2026/2596

23.11.2026

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2026/2596

z dnia 16 listopada 2026 r.

stwierdzająca zadowalające spełnienie warunków częściowej płatności dziewiątej raty na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy ([1]), w szczególności jego art. 26 ust. 4,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W ramach filaru I Instrumentu na rzecz Ukrainy (zwanego dalej „instrumentem"), ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2024/792, udostępnia się Ukrainie na okres 2024–2027 wsparcie finansowe w wysokości do 46 873 049 093,86 EUR, zgodnie z decyzją wykonawczą Rady (UE) 2024/1447 ([2]), oraz w wysokości odpowiadającej kwocie 1 000 000 000 NOK w euro, zgodnie z tą decyzją ([3]).

(2) Wsparcie finansowe ma formę bezzwrotnego wsparcia i pożyczek.

(3) Wsparcie finansowe w ramach filaru I instrumentu jest przydzielane głównie na podstawie Planu Ukrainy (zwanego dalej „planem") ([4]), który Rada zatwierdziła decyzją wykonawczą(UE) 2024/1447. W planie określono etapy, które Ukraina musi zrealizować, aby otrzymywać kwartalne raty.

(4) Do tej pory w ramach filaru I instrumentu Ukrainie wypłacono 32 455 384 486,86 EUR. Z kwoty tej 4 431 301 973,86 EUR wypłacono w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, a 20 134 082 513 EUR w formie pożyczek w ramach pierwszych ośmiu rat planu. Ponadto Ukraina otrzymała 6 000 000 000 EUR jako wyjątkowe finansowanie pomostowe oraz 1 890 000 000 EUR jako płatność zaliczkową na podstawie art. 24 i 25 rozporządzenia (UE) 2024/792.

(5) Zgodnie z umową pożyczki zawartą między Unią a Ukrainą na podstawie art. 22 rozporządzenia (UE) 2024/792 kwotę 1 455 253 522 EUR z tych pierwszych ośmiu rat użyto w celu rozliczenia płatności zaliczkowych na poczet pożyczki w ramach Instrumentu.

([1]) Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2024/1447 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy (Dz.U. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Zgodnie z decyzją wykonawczą (UE) 2024/1447 Norwegia przekaże 1 000 000 000 NOK jako dodatkowy wkład finansowy na rzecz filaru I instrumentu w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, w następstwie wejścia w życie umowy o przekazaniu między Norwegią a Komisją oraz przekazania powiązanego wkładu finansowego.
([4]) Wsparcie finansowe w ramach filaru I instrumentu obejmuje – oprócz wsparcia dostępnego na podstawie Planu – wyjątkowe finansowanie pomostowe określone w art. 25 rozporządzenia (UE) 2024/792.

(6) W dniu 30 września 2026 r. Ukraina złożyła wniosek o częściową płatność czwartej, siódmej, ósmej i dziewiątej raty na podstawie planu, w kwocie 8 305 265 116 EUR. Wniosek dotyczył również jednego etapu w ramach dziesiątej raty.

(7) W szczególności do wniosku dołączono dokumenty przedstawione jako dowody na to, że Ukraina zrealizowała jeden etap w ramach czwartej raty, trzy etapy w ramach siódmej raty, jeden etap w ramach ósmej raty, siedemnaście etapów w ramach dziewiątej raty i jeden etap w ramach dziesiątej raty. Ukraina przedłożyła również dokumenty wymagane na podstawie umów zawartych na podstawie art. 9, 10 i 22 rozporządzenia (UE) 2024/792 ([5]).

(8) Etapy objęte ostatnim wnioskiem Ukrainy o płatność odnoszą się do różnych reform i inwestycji określonych w planie, które zasadniczo wchodzą w zakres rozdziałów dotyczących systemu sądownictwa; zwalczania korupcji i prania pieniędzy; rynków finansowych; zarządzania aktywami publicznymi; kapitału ludzkiego; otoczenia biznesowego; decentralizacji i polityki regionalnej; sektora energetycznego; transportu; sektora rolno-spożywczego; transformacji cyfrowej oraz transformacji ekologicznej i ochrony środowiska.

(9) Jak wskazano w załączniku do niniejszej decyzji, Komisja szczegółowo oceniła wniosek Ukrainy zgodnie z art. 26 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/792. Komisja stwierdziła, że Ukraina w zadowalający sposób zrealizowała etap 4.3 w ramach czwartej raty przewidzianej w planie, etapy 4.8, 6.7 i 10.3 w ramach siódmej raty, etap 15.8 w ramach ósmej raty oraz etapy 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 i 15.11 w ramach dziewiątej raty.

(10) Komisja oceniła, że Ukraina częściowo zrealizowała etap 6.3 w ramach dziewiątej raty. Ponadto Komisja oceniła, że Ukraina zrealizowała etap 10.21 w ramach dziesiątej raty. W związku z tym, zgodnie z metodyką postępowania w przypadku częściowej realizacji etapów planu określoną w komunikacie Komisji z dnia 17 kwietnia 2026 r. ([6]) Komisja proponuje uwzględnienie tego faktu jako czynnik łagodzący.

(11) Ponadto Komisja stwierdziła, że Ukraina nadal spełnia warunek wstępny przyznania wsparcia unijnego określony w art. 5 rozporządzenia (UE) 2024/792. W szczególności Ukraina nadal podtrzymuje skuteczne mechanizmy demokratyczne, w tym wielopartyjny system parlamentarny i praworządność, oraz przestrzega ich, a także gwarantuje poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości.

(12) W swoim wniosku o płatność Ukraina potwierdziła, że nie wycofała żadnych środków związanych z etapami, które wcześniej zadowalająco zrealizowała.

(13) W związku z tym w niniejszej decyzji należy stwierdzić, że Ukraina w zadowalający sposób spełniła odpowiednie warunki płatności czwartej raty w odniesieniu do jednego zaległego etapu w ramach planu, siódmej raty w odniesieniu do trzech zaległych etapów, ósmej raty w odniesieniu do jednego zaległego etapu oraz dziewiątej raty w odniesieniu do szesnastu etapów.

(14) Mając na uwadze pilne potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania, niezwykle ważne jest jak najszybsze wypłacenie środków finansowych. W celu przyspieszenia tego procesu niniejsza decyzja powinna wejść w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* oraz powinna być stosowana od dnia jej przyjęcia,

([5]) Odpowiednie umowy obejmują: umowę ramową, zawartą na podstawie art. 9 rozporządzenia (UE) 2024/792, umowę w sprawie finansowania zawartą na podstawie art. 10 rozporządzenia (UE) 2024/792 i umowę pożyczki zawartą na podstawie art. 22 rozporządzenia (UE) 2024/792.

([6]) Komunikat Komisji w sprawie zmiany metodyki postępowania w przypadku częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy na podstawie rozporządzenia w sprawie Instrumentu na rzecz Ukrainy, zastępujący komunikat C(2025) 1725 (Dz.U. C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Zgodnie z oceną, którą Komisja przeprowadziła na podstawie art. 26 rozporządzenia (UE) 2024/792, określoną w załączniku do niniejszej decyzji, Rada stwierdza, że Ukraina w zadowalający sposób spełniła odpowiednie warunki częściowej płatności – na podstawie decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 – w odniesieniu do czwartej, siódmej, ósmej i dziewiątej raty pomocy finansowej w ramach Planu Ukrainy. Pomoc taka wynosi 8 040 665 425 EUR przed rozliczeniem płatności zaliczkowych, z czego 298 747 120 EUR odpowiada czwartej racie, 368 010 368 EUR odpowiada siódmej racie, 95 530 669 EUR odpowiada ósmej racie, a 7 278 377 268 EUR odpowiada dziewiątej racie.

2. Biorąc pod uwagę zadowalającą realizację jednego etapu w ramach dziesiątej raty oraz częściową realizację jednego etapu w ramach dziewiątej raty, znaczenie etapów, które nie zostały zrealizowane, powody ich niezrealizowania oraz znaczenie etapu, który został zrealizowany wcześniej, stosuje się czynnik łagodzący w wysokości 529 397 883 EUR, zmniejszając tym samym wartość zawieszenia odpowiadającą niezrealizowanym etapom w ramach dziewiątej raty.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia 16 listopada 2026 r.

W imieniu Rady

Przewodnicząca

K. KALLAS

ZAŁĄCZNIK

STRESZCZENIE

W dniu 30 września 2026 r. Ukraina złożyła wniosek o częściową płatność czwartej, siódmej, ósmej i dziewiątej raty w ramach Planu Ukrainy, zgodnie z art. 26 rozporządzenia (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy ([1]). Na poparcie wniosku o płatność Ukraina przedstawiła uzasadnienie zadowalającej realizacji jednego etapu w ramach czwartej raty, trzech etapów w ramach siódmej raty, jednego etapu w ramach ósmej raty oraz 17 etapów w ramach dziewiątej raty, określonych w załączniku do decyzji wykonawczej Rady (UE) 2024/1447 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy ([2]) z późniejszymi zmianami („załącznik do decyzji wykonawczej Rady"). Ukraina przedstawiła również dowody w odniesieniu do jednego etapu w ramach dziesiątej raty.

Na podstawie informacji przekazanych przez Ukrainę 16 etapów w ramach dziewiątej raty uznaje się za zrealizowane w sposób zadowalający.

— Etap 3.10 dotyczący uruchomienia zmodernizowanego systemu informatycznego służącego do wykonywania orzeczeń sądowych.

— Etap 3.17 dotyczący przyjęcia dekretu Prezydenta zatwierdzającego strategię ochrony praw człowieka.

— Etap 4.20 dotyczący przyjęcia państwowego programu zwalczania handlu ludźmi do 2030 r.

— Etap 5.3 dotyczący przyjęcia strategii stopniowego ograniczania własności państwa w sektorze bankowym.

— Etap 5.5 dotyczący wejścia w życie aktów prawnych mających na celu poprawę restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych.

— Etap 7.7 dotyczący przyjęcia strategii zatrudnienia ludności.

— Etap 7.12 dotyczący inwestycji w edukację o wartości co najmniej 300 mln EUR.

— Etap 7.14 dotyczący inwestycji w opiekę zdrowotną o wartości co najmniej 200 mln EUR.

— Etap 7.18 dotyczący inwestycji o wartości co najmniej 200 mln EUR na zapewnienie mieszkań dla niepełnosprawnych weteranów z grupą inwalidzką I–II, członków rodzin zmarłych weteranów i osób wewnętrznie przesiedlonych.

— Etap 7.20 dotyczący zatwierdzenia przez Radę Ministrów operacyjnego planu środków służących wdrożeniu w latach 2026–2028 krajowej strategii na rzecz wyeliminowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami na okres do 2030 r.

— Etap 8.12 dotyczący przyjęcia zmian do uchwały w sprawie wyznaczenia jednego krajowego instytutu metrologicznego.

([1]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2024/1447 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy (Dz.U. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— Etap 9.7 dotyczący przydziału ekwiwalentu co najmniej 5 % całkowitego bezzwrotnego wsparcia finansowego na zaspokojenie potrzeb władz szczebla niższego niż krajowy w zakresie przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji.

— Etap 10.19 dotyczący przygotowania zakresu zadań na potrzeby audytu zewnętrznego w ramach Krajowej Komisji Regulacyjnej ds. Energii i Usług Użyteczności Publicznej w odniesieniu do integralności i solidności jej procesów finansowych i decyzyjnych.

— Etap 12.9 dotyczący inwestycji o wartości co najmniej 30 mln EUR przeznaczonych na rozminowywanie gruntów rolnych.

— Etap 14.4 dotyczący wejścia w życie aktu prawnego dotyczącego funkcjonowania zintegrowanego systemu identyfikacji elektronicznej, zgodnie z zasadami rozporządzenia (UE) 2024/1183.

— Etap 15.11 dotyczący przyjęcia zmian do procedury państwowego monitorowania wód.

Komisja oceniła, że dowody przedstawione w odniesieniu do dwóch etapów wymaganych do wypłacenia dziewiątej raty nie są wystarczające, aby stwierdzić, że zrealizowano je w sposób zadowalający (etap 6.3 dotyczący powoływania rad nadzorczych przedsiębiorstw państwowych, w których większość członków jest niezależna, oraz etap 10.9 dotyczący przyjęcia harmonogramu stopniowej liberalizacji rynku gazu i energii elektrycznej, który ma zostać wdrożony po wygaśnięciu stanu wojennego).

Zgodnie z metodyką postępowania w przypadku częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy („metodyka”), jako czynnik łagodzący zaproponowano postępy poczynione w realizacji etapu ilościowego 6.3:

— Etap 6.3 dotyczący powoływania rad nadzorczych przedsiębiorstw państwowych, w których większość członków jest niezależna.

Ponadto, zgodnie z metodyką, Ukraina zadeklarowała, że zrealizowała następujący etap przewidziany w ramach dziesiątej raty, który również zaproponowano jako potencjalny czynnik łagodzący:

— Etap 10.21 dotyczący wniosku Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej o przeprowadzenie Zintegrowanego Przeglądu Dozoru Jądrowego w SNRIU.

Z informacji przedstawionych przez Ukrainę wynika ponadto, że w zadowalający sposób zrealizowano jeden etap z czwartej raty, trzy etapy z siódmej raty i jeden etap z ósmej raty.

— Etap 4.3 dotyczący zwiększenia liczby pracowników Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy.

— Etap 4.8 dotyczący przygotowania i wdrożenia kolejnej krajowej oceny ryzyka.

— Etap 6.7 dotyczący wejścia w życie przepisów dotyczących rozdzielenia działalności w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej od działalności niemieszczącej się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej.

— Etap 10.3 dotyczący wejścia w życie przepisów mających na celu usprawnienie procedur wydawania pozwoleń na inwestycje w energię ze źródeł odnawialnych.

— Etap 15.8 dotyczący przyjęcia strategii wdrażania zasad gospodarki o obiegu zamkniętym i związanego z nią planu działania.

W ramach **rozdziału 3** dotyczącego systemu sądowego uruchomiono zmodernizowany system informatyczny służący do wykonywania orzeczeń sądowych, a także przyjęto dekret Prezydenta zatwierdzający strategię ochrony praw człowieka.

W ramach **rozdziału 4** dotyczącego zwalczania korupcji i prania pieniędzy zwiększono liczbę pracowników Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy, przeprowadzono kolejną krajową ocenę ryzyka i przyjęto państwowy program zwalczania handlu ludźmi do 2030 r.

W ramach **rozdziału 5** dotyczącego rynków finansowych przyjęto strategię stopniowego ograniczania własności państwa w sektorze bankowym, a także wprowadzono w życie przepisy mające na celu poprawę restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych.

W ramach **rozdziału 6** dotyczącego zarządzania aktywami publicznymi wprowadzono w życie przepisy dotyczące rozdzielenia działalności w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej od działalności niemieszczącej się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej.

W ramach **rozdziału 7** dotyczącego kapitału ludzkiego przyjęto strategię zatrudnienia ludności, zainwestowano co najmniej 300 mln EUR w edukację oraz co najmniej 200 mln EUR w zapewnienie mieszkań dla niepełnosprawnych weteranów z grupą inwalidzką I–II, członków rodzin zmarłych weteranów i osób wewnętrznie przesiedlonych. Jednocześnie zatwierdzono operacyjny plan środków służących wdrożeniu w latach 2026–2028 krajowej strategii na rzecz wyeliminowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami na okres do 2030 r.

W ramach **rozdziału 8** dotyczącego otoczenia biznesowego przyjęto zmiany do uchwały w sprawie wyznaczenia jednego krajowego instytutu metrologicznego.

W ramach **rozdziału 9** dotyczącego decentralizacji i polityki regionalnej osiągnięto cel zakładający przydział ekwiwalentu co najmniej 5 % całkowitego bezzwrotnego wsparcia finansowego na zaspokojenie potrzeb władz szczebla niższego niż krajowy w zakresie przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji.

W ramach **rozdziału 10** dotyczącego sektora energetycznego wprowadzono w życie przepisy dotyczące skrócenia procedur wydawania pozwoleń na inwestycje w energię ze źródeł odnawialnych, przygotowano zakres zadań na potrzeby audytu zewnętrznego w ramach Krajowej Komisji Regulacyjnej ds. Energii i Usług Użyteczności Publicznej w odniesieniu do integralności i solidności jej procesów finansowych i decyzyjnych, a Międzynarodowa Agencja Energii Atomowej złożyła wniosek o przeprowadzenie Zintegrowanego Przeglądu Dozoru Jądrowego w SNRIU.

W ramach **rozdziału 14** dotyczącego transformacji cyfrowej przyjęto i wprowadzono w życie przepisy w sprawie funkcjonowania zintegrowanego systemu identyfikacji elektronicznej, zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2024/1183.

W ramach **rozdziału 15** dotyczącego zielonej transformacji i ochrony środowiska przyjęto strategię wdrażania zasad gospodarki o obiegu zamkniętym i związany z nią plan działania oraz przepisy zmieniające procedurę państwowego monitorowania wód.

Na potrzeby oceny etapów inwestycji 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 i 12.9 wydatki zgłoszone w hrywnie ukraińskiej (UAH) przeliczono na euro (EUR) z zastosowaniem średnich miesięcznych kursów wymiany UAH/EUR w danym roku budżetowym. W odniesieniu do wydatków zgłoszonych w 2026 r. średni miesięczny kurs wymiany obliczono na podstawie najnowszych danych dostępnych w październiku 2026 r.

ETAP 3.10

Nazwa etapu: Uruchomienie zmodernizowanego systemu informatycznego służącego do wykonywania orzeczeń sądowych
Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 2. Reformy dotyczące niewypłacalności i wykonywania orzeczeń sądowych
Źródło finansowania: pożyczka
Kontekst Wymóg dotyczący etapu 3.10 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady: *Uruchamia się zmodernizowany system informatyczny ułatwiający proces egzekucji, dochodzenie majątkowe w odniesieniu do dłużnika, zajęcie rachunków bankowych i odzyskiwanie długów.* Etap 3.10 jest jednym z pięciu etapów reformy 2 przewidzianej w rozdziale 3 (system sądowy i prawa człowieka). Jest to ostatni etap reformy 2, poza etapem 3.7 (miał zostać zrealizowany do I kw. 2026 r.), który pozostaje niezrealizowany w odniesieniu do płatności ósmej raty.
Przedstawione dowody 1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady; 2) strategiczny plan działania przedsiębiorstwa państwowego ds. krajowych systemów informacyjnych na lata 2024–2027; 3) szczegółowy opis modernizacji wprowadzonych do zautomatyzowanego systemu postępowań egzekucyjnych przedstawiony przez Ministerstwo Sprawiedliwości; 4) kopie rozporządzeń Ministerstwa Sprawiedliwości nr 9 z 19.1.2024 r., nr 35 z 28.2.2024 r., nr 77 z 27.5.2024 r., nr 94 z 28.6.2024 r., nr 234 z 25.12.2024 r., nr 177 z 1.9.2025 r., nr 162 z 12.9.2025 r. i nr 132 z 24.6.2026 r. skierowanych do przedsiębiorstwa państwowego ds. krajowych systemów informacyjnych w sprawie modernizacji oprogramowania; 5) pismo przedsiębiorstwa państwowego ds. krajowych systemów informacyjnych do Ministerstwa Sprawiedliwości z 10 czerwca 2025 r. w sprawie wdrożenia modernizacji zautomatyzowanego systemu postępowań egzekucyjnych; 6) kopie protokołów posiedzeń komitetu technologicznego przedsiębiorstwa państwowego ds. krajowych systemów informacyjnych.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują elementy składowe etapu 3.10.

