Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/2596

23.11.2026

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2026/2596 VAN DE RAAD

van 16 november 2026

tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de negende tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne ([1]), en met name artikel 26, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Pijler I van de faciliteit voor Oekraïne (de "faciliteit"), die is ingesteld bij Verordening (EU) 2024/792, stelt financiële steun tot 46 873 049 093,86 EUR, zoals vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad ([2]), en het equivalent in euro van 1 000 000 000 NOK, zoals vastgesteld in dat besluit ([3]), ter beschikking van Oekraïne voor de periode 2024-2027.

(2) De financiële steun neemt de vorm aan van niet-terugbetaalbare steun en leningen.

(3) De financiële steun in het kader van pijler I van de faciliteit wordt grotendeels toegewezen op basis van het Oekraïneplan (het "plan") ([4]), dat de Raad heeft goedgekeurd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447. Het plan bevat de stappen die Oekraïne moet nemen om de driemaandelijkse tranches te ontvangen.

(4) Tot nu toe is in het kader van pijler I van de faciliteit 32 455 384 486,86 EUR aan Oekraïne uitbetaald. Van dat bedrag is 4 431 301 973,86 EUR uitbetaald in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en 20 134 082 513 EUR in de vorm van leningen in het kader van de eerste acht tranches van het plan. Daarnaast heeft Oekraïne 6 000 000 000 EUR als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 1 890 000 000 EUR als voorfinanciering ontvangen op grond van de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792.

(5) Overeenkomstig de conform artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 gesloten leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne is een bedrag van 1 455 253 522 EUR van de eerste acht tranches gebruikt om de voorfinanciering van de lening van de faciliteit te vereffenen.

([1]) PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 zal Noorwegen 1 000 000 000 NOK verstrekken als aanvullende financiële bijdrage aan pijler I van de faciliteit in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun, na de inwerkingtreding van een overdrachtsovereenkomst tussen Noorwegen en de Commissie en de overdracht van de desbetreffende financiële bijdrage.
([4]) De financiële steun in het kader van pijler I van de faciliteit omvat uitzonderlijke overbruggingsfinanciering in de zin van artikel 25 van Verordening (EU) 2024/792 naast de steun die beschikbaar is in het kader van het plan.

(6) Op 30 september 2026 heeft Oekraïne een verzoek ingediend tot betaling van delen van de vierde, zevende, achtste en negende tranches in het kader van het plan, ten bedrage van 8 305 265 116 EUR. Het verzoek had ook betrekking op één stap in het kader van de tiende tranche.

(7) Het verzoek ging bovendien vergezeld van documenten die dienden als bewijs dat Oekraïne één stap in de vierde, drie stappen in de zevende, één stap in de achtste, zeventien stappen in de negende en één stap in de tiende tranche had uitgevoerd. Oekraïne heeft ook documenten ingediend die vereist zijn conform de overeenkomsten die zijn gesloten op grond van de artikelen 9, 10 en 22 van Verordening (EU) 2024/792 ([5]).

(8) De stappen die de basis vormen van het recentste betalingsverzoek van Oekraïne hebben betrekking op verschillende hervormingen en investeringen die in het plan zijn uiteengezet en die grotendeels vallen onder de hoofdstukken over het rechtssysteem; de bestrijding van corruptie en witwaspraktijken; financiële markten; het beheer van overheidsactiva; menselijk kapitaal; het ondernemingsklimaat; decentralisatie en regionaal beleid; de energiesector; vervoer; de agrovoedingssector; digitale transformatie; en de groene transitie en milieubescherming.

(9) Zoals uiteengezet in de bijlage bij dit besluit heeft de Commissie het verzoek van Oekraïne grondig beoordeeld overeenkomstig artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792. Ze heeft geconcludeerd dat Oekraïne op bevredigende wijze heeft voldaan aan stap 4.3 in het kader van de vierde tranche van het plan, de stappen 4.8, 6.7 en 10.3 in het kader van de zevende tranche, stap 15.8 in het kader van de achtste tranche, en de stappen 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 en 15.11 in het kader van de negende tranche.

(10) De Commissie heeft geoordeeld dat Oekraïne stap 6.3 in het kader van de negende tranche gedeeltelijk heeft uitgevoerd. Verder heeft ze geoordeeld dat Oekraïne op bevredigende wijze heeft voldaan aan stap 10.21 in het kader van de tiende tranche. In overeenstemming met de methode voor de behandeling van de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het plan zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie van 17 april 2026 ([6]), stelt de Commissie daarom voor om dat te beschouwen als verzachtende factor.

(11) Voorts heeft de Commissie geoordeeld dat Oekraïne nog steeds voldoet aan de in artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 vastgestelde voorwaarde voor steun van de Unie. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren.

(12) In zijn betalingsverzoek heeft Oekraïne bevestigd dat het geen enkele maatregel heeft teruggedraaid in verband met de stappen die het eerder op bevredigende wijze had uitgevoerd.

(13) Daarom moet in dit besluit worden vastgesteld dat Oekraïne op bevredigende wijze heeft voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche wat betreft één resterende stap in het kader van het plan, voor de betaling van de zevende tranche wat betreft drie resterende stappen, voor de betaling van de achtste tranche wat betreft één resterende stap, en voor de negende tranche wat betreft zestien stappen.

(14) Gezien de dringende financieringsbehoeften van Oekraïne is het van het grootste belang dat de middelen zo snel mogelijk worden uitbetaald. Ter bespoediging van het proces moet dit besluit in werking treden op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum van de vaststelling ervan,

([5]) Daarbij gaat het om de kader-, financierings- en leningsovereenkomsten die zijn afgesloten op grond van respectievelijk de artikelen 9, 10 en 22 van Verordening (EU) 2024/792.

([6]) Mededeling van de Commissie tot wijziging van de methode voor de aanpak van gedeeltelijk uitgevoerde stappen in het Oekraïneplan in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne, en ter vervanging van Mededeling C (2025) 1725 (PB C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. In overeenstemming met de op grond van artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 door de Commissie verstrekte beoordeling, die in de bijlage bij dit besluit is opgenomen, stelt de Raad vast dat Oekraïne op bevredigende wijze heeft voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling op grond van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de vierde, zevende, achtste en negende tranches van de financiële bijstand in het kader van het Oekraïneplan. Die bijstand bedraagt 8 040 665 425 EUR vóór de vereffening van de voorfinanciering, waarvan 298 747 120 EUR overeenkomt met de vierde tranche, 368 010 368 EUR met de zevende tranche, 95 530 669 EUR met de achtste tranche en 7 278 377 268 EUR met de negende tranche.

2. Rekening houdend met de bevredigende uitvoering van één stap in het kader van de tiende tranche, de gedeeltelijke uitvoering van één stap in het kader van de negende tranche, het belang van de stappen die niet zijn uitgevoerd, de redenen voor die niet-uitvoering en het belang van de stap die vervroegd is uitgevoerd, wordt een verzachtende factor ten bedrage van 529 397 883 EUR toegepast, waardoor de opschortingswaarde die overeenkomt met de niet-uitgevoerde stappen in het kader van de negende tranche wordt verlaagd.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 16 november 2026.

Voor de Raad

De voorzitter

K. KALLAS

BIJLAGE

SAMENVATTING

Overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne heeft Oekraïne op 30 september 2026 een verzoek ingediend om betaling van een deel van de vierde, zevende, achtste en negende tranche van het Oekraïneplan ([1]). Ter staving van het betalingsverzoek heeft Oekraïne aangetoond dat 1 stap uit de vierde tranche, 3 stappen uit de zevende tranche, 1 stap uit de achtste tranche en 17 stappen uit de negende tranche, zoals vastgesteld in de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan ([2]), zoals later gewijzigd (hierna "de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad" genoemd), op bevredigende wijze zijn uitgevoerd. Voorts heeft Oekraïne bewijsmateriaal verstrekt voor 1 stap uit de tiende tranche.

Op basis van de door Oekraïne verstrekte informatie wordt aangenomen dat er op bevredigende wijze is voldaan aan 16 stappen uit de negende tranche:

— stap 3.10, betreffende een geüpgraded IT-systeem voor de handhaving van rechterlijke uitspraken is operationeel;

— stap 3.17, betreffende de vaststelling van het presidentieel decreet tot goedkeuring van de strategie voor de bescherming van de mensenrechten;

— stap 4.20, betreffende de goedkeuring van het overheidsprogramma ter bestrijding van mensenhandel tot 2030;

— stap 5.3, betreffende de vaststelling van de strategie voor een geleidelijke afbouw van staatseigendom in de banksector;

— stap 5.5, betreffende de inwerkingtreding van rechtshandelingen om de afwikkeling van niet-renderende leningen te verbeteren;

— stap 7.7, betreffende de vaststelling van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking;

— stap 7.12, betreffende de investeringen van ten minste 300 miljoen EUR in onderwijs;

— stap 7.14, betreffende de investeringen van ten minste 200 miljoen EUR in gezondheidszorg;

— stap 7.18, betreffende de investeringen van ten minste 200 miljoen EUR om te voorzien in huisvesting voor veteranen met een handicap van de categorieën I-II, gezinsleden van overleden veteranen en intern ontheemden;

— stap 7.20, betreffende de goedkeuring door het kabinet van ministers van het operationele plan van maatregelen voor de uitvoering in 2026-2028 van de nationale strategie voor het dichten van de loonkloof tussen mannen en vrouwen voor de periode tot 2030;

— stap 8.12, betreffende de vaststelling van wijzigingen van de resolutie over de aanwijzing van één nationaal metrologisch instituut;

([1]) Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— stap 9.7, betreffende de toewijzing van hetgeen overeenstemt met ten minste 5 % van de totale niet-terugbetaalbare financiële steun om te voldoen aan de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van subnationale overheden;

— stap 10.19, betreffende de opstelling van het mandaat voor een audit door derden van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen met betrekking tot de integriteit en robuustheid van haar financiële en besluitvormingsprocessen;

— stap 12.9, betreffende de investeringen van ten minste 30 miljoen EUR in ontmijning van landbouwgrond;

— stap 14.4, betreffende de inwerkingtreding van de rechtshandeling betreffende de werking van het geïntegreerd elektronisch identificatiesysteem, overeenkomstig de beginselen van Verordening (EU) 2024/1183;

— stap 15.11, betreffende de vaststelling van wijzigingen van de procedure voor overheidstoezicht op water.

De Commissie heeft geoordeeld dat het verstrekte bewijsmateriaal voor twee van de voor de negende tranche vereiste stappen niet volstaat om te concluderen dat deze op bevredigende wijze zijn uitgevoerd (stap 6.3 betreffende de benoeming van toezichthoudende organen van staatsbedrijven met een meerderheid aan onafhankelijke leden en stap 10.9 betreffende de vaststelling van een routekaart voor de geleidelijke liberalisering van de gas- en elektriciteitsmarkten die moet worden uitgevoerd nadat de staat van beleg is opgeheven).

Overeenkomstig de methode voor de aanpak van de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het kader van het Oekraïneplan (hierna “de methode” genoemd) is voorgesteld om als verzachtende factor rekening te houden met de vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van de kwantitatieve stap 6.3:

— stap 6.3, betreffende de benoeming van toezichthoudende organen van staatsbedrijven met een meerderheid aan onafhankelijke leden.

Daarnaast heeft Oekraïne, in overeenstemming met de methode, de volgende voor de tiende tranche geplande stap als voltooid aangemerkt en ook als mogelijke verzachtende factor voorgesteld:

— stap 10.21, betreffende het verzoek van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie om een geïntegreerde missie voor toetsing van de regelgeving bij SNRIU.

Voorts blijkt uit de door Oekraïne verstrekte informatie dat één stap uit de vierde tranche, drie stappen uit de zevende tranche en één stap uit de achtste tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd:

— stap 4.3, betreffende de uitbreiding van het aantal functionarissen bij het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding;

— stap 4.8, betreffende de voorbereiding en uitvoering van de volgende nationale risicobeoordeling;

— stap 6.7, betreffende de inwerkingtreding van de wetgeving voor de scheiding van openbaredienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen;

— stap 10.3, betreffende de inwerkingtreding van de wetgeving om vergunningsprocedures voor de investeringen in hernieuwbare energie te verbeteren;

— stap 15.8, betreffende de vaststelling van de strategie om de beginselen van de circulaire economie en het bijbehorende actieplan toe te passen.

Als onderdeel van **hoofdstuk 3** over het rechtsstelsel is een verbeterd IT-systeem voor de handhaving van rechterlijke uitspraken operationeel geworden; en is het presidentieel decreet tot goedkeuring van de strategie voor de bescherming van de mensenrechten vastgesteld.

Als onderdeel van **hoofdstuk 4** over de bestrijding van corruptie en het witwassen van geld werd het aantal functionarissen bij het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding uitgebreid, werd de volgende nationale risicobeoordeling uitgevoerd en werd het overheidsprogramma ter bestrijding van mensenhandel tot 2030 vastgesteld.

Als onderdeel van **hoofdstuk 5** over de financiële markten werd de strategie voor de geleidelijke afbouw van staatseigendom in de banksector vastgesteld en is wetgeving in werking getreden om de afwikkeling van niet-renderende leningen te verbeteren.

Als onderdeel van **hoofdstuk 6** over het beheer van overheidsactiva is de wetgeving voor de scheiding van openbaredienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 7** over menselijk kapitaal is de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking goedgekeurd. Er is ten minste 300 miljoen EUR geïnvesteerd in onderwijs en ten minste 200 miljoen EUR om te voorzien in huisvesting voor veteranen met een handicap van de categorieën I-II, gezinsleden van overleden veteranen en intern ontheemden. Tegelijkertijd is het operationele plan van maatregelen voor de uitvoering in 2026-2028 van de nationale strategie voor het dichten van de loonkloof tussen mannen en vrouwen voor de periode tot 2030 goedgekeurd.

Als onderdeel van **hoofdstuk 8** over het ondernemingsklimaat zijn de wijzigingen van de resolutie over de aanwijzing van één nationaal metrologisch instituut vastgesteld.

Als onderdeel van **hoofdstuk 9** over decentralisatie en regionaal beleid, is de toewijzing van hetgeen overeenstemt met ten minste 5 % van de totale niet-terugbetaalbare financiële steun om te voldoen aan de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van subnationale overheden, bereikt.

Als onderdeel van **hoofdstuk 10** over de energiesector is de wetgeving inzake het verkorten van de vergunningsprocedures voor de investeringen in hernieuwbare energie in werking getreden; het mandaat voor een audit door derden van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen met betrekking tot de integriteit en robuustheid van haar financiële en besluitvormingsprocessen is opgesteld en het verzoek van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie om een geïntegreerde missie voor toetsing van de regelgeving bij SNRIU is ingediend.

Als onderdeel van **hoofdstuk 14**, over digitale transformatie, is de wetgeving inzake de werking van het geïntegreerd elektronisch identificatiesysteem, in overeenstemming met Verordening (EU) 2024/1183, vastgesteld en in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 15** over de groene transitie en milieubescherming zijn de strategie om de beginselen van de circulaire economie en het bijbehorende actieplan toe te passen en de wetgeving tot wijziging van de procedure voor overheidstoezicht op water vastgesteld.

Voor de beoordeling van de investeringsstappen 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 en 12.9 zijn de in Oekraïense hryvnia (UAH) gerapporteerde uitgaven omgerekend in euro's (EUR) aan de hand van het gemiddelde van de maandelijkse UAH/EUR-wisselkoersen voor het desbetreffende begrotingsjaar. Voor de in 2026 gerapporteerde uitgaven is de gemiddelde maandelijkse wisselkoers berekend aan de hand van de meest recente beschikbare gegevens per oktober 2026.

STAP 3.10

Naam van de stap: Een geüpgraded IT-systeem voor de handhaving van rechterlijke uitspraken is operationeel
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Hervormingen van insolventieprocedures en handhaving van rechterlijke uitspraken
Gefinancierd met: lening
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 3.10 is: *"Het opgewaardeerde IT-systeem om het handhavingsproces te vergemakkelijken, goederen van schuldenaren op te sporen, bankrekeningen te bevriezen en schulden in te vorderen, is operationeel."* Stap 3.10 is een van de vijf stappen in het kader van hervorming 2 van hoofdstuk 3 (rechtssysteem en mensenrechten). Het is de laatste stap van hervorming 2, met uitzondering van stap 3.7, die uiterlijk in het eerste kwartaal 2026 moet zijn uitgevoerd, die van de achtste tranche nog steeds niet is uitgevoerd.
Verstrekt bewijsmateriaal 1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad; 2) het strategisch actieplan van het staatsbedrijf inzake nationale informatiesystemen voor 2024-2027; 3) een gedetailleerde beschrijving door het ministerie van Justitie van de opwaarderingen die in het geautomatiseerde systeem voor handhavingsprocedures zijn ingevoerd; 4) kopieën van de Besluiten van het ministerie van Justitie nr. 9 van 19.1.2024, nr. 35 van 28.2.2024, nr. 77 van 27.5.2024, nr. 94 van 28.6.2024, nr. 234 van 25.12.2024, nr. 177 van 1.9.2025, nr. 162 van 12.9.2025 en nr. 132 van 24.6.2026 aan het staatsbedrijf inzake nationale informatiesystemen voor de modernisering van software; 5) brief van 10 juni 2025 van het staatsbedrijf inzake nationale informatiesystemen aan het ministerie van Justitie over de uitvoering van de opwaarderingen van het geautomatiseerde systeem voor handhavingsprocedures; 6) kopieën van de notulen van de vergaderingen van het technologisch comité van het staatsbedrijf inzake nationale informatiesystemen.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op de constitutieve elementen van stap 3.10.

Hervorming 2 heeft tot doel de insolventie- en handhavingsprocedures te verbeteren door de betrokken wetgeving af te stemmen op het EU-acquis, en institutionele en andere capaciteit op te bouwen om deze naar behoren toe te passen. Daartoe heeft Oekraïne verschillende functies van het geautomatiseerde systeem voor handhavingsprocedures opgewaardeerd.

