2026/2596

2026.11.23.

A TANÁCS (EU) 2026/2596 VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(2026. november 16.)

az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott kilencedik részlet részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ([1]) és különösen annak 26. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az (EU) 2024/792 rendelettel létrehozott Ukrajna-eszköz (a továbbiakban: az eszköz) I. pillére a 2024–2027-es időszakra legfeljebb 46 873 049 093,86 EUR összegű pénzügyi támogatást bocsát Ukrajna rendelkezésére az (EU) 2024/1447 tanácsi végrehajtási határozatban ([2]) meghatározottak szerint, és 1 000 000 000 NOK-nak megfelelő EUR összeget az említett határozatban ([3]) meghatározottak szerint.

(2) A pénzügyi támogatás vissza nem térítendő támogatás és hitelek formájában valósul meg.

(3) Az eszköz I. pillére keretében nyújtott pénzügyi támogatás elosztása nagyrészt a Tanács által az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozattal jóváhagyott Ukrajna-terv (a továbbiakban: a terv) ([4]) alapján történik. A terv meghatározza azokat a lépéseket, amelyeket Ukrajnának a negyedéves részletekhez való hozzájutás érdekében teljesítenie kell.

(4) Az eszköz I. pillére keretében eddig 32 455 384 486,86 EUR-t folyósítottak Ukrajna számára. Ebből az összegből 4 431 301 973,86 EUR folyósítására vissza nem térítendő pénzügyi támogatás, 20 134 082 513 EUR folyósítására pedig hitel formájában került sor a terv első nyolc részlete keretében. Ukrajna ezenfelül az (EU) 2024/792 rendelet 24. és 25. cikke alapján 6 000 000 000 EUR rendkívüli áthidaló finanszírozásban és 1 890 000 000 EUR előfinanszírozásban részesült.

(5) Az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikke alapján megkötött hitelmegállapodással összhangban az említett első nyolc részletből 1 455 253 522 EUR-t az eszköz keretében nyújtott hitel előfinanszírozásának elszámolására használtak fel.

([1]) HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozattal összhangban Norvégia vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formájában 1 000 000 000 NOK további pénzügyi hozzájárulást fog nyújtani az eszköz I. pilléréhez a Norvégia és a Bizottság közötti átutalási megállapodás hatálybalépését és a kapcsolódó pénzügyi hozzájárulás átutalását követően.
([4]) Az eszköz I. pillére szerinti pénzügyi támogatás a terv keretében rendelkezésre álló támogatáson felül magában foglalja az (EU) 2024/792 rendelet 25. cikkében meghatározott rendkívüli áthidaló finanszírozást is.

(6) Ukrajna 2026. szeptember 30-án kérelmet nyújtott be a terv negyedik, hetedik, nyolcadik és kilencedik részlete egy részének, mintegy 8 305 265 116 EUR-nak a kifizetése iránt. A kérelem a tizedik részlethez tartozó egy lépésre is kiterjedt.

(7) Közelebbről, Ukrajna a kérelméhez csatolt dokumentumokkal bizonyította, hogy teljesített a negyedik részlethez kapcsolódó egy lépést, a hetedik részlethez kapcsolódó három lépést, a nyolcadik részlethez kapcsolódó egy lépést, a kilencedik részlethez kapcsolódó tizenhét lépést és a tizedik részlethez kapcsolódó egy lépést. Ukrajna benyújtotta továbbá az (EU) 2024/792 rendelet ([5]) 9., 10. és 22. cikke alapján megkötött megállapodásokban előírt dokumentumokat.

(8) Az Ukrajna legutóbbi kifizetési kérelmét alátámasztó lépések a tervben meghatározott különböző reformokhoz és beruházásokhoz kapcsolódnak, amelyek nagyjából az igazságszolgáltatási rendszerről, a korrupció és a pénzmosás elleni küzdelemről, a pénzügyi piacokról, a közszektor eszközeinek kezeléséről, a humán tőkéről, az üzleti környezetről, a decentralizációról és a regionális politikáról, az energiaágazatról, a közlekedésről, az agrár-élelmiszeripari ágazatról, a digitális transzformációról, valamint a zöld átállásról és a környezetvédelemről szóló fejezetek alá tartoznak.

(9) Az e határozat mellékletében foglaltak szerint a Bizottság az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (3) bekezdésével összhangban részletesen értékelte Ukrajna kérelmét. Megállapította, hogy Ukrajna kielégítően teljesítette a terv negyedik részletének 4.3. lépését, hetedik részletének 4.8., 6.7. és 10.3. lépését, nyolcadik részletének 15.8. lépését, valamint kilencedik részletének 3.10., 3.17., 4.20., 5.3., 5.5., 7.7., 7.12., 7.14., 7.18., 7.20., 8.12., 9.7., 10.19., 12.9., 14.4. és 15.11. lépését.

