 mai 2023, oferă un cadru pentru despăgubiri în ceea ce privește anumite bunuri imobile deteriorate sau distruse și, prin urmare, sprijină tratamentul garanțiilor reale afectate de război și al expunerilor la datorii aferente. Legea ucraineană nr. 4340-IX „privind modificarea dispozițiilor finale și tranzitorii ale Codului civil al Ucrainei în ceea ce privește particularitățile creditării și leasingului financiar în perioada legii marțiale” din 27 martie 2025, care a intrat în vigoare la 10 august 2025, instituie un mecanism de moratoriu temporar pentru debitorii eligibili afectați de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, inclusiv pentru anumite întreprinderi ale căror active și activități sunt afectate. Legea ucraineană nr. 4833-IX „privind modificarea anumitor acte legislative ale Ucrainei referitoare la îmbunătățirea procedurii de executare a hotărârilor judecătorești, a deciziilor altor organisme și digitalizarea anumitor etape ale procedurilor de executare” a fost adoptată în Rada Supremă la 7 aprilie 2026, anumite dispoziții intrând în vigoare mai devreme, la 24 aprilie 2026 și la 23 mai 2026. Aceasta va fi pe deplin în vigoare de la 23 octombrie 2026.

Împreună, aceste măsuri consolidează cadrul pentru tratarea și recuperarea datoriilor prin abordarea consecințelor distrugerii și pierderii activelor productive legate de război, oferind în același timp norme mai clare pentru debitorii și creditorii afectați de astfel de circumstanțe. Luate împreună, măsurile abordează elementele de colectare și tratare a datoriilor identificate în strategia privind creditele neperformante.

În fine, au fost introduse condiții de reglementare care favorizează dezvoltarea și funcționarea pieței creditelor neperformante. Acest lucru a fost pus în aplicare prin Legea ucraineană nr. 4466-IX „privind factoringul” din 3 iunie 2025, care a intrat în vigoare la 30 iulie 2025 și se aplică de la 30 iulie 2026, ca urmare a intrării în vigoare a Legii ucrainene nr. 4863 din 29 aprilie 2026 „privind modificarea dispozițiilor din Codul civil al Ucrainei privind relațiile în activitatea de factoring”. Prima lege stabilește un nou cadru juridic pentru factoring și clarifică cadrul juridic pentru cesiunea și executarea creanțelor pecuniare, în timp ce modificările aduse legislației privind creditele bancare și creditele de consum stabilesc norme care reglementează transferul anumitor creanțe către noi creditori eligibili. A doua lege aliniază dispozițiile relevante ale Codului civil la acest nou cadru, creând o mai mare claritate juridică și previzibilitate pentru participanții la piață. Aceste măsuri sunt menite să faciliteze dezvoltarea și funcționarea pieței de factoring și să creeze un cadru juridic mai clar pentru participanții la piață.

Ca parte a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2026/2230 a Consiliului din 24 septembrie 2026 privind constatarea îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata parțială a celei de a opta tranșe din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina, această etapă a fost luată în considerare ca factor atenuant, în conformitate cu metodologia de evaluare a îndeplinirii parțiale a etapelor din cadrul Planului pentru Ucraina, exclusiv în scopul aplicării deciziei respective. Evaluarea acestei etape nu s-a schimbat de la adoptarea deciziei respective.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 6.7

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației privind separarea între obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile non-OSP

Reforma/investiția aferentă: Reforma 3. Separarea conturilor între obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile non-OSP

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 6.7 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Intrarea în vigoare a legislației identificate în foaia de parcurs adoptată în etapa 6.6 în vederea alinierii la Directiva 2006/111 a Comisiei Europene, care va asigura că separarea structurală obligatorie a conturilor între OSP și activitățile non-OSP este definită și pusă în aplicare în toate principalele IDS-uri aprobate prin decizia de protocol a Cabinetului de Miniștri, care sunt implicate în OSP."

Etapa 6.7 este a doua din cele trei etape de implementare a reformei 3 din capitolul 6 (gestionarea activelor publice). Aceasta a fost precedată de etapa 6.6 care a vizat adoptarea foii de parcurs privind separarea între obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile non-OSP. Aceasta este urmată de etapa 6.8 (prevăzută pentru T3 2027), care include prezentarea unui raport de audit care să confirme separarea între obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile non-OSP.

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. un exemplar al Legii ucrainene nr. 4961-IX din 2 septembrie 2026 privind modificarea anumitor acte legislative ale Ucrainei referitoare la îmbunătățirea funcționării parcurilor industriale.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 6.7.

Obiectivul reformei 3 din capitolul 6 (gestionarea activelor publice) este de a consolida condiții de concurență echitabile cu sectorul privat, precum și de a spori convergența cu acquis-ul UE prin separarea conturilor între obligațiile de serviciu public (OSP) și activitățile non-OSP.

Etapa 6.7 este al doilea element al reformei 3 și se bazează pe etapa 6.6 prin punerea în aplicare a legislației identificate în foaia de parcurs care definește etapele pentru separarea structurală obligatorie a OSP și activitățile non-OSP pentru toate întreprinderile deținute de stat implicate în OSP, care a fost adoptată și publicată în cadrul etapei 6.6.

Legislația adoptată a intrat în vigoare și furnizează temeiul juridic pentru punerea în aplicare a separării conturilor în toate întreprinderile deținute de stat implicate în OSP, dar acordă o atenție deosebită celor desemnate în decizia de protocol a Cabinetului de Miniștri ca fiind principalele întreprinderi deținute de stat. Astfel, aceasta permite întreprinderilor de stat strategice – din sectoare precum energia și transporturile, dar fără a se limita la acestea – să își onoreze în continuare angajamentele privind furnizarea de servicii publice, implicându-se în același timp în activități comerciale în mod transparent și în condiții de concurență echitabile cu alți participanți pe piață.

Legea definește, printre altele, obligațiile de serviciu public, drepturile speciale și drepturile exclusive și instituie contabilitatea separată obligatorie pentru operațiunile financiare și economice relevante. Aceasta impune, de asemenea, publicarea relațiilor financiare cu autoritățile publice, raportarea cu privire la furnizarea și utilizarea efectivă a fondurilor publice și păstrarea documentației justificative, consolidând astfel transparența financiară și contribuind la prevenirea subvenționării încrucișate între serviciul public și activitățile comerciale.

În special, această lege conține dispoziții care:

— definesc termenii „obligație specială”, „drepturi exclusive” și „drepturi speciale” în ceea ce privește entitățile comerciale;

— instituie cerința privind contabilitatea separată pentru entitățile comerciale cărora li s-au atribuit obligații speciale sau care îndeplinesc alte sarcini specifice pe baza unor drepturi exclusive sau speciale;

— stabilește cerințe în materie de publicare a informațiilor financiare, în special în ceea ce privește sursele de finanțare pentru obligațiile speciale.

Aceste dispoziții stabilesc temeiul juridic pentru separarea structurală obligatorie a conturilor între OSP și activitățile non-OSP, în conformitate cu cerințele Directivei 2006/111/CE.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 7.7

Denumirea etapei: Adoptarea Strategiei privind ocuparea forței de muncă în rândul populației

Reforma/investiția aferentă: Reforma 6. Îmbunătățirea funcționării pieței forței de muncă

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 7.7 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Adoptarea Ordinului Cabinetului de Miniștri al Ucrainei referitor la aprobarea Strategiei privind ocuparea forței de muncă în rândul populației. Strategia se axează pe următoarele domenii principale:

— *crearea unor condiții favorabile pentru ocuparea forței de muncă, inclusiv prin antreprenoriat și prin punerea unui accent deosebit pe femei;*

— *simplificarea accesului la piața forței de muncă;*

— *recalificarea și reconversia profesională;*

— *reformarea serviciului public de ocupare a forței de muncă;*

— *reformarea previziunilor privind piața forței de muncă;*

— *stimulente pentru atragerea pe piața forței de muncă din Ucraina talente și antreprenori din străinătate, personal cu înaltă calificare, lucrători și studenți.”*

Etapa 7.7 este a doua etapă de implementare a reformei 6 din capitolul 7 (capitalul uman). Etapa 7.6 privind adoptarea Strategiei de dezvoltare demografică pentru perioada până în 2040 a fost evaluată pozitiv în cadrul celei de a doua tranșe (T3 2024). Aceasta va fi urmată de etapa 7.20 privind adoptarea planului operațional de măsuri pentru punerea în aplicare în perioada 2026-2028 a Strategiei naționale pentru depășirea diferenței de remunerare între femei și bărbați pentru perioada până în 2030 (prevăzută pentru T2 2026) și de etapa 7.21 privind intrarea în vigoare a legislației privind securitatea și sănătatea în muncă (prevăzută pentru T4 2026).

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. un exemplar al Monitorului Oficial nr. 40 din 18 februarie 2026 în care a fost publicată strategia;

3. un exemplar al Ordinului nr. 92-r al Cabinetului de Miniștri din 7 ianuarie 2026 „de aprobare a Strategiei privind ocuparea forței de muncă în rândul populației Ucrainei pentru perioada până în 2030 și de aprobare a planului de acțiune operațional pentru punerea în aplicare a acesteia în perioada 2026-2028”;

4. un exemplar al „Strategiei privind ocuparea forței de muncă în rândul populației Ucrainei pentru perioada până în 2030”, sub formă de anexă la Ordinul nr. 92-r din 7 ianuarie 2026.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 7.7.

Obiectivul reformei 6 din capitolul 7 (capitalul uman) este de a contribui la funcționarea pieței forței de muncă. În acest scop, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei a adoptat Ordinul nr. 92-r din 7 ianuarie 2026 „privind aprobarea Strategiei privind ocuparea forței de muncă în rândul populației Ucrainei pentru perioada până în 2030 și aprobarea planului de acțiune operațional pentru punerea sa în aplicare în perioada 2026-2028" (denumită în continuare „strategia"). Strategia este anexată la Ordinul nr. 92-r aprobat și este însoțită de planul operațional pentru perioada 2026-2028.

Strategia urmărește să simplifice accesul la piața forței de muncă, prin recalificare și perfecționare în rândul unor segmente-cheie ale populației Pentru a realiza acest obiectiv, propunerea introduce un pachet integrat de reforme menit: să reducă la minimum lacunele în materie de informații dintre persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și angajatori, să accelereze corelarea dintre cererea și oferta de locuri de muncă și să facă parcursurile de încadrare în muncă mai clare, mai rapide și mai favorabile incluziunii. O componentă centrală a acestei abordări este implementarea Obrii, un sistem unificat de informații și analiză care servește drept portal digital unic pentru cetățeni și întreprinderi. Această platformă va consolida locurile de muncă vacante și CV-urile, va permite corelarea bazată pe competențe și va furniza servicii de recrutare electronică.