Om het handhavingsproces te vergemakkelijken, is op 15 mei 2024 de mogelijkheid ingevoerd om via dit systeem documenten in verband met handhavingsprocedures toe te zenden aan partijen die zijn geregistreerd in het uniforme systeem voor justitiële informatie en communicatie. Na deze opwaardering ontvangen natuurlijke personen en rechtspersonen die elektronische kabinetten in het uniforme systeem voor justitiële informatie en communicatie hebben, documenten van handhavingsprocedures (besluiten, akten enz.) rechtstreeks in hun elektronische kabinet. Het geautomatiseerde systeem voor handhavingsprocedures bevat geactualiseerde documentmodellen voor een aantal typische procedurele handelingen, zoals verslagen over huiszoekingsbevelen die aan de nationale politie zijn toegezonden. Voorts is in 2025 een reeks verbeteringen doorgevoerd met het oog op de digitalisering van de administratie van gerechts- en particuliere deurwaarders.

De opwaarderingen verbeteren ook het opsporen van activa door informatie over de activa van schuldenaren weer te geven en op te slaan. Op 8 januari 2024 is het systeem herzien om het werk van handhavingsambtenaren met betrekking tot de activa van schuldenaren te vergemakkelijken. Na de opwaarderingen wordt alle tijdens de handhavingsprocedure ontvangen informatie centraal opgeslagen. Met het opgewaardeerde systeem zijn handhavingsambtenaren beter in staat informatie over eigendommen van een schuldenaar, zoals auto's of appartementen, te achterhalen. Een in 2025 ingevoerde informatie-uitwisseling met het ministerie van Sociaal Beleid, Gezin en Eenheid van Oekraïne verbetert de toegankelijkheid van informatie over natuurlijke personen. Voorts is het geautomatiseerde systeem voor handhavingsprocedures opgewaardeerd met de gecentraliseerde weergave van gegevens over de bankrekeningen van schuldenaren, zodat deurwaarders sneller en gemakkelijker toegang hebben tot de informatie over de rekeningen van schuldenaren.

Om het bevriezen van bankrekeningen te vergemakkelijken, hebben in totaal 30 aanbieders van betalingsdiensten zich vanaf 2024 bij het systeem aangesloten, waardoor automatische informatie-uitwisseling mogelijk is in de procedure voor de inbeslagneming van middelen, wat bijdraagt tot de invordering van schulden.

Om de invordering van schulden te vergemakkelijken, maakt het geautomatiseerde systeem voor handhavingsprocedures het ook mogelijk om documenten inzake tenuitvoerlegging in elektronische vorm te verzenden. De geautomatiseerde verzending van besluiten over administratieve geldboetes en aanvullend materiaal in de vorm van elektronische documenten werd in 2024 uitgebreid tot nieuwe partijen, met name tot de gemeenteraad van Kyiv en de gemeenteraad van Lutsk. Sinds 2026 biedt het systeem de mogelijkheid om bevelen tot beslag op het inkomen van een schuldenaar aan de werkgever(s) van de schuldenaar te betekenen, wat de doeltreffendheid van de invordering van schulden vergroot.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 3.17

Naam van de stap: De vaststelling van het presidentieel decreet tot goedkeuring van de strategie voor de bescherming van de mensenrechten

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 5. Zorgen voor een betere bescherming van de grondrechten

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 3.17 is:

"Vaststelling van het presidentieel decreet tot goedkeuring van de strategie voor de bescherming van de mensenrechten. De strategie is gericht op deze belangrijke gebieden:

— *mensenrechten in de context van het regime van de staat van beleg en het naoorlogse herstel van Oekraïne;*

— *rechten van personen die verblijven op het tijdelijk door de Russische Federatie bezette grondgebied van Oekraïne, in de buurt van frontlinies, en intern ontheemden;*

— *rechtsbescherming van personen die het slachtoffer zijn geworden van gendergerelateerd geweld;*

— *rechten van kinderen in gewapende conflicten;*

— *toegang tot diensten voor kwetsbare personen."*

Stap 3.17 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 5 van hoofdstuk 3 (rechtssysteem en mensenrechten).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) Kopie van decreet nr. 1038/2026 van de president van Oekraïne, "Kwesties met betrekking tot de nationale mensenrechtenstrategie" van 12 oktober 2026.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 3.17.

Het doel van hervorming 5 is de bescherming van de mensenrechten te verbeteren, met inbegrip van de rechten van personen die verblijven op het tijdelijk door de Russische Federatie bezette grondgebied van Oekraïne, en de toegang tot diensten voor kwetsbare personen te verbeteren. Daartoe werd de nationale mensenrechtenstrategie voor de periode tot 2035 vastgesteld bij decreet nr. 1038/2026 van de president van Oekraïne, "Kwesties met betrekking tot de nationale mensenrechtenstrategie" van 12 oktober 2026.

Volgens de algemene bepalingen is de nationale mensenrechtenstrategie (hierna "de strategie" genoemd) een kaderbeleidsdocument voor de lange termijn inzake de mensenrechten waarin de strategische doelstellingen, prioriteiten en beginselen voor het waarborgen en beschermen van de mensenrechten en vrijheden in Oekraïne tot 2035 worden uiteengezet. De strategie is bedoeld als aanvulling op de bestaande verbintenissen van Oekraïne in het kader van de Europese integratie. De uitvoering wordt zal ondersteund door actieplannen die om de drie jaar moeten worden ontwikkeld.

In de strategie wordt rekening gehouden met de specifieke uitdagingen voor de bescherming van de mensenrechten die voortvloeien uit de staat van beleg, zoals beperkingen op de toegang tot documenten en op de vrijheid van vreedzame vergadering. De strategie erkent de uitdagingen die bijzonder relevant zijn voor het naoorlogse herstel van Oekraïne, zoals de beschikbaarheid van gespecialiseerde medische, psychologische en sociale revalidatieprogramma's voor oorlogsveteranen en de re-integratie en terugkeer van en diensten voor intern ontheemden. De strategie omvat een doelstelling om de kieswet te verbeteren en de uitoefening van het kiesrecht in de periode na de oorlog te waarborgen.

Er wordt bijzondere aandacht besteed aan de rechten van personen die wonen in gebieden van Oekraïne die tijdelijk door de Russische Federatie worden bezet, in gebieden in de buurt van de frontlinie en van intern ontheemden. De strategie heeft tot doel het overheidsbeleid inzake de ontzetting en hereniging van het tijdelijk bezette gebied van Oekraïne te ontwikkelen en uit te voeren, alsook mechanismen voor het herstel van de rechten en vrijheden van personen in de tijdelijk bezette gebieden. De strategie omvat ook een verbintenis om mensenrechtenschendingen in het tijdelijk bezette gebied van Oekraïne te documenteren met het oog op internationale gerechtigheid, verantwoording en de bescherming van de rechten van slachtoffers.

In de strategie wordt de noodzaak erkend van rechtsbescherming voor personen die het slachtoffer zijn geworden van gendergerelateerd geweld. De strategie omvat de doelstelling om de Oekraïense wetgeving in overeenstemming te brengen met internationale verplichtingen en rechtshandelingen van de EU op het gebied van het voorkomen van gendergerelateerd geweld en huiselijk geweld. Ook bevat de strategie een verbintenis om de toegankelijkheid van bijstand te waarborgen voor personen die het slachtoffer zijn geworden van huiselijk geweld en/of gendergerelateerd geweld of seksueel geweld in verband met de gewapende agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne, met name door de ontwikkeling en monitoring van de werking van het nationale systeem voor ondersteuning van slachtoffers overeenkomstig de Europese normen.

Er wordt bijzondere aandacht besteed aan de rechten van kinderen in gewapende conflicten, met inbegrip van het waarborgen van rechtsbescherming met betrekking tot de terugkeer naar Oekraïne van kinderen die tijdelijk ontheemd (geëvacueerd) zijn en zich buiten Oekraïne bevinden als gevolg van de gewapende agressie van de Russische Federatie, en met betrekking tot hun re-integratie. De strategie bevat een doelstelling om te zorgen voor systematische documentatie van schendingen van de rechten van kinderen tijdens hun deportatie en gedwongen ontheemding, alsook van feiten van deportatie en gedwongen ontheemding als gevolg van de gewapende agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne.

De strategie heeft tot doel de toegang tot diensten voor kwetsbare personen, zoals kinderen, ouderen en personen met een handicap, te verbeteren. De strategie bevat concrete doelstellingen om de toegang van deze groepen tot medische diensten, huisvesting, rechtsbijstand, onderwijs en culturele diensten te verbeteren.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 4.3

Naam van de stap: Uitbreiding van het aantal functionarissen bij het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Ontwikkeling van de institutionele capaciteit van het kader voor corruptiebestrijding
Gefinancierd met: niet-terugbetaalbare steun
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 4.3 is: *"Het aantal rechters van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding (hooggerechtshof voor corruptiebestrijding) is toegenomen met 60 % en het aantal personeelsleden van het gerechtelijk apparaat van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding met 40 %."* Stap 4.3 is de derde van drie stappen voor de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 4 (bestrijding van corruptie en witwaspraktijken). Deze werd voorafgegaan door stap 4.2 betreffende de benoeming van een nieuw hoofd van het nationale agentschap voor corruptiebestrijding en stap 4.1 over de uitbreiding van het aantal functionarissen bij het gespecialiseerde openbaar ministerie voor corruptiebestrijding.
Verstrekt bewijsmateriaal 1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad; 2) kopie van Besluit nr. 930/0/15-23 van de hoge raad van 26 september 2023 betreffende de vaststelling van het aantal rechters in het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding; 3) kopie van de lijst van rechters die zijn benoemd bij het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding; 4) kopie van de lijst van functionarissen die zijn geselecteerd voor het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding; 5) kopie van de Oekraïense wet inzake de staatsbegroting voor 2025 en de bijlagen daarbij; 6) kopie van de Oekraïense wet inzake de staatsbegroting voor 2026 en de bijlagen daarbij; 7) kopie van de ontwerpbijlagen bij de Oekraïense wet inzake de staatsbegroting voor 2027.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op de constitutieve elementen van stap 4.3.

Hervorming 1 van hoofdstuk 4 (bestrijding van corruptie en witwaspraktijken) heeft tot doel de algemene capaciteit van de infrastructuur voor corruptiebestrijding te vergroten, ook op hoog niveau, via actief en efficiënt onderzoek. De stap heeft tot doel bij te dragen tot de operationalisering van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding door het aantal rechters met 60 % en het aantal functionarissen met 40 % te verhogen. Voor de berekening van de nominale stijging werd uitgegaan van 38 rechters en 270 ondersteunende functionarissen, wat resulteerde in nog eens 22 rechters en 108 functionarissen.

De hoge raad voor justitie en de hoge kwalificatiecommissie voor rechters van Oekraïne zijn de rechterlijke autonome organen voor de selectie van rechters, onder meer voor het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding. De hoge kwalificatiecommissie voor rechters wordt ondersteund door een tijdelijk hulporgaan dat bekendstaat als de openbare raad van internationale deskundigen, bestaande uit internationale juridische deskundigen die de hoge kwalificatiecommissie voor rechters bijstaan bij het beoordelen of kandidaten voldoen aan de integriteits- en bekwaamheidsvereisten. De hoge kwalificatiecommissie voor rechters kondigt vergelijkende onderzoeken aan, organiseert deze en bepaalt met de steun van de openbare raad van internationale deskundigen welke kandidaten voor die vergelijkende onderzoeken worden geselecteerd. De hoge raad voor justitie beoordeelt de aanbevelingen van de hoge kwalificatiecommissie voor rechters en legt op basis van die aanbevelingen de kandidaten voor benoeming voor aan de president. De president benoemt formeel de door de hoge raad voor justitie voorgedragen rechters. Overeenkomstig de grondwet worden de rechters van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding benoemd door de president op voordracht van de hoge raad voor justitie.

Op 26 september 2023 heeft de hoge raad voor justitie Besluit nr. 930/0/15-23 vastgesteld, waarin is bepaald dat het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding moet bestaan uit 63 rechters, waarvan 21 rechters van de kamer van beroep (gerecht in tweede aanleg). De toename van het aantal rechters werd gerechtvaardigd door de noodzaak om het grotere aantal en de complexiteit van de strafrechtelijke procedures voor het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding te kunnen afhandelen.

Daartoe heeft de hoge kwalificatiecommissie voor rechters op 23 november 2023 een vergelijkend onderzoek aangekondigd voor 25 vacatures voor rechters van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding: 15 vacatures voor het gerecht van eerste aanleg en 10 vacatures voor het gerecht van tweede aanleg. Op 31 maart 2025 kondigde de hoge kwalificatiecommissie voor rechters aan dat slechts twee kandidaten alle fasen van de concurrerende selectieprocedure met succes hadden doorlopen en dat de commissie de aanbeveling deed deze rechters te benoemen. Op 20 mei 2025 heeft de hoge raad voor justitie deze twee rechters ter benoeming voorgedragen aan de president. Op 3 mei 2025 heeft de president deze twee kandidaten officieel benoemd tot rechters van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding.

Om in de resterende personeelsbehoeften te voorzien, heeft de hoge kwalificatiecommissie voor rechters op 3 juni 2025 een vergelijkend onderzoek aangekondigd voor 13 vacatures voor het gerecht van eerste aanleg en 10 vacatures voor het gerecht van tweede aanleg. Tegelijkertijd heeft Oekraïne stappen ondernomen om het justitiële selectiekader verder te verbeteren (zie hieronder).

Doordat de selectieprocedure niet het vereiste aantal nieuwe rechters opleverde, werd stap 4.3 op 30 juni 2025 negatief beoordeeld in het kader van het vierde betalingsverzoek. Op 2 juli 2025 heeft de Commissie Oekraïne in kennis gesteld van haar besluit en verklaard dat Oekraïne vanaf de kennisgeving van de eerste negatieve beoordeling 12 maanden de tijd had om de nodige maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat de resterende stap op bevredigende wijze werd uitgevoerd. Op 17 juli 2026, na het verstrijken van deze termijn van 12 maanden op 2 juli 2026, heeft de Commissie Oekraïne verzocht binnen twee maanden zijn opmerkingen in te dienen.

Na het vergelijkend onderzoek, dat op 3 juni 2025 werd aangekondigd, heeft de hoge kwalificatiecommissie voor rechters op 22 juni 2026, vóór het einde van de periode van 12 maanden, in totaal 17 rechters voorgedragen voor benoeming. Tussen 2 juli en 13 augustus 2026 heeft de hoge raad voor justitie deze 17 rechters ter benoeming voorgedragen aan de president. Op 21 augustus 2026 heeft de president de 17 rechters benoemd, waaronder 12 kandidaten als rechters van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding en vijf kandidaten als rechters van de kamer van beroep van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding. Bovendien heeft het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding tussen 7 april 2025 en 1 juli 2026 het aantal administratieve medewerkers met 56 verhoogd vóór het einde van de periode van 12 maanden en met nog eens 56 tussen 7 juli 2026 en 10 september 2026. Dit weerspiegelt het feit dat de aanwerving van administratief personeel gerelateerd is aan de benoeming van de rechters, aangezien eerstgenoemden bedoeld zijn om laatstgenoemden te ondersteunen.

In totaal hebben de Oekraïense autoriteiten het aantal rechters met 19 verhoogd ten opzichte van de doelstelling van 22 en het aantal administratieve medewerkers met 112, waarvan er 108 nodig zijn om aan de stap te voldoen. Dit komt overeen met een totale toename van 131 functionarissen ten opzichte van een streefcijfer van 130. Bovendien wordt het tekort aan rechterlijke benoemingen in vergelijking met het streefcijfer verklaard door het beperkte aantal kandidaten dat aan de vereisten voldoet, waaronder algemene juridische bekwaamheid, specialisatie op het gebied van corruptiebestrijding en cognitieve vaardigheden.

In de Oekraïense wet inzake de staatsbegroting voor 2025 en de Oekraïense wet inzake de staatsbegroting voor 2026 zijn middelen toegewezen ter ondersteuning van een toename van het aantal rechters en functionarissen van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding. Deze begrotingssteun weerspiegelt de erkenning door de autoriteiten van de noodzaak om de institutionele en operationele capaciteit van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding te versterken. In dezelfde lijn wordt verwacht dat de ontwerpbijlagen bij de Oekraïense wet inzake de staatsbegroting voor 2027 de toewijzing van aanvullende financiering voor de toename van het aantal rechters en functionarissen van het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding bevestigen.

De verantwoordelijke Oekraïense autoriteiten, waaronder de hoge kwalificatiecommissie voor rechters, de hoge raad voor justitie, de president van Oekraïne en het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding, hebben de nodige maatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat deze stap werd uitgevoerd, ondanks objectieve omstandigheden die tot vertragingen hebben geleid. Deze inspanningen kunnen in aanmerking worden genomen bij de beoordeling van deze stap en met name om de discrepantie tussen het aantal benoemde rechters en het referentiestreefcijfer te rechtvaardigen. Na het hoge uitvalpercentage dat in 2023 bij de selectieprocedure werd waargenomen, startte de hoge kwalificatiecommissie voor rechters kort daarna een nieuw vergelijkend onderzoek om in de resterende personeelsbehoeften te voorzien. Daarnaast heeft de Verkhovna Rada op 14 mei 2025 de Oekraïense wet inzake de wijziging van de Oekraïense wet inzake de rechterlijke macht en de status van rechters vastgesteld om de procedures voor het vergelijkend onderzoek voor het ambt van rechter en de detachering van rechters te verduidelijken, teneinde bepaalde concurrerende selectieprocedure van rechters te verbeteren. De wijzigingen die met deze wijziging zijn aangebracht, hebben een aantal van de tekortkomingen van het vorige vergelijkend onderzoek rechtstreeks aangepakt en zorgen voor een verbetering van toekomstige vergelijkende onderzoeken die verder gaan dan de vereisten van deze stap.

De wijzigingen omvatten met name het aanpakken van te strikte drempels voor enkele van de eerste toetsen in de procedure, een uniform sollicitatietraject voor zowel het gerecht van eerste aanleg als de kamer van beroep om dubbel werk te beperken, en het stroomlijnen van de procedure om de tijd die nodig is om het vergelijkend onderzoek af te ronden, te verkorten. Tegelijkertijd blijven de hoge professionele en ethische normen gehandhaafd. Er zijn vergelijkbare inspanningen geleverd door het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding zelf, dat meer administratieve medewerkers heeft geselecteerd dan het in deze stap vastgestelde streefcijfer.