(10) A Bizottság általi értékelés szerint Ukrajna részben teljesítette a kilencedik részlet 6.3. lépését. Ezenfelül a Bizottság értékelése szerint Ukrajna kielégítően teljesítette a tizedik részlet 10.21. lépését. A tervben foglalt lépések részleges teljesítésének kezelésére szolgáló, a 2026. április 17-i bizottsági közleményben meghatározott módszertannal ([6]) összhangban ezért a Bizottság javasolja mindezek enyhítő tényezőként való figyelembevételét.

(11) A Bizottság továbbá úgy értékelte, hogy Ukrajna továbbra is teljesíti az uniós támogatásnak az (EU) 2024/792 rendelet 5. cikkében meghatározott előfeltételét. Így különösen Ukrajna továbbra is fenntartja és tiszteletben tartja a hatékony demokratikus mechanizmusokat – többek között a többpárti parlamentáris rendszert – és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását.

(12) Kifizetési kérelmében Ukrajna megerősítette, hogy nem vont vissza semmilyen, általa korábban kielégítően teljesített lépésekhez kapcsolódó intézkedést.

(13) E határozatnak ezért meg kell állapítania, hogy Ukrajna kielégítően teljesítette a kifizetésre vonatkozó releváns feltételeket a negyedik részlet tervben szereplő egy fennmaradó lépése, a hetedik részlet három fennmaradó lépése, a nyolcadik részlet egy fennmaradó lépése és a kilencedik részlet tizenhat fennmaradó lépése tekintetében.

(14) Ukrajna sürgető pénzügyi szükségleteire tekintettel rendkívül fontos a források mielőbbi folyósítása. A folyamat felgyorsítása érdekében e határozatnak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján hatályba kell lépnie, és azt az elfogadásának napjától alkalmazni kell,

([5]) A vonatkozó megállapodások közé tartozik az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikke alapján megkötött keretmegállapodás, az (EU) 2024/792 rendelet 10. cikke alapján megkötött finanszírozási megállapodás, valamint az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikke alapján megkötött hitelmegállapodás.

([6]) A Bizottság közleménye az Ukrajna-eszközről szóló rendelet szerinti Ukrajna-terv egyes lépései részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertan módosításáról és a C(2025)1725 számú közlemény felváltásáról (HL C, C/2026/2328, 2026.4.17., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

(1) A Bizottság által az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikke alapján végzett, az e határozat mellékletében foglaltak szerinti értékeléssel összhangban a Tanács megállapítja, hogy Ukrajna kielégítően teljesítette az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat szerinti releváns feltételeket az Ukrajna-terv keretében nyújtott pénzügyi támogatás negyedik, hetedik, nyolcadik és kilencedik részletének részleges kifizetése tekintetében. E támogatás összege az előfinanszírozás elszámolása előtt 8 040 665 425 EUR, amelyből 298 747 120 EUR a negyedik, 368 010 368 EUR a hetedik, 95 530 669 EUR a nyolcadik, 7 278 377 268 EUR pedig a kilencedik részletnek felel meg.

(2) Figyelembe véve a tizedik részlet egy lépésének kielégítő teljesítését és a kilencedik részlet egy lépésének részleges teljesítését, a nem teljesített lépések fontosságát és a nemteljesítés okait, továbbá a korábban teljesített lépés fontosságát, enyhítő tényező alkalmazására kerül sor, amely 529 397 883 EUR összeggel csökkenti a kilencedik részlet nem teljesített lépéseinek megfelelő felfüggesztési értéket.

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján lép hatályba.

Ezt a határozatot az elfogadásának napjától kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, 2026. november 16-án.

a Tanács részéről

az elnök

K. KALLAS

MELLÉKLET

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 rendelet ([1]) 26. cikkével összhangban Ukrajna 2026. szeptember 30-án kifizetési kérelmet nyújtott be az Ukrajna-terv negyedik, hetedik, nyolcadik és kilencedik részleteinek egy részére vonatkozóan. A kifizetési kérelem alátámasztására Ukrajna indokolást nyújtott be arra vonatkozóan, hogy az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2024. május 14-i (későbbiekben módosított) (EU) 2024/1447 tanácsi végrehajtási határozat ([2]) mellékletében (a továbbiakban: a tanácsi végrehajtási határozat melléklete) foglaltaknak megfelelően kielégítően teljesített a negyedik részlethez kapcsolódó egy lépést, a hetedik részlethez kapcsolódó három lépést, a nyolcadik részlethez kapcsolódó egy lépést és a kilencedik részlethez kapcsolódó 17 lépést. Ukrajna a tizedik részlet egy lépésére vonatkozóan is nyújtott be bizonyítékot.