Celem reformy 2 jest usprawnienie postępowań upadłościowych i egzekucyjnych poprzez dostosowanie odpowiednich przepisów do dorobku prawnego UE oraz budowanie m.in. zdolności instytucjonalnych w celu właściwego stosowania tych przepisów. W związku z tym Ukraina zmodernizowała szereg funkcji zautomatyzowanego systemu postępowań egzekucyjnych (ASEP).

Aby ułatwić postępowania egzekucyjne, w dniu 15 maja 2024 r. wprowadzono możliwość przesyłania dokumentów związanych z takimi procedurami za pośrednictwem ASEP stronom zarejestrowanym w jednolitym systemie informacji i komunikacji sądowej (UJICS). Po tej modernizacji osoby fizyczne i prawne, które posiadają elektroniczne gabinety w UJICS, otrzymują dokumenty z postępowania egzekucyjnego (decyzje, tytuły egzekucyjne itp.) bezpośrednio w takim gabinecie. ASEP zawiera zaktualizowane wzory dokumentów dotyczących szeregu typowych czynności procesowych, takich jak sprawozdania dotyczące nakazów przeszukania przesyłanych policji krajowej. Ponadto w 2025 r. wprowadzono szereg usprawnień mających na celu cyfryzację prowadzenia rejestrów przez komorników publicznych i prywatnych.

Modernizacje pozwalają również na usprawnienie dochodzeń majątkowych dzięki wyświetlaniu i przechowywaniu informacji o majątkach dłużników. W dniu 8 stycznia 2024 r. system zmieniono, aby ułatwić komornikom wykonywanie czynności dotyczących majątku dłużników. Po modernizacji wszystkie informacje otrzymane w toku postępowania egzekucyjnego przechowuje się centralnie. Zmodernizowany system ułatwia komornikom monitorowanie informacji o majątku dłużnika, np. o samochodach lub mieszkaniach. Wprowadzona w 2025 r. wymiana informacji z Ministerstwem Polityki Społecznej, Rodziny i Jedności Ukrainy poprawi dostępność informacji o osobach fizycznych. Ponadto zmodernizowano ASEP, umożliwiając scentralizowane wyświetlanie danych dotyczących rachunków bankowych dłużników, co zapewnia komornikom szybszy i łatwiejszy dostęp do informacji o rachunkach dłużników.

Aby ułatwić zajmowanie rachunków bankowych, według stanu na 2024 r. do systemu przystąpiło łącznie 30 dostawców usług płatniczych, co umożliwiło automatyczną wymianę informacji w ramach procedury zajmowania środków finansowych, przyczyniając się do odzyskiwania długów.

Aby ułatwić odzyskiwanie długów, ASEP umożliwia również przesyłanie dokumentów egzekucyjnych w formacie elektronicznym. Zautomatyzowane przesyłanie decyzji w sprawie administracyjnych kar pieniężnych i materiałów dodatkowych w formie dokumentów elektronicznych rozszerzono w 2024 r. na nowe podmioty, w szczególności na Radę Miasta Kijowa i Radę Miasta Łucka. Od 2026 r. system umożliwia przekazywanie pracodawcy dłużnika nakazów zajęcia dochodów dłużnika, co zwiększa skuteczność odzyskiwania długów.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 3.17

Nazwa etapu: Przyjęcie dekretu Prezydenta zatwierdzającego strategię ochrony praw człowieka

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 5. Zwiększenie ochrony praw człowieka

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 3.17 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Przyjęcie dekretu Prezydenta zatwierdzającego strategię ochrony praw człowieka. Koncentruje się ona na następujących głównych obszarach:

— *prawa człowieka w kontekście stanu wojennego i powojennej odbudowy Ukrainy;*

— *prawa osób mieszkających na terytorium Ukrainy tymczasowo okupowanym przez Federację Rosyjską, w pobliżu linii frontu, a także osób wewnętrznie przesiedlonych;*

— *ochrona prawna osób, które doświadczyły przemocy ze względu na płeć;*

— *prawa dzieci w konfliktach zbrojnych;*

— *dostęp osób wymagających szczególnego traktowania do usług.*

Etap 3.17 jest jedynym etapem wdrażania reformy 5 przewidzianej w rozdziale 3 (System sądowy i prawa człowieka).

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia dekretu Prezydenta Ukrainy nr 1038/2026 z dnia 12 października 2026 r. w sprawie kwestii związanych z krajową strategią w zakresie praw człowieka.

Analiza

Uzasadnienie i dowody przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 3.17.

Celem reformy 5 jest zwiększenie ochrony praw człowieka, w tym praw osób mieszkających na terytorium Ukrainy tymczasowo okupowanym przez Federację Rosyjską, oraz zwiększenie dostępu osób wymagających szczególnego traktowania do usług. W tym celu w dniu 12 października 2026 r. dekretem Prezydenta Ukrainy nr 1038/2026 w sprawie kwestii związanych z krajową strategią w zakresie praw człowieka przyjęto krajową strategię w zakresie praw człowieka na okres do 2035 r.

Zgodnie z przepisami ogólnymi krajowa strategia w zakresie praw człowieka („strategia") to długoterminowy ramowy dokument programowy dotyczący praw człowieka, określający cele strategiczne, priorytety i zasady zapewnienia i ochrony praw człowieka i podstawowych wolności w Ukrainie do 2035 r. Strategia ma stanowić uzupełnienie dotychczasowych zobowiązań Ukrainy związanych z integracją europejską. Jej realizację będą wspierać plany działania, które będą opracowywane co trzy lata.

Strategia uwzględnia konkretne wyzwania w zakresie ochrony praw człowieka wynikające ze stanu wojennego, takie jak ograniczenia dostępu do dokumentów i ograniczenia wolności pokojowego zgromadzania się. Dostrzega się w niej wyzwania, które są szczególnie istotne dla powojennej odbudowy Ukrainy, takie jak dostępność specjalistycznych programów rehabilitacji medycznej, psychologicznej i społecznej dla weteranów wojennych oraz reintegracja i powrót osób wewnętrznie przesiedlonych, a także zapewnienie im usług. Jednym z jej celów jest poprawa ordynacji wyborczej i zapewnienie możliwości korzystania z praw wyborczych w okresie powojennym.

Szczególną uwagę zwraca się na prawa osób mieszkających na terytoriach Ukrainy tymczasowo okupowanych przez Federację Rosyjską lub na obszarach w pobliżu linii frontu, a także na prawa osób wewnętrznie przesiedlonych. Jednym z celów strategii jest opracowanie i wdrożenie polityki państwa dotyczącej zakończenia okupacji i reintegracji tymczasowo okupowanego terytorium Ukrainy, a także mechanizmów przywracania praw i wolności osób przebywających na tym terytorium. Obejmuje ona również zobowiązanie do dokumentowania naruszeń praw człowieka na tymczasowo okupowanym terytorium Ukrainy na potrzeby międzynarodowego wymiaru sprawiedliwości, rozliczalności i ochrony praw ofiar.

W strategii dostrzeżono potrzebę ochrony prawnej osób, które doświadczyły przemocy ze względu na płeć. Strategia uwzględnia cel, jakim jest dostosowanie ukraińskiego ustawodawstwa do zobowiązań międzynarodowych i aktów prawnych UE w dziedzinie zapobiegania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej. Przewiduje również zobowiązanie do zapewnienia dostępu do pomocy osobom, które doświadczyły przemocy domowej lub przemocy ze względu na płeć bądź przemocy seksualnej w związku ze zbrojną agresją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, w szczególności przez rozwijanie krajowego systemu wsparcia dla osób, które doświadczyły przemocy, oraz monitorowanie jego funkcjonowania zgodnie z normami europejskimi.

Szczególną uwagę zwraca się na prawa dzieci w konfliktach zbrojnych, w tym na zapewnienie ochrony prawnej w związku z powrotem do Ukrainy i reintegracją dzieci, które w wyniku zbrojnej agresji Federacji Rosyjskiej zostały tymczasowo przesiedlone (ewakuowane) poza Ukrainę. W strategii określono cel, jakim jest zapewnienie systematycznego dokumentowania naruszeń praw dzieci podczas ich deportacji i przymusowych wysiedleń, a także faktów dotyczących deportacji i przymusowych wysiedleń w wyniku zbrojnej agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę.

Strategia ma na celu ułatwienie dostępu do usług osobom wymagającym szczególnego traktowania, takim jak dzieci, osoby starsze i osoby z niepełnosprawnościami. Zawarto w niej konkretne cele w zakresie poprawy dostępu tych grup do usług medycznych, mieszkań, pomocy prawnej, a także usług edukacyjnych i kulturalnych.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 4.3

Nazwa etapu: Zwiększenie liczby pracowników Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy
Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 1. Rozwój zdolności instytucjonalnych ram antykorupcyjnych
Źródło finansowania: bezzwrotne wsparcie
Kontekst Wymóg dotyczący etapu 4.3 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady: *Liczba sędziów Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy wzrosła o 60 %, a aparat urzędniczy tego sądu wzrósł o 40 %.* Etap 4.3 jest trzecim z trzech etapów reformy 1 przewidzianej w rozdziale 4 (Zwalczanie korupcji i prania pieniędzy). Poprzedziły go etap 4.2 dotyczący mianowania nowego szefa Krajowej Agencji ds. Zapobiegania Korupcji oraz etap 4.1 dotyczący zwiększenia liczby pracowników Wyspecjalizowanej Prokuratury Antykorupcyjnej.
Przedstawione dowody 1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady; 2) kopia decyzji Najwyższej Rady Sędziów nr 930/0/15-23 z dnia 26 września 2023 r. w sprawie określenia liczby sędziów Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy; 3) kopia wykazu sędziów powołanych do Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy; 4) kopia wykazu pracowników wybranych do Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy; 5) kopia ukraińskiej ustawy o budżecie państwa na 2025 r. wraz z załącznikami; 6) kopia ukraińskiej ustawy o budżecie państwa na 2026 r. wraz z załącznikami; 7) kopie projektów załączników do ukraińskiej ustawy o budżecie państwa na 2027 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują elementy składowe etapu 4.3.

Celem reformy 1 przewidzianej w rozdziale 4 (Zwalczanie korupcji i prania pieniędzy) jest zwiększenie ogólnej zdolności infrastruktury antykorupcyjnej do zwalczania korupcji, w tym na wysokim szczeblu, poprzez prowadzenie aktywnych i skutecznych dochodzeń. Etap ten ma przyczynić się do usprawnienia funkcjonowania Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy przez zwiększenie liczby sędziów o 60 % i liczby pracowników o 40 %. Poziom bazowy zastosowany do obliczenia nominalnego wzrostu wynosił 38 sędziów i 270 członków personelu pomocniczego, co odpowiadało zwiększeniu liczby sędziów o 22 osoby i personelu pomocniczego o 108 osób.

Organami samorządu sędziowskiego odpowiedzialnymi za wybór sędziów, w tym sędziów Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy, są Najwyższa Rada Sprawiedliwości i Wysoka Komisja Kwalifikacyjna Sędziów Ukrainy. Wysoką Komisję Kwalifikacyjną Sędziów Ukrainy wspiera tymczasowy organ pomocniczy znany jako Publiczna Rada Ekspertów Międzynarodowych, składający się z międzynarodowych ekspertów prawnych, którzy pomagają Wysokiej Komisji Kwalifikacyjnej Sędziów Ukrainy w ocenie, czy kandydaci spełniają wymogi dotyczące uczciwości i kompetencji. Wysoka Komisja Kwalifikacyjna Sędziów Ukrainy ogłasza i organizuje konkursy oraz przy wsparciu Publicznej Rady Ekspertów Międzynarodowych wyłania kandydatów, którzy pomyślnie przeszli te konkursy. Najwyższa Rada Sprawiedliwości rozpatruje zalecenia Wysokiej Komisji Kwalifikacyjnej Sędziów Ukrainy i na ich podstawie przedstawia Prezydentowi kandydatów do powołania. Prezydent formalnie powołuje sędziów przedstawionych przez Najwyższą Radę Sprawiedliwości. Zgodnie z konstytucją sędziów Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy powołuje Prezydent na wniosek Najwyższej Rady Sprawiedliwości.

W dniu 26 września 2023 r. Najwyższa Rada Sprawiedliwości przyjęła orzeczenie nr 930/0/15-23, które stanowi, że w skład Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy powinno wchodzić 63 sędziów, w tym 21 sędziów Izby Odwoławczej (sądu drugiej instancji). Wzrost liczby sędziów był uzasadniony koniecznością prowadzenia przez Najwyższy Sąd Antykorupcyjny Ukrainy większej liczby bardziej złożonych postępowań karnych.

W tym celu w dniu 23 listopada 2023 r. Wysoka Komisja Kwalifikacyjna Sędziów Ukrainy ogłosiła konkurs na 25 wakatów na stanowiska sędziów Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy: 15 wakatów w sądzie pierwszej instancji i 10 wakatów w sądzie drugiej instancji. W dniu 31 marca 2025 r. Wysoka Komisja Kwalifikacyjna Sędziów Ukrainy ogłosiła jednak, że tylko dwóch kandydatów pomyślnie przeszło wszystkie etapy procedury konkursowej, i zaleciła ich powołanie. W dniu 20 maja 2025 r. Najwyższa Rada Sprawiedliwości zaleciła Prezydentowi powołanie tych dwóch sędziów. W dniu 3 maja 2025 r. Prezydent oficjalnie powołał tych dwóch kandydatów na sędziów Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy.

Aby zaspokoić pozostałe potrzeby kadrowe, w dniu 3 czerwca 2025 r. Wysoka Komisja Kwalifikacyjna Sędziów Ukrainy ogłosiła konkurs na 13 wakatów w sądzie pierwszej instancji i 10 wakatów w sądzie drugiej instancji. Jednocześnie Ukraina podjęła kroki w celu dalszego usprawnienia ram wyboru sędziów (szczegóły poniżej).

Ze względu na fakt, że procedura wyboru nie zapewniła wymaganej liczby nowych sędziów, w dniu 30 czerwca 2025 r. w odniesieniu do czwartego wniosku o płatność etap 4.3 oceniono negatywnie. W dniu 2 lipca 2025 r. Komisja powiadomiła Ukrainę o swojej decyzji i wskazała, że ma ona 12 miesięcy od powiadomienia o pierwotnej negatywnej ocenie na wprowadzenie niezbędnych środków w celu zapewnienia zadowalającej realizacji zaległego etapu. W dniu 17 lipca 2026 r., po tym, jak w dniu 2 lipca 2026 r. upłynął wspomniany okres 12 miesięcy, Komisja zwróciła się do Ukrainy o przedstawienie uwag w terminie dwóch miesięcy.

W wyniku konkursu ogłoszonego dnia 3 czerwca 2025 r. Wysoka Komisja Kwalifikacyjna Sędziów Ukrainy w dniu 22 czerwca 2026 r., przed upływem 12-miesięcznego terminu, zaleciła powołanie łącznie 17 sędziów. W okresie od 2 lipca do 13 sierpnia 2026 r. Najwyższa Rada Sprawiedliwości zaleciła Prezydentowi powołanie tych 17 sędziów. W dniu 21 sierpnia 2026 r. Prezydent powołał 17 sędziów, w tym 12 kandydatów na sędziów Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy i pięciu na sędziów izby odwoławczej Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy. Ponadto w okresie od 7 kwietnia 2025 r. do 1 lipca 2026 r., przed upływem 12-miesięcznego terminu, Najwyższy Sąd Antykorupcyjny Ukrainy zwiększył liczbę stanowisk personelu administracyjnego o 56, a w okresie od 7 lipca 2026 r. do 10 września 2026 r. – o kolejne 56 stanowisk. Było to związane z tym, że rekrutacja personelu administracyjnego zależała od powołania sędziów, których personel ten miał wspierać.

Ogólnie rzecz biorąc, władze Ukrainy zwiększyły liczbę sędziów o 19 w porównaniu z wartością docelową wynoszącą 22, a liczbę pracowników administracyjnych o 112, z czego do realizacji etapu potrzebnych jest 108 stanowisk. Oznacza to łączne zwiększenie liczby stanowisk o 131 w porównaniu z docelową liczbą 130 stanowisk. Ponadto mniejsza od zakładanej liczba powołanych sędziów wynika z tego, że niewielu kandydatów spełnia wymagane kryteria, w tym dotyczące ogólnych kompetencji prawniczych, specjalizacji w zakresie zwalczania korupcji i zdolności poznawczych.

W ukraińskiej ustawie o budżecie państwa na 2025 r. i ukraińskiej ustawie o budżecie państwa na 2026 r. przeznaczono środki finansowe na zwiększenie liczby sędziów i personelu Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy. Wsparcie to świadczy o tym, że władze dostrzegają potrzebę wzmocnienia zdolności instytucjonalnych i operacyjnych Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy. Oczekuje się również, że projekty załączników do ukraińskiej ustawy o budżecie państwa na 2027 r. potwierdzą przeznaczenie dodatkowych środków na zwiększenie liczby sędziów i pracowników Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy.

Odpowiedzialne władze ukraińskie, w tym Wysoka Komisja Kwalifikacyjna Sędziów Ukrainy, Najwyższa Rada Sprawiedliwości, Prezydent Ukrainy i Najwyższy Sąd Antykorupcyjny Ukrainy, wprowadziły środki niezbędne do zapewnienia realizacji tego etapu pomimo obiektywnych okoliczności, które doprowadziły do opóźnień. Wysiłki te można uwzględnić w ocenie omawianego etapu, a w szczególności w celu uzasadnienia rozbieżności między liczbą powołanych sędziów a celem bazowym. W szczególności w związku z wysokim odsetkiem kandydatów, którzy nie uzyskali pozytywnego wyniku w konkursie przeprowadzonym w 2023 r., Wysoka Komisja Kwalifikacyjna Sędziów Ukrainy ogłosiła wkrótce potem nowy konkurs w celu uzupełnienia braków kadrowych. Ponadto w dniu 14 maja 2025 r. Rada Najwyższa Ukrainy przyjęła ukraińską ustawę o zmianach ukraińskiej ustawy o sądownictwie i statusie sędziów w celu doprecyzowania procedur konkursowych na stanowisko sędziego i delegowania sędziów, aby usprawnić niektóre procedury regulujące konkurencyjny wybór sędziów. Zmiany wprowadzone w ten sposób zaradziły bezpośrednio niektórym niedociągnięciom poprzedniego konkursu, a także usprawnią przyszłe konkursy w stopniu wykraczającym poza wymogi tego etapu.

Zmiany obejmują w szczególności zmianę nadmiernie rygorystycznych progów w niektórych testach na początkowych etapach procedury, wspólną ścieżkę zgłaszania kandydatur do sądu pierwszej instancji i Izby Odwoławczej w celu uniknięcia dublowania czynności oraz uproszczenie procedury, aby skrócić czas przeprowadzenia konkursu. Jednocześnie utrzymano wysokie normy zawodowe i etyczne. Porównywalny wysiłek podjął również sam Najwyższy Sąd Antykorupcyjny Ukrainy, który wybrał pracowników administracyjnych w liczbie przekraczającej wartość docelową ustaloną dla tego etapu.