De Oekraïense autoriteiten hebben ook binnen de periode van 12 maanden die eindigde op 2 juli 2026 de nodige maatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat de stap werd uitgevoerd. In het bijzonder had de hoge kwalificatiecommissie voor rechters vóór het verstrijken van die termijn het vergelijkend onderzoek afgerond en op 22 juni 2026 17 rechters voor benoeming aanbevolen, met inbegrip van de beoordeling of de kandidaten voldeden aan de integriteits- en bekwaamheidsvereisten. Het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding had voor 1 juli 2026 ook het aantal administratieve medewerkers met 56 verhoogd. Dit waren de essentiële maatregelen die de Oekraïense autoriteiten moesten nemen om de toename van het aantal rechters en functionarissen bij het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding te bevorderen. De daaropvolgende besluiten van de hoge raad voor justitie, de presidentiële benoemingen en de verdere uitbreiding van de administratieve ondersteuning na 2 juli 2026 vloeiden rechtstreeks voort uit de in de betrokken periode getroffen maatregelen en bevestigden de concrete resultaten ervan.

Tot slot gaan de positieve resultaten van de uitvoering van deze stap, overeenkomstig de overwegingen 10 en 13 van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan en overweging 35 van Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne, verder dan de selectie van rechters en administratieve medewerkers voor het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding. De uitvoering van deze stap draagt immers aanzienlijk bij tot de versterking van de rechtsstaat in Oekraïne en, meer in het bijzonder, tot de verbetering van de institutionele capaciteit en het rechtskader voor de bestrijding van corruptie door ervoor te zorgen dat een van de belangrijkste instellingen ervan, het hooggerechtshof voor corruptiebestrijding, met voldoende personeel kan functioneren en dat toekomstige vergelijkende onderzoeken voor aanwerving worden gestroomlijnd.

Op basis van het bewijsmateriaal dat Oekraïne tijdens de waarnemingsperiode heeft verstrekt en de bovenstaande overwegingen met betrekking tot de door de Oekraïense autoriteiten getroffen maatregelen, de objectieve omstandigheden die hebben geleid tot de vertraagde uitvoering van deze stap en de discrepantie tussen het aantal benoemde rechters en het referentiestreefcijfer, en de doelstellingen van de faciliteit voor Oekraïne met betrekking tot de rechtsstaat, concludeert de Commissie derhalve dat de door de Oekraïense autoriteiten getroffen maatregelen de bevredigende uitvoering van de stap hebben gewaarborgd.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 4.8

Naam van de stap: Uitvoering van de volgende nationale risicobeoordeling

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Maatregelen ter bestrijding van het witwassen van geld

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 4.8 is:

"Voorbereiding en uitvoering van de volgende nationale risicobeoordeling in overeenstemming met de bijgewerkte methodologie voor de nationale beoordeling van risico's inzake witwaspraktijken en terrorismefinanciering in Oekraïne."

Stap 4.8 is de eerste van zeven stappen voor de uitvoering van hervorming 3 van hoofdstuk 4 (bestrijding van corruptie en witwaspraktijken). Daarna volgt stap 4.9 betreffende de inwerkingtreding, zes maanden na de bekendmaking in het staatsblad van wetgeving ter verdere versterking van het antiwitwassysteem, onder meer met het oog op het verzoek van Oekraïne om toe te treden tot het geografische toepassingsgebied van de regeling voor de gemeenschappelijke Europese betalingsruimte, stap 4.16 betreffende de inwerkingtreding van de wetswijzigingen betreffende bij geldovermakingen en overdrachten van bepaalde cryptoactiva te voegen informatie, en stap 4.18 betreffende de inwerkingtreding van wijzigingen die tot doel hebben de strafrechtelijke aansprakelijkheid vast te stellen voor illegale handelingen met betaalkaarten of andere betaalinstrumenten in het belang van derden (allemaal stappen die in het derde kwartaal van 2026 moeten zijn uitgevoerd).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van de notulen van de Raad voor de voorkoming en bestrijding van de legalisatie (het witwassen) van de opbrengsten van misdrijven, terrorismefinanciering en de financiering van de verspreiding van massavernietigingswapens nr. 2 van 31 augustus 2026 over het nationale risicobeoordelingsverslag 2025 over het witwassen van geld, de financiering van terrorisme en de financiering van de verspreiding van massavernietigingswapens in Oekraïne;

3) een kopie van het nationale risicobeoordelingsverslag 2025 over het witwassen van geld, de financiering van terrorisme en de financiering van de verspreiding van massavernietigingswapens in Oekraïne van 31 augustus 2026;

4) een kopie van de methode voor het uitvoeren van een nationaal risicobeoordelingsverslag over het witwassen van geld, de financiering van terrorisme en de financiering van de verspreiding van massavernietigingswapens in Oekraïne van 26 december 2024.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op de constitutieve elementen van stap 4.8.

Het doel van hervorming 3 van hoofdstuk 4 (bestrijding van corruptie en witwaspraktijken) is het rechtskader in Oekraïne verder af te stemmen op het EU-acquis en de FATF-normen, en een doeltreffend antiwitwassysteem op te zetten in Oekraïne teneinde economische criminaliteit beter te kunnen aanpakken en het algemene ondernemingsklimaat in Oekraïne te verbeteren. Daartoe heeft de Raad voor de voorkoming en bestrijding van de legalisatie (het witwassen) van de opbrengsten van misdrijven, terrorismefinanciering en de financiering van de verspreiding van massavernietigingswapens op 31 augustus 2026 zijn goedkeuring gehecht aan het nationale risicobeoordelingsverslag 2025 over het witwassen van geld, de financiering van terrorisme en de financiering van de verspreiding van massavernietigingswapens in Oekraïne (hierna "het verslag van 2025" genoemd).

Het verslag van 2025 is opgesteld op basis van de methode voor het uitvoeren van een nationaal risicobeoordelingsverslag over het witwassen van geld, de financiering van terrorisme en de financiering van de verspreiding van massavernietigingswapens in Oekraïne (geactualiseerd in 2024).

Het document omvat een alomvattende en gestructureerde identificatie van risico's in de relevante sectoren en dreigingsgebieden, met in totaal 30 vastgestelde risico's. De verdeling van deze risico's naar niveau, 7 hoog, 21 gemiddeld en 2 laag, wijst erop dat de exercitie is uitgevoerd op basis van een gedifferentieerde, risicogebaseerde methode. De uitsplitsing wijst op een voldoende mate van detail om een onderscheid te kunnen maken tussen de belangrijkste dreigingen en dreigingen die weliswaar relevant zijn, maar relatief beter beheersbaar lijken, waardoor een geloofwaardige basis wordt gelegd voor prioritering en voor het ontwerpen van gerichte mitigatiemaatregelen.

Ondanks enkele methodologische tekortkomingen op het gebied van de verzameling en uitlegging van gegevens en het heterogene niveau van analytische diepgang van de risicofactoren, wordt in het verslag van 2025 gesuggereerd dat de beoordeling een methodologisch robuuste exercitie vormt die een doeltreffende follow-up wat beleid, toezicht en operationele uitvoering kan ondersteunen. Het in kaart brengen en inschatten van risico's vormt een basis voor het vaststellen van prioriteiten, het toewijzen van middelen en het versterken van preventieve maatregelen op de meest zorgwekkende gebieden, waarbij ervoor wordt gezorgd dat er voortdurend aandacht wordt besteed aan risico's op gemiddeld en lager niveau. Alles bij elkaar genomen, weerspiegelt de beoordeling een goed ontwikkeld inzicht in de risico-omgeving en biedt zij een solide basis voor evenredige, gerichte en empirisch onderbouwde maatregelen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 4.20

Naam van de stap: Goedkeuring van het overheidsprogramma ter bestrijding van mensenhandel tot 2030

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 4. Bestrijding van mensenhandel

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 4.20 is:

"Ontwikkelen en goedkeuren van het overheidsprogramma voor de bestrijding van mensenhandel tot 2030 in overeenstemming met de beginselen van Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024, de EU-strategie voor de bestrijding van mensenhandel en de aanbevelingen van de Groep van deskundigen inzake actie tegen mensenhandel (GRETA) van de Raad van Europa."

Stap 4.20 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 4 van hoofdstuk 4 (bestrijding van corruptie en witwaspraktijken).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van de publicatie van de strategie in Staatsblad nr. 199 van 23 september 2026;

3) een kopie van Besluit nr. 875-r van het kabinet van ministers van 3 september 2026 inzake de goedkeuring van het nationaal sociaal doelprogramma voor de bestrijding van mensenhandel voor de periode tot 2030;

4) een kopie van het nationaal sociaal doelprogramma voor de bestrijding van mensenhandel voor de periode tot 2030 als bijlage bij besluit 875-r van 3 september 2026.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 4.20.

Hervorming 4 van hoofdstuk 4 (bestrijding van corruptie en witwassen) heeft tot doel de strategische aanpak van de bestrijding van mensenhandel te waarborgen, de organisatorische kaders te verbeteren en de capaciteit van Oekraïne op dit gebied te versterken in overeenstemming met de EU-beginselen. Daartoe heeft het kabinet van ministers Besluit nr. 875-r van 3 september 2026 *inzake de goedkeuring van het nationaal sociaal doelprogramma voor de bestrijding van mensenhandel voor de periode tot 2030* (hierna "het programma" genoemd) vastgesteld. Het programma is als bijlage bij het goedgekeurde Besluit nr. 875-r gevoegd.

Het programma voorziet in een alomvattend beleidskader voor de aanpak van mensenhandel in Oekraïne voor de periode tot 2030. Het bestrijkt de belangrijkste actiegebieden, waaronder preventie, bescherming van en bijstand aan slachtoffers, onderzoek naar en vervolging van daders en interinstitutionele coördinatie, binnen één samenhangend strategisch kader. De aanpak is grotendeels in overeenstemming met de relevante internationale normen en met het EU-acquis, zoals vereist door de beschrijving van de stap.

Het programma besteedt bijzondere aandacht aan personen in kwetsbare situaties, waaronder kinderen, intern ontheemden, vluchtelingen, personen met een handicap en personen die zijn getroffen door de gevolgen van de gewapende agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne. Het verwijst naar traumasensitieve ondersteuning, non-discriminatie, toegang tot bijstand en het voorkomen van secundaire victimisatie, wat een op rechten gebaseerde en slachtoffergerichte aanpak weerspiegelt.

Het programma omvat ook een aantal operationele componenten. Het bevat de taken, indicatoren, tijdschema's voor de uitvoering voor de periode 2026-2030, verantwoordelijke instanties en verwachte resultaten, met inbegrip van maatregelen in verband met bewustmaking van het publiek, identificatie van en bijstand aan slachtoffers, onderzoeken en institutionele capaciteitsopbouw. Voorts wordt verwezen naar het gebruik van digitale instrumenten, beroepsopleiding, grensoverschrijdende samenwerking en aanpassing van de wetgeving.

In het algemeen biedt het programma een gestructureerde basis voor beleidsmaatregelen op het gebied van mensenhandel en geeft het blijk van het voornemen van de autoriteiten om het probleem tijdens de bestreken periode aan te pakken door middel van een gecoördineerde en alomvattende aanpak.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 5.3

Naam van de stap: Vaststelling van de strategie voor een geleidelijke afbouw van staatseigendom in de banksector

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Vaststelling van de strategie voor een geleidelijke afbouw van staatseigendom in de banksector

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 5.3 is:

"Goedkeuring van de resolutie of een andere rechtshandeling van de regering houdende vaststelling van de hervormingsstrategie voor de staatsbanken, waarin de geleidelijke vermindering van staatseigendom in de banksector wordt uiteengezet. De strategie is gericht op deze belangrijke gebieden:

— *financiële gezondheid en stabiliteit;*

— *beheer van niet-renderende leningen;*

— *beperking van financiële risico's;*

— *versterking van het bestuur en de operationele efficiëntie van banken;*

— *verbetering van de bankwaarde, de levensvatbaarheid op lange termijn, en stappen in de richting van privatisering (indien relevant)."*

Stap 5.3 is één van de twee stappen van hervorming 2 van hoofdstuk 5 (financiële markten). De stap werd voorafgegaan door stap 5.2 betreffende de inwerkingtreding van de geactualiseerde wetgeving over de verkoop van staatsbanken.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van de belangrijkste (strategische) activiteitengebieden van overheidsbanken;

3) een kopie van het besluit van het kabinet van ministers van Oekraïne van 30 juni 2026 betreffende de goedkeuring van de belangrijkste (strategische) activiteiten van overheidsbanken;

4) een kopie van de publicatie van de strategie in Staatsblad nr. 147 van 15 juli 2026.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 5.3.

Het doel van hervorming 2 is de beginselen voor de verkoop van staatsbanken en de strategie voor de geleidelijke vermindering van staatseigendom in de banksector vast te leggen.

De strategie is gericht op het verhogen van de winstgevendheid van banken, het beheren van niet-renderende activa, het minimaliseren van begrotingsrisico's, het verbeteren van corporate governance en het geleidelijk verminderen van het aandeel van de staat in de banksector. De strategische doelstellingen omvatten het waarborgen van steun van staatsbanken voor prioritaire sectoren van de economie, zoals kritieke infrastructuur, de defensie-industrie, energieweerbaarheid en de ontwikkeling van regio's aan de frontlinie, alsook deelname aan overheidsprogramma's als onderdeel van de bedrijfsmodellen van banken. Het is de bedoeling dat staatsbanken uiterlijk eind 2026 hun eigen strategieën ontwikkelen of actualiseren, zorgen voor de goede werking van de raden van toezicht en jaarlijkse beoordelingen van hun activiteiten uitvoeren. Bijzondere aandacht wordt besteed aan het verlagen van het niveau van niet-renderende activa tot maximaal 15 %, onder meer door de verkoop van niet tot de kernactiviteiten behorende activa en het gericht aanpakken van de grootste niet-renderende leningen. De strategie voorziet ook in een geleidelijke vermindering van het aandeel van de staat door de verkoop van deelnemingen in bepaalde banken aan strategische investeerders, rekening houdend met de staat van beleg en de marktomstandigheden.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 5.5

Naam van de stap: Inwerkingtreding van rechtshandelingen om de afwikkeling van niet-renderende leningen te verbeteren

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Verbeterde afwikkeling van niet-renderende leningen

Gefinancierd met: niet-terugbetaalbare steun

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 5.5 is:

"Inwerkingtreding van de rechtshandelingen voor de uitvoering van de aanbevelingen in de strategie inzake afwikkeling van niet-renderende leningen om het afwikkelingssysteem voor niet-renderende leningen te verbeteren. Deze rechtshandelingen hebben met name tot doel:

— *de definitie van niet-renderende leningen te verbeteren en vereisten inzake preventieve herstructurering uit te voeren, in overeenstemming met de beginselen van het EU-acquis;*

— *herinvoering van de verplichting voor banken om plannen en strategieën voor de aanpak van niet-renderende leningen bij te werken en in te dienen;*

— *de procedure voor de selectie van een faillissementscurator en het toezicht op hun activiteiten en voor het houden van veilingen om het eigendom van de gefailleerde te verkopen, te verbeteren;*

— *de procedure en de toegang tot faillissements- en herstructureringsprocedures voor personen en micro- en kleine ondernemingen verbeteren;*

— *in het wetboek van Oekraïne inzake faillissementsprocedures waarborgen in te voeren om frauduleuze handelingen van deelnemers te voorkomen en de invloed van verbonden partijen van de schuldenaar op faillissementsprocedures te beperken;*

— *verbetering van de wetgeving inzake de inning en behandeling van schulden*

— *in Oekraïne regelgevingsvoorwaarden in te voeren die de ontwikkeling en werking van de markt voor niet-renderende leningen bevorderen, en buitenlandse investeringen naar deze markt aan te trekken."*

Stap 5.5 is één van de twee stappen van hervorming 3 van hoofdstuk 5 (financiële markten).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4833-IX van 7 april 2026 inzake de wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen van Oekraïne ter verbetering van de procedure voor de handhaving van rechterlijke uitspraken en beslissingen van andere instanties, en de digitalisering van bepaalde fasen van de tenuitvoerleggingsprocedure;

3) een kopie van Oekraïense Wet nr. 3985-IX van 19 september 2024 inzake de wijziging van het wetboek van Oekraïne inzake faillissementsprocedures en andere wetgevingshandelingen van Oekraïne met betrekking tot de uitvoering van Richtlijn (EU) 2019/1023 van het Europees Parlement en de Raad en de invoering van preventieve herstructureringsprocedures;

4) een kopie van Resolutie nr. 1566 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 3 december 2025 inzake de wijziging van de procedure voor de organisatie en het houden van veilingen voor de verkoop van eigendommen van schuldenaren in faillissementszaken (insolventie);

5) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4863-IX van 29 april 2026 inzake de wijziging van het burgerlijk wetboek van Oekraïne betreffende de regulering van betrekkingen op het gebied van factoring;

6) een kopie van Resolutie nr. 12 van de raad van bestuur van de Nationale Bank van Oekraïne van 7 februari 2025 inzake de goedkeuring van wijzigingen van het reglement betreffende de organisatie van het beheer van problematische activa bij banken in Oekraïne;

7) een kopie van Resolutie nr. 351 van de raad van bestuur van de Nationale Bank van Oekraïne van 30 juni 2016 inzake de goedkeuring van het reglement betreffende de vaststelling door banken in Oekraïne van de omvang van het kredietrisico voor actieve banktransacties;

8) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4466-IX van 3 juni 2025 inzake factoring;

9) een kopie van Oekraïense Wet nr. 2923-IX van 23 februari 2023 inzake de vergoeding van schade aan en de vernietiging van bepaalde categorieën onroerend goed als gevolg van vijandelijkheden;

10) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4340-IX van 27 maart 2025 inzake de wijziging van de slot- en overgangsbepalingen van het burgerlijk wetboek van Oekraïne betreffende de bijzonderheden van kredietverlening en financiële leasing zolang de krijgswet geldt.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 5.5.