Az Ukrajna által szolgáltatott információk alapján a kilencedik részlethez kapcsolódó alábbi 16 lépés kielégítően teljesítettnek tekinthető:

— A 3.10. lépés, amely a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó korszerűsített informatikai rendszer működésére vonatkozik.

— A 3.17. lépés, amely az emberijog-védelmi stratégiát jóváhagyó elnöki rendelet elfogadására vonatkozik.

— A 4.20. lépés, amely az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, 2030-ig szóló állami program elfogadására vonatkozik.

— Az 5.3. lépés, amely a bankszektorban az állami tulajdon fokozatos csökkentésére irányuló stratégia elfogadására vonatkozik.

— Az 5.5. lépés, amely a nemteljesítő hitelek szanálásának javítását célzó jogi aktusok hatálybalépésére vonatkozik.

— A 7.7. lépés, amely a népességfoglalkoztatási stratégia elfogadására vonatkozik.

— A 7.12. lépés, amely legalább 300 millió EUR összegű oktatási beruházásra vonatkozik.

— A 7.14. lépés, amely legalább 200 millió EUR összegű egészségügyi beruházásra vonatkozik.

— A 7.18. lépés, amely legalább 200 millió EUR összegű beruházásra vonatkozik az I–II. csoportba tartozó fogyatékossággal élő veteránok, az elhunyt veteránok családtagjai és az országon belül lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek lakhatásának biztosítására.

— A 7.20. lépés, amely a nemek közötti bérszakadék felszámolására irányuló, a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti stratégia 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv Minisztertanács általi jóváhagyására vonatkozik.

— A 8.12. lépés, amely az egységes nemzeti metrológiai intézet kijelöléséről szóló határozat módosításainak elfogadására vonatkozik.

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról (HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— A 9.7. lépés, amely a teljes vissza nem térítendő pénzügyi támogatás legalább 5 %-ának megfelelő összeg elkülönítésére vonatkozik a központi szint alatti hatóságok helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek kielégítésére.

— A 10.19. lépés, amely a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság pénzügyi és döntéshozatali folyamatainak integritására és megalapozottságára vonatkozó, harmadik fél által végzett ellenőrzés feladatmeghatározásának elkészítésére vonatkozik.

— A 12.9. lépés, amely a mezőgazdasági földterületek aknamentesítésébe történő, legalább 30 millió EUR értékű beruházásra vonatkozik.

— A 14.4. lépés, amely az integrált elektronikus azonosítási rendszer működéséről szóló jogi aktus hatálybalépésére vonatkozik az (EU) 2024/1183 rendeletben foglalt elveknek megfelelően.

— A 15.11. lépés, mely az állami vízmegfigyelési eljárás módosításainak elfogadására vonatkozik.

A Bizottság úgy ítélte meg, hogy a kilencedik részlet kifizetéséhez szükséges lépések közül kettő esetében a benyújtott bizonyítékok nem elegendőek annak megállapításához, hogy e lépések kielégítően teljesültek (a 6.3. lépés, amely a többségükben független tagokból álló felügyelőbizottságok állami tulajdonú vállalatokhoz való kinevezésére vonatkozik, valamint a 10.9. lépés, amely a gáz- és villamosenergia-piacok fokozatos liberalizációjára irányuló, a hadiállapot feloldását követően végrehajtandó ütemterv elfogadására vonatkozik).

Az Ukrajna-terv szerinti lépések részleges teljesítésének értékelésére szolgáló módszertannal (a továbbiakban: módszertan) összhangban enyhítő tényezőként javasolták a 6.3. mennyiségi lépés végrehajtása terén elért előrehaladást:

— A 6.3. lépés, amely a többségükben független tagokból álló felügyelőbizottságok állami tulajdonú vállalatokhoz való kinevezésére vonatkozik.

Emellett Ukrajna a módszertannal összhangban teljesítettként jelentette be a 10. részletre előirányzott következő lépést, és azt lehetséges enyhítő tényezőként is javasolta:

— A 10.21. lépés, amely a Nemzetközi Atomenergia-ügynökség Integrált Hatóság-felülvizsgálati Szolgálata által Ukrajna Állami Nukleáris Biztonsági Felügyelőségénél folytatandó misszió iránti kérelemre vonatkozik.