În plus, strategia urmărește să promoveze antreprenoriatul drept cale esențială către ocuparea forței de muncă, cu un accent deosebit pe sprijinirea femeilor în mediul de afaceri. Atât strategia globală, cât și planul său operațional vizează consolidarea spiritului antreprenorial al femeilor prin măsuri precum: reducerea obstacolelor administrative și de reglementare pentru înființarea și administrarea unei întreprinderi, în special pentru întreprinderile conduse de femei, extinderea sprijinului financiar și a accesului la capital pentru a stimula creșterea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) și evaluarea impactului politicilor guvernamentale asupra antreprenoriatului femeilor și furnizarea de recomandări pentru a consolida sprijinul specific și a elimina barierele sistemice.

Strategia include, de asemenea, elaborarea unei foi de parcurs specifice pentru serviciul public de ocupare a forței de muncă (2026-2030), care prezintă o abordare etapizată a reformelor instituționale și a modernizării serviciilor. Printre inițiativele-cheie se numără: adoptarea unui cadru bazat pe competențe pentru gestionarea resurselor umane în cadrul agențiilor de plasare a forței de muncă, pentru a îmbunătăți monitorizarea performanței și pentru a se asigura că echipele își ating obiectivele în materie de eficacitate a serviciilor; actualizarea programelor de formare pentru perfecționarea sistematică a managerilor și a personalului în conformitate cu evoluția nevoilor pieței forței de muncă; consolidarea cooperării între agenții, condusă de Centrul public de ocupare a forței de muncă, pentru a îmbunătăți coordonarea cu alte organisme guvernamentale și cu profesioniștii din prima linie.

Pentru a adapta piața forței de muncă la exigențele viitorului, strategia propune reforme în ceea ce privește prognozarea cererii de pe piața muncii și atragerea talentelor internaționale, inclusiv a antreprenorilor străini, a lucrătorilor calificați și a studenților. instituirea unui sistem solid de analizare și prognozare a cererii de pe piața muncii, utilizând colectarea de date, analize și indicatori standardizați – defalcați în funcție de vârstă, gen și localitate; introducerea unui model de previziuni economice cu o perspectivă pe 5-10 ani, care să țină seama de tendințele macroeconomice, de schimbările demografice și de schimbările sectoriale.

În fine, strategia va implementa o combinație de instrumente de promovare, de reglementare și digitale, între care: campanii de sensibilizare specifice; promovarea internațională a educației și cercetării ucrainene pentru a atrage studenți și cadre universitare străine; studii analitice și o foaie de parcurs privind gestionarea migrației forței de muncă, alături de revizuiri periodice ale listei profesiilor și calificărilor eligibile pentru imigrație – inclusiv căi de obținere a dreptului de ședere permanentă.

Ca parte a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2026/1204 a Consiliului din 28 mai 2026 de stabilire a îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata parțială a celei de a șaptea tranșe din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina și de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447, această etapă a fost luată în considerare ca factor atenuant, în conformitate cu metodologia de evaluare a îndeplinirii parțiale a etapelor din cadrul Planului pentru Ucraina, exclusiv în scopul aplicării deciziei respective. Evaluarea acestei etape nu s-a schimbat de la adoptarea deciziei respective.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 7.12

Denumirea etapei: Investiții de cel puțin 300 de milioane EUR în educație
Reforma/investiția aferentă: Investiția 1. Investiții în educație
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 7.12 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Raport interimar al guvernului (sau raport al Trezoreriei Statului) care să demonstreze că administrația publică a inclus în bugetele de stat pentru 2024 și 2025, în special pentru nivelul regional și cel local (ca parte a etapei 9.7), cel puțin 300 de milioane EUR (în echivalent UAH) pentru îmbunătățirea accesului la o educație sigură și de calitate, inclusiv la educație preșcolară, în conformitate cu noua legislație privind învățământul preșcolar, printre altele pentru:* — *adăposturi și condiții de siguranță în instituțiile de învățământ;* — *autobuze școlare;* — *metode moderne de predare, inclusiv prin digitalizare;* — *materiale și echipamente pentru instituțiile de învățământ;* — *hrană de calitate;* — *înființarea de ateliere și laboratoare în instituțiile de învățământ;* — *îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor aparținând instituțiilor de învățământ.”* Etapa 7.12 este prima dintre cele două etape de implementare a investiției 1 din capitolul 7 (capitalul uman). Aceasta este urmată de etapa 7.13 (prevăzută pentru T3 2027) privind investiții în valoare de cel puțin 650 de milioane EUR în educație.
Elemente justificative furnizate 1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. un exemplar al Legii ucrainene nr. 3460-IX din 9 noiembrie 2023 „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2024” și al anexelor la aceasta; 3. un exemplar al Legii ucrainene nr. 4059-IX din 19 noiembrie 2024 „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2025” și al anexelor la aceasta;

4. un exemplar al Rezoluției nr. 925 din 30 noiembrie 2016 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2211210 – CEP (centre de excelență profesională) în 2024 și PB 2211800 – CEP în 2025;

5. un exemplar al Rezoluției nr. 419 din 28 aprilie 2023 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind PB 2211310 – Adăposturi în 2024 și PB 2211810 – Adăposturi în 2025;

6. un exemplar al Rezoluției nr. 418 din 28 aprilie 2023 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2211320 – Autobuze în 2024 și PB 2211830 – Autobuze în 2025;

7. un exemplar al Rezoluției nr. 120 din 16 februarie 2022 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2211330 – Cantine în 2025;

8. un exemplar al Rezoluției nr. 237 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 4 aprilie 2018 aferente PB 2211230 - Noua Școală Ucraineană (NUS);

9. un exemplar al Rezoluției nr. 1554 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 31 decembrie 2024 aferente PB 2211850 – Noua Școală Ucraineană (NUS) în 2025;

10. un exemplar al Rezoluției nr. 1530 din 30 decembrie 2024 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2211840 – Protecția împotriva incendiilor;

11. un exemplar al Rezoluției nr. 1477 din 30 decembrie 2022 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 3511280 – Adăposturi și Autobuze și al Rezoluției nr. 1392 din 29 octombrie 2025 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei, care a intrat în vigoare prin Ordinul nr. 1308 din 11 septembrie 2024 al Ministerului Educației și Științei din Ucraina și Ordinul nr. 1310 din 11 septembrie 2024 al Ministerului Educației și Științei din Ucraina;

12. un exemplar al formularului de raportare privind subsecțiunea II.1 „Cheltuieli conform clasificării pe programe a cheltuielilor și a împrumuturilor din bugetul de stat” din secțiunea II „Cheltuieli” a Raportului privind execuția bugetului de stat al Ucrainei pentru anii 2024 și 2025, aprobat prin Ordinul nr. 41 din 30 ianuarie 2018 al Ministerului Finanțelor din Ucraina;

13. un exemplar al formularului de raportare privind „Informații referitoare la punerea în aplicare a indicatorilor privind transferurile interguvernamentale (alte granturi și subvenții) de la bugetul de stat al Ucrainei către bugetele locale” pentru anii 2024 și 2025, aferent Raportului privind execuția bugetului de stat al Ucrainei, aprobat prin Ordinul nr. 41 din 30 ianuarie 2018 al Ministerului Finanțelor din Ucraina;

14. o copie a calculelor tehnice simplificate;

15. o copie a listei dispozițiilor Ministerului Educației și Științei din Ucraina sau a altor decizii care stabilesc lista proiectelor care urmează să fie finanțate în cadrul programului bugetar respectiv;

16. o copie a listei tuturor proiectelor puse în aplicare în cadrul programului bugetar respectiv;

17. o copie a listei proiectelor puse în aplicare în cadrul programului bugetar respectiv și a achizițiilor aferente.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 7.12.

Obiectivul investiției 1 din capitolul 7 (capitalul uman) este de a îmbunătăți accesul la un învățământ public sigur și de calitate.

În acest scop, bugetele de stat ale Ucrainei pentru 2024 și 2025 au alocat și au pus în aplicare un set de programe bugetare dedicate, care vizează în mod specific investițiile într-o educație sigură, accesibilă și de calitate la nivel regional și local. Aceste programe au vizat, printre altele, crearea de adăposturi și luarea unor măsuri de protecție împotriva incendiilor în cadrul instituțiilor de învățământ, achiziționarea de autobuze școlare, modernizarea cantinelor, furnizarea de materiale și echipamente de predare și învățare în cadrul reformei „Noua școală ucraineană" și modernizarea atelierelor și a laboratoarelor instituțiilor de învățământ profesional, inclusiv măsuri legate de eficiența energetică, siguranță și incluziune.

În ansamblu, volumul total al cheltuielilor raportate în cadrul acestor programe bugetare dedicate s-a ridicat la 4,64 miliarde UAH (107 milioane EUR) în 2024 și la 11,42 miliarde UAH (244 de milioane EUR) în 2025, ceea ce corespunde unei investiții combinate de aproximativ 16,06 miliarde UAH (351 de milioane EUR) pe parcursul celor doi ani, depășind obiectivul minim de 300 de milioane EUR stabilit pentru etapa 7.12. Ar trebui remarcat faptul că, întrucât Ucraina a raportat numai cheltuieli verificate, iar verificarea este încă în desfășurare, această sumă ar putea crește la aproximativ 17,38 miliarde UAH (380 de milioane EUR).

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 7.14

Denumirea etapei: Investiții în valoare de cel puțin 200 de milioane EUR în asistența medicală

Reforma/investiția aferentă: Investiția 2. Investiții în asistența medicală

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 7.14 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Raport interimar al guvernului (sau raport al Trezoreriei) care să demonstreze că administrația publică a inclus în bugetele de stat pentru 2024 și 2025, din care o parte va fi inclusă în bugetele de la nivel regional (ca parte a etapei 9.7), cel puțin 200 de milioane EUR (în echivalent UAH) pentru consolidarea asistenței medicale, printre altele pentru:

— *echipamente de laborator pentru analize microbiologice, chimice și fizice;*

— *adăposturi și măsuri de siguranță pentru unitățile medicale;*

— *echipamente spitalicești pentru analize medicale, chirurgie și îngrijirea pacienților;*

— *infrastructură și unități de asistență medicală;*

— *sisteme informatice menite să îmbunătățească eficiența și eficacitatea serviciilor de asistență medicală."*

Etapa 7.14 este prima etapă de implementare a investiției 2 din capitolul 7 (capitalul uman). Aceasta este urmată de etapa 7.15 (prevăzută pentru T3 2027) privind realizarea unor investiții în valoare de cel puțin 400 de milioane EUR în asistența medicală.