Aby zapewnić realizację tego etapu, władze ukraińskie wprowadziły również niezbędne środki w okresie 12 miesięcy kończącym się w dniu 2 lipca 2026 r. W szczególności przed upływem tego okresu Wyższa Komisja Kwalifikacyjna Sędziów Ukrainy zakończyła konkurs i w dniu 22 czerwca 2026 r. – po sprawdzeniu, czy kandydaci spełniają wymogi dotyczące uczciwości i kompetencji – zaleciła powołanie 17 sędziów. Do dnia 1 lipca 2026 r. Najwyższy Sąd Antykorupcyjny Ukrainy zwiększył również liczbę stanowisk personelu administracyjnego o 56. Środki te stanowiły niezbędne działania wymagane od władz ukraińskich w celu zwiększenia liczby sędziów i personelu Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy. Późniejsze decyzje Najwyższej Rady Sprawiedliwości, powołania prezydenckie i dalsze zwiększenie liczby pracowników administracyjnych po dniu 2 lipca 2026 r. wynikały bezpośrednio z działań podjętych w odnośnym okresie i potwierdziły wymierne rezultaty tych działań.

Ponadto, zgodnie z motywami 10 i 13 decyzji wykonawczej Rady (UE) 2024/1447 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy i motywem 35 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy, pozytywne wyniki realizacji tego etapu wykraczają poza wybór sędziów i personelu administracyjnego Najwyższego Sądu Antykorupcyjnego Ukrainy. Realizacja tego etapu przyczynia się bowiem do wzmocnienia praworządności w Ukrainie, a w szczególności do poprawy zdolności instytucjonalnych i ram prawnych w zakresie zwalczania korupcji, ponieważ zapewnia jednej z kluczowych instytucji tego kraju – Najwyższemu Sądowi Antykorupcyjnemu Ukrainy – odpowiednią obsadę kadrową, a także usprawnia przyszłe konkursy rekrutacyjne.

Na podstawie dowodów przedstawionych przez Ukrainę w okresie obserwacji oraz powyższych rozważań dotyczących środków wprowadzonych przez władze ukraińskie, obiektywnych okoliczności, które spowodowały opóźnienie realizacji tego etapu, i rozbieżności między liczbą powołanych sędziów a wartością docelową ustaloną na podstawie poziomu bazowego, a także mając na uwadze cele Instrumentu na rzecz Ukrainy w zakresie praworządności, Komisja stwierdza, że środki wprowadzone przez władze ukraińskie zapewniły zadowalającą realizację tego etapu.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 4.8

Nazwa etapu: Przeprowadzenie kolejnej krajowej oceny ryzyka

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 3. Środki przeciwdziałania praniu pieniędzy

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 4.8 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Przygotowanie i wdrożenie kolejnej krajowej oceny ryzyka zgodnie ze zaktualizowaną metodyką krajowej oceny ryzyka prania pieniędzy i finansowania terroryzmu na Ukrainie.

Etap 4.8 jest pierwszym z siedmiu etapów wdrażania reformy 3 przewidzianej w rozdziale 4 (Zwalczanie korupcji i prania pieniędzy). Po nim następują: etap 4.9 dotyczący wejścia w życie przepisów mających na celu dalsze wzmocnienie systemu przeciwdziałania praniu pieniędzy, sześć miesięcy po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym, w tym na potrzeby wniosku Ukrainy o przystąpienie do zakresu geograficznego systemów jednolitego obszaru płatności w euro (SEPA), etap 4.16 dotyczący wejścia w życie zmian legislacyjnych dotyczących informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz etap 4.18 dotyczący wejścia w życie zmian mających na celu ustanowienie odpowiedzialności karnej za nielegalne działania z użyciem kart płatniczych lub innych instrumentów płatniczych w interesie osób trzecich (wszystkie etapy mają być zrealizowane do III kw. 2026 r.).

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia protokołu 2. posiedzenia Rady ds. Zapobiegania i Przeciwdziałania Legalizacji (Praniu) Dochodów z Przestępstw, Finansowaniu Terroryzmu i Finansowaniu Rozprzestrzeniania Broni Masowego Rażenia z dnia 31 sierpnia 2026 r. w sprawie krajowego sprawozdania z oceny ryzyka z 2025 r. dotyczącego prania pieniędzy, finansowania terroryzmu i finansowania rozprzestrzeniania broni masowego rażenia w Ukrainie;

3) kopia krajowego sprawozdania z oceny ryzyka z 2025 r. dotyczącego prania pieniędzy, finansowania terroryzmu i finansowania rozprzestrzeniania broni masowego rażenia w Ukrainie z dnia 31 sierpnia 2026 r.;

4) kopia metodyki sporządzania krajowego sprawozdania z oceny ryzyka dotyczącego prania pieniędzy, finansowania terroryzmu i finansowania rozprzestrzeniania broni masowego rażenia w Ukrainie z dnia 26 grudnia 2024 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują elementy składowe etapu 4.8.

Celem reformy 3 przewidzianej w rozdziale 4 (Zwalczanie korupcji i prania pieniędzy) jest dalsze dostosowanie ukraińskich ram prawnych do dorobku prawnego UE i standardów FATF oraz stworzenie efektywnego systemu przeciwdziałania praniu pieniędzy w Ukrainie, aby skuteczniej zwalczać przestępstwa gospodarcze i poprawić ogólny klimat biznesowy w Ukrainie. W tym celu w dniu 31 sierpnia 2026 r. Rada ds. Zapobiegania i Przeciwdziałania Legalizacji (Praniu) Dochodów z Przestępstw, Finansowaniu Terroryzmu i Finansowaniu Rozprzestrzeniania Broni Masowego Rażenia zatwierdziła krajowe sprawozdanie z oceny ryzyka z 2025 r. dotyczące prania pieniędzy, finansowania terroryzmu i finansowania rozprzestrzeniania broni masowego rażenia w Ukrainie (zwane dalej „krajowym sprawozdaniem z oceny ryzyka z 2025 r.").

Krajowe sprawozdanie z oceny ryzyka z 2025 r. sporządzono na podstawie metodyki przeprowadzania krajowej oceny ryzyka związanego z praniem pieniędzy, finansowaniem terroryzmu i finansowaniem rozprzestrzeniania broni masowego rażenia w Ukrainie (zaktualizowanej w 2024 r.).

W dokumencie tym w kompleksowy i uporządkowany sposób wskazano łącznie 30 rodzajów ryzyka występujących w odpowiednich sektorach i obszarach zagrożeń. Fakt, że 7 z nich zaklasyfikowano do kategorii wysokiego ryzyka, 21 do średniego, a 2 do niskiego, świadczy o tym, że ocenę przeprowadzono z wykorzystaniem zróżnicowanej metodyki uwzględniającej poziom ryzyka. Taki podział sugeruje, że ocena jest wystarczająco szczegółowa, aby odróżnić najpoważniejsze zagrożenia od tych, które, choć nadal istotne, wydają się stosunkowo łatwiejsze do opanowania, co stanowi wiarygodną podstawę do ustalania priorytetów i opracowywania ukierunkowanych środków łagodzących.

Pomimo pewnych niedociągnięć metodycznych w zakresie gromadzenia i interpretacji danych, a także zróżnicowanego stopnia szczegółowości analiz poszczególnych czynników ryzyka, z krajowego sprawozdania z oceny ryzyka z 2025 r. można wywnioskować, że ocenę przeprowadzono w sposób metodycznie rzetelny i że może ona stanowić podstawę skutecznych dalszych działań w zakresie polityki publicznej, nadzoru i działalności operacyjnej. Identyfikacja i klasyfikacja ryzyka stanowią podstawę do ustalania priorytetów, przydziału zasobów i wzmocnienia środków zapobiegawczych w obszarach budzących największe obawy, przy jednoczesnym uwzględnianiu ryzyka o średnim i niższym poziomie. Ogólnie rzecz biorąc, ocena świadczy o dobrym rozpoznaniu sytuacji pod względem ryzyka i stanowi solidną podstawę do podejmowania proporcjonalnych, ukierunkowanych działań opartych na dowodach.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 4.20

Nazwa etapu: Przyjęcie państwowego programu zwalczania handlu ludźmi do 2030 r.

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 4. Zwalczanie handlu ludźmi

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 4.20 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Opracowanie i zatwierdzenie państwowego programu zwalczania handlu ludźmi do 2030 r. zgodnie z zasadami określonymi w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/36/UE z dnia 5 kwietnia 2011 r., zmienionej dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2024/1712 z dnia 13 czerwca 2024 r., strategią UE w zakresie zwalczania handlu ludźmi oraz zaleceniami Grupy Ekspertów Rady Europy do spraw Działań Przeciwko Handlowi Ludźmi (GRETA).

Etap 4.20 jest jedynym etapem wdrażania reformy 4 przewidzianej w rozdziale 4 (Zwalczanie korupcji i prania pieniędzy).

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia publikacji programu w Dzienniku Urzędowym nr 199 z dnia 23 września 2026 r.;

3) kopia rozporządzenia Rady Ministrów nr 875-r z dnia 3 września 2026 r. w sprawie zatwierdzenia ukierunkowanego krajowego programu społecznego na rzecz zwalczania handlu ludźmi na okres do 2030 r.;

4) kopia ukierunkowanego krajowego programu społecznego na rzecz zwalczania handlu ludźmi na okres do 2030 r. jako załącznik do rozporządzenia nr 875-r z dnia 3 września 2026 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 4.20.

Celem reformy 4 przewidzianej w rozdziale 4 (Zwalczanie korupcji i prania pieniędzy) jest zapewnienie strategicznego podejścia do zwalczania handlu ludźmi, poprawa warunków organizacyjnych i wzmocnienie zdolności Ukrainy w tym obszarze zgodnie z zasadami UE. W tym celu Rada Ministrów przyjęła rozporządzenie nr 875-r z dnia 3 września 2026 r. w sprawie zatwierdzenia ukierunkowanego krajowego programu społecznego na rzecz zwalczania handlu ludźmi na okres do 2030 r. (zwanego dalej „programem"). Program stanowi załącznik do zatwierdzonego rozporządzenia nr 875-r.

Ustanawia kompleksowe ramy polityki zwalczania handlu ludźmi w Ukrainie na okres do 2030 r. Obejmuje główne obszary działania, w tym zapobieganie, ochronę ofiar i udzielanie im pomocy, prowadzenie dochodzeń i ściganie sprawców oraz koordynację międzyinstytucjonalną, ujmując je w jedną spójną strategię. Podejście to zasadniczo odpowiada odnośnym normom międzynarodowym i dorobkowi prawnemu UE, zgodnie z wymogami opisu etapu.

W programie zwraca się szczególną uwagę na osoby znajdujące się w trudnej sytuacji, w tym dzieci, osoby wewnętrznie przesiedlone, uchodźców, osoby z niepełnosprawnościami i osoby dotknięte skutkami zbrojnej agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. Obejmuje on wsparcie uwzględniające doświadczenie traumy, niedyskryminację, dostęp do pomocy i zapobieganie wtórnej wiktymizacji, odzwierciedlając tym samym podejście oparte na prawach człowieka i ukierunkowane na ofiary.

Program obejmuje również szereg elementów operacyjnych. Określono w nim zadania, wskaźniki, harmonogramy wdrażania na lata 2026–2030, odpowiedzialne organy i oczekiwane wyniki, w tym środki związane z podnoszeniem świadomości społecznej, identyfikacją ofiar i pomocą dla nich, dochodzeniami i budowaniem zdolności instytucjonalnych. Ponadto odniesiono się w nim do wykorzystania narzędzi cyfrowych, szkoleń zawodowych, współpracy transgranicznej i zbliżenia przepisów.

Ogólnie rzecz biorąc, program zapewnia ustrukturyzowaną podstawę działań w ramach polityki przeciwdziałania handlowi ludźmi i wskazuje, że władze zamierzają zająć się tą kwestią w ramach skoordynowanego i kompleksowego podejścia w okresie objętym programem.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 5.3

Nazwa etapu: Przyjęcie strategii stopniowego ograniczania własności państwa w sektorze bankowym
Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 2. Przyjęcie strategii stopniowego ograniczania własności państwa w sektorze bankowym
Źródło finansowania: pożyczka
Kontekst Wymóg dotyczący etapu 5.3 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady: *Przyjęcie uchwały rządu lub innego aktu prawnego rządu w sprawie przyjęcia strategii reformy banków państwowych, która przewiduje stopniowe zmniejszanie własności państwa w sektorze bankowym. Koncentruje się ona na następujących głównych obszarach:* — *kondycja i stabilność finansowa;* — *zarządzanie pożyczkami zagrożonymi;* — *ograniczenie ryzyka fiskalnego;* — *poprawa zarządzania bankami i skuteczność operacyjna;* — *zwiększenie wartości banku, długoterminowa rentowność oraz podjęcie kroków zmierzających do prywatyzacji (w stosownych przypadkach).* Etap 5.3 jest jednym z dwóch etapów reformy 2 przewidzianej w rozdziale 5 (Rynki finansowe). Poprzedzał go etap 5.2 dotyczący wejścia w życie zaktualizowanych przepisów dotyczących sprzedaży banków państwowych.
Przedstawione dowody 1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady; 2) kopia dokumentu prezentującego główne (strategiczne) obszary działalności banków sektora publicznego; 3) kopia rozporządzenia Rady Ministrów Ukrainy z dnia 30 czerwca 2026 r. w sprawie zatwierdzenia głównych (strategicznych) kierunków działalności banków sektora publicznego; 4) kopia publikacji strategii w Dzienniku Urzędowym nr 147 z dnia 15 lipca 2026 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 5.3.

Celem reformy 2 jest określenie zasad sprzedaży banków państwowych oraz strategii stopniowego ograniczania własności państwa w sektorze bankowym.

Strategia koncentruje się na zwiększeniu rentowności banków, zarządzaniu aktywami zagrożonymi, minimalizacji ryzyka fiskalnego, poprawie ładu korporacyjnego i stopniowym zmniejszaniu udziału państwa w sektorze bankowym. Cele strategiczne obejmują zapewnienie wsparcia banków państwowych dla priorytetowych sektorów gospodarki, takich jak infrastruktura krytyczna, przemysł obronny, odporność energetyczna i rozwój regionów przyfrontowych, a także udział w programach państwowych w ramach modeli biznesowych banków. Przewiduje się, że banki państwowe powinny opracować lub zaktualizować własne strategie do końca 2026 r., a także zapewnić właściwe funkcjonowanie rad nadzorczych i przeprowadzać coroczne oceny ich działalności. Szczególną uwagę zwraca się na obniżenie poziomu aktywów zagrożonych do nie więcej niż 15 %, w tym przez sprzedaż aktywów niezwiązanych z działalnością podstawową oraz podejmowanie działań dotyczących największych pożyczek zagrożonych. Strategia przewiduje również stopniowe zmniejszanie udziału państwa przez sprzedaż udziałów w niektórych bankach inwestorom strategicznym, z uwzględnieniem stanu wojennego i warunków rynkowych.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 5.5

Nazwa etapu: Wejście w życie aktów prawnych mających na celu poprawę restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 3. Udoskonalona restrukturyzacja i uporządkowana likwidacja pożyczek zagrożonych

Źródło finansowania: bezzwrotne wsparcie

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 5.5 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Wejście w życie aktów prawnych wdrażających zalecenia strategii restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych usprawniające system restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji tych pożyczek. W szczególności te akty prawne mają na celu:

— *udoskonalenie definicji pożyczek zagrożonych i wdrożenie wymogów dotyczących restrukturyzacji zapobiegawczej, zgodnie z zasadami dorobku prawnego UE;*

— *przywrócenie wymogu zobowiązującego banki do aktualizowania i przedkładania planów i strategii w zakresie postępowania z pożyczkami zagrożonymi;*

— *usprawnienie procedury wyboru syndyka masy upadłości i nadzorowania jego działalności oraz przeprowadzania aukcji w celu sprzedaży majątku upadłego;*

— *poprawę procedur i dostępu do postępowań upadłościowych i restrukturyzacyjnych dla osób fizycznych, mikroprzedsiębiorstw i małych przedsiębiorstw;*

— *wprowadzenie zabezpieczeń do ukraińskiego kodeksu postępowania upadłościowego, aby zapobiegać nieuczciwym działaniom uczestników i ograniczać wpływ, jaki strony powiązane z dłużnikiem wywierają na postępowanie upadłościowe;*

— *udoskonalenie przepisów dotyczących windykacji wierzytelności i postępowania oddłużeniowego;*

— *wprowadzenie w Ukrainie warunków regulacyjnych sprzyjających rozwojowi i funkcjonowaniu rynku pożyczek zagrożonych oraz przyciągnięcie na ten rynek inwestycji zagranicznych.*

Etap 5.5 jest jednym z dwóch etapów reformy 3 przewidzianej w rozdziale 5 (Rynki finansowe).

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia ukraińskiej ustawy nr 4833-IX z dnia 7 kwietnia 2026 r. w sprawie zmian niektórych ukraińskich aktów ustawodawczych dotyczących usprawnienia procedury wykonywania orzeczeń sądowych, decyzji innych organów oraz cyfryzacji niektórych etapów postępowania egzekucyjnego;

3) kopia ukraińskiej ustawy nr 3985-IX z dnia 19 września 2024 r. w sprawie zmian ukraińskiego kodeksu postępowania upadłościowego i innych ukraińskich aktów ustawodawczych dotyczących wdrażania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1023 oraz wprowadzenia procedur restrukturyzacji zapobiegawczej;

4) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1566 z dnia 3 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w procedurze organizowania i przeprowadzania aukcji sprzedaży nieruchomości dłużników w postępowaniach upadłościowych (niewypłacalność);

5) kopia ukraińskiej ustawy nr 4863-IX z dnia 29 kwietnia 2026 r. w sprawie zmian w ukraińskim kodeksie cywilnym dotyczących regulacji stosunków w dziedzinie faktoringu;

6) kopia uchwały Zarządu Narodowego Banku Ukrainy nr 12 z dnia 7 lutego 2025 r. w sprawie zatwierdzenia zmian w regulaminie organizacji procesu zarządzania aktywami problemowymi w bankach Ukrainy;

7) kopia uchwały Zarządu Narodowego Banku Ukrainy nr 351 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia rozporządzenia w sprawie określenia przez banki Ukrainy wielkości ryzyka kredytowego dla aktywnych transakcji bankowych;

8) kopia ukraińskiej ustawy nr 4466-IX z dnia 3 czerwca 2025 r. w sprawie faktoringu;

9) kopia ukraińskiej ustawy nr 2923-IX z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie odszkodowań za uszkodzenie i zniszczenie niektórych kategorii nieruchomości w wyniku działań wojennych;

10) kopia ukraińskiej ustawy nr 4340-IX z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie zmian przepisów końcowych i przejściowych ukraińskiego kodeksu cywilnego dotyczących szczegółów udzielania pożyczek i leasingu finansowego w okresie stanu wojennego.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 5.5.

Celem reformy 3 jest poprawa restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych. Władze Ukrainy wprowadziły w życie akty prawne wdrażające zalecenia strategii restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych usprawniające system restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji tych pożyczek, jak opisano poniżej.