Het doel van hervorming 3 is de afwikkeling van niet-renderende leningen te verbeteren. De Oekraïense autoriteiten hebben de rechtshandelingen voor de uitvoering van de aanbevelingen in de strategie inzake de afwikkeling van niet-renderende leningen, waarmee het afwikkelingssysteem voor niet-renderende leningen wordt verbeterd, in werking doen treden, zoals hieronder beschreven.

De verbetering van de definitie van niet-renderende leningen in overeenstemming met de beginselen van het EU-acquis is doorgevoerd via wijzigingen van het regelgevingskader van de Nationale Bank van Oekraïne. Meer bepaald is bij Resolutie nr. 12 van de Nationale Bank van Oekraïne van 7 februari 2025 het *Reglement betreffende de organisatie van het beheer van probleemactiva bij banken in Oekraïne* gewijzigd, terwijl het toepasselijke kredietrisicokader voortbouwt op de vereisten die zijn vastgesteld bij Resolutie nr. 351 van de Nationale Bank van Oekraïne van 30 juni 2016. De categorie van niet-renderende activa is uitgebreid tot activa die niet in gebreke zijn, maar wel een bijzondere waardevermindering hebben ondergaan overeenkomstig de internationale standaarden voor financiële verslaggeving (International Financial Reporting Standards of IFRS), met inbegrip van activa die reeds bij eerste opname een bijzondere waardevermindering hadden ondergaan (Purchased or Originated Credit-Impaired of POCI). De vereisten voor het niet langer classificeren van activa als niet-renderend zijn verduidelijkt. Meer bepaald is de periode voor de monitoring van niet-renderende activa vóór een statuswijziging verlengd en zijn de vereisten voor de controle van de activakwaliteit aangescherpt. De invoering van deze bepaling versterkt het kader voor de monitoring en afwikkeling van niet-renderende activa.

De herinvoering van de verplichting voor banken om plannen en strategieën voor de aanpak van niet-renderende leningen bij te werken en in te dienen en om aanbevelingen te doen op basis van de resultaten van hun analyse, is doorgevoerd via wijzigingen van het *Reglement betreffende de organisatie van het beheer van probleemactiva bij banken in Oekraïne*, goedgekeurd bij Resolutie nr. 97 van de Nationale Bank van Oekraïne van 18 juli 2019. De desbetreffende wijzigingen zijn vastgesteld bij Resolutie nr. 12 van de Nationale Bank van Oekraïne van 7 februari 2025 en zijn op 1 januari 2026 in werking getreden. Op grond van het gewijzigde reglement moeten banken hun strategieën voor niet-renderende leningen en hun verkoopplannen bijwerken en deze vervolgens jaarlijks actualiseren.

Bij Wet nr. 3985-IX werden de desbetreffende wijzigingen aangebracht in het wetboek van Oekraïne inzake faillissementsprocedures, met inbegrip van het kader voor preventieve herstructurering en de daarmee samenhangende hervormingen van de faillissementsprocedure. Deze wijzigingen zijn terug te vinden in artikelen die betrekking hebben op de vereisten voor de faillissementscurator, de rechten en aansprakelijkheden van de faillissementscurator, het toezicht op de activiteiten van faillissementscuratoren, de tuchtstraffen, de aanstelling en het ontslag van de faillissementscurator en de tijdelijke schorsing van het recht om de werkzaamheden van faillissementscurator uit te oefenen. Deze wijzigingen versterken de verantwoordelijkheid van de faillissementscurator voor de uitoefening van diens taken, leggen aanvullende vereisten op aan faillissementscuratoren en regelen hun rechten en de handhavingsmaatregelen bij inbreuken. De gedetailleerde procedures voor elektronische veilingen werden vervolgens in overeenstemming gebracht met het gewijzigde wetboek via Resolutie nr. 1566 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 3 december 2025, die op 10 december 2025 in werking is getreden.

De in de strategie voor niet-renderende leningen vastgestelde maatregelen betreffende de verbetering van de procedure en de toegang tot faillissements- en herstructureringsprocedures voor personen en micro- en kleine ondernemingen zijn uitgevoerd via Wet nr. 3985-IX van 19 september 2024 en de daaropvolgende uitvoeringswijzigingen van het kader voor elektronische veilingen, ingevoerd bij Resolutie nr. 1566 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 3 december 2025. Deze wijzigingen voeren flexibelere en meer voorspelbare regels in voor de verkoop van activa in faillissementsprocedures.

Ze verduidelijken het verloop en de uitkomst van veilingen, met inbegrip van de behandeling van waarborgsommen, de verplichtingen van de winnende bieder en de te volgen procedure wanneer de winnaar weigert de aankoop te voltooien. In dergelijke gevallen identificeert het elektronisch handelssysteem automatisch de bieder die de op een na hoogste prijs heeft geboden, terwijl voor mislukte veilingen een vastgestelde procedure geldt om de uitkomst ervan te bepalen. In de wijzigingen wordt ook bepaald dat beslagen of andere beperkingen op het eigendom van de gefailleerde, mits deze naar behoren zijn vermeld in de veilingaankondiging, de veiling of de voltooiing van de verkoop niet in de weg staan.

Voorts is Resolutie nr. 865 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 2 oktober 2019, *Aangelegenheden betreffende de werking van het elektronisch handelssysteem voor de verkoop van eigendommen van schuldenaren in faillissementsprocedures*, in overeenstemming gebracht met het geactualiseerde wetboek van Oekraïne inzake faillissementsprocedures. De desbetreffende wijzigingen zijn ingevoerd bij Resolutie nr. 1566 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 3 december 2025. Meer bepaald is hiermee de procedure voor elektronische veilingen uit hoofde van Resolutie nr. 865 in overeenstemming gebracht met het geactualiseerde wetboek van Oekraïne inzake faillissementsprocedures, door de toepassing ervan uit te breiden tot preventieve herstructureringsprocedures en de daarmee samenhangende rol van de curator van de preventieve herstructurering in te voeren. De regels betreffende waarborgsommen, de gevolgen van de weigering van de winnaar om tot aankoop over te gaan en het toewijzen van het winnende bod aan de deelnemer die de op één na hoogste prijs heeft geboden, zijn in overeenstemming gebracht met de herziene bepalingen van het wetboek, met inbegrip van de automatische opstelling van een nieuw protocol van veilingresultaten. Met de wijzigingen zijn ook de procedurele vereisten geactualiseerd voor veilingaankondigingen, deelnameaanvragen, de ondertekening en bekendmaking van protocollen van veilingresultaten en de verkoop van in beslag genomen of bezwaarde eigendommen.

Bovendien zijn er in het wetboek van Oekraïne inzake faillissementsprocedures waarborgen ingevoerd om frauduleuze handelingen van deelnemers te voorkomen en de invloed van verbonden partijen van de schuldenaar op faillissementsprocedures te beperken. Dit is bewerkstelligd via wijzigingen van de artikelen 45 en 47 van het wetboek van Oekraïne inzake faillissementsprocedures, die zijn ingevoerd bij Wet nr. 3985-IX van 19 september 2024. Met deze wijzigingen zijn de waarborgen tegen belangenconflicten in faillissementsprocedures versterkt door schuldeisers te verplichten elk belang bij of elke relatie met de schuldenaar bekend te maken wanneer zij vorderingen tegen de schuldenaar indienen. Voorts is bepaald dat schuldeisers met een belang bij het eigendom van de schuldenaar geen beslissende stem hebben op vergaderingen van schuldeisers of in het comité van schuldeisers, waardoor hun invloed op de besluitvorming in de procedure wordt beperkt.

Ook de wetgeving inzake de inning en behandeling van schulden werd verbeterd. Meer bepaald biedt Oekraïense Wet nr. 2923-IX *inzake de vergoeding van schade aan en de vernietiging van bepaalde categorieën onroerend goed als gevolg van vijandelijkheden* van 23 februari 2023, die op 22 mei 2023 in werking is getreden, een kader voor de vergoeding van bepaalde beschadigde of vernietigde onroerende goederen, en ondersteunt zij zo de behandeling van door de oorlog getroffen zekerheden en de daarmee samenhangende schuldposities. Oekraïense Wet nr. 4340-IX *inzake wijzigingen van de slot- en overgangsbepalingen van het burgerlijk wetboek van Oekraïne betreffende de bijzonderheden van kredietverlening en financiële leasing zolang de krijgswet geldt* van 27 maart 2025, die op 10 augustus 2025 in werking is getreden, stelt een tijdelijk moratoriummechanisme in voor in aanmerking komende kredietnemers die getroffen zijn door de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, met inbegrip van bepaalde ondernemingen wier activa en activiteiten zijn getroffen. Oekraïense Wet nr. 4833-IX *inzake wijzigingen van bepaalde wetgevingshandelingen van Oekraïne ter verbetering van de procedure voor de handhaving van rechterlijke uitspraken en beslissingen van andere instanties en de digitalisering van bepaalde fasen van de tenuitvoerleggingsprocedure* werd op 7 april 2026 vastgesteld door de Verchovna Rada, waarbij bepaalde bepalingen eerder in werking zijn getreden, namelijk op 24 april 2026 en 23 mei 2026. De wet zal vanaf 23 oktober 2026 volledig van kracht zijn.

Samen versterken deze maatregelen het kader voor de behandeling en inning van schulden door de gevolgen van door de oorlog veroorzaakte vernietiging en het verlies van productieve activa aan te pakken, en bieden ze tegelijk duidelijkere regels voor kredietnemers en schuldeisers die door dergelijke omstandigheden zijn getroffen. Samen genomen pakken deze maatregelen de elementen van schuldinning en -behandeling aan die in de strategie inzake niet-renderende leningen zijn vastgesteld.

Ten slotte zijn regelgevingsvoorwaarden ingevoerd die de ontwikkeling en werking van de markt voor niet-renderende leningen bevorderen. Dit is bewerkstelligd via Oekraïense Wet nr. 4466-IX *inzake factoring* van 3 juni 2025, die op 30 juli 2025 in werking is getreden en van toepassing is sinds 30 juli 2026, na de inwerkingtreding van Oekraïense Wet nr. 4863-IX van 29 april 2026 *inzake de wijziging van de bepalingen van het burgerlijk wetboek van Oekraïne inzake betrekkingen in de factoringsector*. Met de eerste wet wordt een nieuw rechtskader voor factoring vastgesteld en wordt het rechtskader voor de cessie en de inning van geldvorderingen verduidelijkt, terwijl met de wijzigingen die ermee worden aangebracht in de bankwetgeving en de wetgeving inzake consumentenkrediet regels worden vastgesteld voor de overdracht van bepaalde kredietvorderingen aan in aanmerking komende nieuwe schuldeisers. Met de tweede wet worden de desbetreffende bepalingen van het burgerlijk wetboek in overeenstemming gebracht met dit nieuwe kader, wat zorgt voor meer rechtszekerheid en voorspelbaarheid voor marktdeelnemers. Deze maatregelen zijn bedoeld om de ontwikkeling en werking van de factoringmarkt te vergemakkelijken en een duidelijker rechtskader voor marktdeelnemers te creëren.

In het kader van Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/2230 van de Raad van 24 september 2026 tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de achtste tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne, is met deze stap rekening gehouden als verzachtende factor, overeenkomstig de methode voor de beoordeling van de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan, uitsluitend met het oog op de toepassing van dat besluit. De beoordeling van deze stap is sinds de vaststelling van dat besluit niet gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 6.7

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wetgeving voor de scheiding van openbaredienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Boekhoudkundige scheiding tussen openbaredienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 6.7 is:

"Inwerkingtreding van de wetgeving die is vastgesteld in de routekaart die in stap 6.6 is vastgesteld om in overeenstemming te zijn met Richtlijn 2006/111 van de Europese Commissie, die ervoor zal zorgen dat een verplichte structurele boekhoudkundige scheiding tussen activiteiten die al dan niet betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen, wordt vastgesteld en doorgevoerd in alle topstaatsbedrijven, goedgekeurd bij protocollair besluit van het kabinet van ministers, die zich bezighouden met openbaredienstverplichtingen."

Stap 6.7 is de tweede van drie stappen van de uitvoering van hervorming 3 van hoofdstuk 6 (beheer van overheidsactiva). Deze werd voorafgegaan door stap 6.6 betreffende de vaststelling van een routekaart voor de scheiding van openbaredienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen. Daarna volgt stap 6.8 (die in het derde kwartaal van 2027 moet zijn uitgevoerd), als onderdeel waarvan een auditverslag wordt ingediend waarin de scheiding tussen openbaredienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen, wordt bevestigd.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4961-IX van 2 september 2026 tot wijziging van bepaalde Oekraïense wetgevingshandelingen inzake de verbetering van de werking van industrieparken.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 6.7.

Hervorming 3 van hoofdstuk 6 (beheer van overheidsactiva) is erop gericht het gelijke speelveld met de particuliere sector te versterken, en te zorgen voor verdere convergentie met het EU-acquis via een boekhoudkundige scheiding tussen openbaredienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen.

Stap 6.7 is het tweede element van hervorming 3 en bouwt voort op stap 6.6 door de uitvoering van wetgeving die is vastgesteld in de routekaart waarin de stappen zijn omschreven voor de verplichte structurele scheiding tussen openbaredienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen voor alle staatsbedrijven die zich bezighouden met openbaredienstverplichtingen, die is aangenomen en gepubliceerd in het kader van stap 6.6.

De aangenomen wetgeving is in werking getreden en biedt de rechtsgrondslag voor de uitvoering van de boekhoudkundige scheiding in alle staatsbedrijven die zich bezighouden met openbaredienstverplichtingen, maar besteedt bijzondere aandacht aan de staatsbedrijven die in het protocollaire besluit van het kabinet van ministers als belangrijkste staatsbedrijven zijn aangemerkt. Hierdoor kunnen strategische staatsbedrijven — in sectoren zoals, maar niet beperkt tot, energie en vervoer — openbaredienstverleningsverbintenissen blijven nakomen en tegelijkertijd op transparante wijze en op een gelijk speelveld met andere marktdeelnemers commerciële activiteiten ontplooien.

De wet definieert onder meer openbaredienstverplichtingen, bijzondere rechten en exclusieve rechten, en voorziet in een verplichte afzonderlijke boekhouding voor relevante financiële en economische transacties. Ook moeten de financiële betrekkingen met overheidsinstanties openbaar worden gemaakt, moet verslag worden uitgebracht over de verstrekking en het daadwerkelijke gebruik van overheidsmiddelen en moeten bewijsstukken worden bewaard, waardoor de financiële transparantie wordt versterkt en kruissubsidiëring tussen activiteiten in het kader van de openbare dienst en commerciële activiteiten wordt voorkomen.

Deze wet bevat met name bepalingen die:

— de begrippen “bijzondere verplichting”, “exclusieve rechten” en “bijzondere rechten” met betrekking tot bedrijfsentiteiten definiëren;

— een verplichting tot gescheiden boekhouding invoeren voor bedrijfsentiteiten waaraan bijzondere verplichtingen zijn opgelegd of die andere specifieke taken uitvoeren op basis van exclusieve of bijzondere rechten;

— voorschriften vaststellen voor de openbaarmaking van financiële informatie, met name met betrekking tot de financieringsbronnen voor bijzondere verplichtingen.

Deze bepalingen vormen de rechtsgrondslag voor de verplichte structurele boekhoudkundige scheiding tussen openbaredienstverplichtingen en activiteiten die geen betrekking hebben op openbaredienstverplichtingen, in overeenstemming met de vereisten van Richtlijn 2006/111/EG van de Commissie.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 7.7

Naam van de stap: Vaststelling van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 6. Verbeterde werking van de arbeidsmarkt

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 7.7 is:

"Vaststelling van de beschikking van het kabinet van ministers van Oekraïne voor de goedkeuring van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking. De strategie is gericht op deze belangrijke gebieden:

— *scheppen van gunstige voorwaarden voor werkgelegenheid, onder meer via ondernemerschap, en met bijzondere aandacht voor vrouwen;*

— *eenvoudigere toegang tot de arbeidsmarkt;*

— *bijscholing en omscholing;*

— *hervorming van de dienst voor arbeidsbemiddeling;*

— *hervorming van de arbeidsmarktvoorspellingen;*

— *stimulansen om buitenlands talent aan te trekken naar de Oekraïense arbeidsmarkt voor buitenlandse ondernemers, hooggeschoold en werkend personeel, en studenten."*

Stap 7.7 is de tweede stap van de uitvoering van hervorming 6 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal). Stap 7.6 betreffende de vaststelling van de strategie voor demografische ontwikkeling voor de periode tot 2040 werd positief beoordeeld als onderdeel van de tweede tranche (derde kwartaal van 2024). Daarna volgde stap 7.20 betreffende de vaststelling van het operationele plan van maatregelen voor de uitvoering in 2026-2028 van de nationale strategie voor het dichten van de loonkloof tussen mannen en vrouwen voor de periode tot 2030 (uiterlijk in het tweede kwartaal van 2026 uit te voeren) en stap 7.21 betreffende de inwerkingtreding van de wetgeving inzake veiligheid en gezondheid op het werk (uiterlijk in het vierde kwartaal van 2026 uit te voeren).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van de publicatie van de strategie in Staatsblad nr. 40 van 18 februari 2026;

3) een kopie van Besluit nr. 92-r van het kabinet van ministers van 7 januari 2026 inzake de goedkeuring van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking van Oekraïne voor de periode tot 2030 en de goedkeuring van het operationele actieplan voor de uitvoering ervan in de periode 2026-2028;

4) een kopie van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking van Oekraïne voor de periode tot 2030 als bijlage bij Besluit nr. 92-r van 7 januari 2026.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 7.7.

Het doel van hervorming 6 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal) is bij te dragen tot een betere werking van de arbeidsmarkt. Daartoe heeft het kabinet van ministers van Oekraïne op 7 januari 2026 Besluit nr. 92-r *inzake de goedkeuring van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking in Oekraïne voor de periode tot 2030 en de goedkeuring van het operationele actieplan voor de uitvoering daarvan voor 2026-2028* (hierna "de strategie" genoemd) vastgesteld. De strategie wordt gehecht aan het goedgekeurde Besluit nr. 92-r en gaat vergezeld van het operationele actieplan voor 2026-2028.