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. un exemplar al Legii ucrainene nr. 3460-IX din 9 noiembrie 2023 „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2024” și al anexelor la aceasta;

3. un exemplar al Legii ucrainene nr. 4059-IX din 19 noiembrie 2024 „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2025” și al anexelor la aceasta;

4. un exemplar al Legii ucrainene nr. 4695-IX din 3 decembrie 2025 „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2026” și al anexelor la aceasta;

5. un exemplar al Rezoluției nr. 1886 din 24 decembrie 2019 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2308060;

6. un exemplar al Rezoluției nr. 298 din 17 martie 2011 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2301400;

7. un exemplar al Rezoluției nr. 374 din 2 aprilie 2024 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2311590;

8. un exemplar al Rezoluției nr. 73 din 23 ianuarie 2024 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2311500;

9. un exemplar al Rezoluției nr. 289 din 15 martie 2024 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2301060;

10. un exemplar al Rezoluției nr. 1121 din 27 noiembrie 2019 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2301040;

11. un exemplar al Rezoluției nr. 271 din 7 martie 2025 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2301800;

12. un exemplar al Rezoluției nr. 312 din 18 martie 2025 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 2311800;

13. un exemplar al Rezoluției nr. 312 din 18 martie 2025 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei (astfel cum a fost modificată);

14. un exemplar al Ordinului nr. 2195 din 30 decembrie 2024 al Ministerului Sănătății al Ucrainei aferent PB 2301170 și al anexei la acesta;

15. un exemplar al Ordinului nr. 2192 din 30 decembrie 2024 al Ministerului Sănătății al Ucrainei aferent PB 230110 și al anexei la acesta;

16. un exemplar al Pașaportului nr. 39 din 22 mai 2024 al Academiei Naționale de Științe a Ucrainei aferent PB 6561190 și al anexei la acesta;

17. un exemplar al Ordinului nr. 464 din 6 aprilie 2026 al Ministerului Sănătății aferent PB 2301800;

18. un exemplar al formularului de raportare privind subsecțiunea II.1 „Cheltuieli conform clasificării pe programe a cheltuielilor și a împrumuturilor din bugetul de stat” din secțiunea II „Cheltuieli” a Raportului privind execuția bugetului de stat al Ucrainei pentru anii 2024 și 2025, aprobat prin Ordinul nr. 41 din 30 ianuarie 2018 al Ministerului Finanțelor din Ucraina;

19. un exemplar al formularului de raportare privind „Informații referitoare la punerea în aplicare a indicatorilor privind transferurile interguvernamentale (alte granturi și subvenții) de la bugetul de stat al Ucrainei la bugetele locale” pentru anii 2024 și 2025, aferent Raportului privind execuția bugetului de stat al Ucrainei, aprobat prin Ordinul nr. 41 din 30 ianuarie 2018 al Ministerului Finanțelor din Ucraina;

20. o copie a scrisorii din 15 iulie 2026 din partea Serviciului Trezoreriei Statului din Ucraina și a anexei la aceasta;

21. o copie a scrisorii din 15 septembrie 2026 din partea Serviciului Trezoreriei Statului din Ucraina și a anexei la aceasta;

22. o copie a calculelor tehnice simplificate;

23. o copie a listei ordinelor Ministerului Sănătății din Ucraina sau a altor decizii care stabilesc lista proiectelor care urmează să fie finanțate în cadrul programului bugetar respectiv;

24. o copie a listei tuturor proiectelor puse în aplicare în cadrul programului bugetar respectiv;

25. o copie a listei proiectelor puse în aplicare în cadrul programului bugetar respectiv și a achizițiilor aferente.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 7.14.

Obiectivul investiției 2 din capitolul 7 (capitalul uman) este de a îmbunătăți sistemul public de sănătate din Ucraina.

În acest scop, bugetele de stat pentru 2024 și 2025 ale Ucrainei au alocat și au pus în aplicare un set de programe bugetare dedicate, care vizează, printre altele, siguranța unităților de asistență medicală și instalarea unor structuri de protecție; refacerea, reconstrucția și modernizarea infrastructurii medicale; dezvoltarea asistenței medicale de recuperare și a asistenței medicale specializate, inclusiv a asistenței pediatrice, a cardiologiei, a oncologiei, a educației medicale și a științei; sprijinirea unităților de asistență medicală de la nivel regional și local; furnizarea de echipamente medicale moderne și consolidarea capacității sistemului de sănătate și a continuității asistenței medicale.

Suma totală a cheltuielilor eligibile raportată de autoritățile ucrainene în cadrul acestor programe bugetare s-a ridicat la 4,33 miliarde UAH (100 de milioane EUR) în 2024 și la 4,10 miliarde UAH (87 de milioane EUR) în 2025, ceea ce corespunde unei investiții totale de aproximativ 8,43 miliarde UAH (187 de milioane EUR) pe perioada celor doi ani menționați.

Punerea în aplicare a programelor bugetare menționate mai sus a continuat în 2026, astfel cum se prevede în etapa 7.15, care necesită investiții de cel puțin 400 de milioane EUR în asistența medicală. În acest sens, bugetul de stat pentru 2026 al Ucrainei a pus în aplicare programe bugetare specifice destinate infrastructurii și unităților de asistență medicală, în valoare de 4,12 miliarde UAH (aproximativ 81 de milioane EUR).

Informațiile privind proiectele și achizițiile aferente sunt colectate trimestrial, iar cheltuielile totale raportate pentru primele șase luni ale anului 2026 pentru care pot fi furnizate aceste informații s-au ridicat la 597 de milioane UAH (aproximativ 12 milioane EUR). În consecință, în scopul evaluării pozitive, Comisia consideră ca fiind valabile numai cheltuielile în valoare de 12 milioane EUR, care corespund unei sume totale de aproximativ 9 miliarde UAH (199 de milioane EUR). Deși există o abatere minimă de la resursele financiare relevante pentru punerea în aplicare a etapei 7.14, dovezile prezentate demonstrează continuarea punerii în aplicare a investiției relevante în domeniul sănătății în perioada ulterioară și confirmă realizarea substanțială a obiectivului de politică urmărit de etapă. Pe baza elementelor de mai sus, etapa 7.14 poate fi considerată îndeplinită în mod satisfăcător.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 7.18

Denumirea etapei: Investiții în valoare de cel puțin 200 de milioane EUR în asigurarea de locuințe pentru veteranii cu invaliditate de gradul I-II, pentru membrii de familie ai veteranilor decedați și pentru persoanele strămutate în interiorul țării

Reforma/investiția aferentă: Investiția 5. Investiții în asigurarea de locuințe pentru grupurile vulnerabile ale populației

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 7.18 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Raport interimar al guvernului (sau raport al Trezoreriei Statului) care să demonstreze că administrația publică a inclus în bugetele de stat pentru 2024 și 2025 cel puțin 200 de milioane EUR (în echivalent UAH) pentru asigurarea de locuințe:

— *persoanelor cu invaliditate de gradul I-II care au apărat independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei;*

— *membrilor de familie ai apărătorilor decedați;*

— *persoanelor strămutate în interiorul țării care au apărat independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei și a membrilor familiilor acestora.”*

Etapa 7.18 este prima dintre cele două etape ale implementării investiției 5 din capitolul 7 (capitalul uman). Aceasta este urmată de etapa 7.16 (prevăzută pentru T3 2027) privind realizarea unor investiții în valoare de cel puțin 350 de milioane EUR în infrastructura socială.

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. un exemplar al Legii ucrainene nr. 3460-IX din 9 noiembrie 2023 „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2024” și al anexelor la aceasta;

3. un exemplar al Legii ucrainene nr. 4059-IX din 19 noiembrie 2024 „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2025” și al anexelor la aceasta;

4. un exemplar al Ordinului nr. 1146-r din 19 noiembrie 2024 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferent PB 1511040 și PB 1511050;

5. un exemplar al Ordinului nr. 1285-r din 20 decembrie 2024 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferent PB 1511040 și PB 1511050;

6. un exemplar al Ordinului nr. 1313-r din 26 noiembrie 2025 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferent PB 1511800;

7. un exemplar al Ordinului nr. 1433-r din 17 decembrie 2025 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferent PB 1511800;

8. un exemplar al Ordinului nr. 1473-r din 23 decembrie 2025 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferent PB 1511800;

9. un exemplar al Ordinului nr. 719 din 19 octombrie 2016 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferent PB 1511040 și PB 1511800;

10. un exemplar al Rezoluției nr. 280 din 18 aprilie 2018 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei aferente PB 1511050;

11. o copie a calculelor tehnice simplificate;

12. un exemplar al formularului de raportare privind subsecțiunea II.1 „Cheltuieli conform clasificării pe programe a cheltuielilor și a împrumuturilor din bugetul de stat" din secțiunea II „Cheltuieli" a Raportului privind execuția bugetului de stat al Ucrainei pentru anii 2024 și 2025, aprobat prin Ordinul nr. 41 din 30 ianuarie 2018 al Ministerului Finanțelor din Ucraina.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 7.18.

Obiectivul investiției 5 din capitolul 7 (capitalul uman) este de a îmbunătăți atât accesul la locuințe ieftine, cât și calitatea și accesibilitatea acestora, acordându-se o atenție deosebită veteranilor cu dizabilități, membrilor familiilor acestora și persoanelor strămutate în interiorul țării.

În acest scop, bugetele de stat pentru 2024 și 2025 ale Ucrainei au alocat și au pus în aplicare un set de programe bugetare dedicate, care vizează în mod specific grupurile vulnerabile precum: persoanele cu invaliditate de gradul I-II care au luptat pentru apărarea Ucrainei; membrii de familie ai apărătorilor decedați și veteranii strămutați în interiorul țării care au luptat pentru apărarea Ucrainei, sub rezerva cerințelor legale relevante privind eligibilitatea și înregistrarea locuințelor.