Poprawę definicji pożyczek zagrożonych zgodnie z zasadami dorobku prawnego UE wdrożono poprzez zmiany ram regulacyjnych NBU. W szczególności uchwałą NBU nr 12 z dnia 7 lutego 2025 r. zmieniono regulamin organizacji procesu zarządzania aktywami problemowymi w bankach Ukrainy, natomiast mające zastosowanie ramy ryzyka kredytowego opierają się na wymogach ustanowionych na mocy uchwały NBU nr 351 z dnia 30 czerwca 2016 r. Kategorię aktywów zagrożonych rozszerzono o aktywa, które nie są zagrożone niewykonaniem zobowiązania, ale które zgodnie z międzynarodowymi standardami sprawozdawczości finansowej (MSSF) są aktywami o obniżonej jakości, w tym aktywa, które są dotknięte utratą wartości ze względu na ryzyko kredytowe (zakupione lub utworzone aktywa finansowe dotknięte utratą wartości ze względu na ryzyko kredytowe – POCI). Doprecyzowano wymogi dotyczące zaprzestania klasyfikowania aktywów jako zagrożonych. W szczególności wydłużono okres monitorowania aktywów zagrożonych przed zmianą statusu oraz zaostrzono wymogi dotyczące kontroli jakości aktywów. Wprowadzenie tego przepisu wzmacnia ramy monitorowania oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji aktywów zagrożonych.

Przywrócenie wymogu, aby banki aktualizowały i przedkładały plany i strategie postępowania z kredytami zagrożonymi oraz przedstawiały zalecenia oparte na wynikach ich analizy, wdrożono w drodze zmian w regulaminie NBU w sprawie organizacji procesu zarządzania aktywami zagrożonymi w bankach Ukrainy, zatwierdzonych uchwałą NBU nr 97 z dnia 18 lipca 2019 r. Odpowiednie zmiany zostały przyjęte uchwałą NBU nr 12 z dnia 7 lutego 2025 r. i weszły w życie 1 stycznia 2026 r. Zgodnie ze zmienionym rozporządzeniem banki muszą aktualizować swoje strategie dotyczące kredytów zagrożonych i planów sprzedaży, a następnie co roku je aktualizować.

Ustawą nr 3985-IX wprowadzono odpowiednie zmiany do ukraińskiego kodeksu postępowania upadłościowego, w tym ramy restrukturyzacji zapobiegawczej i powiązanych reform postępowania upadłościowego. Zmiany te są odzwierciedlone w artykułach dotyczących wymogów wobec syndyka, praw i obowiązków syndyka, kontroli działalności syndyka, kar dyscyplinarnych, powoływania i odwoływania syndyka oraz tymczasowego zawieszenia prawa do prowadzenia przez niego działalności. Zmiany te zwiększają odpowiedzialność syndyka za wykonywanie jego obowiązków, nakładają dodatkowe wymogi na syndyków oraz regulują ich prawa i środki egzekucyjne w przypadku naruszeń. Szczegółowe procedury aukcji elektronicznej dostosowano do zmienionego kodeksu w drodze uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1566 z dnia 3 grudnia 2025 r., która weszła w życie w dniu 10 grudnia 2025 r.

Środki określone w strategii dotyczącej restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych dotyczące usprawnienia procedury oraz dostępu do postępowań upadłościowych i restrukturyzacyjnych dla osób fizycznych, mikroprzedsiębiorstw i małych przedsiębiorstw wprowadzono ustawą nr 3985-IX z dnia 19 września 2024 r. oraz w drodze późniejszych zmian wykonawczych do ram aukcji elektronicznych wprowadzonymi uchwałą Rady Ministrów Ukrainy nr 1566 z dnia 3 grudnia 2025 r. Zmiany te wprowadzają bardziej elastyczne i przewidywalne zasady sprzedaży aktywów w postępowaniu upadłościowym.

Wyjaśniono w nich przebieg i wynik aukcji, w tym sposób postępowania z opłatami gwarancyjnymi, obowiązki zwycięskiego oferenta oraz procedurę, którą należy stosować w przypadku, gdy zwycięzca odmawia dokonania zakupu. W takich przypadkach elektroniczny system transakcyjny automatycznie wskazuje oferenta oferującego kolejną najwyższą cenę, natomiast nieudane aukcje podlegają określonej procedurze ustalania wyniku. Zmiany przewidują również, że zajęcia lub inne ograniczenia dotyczące upadłego mienia, o ile zostały odpowiednio ujawnione w ogłoszeniu o aukcji, nie uniemożliwiają przeprowadzenia aukcji ani zakończenia sprzedaży.

Ponadto dostosowano uchwałę Rady Ministrów Ukrainy nr 865 z dnia 2 października 2019 r. w sprawie problemów związanych z funkcjonowaniem elektronicznego systemu obrotu w odniesieniu do sprzedaży własności dłużników w postępowaniach upadłościowych do zaktualizowanego ukraińskiego kodeksu postępowania upadłościowego. Odpowiednie zmiany zostały wprowadzone uchwałą Rady Ministrów Ukrainy nr 1566 z dnia 3 grudnia 2025 r. W szczególności dostosowały one procedury aukcji elektronicznej na podstawie uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 865 do zaktualizowanego ukraińskiego kodeksu postępowania upadłościowego, rozszerzając jego stosowanie na restrukturyzację zapobiegawczą i wprowadzając odpowiednią rolę zarządcy ds. restrukturyzacji zapobiegawczej. Przepisy regulujące opłaty gwarancyjne, konsekwencje odmowy zakupu przez zwycięzcę oraz przeniesienie zwycięskiego statusu na uczestnika oferującego kolejną najwyższą cenę dostosowano do zmienionych przepisów kodeksu, w tym do automatycznego generowania nowego protokołu wyników aukcji. W ramach zmian zaktualizowano również wymogi proceduralne dotyczące ogłoszeń o aukcji, wniosków o dopuszczenie do udziału, podpisywania i publikowania protokołów wyników aukcji oraz sprzedaży zajętego lub obciążonego mienia.

Dodatkowo wprowadzono zabezpieczenia do ukraińskiego kodeksu postępowania upadłościowego, aby zapobiegać nieuczciwym działaniom uczestników i ograniczać wpływ, jaki strony powiązane z dłużnikiem wywierają na postępowanie upadłościowe. Osiągnięto to dzięki zmianom art. 45 i 47 ukraińskiego kodeksu postępowania upadłościowego wprowadzonym ustawą nr 3985-IX z dnia 19 września 2024 r. Zmiany te wzmacniają zabezpieczenia przed konfliktami interesów w postępowaniu upadłościowym przez nałożenie na wierzycieli wymogu ujawniania wszelkich interesów lub powiązań z dłużnikiem przy zgłaszaniu wierzytelności wobec dłużnika. Wprowadzają one również wymóg, aby wierzyciele mający interes w majątku dłużnika nie mieli prawa głosu na zgromadzeniach wierzycieli ani w radzie wierzycieli, co ogranicza ich wpływ na decyzje podejmowane w toku postępowania.

Udoskonalono również przepisy dotyczące windykacji wierzytelności i postępowania oddłużeniowego. Ukraińska ustawa nr 2923-IX z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie odszkodowań za uszkodzenie i zniszczenie niektórych kategorii nieruchomości w wyniku działań wojennych, która weszła w życie 22 maja 2023 r., zapewnia mianowicie ramy odszkodowań w odniesieniu do niektórych uszkodzonych lub zniszczonych nieruchomości, a tym samym wspiera proces obsługi zabezpieczeń i powiązanych ekspozycji dłużnych dotkniętych skutkami wojny. W ukraińskiej ustawie nr 4340-IX z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie zmian przepisów końcowych i przejściowych ukraińskiego kodeksu cywilnego dotyczących szczegółów udzielania pożyczek i leasingu finansowego w okresie stanu wojennego, która weszła w życie 10 sierpnia 2025 r., ustanowiono tymczasowy mechanizm moratorium dla kwalifikujących się kredytobiorców dotkniętych rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie, w tym niektórych przedsiębiorstw, których aktywa i działalność są dotknięte skutkami tej wojny. Ukraińska ustawa nr 4833-IX w sprawie zmian niektórych ukraińskich aktów ustawodawczych dotyczących usprawnienia procedury wykonywania orzeczeń sądowych, decyzji innych organów oraz cyfryzacji niektórych etapów postępowania egzekucyjnego została przyjęta przez Radę Najwyższą Ukrainy 7 kwietnia 2026 r., przy czym niektóre przepisy weszły w życie wcześniej, 24 kwietnia 2026 r. i 23 maja 2026 r. Wejdzie ona w pełni w życie 23 października 2026 r.

W ujęciu łącznym środki te dotyczą elementów windykacji i obsługi należności określonych w strategii dotyczącej restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych. W ujęciu łącznym środki te dotyczą elementów windykacji i obsługi należności określonych w strategii dotyczącej restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji pożyczek zagrożonych.

Ponadto wprowadzono warunki regulacyjne sprzyjające rozwojowi i funkcjonowaniu rynku pożyczek zagrożonych. Zostały one wdrożone ukraińską ustawą nr 4466-IX z dnia 3 czerwca 2025 r. w sprawie faktoringu, która weszła w życie dnia 30 lipca 2025 r. i stała się skuteczna od dnia 30 lipca 2026 r., po wejściu w życie ukraińskiej ustawy nr 4863 z dnia 29 kwietnia 2026 r. w sprawie zmiany ukraińskiego kodeksu cywilnego w zakresie przepisów dotyczących stosunków w działalności faktoringowej. Pierwsza ustawa ustanawia nowe ramy prawne faktoringu i wyjaśnia ramy prawne cesji i egzekwowania wierzytelności pieniężnych, natomiast jej zmiany dotyczące przepisów w zakresie bankowości i kredytów konsumenckich ustanawiają zasady regulujące przenoszenie niektórych wierzytelności kredytowych na kwalifikujących się nowych kredytodawców. Druga ustawa dostosowuje odpowiednie przepisy kodeksu cywilnego do tych nowych ram, zapewniając uczestnikom rynku większą jasność i przewidywalność prawa. Środki te mają na celu ułatwienie rozwoju i funkcjonowania rynku faktoringu oraz stworzenie jaśniejszych ram prawnych dla uczestników rynku.

W decyzji wykonawczej Rady (UE) 2026/2230 z dnia 24 września 2026 r. stwierdzającej zadowalające spełnienie warunków częściowej płatności ósmej raty na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy etap ten uwzględniono jako czynnik łagodzący, zgodnie z metodyką oceny częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy, wyłącznie do celów stosowania tej decyzji. Ocena tego etapu nie zmieniła się od czasu przyjęcia tej decyzji.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 6.7

Nazwa etapu: Wejście w życie przepisów dotyczących rozdzielenia działalności w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej od działalności niemieszczącej się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 3. Rozdzielenie rachunkowości między działalnością w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej a działalnością niemieszczącą się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej w ramach zobowiązania z tytułu świadczenia usług publicznych

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 6.7 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Wejście w życie przepisów określonych w harmonogramie przyjętym w ramach etapu 6.6 w celu dostosowania do dyrektywy Komisji 2006/111/WE, co zapewni zdefiniowanie i wdrożenie obowiązkowego strukturalnego rozdzielenia rachunkowości między działalnością w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej a działalnością niemieszczącą się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej we wszystkich czołowych kluczowych przedsiębiorstwach państwowych zatwierdzonych decyzją protokolarną Rady Ministrów Rady Ministrów, które są zaangażowane w wykonywanie obowiązku świadczenia usługi publicznej.

Etap 6.7 jest drugim z trzech etapów wdrażania reformy 3 przewidzianej w rozdziale 6 (Zarządzanie aktywami publicznymi). Poprzedzał go etap 6.6 dotyczący przyjęcia harmonogramu rozdziału działalności w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej od działalności niemieszczącej się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej. Następuje po nim etap 6.8 (ma być zrealizowany do III kw. 2027 r.), który obejmuje przedłożenie sprawozdania z audytu potwierdzającego rozdział działalności w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej od działalności niemieszczącej się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej.

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia ukraińskiej ustawy nr 4961-IX z dnia 2 września 2026 r. w sprawie zmian niektórych ukraińskich aktów ustawodawczych dotyczących poprawy funkcjonowania kompleksów przemysłowych.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 6.7.

Celem reformy 3 przewidzianej w rozdziale 6 (Zarządzanie aktywami publicznymi) jest wzmocnienie równych warunków działania z sektorem prywatnym, a także dalsza konwergencja z dorobkiem prawnym UE poprzez rozdzielenie rachunkowości między działalnością związaną z obowiązkiem świadczenia usługi publicznej a działalnością niemieszczącą się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej.

Etap 6.7 jest drugim elementem reformy 3 i opiera się na etapie 6.6, wdrażając przepisy wskazane w harmonogramie określającym kroki, jakie należy podjąć w celu obowiązkowego strukturalnego rozdzielenia działalności w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej od działalności niemieszczącej się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej w odniesieniu do wszystkich przedsiębiorstw państwowych zaangażowanych w wykonywanie obowiązku świadczenia usługi publicznej, który to harmonogram przyjęto i opublikowano w ramach etapu 6.6.

Przyjęte przepisy weszły w życie i stanowią podstawę prawną wdrożenia rozdziału rachunkowości we wszystkich przedsiębiorstwach państwowych zaangażowanych w wykonywanie obowiązku świadczenia usługi publicznej, ale zwraca się w nich szczególną uwagę na przedsiębiorstwa określone w decyzji protokolarnej Rady Ministrów jako czołowe kluczowe przedsiębiorstwa państwowe. Umożliwia to zatem strategicznym przedsiębiorstwom państwowym – w sektorach takich jak m.in. energetyka i transport – dalsze wywiązywanie się z zobowiązań dotyczących świadczenia usług publicznych, a jednocześnie angażowanie się w działalność komercyjną w sposób przejrzysty i na równych warunkach z pozostałymi uczestnikami rynku.

Ustawa określa m.in. obowiązki świadczenia usługi publicznej, prawa szczególne i prawa wyłączne oraz ustanawia obowiązkowe rozdzielenie rachunkowości dla odpowiednich transakcji finansowych i gospodarczych. Wymaga ona również ujawniania stosunków finansowych z organami publicznymi, sprawozdawczości na temat udostępniania i faktycznego wykorzystania funduszy publicznych oraz przechowywania dokumentacji potwierdzającej, co zwiększa przejrzystość finansową i pomaga zapobiegać subsydiowaniu skrośnemu między działalnością w zakresie usług publicznych a działalnością komercyjną.

Ustawa ta zawiera w szczególności przepisy, w których:

— zdefiniowano terminy „szczególny obowiązek”, „prawa wyłączne” i „prawa szczególne” w odniesieniu do podmiotów gospodarczych;

— wprowadzono wymóg oddzielnej rachunkowości dla podmiotów gospodarczych, którym powierzono szczególne obowiązki lub które wykonują inne określone obowiązki na podstawie praw wyłącznych lub szczególnych;

— ustanowiono wymogi dotyczące ujawniania informacji finansowych, w szczególności w odniesieniu do źródeł finansowania w przypadku szczególnych obowiązków.

Przepisy te stanowią podstawę prawną obowiązkowego strukturalnego rozdzielenia rachunkowości między działalnością w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej a działalnością niemieszczącą się w zakresie obowiązku świadczenia usługi publicznej, zgodnie z wymogami dyrektywy Komisji 2006/111/WE.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 7.7

Nazwa etapu: Przyjęcie strategii zatrudnienia ludności
Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 6. Poprawa funkcjonowania rynku pracy
Źródło finansowania: pożyczka
Kontekst Wymóg dotyczący etapu 7.7 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady: *Przyjęcie rozporządzenia Rady Ministrów Ukrainy w sprawie zatwierdzenia strategii zatrudnienia ludności. Koncentruje się ona na następujących głównych obszarach:* — *tworzenie sprzyjających warunków zatrudnienia, w tym poprzez przedsiębiorczość i ze szczególnym uwzględnieniem kobiet;* — *uproszczenie dostępu do rynku pracy;* — *przekwalifikowanie i nabywanie nowych kwalifikacji zawodowych;* — *reforma państwowych urzędów pracy;* — *reforma prognozowania rynku pracy;* — *zachęty do przyciągania zagranicznych talentów na ukraiński rynek pracy, zagranicznych przedsiębiorców, wysoko wykwalifikowanego i pracującego personelu oraz studentów.* Etap 7.7 jest drugim etapem wdrażania reformy 6 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki). Realizacja etapu 7.6 dotyczącego przyjęcia strategii na rzecz wzrostu demograficznego na okres do 2040 r. została oceniona pozytywnie w ramach drugiej raty (III kw. 2024 r.). Po nim nastąpi etap 7.20 dotyczący przyjęcia operacyjnego planu środków służących wdrożeniu w latach 2026–2028 krajowej strategii na rzecz wyeliminowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami na okres do 2030 r. (ma być zrealizowany do II kw. 2026 r.) oraz etap 7.21 dotyczący wejścia w życie przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy (ma być zrealizowany do IV kw. 2026 r.).
Przedstawione dowody 1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady; 2) kopia publikacji strategii w Dzienniku Urzędowym nr 40 z dnia 18 lutego 2026 r.; 3) kopia rozporządzenia Rady Ministrów nr 92-r z dnia 7 stycznia 2026 r. w sprawie zatwierdzenia ukraińskiej strategii zatrudnienia ludności na okres do 2030 r. oraz zatwierdzenia operacyjnego planu działania na rzecz wdrażania strategii w latach 2026–2028; 4) kopia ukraińskiej strategii zatrudnienia ludności na okres do 2030 r., załączonej do rozporządzenia nr 92-r z dnia 7 stycznia 2026 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 7.7.

Celem reformy 6 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki) jest przyczynienie się do poprawy funkcjonowania rynku pracy. W tym celu Rada Ministrów Ukrainy przyjęła rozporządzenie nr 92-r z dnia 7 stycznia 2026 r. w sprawie zatwierdzenia ukraińskiej strategii zatrudnienia ludności na okres do 2030 r. oraz zatwierdzenia operacyjnego planu działania na rzecz wdrażania strategii w latach 2026–2028 (zwanej dalej „strategią"). Strategia jest załączona do zatwierdzonego rozporządzenia nr 92-r i towarzyszy jej plan operacyjny na lata 2026–2028.

Celem strategii jest uproszczenie dostępu do rynku pracy przy jednoczesnym przekwalifikowaniu i podnoszeniu kwalifikacji kluczowych grup ludności. Aby to osiągnąć, wprowadza ona pakiet zintegrowanych reform, który ma: zminimalizować luki informacyjne między osobami poszukującymi pracy a pracodawcami; przyspieszyć kojarzenie ofert pracy z poszukującymi zatrudnienia; oraz sprawić, by procesy prowadzące do zatrudnienia były prostsze, szybsze i w większym stopniu sprzyjały włączeniu społecznemu. Głównym elementem tego podejścia jest wprowadzenie Obrii – jednolitego systemu informacyjnego i analitycznego stanowiącego jednolity portal cyfrowy dla obywateli i przedsiębiorstw. Platforma ta będzie gromadzić oferty zatrudnienia i życiorysy, umożliwiać dopasowywanie ofert zatrudnienia i osób poszukujących pracy w oparciu o kompetencje oraz świadczyć usługi elektronicznych metod rekrutacji.