De strategie is erop gericht de toegang tot de arbeidsmarkt te vergemakkelijken en tegelijkertijd belangrijke bevolkingsgroepen bij- en om te scholen. Om dit te bereiken, wordt een geïntegreerd hervormingspakket geïntroduceerd dat tot doel heeft: de informatiekloof tussen werkzoekenden en werkgevers te verkleinen; de arbeidsbemiddeling te versnellen, en de trajecten naar werk duidelijker, sneller en inclusiever te maken. Een centraal onderdeel van deze aanpak is de invoering van Obrii, een eengemaakt informatie- en analysesysteem dat fungeert als één digitaal toegangspunt voor burgers en bedrijven. Op dit platform worden vacatures en cv's samengebracht, wordt competentiegerichte matching mogelijk gemaakt en worden diensten op het gebied van e-werving aangeboden.

Daarnaast is de strategie erop gericht ondernemerschap te bevorderen als een belangrijk traject naar werkgelegenheid, met bijzondere aandacht voor de ondersteuning van vrouwelijke ondernemers. Zowel de overkoepelende strategie als het bijbehorende operationele plan zijn erop gericht het ondernemerschap van vrouwen te stimuleren door middel van maatregelen zoals: het verminderen van administratieve en regelgevende belemmeringen voor het opstarten en voeren van een bedrijf, met name voor door vrouwen geleide ondernemingen; het uitbreiden van financiële steun en de toegang tot kapitaal om de groei van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) te bevorderen; het evalueren van de impact van overheidsbeleid op vrouwelijk ondernemerschap en het doen van aanbevelingen om gerichte ondersteuning te verbeteren en structurele belemmeringen weg te nemen.

De strategie omvat tevens de ontwikkeling van een speciale routekaart voor de overheidsdienst voor arbeidsbemiddeling (2026–2030), waarin een gefaseerde aanpak voor institutionele hervormingen en de modernisering van de dienstverlening wordt uiteengezet. Belangrijke initiatieven zijn onder meer: het invoeren van een competentiegericht kader voor personeelsbeheer bij alle arbeidsbureaus om de prestatiemeting te verbeteren en ervoor te zorgen dat teams de doelstellingen op het gebied van dienstverlening halen; het actualiseren van opleidingsprogramma's om leidinggevenden en personeel systematisch bij te scholen in overeenstemming met de veranderende behoeften van de arbeidsmarkt; het versterken van de samenwerking tussen verschillende instanties, onder leiding van de overheidsdienst voor arbeidsbemiddeling, om de coördinatie met andere overheidsinstanties en professionals in de praktijk te verbeteren.

Om de arbeidsmarkt toekomstbestendig te maken, worden in de strategie hervormingen voorgesteld op het gebied van het voorspellen van de vraag naar arbeidskrachten en het aantrekken van internationaal talent, waaronder buitenlandse ondernemers, geschoolde werknemers en studenten. Dit omvat: het opzetten van een degelijk systeem voor het analyseren en voorspellen van de vraag naar arbeidskrachten, waarbij gebruik wordt gemaakt van gestandaardiseerde gegevensverzameling, analyses en indicatoren — uitgesplitst naar leeftijd, geslacht en regio; het introduceren van een economisch prognosemodel met een vooruitzicht van vijf tot tien jaar, waarbij rekening wordt gehouden met macro-economische trends, demografische verschuivingen en sectorale veranderingen.

Ten slotte zal de strategie gebruikmaken van een combinatie van promotionele, regelgevende en digitale instrumenten, waaronder: gerichte bewustmakingscampagnes; internationale bevordering van Oekraïens onderwijs en onderzoek om buitenlandse studenten en wetenschappers aan te trekken; analytische studies en een routekaart voor beheerde arbeidsmigratie, naast regelmatige herzieningen van de lijst met beroepen en kwalificaties die in aanmerking komen voor immigratie — met inbegrip van trajecten naar een permanente verblijfsvergunning.

In het kader van Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/1204 van de Raad van 28 mei 2026 tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de zevende tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne en tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447, is met deze stap rekening gehouden als verzachtende factor, overeenkomstig de methode voor de beoordeling van de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan, uitsluitend met het oog op de toepassing van dat besluit. De beoordeling van deze stap is sinds de vaststelling van dat besluit niet gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 7.12

Naam van de stap: Investeringen van ten minste 300 miljoen EUR in onderwijs

Betrokken hervorming/investering: Investering 1. Investeringen in onderwijs

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 7.12 is:

"Tussentijds verslag van de regering (of verslag van het ministerie van Financiën) waaruit blijkt dat de overheid in de overheidsbegrotingen voor 2024 en 2025 ten minste 300 miljoen EUR (in UAH-equivalent) heeft begroot, ten laste van het regionale en lokale niveau (in het kader van stap 9.7), om de toegang tot veilig en kwaliteitsvol onderwijs te verbeteren, met inbegrip van voorschools onderwijs, in overeenstemming met de nieuwe wetgeving inzake voorschools onderwijs, onder meer voor wat volgt:

— *opvangvoorzieningen en veilige omstandigheden in onderwijsinstellingen;*

— *schoolbussen;*

— *moderne onderwijsmethoden, onder meer via digitalisering;*

— *materiaal en uitrusting voor onderwijsinstellingen;*

— *kwaliteitsvoeding;*

— *oprichting van workshops en laboratoria in onderwijsinstellingen;*

— *verbetering van de energie-efficiëntie van onderwijsgebouwen."*

Stap 7.12 is de eerste van twee stappen van de uitvoering van investering 1 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal). Daarna volgt stap 7.13 (uiterlijk in het derde kwartaal van 2027 uit te voeren) over de investeringen van ten minste 650 miljoen EUR in onderwijs.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 3460-IX van 9 november 2023 inzake de staatsbegroting van Oekraïne voor 2024 en de bijlagen daarbij;

3) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4059-IX van 19 november 2024 inzake de staatsbegroting van Oekraïne voor 2025 en de bijlagen daarbij;

4) een kopie van Resolutie nr. 925 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 30 november 2016 voor BP 2211210 VEC in 2024 en BP 2211800 VEC in 2025;

5) een kopie van Resolutie nr. 419 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 28 april 2023 voor BP 2211310 Opvangvoorzieningen in 2024 en BP 2211810 Opvangvoorzieningen in 2025;

6) een kopie van Resolutie nr. 418 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 28 april 2023 voor BP 2211320 Bussen in 2024 en BP 2211830 Bussen in 2025;

7) een kopie van Resolutie nr. 120 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 16 februari 2022 voor BP 2211330 Kantines in 2025;

8) een kopie van Resolutie nr. 237 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 4 april 2018 voor BP 2211230 NUS;

9) een kopie van Resolutie nr. 1554 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 31 december 2024 voor BP 2211850 NUS in 2025;

10) een kopie van Resolutie nr. 1530 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 30 december 2024 voor BP 2211840 Brandbeveiliging;

11) een kopie van Resolutie nr. 1477 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 30 december 2022 voor BP 3511280 Opvangvoorzieningen en Bussen en Resolutie nr. 1392 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 29 oktober 2025, die in werking is getreden bij Besluit nr. 1308 van het ministerie van Onderwijs en Wetenschap van Oekraïne van 11 september 2024 en Besluit nr. 1310 van het ministerie van Onderwijs en Wetenschap van Oekraïne van 11 september 2024;

12) een kopie van het rapportageformulier betreffende onderafdeling II.1, Uitgaven volgens de programmaclassificatie van uitgaven en leningen uit de staatsbegroting, van afdeling II, Uitgaven, van het verslag over de uitvoering van de staatsbegroting van Oekraïne voor 2024 en 2025 van het verslag over de uitvoering van de staatsbegroting van Oekraïne, goedgekeurd bij Besluit nr. 41 van het ministerie van Financiën van Oekraïne van 30 januari 2018;

13) een kopie van het rapportageformulier met informatie over de uitvoering van intergouvernementele overdrachtsindicatoren (andere subsidies en toelagen) uit de staatsbegroting van Oekraïne naar lokale begrotingen voor 2024 en 2025 van het verslag over de uitvoering van de staatsbegroting van Oekraïne, goedgekeurd bij Besluit nr. 41 van het Oekraïense ministerie van Financiën van 30 januari 2018;

14) een kopie van de technische vereenvoudigde berekeningen;

15) een kopie van de lijst van besluiten van het ministerie van Onderwijs en Wetenschap van Oekraïne of andere besluiten tot vaststelling van de lijst van projecten die in het kader van het respectieve begrotingsprogramma worden gefinancierd;

16) een kopie van de lijst van alle projecten die in het kader van het respectieve begrotingsprogramma zijn uitgevoerd;

17) een kopie van de lijst van projecten die zijn uitgevoerd in het kader van het respectieve begrotingsprogramma en de bijbehorende aanbestedingen.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 7.12.

Het doel van investering 1 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal) is de toegang tot veilig en kwaliteitsvol openbaar onderwijs te verbeteren.

Daartoe werd in de overheidsbegrotingen van Oekraïne voor 2024 en 2025 een reeks specifieke begrotingsprogramma's geoormerkt en uitgevoerd die specifiek gericht zijn op investeringen in veilig, toegankelijk en kwaliteitsvol onderwijs op regionaal en lokaal niveau. Deze programma's hadden onder meer betrekking op de ontwikkeling van opvangcentra en brandbeschermingsmaatregelen in onderwijsinstellingen, de aankoop van schoolbussen, de modernisering van kantines, de verstrekking van onderwijs- en lesmateriaal en uitrusting in het kader van de hervorming van de nieuwe Oekraïense school, en de modernisering van workshops en laboratoria in instellingen voor beroepsonderwijs, met inbegrip van maatregelen in verband met energie-efficiëntie, veiligheid en inclusiviteit.

In totaal bedroegen de in het kader van deze specifieke begrotingsprogramma's gerapporteerde uitgaven 4,64 miljard UAH (107 miljoen EUR) in 2024 en 11,42 miljard UAH (244 miljoen EUR) in 2025, wat overeenkomt met een gecombineerde investering van ongeveer 16,06 miljard UAH (351 miljoen EUR) over de twee jaar, wat meer is dan het in stap 7.12 vastgestelde minimumstreefdoel van 300 miljoen EUR. Aangezien Oekraïne alleen geverifieerde uitgaven heeft gerapporteerd en de verificatie nog gaande is, kan dit bedrag oplopen tot ongeveer 17,38 miljard UAH (380 miljoen EUR).

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 7.14

Naam van de stap: Investeringen van ten minste 200 miljoen EUR in gezondheidszorg

Betrokken hervorming/investering: Investering 2. Investeringen in gezondheidszorg

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 7.14 is:

"Tussentijds verslag van de regering (of verslag van het ministerie van Financiën) waaruit blijkt dat de overheid in de overheidsbegrotingen voor 2024 en 2025 ten minste 200 miljoen EUR (in UAH-equivalent) heeft begroot, waarvan een deel zal worden begroot ten laste van het regionale niveau (in het kader van stap 9.7), om de gezondheidszorg te versterken, onder meer voor wat volgt:

— *laboratoriumuitrusting voor microbiologische, chemische en fysische analyses;*

— *opvangvoorzieningen en veiligheidsmaatregelen voor gezondheidszorgvoorzieningen;*

— *ziekenhuisapparatuur voor medische analyses, chirurgische ingrepen en patiëntenzorg;*

— *gezondheidszorginfrastructuur en -voorzieningen;*

— *IT-systemen om de efficiëntie en doeltreffendheid van de gezondheidsdiensten te verbeteren."*

Stap 7.14 is de eerste stap van de uitvoering van investering 2 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal). Daarna volgt stap 7.15 (uiterlijk in het derde kwartaal van 2027 uit te voeren) over de investeringen van ten minste 400 miljoen EUR in gezondheidszorg.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 3460-IX van 9 november 2023 inzake de staatsbegroting van Oekraïne voor 2024 en de bijlagen daarbij;

3) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4059-IX van 19 november 2024 inzake de staatsbegroting van Oekraïne voor 2025 en de bijlagen daarbij;

4) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4695-IX van 3 december 2025 inzake de staatsbegroting van Oekraïne voor 2026 en de bijlage daarbij;

5) een kopie van Resolutie nr. 1886 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 24 december 2019 voor BP 2308060;

6) een kopie van Resolutie nr. 298 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 17 maart 2011 voor BP 2301400;

7) een kopie van Resolutie nr. 374 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 2 april 2024 voor BP 2311590;

8) een kopie van Resolutie nr. 73 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 23 januari 2024 voor BP 2311500;

9) een kopie van Resolutie nr. 289 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 15 maart 2024 voor BP 2301060;

10) een kopie van Resolutie nr. 1121 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 27 november 2019 voor BP 2301040;

11) een kopie van Resolutie nr. 271 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 7 maart 2025 voor BP 2301800;

12) een kopie van Resolutie nr. 312 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 18 maart 2025 voor BP 2311800;

13) een kopie van Resolutie nr. 312 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 18 maart 2025 (zoals gewijzígd);

14) een kopie van Besluit nr. 2195 van het ministerie van Volksgezondheid van Oekraïne van 30 december 2024 voor BP 2301170 en de bijlage daarbij;

15) een kopie van Besluit nr. 2192 van het ministerie van Volksgezondheid van Oekraïne van 30 december 2024 voor BP 230110 en de bijlage daarbij;

16) een kopie van Paspoort nr. 39 van de Nationale Academie voor Wetenschap van Oekraïne van 22 mei 2024 voor BP 6561190 en de bijlage daarbij;

17) een kopie van Besluit nr. 464 van het ministerie van Volksgezondheid van 6 april 2026 voor BP 2301800;

18) een kopie van het rapportageformulier betreffende onderafdeling II.1, Uitgaven volgens de programmaclassificatie van uitgaven en leningen uit de staatsbegroting, van afdeling II, Uitgaven, van het verslag over de uitvoering van de staatsbegroting van Oekraïne voor 2024 en 2025 van het verslag over de uitvoering van de staatsbegroting van Oekraïne, goedgekeurd bij Besluit nr. 41 van het ministerie van Financiën van Oekraïne van 30 januari 2018;

19) een kopie van het rapportageformulier met informatie over de uitvoering van intergouvernementele overdrachtsindicatoren (andere subsidies en toelagen) uit de staatsbegroting van Oekraïne naar lokale begrotingen voor 2024 en 2025 van het verslag over de uitvoering van de staatsbegroting van Oekraïne, goedgekeurd bij Besluit nr. 41 van het Oekraïense ministerie van Financiën van 30 januari 2018;

20) een kopie van de brief van 15 juli 2026 van de dienst van het ministerie van Financiën van Oekraïne en de bijlage daarbij;

21) een kopie van de brief van 15 september 2026 van de dienst van het ministerie van Financiën van Oekraïne en de bijlage daarbij;

22) een kopie van de technische vereenvoudigde berekeningen;

23) een kopie van de lijst van besluiten van het ministerie van Gezondheid van Oekraïne of andere besluiten tot vaststelling van de lijst van projecten die in het kader van het respectieve begrotingsprogramma worden gefinancierd;

24) een kopie van de lijst van alle projecten die in het kader van het respectieve begrotingsprogramma zijn uitgevoerd;

25) een kopie van de lijst van projecten die zijn uitgevoerd in het kader van het respectieve begrotingsprogramma en de bijbehorende aanbestedingen.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 7.14.

Het doel van investering 2 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal) is het openbare gezondheidszorgstelsel in Oekraïne te verbeteren.

Daartoe werd in de overheidsbegrotingen van Oekraïne voor 2024 en 2025 een reeks specifieke begrotingsprogramma's geoormerkt en uitgevoerd die onder meer betrekking hadden op de veiligheid van zorginstellingen en de installatie van beschermingsstructuren; het herstel, de wederopbouw en de modernisering van de medische infrastructuur; de ontwikkeling van revalidatiezorg en gespecialiseerde medische zorg, met inbegrip van pediatrische zorg, cardiologie, oncologie, medisch onderwijs en wetenschap; steun voor zorginstellingen op regionaal en lokaal niveau; de levering van moderne medische apparatuur; en de versterking van de capaciteit van het zorgstelsel en de continuïteit van de zorg.

De Oekraïense autoriteiten hebben in het kader van deze begrotingsprogramma's subsidiabele uitgaven gemeld ten belope van 4,33 miljard UAH (100 miljoen EUR) in 2024 en 4,10 miljard UAH (87 miljoen EUR) in 2025, wat overeenkomt met een totaal van ongeveer 8,43 miljard UAH (187 miljoen EUR) over de periode van twee jaar.

De uitvoering van de bovengenoemde begrotingsprogramma's is in 2026 voortgezet, zoals vereist in stap 7.15, die de investering van ten minste 400 miljoen EUR in gezondheidszorg vereisen. In dit verband werden in het kader van de staatsbegroting van Oekraïne voor 2026 specifieke begrotingsprogramma's voor gezondheidszorginfrastructuur en -faciliteiten uitgevoerd voor een bedrag van 4,12 miljard UAH (ongeveer 81 miljoen EUR).