În ansamblu, volumul total al cheltuielilor s-a ridicat la 9,82 miliarde UAH (226 de milioane EUR) în 2024 și la 6,48 miliarde UAH (138 de milioane EUR) în 2025, ceea ce corespunde unei investiții combinate de aproximativ 16,3 miliarde UAH (364 de milioane EUR) în decursul celor doi ani, depășind obiectivul minim de 200 de milioane EUR stabilit pentru etapa 7.18.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 7.20

Denumirea etapei: adoptarea Planului operațional de măsuri pentru punerea în aplicare, în perioada 2026-2028, a Strategiei naționale pentru eliminarea diferenței de remunerare între femei și bărbați pentru perioada de până în 2030
Reforma/investiția aferentă: Reforma 6. Îmbunătățirea funcționării pieței forței de muncă
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 7.20 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *Adoptarea și publicarea pe site-ul Cabinetului de Miniștri a Planului operațional de măsuri pentru punerea în aplicare, în perioada 2026-2028, a Strategiei naționale pentru depășirea diferenței de remunerare între femei și bărbați pentru perioada până în 2030.* Etapa 7.20 este cea de a treia etapă de implementare a reformei 6 din capitolul 7 (capitalul uman) în ceea ce privește adoptarea Planului operațional de măsuri pentru punerea în aplicare, în perioada 2026-2028, a Strategiei naționale pentru depășirea diferenței de remunerare între femei și bărbați pentru perioada până în 2030. Aceasta a fost precedată de etapa 7.6 (adoptarea Strategiei de dezvoltare demografică pentru perioada până în 2040), care a fost evaluată pozitiv în T3 2024, și de etapa 7.7 (adoptarea Strategiei privind ocuparea forței de muncă în rândul populației), care a fost evaluată pozitiv în T2 2026. Aceasta va fi urmată de etapa 7.21 privind intrarea în vigoare a legislației privind securitatea și sănătatea în muncă.
Elemente justificative furnizate 1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. un exemplar al Monitorului Oficial nr. 116 din 3 iunie 2026 în care a fost publicată strategia; 3. un exemplar al Ordinului nr. 504-p al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 27 mai 2026 privind „aprobarea Planului operațional de măsuri pentru punerea în aplicare, în perioada 2026-2028, a Strategiei naționale pentru eliminarea diferenței de remunerare între femei și bărbați pentru perioada de până în 2030”; 4. un exemplar al „Planului operațional de măsuri pentru punerea în aplicare, în perioada 2026-2028, a Strategiei naționale pentru eliminarea diferenței de remunerare între femei și bărbați pentru perioada de până în 2030”, ca anexă la Ordinul nr. 504-p din 27 mai 2026.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 7.20.

Obiectivul reformei 6 din capitolul 7 (capitalul uman) este de a contribui la funcționarea pieței forței de muncă. În acest sens, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei a adoptat Ordinul nr. 504-p din 27 mai 2026 privind „aprobarea Planului operațional de măsuri pentru punerea în aplicare, în perioada 2026-2028, a Strategiei naționale pentru eliminarea diferenței de remunerare între femei și bărbați pentru perioada de până în 2030" (denumit în continuare „planul operațional"). Planul operațional este anexat la Ordinul nr. 504-p care a fost aprobat.

Planul operațional pentru perioada 2026-2028 stabilește un cadru structurat și relevant pentru politicile care vizează promovarea egalității de gen, cu un accent deosebit pe egalitatea de remunerare, participarea pe piața forței de muncă, incluziunea educațională și accesul la educația și îngrijirea timpurie. Măsurile planificate corespund angajamentelor internaționale și europene relevante în domeniile în cauză.

Ca parte a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2026/2230 a Consiliului din 24 septembrie 2026 privind constatarea îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata parțială a celei de a opta tranșe din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina, această etapă a fost luată în considerare ca factor atenuant, în conformitate cu metodologia de evaluare a îndeplinirii parțiale a etapelor din cadrul Planului pentru Ucraina, exclusiv în scopul aplicării deciziei respective.Evaluarea acestei etape nu s-a schimbat de la adoptarea deciziei respective.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 8.12

Denumirea etapei: Adoptarea amendamentelor la rezoluția privind desemnarea institutului național de metrologie unic

Reforma/investiția aferentă: Reforma 5. Armonizarea legislației și a standardelor cu legislația UE

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 8.12 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Adoptarea amendamentelor la Rezoluția nr. 330 a Cabinetului de Miniștri din 27 mai 2015 privind desemnarea unui institut național unic de metrologie – Întreprinderea de stat «Centrul Științific și de Producție de Stat Panucrainean pentru Standardizare, Metrologie, Certificare și Protecția Consumatorilor» (SE «Ukrmetrteststandard», Kiev)."

Etapa 8.12 este a treia și ultima dintre cele două etape de implementare a reformei 5 din capitolul 8 (mediul de afaceri). Aceasta a fost precedată de etapa 8.7 privind adoptarea rezoluției pentru reluarea măsurilor de supraveghere a pieței și controlul produselor nealimentare (T4 2024) și de etapa 8.8 referitoare la adoptarea unor standarde armonizate pentru trei grupe de produse industriale (T3 2025).

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. Un exemplar al Rezoluției nr. 1055 din 19 august 2026 a Cabinetului de Miniștri „privind modificările aduse punctului 1 din Rezoluția nr. 330 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 27 mai 2015".

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 8.12.

Obiectivul reformei 5 din capitolul 8 (mediul de afaceri) este de a relua măsurile de supraveghere a pieței și de a facilita adoptarea normelor și standardelor Uniunii în Ucraina, în special în domeniul produselor industriale.

Odată cu adoptarea Rezoluției 1055, statutul de institut național de metrologie este acordat exclusiv Întreprinderii de stat „Centrul Științific și de Producție de Stat Panucrainean pentru Standardizare, Metrologie, Certificare și Protecția Consumatorilor".

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 9.7

Denumirea etapei: Alocarea echivalentului a cel puțin 5 % din sprijinul financiar nerambursabil total pentru satisfacerea nevoilor de redresare, reconstrucție și modernizare ale autorităților subnaționale

Reforma/investiția aferentă: Investiția 1. Investiții pentru nevoile de redresare, reconstrucție și modernizare ale autorităților subnaționale din Ucraina

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 9.7 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Raport interimar care demonstrează că echivalentul a cel puțin 5 % din sprijinul financiar nerambursabil a fost alocat nevoilor de redresare, reconstrucție și modernizare ale autorităților subnaționale din Ucraina, în special în materie de autonomie locală."

Etapa 9.7 este a doua etapă de implementare a investiției 1 din capitolul 9. Aceasta este urmată de etapa 9.8, care impune alocarea a cel puțin 20 % din sprijinul financiar nerambursabil total pentru satisfacerea nevoilor de redresare, reconstrucție și modernizare ale autorităților subnaționale (prevăzută pentru T3 2027).

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. formulare de raportare cu privire la „Informații privind punerea în aplicare a indicatorilor privind transferurile interguvernamentale (alte granturi și subvenții) de la bugetul de stat al Ucrainei către bugetele locale” pentru 2024 și 2025, prezentate ca dovezi justificative pentru etapele 7.12 și 7.14;

3. lista proiectelor și a programelor bugetare finanțate în perioada 2024-2025 și raportate ca având o contribuție la etapa 9.7, inclusiv cuantumurile efective ale finanțării în UAH și EUR.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 9.7.

Obiectivul investiției 1 din capitolul 9 (decentralizare și politica regională) este de a sprijini îndeplinirea nevoilor de redresare, reconstrucție și modernizare ale autorităților subnaționale din Ucraina, în special în materie de autonomie locală.

Etapa 9.7 impune întocmirea unui raport intermediar care să demonstreze că în aceste scopuri s-a alocat, pentru 2024 și 2025, echivalentul a cel puțin 5 % din sprijinul financiar nerambursabil acordat în cadrul pilonului I. Pe baza sprijinului financiar nerambursabil în valoare de 5,27 miliarde EUR acordat în cadrul pilonului I, suma minimă corespunzătoare cerinței de 5 % este de 263,5 milioane EUR.

Dovezile prezentate de autoritățile ucrainene arată că, în perioada 2024-2025, finanțarea care a contribuit la etapa 9.7 a fost furnizată prin intermediul a trei mecanisme.

În primul rând, transferurile interbugetare de la bugetul de stat către bugetele regionale și locale au finanțat investiții în infrastructura de educație și asistență medicală. Acestea au vizat, printre altele, Noua Școală Ucraineană, autobuzele școlare, sistemele de protecție împotriva incendiilor, structurile și adăposturile de protecție civilă, modernizarea cantinelor școlare, infrastructura de educație profesională, condițiile de siguranță în unitățile de asistență medicală și proiectele de investiții publice în sectorul asistenței medicale. Finanțarea efectivă prin intermediul acestui mecanism s-a ridicat la 5,39 miliarde UAH (124 de milioane EUR) în 2024 și la 13,16 miliarde UAH (281 de milioane EUR) în 2025, ceea ce corespunde unei sume totale de 18,55 miliarde UAH (405,1 milioane EUR).

În al doilea rând, finanțarea a fost acordată direct pentru proiecte de investiții publice puse în aplicare la nivel regional și local, inclusiv pentru proiecte de reabilitare și de dezvoltare a infrastructurii medicale și pentru investiții în reziliența centrelor regionale de control și prevenire a bolilor, cum ar fi lucrări de reparații, infrastructură de alimentare cu apă și sisteme de încălzire autonome. Finanțarea în cadrul acestui mecanism s-a ridicat la 117,42 milioane UAH (2,70 milioane EUR) în 2024 și la 358,35 milioane UAH (7,66 milioane EUR) în 2025, ceea ce corespunde unei sume totale de 475,77 milioane UAH (10,4 milioane EUR).

În al treilea rând, s-au achiziționat echipamente medicale la nivel central, care au fost distribuite ulterior instituțiilor de asistență medicală din regiuni pe baza nevoilor și cererilor identificate. Valoarea echipamentelor finanțate prin intermediul acestui mecanism a fost de 896,50 miliarde UAH (20,63 milioane EUR) în 2024 și la 711,07 miliarde UAH (15,2 milioane EUR) în 2025, ceea ce corespunde unei sume totale de 1,61 miliarde UAH (35,8 milioane EUR). Deși achizițiile publice s-au desfășurat la nivel central, echipamentele au fost direcționate către infrastructura de asistență medicală din regiuni și au răspuns nevoilor subnaționale identificate în materie de redresare, reconstrucție și modernizare. Prin urmare, acestea pot fi luate în considerare în scopul etapei 9.7.