Strategia ma ponadto na celu promowanie przedsiębiorczości jako kluczowej drogi do zatrudnienia, ze szczególnym uwzględnieniem wspierania kobiet w biznesie. Zarówno nadrzędna strategia, jak i jej plan operacyjny mają na celu wzmocnienie przedsiębiorczości kobiet za pomocą takich środków jak: ograniczenie przeszkód administracyjnych i regulacyjnych utrudniających zakładanie i prowadzenie działalności gospodarczej, w szczególności w przypadku przedsiębiorstw prowadzonych przez kobiety; zwiększenie wsparcia finansowego i dostępu do kapitału w celu wspierania wzrostu małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP); ocena wpływu polityki publicznej na przedsiębiorczość kobiet oraz przedstawienie zaleceń dotyczących zwiększenia ukierunkowanego wsparcia i usunięcia barier systemowych.

Strategia obejmuje również opracowanie specjalnego planu działania dla państwowych służb zatrudnienia (2026–2030), przedstawiającego etapowe podejście do reform instytucjonalnych i modernizacji usług. Najważniejsze inicjatywy w tym kontekście obejmują: przyjęcie opartych na kompetencjach ram zarządzania zasobami ludzkimi we wszystkich agencjach zatrudnienia w celu poprawy monitorowania wyników i zapewnienia, by zespoły osiągały cele w zakresie skuteczności usług; aktualizację programów szkoleniowych w celu systematycznego podnoszenia kwalifikacji kadry kierowniczej i personelu zgodnie ze zmieniającymi się potrzebami rynku pracy; zacieśnienie współpracy między agencjami pod przewodnictwem państwowego centrum zatrudnienia w celu poprawy koordynacji z innymi organami rządowymi i specjalistami pierwszego kontaktu.

Aby przygotować rynek pracy na przyszłe wyzwania, w strategii zaproponowano reformy prognozowania popytu na pracę i przyciągania międzynarodowych talentów, w tym zagranicznych przedsiębiorców, wykwalifikowanych pracowników i studentów. Obejmuje to: ustanowienie solidnego systemu analizy i prognozowania popytu na pracę, z wykorzystaniem gromadzenia znormalizowanych danych, analiz i wskaźników – z podziałem na wiek, płeć i lokalizację; wprowadzenie modelu prognozowania gospodarczego z perspektywą 5–10 lat, uwzględniającego tendencje makroekonomiczne, zmiany demograficzne i zmiany sektorowe.

W ramach strategii wdrożony zostanie ponadto zestaw narzędzi promocyjnych, regulacyjnych i cyfrowych, w tym: ukierunkowane kampanie informacyjne; międzynarodowa promocja ukraińskiej edukacji i badań naukowych w celu przyciągnięcia zagranicznych studentów i pracowników akademickich; badania analityczne i plan działania w zakresie zarządzania migracją zarobkową, a także regularne przeglądy wykazu zawodów i kwalifikacji uprawniających do imigracji – w tym ścieżek stałego pobytu.

W decyzji wykonawczej Rady (UE) 2026/1204 z dnia 28 maja 2026 r. stwierdzającej zadowalające spełnienie warunków częściowej płatności siódmej raty na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy i zmieniającej decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447 etap ten uwzględniono jako czynnik łagodzący, zgodnie z metodyką oceny częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy, wyłącznie do celów stosowania tej decyzji. Ocena tego etapu nie zmieniła się od czasu przyjęcia tej decyzji.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 7.12

Nazwa etapu: Inwestycje w edukację o wartości co najmniej 300 mln EUR
Powiązana reforma/inwestycja: Inwestycja 1: Inwestycje w edukację
Źródło finansowania: pożyczka
Kontekst Wymóg dotyczący etapu 7.12 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady: *Sprawozdanie okresowe rządu (lub sprawozdanie Skarbu Państwa) wykazujące, że w budżetach państwa na lata 2024 i 2025 sektor instytucji rządowych i samorządowych zabudżetował w szczególności na szczeblu regionalnym i lokalnym (w ramach etapu 9.7) co najmniej 300 mln EUR (w równoważniku UAH) na poprawę dostępu do bezpiecznej edukacji dobrej jakości, w tym edukacji przedszkolnej zgodnie z nowymi przepisami dotyczącymi edukacji przedszkolnej, m.in. w odniesieniu do:* — *schronów i bezpiecznych warunków w placówkach oświatowych;* — *autobusów szkolnych;* — *nowoczesnych metod nauczania, w tym poprzez cyfryzację;* — *materiałów i sprzętu dla placówek oświatowych;* — *żywienia dobrej jakości;* — *wyposażania instytucji edukacyjnych w warsztaty i laboratoria;* — *podniesienia efektywności energetycznej budynków edukacyjnych.* Etap 7.12 jest pierwszym z dwóch etapów wdrażania inwestycji 1 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki). Następuje po nim etap 7.13 (ma być zrealizowany do III kw. 2027 r.) dotyczący inwestycji w edukację o wartości co najmniej 650 mln EUR.
Przedstawione dowody 1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady; 2) kopia ukraińskiej ustawy nr 3460-IX z dnia 9 listopada 2023 r. o budżecie państwa na 2024 r. wraz z załącznikami; 3) kopia ukraińskiej ustawy nr 4059-IX z dnia 19 listopada 2024 r. o budżecie państwa na 2025 r. wraz z załącznikami;

4) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 925 z dnia 30 listopada 2016 r. – program budżetowy 2211210 Kształcenie zawodowe w 2024 r. i program budżetowy 2211800 Kształcenie zawodowe w 2025 r.;

5) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 419 z dnia 28 kwietnia 2023 r. – program budżetowy 2211310 Schrony w 2024 r. i program budżetowy 2211810 Schrony w 2025 r.;

6) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 418 z dnia 28 kwietnia 2023 r. – program budżetowy 2211320 Autobusy w 2024 r. i program budżetowy 2211830 Autobusy w 2025 r.;

7) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 120 z dnia 16 lutego 2022 r. – program budżetowy 2211330 Stołówki w 2025 r.;

8) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 237 z dnia 4 kwietnia 2018 r. – program budżetowy 2211230 Nowa Ukraińska Szkoła;

9) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1554 z dnia 31 grudnia 2024 r. – program budżetowy 2211850 Nowa Ukraińska Szkoła w 2025 r.;

10) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1530 z dnia 30 grudnia 2024 r. – program budżetowy 2211840 Ochrona przeciwpożarowa;

11) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1477 z dnia 30 grudnia 2022 r. – program budżetowy 3511280 Schrony i autobusy oraz uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1392 z dnia 29 października 2025 r., które wprowadzono w życie rozporządzeniem Ministerstwa Edukacji i Nauki Ukrainy nr 1308 z dnia 11 września 2024 r. oraz rozporządzeniem Ministerstwa Edukacji i Nauki Ukrainy nr 1310 z dnia 11 września 2024 r.;

12) kopia formularza sprawozdawczego dotyczącego podsekcji II.1 „Wydatki według klasyfikacji programowej wydatków i pożyczek z budżetu państwa" w sekcji II „Wydatki" sprawozdania z wykonania budżetu państwa Ukrainy za lata 2024 i 2025 zatwierdzonego rozporządzeniem nr 41 Ministerstwa Finansów Ukrainy z dnia 30 stycznia 2018 r.;

13) kopia formularza sprawozdawczego „Informacje o wykonaniu wskaźników transferów międzybudżetowych (innych dotacji i subwencji) z budżetu państwa Ukrainy do budżetów lokalnych" za lata 2024 i 2025 ze sprawozdania z wykonania budżetu państwa Ukrainy, zatwierdzonego rozporządzeniem Ministerstwa Finansów Ukrainy nr 41 z dnia 30 stycznia 2018 r.;

14) kopia uproszczonych obliczeń technicznych;

15) kopia wykazu rozporządzeń Ministerstwa Edukacji i Nauki Ukrainy lub innych decyzji określających wykaz projektów, które mają być finansowane w ramach odpowiedniego programu budżetowego;

16) kopia wykazu wszystkich projektów realizowanych w ramach odpowiedniego programu budżetowego;

17) kopia wykazu projektów realizowanych w ramach odpowiedniego programu budżetowego i związanych z nimi zamówień.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 7.12.

Celem inwestycji 1 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki) jest poprawa dostępu do bezpiecznego kształcenia publicznego dobrej jakości.

W tym celu w budżetach państwa Ukrainy na lata 2024 i 2025 przewidziano i wdrożono zestaw specjalnych programów budżetowych ukierunkowanych konkretnie na inwestycje w bezpieczne i dostępne kształcenie wysokiej jakości na szczeblu regionalnym i lokalnym. Programy te obejmowały m.in. tworzenie schronów i opracowanie środków ochrony przeciwpożarowej w instytucjach edukacyjnych, zakup autobusów szkolnych, modernizację stołówek, dostarczanie materiałów i sprzętu dydaktycznego i edukacyjnego w ramach reformy „Nowej Ukraińskiej Szkoły" oraz modernizację warsztatów i laboratoriów w instytucjach kształcenia zawodowego, w tym środki związane z efektywnością energetyczną, bezpieczeństwem i inkluzywnością.

Ogółem całkowita wielkość wydatków zgłoszonych w ramach tych specjalnych programów budżetowych wyniosła 4,64 mld UAH (107 mln EUR) w 2024 r. i 11,42 mld UAH (244 mln EUR) w 2025 r., co odpowiada łącznej inwestycji w wysokości około 16,06 mld UAH (351 mln EUR) w ciągu dwóch lat, przekraczającej minimalną wartość docelową wynoszącą 300 mln EUR określoną w ramach etapu 7.12. Należy zauważyć, że kwota ta może wzrosnąć do około 17,38 mld UAH (380 mln EUR), ponieważ Ukraina zgłosiła jedynie zweryfikowane wydatki, a weryfikacja jest nadal w toku.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 7.14

Nazwa etapu: Inwestycje w opiekę zdrowotną o wartości co najmniej 200 mln EUR

Powiązana reforma/inwestycja: Inwestycja 2: Inwestycje w opiekę zdrowotną

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 7.14 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Sprawozdanie okresowe rządu (lub sprawozdanie Skarbu Państwa) wykazujące, że w budżetach państwa na lata 2024 i 2025 sektor instytucji rządowych i samorządowych zabudżetował co najmniej 200 mln EUR (w równoważniku UAH), z czego część zostanie zaksięgowana na szczeblu regionalnym (jako część etapu 9.7), w celu wzmocnienia opieki zdrowotnej, m.in. na:

— *sprzęt laboratoryjny do analiz mikrobiologicznych, chemicznych i fizycznych;*

— *schrony i środki bezpieczeństwa placówek opieki zdrowotnej;*

— *wyposażenie szpitali na potrzeby analiz medycznych, zabiegów chirurgicznych i pielęgnacji pacjentów;*

— *infrastrukturę i placówki opieki zdrowotnej;*

— *systemy informatyczne służące zwiększeniu wydajności i skuteczności usług opieki zdrowotnej.*

Etap 7.14 jest pierwszym etapem wdrażania inwestycji 2 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki). Po nim nastąpi etap 7.15 (ma być zrealizowany do III kw. 2027 r.) dotyczący inwestycji w opiekę zdrowotną o wartości co najmniej 400 mln EUR.

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia ukraińskiej ustawy nr 3460-IX z dnia 9 listopada 2023 r. o budżecie państwa na 2024 r. wraz z załącznikami;

3) kopia ukraińskiej ustawy nr 4059-IX z dnia 19 listopada 2024 r. o budżecie państwa na 2025 r. wraz z załącznikami;

4) kopia ukraińskiej ustawy nr 4695-IX z dnia 3 grudnia 2025 r. o budżecie państwa na 2026 r. wraz z załącznikami;

5) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1886 z dnia 24 grudnia 2019 r. – program budżetowy 2308060;

6) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 298 z dnia 17 marca 2011 r. – program budżetowy 2301400;

7) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 374 z dnia 2 kwietnia 2024 r. – program budżetowy 2311590;

8) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 73 z dnia 23 stycznia 2024 r. – program budżetowy 2311500;

9) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 289 z dnia 15 marca 2024 r. – program budżetowy 2301060;

10) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1121 z dnia 27 listopada 2019 r. – program budżetowy 2301040;

11) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 271 z dnia 7 marca 2025 r. – program budżetowy 2301800;

12) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 312 z dnia 18 marca 2025 r. – program budżetowy 2311800;

13) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 312 z dnia 18 marca 2025 r. (ze zmianami);

14) kopia rozporządzenia Ministerstwa Zdrowia Ukrainy nr 2195 z dnia 30 grudnia 2024 r. – program budżetowy 2301170 wraz z załącznikiem;

15) kopia rozporządzenia Ministerstwa Zdrowia Ukrainy nr 2192 z dnia 30 grudnia 2024 r. – program budżetowy 230110 wraz z załącznikiem;

16) kopia paszportu Państwowej Akademii Nauk Ukrainy nr 39 z dnia 22 maja 2024 r. – program budżetowy 6561190 wraz z załącznikiem;

17) kopia rozporządzenia Ministerstwa Zdrowia Ukrainy nr 464 z dnia 6 kwietnia 2026 r. – program budżetowy 2301800;

18) formularza sprawozdawczego dotyczącego podsekcji II.1 „Wydatki według klasyfikacji programowej wydatków i pożyczek z budżetu państwa" w sekcji II „Wydatki" sprawozdania z wykonania budżetu państwa Ukrainy za lata 2024 i 2025 zatwierdzonego rozporządzeniem nr 41 Ministerstwa Finansów Ukrainy z dnia 30 stycznia 2018 r.;

19) kopia formularza sprawozdawczego „Informacje o wykonaniu wskaźników transferów międzybudżetowych (innych dotacji i subwencji) z budżetu państwa Ukrainy do budżetów lokalnych" za lata 2024 i 2025 ze sprawozdania z wykonania budżetu państwa Ukrainy, zatwierdzonego rozporządzeniem Ministerstwa Finansów Ukrainy nr 41 z dnia 30 stycznia 2018 r.;

20) kopia pisma Skarbu Państwa Ukrainy z dnia 15 lipca 2026 r. wraz z załącznikiem;

21) kopia pisma Skarbu Państwa Ukrainy z dnia 15 września 2026 r. wraz z załącznikiem;

22) kopia uproszczonych obliczeń technicznych;

23) kopia wykazu rozporządzeń Ministerstwa Zdrowia Ukrainy lub innych decyzji określających wykaz projektów, które mają być finansowane w ramach odpowiedniego programu budżetowego;

24) kopia wykazu wszystkich projektów realizowanych w ramach odpowiedniego programu budżetowego;

25) kopia wykazu projektów realizowanych w ramach odpowiedniego programu budżetowego i związanych z nimi zamówień.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 7.14.

Celem inwestycji 2 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki) jest poprawa publicznego systemu opieki zdrowotnej w Ukrainie.

W tym celu w budżetach państwa Ukrainy na lata 2024 i 2025 przewidziano i wdrożono zestaw specjalnych programów budżetowych obejmujących m.in. bezpieczeństwo placówek opieki zdrowotnej oraz instalację konstrukcji ochronnych, przywrócenie do stanu pierwotnego, odbudowę i modernizację infrastruktury medycznej, rozwój opieki rehabilitacyjnej i specjalistycznej opieki medycznej, w tym opieki pediatrycznej, kardiologii, onkologii, edukacji medycznej i nauki, wsparcie placówek opieki zdrowotnej na szczeblu regionalnym i lokalnym, zapewnienie nowoczesnego sprzętu medycznego oraz zwiększenie potencjału systemu opieki zdrowotnej i poprawę ciągłości opieki.

Władze ukraińskie zgłosiły wydatki kwalifikowalne w ramach tych programów budżetowych w wysokości 4,33 mld UAH (100 mln EUR) w 2024 r. i 4,10 mld UAH (87 mln EUR) w 2025 r., co odpowiada łącznie około 8,43 mld UAH (187 mln EUR) w okresie dwóch lat.

Realizację wyżej wymienionych programów budżetowych kontynuowano w 2026 r., zgodnie z wymogami etapu 7.15, który zobowiązuje do inwestycji w opiekę zdrowotną o wartości co najmniej 400 mln EUR. W tym względzie w budżecie państwa Ukrainy na 2026 r. wdrożono specjalne programy budżetowe dotyczące infrastruktury i placówek opieki zdrowotnej na kwotę 4,12 mld UAH (około 81 mln EUR).

Informacje na temat projektów i powiązanych zamówień gromadzi się w trybie kwartalnym, a łączne zgłoszone wydatki za pierwsze sześć miesięcy 2026 r., w odniesieniu do których można przedstawić te informacje, wyniosły 597 mln UAH (około 12 mln EUR). W związku z tym do celów pozytywnej oceny Komisja uwzględnia jedynie wydatki w wysokości 12 mln EUR, co daje łącznie około 9 mld UAH (199 mln EUR).Chociaż wykazana kwota nieznacznie odbiega od poziomu finansowania przewidzianego dla etapu 7.14, przedstawione dowody wskazują na kontynuowanie odpowiedniej inwestycji w opiekę zdrowotną w kolejnym okresie i potwierdzają rzeczywiste osiągnięcie celu polityki, któremu służy ten etap. Na tej podstawie można uznać, że etap 7.14 zrealizowano w sposób zadowalający.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 7.18

Nazwa etapu: Inwestycje o wartości co najmniej 200 mln EUR na zapewnienie mieszkań dla niepełnosprawnych weteranów z grupą inwalidzką I–II, członków rodzin zmarłych weteranów i osób wewnętrznie przesiedlonych

Powiązana reforma/inwestycja: Inwestycja 5: Inwestycje w zapewnienie mieszkań słabszym grupom społecznym

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 7.18 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Sprawozdanie końcowe rządu (lub sprawozdanie Skarbu Państwa) wykazujące, że w budżetach państwa na lata 2024 i 2025 sektor instytucji rządowych i samorządowych zabudżetował co najmniej 200 mln EUR (w równoważniku UAH) na zapewnienie mieszkań dla:

— *osób niepełnosprawnych z grupą inwalidzką I–II, które broniły niepodległości, suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy;*

— *członków rodzin zmarłych obrońców;*

— *osób wewnętrznie przesiedlonych, które broniły niepodległości, suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy i członków ich rodzin.*

Etap 7.18 jest pierwszym z dwóch etapów wdrażania inwestycji 5 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki). Następuje po nim etap 7.16 (ma być zrealizowany do III kw. 2027 r.) dotyczący inwestycji w infrastrukturę społeczną o wartości co najmniej 350 mln EUR.