Informatie over projecten en daarmee verband houdende aanbestedingen wordt op kwartaalbasis verzameld en de totale gerapporteerde uitgaven voor de eerste zes maanden van 2026 waarvoor deze informatie kan worden verstrekt, bedroegen 597 miljoen UAH (ongeveer 12 miljoen EUR). Met het oog op de positieve beoordeling beschouwt de Commissie derhalve alleen de uitgaven ten belope van 12 miljoen EUR, wat overeenkomt met een totaal van ongeveer 9 miljard UAH (199 miljoen EUR), als geldig. Hoewel er sprake is van een minimale afwijking van de financiële middelen die relevant is voor de uitvoering van stap 7.14, blijkt uit het ingediende bewijsmateriaal dat de desbetreffende investering in de gezondheidszorg in de daaropvolgende periode is voortgezet en dat de met de stap nagestreefde beleidsdoelstelling in aanzienlijke mate is verwezenlijkt. Op basis daarvan kan stap 7.14 worden geacht op bevredigende wijze te zijn uitgevoerd.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 7.18

Naam van de stap: Investeringen van ten minste 200 miljoen EUR om te voorzien in huisvesting voor veteranen met een handicap van de categorieën I-II, gezinsleden van overleden veteranen en intern ontheemden

Betrokken hervorming/investering: Investering 5. Investeringen om te voorzien in huisvesting voor kwetsbare bevolkingsgroepen

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 7.18 is:

"Tussentijds verslag van de regering (of verslag van het ministerie van Financiën) waaruit blijkt dat de overheid in de overheidsbegrotingen voor 2024 en 2025 ten minste 200 miljoen EUR (in UAH-equivalent) heeft begroot om te voorzien in huisvesting voor:

— *personen met een handicap van de categorieën I-II die hebben gestreden voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne;*

— *gezinsleden van overleden strijders;*

— *intern ontheemden die hebben gestreden voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne en hun gezinsleden."*

Stap 7.18 is de eerste van twee stappen van de uitvoering van investering 5 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal). Daarna volgt stap 7.16 (uiterlijk in het derde kwartaal van 2027 uit te voeren) over de investeringen van ten minste 350 miljoen EUR in sociale infrastructuur.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 3460-IX van 9 november 2023 inzake de staatsbegroting van Oekraïne voor 2024 en de bijlagen daarbij;

3) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4059-IX van 19 november 2024 inzake de staatsbegroting van Oekraïne voor 2025 en de bijlagen daarbij;

4) een kopie van Besluit nr. 1146-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 19 november 2024 voor BP 1511040 en BP 1511050;

5) een kopie van Besluit nr. 1285-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 20 december 2024 voor BP 1511040 en BP 1511050;

6) een kopie van Besluit nr. 1313-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 26 november 2025 voor BP 1511800;

7) een kopie van Besluit nr. 1433-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 17 december 2025 voor BP 1511800;

8) een kopie van Besluit nr. 1473-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 23 december 2025 voor BP 1511800;

9) een kopie van Resolutie nr. 719 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 19 oktober 2016 voor BP 1511040 en BP 1511800;

10) een kopie van Resolutie nr. 280 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 18 april 2018 voor BP 1511050;

11) een kopie van de technische vereenvoudigde berekeningen;

12) een kopie van het rapportageformulier betreffende onderafdeling II.1, Uitgaven volgens de programmaclassificatie van uitgaven en leningen uit de staatsbegroting, van afdeling II, Uitgaven, van het verslag over de uitvoering van de staatsbegroting van Oekraïne voor 2024 en 2025 van het verslag over de uitvoering van de staatsbegroting van Oekraïne, goedgekeurd bij Besluit nr. 41 van het ministerie van Financiën van Oekraïne van 30 januari 2018.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 7.18.

Het doel van investering 5 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal) is de toegang tot betaalbare huisvesting te verbeteren en de kwaliteit en toegankelijkheid van huisvesting te verbeteren, met bijzondere aandacht voor veteranen, personen met een handicap, hun gezinsleden, en intern ontheemden.

Daartoe werd in de overheidsbegrotingen van Oekraïne voor 2024 en 2025 een reeks specifieke begrotingsprogramma's geoormerkt en uitgevoerd die specifiek gericht zijn op kwetsbare groepen, namelijk: personen met een handicap uit groep I of II die Oekraïne hebben verdedigd; gezinsleden van gevallen of overleden strijders, en intern ontheemde veteranen die Oekraïne hebben verdedigd, met inachtneming van de toepasselijke wettelijke subsidiabiliteits- en huisvestingsvereisten.

In totaal bedroegen de uitgaven 9,82 miljard UAH (226 miljoen EUR) in 2024 en 6,48 miljard UAH (138 miljoen EUR) in 2025, wat neerkomt op een totaal van ongeveer 16,3 miljoen UAH (364 miljoen EUR) over de twee jaar, wat meer is dan het in stap 7.18 vastgestelde minimumstreefdoel van 200 miljoen EUR.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 7.20

Naam van de stap: Vaststelling van het operationele plan van maatregelen voor de uitvoering in 2026-2028 van de nationale strategie voor het dichten van de loonkloof tussen mannen en vrouwen voor de periode tot 2030

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 6. Verbeterde werking van de arbeidsmarkt

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 7.20 is:

"Vaststelling en publicatie op de website van het kabinet van ministers van het operationele plan van maatregelen voor de uitvoering in 2026-2028 van de nationale strategie voor het dichten van de loonkloof tussen mannen en vrouwen voor de periode tot 2030.".

Stap 7.20 is de derde stap van de uitvoering van hervorming 6 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal) en betreft de vaststelling van het operationele plan van maatregelen voor de uitvoering in 2026-2028 van de nationale strategie voor het dichten van de loonkloof tussen mannen en vrouwen voor de periode tot 2030. Hieraan gingen stap 7.6 (vaststelling van de strategie voor demografische ontwikkeling voor de periode tot 2040), die positief werd beoordeeld in het derde kwartaal van 2024, en stap 7.7 (vaststelling van de strategie voor arbeidsparticipatie van de bevolking), die positief werd beoordeeld in het vierde kwartaal van 2026, vooraf. Daarna volgt stap 7.21 betreffende de inwerkingtreding van de wetgeving inzake veiligheid en gezondheid op het werk.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van de publicatie van de strategie in Staatsblad nr. 116 van 3 juni 2026;

3) een kopie van Besluit nr. 504-p van het kabinet van ministers van Oekraïne inzake de goedkeuring van het operationele plan van maatregelen voor de uitvoering in 2026-2028 van de nationale strategie voor het dichten van de loonkloof tussen mannen en vrouwen voor de periode tot 2030 van 27 mei 2026;

4) een kopie van het operationele plan van maatregelen voor de uitvoering in 2026-2028 van de nationale strategie voor het dichten van de loonkloof tussen mannen en vrouwen voor de periode tot 2030 als bijlage bij Besluit nr. 504-p van 27 mei 2026.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 7.20.

Het doel van hervorming 6 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal) is bij te dragen tot een betere werking van de arbeidsmarkt. Daartoe heeft het kabinet van ministers van Oekraïne Besluit nr. 504-p van 27 mei 2026 *inzake de goedkeuring van het operationele plan van maatregelen voor de uitvoering in 2026-2028 van de nationale strategie voor het dichten van de loonkloof tussen mannen en vrouwen voor de periode tot 2030* vastgesteld (hierna "het operationele plan" genoemd). Het operationele plan is als bijlage gevoegd bij het goedgekeurde Besluit nr. 504-p.

Het operationele plan voor de periode 2026-2028 bevat een gestructureerd en beleidsrelevant kader gericht op de bevordering van gendergelijkheid, met bijzondere aandacht voor gelijke beloning, participatie op de arbeidsmarkt, inclusie in het onderwijs en toegang tot voor- en vroegschoolse educatie en opvang. De geplande maatregelen sluiten aan bij de relevante internationale en Europese verbintenissen op de betrokken gebieden.

In het kader van Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/2230 van de Raad van 24 september 2026 tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de achtste tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne, is met deze stap rekening gehouden als verzachtende factor, overeenkomstig de methode voor de beoordeling van de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan, uitsluitend met het oog op de toepassing van dat besluit. De beoordeling van deze stap is sinds de vaststelling van dat besluit niet gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 8.12

Naam van de stap: Goedkeuring van wijzigingen van de resolutie over de aanwijzing van één nationaal metrologisch instituut

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 5. Harmonisatie van wetgeving en normen met die van de EU

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 8.12 is:

"Vaststelling van wijzigingen van Resolutie nr. 330 van het kabinet van ministers van 27 mei 2015 inzake de aanwijzing van één nationaal metrologisch instituut — staatsbedrijf "All-Ukrainian State Scientific and Production Centre for Standardization, Metrology, Certification and Consumer Protection" ("Ukrmetrteststandard", Kyiv)."

Stap 8.12 is de derde en laatste stap van de uitvoering van hervorming 5 van hoofdstuk 8 (ondernemingsklimaat). Het werd voorafgegaan door stap 8.7 betreffende de vaststelling van de resolutie voor de hervatting van de markttoezichtmaatregelen en de controle van non-foodproducten (vierde kwartaal 2024) en stap 8.8 betreffende de vaststelling van geharmoniseerde normen voor drie groepen industriële producten (derde kwartaal 2025).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Resolutie nr. 1055 van het kabinet van ministers van 19 augustus 2026 inzake wijzigingen van punt 1 van Resolutie nr. 330 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 27 mei 2015.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 8.12.

Het doel van hervorming 5 van hoofdstuk 8 (ondernemingsklimaat) bestaat erin de markttoezichtmaatregelen te hervatten en de vaststelling van EU-normen in Oekraïne te vergemakkelijken, met name op het gebied van industriële producten.

Met de vaststelling van resolutie 1055 wordt de status van nationaal metrologisch instituut uitsluitend toegekend aan het staatsbedrijf “All-Ukrainian State Scientific and Production Centre for Standardization, Metrology, Certification and Consumer Protection”.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 9.7

Naam van de stap: Toewijzing van hetgeen overeenstemt met ten minste 5 % van de totale niet-terugbetaalbare financiële steun om te voldoen aan de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van subnationale overheden

Betrokken hervorming/investering: Investering 1. Investeringen in de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van de subnationale overheden van Oekraïne.

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 9.7 is:

“Tussentijds verslag waaruit blijkt dat het equivalent van ten minste 5 % van de niet-terugbetaalbare financiële steun is toegewezen aan de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van de subnationale autoriteiten van Oekraïne, met name het lokaal zelfbestuur.”

Stap 9.7 is de eerste stap van de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 9. Daarna volgt stap 9.8, die een toewijzing vereist van ten minste 20 % van de totale niet-terugbetaalbare financiële steun om te voldoen aan de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van subnationale overheden (wat in het derde kwartaal van 2027 moet zijn uitgevoerd).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) rapportageformulier met informatie over de uitvoering van intergouvernementele overdrachtsindicatoren (andere subsidies en toelagen) uit de staatsbegroting van Oekraïne naar lokale begrotingen voor 2024 en 2025, ingediend als ondersteunend bewijsmateriaal voor de stappen 7.12 en 7.14;

3) een lijst van projecten en begrotingsprogramma's die in 2024-2025 zijn gefinancierd en waarvan is gemeld dat ze bijdragen aan stap 9.7, met inbegrip van feitelijke financieringsbedragen in UAH en EUR.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 9.7.

Investering 1 van hoofdstuk 9 (decentralisatie en regionaal beleid) heeft tot doel te voorzien in de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van de subnationale overheden van Oekraïne, in het bijzonder lokaal zelfbestuur.

Stap 9.7 vereist een tussentijds verslag waaruit blijkt dat het equivalent van ten minste 5 % van de niet-terugbetaalbare financiële steun in het kader van pijler I voor deze doeleinden is toegewezen voor 2024 en 2025. Op basis van de 5,27 miljard EUR aan niet-terugbetaalbare financiële steun in het kader van pijler I bedraagt het minimumbedrag dat overeenkomt met het vereiste van 5 % 263,5 miljoen EUR.

Uit het door de Oekraïense autoriteiten ingediende bewijsmateriaal blijkt dat in de periode 2024-2025 via drie mechanismen financiering werd verstrekt die bijdroeg aan stap 9.7.

Ten eerste werden met interbudgettaire overdrachten van de staatsbegroting naar regionale en lokale begrotingen investeringen in onderwijs- en gezondheidszorginfrastructuur gefinancierd. Deze hadden onder meer betrekking op de nieuwe Oekraïense school, schoolbussen, brandbeveiligingssystemen, structuren en opvangvoorzieningen voor civiele bescherming, modernisering van schoolkantines, infrastructuur voor beroepsonderwijs, veilige omstandigheden in zorginstellingen en openbare investeringsprojecten in de gezondheidszorg. De daadwerkelijke financiering via dit mechanisme bedroeg 5,39 miljard UAH (124 miljoen EUR) in 2024 en 13,16 miljard UAH (281 miljoen EUR) in 2025, wat overeenkomt met in totaal 18,55 miljard UAH (405,1 miljoen EUR).

Ten tweede werd er rechtstreeks financiering verstrekt voor openbare investeringsprojecten die op regionaal en lokaal niveau werden uitgevoerd, met inbegrip van projecten op het gebied van revalidatie- en gezondheidszorginfrastructuur en investeringen in de veerkracht van regionale centra voor ziektebestrijding en -preventie, zoals reparaties, watervoorzieningsinfrastructuur en autonome verwarmingssystemen. De financiering via dit mechanisme bedroeg 117,42 miljoen UAH (2,70 miljoen EUR) in 2024 en 358,35 miljoen UAH (7,66 miljoen EUR) in 2025, wat overeenkomt met in totaal 475,77 miljoen UAH (10,4 miljoen EUR).

Ten derde werd medische apparatuur centraal aangekocht en vervolgens verspreid onder zorginstellingen in de regio's op basis van vastgestelde behoeften en verzoeken. De waarde van via dit mechanisme gefinancierde uitrusting bedroeg 896,50 miljoen UAH (20,63 miljoen EUR) in 2024 en 711,07 miljoen UAH (15,2 miljoen EUR) in 2025, wat overeenkomt met in totaal 1,61 miljard UAH (35,8 miljoen EUR). Hoewel de aanbestedingen centraal werden uitgevoerd, was de uitrusting bestemd voor de gezondheidszorginfrastructuur in de regio's en werd tegemoet gekomen aan vastgestelde subnationale behoeften op het gebied van herstel, wederopbouw en modernisering. Dit kan derhalve in aanmerking worden genomen voor stap 9.7.

Samen resulteerden de drie mechanismen in een financiering van 6,40 miljard UAH (147 miljoen EUR) in 2024 en 14,22 miljard UAH (304,4 miljoen EUR) in 2025. De totale financiering die bijdroeg aan de herstel-, wederopbouw- en moderniseringsbehoeften van de subnationale autoriteiten van Oekraïne in 2024-2025 bedroeg derhalve ongeveer 20,63 miljard UAH (451 miljoen EUR).

Het bewijsmateriaal identificeert de relevante begrotingsprogramma's, investeringsgebieden, projecten en begunstigden. Hieruit blijkt dat de financiering was gericht op investeringen die tegemoetkwamen aan regionale en lokale behoeften, met inbegrip van lokaal zelfbestuur.

De Commissie is van mening dat de uitgaven die onder de drie mechanismen vallen, binnen het toepassingsgebied van herstel, wederopbouw en modernisering vallen voor de toepassing van stap 9.7, aangezien zij de bouw, wederopbouw, herstel, modernisering, uitrusting en veerkracht van openbare infrastructuur en diensten op subnationaal niveau ondersteunen.

Het bewijsmateriaal heeft betrekking op de daadwerkelijke financiering en uitvoering van de begroting en niet alleen op de begrotingstoewijzingen, en toont dus aan dat de in het kader van stap 9.7 vereiste minimumtoewijzing is verwezenlijkt.

De 451 miljoen EUR die in het kader van de drie mechanismen wordt gerapporteerd, komt overeen met ongeveer 8,6 % van de 5,27 miljard EUR aan niet-terugbetaalbare financiële steun in het kader van pijler I. Dit overschrijdt derhalve het vereiste van 5 %, wat overeenkomt met 263,5 miljoen EUR, met ongeveer 187,8 miljoen EUR, of 3,6 procentpunten.

Op basis van het verstrekte bewijsmateriaal is de Commissie van oordeel dat op bevredigende wijze aan het vereiste van stap 9.7 is voldaan. De gedocumenteerde toewijzingen bedragen 451 miljoen EUR, wat overeenkomt met ongeveer 8,6 % van de 5,27 miljard EUR aan niet-terugbetaalbare financiële steun in het kader van pijler I, wat meer is dan de vereiste drempel van 5 % van 263,5 miljoen EUR.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 10.3

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wetgeving om vergunningsprocedures voor de investeringen in hernieuwbare energie te verbeteren

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Verbeterd regelgevingskader voor meer hernieuwbare energie en een stabiele werking van het energiesysteem

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 10.3 is:

"Inwerkingtreding van de wetgeving tot verkorting van de vergunningsprocedures voor investeringen in hernieuwbare energie in overeenstemming met de EU-regels die in de Energiegemeenschap zijn omgezet als Aanbeveling 2024/1/MC-EnC van de ministerraad van 11 december 2024 inzake het versnellen van de uitrol van projecten op het gebied van hernieuwbare energie en de toepassing van het energie-efficiëntie-eerstbeginsel ("Aanbeveling 2024/1/MC-EnC")."

Stap 10.3 is de derde en laatste stap van hervorming 2. Deze stap werd voorafgegaan door stap 10.2, waarin de invoering van een marktgebaseerd kader voor hernieuwbare energie in overeenstemming met de regels van de Unie werd vereist, en door stap 10.4, betreffende de goedkeuring van een routekaart voor de scheiding van de toeslag voor hernieuwbare energie van het transmissietarief.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Wet nr. 4963-IX van 2 september 2026.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 10.3.

De algemene doelstelling van deze hervorming is het aandeel hernieuwbare energie in de energiemix van Oekraïne te vergroten door de vergunningsprocedures voor projecten op het gebied van hernieuwbare energie te vereenvoudigen en te verkorten.

Om deze stap te verwezenlijken, is op 2 september 2026 Wet nr. 4963-IX vastgesteld. Wet nr. 4963-IX/2026 stroomlijnt en verkort de vergunningsprocedures voor projecten op het gebied van hernieuwbare energie, in overeenstemming met Aanbeveling 2024/1/MC-EnC van de ministerraad van de Energiegemeenschap van 11 december 2024, waarin Oekraïne wordt aanbevolen de juridische en institutionele voorwaarden voor te bereiden voor de uitvoering van de artikelen 15 ter, 15 quater, 15 quinquies, 15 sexies, 16, 16 bis, 16 ter, 16 quater, 16 quinquies, 16 sexies en 16 septies van Richtlijn (EU) 2018/2001 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (hierna "de richtlijn hernieuwbare energie" genoemd), zoals gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2023/2413. Bij Wet nr. 4963-IX van 2 september 2026 zijn alle bovengenoemde bepalingen in nationaal recht omgezet door wijziging van Wet nr. 555-IV van 24 maart 2003 betreffende alternatieve energiebronnen. In het bijzonder geldt het volgende:

— Het nieuwe artikel 9, lid 9 nonies, van Wet nr. 555-IV van 24 maart 2003 zet artikel 15 ter van de richtlijn hernieuwbare energie om, op grond waarvan de centrale uitvoerende autoriteit die verantwoordelijk is voor het formuleren en uitvoeren van het overheidsbeleid in de elektriciteitssector een gecoördineerde inventarisatie moet uitvoeren om het binnenlandse potentieel en de beschikbare gebieden voor de installatie van faciliteiten voor hernieuwbare energie en de bijbehorende infrastructuur vast te stellen die nodig zijn om de doelstelling van het nationale energie- en klimaatplan en de nationale bijdrage aan de doelstellingen van de Energiegemeenschap te verwezenlijken.