Luate împreună, cele trei mecanisme au condus la o finanțare de 6,40 miliarde UAH (147 de milioane EUR) în 2024 și de 14,22 miliarde UAH (304,4 milioane EUR) în 2025. Prin urmare, finanțarea totală care contribuie la nevoile de redresare, reconstrucție și modernizare ale autorităților subnaționale din Ucraina în perioada 2024-2025 s-a ridicat la aproximativ 20,63 miliarde UAH (451 de milioane EUR).

Documentele justificative identifică programele bugetare, domeniile de investiții și proiectele relevante, precum și beneficiarii relevanți. Acestea demonstrează că finanțarea a fost direcționată către investiții care servesc nevoilor regionale și locale, inclusiv autonomiei locale.

Comisia consideră că cheltuielile acoperite de cele trei mecanisme intră în domeniul de aplicare al redresării, reconstrucției și modernizării în scopul etapei 9.7, deoarece sprijină construcția, reconstrucția, reabilitarea, modernizarea, echiparea și reziliența infrastructurii și a serviciilor publice la nivel subnațional.

Dovezile se referă mai degrabă la finanțarea efectivă și la execuția bugetară decât doar la alocările bugetare, demonstrând astfel că alocarea minimă cerută în etapa 9.7 s-a concretizat.

Suma de 451 de milioane EUR raportată în cadrul celor trei mecanisme corespunde unui procent de aproximativ 8,6 % din sprijinul financiar nerambursabil în valoare de 5,27 miliarde EUR acordat în cadrul pilonului I. Prin urmare, aceasta depășește cu aproximativ 187,8 milioane EUR sau 3,6 puncte procentuale cerința de 5 %, care corespunde sumei de 263,5 milioane EUR.

Pe baza elementelor de probă furnizate, Comisia consideră că cerința din etapa 9.7 a fost îndeplinită în mod satisfăcător. Alocările documentate se ridică la 451 de milioane EUR, ceea ce corespunde unui procent de aproximativ 8,6 % din sprijinul financiar nerambursabil în valoare de 5,27 miliarde EUR acordat în cadrul pilonului I, depășind, prin urmare, pragul necesar de 5 %, care corespunde sumei de 263,5 milioane EUR.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 10.3

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației care îmbunătățește procedurile de autorizare a investițiilor în energia din surse regenerabile
Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Îmbunătățirea cadrului de reglementare pentru creșterea ponderii energiei din surse regenerabile și asigurarea funcționării stabile a sistemului energetic
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 10.3 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Intrarea în vigoare a legislației privind scurtarea procedurilor de autorizare pentru investițiile în surse regenerabile în conformitate cu normele Uniunii transpuse în Comunitatea Energiei sub forma Recomandării 2024/1/MC-EnC a Consiliului ministerial din 11 decembrie 2024 privind accelerarea implementării proiectelor în domeniul energiei din surse regenerabile și punerea în aplicare a principiului «eficiența energetică înainte de toate» («Recomandarea 2024/1/MC-EnC»).”* Etapa 10.3 este a treia etapă și ultima a reformei 2. Aceasta a fost precedată de etapa 10.2, care impune introducerea unui cadru privind energia din surse regenerabile bazat pe piață, în conformitate cu normele Uniunii, și de etapa 10.4 privind aprobarea unei foi de parcurs pentru separarea suprataxei pentru energia din surse regenerabile de tariful de transport.
Elemente justificative furnizate 1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. un exemplar al Legii nr. 4963-IX din 2 septembrie 2026.
Analiză Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 10.3. Obiectivul general al acestei reforme este de a mări ponderea energiei din surse regenerabile în mixul energetic al Ucrainei prin simplificarea și scurtarea procedurilor de autorizare pentru proiectele privind energia din surse regenerabile.

În scopul îndeplinirii acestei etape, a fost adoptată, la 2 septembrie 2026, Legea nr. 4963-IX. Legea nr. 4963-IX/2026 simplifică și scurtează procedurile de autorizare pentru proiectele din domeniul energiei din surse regenerabile, în conformitate cu Recomandarea 2024/1/MC-EnC din 11 decembrie 2024 a Consiliului Ministerial al Comunității Energiei, prin care Ucrainei i se recomandă să pregătească premisele juridice și instituționale necesare pentru punerea în aplicare a articolelor 15b, 15c, 15d, 15e, 16, 16a, 16b, 16c, 16d, 16e și 16f din Directiva (UE) 2018/2001 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (denumită în continuare „Directiva RED"), astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2023/2413. Legea nr. 4963-IX din 2 septembrie 2026 transpune în legislația națională toate dispozițiile menționate mai sus, prin modificarea Legii nr. 555-IV din 24 martie 2003 privind sursele alternative de energie. În special:

— Noul articol 9^{9} din Legea nr. 555-IV din 24 martie 2003 transpune articolul 15b din Directiva RED, impunând autorității executive centrale responsabile cu formularea și punerea în aplicare a politicii de stat în sectorul energiei electrice să efectueze un exercițiu coordonat de cartografiere pentru a identifica potențialul intern și zonele disponibile pentru instalarea instalațiilor de energie din surse regenerabile și a infrastructurii asociate acestora care sunt necesare pentru atingerea obiectivului planului național privind energia și clima și a contribuției naționale la obiectivele Comunității Energiei.

— Noul articol 9^{10} din Legea nr. 555-IV din 24 martie 2003 a transpus în legislația națională articolele 15c și 15d din Directiva RED, impunând Cabinetului de Miniștri al Ucrainei să aprobe, ținând seama de exercițiul de cartografiere menționat mai sus, unul sau mai multe planuri care să identifice, pentru unul sau mai multe tipuri de surse regenerabile de energie, zone pretabile accelerării proiectelor de producere a energiei din surse regenerabile, și anume zone în care procedurile de autorizare vor fi accelerate și simplificate. Planurile vor face obiectul unei evaluări strategice de mediu și vor include măsurile de atenuare necesare pentru a reduce și/sau a preveni daunele aduse mediului. În conformitate cu articolul 9 din Legea nr. 2354-VIII din 20 martie 2018 privind evaluarea strategică de mediu, consultarea publică este o etapă obligatorie a procesului de evaluare strategică de mediu. Planurile vor fi, de asemenea, publicate pe Portalul web unic de stat pentru date deschise și vor fi revizuite periodic, în special atunci când se revizuiește și se actualizează Planul național privind energia și clima.

— Noile articole 2 și 10 din Legea nr. 555-IV din 24 martie 2003 au transpus în legislația națională articolele 16 și 16f din Directiva RED, definind principiile de bază ale procedurilor de acordare a autorizațiilor și stabilind principiul interesului public superior al proiectelor energetice.

— Noile articole 145 și 6 din Legea nr. 555-IV din 24 martie 2003 au transpus în legislația națională articolele 16a și 16b din Directiva RED, stabilind termene pentru finalizarea procedurilor de autorizare pentru proiectele situate în interiorul și în afara zonelor pretabile accelerării proiectelor de producere a energiei din surse regenerabile, în conformitate cu Directiva RED, și simplificând procedurile de autorizare pentru proiectele situate în zone pretabile accelerării proiectelor de producere a energiei din surse regenerabile.

— Noile articole 7, 8 și 9 din Legea nr. 555-IV din 24 martie 2003 au transpus în legislația națională articolele 16c, 16d și 16e din Directiva RED, stabilind norme specifice pentru proiectele de retehnologizare și pentru instalarea de echipamente de energie solară și de pompe de căldură.

Legea nr. 4963-IX din 2 septembrie 2026 a intrat în vigoare la 1 octombrie 2026, adică în ziua următoare datei publicării în Monitorul Oficial nr. 190 din 30 septembrie 2026.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 10.19

Denumirea etapei: Elaborarea termenilor de referință pentru un audit al Comisiei Naționale de Reglementare în domeniul Energiei și al Utilităților Publice, efectuat de o parte terță, privind integritatea și soliditatea proceselor sale financiare și decizionale
Reforma/investiția aferentă: Reforma 5. Asigurarea independenței Comisiei Naționale de Reglementare în domeniul Energiei și al Utilităților Publice
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 10.19 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Elaborarea termenilor de referință pentru un audit al Comisiei Naționale de Reglementare în domeniul Energiei și al Utilităților Publice, efectuat de o parte terță, privind integritatea și soliditatea proceselor sale financiare, de guvernanță și decizionale, inclusiv având în vedere preocupările recente în materie de integritate și evoluțiile din sectorul energetic. Termenii de referință ar trebui să se axeze pe:* — *evaluarea procesului decizional, inclusiv a procedurilor interne de aprobare, a trasabilității, a standardelor de documentare și a garanțiilor care asigură integritatea și transparența deciziilor de reglementare;* — *evaluarea practicilor etice, inclusiv prevenirea conflictelor de interese, declarațiile de interese, procedurile de recuzare și mecanismele de responsabilizare aplicabile comisarilor, conducerii și personalului;* — *evaluarea programului anticorupție și a mecanismelor interne de asigurare a conformității, inclusiv identificarea vulnerabilităților instituționale și a riscurilor de integritate;* — *evaluarea proceselor de luare a deciziilor financiare, a alocării și gestionării resurselor financiare și a mecanismelor aferente de control intern, inclusiv transparența, trasabilitatea, responsabilitatea și garanțiile împotriva utilizării abuzive sau a influenței nejustificate;* — *evaluarea politicii de comunicare, inclusiv a interacțiunii cu autoritățile de reglementare din UE și din cadrul Comunității Energiei (UE/EnC), cu participanții la piață și cu alte autorități publice ucrainene, precum și a mecanismelor de asigurare a transparenței, coerenței și egalității de tratament;* — *evaluarea componentei financiare, inclusiv elaborarea bugetului, achizițiile publice, controalele interne și procedurile de raportare.* *Termenii de referință stabilesc modalitățile detaliate, calendarul și costul unui astfel de audit. Proiectul de termeni de referință trebuie să fi fost comunicat unei liste de potențiali furnizori de servicii.* *Auditul are caracter instituțional și este orientat spre sisteme, fără a se suprapune investigațiilor în curs sau competențelor autorităților de aplicare a legii și fără a interfera cu acestea.”* Etapa 10.19 este a treia etapă a reformei 5. Aceasta a fost precedată de etapa 10.10, care a impus exceptarea deciziilor de reglementare ale Comisiei Naționale de Reglementare în domeniul Energiei și al Utilităților Publice (*National Energy and Utilities Regulatory Commission* – NEURC) de la înscrierea în registrele statului, și de etapa 10.11, care prevede specificarea statutului special al NEURC. Aceasta este urmată de etapa 10.20, care impune finalizarea unui audit al NEURC efectuat de o parte terță. Etapa 10.11 rămâne neîndeplinită din T2 2026.