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia ukraińskiej ustawy nr 3460-IX z dnia 9 listopada 2023 r. o budżecie państwa na 2024 r. wraz z załącznikami;

3) kopia ukraińskiej ustawy nr 4059-IX z dnia 19 listopada 2024 r. o budżecie państwa na 2025 r. wraz z załącznikami;

4) kopia rozporządzenia Rady Ministrów Ukrainy nr 1146-r z dnia 19 listopada 2024 r. – programy budżetowe 1511040 i 1511050;

5) kopia rozporządzenia Rady Ministrów Ukrainy nr 1285-r z dnia 20 grudnia 2024 r. – programy budżetowe 1511040 i 1511050;

6) kopia rozporządzenia Rady Ministrów Ukrainy nr 1313-r z dnia 26 listopada 2025 r. – program budżetowy 1511800;

7) kopia rozporządzenia Rady Ministrów Ukrainy nr 1433-r z dnia 17 grudnia 2025 r. – program budżetowy 1511800;

8) kopia rozporządzenia Rady Ministrów Ukrainy nr 1473-r z dnia 23 grudnia 2025 r. – program budżetowy 1511800;

9) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 719 z dnia 19 października 2016 r. – programy budżetowe 1511040 i 1511800;

10) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 280 z dnia 18 kwietnia 2018 r. – program budżetowy 1511050;

11) kopia uproszczonych obliczeń technicznych;

12) kopia formularza sprawozdawczego dotyczącego podsekcji II.1 „Wydatki według klasyfikacji programowej wydatków i pożyczek z budżetu państwa" w sekcji II „Wydatki" sprawozdania z wykonania budżetu państwa Ukrainy za lata 2024 i 2025 zatwierdzonego rozporządzeniem nr 41 Ministerstwa Finansów Ukrainy z dnia 30 stycznia 2018 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 7.18.

Celem inwestycji 5 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki) jest poprawa dostępu do przystępnych cenowo mieszkań oraz poprawa jakości i dostępności mieszkań, ze szczególnym uwzględnieniem niepełnosprawnych weteranów, członków ich rodzin i osób wewnętrznie przesiedlonych.

W tym celu w budżecie państwa Ukrainy na lata 2024 i 2025 przewidziano i wdrożono zestaw specjalnych programów budżetowych skierowanych konkretnie do słabszych grup, a mianowicie: osób niepełnosprawnych z grupą inwalidzką I lub II, które broniły Ukrainy, członków rodzin poległych lub zmarłych obrońców oraz wewnętrznie przesiedlonych weteranów, którzy bronili Ukrainy, z zastrzeżeniem spełnienia odpowiednich wymogów dotyczących kwalifikowalności prawnej i wpisu do rejestru osób ubiegających się o mieszkanie.

Ogółem całkowite wydatki wyniosły 9,82 mld UAH (226 mln EUR) w 2024 r. i 6,48 mld UAH (138 mln EUR) w 2025 r., co odpowiada łącznie kwocie około 16,3 mld UAH (364 mln EUR) w ciągu dwóch lat, przekraczającej minimalną wartość docelową wynoszącą 200 mln EUR określoną w ramach etapu 7.18.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 7.20

Nazwa etapu: Przyjęcie operacyjnego planu środków służących wdrożeniu w latach 2026–2028 krajowej strategii na rzecz wyeliminowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami na okres do 2030 r.

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 6. Poprawa funkcjonowania rynku pracy

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 7.20 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Przyjęcie i opublikowanie na stronie internetowej Rady Ministrów operacyjnego planu środków służących wdrożeniu w latach 2026–2028 krajowej strategii na rzecz wyeliminowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami na okres do 2030 r.

Etap 7.20 jest trzecim etapem służącym wdrożeniu reformy 6 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki) koncentrującej się na przyjęciu operacyjnego planu środków służących wdrożeniu w latach 2026–2028 krajowej strategii na rzecz wyeliminowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami na okres do 2030 r. Poprzedzał go etap 7.6 (Przyjęcie strategii na rzecz rozwoju demograficznego na okres do 2040 r.), który został pozytywnie oceniony w III kwartale 2024 r., oraz etap 7.7 (Przyjęcie strategii zatrudnienia ludności), który został pozytywnie oceniony w II kwartale 2026 r. Nastąpi po nim etap 7.21 dotyczący wejścia w życie przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy.

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia publikacji strategii w Dzienniku Urzędowym nr 116 z dnia 3 czerwca 2026 r.;

3) kopia rozporządzenia Rady Ministrów Ukrainy nr 504-p z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie zatwierdzenia operacyjnego planu środków służących wdrożeniu w latach 2026–2028 krajowej strategii na rzecz wyeliminowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami na okres do 2030 r.;

4) kopia operacyjnego planu środków służących wdrożeniu w latach 2026–2028 krajowej strategii na rzecz wyeliminowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami na okres do 2030 r. jako załącznik do rozporządzenia nr 504-p z dnia 27 maja 2026 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 7.20.

Celem reformy 6 przewidzianej w rozdziale 7 (Kapitał ludzki) jest przyczynienie się do poprawy funkcjonowania rynku pracy. W tym celu Rada Ministrów Ukrainy przyjęła rozporządzenie nr 504-p z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie zatwierdzenia operacyjnego planu środków służących wdrożeniu w latach 2026–2028 krajowej strategii na rzecz wyeliminowania luki płacowej między kobietami a mężczyznami na okres do 2030 r. (zwanego dalej „planem operacyjnym"). Plan operacyjny stanowi załącznik do zatwierdzonego rozporządzenia nr 504-p.

W planie operacyjnym na lata 2026–2028 określono ustrukturyzowane i istotne z punktu widzenia polityki ramy mające na celu promowanie równości płci, ze szczególnym uwzględnieniem równości wynagrodzeń, uczestnictwa w rynku pracy, włączenia edukacyjnego oraz dostępu do wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem. Planowane środki są zgodne z odpowiednimi międzynarodowymi i europejskimi zobowiązaniami w przedmiotowych obszarach.

W decyzji wykonawczej Rady (UE) 2026/2230 z dnia 24 września 2026 r. stwierdzającej zadowalające spełnienie warunków częściowej płatności ósmej raty na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy etap ten uwzględniono jako czynnik łagodzący, zgodnie z metodyką oceny częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy, wyłącznie do celów stosowania tej decyzji. Ocena tego etapu nie zmieniła się od czasu przyjęcia tej decyzji.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 8.12

Nazwa etapu: Przyjęcie zmian do uchwały w sprawie wyznaczenia jednego krajowego instytutu metrologicznego

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 5. Harmonizacja prawodawstwa i norm z prawodawstwem i normami UE

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 8.12 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

„Przyjęcie zmian do uchwały Rady Ministrów nr 330 z dnia 27 maja 2015 r. w sprawie wyznaczenia jednego krajowego instytutu metrologicznego – przedsiębiorstwa państwowego »Ogólnoukraińskie Państwowe Centrum Nauki i Produkcji ds. Normalizacji, Metrologii, Certyfikacji i Ochrony Konsumentów« (SE »Ukrmetrteststandard«, Kijów)."

Etap 8.12 jest trzecim i ostatnim etapem wdrażania reformy 5 przewidzianej w rozdziale 8 (Otoczenie biznesowe). Poprzedzał go etap 8.7 dotyczący przyjęcia uchwały w sprawie wznowienia środków nadzoru rynku i kontroli produktów niespożywczych (IV kw. 2024 r.) oraz etap 8.8 dotyczący przyjęcia norm zharmonizowanych dla trzech grup produktów przemysłowych (III kw. 2025 r.).

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia uchwały Rady Ministrów nr 1055 z dnia 19 sierpnia 2026 r. w sprawie zmian w ust. 1 uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 330 z dnia 27 maja 2015 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 8.12.

Celem reformy 5 przewidzianej w rozdziale 8 (Otoczenie biznesowe) jest wznowienie stosowania środków nadzoru rynku i ułatwienie przyjęcia norm i standardów Unii w Ukrainie, zwłaszcza w dziedzinie produktów przemysłowych.

Wraz z przyjęciem uchwały nr 1055 status krajowego instytutu metrologicznego przyznano wyłącznie przedsiębiorstwu państwowemu „Ogólnoukraińskie Państwowe Centrum Nauki i Produkcji ds. Normalizacji, Metrologii, Certyfikacji i Ochrony Konsumentów".

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 9.7

Nazwa etapu: Przydział ekwiwalentu co najmniej 5 % całkowitego bezzwrotnego wsparcia finansowego na zaspokojenie potrzeb władz szczebla niższego niż krajowy w zakresie przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji

Powiązana reforma/inwestycja: Inwestycja 1: Inwestycje na rzecz zaspokojenia potrzeb ukraińskich władz szczebla niższego niż krajowy w zakresie przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 9.7 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Sprawozdanie okresowe, z którego wynika, że ekwiwalent co najmniej 5 % bezzwrotnego wsparcia finansowego przeznaczono na zaspokojenie potrzeb ukraińskich władz szczebla niższego niż krajowy, w szczególności samorządu lokalnego w zakresie przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji.

Etap 9.7 jest pierwszym etapem wdrażania inwestycji 1 przewidzianej w rozdziale 9. Następuje po nim etap 9.8, który wymaga przydziału co najmniej 20 % całkowitego bezzwrotnego wsparcia finansowego na zaspokojenie potrzeb władz szczebla niższego niż krajowy w zakresie przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji (ma być zrealizowany do III kw. 2027 r.).

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) formularze sprawozdawcze „Informacje o wykonaniu wskaźników transferów międzybudżetowych (innych dotacji i subwencji) z budżetu państwa Ukrainy do budżetów lokalnych" za lata 2024 i 2025, przedłożone jako dowody potwierdzające w odniesieniu do etapów 7.12 i 7.14;

3) wykaz projektów i programów budżetowych finansowanych w latach 2024–2025 i zgłoszonych jako wnoszące wkład w etap 9.7, w tym faktyczne kwoty finansowania w UAH i EUR.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 9.7.

Celem inwestycji 1 przewidzianej w rozdziale 9 (Decentralizacja i polityka regionalna) jest wsparcie potrzeb w zakresie przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji ukraińskich władz szczebla niższego niż krajowy, w szczególności samorządów lokalnych.

Etap 9.7 wymaga przedłożenia sprawozdania okresowego, z którego wynika, że na te cele na lata 2024 i 2025 przeznaczono ekwiwalent co najmniej 5 % bezzwrotnego wsparcia finansowego w ramach filaru I. Przy kwocie 5,27 mld EUR bezzwrotnego wsparcia finansowego w ramach filaru I minimalna kwota odpowiadająca wymogowi 5 % wynosi 263,5 mln EUR.

Z dowodów przedstawionych przez władze ukraińskie wynika, że w latach 2024–2025 finansowanie przyczyniające się do realizacji etapu 9.7 zapewniono za pośrednictwem trzech mechanizmów.

Po pierwsze, transferami międzybudżetowymi z budżetu państwa do budżetów regionalnych i lokalnych finansowano inwestycje w infrastrukturę na potrzeby kształcenia i opieki zdrowotnej. Obejmowały one m.in. Nową Ukraińską Szkołę, autobusy szkolne, systemy ochrony przeciwpożarowej, konstrukcje służące ochronie ludności i schrony, modernizację stołówek szkolnych, infrastrukturę kształcenia zawodowego, bezpieczne warunki w placówkach opieki zdrowotnej oraz projekty inwestycji publicznych w sektorze opieki zdrowotnej. Rzeczywiste finansowanie za pośrednictwem tego mechanizmu wyniosło 5,39 mld UAH (124 mln EUR) w 2024 r. i 13,16 mld UAH (281 mln EUR) w 2025 r., co odpowiada łącznie kwocie 18,55 mld UAH (405,1 mln EUR).

Po drugie, zapewniono bezpośrednie finansowanie projektów inwestycji publicznych realizowanych na szczeblu regionalnym i lokalnym, w tym projektów dotyczących infrastruktury na potrzeby rehabilitacji i opieki zdrowotnej oraz inwestycji służących zwiększeniu odporności regionalnych centrów zwalczania i profilaktyki chorób, obejmujących m.in. naprawy, infrastrukturę wodociągową i autonomiczne systemy grzewcze. Finansowanie w ramach tego mechanizmu wyniosło 117,42 mln UAH (2,70 mln EUR) w 2024 r. i 358,35 mln UAH (7,66 mln EUR) w 2025 r., co odpowiada łącznie kwocie 475,77 mln UAH (10,4 mln EUR).

Po trzecie, sprzęt medyczny zamawiano centralnie, a następnie dystrybuowano do instytucji opieki zdrowotnej w regionach na podstawie zidentyfikowanych potrzeb i wniosków. Wartość sprzętu sfinansowanego w ramach tego mechanizmu wyniosła 896,50 mln UAH (20,63 mln EUR) w 2024 r. i 711,07 mln UAH (15,2 mln EUR) w 2025 r., co odpowiada łącznie kwocie 1,61 mld UAH (35,8 mln EUR). Chociaż zamówienia publiczne realizowano na szczeblu centralnym, sprzęt przeznaczano na potrzeby infrastruktury opieki zdrowotnej w regionach, co służyło zaspokajaniu zidentyfikowanych potrzeb w zakresie przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji na szczeblu niższym niż krajowy. Można je zatem uwzględnić do celów etapu 9.7.

Łącznie te trzy mechanizmy zapewniły finansowanie w wysokości 6,40 mld UAH (147 mln EUR) w 2024 r. i 14,22 mld UAH (304,4 mln EUR) w 2025 r. Całkowite finansowanie przyczyniające się do zaspokojenia potrzeb ukraińskich władz szczebla niższego niż krajowy w zakresie przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji w latach 2024–2025 wyniosło zatem około 20,63 mld UAH (451 mln EUR).

Dowody potwierdzające zawierają informacje o odpowiednich programach budżetowych, obszarach inwestycji, projektach i beneficjentach. Świadczy to o tym, że finansowanie przeznaczono na inwestycje zaspokajające potrzeby na szczeblu regionalnym i lokalnym, w tym potrzeby samorządów lokalnych.

Komisja uważa, że wydatki objęte tymi trzema mechanizmami wchodzą w zakres przywrócenia do stanu pierwotnego, odbudowy i modernizacji do celów etapu 9.7, ponieważ wspierają budowę, odbudowę, renowację, modernizację, wyposażenie i odporność infrastruktury publicznej i usług publicznych na szczeblu niższym niż krajowy.

Dowody te dotyczą faktycznego finansowania i wykonania budżetu, a nie samych przydziałów budżetowych, i w związku z tym wskazują, że minimalny przydział wymagany w ramach etapu 9.7 został zapewniony.

Kwota 451 mln EUR zgłoszona w ramach trzech mechanizmów odpowiada około 8,6 % kwoty 5,27 mld EUR bezzwrotnego wsparcia finansowego w ramach filaru I. Przekracza ona zatem wymóg 5 %, odpowiadający kwocie 263,5 mln EUR, o około 187,8 mln EUR, czyli 3,6 punktu procentowego.

Na podstawie przedstawionych dowodów Komisja uznaje, że wymóg dotyczący etapu 9.7 spełniono w sposób zadowalający. Udokumentowane przydziały wynoszą 451 mln EUR, co odpowiada około 8,6 % z kwoty 5,27 mld EUR bezzwrotnego wsparcia finansowego w ramach filaru I, a zatem przekraczają wymagany próg 5 % wynoszący 263,5 mln EUR.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 10.3

Nazwa etapu: Wejście w życie przepisów mających na celu usprawnienie procedur wydawania pozwoleń na inwestycje w energię ze źródeł odnawialnych

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 2. Udoskonalone ramy regulacyjne na rzecz zwiększenia udziału energii ze źródeł odnawialnych i zapewnienia stabilnego funkcjonowania systemu energetycznego

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 10.3 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

„Wejście w życie przepisów dotyczących skrócenia procedur wydawania pozwoleń na inwestycje w odnawialne źródła energii zgodnie z przepisami Unii transponowanymi we Wspólnocie Energetycznej jako zalecenie Rady Ministerialnej 2024/1/MC-EnC z dnia 11 grudnia 2024 r. w sprawie przyspieszenia wdrażania projektów dotyczących energii odnawialnej i wdrażania zasady »efektywność energetyczna przede wszystkim« (»zalecenie 2024/1/MC-EnC«).”

Etap 10.3 jest trzecim i ostatnim etapem reformy 2. Poprzedzał go etap 10.2, wymagający wprowadzenia ram rynkowych w zakresie energii odnawialnej zgodnie z przepisami Unii, oraz etap 10.4, dotyczący zatwierdzenia planu działania na rzecz oddzielenia narzutu z tytułu odnawialnych źródeł energii od taryfy przesyłowej.

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia ustawy nr 4963-IX z dnia 2 września 2026 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 10.3.

Ogólnym celem tej reformy jest zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych w koszyku energetycznym Ukrainy przez uproszczenie i skrócenie procedur wydawania pozwoleń na projekty dotyczące energii ze źródeł odnawialnych.

Z myślą o realizacji tego etapu w dniu 2 września 2026 r. przyjęto ustawę nr 4963-IX. Ustawa nr 4963-IX/2026 usprawnia i skraca procedury wydawania pozwoleń na projekty dotyczące energii ze źródeł odnawialnych, zgodnie z zaleceniem Rady Ministerialnej Wspólnoty Energetycznej 2024/1/MC-EnC z dnia 11 grudnia 2024 r., w którym zalecono Ukrainie przygotowanie prawnych i instytucjonalnych warunków wstępnych wdrożenia art. 15b, 15c, 15d, 15e, 16, 16a, 16b, 16c, 16d, 16e i 16f dyrektywy (UE) 2018/2001 w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (zwanej dalej „dyrektywą w sprawie odnawialnych źródeł energii"), zmienionej dyrektywą (UE) 2023/2413. Ustawa nr 4963-IX z dnia 2 września 2026 r. transponuje do prawa krajowego wszystkie wyżej wymienione przepisy, zmieniając ustawę nr 555-IV z dnia 24 marca 2003 r. o alternatywnych źródłach energii. W szczególności:

— Nowym art. 9^{9} ustawy nr 555-IV z dnia 24 marca 2003 r. transponowano art. 15b dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii, zobowiązując centralny organ wykonawczy odpowiedzialny za formułowanie i wdrażanie polityki państwa w sektorze energii elektrycznej do przeprowadzenia skoordynowanego mapowania w celu określenia krajowego potencjału i dostępnych obszarów pod instalacje wytwarzające energię ze źródeł odnawialnych oraz związaną z nimi infrastrukturę, które są niezbędne do osiągnięcia celu określonego w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu oraz wniesienia krajowego wkładu w osiąganie celów Wspólnoty Energetycznej.

— Nowym art. 9^{10} ustawy nr 555-IV z dnia 24 marca 2003 r. transponowano do prawa krajowego art. 15c i 15d dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii, zobowiązując Radę Ministrów Ukrainy, z uwzględnieniem wyżej wspomnianego mapowania, do zatwierdzenia co najmniej jednego planu określającego, w odniesieniu do co najmniej jednego rodzaju odnawialnych źródeł energii, obszary przyspieszonego rozwoju energii ze źródeł odnawialnych, tj. obszary, na których procedury wydawania pozwoleń zostaną przyspieszone i uproszczone. Plany zostaną poddane strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko i będą obejmować niezbędne środki łagodzące w celu ograniczenia szkód w środowisku lub zapobiegania im. Zgodnie z art. 9 ustawy nr 2354-VIII z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko konsultacje publiczne są obowiązkowym etapem procesu takiej oceny. Plany te będą również publikowane w jednolitym państwowym portalu internetowym otwartych danych i poddawane okresowym przeglądom, w szczególności podczas przeglądu i aktualizacji krajowego planu w dziedzinie energii i klimatu.

— Nowymi art. 14^{2} i 14^{10} ustawy nr 555-IV z dnia 24 marca 2003 r. transponowano do prawa krajowego art. 16 i 16f dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii, określając główne zasady procedur wydawania pozwoleń i ustanawiając zasadę nadrzędnego interesu publicznego w odniesieniu do projektów energetycznych.