— Bij het nieuwe artikel 9, lid 10, van Wet nr. 555-IV van 24 maart 2003 zijn de artikelen 15 quater en 15 quinquies van de richtlijn hernieuwbare energie in nationale wetgeving omgezet, op grond waarvan het kabinet van ministers van Oekraïne, rekening houdend met de bovengenoemde inventarisatie, een of meer plannen moet goedkeuren waarin voor een of meer soorten hernieuwbare energiebronnen gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie worden vastgesteld, d.w.z. gebieden waar de vergunningsprocedures worden versneld en vereenvoudigd. De plannen worden onderworpen aan een strategische milieubeoordeling en omvatten de nodige mitigerende maatregelen om schade aan het milieu te beperken en/of te voorkomen. Overeenkomstig artikel 9 van Wet nr. 2354-VIII van 20 maart 2018 betreffende de strategische milieubeoordeling is openbare raadpleging een verplichte fase in het proces van de strategische milieubeoordeling. De plannen worden ook gepubliceerd op het eengemaakte webportaal van de overheid voor open gegevens en regelmatig herzien, met name bij de herziening en actualisering van het nationale energie- en klimaatplan.

— Met het nieuwe artikel 14, leden 2 en 10, van Wet nr. 555-IV van 24 maart 2003 zijn de artikelen 16 en 16 septies van de richtlijn hernieuwbare energie omgezet in nationale wetgeving, waarin de belangrijkste beginselen van vergunningsprocedures zijn vastgesteld en het beginsel van het groot openbaar belang van energieprojecten is vastgelegd.

— Met het nieuwe artikel 14, leden 5 en 6, van Wet nr. 555-IV van 24 maart 2003 zijn de artikelen 16 bis en 16 ter van de richtlijn hernieuwbare energie in nationale wetgeving omgezet, waarin termijnen zijn vastgesteld voor de afronding van vergunningsprocedures voor projecten binnen en buiten gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie, in overeenstemming met de richtlijn hernieuwbare energie, en de vergunningsprocedures voor projecten in gebieden voor de versnelde uitrol van hernieuwbare energie zijn vereenvoudigd.

— Met het nieuwe artikel 14, leden 7, 8 en 9, van Wet nr. 555-IV van 24 maart 2003 zijn de artikelen 16 quater, 16 quinquies en 16 sexies van de richtlijn hernieuwbare energie in nationale wetgeving omgezet, waarin specifieke regels zijn vastgesteld voor repoweringprojecten, voor de installatie van apparatuur voor zonne-energie en warmtepompen.

Wet nr. 4963-IX van 2 september 2026 is in werking getreden op 1 oktober 2026, de dag na de bekendmaking ervan in Staatsblad nr. 190 van 30 september 2026.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 10.19

Naam van de stap: Opstelling van het mandaat voor een audit door derden van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen met betrekking tot de integriteit en robuustheid van haar financiële en besluitvormingsprocessen

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 5. Waarborging van de onafhankelijkheid van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsbedrijven

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

Het in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 10.19 is:

"Opstelling van het mandaat voor een audit door derden van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen met betrekking tot de integriteit en robuustheid van haar financiële en besluitvormingsprocessen, onder meer in het licht van recente integriteitskwesties en ontwikkelingen in de energiesector. De taakomschrijving moet gericht zijn op:

— *beoordeling van het besluitvormingsproces, met inbegrip van interne goedkeuringsprocedures, traceerbaarheid, documentatienormen en garanties ter waarborging van de integriteit en transparantie van regelgevingsbesluiten;*

— *beoordeling van de ethische praktijken, met inbegrip van het voorkomen van belangenconflicten, belangenverklaringen, wrakingsprocedures en verantwoordingsmechanismen die van toepassing zijn op commissarissen, management en personeel;*

— *beoordeling van het corruptiebestrijdingsprogramma en de interne nalevingsmechanismen, met inbegrip van het in kaart brengen van institutionele kwetsbaarheden en integriteitsrisico's;*

— *beoordeling van financiële besluitvormingsprocessen, toewijzing en beheer van financiële middelen en daarmee verband houdende internecontrolemechanismen, met inbegrip van transparantie, traceerbaarheid, verantwoordingsplicht en waarborgen tegen misbruik of ongepaste beïnvloeding;*

— *beoordeling van het communicatiebeleid, met inbegrip van interactie met regelgevende instanties van de EU/EnC, marktdeelnemers en andere Oekraïense overheidsinstanties en mechanismen om transparantie, consistentie en gelijke behandeling te waarborgen;*

— *beoordeling van de financiële component, met inbegrip van budgettering, aanbestedingen, interne controles en rapportageprocedures;*

In de taakomschrijving worden de nadere modaliteiten, het tijdschema en de kosten van een dergelijke controle vastgesteld. Het ontwerpmandaat wordt gedeeld met een lijst van potentiële dienstverleners.

De audit is institutioneel en systeemgericht van aard en overlapt of verstoort lopende onderzoeken of bevoegdheden van rechtshandhavingsinstanties niet."

Stap 10.19 is de derde stap van hervorming 5. Deze stap werd voorafgegaan door stap 10.10, waarbij de besluiten van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen worden uitgesloten van de bij wet vastgelegde staatsregistratieprocedure, en door stap 10.11, waarin de bijzondere status van deze commissie wordt gespecificeerd. Daarna volgt stap 10.20, die de voltooiing van een audit door een derde partij van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen vereist. Stap 10.11 is sinds het tweede kwartaal van 2026 nog steeds niet uitgevoerd.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een link naar aanbesteding nr. 020828 van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO) van 10 augustus 2026;

3) een kopie van het mandaat voor de beoordeling van de organisatorische en integriteitspraktijken van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 10.19.

Deze hervorming beoogt in het algemeen de onafhankelijkheid van de energietoezichthouder te versterken en de doeltreffende werking en ontwikkeling van markten in de energie- en de nutssector te garanderen. Om deze stap te verwezenlijken, heeft de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen, in nauwe samenwerking met de EBWO, het mandaat voor de audit door derden opgesteld. Het definitief goedgekeurde mandaat is opgenomen in aanbesteding nr. 020828 die de EBWO op 10 augustus 2026 heeft uitgeschreven voor de selectie van de consultant. Het mandaat is afgestemd op de voorwaarden van het uitvoeringsbesluit van de Raad. Het mandaat omvat met name de volgende elementen:

— het verduidelijkt het toepassingsgebied van de audit, met name om een objectieve, empirisch onderbouwde beoordeling te verstrekken van de integriteit en robuustheid van de interne processen en governancepraktijken van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen, de sterke punten, risico's en lacunes in integriteits- en verantwoordingsmechanismen in kaart te brengen en praktische, uitvoerbare aanbevelingen te doen die zijn afgestemd op de beste praktijken van de EU en internationale reguleringsnormen;

— het vereist een beoordeling van vijf belangrijke gebieden van het governance- en integriteitskader van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen, die betrekking hebben op alle subreeksen van voorwaarden die in het uitvoeringsbesluit van de Raad zijn opgenomen, namelijk:

  — besluitvormingsprocedures: evalueren van de integriteit en robuustheid van de besluitvormingsprocessen met betrekking tot regelgevingsbesluiten en vaststellen op welke gebieden verbeteringen mogelijk zijn om de institutionele capaciteit, veerkracht en afstemming op Europese en internationale beste praktijken, met inbegrip van het EU-acquis, van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen te versterken. Bij de audit wordt ook de doeltreffendheid van de bestaande waarborgen voor integriteit en transparantie, documentatienormen, interne goedkeuringsprocedures en de traceerbaarheid ervan beoordeeld;

  — ethische praktijken: evalueren van de ethische normen en de doeltreffende uitvoering daarvan door de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen. De beoordeling omvat (onder meer) een herziening van bestaande ethische/gedragscodes en intern beleid, het bestaan van interne structuren om de naleving van dergelijk beleid en dergelijke procedures te waarborgen, een evaluatie van beleid inzake belangenconflicten en openbaarmakingspraktijken, met inbegrip van belangenverklaringen en wrakingsprocedures;

— programma voor corruptiebestrijding: evalueren van het ontwerp en de doeltreffendheid van de anticorruptiemaatregelen van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen, met inbegrip van het in kaart brengen van institutionele kwetsbaarheden en integriteitsrisico's;

— communicatiebeleid: beoordeling van communicatiepraktijken, met inbegrip van de interactie met regelgevende instanties van de EU/EnC, marktdeelnemers en andere Oekraïense overheidsinstanties en mechanismen om de transparantie, samenhang en gelijke behandeling te waarborgen;

— financiële component (besluitvorming, budgettering en verslaglegging): evaluatie van de financiële governance en besluitvorming, budgetteringsprocedures en verslagleggingspraktijken van de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsvoorzieningen. Bij de beoordeling zal ook het effect worden geëvalueerd van de externe goedkeuringsvereisten van het Oekraïense ministerie van Financiën en de begrotingscommissie van het Oekraïense parlement, de toewijzing en het gebruik van middelen worden geanalyseerd, en de interne controles en mechanismen voor financieel toezicht worden beoordeeld, onder meer tegen misbruik en ongepaste beïnvloeding en de doeltreffendheid ervan;

— het bevat een beschrijving van de uitvoeringsmodaliteiten, het tijdschema en de indicatieve kosten van de audit (delen B, C, D, E, F) en specificeert dat de audit **institutioneel en systeemgericht** van aard zal zijn en lopende onderzoeken of bevoegdheden van rechtshandhavingsinstanties niet zal overlappen of verstoren;

— tot slot werd een open vergelijkend onderzoek uitgeschreven voor de selectie van de auditor, om ervoor te zorgen dat meerdere dienstverleners toegang hebben tot het mandaat.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 12.9

Naam van de stap: Investeringen van ten minste 30 miljoen EUR in ontmijning van landbouwgrond

Betrokken hervorming/investering: Investering 1. Investeringen in ontmijning

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

Het in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 12.9 is:

"Tussentijds verslag van de regering (of verslag van het ministerie van Financiën) waaruit blijkt dat de overheid in de overheidsbegrotingen voor 2024 en 2025 ten minste 30 miljoen EUR (in UAH-equivalent) heeft begroot om te voorzien in ontmijning van landbouwgrond."

Stap 12.9 is de eerste van twee stappen van de uitvoering van investering 1 van hoofdstuk 12 (agrovoedingssector). Daarna volgt stap 12.10 (die in het derde kwartaal van 2027 moet zijn uitgevoerd) over de investeringen van ten minste 100 miljoen EUR in de ontmijning van landbouwgrond.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Resolutie nr. 284 van het kabinet van ministers van 12 maart 2024 over de procedure voor het gebruik van middelen uit de staatsbegroting voor humanitaire ontmijning;

3) een kopie van Besluit nr. 11242 van het ministerie van Economische Zaken van 2 mei 2024 tot goedkeuring van het paspoort van het begrotingsprogramma 1201420 voor 2024;

4) een kopie van Besluit nr. 1186 van het ministerie van Economische Zaken van 13 februari 2025 tot goedkeuring van het paspoort van het begrotingsprogramma 1201420 voor 2025;

5) een kopie van het verslag over de uitvoering van het begrotingsprogramma 1201420 voor 2024;

6) een kopie van het verslag over de uitvoering van het begrotingsprogramma 1201420 voor 2025;

7) een kopie van het verslag van het ministerie van Financiën voor het begrotingsprogramma 1201420 voor 2024 en 2025;

8) een kopie van een lijst van contracten voor de uitvoering van stap 12.9.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 12.9.

Het algemene doel van deze investering bestaat erin eigenaren of exploitanten van landbouwgrond te ondersteunen bij ontmijningsinspanningen.

Uit het verstrekte bewijsmateriaal blijkt dat de overheidsbegrotingen voor 2024 en 2025 begrotingsprogramma 1201420 inzake de *compensatie van uitgaven voor humanitair mijnenruimen van landbouwgrond* omvatten. Bij resolutie 284 van 12 maart 2024 zijn de administratieve procedures voor de uitvoering van het programma vastgesteld, met inbegrip van de subsidiabiliteitscriteria en uitvoeringsregelingen, en wordt de steun voor het ontmijnen van landbouwgrond beperkt. In 2025 en 2026 zijn wijzigingen in de resolutie aangebracht om de doeltreffendheid van de uitvoering van het programma te vergroten.

De Oekraïense autoriteiten hebben in 2024 en 2025 totale uitgaven van 1 583 miljoen UAH (34,4 miljoen EUR) gerapporteerd in het kader van het programma, die werden toegewezen aan 120 contracten. Dit cijfer omvat:

— de toewijzing van in totaal 356 miljoen UAH (8,2 miljoen EUR) aan 17 contracten in 2024;

— de toewijzing van in totaal 1 227 miljoen UAH (26,2 miljoen EUR) aan 103 contracten in 2025.

Van deze contracten waren er 101, met uitgaven van 1 182 miljoen UAH (25,8 miljoen EUR), ten tijde van de verslaglegging voltooid, terwijl 19 contracten, voor een bedrag van 401 miljoen UAH (8,6 miljoen EUR), nog steeds in uitvoering zijn.

In het kader van de voltooide contracten en de contracten die in 2024 en 2025 nog in uitvoering waren, is samen een bedrag van 34,4 miljoen EUR vastgelegd dat moet worden besteed aan het ontmijnen van landbouwgrond. Dit is meer dan het minimumstreefcijfer van 30 miljoen EUR en komt overeen met ongeveer 115 % van het streefcijfer. Aan het kwantitatieve vereiste van de stap is dus voldaan.

Het programma ondersteunt activiteiten van landbouwers om landbouwgrond te ontmijnen. De Oekraïense autoriteiten meldden dat er in totaal 120 contracten en 87 unieke begunstigden (eigenaren en gebruikers van landbouwgrond) waren. De contracten hebben betrekking op het leegruimen van in totaal 20 789,7 hectare landbouwgrond, waarvan 17 338 hectare ten tijde van de rapportage al met succes was leeggeruimd.

Op basis hiervan blijkt uit het verstrekte bewijsmateriaal dat aan de vereisten van stap 12.9 is voldaan.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 14.4

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de rechtshandeling betreffende de werking van het geïntegreerd elektronisch identificatiesysteem, overeenkomstig de beginselen van Verordening (EU) 2024/1183

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Digitalisering van overheidsdiensten

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 14.4 is:

"Inwerkingtreding van de rechtshandeling betreffende de werking van het geïntegreerd elektronisch identificatiesysteem in Oekraïne als essentieel onderdeel van de nationale elektronische identiteitsinfrastructuur, overeenkomstig de beginselen van Verordening (EU) 2024/1183. De wetgevingshandeling is gericht op deze belangrijke gebieden:

— *het opzetten van moderne elektronische identificatie-infrastructuur in Oekraïne en het verzekeren van de duurzame ontwikkeling ervan;*

— *het verzekeren van de interoperabiliteit (technologische compatibiliteit) van elektronische identificatiemiddelen, tussenliggende knooppunten voor elektronische identificatie (hubs) en elektronische identificatieregelingen;*

— *het beschermen van informatiebronnen die in het systeem worden verwerkt."*

Stap 14.4 is de tweede stap van de uitvoering van hervorming 2 van hoofdstuk 14 (digitale transformatie). Stap 14.3 over de vaststelling van het actieplan voor de digitalisering van de overheidsdiensten tot 2026 werd positief beoordeeld als onderdeel van de vierde tranche (eerste kwartaal van 2025).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Resolutie nr. 1150 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 3 november 2023 inzake de goedkeuring van de voorschriften voor het geïntegreerde elektronische identificatiesysteem;

3) een kopie van Resolutie nr. 689 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 11 juni 2025 inzake de goedkeuring van de vereisten voor de uitgifte van digitale identiteitsbewijzen;

4) een kopie van Resolutie nr. 1400 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 24 oktober 2025 over enkele aspecten van de uitvoering van een proefproject inzake de aanmaak en het gebruik van elektronische identificatiegegevens en elektronische eigenschapscertificaten met behulp van een digitale portemonnee als functionele functie van de mobiele applicatie Diia.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 14.4.

Hervorming 2 heeft tot doel de interactie tussen staat en burgers via digitalisering te vereenvoudigen.

Verschillende resoluties van het kabinet van ministers van Oekraïne vormen het rechtskader voor de uitvoering van deze stap. Resolutie nr. 1150 van het kabinet van ministers van Oekraïne is de fundamentele rechtshandeling die voorziet in het opzetten van moderne elektronische identificatie-infrastructuur in Oekraïne. Resolutie nr. 689 en Resolutie nr. 1400 van het kabinet van ministers van Oekraïne zijn de desbetreffende rechtshandelingen en in overeenstemming met de beginselen van Verordening (EU) 2024/1183.

Resolutie nr. 689 van het kabinet van ministers van Oekraïne bevat de functionele, technische en technologische voorwaarden voor de uitgifte van portemonnees voor digitale identiteit, en Resolutie nr. 1400 van het kabinet van ministers van Oekraïne biedt steun aan de verdere ontwikkeling van het systeem via een proefproject en de mobiele applicatie Diia.

Bovendien zijn de rechtshandelingen gericht op het verzekeren van de interoperabiliteit (technologische compatibiliteit) van elektronische identificatiemiddelen, tussenliggende knooppunten voor elektronische identificatie (hubs) en elektronische identificatieregelingen, door te verplichten dat portemonnees gemeenschappelijke protocollen en interfaces ondersteunen voor het aanmaken, uitwisselen en weergeven van identiteitsgegevens. Belangrijker nog is dat de resoluties gericht zijn op de erkenning van Europese portemonnees voor digitale identiteit en bepaalde elektronische certificaten voor grensoverschrijdend gebruik.