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. linkul către procedura de ofertare nr. 020828 lansată de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) la 10 august 2026;

3. un exemplar al termenilor de referință (*Terms of Reference* – ToR) pentru evaluarea practicilor organizaționale și de integritate ale NEURC.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 10.19.

Obiectivul general al acestei reforme este de a consolida independența autorității de reglementare în domeniul energiei și de a asigura funcționarea eficace și dezvoltarea pieței în sectorul energiei și în cel al utilităților publice. Pentru a îndeplini această etapă, NEURC a elaborat, în strânsă cooperare cu BERD, termenii de referință pentru auditul efectuat de o parte terță. Termenii de referință finali adoptați au fost incluși în procedura de ofertare nr. 020828 lansată de BERD la 10 august 2026 pentru selectarea consultantului. Termenii de referință sunt aliniați la condiționalitățile prevăzute în Decizia de punere în aplicare a Consiliului. În special, termenii de referință:

— clarifică obiectul auditului, și anume furnizarea unei evaluări obiective, bazate pe dovezi, a integrității și soliditățiii proceselor interne și a practicilor de guvernanță ale NEURC, identificarea punctelor forte, a riscurilor și a lacunelor în ceea ce privește mecanismele de integritate și responsabilizare, precum și formularea unor recomandări practice și realizabile aplicabile, aliniate la cele mai bune practici ale UE și la standardele internaționale în materie de reglementare.

— Termenii de referință prevăd evaluarea a cinci domenii-cheie ale cadrului de guvernanță și integritate al NEURC, acoperind toate subcategoriile de condiționalități incluse în Decizia de punere în aplicare a Consiliului, și anume:

  — Procese decizionale: evaluarea integrității și a soliditățiii proceselor decizionale în ceea ce privește deciziile de reglementare, precum și identificarea domeniilor în care pot fi aduse îmbunătățiri pentru a consolida capacitatea instituțională, reziliența și alinierea NEURC la cele mai bune practici europene și internaționale, inclusiv la acquis-ul UE. Auditul va evalua, de asemenea, eficacitatea garanțiilor existente pentru a asigura integritatea și transparența, standardele de documentare, precum și procedurile interne de aprobare și trasabilitatea acestora.

  — Practici etice: Evaluarea standardelor etice ale NEURC și a modului în care acestea sunt puse efectiv în aplicare. Evaluarea va include (printre altele) o revizuire a codurilor de etică/conduită și a politicilor interne existente, existența unor structuri interne care să asigure respectarea acestor politici și proceduri, o evaluare a politicilor privind conflictele de interese și a practicilor de divulgare, inclusiv a declarațiilor de interese și a procedurilor de recuzare.

— Programul anticorupție: evaluarea conceperii și a eficacității măsurilor anticorupție ale NEURC, inclusiv identificarea vulnerabilităților instituționale și a riscurilor la adresa integrității.

— Politica de comunicare: evaluarea practicilor de comunicare, inclusiv a interacțiunii cu autoritățile de reglementare din UE și din cadrul Comunității Energiei, cu participanții la piață și cu alte autorități publice ucrainene, precum și a mecanismelor de asigurare a transparenței, a coerenței și a tratamentului egal al părților interesate relevante;

— Componenta financiară (procesul decizional, bugetarea și raportarea): Evaluarea guvernanței financiare și a procesului decizional, a proceselor de bugetare și a practicilor de raportare ale NEURC. Evaluarea va analiza, de asemenea: impactul cerințelor de aprobare externă de către Ministerul Finanțelor din Ucraina și de către Comisia pentru buget a Parlamentului Ucrainei; alocarea și utilizarea fondurilor; controalele interne și mecanismele de supraveghere financiară, inclusiv cele menite să prevină utilizarea abuzivă a resurselor și exercitarea unei influențe nejustificate, precum și eficacitatea acestora.

— Termenii de referință includ o descriere a modalităților de punere în aplicare, a calendarului și a costurilor orientative ale auditului (secțiunile B, C, D, E, F) și precizează că auditul va avea **un caracter instituțional și orientat către sisteme** și nu se va suprapune sau nu va interfera cu investigațiile sau competențele în curs ale autorităților de aplicare a legii.

— În cele din urmă, a fost lansat un concurs general pentru selectarea auditorului, asigurându-se astfel accesul mai multor prestatori de servicii la termenii de referință.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 12.9

Denumirea etapei: Investiții de cel puțin 30 de milioane EUR în deminarea terenurilor agricole

Reforma/investiția aferentă: Investiția 1. Investiții în deminare

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 12.9 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Raport interimar al guvernului (sau raport al Trezoreriei Statului) care să demonstreze că administrația publică a inclus în bugetele de stat pentru 2024 și 2025 cel puțin 30 de milioane EUR (în echivalent UAH) pentru deminarea terenurilor agricole.”

Etapa 12.9 este prima dintre cele două etape ale implementării investiției 1 din capitolul 12 (sectorul agroalimentar). Aceasta este urmată de etapa 12.10 (prevăzută pentru T3 2027) privind realizarea unor investiții în valoare de cel puțin 100 de milioane EUR în deminarea terenurilor agricole.

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. un exemplar al Rezoluției nr. 284 a Cabinetului de Miniștri din 12 martie 2024 „Procedura de utilizare a fondurilor prevăzute în bugetul de stat pentru deminarea umanitară”;

3. un exemplar al Ordinului nr. 11242 al Ministerului Economiei din 2 mai 2024 de aprobare a pașaportului programului bugetar 1201420 pentru anul 2024;

4. un exemplar al Ordinului nr. 1186 al Ministerului Economiei din 13 februarie 2025 de aprobare a pașaportului programului bugetar 1201420 pentru anul 2025;

5. un exemplar al Raportului privind punerea în aplicare a programului bugetar 1201420 pentru 2024;

6. un exemplar al Raportului privind punerea în aplicare a programului bugetar 1201420 pentru 2025;

7. un exemplar al raportului Trezoreriei pentru programul bugetar 1201420 pentru anii 2024 și 2025;

8. o copie a listei contractelor pentru punerea în aplicare a etapei 12.9.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 12.9.

Obiectivul general al acestei investiții este de a sprijini proprietarii sau utilizatorii de terenuri agricole care depun eforturi de deminare.

Dovezile furnizate arată că bugetele de stat pentru anii 2024 și 2025 au inclus programul bugetar 1201420 „Compensarea cheltuielilor pentru deminarea umanitară a terenurilor agricole”. Rezoluția 284 din 12 martie 2024 a stabilit procedurile administrative pentru punerea în aplicare a programului, inclusiv criteriile de eligibilitate și modalitățile de punere în aplicare, și limitează sprijinul pentru deminarea terenurilor agricole. Rezoluția a fost modificată în 2025 și 2026 pentru a spori eficiența punerii în aplicare a programului.

Autoritățile ucrainene au raportat în cadrul programului, în 2024 și 2025, cheltuieli totale în valoare de 1 583 milioane UAH (34,4 milioane EUR), care au fost alocate în cadrul a 120 contracte. Această sumă cuprinde următoarele:

— în 2024, s-a alocat pentru cheltuieli o sumă totală de 356 de milioane UAH (8,2 milioane EUR), în cadrul a 17 contracte;

— în 2025, suma totală alocată pentru cheltuieli a fost de 1 227 milioane UAH (26,2 milioane EUR), în cadrul a 103 contracte.

101 dintre aceste contracte, cărora le-au corespuns cheltuieli în valoare de 1 182 milioane UAH (25,8 milioane EUR), au fost finalizate la momentul raportării, în timp ce 19 contracte în valoare de 401 milioane UAH (8,6 milioane EUR) sunt încă în curs de executare.

În total, contractele finalizate și cele aflate în curs de implementare aferente anilor 2024 și 2025 reprezintă o sumă de 34,4 milioane EUR, care urmează să fie angajată pentru deminarea terenurilor agricole. Aceasta depășește obiectivul minim de 30 de milioane EUR și corespunde unui procent de aproximativ 115 % din obiectiv. Prin urmare, cerința cantitativă a etapei este îndeplinită.

Programul sprijină activitățile de deminare a terenurilor agricole întreprinse de fermieri. Autoritățile ucrainene au raportat un total de 120 de contracte și 87 de beneficiari unici (proprietari și utilizatori de terenuri agricole). Contractele acoperă defrișarea unei suprafețe totale de 20 789,7 hectare de teren agricol, dintre care 17 338 hectare fuseseră deja defrișate cu succes până la momentul raportării.

Pe această bază, elementele justificative furnizate demonstrează că cerințele aferente etapei 12.9 au fost îndeplinite.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 14.4

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a actului juridic privind funcționarea sistemului integrat de identificare electronică, în conformitate cu principiile prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/1183

Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Digitalizarea serviciilor publice

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 14.4 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Intrarea în vigoare a actului juridic privind funcționarea sistemului integrat de identificare electronică în Ucraina ca o componentă-cheie a infrastructurii naționale de identitate electronică, în conformitate cu principiile prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/1183. Actul juridic se axează pe următoarele domenii principale:

— *instituirea unui sistem modern de identificare electronică în Ucraina și asigurarea dezvoltării durabile a acestuia;*

— *asigurarea interoperabilității (compatibilității tehnologice) a mijloacelor de identificare electronică, a nodurilor intermediare de identificare electronică (hub-uri) și a sistemelor de identificare electronică;*

— *protecția resurselor de informații prelucrate în sistem.”*

Etapa 14.4 este a doua etapă de implementare a reformei 2 din capitolul 14 (transformarea digitală). Etapa 14.3 privind adoptarea Planului de acțiune pentru digitalizarea serviciilor publice până în 2026 a fost evaluată pozitiv în cadrul celei de a patra tranșe (T1 2025).

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. un exemplar al Rezoluției nr. 1150 din 3 noiembrie 2023 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei „referitoare la aprobarea regulamentelor privind sistemul integrat de identificare electronică”;

3. un exemplar al Rezoluției nr. 689 din 11 iunie 2025 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei „privind aprobarea cerințelor pentru emiterea de portofele pentru identitatea digitală”;

4. un exemplar al Rezoluției nr. 1400 din 24 octombrie 2025 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei „referitoare la unele aspecte ale punerii în aplicare a unui proiect experimental privind formarea și utilizarea datelor de identificare electronică și a certificatelor electronice de atribute care utilizează un portofel pentru identitatea digitală drept caracteristică funcțională a aplicației mobile Diia”.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 14.4.