— Nowymi art. 14^{5} i 14^{6} ustawy nr 555-IV z dnia 24 marca 2003 r. transponowano do prawa krajowego art. 16a i 16b dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii, określając terminy zakończenia procedur wydawania pozwoleń na projekty zlokalizowane na obszarach przyspieszonego rozwoju energii ze źródeł odnawialnych i poza nimi, zgodnie z dyrektywą w sprawie odnawialnych źródeł energii, oraz upraszczając procedury wydawania pozwoleń na projekty zlokalizowane na takich obszarach.

— Nowymi art. 14^{7}, 14^{8} i 14^{9} ustawy nr 555-IV z dnia 24 marca 2003 r. transponowano do prawa krajowego art. 16c, 16d i 16e dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii, określając przepisy szczegółowe dotyczące projektów rozbudowy źródła energii, instalacji urządzeń wykorzystujących energię słoneczną i pomp ciepła.

Ustawa nr 4963-IX z dnia 2 września 2026 r. weszła w życie w dniu 1 października 2026 r., tj. następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym nr 190 z dnia 30 września 2026 r.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 10.19

Nazwa etapu: Przygotowanie zakresu zadań na potrzeby audytu zewnętrznego w ramach Krajowej Komisji Regulacyjnej ds. Energii i Usług Użyteczności Publicznej w odniesieniu do integralności i solidności jej procesów finansowych i decyzyjnych

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 5. Zapewnienie niezależności Krajowej Komisji Regulacyjnej ds. Energii i Usług Użyteczności Publicznej

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 10.19 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Przygotowanie zakresu zadań na potrzeby audytu zewnętrznego w ramach Krajowej Komisji Regulacyjnej ds. Energii i Usług Użyteczności Publicznej w odniesieniu do integralności i solidności jej procesów finansowych, zarządzania i decyzyjnych, w tym w świetle niedawnych obaw dotyczących integralności i rozwoju sytuacji w sektorze energetycznym. Zakres zadań powinien koncentrować się na następujących kwestiach:

— *ocena procesu decyzyjnego, w tym wewnętrznych procedur zatwierdzania, identyfikowalności, standardów dokumentacji i zabezpieczeń zapewniających integralność i przejrzystość decyzji regulacyjnych;*

— *ocena praktyk etycznych, w tym zapobiegania konfliktom interesów, deklaracji interesów, procedur wyłączenia i mechanizmów rozliczalności mających zastosowanie do komisarzy, kierownictwa i personelu;*

— *ocena programu antykorupcyjnego i wewnętrznych mechanizmów zgodności, w tym wskazanie słabości instytucjonalnych i zagrożeń dla uczciwości;*

— *ocena procesu podejmowania decyzji finansowych, przydziału zasobów finansowych i zarządzania nimi oraz powiązanych mechanizmów kontroli wewnętrznej, w tym przejrzystości, identyfikowalności, rozliczalności i zabezpieczeń przed niewłaściwym wykorzystaniem lub nadmiernym wpływem;*

— *ocena polityki komunikacyjnej, w tym interakcji z organami regulacyjnymi UE/Wspólnoty Energetycznej, uczestnikami rynku i innymi ukraińskimi organami publicznymi oraz mechanizmów zapewniających przejrzystość, spójność i równe traktowanie;*

— *ocena elementu finansowego, w tym budżetowania, udzielania zamówień publicznych, kontroli wewnętrznych i procedur sprawozdawczych.*

Zakres zadań określa szczegółowe zasady, harmonogram i koszt takiego audytu. Projekt zakresu zadań udostępnia się wraz z wykazem potencjalnych usługodawców.

Audyt ma charakter instytucjonalny i systemowy i nie powiela toczących się dochodzeń ani kompetencji organów ścigania ani nie ingeruje w nie.

Etap 10.19 jest trzecim etapem reformy 5. Poprzedzał go etap 10.10, który wymagał zwolnienia decyzji regulacyjnych Krajowej Komisji Regulacyjnej ds. Energii i Usług Użyteczności Publicznej (NEURC) z rejestracji państwowej, oraz etap 10.11, który przewidywał określenie szczególnego statusu NEURC. Następuje po nim etap 10.20, który wymaga zakończenia audytu zewnętrznego w ramach NEURC. Etap 10.11 pozostaje niezrealizowany od II kw. 2026 r.

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) link do zaproszenia do składania ofert nr 020828 ogłoszonego przez Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju (EBOR) w dniu 10 sierpnia 2026 r.;

3) kopia zakresu zadań na potrzeby oceny praktyk organizacyjnych i praktyk w zakresie integralności stosowanych przez NEURC.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 10.19.

Celem ogólnym tej reformy jest wzmocnienie niezależności organu regulacji energetyki oraz zapewnienie skutecznego funkcjonowania i rozwoju rynków w sektorze energetycznym i sektorze usług użyteczności publicznej. Aby zrealizować ten etap, NEURC przygotowała zakres zadań na potrzeby audytu prowadzonego przez podmiot zewnętrzny, w ścisłej współpracy z EBOR. Ostatecznie przyjęty zakres zadań uwzględniono w zaproszeniu do składania ofert nr 020828 ogłoszonym przez EBOR w dniu 10 sierpnia 2026 r. w celu wyboru konsultanta. Zakres zadań dostosowano do warunków określonych w decyzji wykonawczej Rady. W szczególności zakres zadań:

— doprecyzowuje zakres audytu, który obejmuje przeprowadzenie obiektywnej, opartej na dowodach oceny integralności i solidności wewnętrznych procesów i praktyk zarządzania NEURC, określenie mocnych stron, zagrożeń i luk w mechanizmach zapewniania integralności i rozliczalności oraz przedstawienie praktycznych, wykonalnych zaleceń zgodnych z najlepszymi praktykami UE i międzynarodowymi standardami regulacyjnymi;

— zakres zadań wymaga oceny pięciu kluczowych obszarów ram zarządzania i integralności NEURC, obejmujących wszystkie szczegółowe wymogi określone w decyzji wykonawczej Rady. Obszarami tymi są:

  — procesy decyzyjne: ocena integralności i solidności procesów decyzyjnych w odniesieniu do decyzji regulacyjnych oraz określenie obszarów potencjalnych usprawnień w celu wzmocnienia zdolności instytucjonalnych, odporności i dostosowania NEURC do najlepszych praktyk europejskich i międzynarodowych, w tym do dorobku prawnego UE. W ramach audytu oceniona zostanie również skuteczność istniejących zabezpieczeń gwarantujących integralność i przejrzystość, standardów dokumentacji, a także wewnętrznych procedur zatwierdzania i ich identyfikowalności;

  — praktyki etyczne: ocena norm etycznych NEURC i skuteczności ich wdrażania. Ocena obejmie m.in. przegląd istniejących kodeksów etyki/postępowania i polityk wewnętrznych, weryfikację istnienia struktur wewnętrznych zapewniających zgodność z takimi politykami i procedurami, ocenę polityki dotyczącej konfliktu interesów i praktyk w zakresie ujawniania informacji, w tym deklaracji interesów i procedur wyłączenia;

— program antykorupcyjny: ocena koncepcji i skuteczności stosowanych przez NEURC środków antykorupcyjnych, w tym identyfikacja słabości instytucjonalnych i zagrożeń dla uczciwości;

— polityka komunikacyjna: ocena praktyk komunikacyjnych, w tym interakcji z organami regulacyjnymi UE/Wspólnoty Energetycznej, uczestnikami rynku i innymi ukraińskimi organami publicznymi oraz mechanizmów zapewniających przejrzystość, spójność i równe traktowanie odpowiednich zainteresowanych stron;

— element finansowy (podejmowanie decyzji, budżetowanie i sprawozdawczość): ocena zarządzania finansowego, procesów decyzyjnych i budżetowych oraz praktyk sprawozdawczych NEURC. Ocena obejmie również wpływ wymogów w zakresie zatwierdzania zewnętrznego przez Ministerstwo Finansów Ukrainy i Komitet Budżetowy ukraińskiego parlamentu, analizę przydziału i wykorzystania funduszy, a także ocenę mechanizmów kontroli wewnętrznej i nadzoru finansowego, w tym w odniesieniu do nadużyć i bezprawnych nacisków, oraz skuteczności tych mechanizmów;

— zakres zadań zawiera opis zasad przeprowadzenia audytu, harmonogram i orientacyjny koszt audytu (sekcje B, C, D, E, F), a także stwierdza się w nim, że audyt będzie miał charakter **instytucjonalny i systemowy** i nie będzie powielał trwających dochodzeń ani kompetencji organów ścigania, a także nie będzie z nimi kolidował;

— ponadto ogłoszono otwarty konkurs na audytora, co gwarantuje, że dostęp do zakresu zadań będzie mieć wielu usługodawców.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 12.9

Nazwa etapu: Inwestycje o wartości co najmniej 30 mln EUR przeznaczone na rozminowywanie gruntów rolnych

Powiązana reforma/inwestycja: Inwestycja 1: Inwestycje w rozminowywanie

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 12.9 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Sprawozdanie okresowe rządu (lub sprawozdanie Skarbu Państwa) wykazujące, że w budżetach państwa na lata 2024 i 2025 sektor instytucji rządowych i samorządowych zabudżetował co najmniej 30 mln EUR (w równoważniku UAH) na rozminowywanie gruntów rolnych.

Etap 12.9 jest pierwszym z dwóch etapów wdrażania inwestycji 1 przewidzianej w rozdziale 12 (Sektor rolno-spożywczy). Następuje po nim etap 12.10 (ma być zrealizowany do III kw. 2027 r.) dotyczący inwestycji o wartości co najmniej 100 mln EUR przeznaczonych na rozminowywanie gruntów rolnych.

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia uchwały Rady Ministrów nr 284 z dnia 12 marca 2024 r. w sprawie procedury wykorzystania środków z budżetu państwa na rozminowanie w celach humanitarnych;

3) kopia rozporządzenia nr 11242 Ministerstwa Gospodarki z dnia 2 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia paszportu programu budżetowego 1201420 na 2024 r.;

4) kopia rozporządzenia nr 1186 Ministerstwa Gospodarki z dnia 13 lutego 2025 r. w sprawie zatwierdzenia paszportu programu budżetowego 1201420 na 2025 r.;

5) kopia sprawozdania z wykonania programu budżetowego 1201420 za 2024 r.;

6) kopia sprawozdania z wykonania programu budżetowego 1201420 za 2025 r.;

7) kopia sprawozdania Skarbu Państwa dotyczącego programu budżetowego 1201420 na lata 2024 i 2025;

8) kopia wykazu umów dotyczących realizacji etapu 12.9.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 12.9.

Celem ogólnym tej inwestycji jest wsparcie właścicieli lub użytkowników terenów rolnych podejmujących działania w zakresie rozminowywania.

Z przedstawionych dowodów wynika, że budżety państwa na lata 2024 i 2025 obejmowały program budżetowy 1201420 „Rekompensata za wydatki związane z rozminowywaniem gruntów rolnych w celach humanitarnych”. W uchwale nr 284 z dnia 12 marca 2024 r. ustanowiono procedury administracyjne dotyczące realizacji programu, w tym kryteria kwalifikowalności i ustalenia dotyczące wdrażania, oraz ograniczono zakres wsparcia do rozminowywania gruntów rolnych. W latach 2025 i 2026 wprowadzono zmiany w uchwale w celu zwiększenia skuteczności realizacji programu.

W latach 2024 i 2025 w ramach programu władze ukraińskie zgłosiły łączne wydatki w wysokości 1 583 mln UAH (34,4 mln EUR) przypadające na 120 umów. W ramach tej kwoty:

— w 2024 r. na 17 umów przydzielono łącznie 356 mln UAH (8,2 mln EUR);

— w 2025 r. na 103 umowy przydzielono łącznie 1 227 mln UAH (26,2 mln EUR).

W momencie składania sprawozdania zrealizowanych było 101 z tych umów, w odniesieniu do których wydatki wynosiły 1 182 mln UAH (25,8 mln EUR), natomiast 19 umów na kwotę 401 mln UAH (8,6 mln EUR) jest nadal w trakcie realizacji.

Łącznie w ramach umów zrealizowanych i umów będących w trakcie realizacji w latach 2024 i 2025 na rozminowywanie gruntów rolnych przeznaczono kwotę 34,4 mln EUR. Przekracza to minimalny cel wynoszący 30 mln EUR i odpowiada około 115 % celu. Wymóg ilościowy dotyczący tego etapu jest zatem spełniony.

Program wspiera działania rolników mające na celu rozminowywanie gruntów rolnych. Władze ukraińskie zgłosiły łącznie 120 umów i 87 różnych beneficjentów (właścicieli i użytkowników gruntów rolnych). Umowy obejmują oczyszczenie łącznie 20 789,7 hektara gruntów rolnych, z czego 17 338 hektarów oczyszczono już z powodzeniem do czasu złożenia sprawozdania.

Jak zatem wynika z przedstawionych dowodów, wymogi etapu 12.9 zostały spełnione.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 14.4

Nazwa etapu: Wejście w życie aktu prawnego dotyczącego funkcjonowania zintegrowanego systemu identyfikacji elektronicznej, zgodnie z zasadami rozporządzenia (UE) 2024/1183

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 2. Cyfryzacja usług publicznych

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 14.4 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Wejście w życie aktu prawnego w sprawie funkcjonowania zintegrowanego systemu identyfikacji elektronicznej w Ukrainie, jako kluczowego elementu krajowej infrastruktury tożsamości elektronicznej, zgodnie z zasadami rozporządzenia (UE) 2024/1183. Akt prawny koncentruje się na następujących głównych obszarach:

— *ustanowienie systemu nowoczesnej identyfikacji elektronicznej w Ukrainie i zapewnienie jej zrównoważonego rozwoju;*

— *zapewnienie interoperacyjności (kompatybilności technologicznej) środków identyfikacji elektronicznej, pośrednich węzłów identyfikacji elektronicznej (centrów) i systemów identyfikacji elektronicznej;*

— *ochrona zasobów informacyjnych przetwarzanych w systemie.*

Etap 14.4 jest drugim etapem wdrażania reformy 2 przewidzianej w rozdziale 14 (Transformacja cyfrowa). Realizacja etapu 14.3 dotyczącego przyjęcia planu działania na rzecz cyfryzacji usług publicznych do 2026 r. została oceniona pozytywnie w ramach czwartej raty (I kw. 2025 r.).

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1150 z dnia 3 listopada 2023 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu zintegrowanego systemu identyfikacji elektronicznej;

3) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 689 z dnia 11 czerwca 2025 r. w sprawie zatwierdzenia wymogów dotyczących wydawania portfeli tożsamości cyfrowej;

4) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 1400 z dnia 24 października 2025 r. w sprawie niektórych kwestii związanych z realizacją projektu eksperymentalnego dotyczącego tworzenia i wykorzystywania danych z identyfikacji elektronicznej i elektronicznych certyfikatów atrybutów z wykorzystaniem portfela tożsamości cyfrowej jako funkcjonalności aplikacji mobilnej Diia.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 14.4.

Celem reformy 2 jest uproszczenie interakcji między państwem a obywatelami poprzez cyfryzację.

Ramy prawne dla realizacji tego etapu stanowi kilka uchwał Rady Ministrów Ukrainy. Uchwała Rady Ministrów Ukrainy nr 1150 jest podstawowym aktem prawnym ustanawiającym nowoczesną infrastrukturę identyfikacji elektronicznej w Ukrainie. Uchwała Rady Ministrów Ukrainy nr 689 i uchwała Rady Ministrów Ukrainy nr 1400 są odpowiednimi aktami prawnymi, które są zgodne z zasadami rozporządzenia (UE) 2024/1183.

Uchwała Rady Ministrów Ukrainy nr 689 określa funkcjonalne, techniczne i technologiczne warunki wydawania portfeli tożsamości cyfrowej, natomiast uchwała Rady Ministrów Ukrainy nr 1400 wspiera dalszy rozwój systemu za pośrednictwem projektu eksperymentalnego i aplikacji mobilnej Diia.

Akty prawne koncentrują się ponadto na zapewnieniu interoperacyjności (kompatybilności technologicznej) środków identyfikacji elektronicznej, pośrednich węzłów identyfikacji elektronicznej (hubów) i systemów identyfikacji elektronicznej poprzez zobowiązanie portfeli do obsługi wspólnych protokołów i interfejsów na potrzeby tworzenia, wymiany i prezentacji danych dotyczących tożsamości. Co jeszcze istotniejsze, uchwały koncentrują się na uznawaniu europejskich portfeli tożsamości cyfrowej i niektórych certyfikatów elektronicznych do użytku transgranicznego.

Uchwały skupiają się też na ochronie zasobów informacyjnych przetwarzanych w systemie poprzez rozszerzenie niektórych zabezpieczeń na portfele tożsamości cyfrowej, w szczególności poprzez wymogi dotyczące oddzielania i wycofywania danych osobowych w przypadku naruszeń bezpieczeństwa. Zabezpieczenia te obejmują kontrolę dostępu, monitorowanie bezpieczeństwa, ochronę i poufność sieci oraz integralność i dostępność informacji.

W decyzji wykonawczej Rady (UE) 2026/1204 z dnia 28 maja 2026 r. stwierdzającej zadowalające spełnienie warunków częściowej płatności siódmej raty na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy i zmieniającej decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447 etap ten uwzględniono jako czynnik łagodzący, zgodnie z metodyką oceny częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy, wyłącznie do celów stosowania tej decyzji. Ocena tego etapu nie zmieniła się od czasu przyjęcia tej decyzji.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 15.8

Nazwa etapu: Przyjęcie strategii wdrażania zasad gospodarki o obiegu zamkniętym i związanego z nią planu działania
Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 5. Zwiększona gospodarka o obiegu zamkniętym
Źródło finansowania: pożyczka
Kontekst Wymóg dotyczący etapu 15.8 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady: *Przyjęcie przez Radę Ministrów Ukrainy strategii wdrażania zasad gospodarki o obiegu zamkniętym oraz planu działania na rzecz jej wdrożenia. W strategii określono potencjalne możliwości i skutki przejścia na gospodarkę o obiegu zamkniętym w Ukrainie w odniesieniu do 5–10 wstępnie wybranych sektorów priorytetowych i łańcuchów wartości, takich jak odpady, wyroby włókiennicze, tworzywa sztuczne, baterie, elektronika, rolnictwo, budownictwo i remonty oraz metale i minerały.* Etap 15.8 jest drugim etapem wdrażania reformy 5 przewidzianej w rozdziale 15 (Zielona transformacja i ochrona środowiska). Poprzedzał go etap 15.9 dotyczący przyjęcia strategii wdrażania zasad gospodarki o obiegu zamkniętym i związanego z nią planu działania
Przedstawione dowody 1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady; 2) kopia strategii rozwoju ukraińskiej gospodarki o obiegu zamkniętym zatwierdzonej rozporządzeniem nr 934-r Rady Ministrów Ukrainy z dnia 17 września 2026 r.; 3) kopia planu działania na rzecz realizacji strategii rozwoju gospodarki ukraińskiej o obiegu zamkniętym zatwierdzonej rozporządzeniem Rady Ministrów Ukrainy nr 934-r z dnia 17 września 2026 r.; 4) link do opublikowanej strategii: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.
Analiza Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 15.8. Celem reformy 5 jest wdrożenie zasad gospodarki o obiegu zamkniętym i gospodarki odpadami. W strategii wskazano siedem sektorów priorytetowych w zakresie przejścia na gospodarkę o obiegu zamkniętym: rolnictwo; produkcję i dystrybucję żywności; budownictwo; włókiennictwo; sprzęt elektryczny i elektroniczny; górnictwo i wydobywanie; oraz metalurgię. Dotyczy ona również przekrojowych łańcuchów wartości, w szczególności tworzyw sztucznych, opakowań i baterii, w których wykorzystanie zasobów, wytwarzanie odpadów i potencjał ponownego użycia, odzysku i recyklingu są szczególnie istotne. Nadrzędnym celem jest ustanowienie w Ukrainie do 2035 r. zasobooszczędnego modelu gospodarczego o obiegu zamkniętym, ograniczającego wykorzystanie zasobów pierwotnych i wytwarzanie odpadów przy jednoczesnym promowaniu ponownego użycia, naprawy, odzysku i recyklingu. Strategia ma na celu wniesienie wkładu w zrównoważoną odbudowę Ukrainy i jej integrację z rynkiem wewnętrznym UE poprzez dostosowanie do przepisów i norm UE. Zamierzonym rezultatem jest rozwój zrównoważonych modeli biznesowych o obiegu zamkniętym, rynków surowców wtórnych i łańcuchów wartości o obiegu zamkniętym, w oparciu o skuteczne ramy regulacyjne i instytucjonalne dostosowane do wymogów UE.
Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

ETAP 15.11

Nazwa etapu: Przyjęcie zmian do procedury państwowego monitorowania wód

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 4. Odtworzenie i ochrona zasobów naturalnych

Źródło finansowania: pożyczka

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 15.11 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Przyjęcie zmian do uchwał nr 758 z dnia 19 września 2018 r. w sprawie procedury państwowego monitorowania wód zgodnie z zasadami określonymi w dyrektywie 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej oraz dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/105/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej, zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy Rady 82/176/EWG, 83/513/EWG, 84/156/EWG, 84/491/EWG i 86/280/EWG oraz zmieniającej dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady.