Ten slotte zijn de resoluties besluiten gericht op de bescherming van de in het systeem verwerkte informatiebronnen door bepaalde beveiligingsmaatregelen uit te breiden naar portemonnees voor digitale identiteit, met name door middel van vereisten inzake de scheiding van persoonsgegevens en het intrekken ervan in geval van beveiligingsinbreuken. Deze beveiligingsmaatregelen omvatten toegangscontrole, beveiligingsmonitoring, netwerkbeveiliging en de vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid van informatie.

In het kader van Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/1204 van de Raad van 28 mei 2026 tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de zevende tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne en tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447, is met deze stap rekening gehouden als verzachtende factor, overeenkomstig de methode voor de beoordeling van de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan, uitsluitend met het oog op de toepassing van dat besluit. De beoordeling van deze stap is sinds de vaststelling van dat besluit niet gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 15.8

Naam van de stap: Vaststelling van de strategie om de beginselen van de circulaire economie en het bijbehorende actieplan toe te passen

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 5. Meer circulaire economie

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 15.8 is:

"Vaststelling van de strategie voor de uitvoering van de beginselen van de circulaire economie en van een actieplan voor de uitvoering ervan door het kabinet van ministers van Oekraïne. In de strategie worden mogelijke kansen en effecten van de overgang naar een circulaire economie in Oekraïne geïdentificeerd voor 5 à 10 vooraf geselecteerde prioritaire sectoren en waardeketens, zoals afvalstoffen, textiel, kunststoffen, batterijen, elektronica, landbouw, bouw en reparatie, en metalen en mineralen."

Stap 15.8 is de tweede stap in de uitvoering van hervorming 5 van hoofdstuk 15 (groene transitie en milieubescherming). Deze stap werd voorafgegaan door stap 15.9 betreffende de vaststelling van de strategie om de beginselen van de circulaire economie en het bijbehorende actieplan toe te passen.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van de strategie voor de ontwikkeling van de circulaire economie van Oekraïne, zoals goedgekeurd bij Besluit nr. 934-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 17 september 2026;

3) een kopie van het actieplan van de strategie voor de ontwikkeling van de circulaire economie van Oekraïne, zoals goedgekeurd bij Besluit nr. 934-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 17 september 2026;

4) een link naar de gepubliceerde strategie: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 15.8.

Hervorming 5 heeft tot doel de beginselen van de circulaire economie en afvalstoffenbeheer in te voeren.

In de strategie worden zeven prioritaire sectoren voor de overgang naar een circulaire economie vastgesteld: de landbouwsector; de voedselproductie en -distributie; de bouw; de textielsector; de sector elektrische en elektronische apparatuur; de winning van delfstoffen, en metallurgie. De strategie heeft ook betrekking op horizontale waardeketens, met name kunststoffen, verpakkingen en batterijen, waar het gebruik van hulpbronnen, de productie van afval en het potentieel voor hergebruik, terugwinning en recycling bijzonder belangrijk zijn.

De overkoepelende doelstelling is om tegen 2035 een circulair en hulpbronnenefficiënt economisch model in Oekraïne tot stand te brengen, waarbij het gebruik van primaire hulpbronnen en de productie van afval worden verminderd en hergebruik, reparatie, terugwinning en recycling worden bevorderd. De strategie heeft tot doel bij te dragen tot de duurzame wederopbouw van Oekraïne en de integratie van het land in de interne markt van de EU door afstemming op de wetgeving en normen van de EU.

Het beoogde resultaat is de ontwikkeling van duurzame circulaire bedrijfsmodellen, markten voor secundaire grondstoffen en gesloten waardeketens, geschraagd door een doeltreffend op de EU afgestemd regelgevings- en institutioneel kader.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

STAP 15.11

Naam van de stap: Goedkeuring van wijzigingen van de procedure voor overheidstoezicht op water

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 4. Herstel en behoud van natuurlijke hulpbronnen

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 15.11 is:

"Goedkeuring van wijzigingen van Resolutie nr. 758 van 19 september 2018 inzake de procedure voor overheidstoezicht op water in overeenstemming met de beginselen van Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid en Richtlijn 2008/105/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid tot wijziging en vervolgens intrekking van de Richtlijnen 82/176/EEG, 83/513/EEG, 84/156/EEG, 84/491/EEG en 86/280/EEG van de Raad, en tot wijziging van Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad."

Stap 15.11 is de eerste van twee stappen van de uitvoering van hervorming 4 van hoofdstuk 15 (groene transitie en milieubescherming). Daarna volgt stap 15.7 over de inwerkingtreding van de wet inzake het terugdringen van de ontbossing en de aantasting van bossen (die in het vierde kwartaal van 2026 moet zijn uitgevoerd).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Resolutie nr. 754 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 10 juni 2026 inzake wijzigingen van de procedure voor overheidstoezicht op water;

3) een kopie van Staatsblad nr. 125 van 16 juni 2026, waarin de resolutie is gepubliceerd;

4) een link naar de gepubliceerde resolutie: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 15.11.

Het doel van hervorming 4 is ontbossing en bosdegradatie te voorkomen.

Op 10 juni heeft de regering Resolutie nr. 754 vastgesteld tot wijziging van de procedure voor overheidstoezicht op water (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), waarmee deze in overeenstemming is gebracht met de vereisten in de beschrijving van de stap.

De vastgestelde resolutie bevat de parameters van de aandachtstoffenlijst die overeenstemmen met de parameters van Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/439 van de Commissie van 28 februari 2025 tot vaststelling van een aandachtstoffenlijst van in de hele Unie te monitoren stoffen op het gebied van het waterbeleid, overeenkomstig Richtlijn 2008/105/EG van het Europees Parlement en de Raad.

De resolutie treedt in werking in 2029, aangezien dit besluit is gekoppeld aan de tweede planningscyclus van de stroomgebiedbeheerplannen. Stroomgebiedbeheerplannen werken volgens een doorlopende planningscyclus van zes jaar, zoals voorgeschreven door de Europese kaderrichtlijn water. In Oekraïne zijn de stroomgebiedbeheerplannen voor de eerste planningscyclus 2025-2030 eind 2024 vastgesteld en deze worden momenteel uitgevoerd. Resolutie nr. 754 van de regering is een van de stappen ter voorbereiding van de verdere afstemming van het systeem voor toezicht op water in Oekraïne op de EU-vereisten, zodat het van toepassing wordt vanaf de tweede planningscyclus van de stroomgebiedbeheerplannen.

In het kader van Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/2230 van de Raad van 24 september 2026 tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de achtste tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne, is met deze stap rekening gehouden als verzachtende factor, overeenkomstig de methode voor de beoordeling van de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan, uitsluitend met het oog op de toepassing van dat besluit. De beoordeling van deze stap is sinds de vaststelling van dat besluit niet gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Beoordeling van de bevredigende uitvoering van één stap uit de tiende tranche, voorgesteld als verzachtende factor overeenkomstig de methode voor de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan, en uitsluitend met het oog op de toepassing daarvan

STAP 10.21

Naam van de stap: Verzoek van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie om een geïntegreerde missie voor toetsing van de regelgeving bij SNRIU

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 8. Hervorming van de nationale inspectie voor nucleaire regelgeving

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 10.21 is:

"De nationale inspectie voor nucleaire regelgeving heeft een verzoek ingediend voor een IRRS-missie van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie, die in de eerste helft van 2027 van start moet gaan."

Stap 10.21 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 8 van hoofdstuk 10 (energiesector).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van het verzoek van 23 juli 2026 aan de Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IAEA) van de permanente missie van Oekraïne bij de internationale organisaties in Wenen, namens de nationale inspectie voor nucleaire regelgeving van Oekraïne (SNRIU), om een geïntegreerde missie voor toetsing van de regelgeving (IRRS) uit te voeren;

3) een kopie van de e-mail die de SNRIU op 29 september 2026 heeft verzonden om de IAEA te verzoeken de IRRS in de eerste helft van 2027 van start te laten gaan;

4) een kopie van de IRRS-dienstrichtsnoeren uit 2018.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 10.21.

Het doel van hervorming 8 is de start van het proces van een onafhankelijke internationale collegiale toetsing van de doeltreffendheid, onafhankelijkheid, governance en regelgevende functies van het nationale regelgevingskader voor nucleaire veiligheid en stralingsveiligheid aan de veiligheidsnormen van de IAEA. Om aan deze stap te voldoen, heeft de permanente missie van Oekraïne bij de internationale organisaties in Wenen, namens de SNRIU, op 23 juli 2026 de IAEA verzocht een IRRS uit te voeren overeenkomstig de IRRS-dienstrichtsnoeren van 2018. Op 29 september 2026 heeft de SNRIU ook een vervolge-mail ingediend waarin de IAEA werd verzocht te overwegen de IRRS-missie reeds in de eerste helft van 2027 te starten, in overeenstemming met het uitvoeringsbesluit van de Raad.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Beoordeling van de gedeeltelijke uitvoering van de enige kwantitatieve stap uit de negende tranche, voorgesteld als verzachtende factor overeenkomstig de methode voor de gedeeltelijke uitvoering van stappen in het Oekraïneplan, en uitsluitend met het oog op de toepassing daarvan

STAP 6.3

Naam van de stap: Benoeming van toezichthoudende organen van staatsbedrijven met een meerderheid aan onafhankelijke leden

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Verbeterd bestuur en beheer van staatsbedrijven

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 6.3 is:

"De raden van toezicht met een meerderheid aan onafhankelijke leden worden aangesteld voor ten minste 15 staatsbedrijven uit de lijst van topstaatsbedrijven die bij protocollair besluit van het kabinet van ministers is goedgekeurd. De aanstelling van de leden van de raad van toezicht vindt plaats via een concurrerende selectieprocedure, op basis van procedures die zijn overeengekomen en van kracht zijn op het moment van aanvang van de selectie."

Stap 6.3 is de tweede stap van de uitvoering van hervorming 2 van hoofdstuk 6 (beheer van overheidsactiva). De stap werd voorafgegaan door stap 6.1 betreffende de inwerkingtreding van de wetgeving inzake de corporate governance van staatsbedrijven. Daarna volgt stap 6.4 (die in het derde kwartaal van 2026 moet zijn uitgevoerd) over de verzelfstandiging van belangrijke staatsbedrijven en stap 6.5 (die in het derde kwartaal van 2027 moet zijn uitgevoerd) over de indiening van een verslag waaruit blijkt dat de beginselen van corporate governance naar behoren worden nageleefd.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) Een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) Besluit nr. 817-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 30 augustus 2024 betreffende een aantal kwesties van de raad van toezicht van "Energy Company of Ukraine";

3) Besluit nr. 99-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 26 januari 2026 betreffende een aantal kwesties van de raad van toezicht van de nationale vennootschap op aandelen "Naftogaz of Ukraine";

4) Besluit nr. 678-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 7 juli 2025 betreffende een aantal kwesties van de raad van toezicht van de besloten vennootschap op aandelen "Ukrhydroenergo";

5) Besluit nr. 998-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 31 oktober 2023 betreffende een aantal kwesties van de raad van toezicht van "LLC Gas Transmission System Operator of Ukraine";

6) Besluit nr. 86-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 28 januari 2026 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van "National Nuclear Energy Generating Company "Energoatom"";

7) Besluit nr. 185-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 25 februari 2026 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van "National Nuclear Energy Generating Company "Energoatom"";

8) Besluit nr. 197-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 2 maart 2026 inzake aangelegenheden van de raad van toezicht van de nationale vennootschap op aandelen "Naftogaz of Ukraine";

9) Besluit nr. 663-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 1 juli 2026 inzake aangelegenheden van de raad van toezicht van "National Nuclear Energy Generating Company "Energoatom"";

10) Besluit nr. 588-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 17 juni 2026 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van "Ukrainian Railways";

11) Besluit nr. 1090-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 1 oktober 2025, aangelegenheden van de raad van toezicht van "Ukrainian Railways";

12) Besluit nr. 900-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 26 augustus 2025 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van het staatspostbedrijf "Ukrposhta";

13) Besluit nr. 46-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 21 januari 2025 inzake aangelegenheden van de raad van toezicht van het gespecialiseerde economische staatsbedrijf "Forests of Ukraine";

14) Besluit nr. 524-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 27 mei 2026 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van het gespecialiseerde economische staatsbedrijf "Forests of Ukraine";

15) Besluit nr. 666-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 15 juli 2026 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van het gespecialiseerde economische staatsbedrijf "Forests of Ukraine";

16) Besluit nr. 401-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 24 april 2026 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van de besloten vennootschap op aandelen "Ukrhydroenergo";

17) Besluit nr. 451-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 13 mei 2026 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van het nationale energiebedrijf "Ukrenergo", een besloten vennootschap op aandelen;

18) Besluit nr. 721-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 15 juli 2025 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van "Ukrainian Danube Shipping Company", een besloten vennootschap op aandelen;

19) Besluit nr. 1168-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 26 november 2024 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van het nationale energiebedrijf "Ukrenergo", een besloten vennootschap op aandelen;

20) Besluit nr. 452-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 13 mei 2026 betreffende een aantal kwesties van de raad van toezicht van "LLC Gas Transmission System Operator of Ukraine";

21) Besluit nr. 450-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 13 mei 2026 inzake de aankondiging van een concurrerende selectieprocedure van kandidaten voor de functie van onafhankelijk lid van de raad van toezicht van de besloten vennootschap op aandelen "Ukrhydroenergo";

22) Besluit nr. 587-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 17 juni 2026 betreffende de beëindiging van de bevoegdheden van de leden van de raad van toezicht van de besloten vennootschap op aandelen "Ukrhydroenergo";

23) Besluit nr. 664-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 1 juli 2026 betreffende een aantal kwesties van de raad van toezicht van "LLC Gas Transmission System Operator of Ukraine";

24) Resolutie nr. 1633 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 10 december 2025 over de oprichting van de vennootschap op aandelen “Guaranteed Buyer”;

25) brief van het hoofd van het “State Forest Resources Agency of Ukraine” van 11 februari 2026 over de beëindiging van de bevoegdheden van een lid van de raad van toezicht;

26) protocol/notulen nr. 3 van 24 april 2026 van de buitengewone algemene vergadering op afstand van aandeelhouders van PJSC “Centrenergo”;

27) Besluit nr. 34 van het kabinet van ministers van Oekraïne van 7 oktober 2026 inzake de aankondiging van de vergelijkende selectie van kandidaten voor de functie van onafhankelijk lid van de raad van toezicht van “Turboatom” (“Ukrainian Energy Machines”);

28) Besluit nr. 1254 van het ministerie van Economische Zaken van Oekraïne van 9 maart 2023 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van “Printing Plant “Ukraine” for the Production of Security Documents”;

29) Besluit nr. 1672 van het ministerie van Economische Zaken van Oekraïne van 26 april 2023 betreffende aangelegenheden van de raad van toezicht van “Printing Plant “Ukraine” for the Production of Security Documents”;

30) Besluit nr. 195-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 7 maart 2023 inzake de goedkeuring van kandidaten voor de functie van lid van de raad van toezicht van “Printing Plant “Ukraine” for the Production of Security Documents”;

31) Besluit nr. 336-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 23 april 2024 betreffende de goedkeuring van de kandidatuur van Rusnyak P.Yu. voor de functie van lid van de raad van toezicht van “Printing Plant “Ukraine” for the Production of Security Documents”;

32) Besluit nr. 1027-p van het kabinet van ministers van Oekraïne van 7 oktober 2026 inzake de aankondiging van een concurrerende selectie van kandidaten voor de functie van onafhankelijk lid van de raad van toezicht van de vennootschap op aandelen “Turboatom” (“Ukrainian Energy Machines”).

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op sommige constitutieve elementen van stap 6.3.

Hervorming 2 heeft tot doel de overgang van de rechtsvorm van een staatsbedrijf naar meer commercieel geörienteerde rechtsvormen te vergemakkelijken, te zorgen voor een efficiënter en transparanter bestuurskader voor staatsbedrijven door de normen inzake corporate governance en de toepassing ervan in topstaatsbedrijven te versterken. Om deze stap te verwezenlijken, moeten de Oekraïense autoriteiten ervoor zorgen dat de raden van toezicht met een meerderheid aan onafhankelijke leden worden aangesteld voor ten minste 15 staatsbedrijven uit de lijst van topstaatsbedrijven die bij protocollair besluit van het kabinet van ministers is goedgekeurd. De aanstelling van de leden van de raad van toezicht vindt plaats via een concurrerende selectieprocedure, op basis van procedures die zijn overeengekomen en van kracht zijn op het moment van aanvang van de selectie.

Om deze stap te zetten, heeft het Oekraïense kabinet van ministers een reeks besluiten vastgesteld tot benoeming van onafhankelijke leden en vertegenwoordigers van de staat in de raden van toezicht van de belangrijkste staatsbedrijven, na een concurrerende selectieprocedure, in overeenstemming met de procedures van het benoemingscomité. De 10 staatsbedrijven waarvoor de raden van toezicht zijn benoemd, zijn JSC "Ukrainian Railways", JSC "National Nuclear Energy Generating Company "Energoatom", NJSC "Naftogaz of Ukraine", LLC "Gas Transmission System Operator of Ukraine" (GTSOU), NPC "Ukrenergo", staatsbedrijf "Forests of Ukraine", PJSC "Ukrainian Danube Shipping Company", JSC "Energy Company of Ukraine", staatsbedrijf "Printing Plant "Ukraine" for the Production of Security Documents" en PJSC "Centrenergo". Onafhankelijke leden vormen meerderheden in alle raden van toezicht van de bovengenoemde staatsbedrijven. Dit betekent dat voor 66,7 % aan de vereisten van de stap wordt voldaan. De Oekraïense autoriteiten zijn voornemens het protocollaire besluit van het kabinet van ministers verder te wijzigen en extra entiteiten op te nemen in de lijst van topstaatsbedrijven, zoals overeengekomen in de besprekingen met de Commissie.
Beoordeling door de Commissie: gedeeltelijk uitgevoerd