Obiectivul reformei 2 este de a simplifica interacțiunea dintre stat și cetățeni prin digitalizare.

Mai multe rezoluții ale Cabinetului de Miniștri al Ucrainei constituie cadrul juridic pentru îndeplinirea acestei etape. Rezoluția UPC nr. 1150 este actul juridic fundamental care instituie o infrastructură modernă de identificare electronică în Ucraina. Rezoluția nr. 689 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei și Rezoluția nr. 1400 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei sunt actele juridice relevante și sunt conforme cu principiile Regulamentului (UE) 2024/1183.

Rezoluția nr. 689 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei stabilește condițiile funcționale, tehnice și tehnologice pentru emiterea portofelelor pentru identitatea digitală, în timp ce Rezoluția nr. 1400 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei sprijină dezvoltarea în continuare a sistemului prin intermediul unui proiect experimental și al aplicației mobile Diia.

În plus, actele juridice se axează pe asigurarea interoperabilității (compatibilității tehnologice) a mijloacelor de identificare electronică, a nodurilor intermediare de identificare electronică (hub-uri) și a sistemelor de identificare electronică, impunând portofelelor să sprijine protocoalele și interfețele comune pentru crearea, schimbul și prezentarea datelor de identitate. Mai important, rezoluțiile se axează pe recunoașterea portofelelor europene pentru identitatea digitală și a anumitor certificate electronice pentru utilizare transfrontalieră.

În sfârșit, rezoluțiile se axează pe protecția resurselor informaționale prelucrate în sistem prin extinderea anumitor garanții la portofelele pentru identitatea digitală, în special prin cerințe privind separarea datelor cu caracter personal și retragerea în cazul încălcărilor securității. Aceste garanții includ controlul accesului, monitorizarea securității, protecția și confidențialitatea rețelelor, precum și integritatea și disponibilitatea informațiilor.

Ca parte a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2026/1204 a Consiliului din 28 mai 2026 de stabilire a îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata parțială a celei de a șaptea tranșe din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina și de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447, această etapă a fost luată în considerare ca factor atenuant, în conformitate cu metodologia de evaluare a îndeplinirii parțiale a etapelor din cadrul Planului pentru Ucraina, exclusiv în scopul aplicării deciziei respective. Evaluarea acestei etape nu s-a schimbat de la adoptarea deciziei respective.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 15.8

Denumirea etapei: Adoptarea strategiei de punere în aplicare a principiilor economiei circulare și a planului de acțiune aferent
Reforma/investiția aferentă: Reforma 5. Extinderea economiei circulare
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 15.8 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Adoptarea strategiei de punere în aplicare a principiilor economiei circulare și a unui plan de acțiune pentru implementarea acesteia de către Cabinetul de Miniștri al Ucrainei. Strategia identifică potențialele oportunități și efecte ale tranziției către o economie circulară în Ucraina pentru 5-10 sectoare prioritare și lanțuri valorice preselectate, cum ar fi deșeurile, textilele, materialele plastice, bateriile, produsele electronice, agricultura, construcțiile și reparațiile, metalele și mineralele."* Etapa 15.8 este a doua etapă de implementare a reformei 5 din capitolul 15 (tranziția verde și protecția mediului). Aceasta a fost precedată de etapa 15.9 privind adoptarea strategiei de punere în aplicare a principiilor economiei circulare și a planului de acțiune aferent.
Elemente justificative furnizate 1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. un exemplar al Strategiei de dezvoltare a economiei circulare a Ucrainei, astfel cum a fost aprobată prin Ordinul nr. 934-r din 17 septembrie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei; 3. un exemplar al Planului de acțiune pentru punerea în aplicare a Strategiei de dezvoltare a economiei circulare a Ucrainei, astfel cum a fost aprobat prin Ordinul nr. 934-r din 17 septembrie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei; 4. linkul către strategia publicată: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.
Analiză Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 15.8. Obiectivul reformei 5 este de a pune în aplicare principiile economiei circulare și ale gestionării deșeurilor. Strategia identifică șapte sectoare prioritare pentru tranziția către o economie circulară: agricultura; producția și distribuția de energie; construcțiile; materialele textile; echipamentele electrice și electronice; industria extractivă și metalurgia. Aceasta abordează, de asemenea, lanțurile valorice transversale, în special materialele plastice, ambalajele și bateriile, în cadrul cărora utilizarea resurselor, generarea de deșeuri și potențialul de reutilizare, recuperare și reciclare sunt deosebit de semnificative. Obiectivul general este de a institui un model economic circular și eficient din punctul de vedere al utilizării resurselor în Ucraina până în 2035, reducând utilizarea resurselor primare și generarea de deșeuri și promovând în același timp reutilizarea, repararea, recuperarea și reciclarea. Strategia urmărește să contribuie la reconstrucția durabilă a Ucrainei și la integrarea acesteia pe piața internă a UE prin alinierea la legislația și standardele UE. Rezultatul preconizat este dezvoltarea unor modele de afaceri circulare durabile, a unor piețe secundare ale materiilor prime și a unor lanțuri valorice în circuit închis, susținute de un cadru instituțional și de reglementare eficace, aliniat la nivelul UE.
Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

ETAPA 15.11

Denumirea etapei: Adoptarea modificărilor la Procedura referitoare la monitorizarea apelor de către stat
Reforma/investiția aferentă: Reforma 4. Refacerea și conservarea resurselor naturale
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 15.11 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Adoptarea amendamentelor la Rezoluția nr. 758 din 19 septembrie 2018 privind Procedura referitoare la monitorizarea apelor de către stat, în conformitate cu principiile Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei și cu cele ale Directivei 2008/105/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei, de modificare și de abrogare a Directivelor 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE și 86/280/CEE ale Consiliului și de modificare a Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului."* Etapa 15.11 este prima dintre cele două etape ale implementării reformei 4 din capitolul 15 (tranziția verde și protecția mediului). Aceasta este urmată de etapa 15.7 referitoare la intrarea în vigoare a Legii privind reducerea defrișărilor și a degradării pădurilor (prevăzută pentru T4 2026).
Elemente justificative furnizate 1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2. un exemplar al Rezoluției nr. 754 din 10 iunie 2026 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei „privind modificările aduse procedurii de monitorizare a apelor de către stat"; 3. o copie a Monitorului Oficial nr. 125 din 16 iunie 2026, în care este publicată rezoluția; 4. linkul către rezoluția publicată: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.
Analiză Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 15.11. Obiectivul reformei 4 este de a reduce defrișările și degradarea pădurilor. La 10 iunie, Guvernul a adoptat Rezoluția nr. 754 de modificare a procedurii privind monitorizarea apelor de către stat (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), aliniind-o la cerințele din descrierea etapei.

Rezoluția adoptată conține parametrii listei de supraveghere care corespund parametrilor din Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/439 a Comisiei din 28 februarie 2025 de stabilire a unei liste de supraveghere a substanțelor pentru monitorizare în întreaga Uniune conform politicii în domeniul apei în temeiul Directivei 2008/105/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

Rezoluția va intra în vigoare în 2029, deoarece această decizie este legată de ciclul de planificare aferent celui de al doilea set de planuri de management al bazinelor hidrografice. Planurile de management al bazinelor hidrografice funcționează pe baza ciclului continuu de planificare de șase ani prevăzut de Directiva-cadru europeană privind apa. În Ucraina, planurile de management al bazinelor hidrografice care acoperă primul ciclu de planificare din perioada 2025-2030 au fost adoptate la sfârșitul anului 2024 și sunt în prezent puse în aplicare. Rezoluția nr. 754 a Guvernului reprezintă una dintre măsurile pregătitoare în vederea alinierii în continuare a sistemului de monitorizare a apelor din Ucraina la cerințele UE, astfel încât acesta să poată fi aplicat începând cu cel de al doilea ciclu de planificare a planurilor de management al bazinelor hidrografice.

Ca parte a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2026/2230 a Consiliului din 24 septembrie 2026 privind constatarea îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata parțială a celei de a opta tranșe din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina, această etapă a fost luată în considerare ca factor atenuant, în conformitate cu metodologia de evaluare a îndeplinirii parțiale a etapelor din cadrul Planului pentru Ucraina, exclusiv în scopul aplicării deciziei respective. Evaluarea acestei etape nu s-a schimbat de la adoptarea deciziei respective.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Evaluarea îndeplinirii în mod satisfăcător a unei etape din cadrul celei de a 10-a tranșe propuse ca factor de atenuare în conformitate cu metodologia de gestionare a îndeplinirii parțiale a etapelor din Planul pentru Ucraina, și exclusiv în scopul aplicării sale

ETAPA 10.21

Denumirea etapei: Solicitarea adresată Agenției Internaționale pentru Energie Atomică privind desfășurarea, la sediul SNRIU, a unei misiuni a Serviciului integrat de evaluare a sistemelor de reglementare

Reforma/investiția aferentă: Reforma 8. Reforma Inspectoratului de Stat pentru Reglementare Nucleară

Contextul

Cerința pentru etapa 10.21 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Inspectoratul de Stat pentru Reglementare Nucleară a transmis Agenției Internaționale pentru Energie Atomică o cerere privind desfășurarea unei misiuni a Serviciului integrat de evaluare a reglementării, care urmează să înceapă în prima jumătate a anului 2027.”

Etapa 10.21 este singura etapă a implementării reformei 8 din capitolul 10 (sectorul energetic).

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. o copie a cererii adresate la 23 iulie 2026 Agenției Internaționale pentru Energie Atomică (AIEA) de către Misiunea permanentă a Ucrainei pe lângă organizațiile internaționale din Viena, în numele Inspectoratului de Stat pentru Reglementare Nucleară din Ucraina (SNRIU), de a desfășura o misiune a Serviciului integrat de evaluare a reglementării (IRRS);

3. o copie a e-mailului trimis la 29 septembrie 2026 de SNRIU pentru a solicita AIEA să înceapă misiunea IRRS în prima jumătate a anului 2027;

4. o copie a orientărilor din 2018 ale serviciilor IRRS.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 10.21.