Etap 15.11 jest pierwszym z dwóch etapów wdrażania reformy 4 przewidzianej w rozdziale 15 (Zielona transformacja i ochrona środowiska). Następuje po nim etap 15.7 dotyczący wejścia w życie ustawy o ograniczeniu wylesiania i degradacji lasów (ma zostać zrealizowany do IV kw. 2026 r.).

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia uchwały Rady Ministrów Ukrainy nr 754 z dnia 10 czerwca 2026 r. w sprawie zmian w procedurze państwowego monitorowania wód;

3) kopia Dziennika Urzędowego nr 125 z dnia 16 czerwca 2026 r., w którym opublikowano uchwałę;

4) link do opublikowanej uchwały: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 15.11.

Celem reformy 4 jest ograniczenie wylesiania i degradacji lasów.

W dniu 10 czerwca rząd przyjął uchwałę N 754 zmieniającą procedurę państwowego monitorowania wód (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), dostosowując ją do wymogów zawartych w opisie etapu.

Przyjęta uchwała zawiera parametry listy obserwacyjnej odpowiadające parametrom określonym w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2025/439 z dnia 28 lutego 2025 r. ustanawiającej listę obserwacyjną substancji do celów monitorowania obejmującego całą Unię w zakresie polityki wodnej na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/105/WE.

Uchwała wejdzie w życie w 2029 r., gdyż decyzja ta ma związek z cyklem planowania w odniesieniu do drugiej edycji planów gospodarowania wodami w dorzeczu. Plany gospodarowania wodami w dorzeczu funkcjonują według ciągłego sześcioletniego cyklu planowania, wymaganego na mocy europejskiej ramowej dyrektywy wodnej. W Ukrainie pod koniec 2024 r. przyjęto plany gospodarowania wodami w dorzeczu obejmujące pierwszy cykl planowania na lata 2025–2030, które to plany są obecnie wdrażane. Uchwała rządu nr 754 jest jednym z etapów służących dalszemu dostosowaniu systemu monitorowania wody w Ukrainie do wymogów UE, aby zapewnić rozpoczęcie jego stosowania od drugiego cyklu planowania w ramach planów gospodarowania wodami w dorzeczu.

W decyzji wykonawczej Rady (UE) 2026/2230 z dnia 24 września 2026 r. stwierdzającej zadowalające spełnienie warunków częściowej płatności ósmej raty na podstawie Planu Ukrainy w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy etap ten uwzględniono jako czynnik łagodzący, zgodnie z metodyką oceny częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy, wyłącznie do celów stosowania tej decyzji. Ocena tego etapu nie zmieniła się od czasu przyjęcia tej decyzji.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

Ocena zadowalającej realizacji jednego etapu w ramach dziesiątej raty zaproponowanego jako czynnik łagodzący zgodnie z metodyką postępowania w przypadku częściowej realizacji etapów Planu Ukrainy i wyłącznie do celów jego stosowania

ETAP 10.21

Nazwa etapu: Wniosek Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej o przeprowadzenie Zintegrowanego Przeglądu Dozoru Jądrowego w SNRIU

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 8. Reforma Państwowego Inspektoratu Nadzoru Jądrowego (SNRIU)

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 10.21 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Państwowy Inspektorat Nadzoru Jądrowego złożył wniosek o rozpoczęcie przez Międzynarodową Agencję Energii Atomowej Zintegrowanego Przeglądu Dozoru Jądrowego w pierwszej połowie 2027 r.

Etap 10.21 jest jedynym etapem wdrażania reformy 8 przewidzianej w rozdziale 10 (Sektor energetyczny).

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) kopia wniosku przedłożonego w dniu 23 lipca 2026 r. Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej (MAEA) przez Stałe Przedstawicielstwo Ukrainy przy Organizacjach Międzynarodowych w Wiedniu, w imieniu Państwowego Inspektoratu Nadzoru Jądrowego Ukrainy (SNRIU), o przeprowadzenie misji Zintegrowanego Przeglądu Dozoru Jądrowego (IRRS);

3) kopia wiadomości e-mail wysłanej przez SNRIU w dniu 29 września 2026 r. z prośbą do MAEA o rozpoczęcie misji IRRS w pierwszej połowie 2027 r.;

4) kopia wytycznych dotyczących usług IRRS z 2018 r.

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują wszystkie elementy składowe etapu 10.21.

Celem reformy 8 jest rozpoczęcie procesu niezależnej międzynarodowej wzajemnej oceny skuteczności, niezależności, zarządzania i funkcji regulacyjnych krajowych ram regulacyjnych w zakresie bezpieczeństwa jądrowego i radiacyjnego w odniesieniu do norm bezpieczeństwa MAEA. Aby zrealizować ten etap, w dniu 23 lipca 2026 r. Stałe Przedstawicielstwo Ukrainy przy Organizacjach Międzynarodowych w Wiedniu, w imieniu SNRIU, skierowało do MAEA wniosek o przeprowadzenie misji IRRS zgodnie z wytycznymi dotyczącymi usług IRRS z 2018 r. W dniu 29 września 2026 r. SNRIU przesłał również kolejną wiadomość e-mail, w której zwrócił się do MAEA o rozważenie rozpoczęcia misji IRRS już w pierwszej połowie 2027 r., zgodnie z decyzją wykonawczą Rady.

Ocena Komisji: zrealizowano w sposób zadowalający

Ocena częściowej realizacji jednego etapu ilościowego w ramach dziewiątej raty zaproponowanego jako czynnik łagodzący zgodnie z metodyką postępowania z częściową realizacją etapów Planu Ukrainy i wyłącznie do celów jego stosowania

ETAP 6.3

Nazwa etapu: Powoływanie rad nadzorczych przedsiębiorstw państwowych, w których większość członków jest niezależna

Powiązana reforma/inwestycja: Reforma 2. Poprawa zarządzania przedsiębiorstwami państwowymi

Kontekst

Wymóg dotyczący etapu 6.3 opisany w załączniku do decyzji wykonawczej Rady:

Powołuje się i zatwierdza decyzją protokolarną Rady Ministrów rady nadzorcze, w których większość stanowią niezależni członkowie, w przypadku co najmniej 15 przedsiębiorstw państwowych z listy czołowych kluczowych przedsiębiorstw państwowych. Mianowanie członków rady nadzorczej odbywa się w drodze konkurencyjnej procedury wyboru, na podstawie procedur uzgodnionych i obowiązujących w momencie rozpoczęcia naboru.

Etap 6.3 jest drugim etapem wdrażania reformy 2 przewidzianej w rozdziale 6 (Zarządzanie aktywami publicznymi). Poprzedzał go etap 6.1 dotyczący wejścia w życie przepisów dotyczących ładu korporacyjnego w przedsiębiorstwach państwowych. Po nim nastąpi etap 6.4 (ma być zrealizowany do III kw. 2026 r.) dotyczący korporatyzacji kluczowych przedsiębiorstw państwowych oraz etap 6.5 (ma być zrealizowany do III kw. 2027 r.) dotyczący przedłożenia sprawozdania wykazującego, że zasady ładu korporacyjnego są należycie przestrzegane.

Przedstawione dowody

1) dokument podsumowujący, który należycie uzasadnia, że etap został zrealizowany w sposób zadowalający zgodnie z wymogami określonymi w załączniku do decyzji wykonawczej Rady;

2) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 817-p z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie niektórych kwestii dotyczących rady nadzorczej Energy Company of Ukraine (Przedsiębiorstwo Energetyczne Ukrainy);

3) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 99-p z dnia 26 stycznia 2026 r. w sprawie niektórych kwestii dotyczących rady nadzorczej National Joint Stock Company „Naftogaz of Ukraine" (Naftogaz Ukrainy – państwowa spółka akcyjna);

4) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 678-p z dnia 7 lipca 2025 r. w sprawie niektórych kwestii dotyczących rady nadzorczej „Ukrhydroenergo" Private Joint-Stock Company (Ukrhydroenergo – prywatna spółka akcyjna);

5) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 998-p z dnia 31 października 2023 r. w sprawie niektórych kwestii dotyczących rady nadzorczej Limited Liability Company Gas Transmission System Operator of Ukraine (Operator Systemu Przesyłowego Gazu Ukrainy – spółka z ograniczoną odpowiedzialnością);

6) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 86-p z dnia 28 stycznia 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej National Nuclear Energy Generating Company „Energoatom" (Energoatom – narodowe przedsiębiorstwo energii jądrowej);

7) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 185-p z dnia 25 lutego 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej National Nuclear Energy Generating Company „Energoatom" (Energoatom – narodowe przedsiębiorstwo energii jądrowej);

8) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 197-p z dnia 2 marca 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej National Joint Stock Company „Naftogaz of Ukraine" (Naftogaz Ukrainy – państwowa spółka akcyjna);

9) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 663-p z dnia 1 lipca 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej National Nuclear Energy Generating Company „Energoatom" (Energoatom – narodowe przedsiębiorstwo energii jądrowej);

10) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 588-p z dnia 17 czerwca 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej Ukrainian Railways (Koleje Ukraińskie);

11) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 1090-p z dnia 1 października 2025 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej Ukrainian Railways (Koleje Ukraińskie);

12) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 900-p z dnia 26 sierpnia 2025 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej Ukrposzty;

13) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 46-p z dnia 21 stycznia 2025 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej State Specialized Economic Enterprise „Forests of Ukraine" („Lasy Ukrainy" – państwowe wyspecjalizowane przedsiębiorstwo gospodarcze);

14) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 524-p z dnia 27 maja 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej State Specialized Economic Enterprise „Forests of Ukraine" („Lasy Ukrainy" – państwowe wyspecjalizowane przedsiębiorstwo gospodarcze);

15) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 666-p z dnia 15 lipca 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej State Specialized Economic Enterprise „Forests of Ukraine" („Lasy Ukrainy" – państwowe wyspecjalizowane przedsiębiorstwo gospodarcze);

16) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 401-p z dnia 24 kwietnia 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej „Ukrhydroenergo" Private Joint-Stock Company (Ukrhydroenergo – prywatna spółka akcyjna);

17) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 451-p z dnia 13 maja 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej Private Joint-Stock Company National Energy Company „Ukrenergo" (Ukrenergo – prywatna spółka akcyjna – narodowe przedsiębiorstwo energetyczne);

18) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 721-p z dnia 15 lipca 2025 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej Private Joint-Stock Company Ukrainian Danube Shipping Company (Ukraińskie Przedsiębiorstwo Żeglugi Dunajskiej – prywatna spółka akcyjna);

19) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 1168-p z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej Private Joint-Stock Company National Energy Company „Ukrenergo" (Ukrenergo – prywatna spółka akcyjna – narodowe przedsiębiorstwo energetyczne);

20) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 452-p z dnia 13 maja 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej Limited Liability Company Gas Transmission System Operator of Ukraine (Operator Systemu Przesyłowego Gazu Ukrainy – spółka z ograniczoną odpowiedzialnością);

21) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 450-p z dnia 13 maja 2026 r. w sprawie ogłoszenia konkurencyjnej procedury wyboru kandydatów na stanowiska niezależnych członków rady nadzorczej prywatnej spółki akcyjnej Ukrhydroenergo;

22) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 587-p z dnia 17 czerwca 2026 r. w sprawie wygaśnięcia uprawnień członków rady nadzorczej prywatnej spółki akcyjnej Ukrhydroenergo;

23) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 664-p z dnia 1 lipca 2026 r. w sprawie kwestii dotyczących rady nadzorczej Limited Liability Company Gas Transmission System Operator of Ukraine (Operator Systemu Przesyłowego Gazu Ukrainy – spółka z ograniczoną odpowiedzialnością);

24) uchwała Rady Ministrów Ukrainy nr 1633 z dnia 10 grudnia 2025 r. w sprawie utworzenia spółki akcyjnej Guaranteed buyer (Gwarantowany nabywca);

25) pismo szefa Państwowej Agencji Zasobów Leśnych Ukrainy z dnia 11 lutego 2026 r. w sprawie wygaśnięcia uprawnień członka rady nadzorczej;

26) protokół nr 3 z dnia 24 kwietnia 2026 r. ze zdalnego nadzwyczajnego walnego zgromadzenia akcjonariuszy PJSC Centrenergo (Centrenergo – państwowa spółka akcyjna);

27) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 34 z dnia 7 października 2026 r. w sprawie ogłoszenia konkurencyjnej procedury wyboru kandydatów na niezależnych członków rady nadzorczej Ukrainian Energy Machines (Ukraińskie Maszyny Energetyczne);

28) rozporządzenie Ministerstwa Gospodarki Ukrainy nr 1254 z dnia 9 marca 2023 r. w sprawie niektórych kwestii dotyczących rady nadzorczej przedsiębiorstwa państwowego Printing Plant „Ukraine" on the Production of Securities (Drukarnia Papierów Wartościowych Ukraina);

29) rozporządzenie Ministerstwa Gospodarki Ukrainy nr 1672 z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie niektórych kwestii dotyczących rady nadzorczej przedsiębiorstwa państwowego Printing Plant „Ukraine" on the Production of Securities (Drukarnia Papierów Wartościowych Ukraina);

30) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 195-p z dnia 7 marca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia kandydatów na stanowiska członków rady nadzorczej przedsiębiorstwa państwowego Printing Plant „Ukraine" on the Production of Securities (Drukarnia Papierów Wartościowych Ukraina);

31) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 336-p z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie zatwierdzenia kandydatury P. Yu. Rusnyaka na stanowisko członka rady nadzorczej przedsiębiorstwa państwowego Printing Plant „Ukraine" on the Production of Securities (Drukarnia Papierów Wartościowych Ukraina);

32) rozporządzenie Rady Ministrów Ukrainy nr 1027-p z dnia 7 października 2026 r. w sprawie ogłoszenia konkurencyjnej procedury wyboru kandydatów na niezależnych członków rady nadzorczej Ukrainian Energy Machines (Ukraińskie Maszyny Energetyczne).

Analiza

Uzasadnienie i dowody merytoryczne przedstawione przez władze ukraińskie obejmują niektóre elementy składowe etapu 6.3.

Celem reformy 2 jest ułatwienie przejścia z formy prawnej państwowego przedsiębiorstwa unitarnego na formy bardziej zorientowane komercyjnie w celu wsparcia skuteczniejszych i przejrzystszych ram zarządzania przedsiębiorstwami państwowymi poprzez poprawę standardów ładu korporacyjnego i wdrożenie ich w najważniejszych przedsiębiorstwach państwowych. W celu zrealizowania tego etapu władze ukraińskie muszą zapewnić, aby powołano rady nadzorcze, w których większość stanowią niezależni członkowie, w przypadku co najmniej 15 przedsiębiorstw państwowych z listy czołowych kluczowych przedsiębiorstw państwowych zatwierdzonych w drodze decyzji protokolarnej Rady Ministrów. Mianowanie członków rady nadzorczej powinno odbywać się w drodze konkurencyjnej procedury wyboru, na podstawie procedur uzgodnionych i obowiązujących w momencie rozpoczęcia naboru.

W tym celu Rada Ministrów Ukrainy przyjęła szereg rozporządzeń w sprawie powołania niezależnych członków i przedstawicieli państwa do rad nadzorczych czołowych kluczowych przedsiębiorstw państwowych, po przeprowadzeniu konkurencyjnej procedury wyboru, zgodnie z procedurami Komitetu ds. Nominacji. Dziesięć przedsiębiorstw państwowych, w których powołano rady nadzorcze, to: JSC Ukrainian Railways (Koleje Ukraińskie – spółka akcyjna), JSC National Nuclear Energy Generating Company Energoatom (Narodowe Przedsiębiorstwo Energii Jądrowej Energoatom – spółka akcyjna), NJSC Naftogaz of Ukraine (Naftogaz Ukrainy – państwowa spółka akcyjna), LLC Gas Transmission System Operator of Ukraine (GTSOU) (Operator Systemu Przesyłowego Gazu Ukrainy – Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością), NPC Ukrenergo (Ukrenergo – narodowe przedsiębiorstwo energetyczne), State Enterprise Forests of Ukraine (Lasy Ukrainy – Przedsiębiorstwo Państwowe), PJSC Ukrainian Danube Shipping Company (Ukraińskie Przedsiębiorstwo Żeglugi Dunajskiej – prywatna spółka akcyjna), JSC Energy Company of Ukraine (Przedsiębiorstwo Energetyczne Ukrainy – spółka akcyjna), State Enterprise Printing Plant Ukraine for the Production of Security Documents (Drukarnia Papierów Wartościowych Ukraina – przedsiębiorstwo państwowe) oraz PJSC Centrenergo (Centrenergo – publiczna spółka akcyjna). Niezależni członkowie stanowią większość we wszystkich radach nadzorczych wyżej wymienionych przedsiębiorstw państwowych. Oznacza to, że wymóg odnoszący się do omawianego etapu spełniono w 66,7 %.

Władze ukraińskie zamierzają wprowadzić dalsze zmiany do decyzji protokolarnej Rady Ministrów i włączyć dodatkowe podmioty do wykazu czołowych kluczowych przedsiębiorstw państwowych, zgodnie z ustaleniami poczynionymi w rozmowach z Komisją.

Ocena Komisji: częściowo zrealizowano