Obiectivul reformei 8 este de a lansa procesul unei evaluări internaționale inter pares independente a eficacității, independenței, guvernanței și funcțiilor de reglementare ale cadrului național de reglementare în domeniul securității nucleare și radiologice în raport cu standardele de securitate ale AIEA. În scopul îndeplinirii acestei etape, Misiunea permanentă a Ucrainei pe lângă organizațiile internaționale de la Viena, în numele SNRIU, a transmis AIEA, la 23 iulie 2026, o cerere privind efectuarea unei misiuni de către IRRS în conformitate cu orientările din 2018 privind serviciile IRRS. La 29 septembrie 2026, SNRIU a transmis, de asemenea, un e-mail ulterior prin care solicita AIEA să ia în considerare începerea misiunii IRRS încă din prima jumătate a anului 2027, în conformitate cu Decizia de punere în aplicare a Consiliului.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Evaluarea îndeplinirii parțiale a unei etape cantitative din cadrul celei de a noua tranșe propuse ca factor de atenuare în conformitate cu metodologia de gestionare a îndeplinirii parțiale a etapelor din Planul pentru Ucraina, și exclusiv în scopul aplicării sale

ETAPA 6.3

Denumirea etapei: Numirea unor consilii de supraveghere în întreprinderilor deținute de stat în care majoritatea membrilor să fie independenți

Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Îmbunătățirea guvernanței și a administrării întreprinderilor deținute de stat

Contextul

Cerința pentru etapa 6.3 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Se desemnează consilii de supraveghere alcătuite majoritar din membri independenți pentru cel puțin 15 IDS-uri de pe lista principalelor IDS-uri esențiale, aprobată prin decizia de protocol a Cabinetului de Miniștri. Numirea membrilor consiliilor de supraveghere se realizează prin desfășurarea unui proces de selecție competitiv, pe baza procedurilor convenite, existente la momentul începerii selecției.”

Etapa 6.3 este a doua etapă de implementare a reformei 2 din capitolul 6 (gestionarea activelor publice). Aceasta a fost precedată de etapa 6.1 referitoare la intrarea în vigoare a legislației privind guvernanța corporativă a întreprinderilor de stat. Aceasta va fi urmată de etapa 6.4 (prevăzută pentru T3 2026) privind corporatizarea principalelor întreprinderi de stat și de etapa 6.5 (prevăzută pentru T3 2027) privind prezentarea unui raport care să arate că principiile guvernanței corporative sunt respectate în mod corespunzător.

Elemente justificative furnizate

1. un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2. Ordinul nr. 817-p din 30 august 2024 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind unele aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al „Companiei de energie a Ucrainei”;

3. Ordinul nr. 99-p din 26 ianuarie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind unele aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Societății naționale pe acțiuni „Naftogaz of Ukraine”;

4. Ordinul nr. 678-p din 7 iulie 2025 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind unele aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Societății private pe acțiuni „Ukrhydroenergo”;

5. Ordinul nr. 998-p din 31 octombrie 2023 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind unele aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al „Limited Liability Company Gas Transmission System Operator of Ukraine” (Societatea cu Răspundere Limitată „Operatorul Sistemului de Transport al Gazelor din Ucraina”);

6. Ordinul nr. 86-p din 28 ianuarie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Companiei Naționale de Producere a Energiei Nucleare „Energoatom”;

7. Ordinul nr. 185-p din 25 februarie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al „Companiei Naționale de Producere a Energiei Nucleare «Energoatom»”;

8. Ordinul nr. 197-p din 2 martie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Societății Naționale pe Acțiuni „Naftogaz din Ucraina”;

9. Ordinul nr. 663-p din 1 iulie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Companiei Naționale de Producere a Energiei Nucleare „Energoatom”;

10. Ordinul nr. 588-p din 17 iunie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al „Căilor Ferate Ucrainene”;

11. Ordinul nr. 1090-p al din 1 octombrie 2025 Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al „Căilor Ferate Ucrainene”;

12. Ordinul nr. 900-p din 26 august 2025 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al „Ukrposhta”;

13. Ordinul nr. 46-p din 21 ianuarie 2025 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Întreprinderii Economice Specializate de Stat „Pădurile Ucrainei”;

14. Ordinul nr. 524-p al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 27 mai 2026 privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Întreprinderii Economice Specializate de Stat „Pădurile Ucrainei”;

15. Ordinul nr. 666-p din 15 iulie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Întreprinderii Economice Specializate de Stat „Pădurile Ucrainei”;

16. Ordinul nr. 401-p din 24 aprilie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Societății Private pe Acțiuni „Ukrhydroenergo”;

17. Ordinul nr. 451-p al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 13 mai 2026 privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Societății Private pe Acțiuni „Ukrenergo”;

18. Ordinul nr. 721-p al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 15 iulie 2025 privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Societății Private pe Acțiuni „Ukrainian Danube Shipping Company” (Compania Ucraineană de Navigație pe Dunăre);

19. Ordinul nr. 1168-p din 26 noiembrie 2024 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Societății Private pe Acțiuni Compania Energetică Națională „Ukrenergo” (Private Joint-Stock Company National Energy Company Ukrenergo);

20. Ordinul nr. 452-p din 13 mai 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Societății cu Răspundere Limitată „Operatorul Sistemului de Transport al Gazelor din Ucraina”;

21. Ordinul nr. 450-p din 13 mai 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind anunțarea selecției competitive a candidaților pentru posturile de membri independenți ai Consiliului de supraveghere al societății private pe acțiuni „Ukrhydroenergo”;

22. Ordinul nr. 587-p din 17 iunie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind încetarea mandatelor membrilor Consiliului de supraveghere al societății private pe acțiuni „Ukrhydroenergo”;

23. Ordinul nr. 664-p din 1 iulie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aspecte care privesc Consiliul de supraveghere al Societății cu Răspundere Limitată „Operatorul Sistemului de Transport al Gazelor din Ucraina”;

24. Rezoluția nr. 1633 din 10 decembrie 2025 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei referitoare la constituirea societății pe acțiuni „Cumpărătorul garantat”;

25. Scrisoarea din 11 februarie 2026 a directorului Agenției de Stat pentru Resurse Forestiere a Ucrainei privind încetarea mandatului unui membru al Consiliului de supraveghere;

26. Protocolul/Procesul-verbal nr. 3 din 24 aprilie 2026 al adunării generale extraordinare de la distanță a acționarilor Societății Publice pe Acțiuni „Centrenergo”;

27. Ordinul nr. 34 din 7 octombrie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind anunțarea selecției competitive a candidaților pentru membrii independenți ai Consiliului de supraveghere al „Ukrainian Energy Machines” („Mașinile Energetice Ucrainene”);

28. Ordinul nr. 1254 din 9 martie 2023 al Ministerului Economiei din Ucraina privind unele aspecte referitoare la Consiliul de supraveghere al întreprinderii de stat „Imprimeria «Ucraina» pentru producerea de titluri de valoare”;

29. Ordinul nr. 1672 din 26 aprilie 2023 al Ministerului Economiei din Ucraina privind unele aspecte referitoare la Consiliul de supraveghere al întreprinderii de stat „Imprimeria «Ucraina» pentru producerea de titluri de valoare”;

30. Ordinul nr. 195-p din 7 martie 2023 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aprobarea candidaților pentru posturile de membri ai Consiliului de supraveghere al întreprinderii de stat „Imprimeria «Ucraina» pentru producerea de titluri de valoare”;

31. Ordinul nr. 336-p din 23 aprilie 2024 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aprobarea candidaturii lui Rusnyak P.Yu. pentru funcția de membru al Consiliului de supraveghere al întreprinderii de stat „Imprimeria «Ucraina» pentru producerea de titluri de valoare”;

32. Ordinul nr. 1027-p din 7 octombrie 2026 al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind anunțul de selecție competitivă a candidaților pentru funcția de membri independenți ai Consiliului de supraveghere al „Ukrainian Energy Machines” („Mașinile Energetice Ucrainene”).

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 6.3.

Obiectivul reformei 2 este de a facilita tranziția de la forma juridică de întreprindere unitară de stat la forme mai comerciale, de a promova un cadru de guvernanță mai eficient și mai transparent pentru întreprinderile deținute de stat prin consolidarea standardelor de guvernanță corporativă și aplicarea acestora în cadrul principalelor întreprinderi deținute de stat. În scopul îndeplinirii acestei etape, autoritățile ucrainene trebuie să se asigure că sunt numite consilii de supraveghere cu o majoritate de membri independenți în cel puțin 15 întreprinderi de stat care figurează pe lista principalelor întreprinderi de stat aprobată prin decizia de protocol a Cabinetului de Miniștri. Numirea membrilor consiliilor de supraveghere se realizează prin desfășurarea unui proces de selecție competitiv, pe baza procedurilor convenite, existente la momentul începerii selecției.

Pentru îndeplinirea acestei etape, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei a adoptat o serie de ordine de numire a unor membri independenți și a unor reprezentanți ai statului în cadrul consiliilor de supraveghere ale principalelor întreprinderi deținute de stat, după încheierea unui proces de selecție competitiv, în conformitate cu procedurile Comitetului de nominalizare. Cele 10 întreprinderi deținute de stat în cadrul cărora au fost numiți membri ai consiliilor de supraveghere sunt: Ukrainian Railways JSC (SA „Căile Ferate Ucrainene"), JSC National Nuclear Energy Generating Company „Energoatom" (SA Compania Națională de Producere a Energiei Nucleare „Energoatom"), NJSC „Naftogaz of Ukraine" (Compania Națională pe Acțiuni „Naftogaz al Ucrainei"), LLC „Gas Transmission System Operator of Ukraine" (SRL „Operatorul Sistemului de Transport al Gazelor din Ucraina" – GTSOU), Compania Națională de Electricitate „Ukrenergo", State Enterprise „Forests of Ukraine" (Întreprinderea de Stat „Pădurile Ucrainei"), PJSC „Ukrainian Danube Shipping Company" (Societatea Publică pe Acțiuni „Compania Ucraineană de Navigație pe Dunăre"), JSC „Energy Company of Ukraine" (SA „Compania Energetică a Ucrainei"), State Enterprise „Printing Plant «Ukraine» for the Production of Security Documents" (Întreprinderea de stat „Imprimeria «Ucraina» pentru producerea de documente de securitate") și PJSC „Centrenergo" (Societatea Publică pe Acțiuni „Centrenergo"). Membrii independenți constituie majoritatea în toate consiliile de supraveghere ale întreprinderilor deținute de stat menționate mai sus. Aceasta reprezintă o îndeplinire în proporție de 66,7 % a cerințelor etapei. Autoritățile ucrainene intenționează să modifice în continuare decizia de protocol a Cabinetului de Miniștri și să includă noi entități pe lista principalelor întreprinderi deținute de stat, astfel cum s-a convenit în cadrul discuțiilor cu Comisia.
Evaluarea Comisiei: îndeplinită parțial