Ezen túlmenően az Ukrajna által szolgáltatott információk azt mutatják, hogy a negyedik részlet egy lépését, a hetedik részlet három lépését és a nyolcadik részlet egy lépését kielégítően teljesítették:

— A 4.3. lépés, amely a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság létszámának növelésére vonatkozik.

— A 4.8. lépés, amely a következő nemzeti kockázatértékelés előkészítésére és végrehajtására vonatkozik.

— A 6.7. lépés, amely a közszolgáltatási kötelezettségekkel és a nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységek elkülönítésére vonatkozó jogszabály hatálybalépésére vonatkozik.

— A 10.3. lépés, amely a megújulóenergia-beruházások engedélyezési eljárásainak javítását célzó jogszabály hatálybalépésére vonatkozik.

— A 15.8. lépés, amely a körforgásos gazdaság elveinek végrehajtására vonatkozó stratégia és az ahhoz kapcsolódó cselekvési terv elfogadására vonatkozik.

Az igazságszolgáltatási rendszerről szóló **3. fejezet** részeként működésbe lépett a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó korszerűsített informatikai rendszer, és elfogadták az emberijog-védelmi stratégiát jóváhagyó elnöki rendeletet.

A korrupció és a pénzmosás elleni küzdelemről szóló **4. fejezet** részeként növelték a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság létszámát, elvégezték a következő nemzeti kockázatértékelést, és elfogadták az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, 2030-ig szóló állami programot.

A pénzügyi piacokról szóló **5. fejezet** részeként elfogadták a bankszektorban az állami tulajdon fokozatos csökkentésére irányuló stratégiát, és hatályba lépett a nemteljesítő hitelek szanálásának javítását célzó szabályozás.

A közszektor eszközeinek kezeléséről szóló **6. fejezet** részeként hatályba lépett a közszolgáltatási kötelezettségekkel és a nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységek elkülönítésére vonatkozó jogszabály.

A humán tőkéről szóló **7. fejezet** részeként elfogadták a népességfoglalkoztatási stratégiát, és legalább 300 millió EUR összegű oktatási beruházást hajtottak végre, valamint legalább 200 millió EUR összegű beruházást eszközöltek az I–II. csoportba tartozó fogyatékossággal élő veteránok, az elhunyt veteránok családtagjai és az országon belül lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek lakhatásának biztosítására. Mindemellett jóváhagyták a nemek közötti bérszakadék felszámolására irányuló, a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti stratégia 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési tervet.

Az üzleti környezetről szóló **8. fejezet** részeként elfogadták az egységes nemzeti metrológiai intézet kijelöléséről szóló határozat módosításait.

A decentralizációról és regionális politikáról szóló **9. fejezet** részeként megvalósult a teljes vissza nem térítendő pénzügyi támogatás legalább 5 %-ának megfelelő összeg elkülönítése a központi szint alatti hatóságok helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek kielégítésére.

Az energiaágazatról szóló **10. fejezet** részeként hatályba lépett a megújulóenergia-beruházásokra vonatkozó engedélyezési eljárások lerövidítéséről szóló jogszabály, elkészült a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság pénzügyi és döntéshozatali folyamatainak integritására és megalapozottságára vonatkozó, harmadik fél által végzett ellenőrzés feladatmeghatározása, és benyújtották a Nemzetközi Atomenergia-ügynökséghez az Integrált Hatóság-felülvizsgálati Szolgálat által Ukrajna Állami Nukleáris Biztonsági Felügyelőségénél folytatandó misszió iránti kérelmet.

A digitális átállásról szóló **14. fejezet** részeként elfogadásra került és hatályba lépett az integrált elektronikus azonosítási rendszer működéséről szóló jogi aktus az (EU) 2024/1183 rendeletben foglalt elveknek megfelelően.

A zöld átállásról és környezetvédelemről szóló **15. fejezet** részeként elfogadták a körforgásos gazdaság elveinek megvalósítására irányuló stratégiát és annak cselekvési tervét, valamint az állami vízmegfigyelési eljárást módosító jogszabályt.

A 7.12., 7.14., 7.18., 9.7. és 12.9. beruházási lépés értékeléséhez az ukrán hrivnyában (UAH) bejelentett kiadásokat az adott költségvetési évre vonatkozó havi UAH/EUR átváltási árfolyamok átlaga alapján számították át euróra (EUR). A 2026-ban bejelentett kiadások esetében az átlagos havi átváltási árfolyamot a 2026 októberében rendelkezésre álló legfrissebb adatok alapján számították ki.

3.10. LÉPÉS

A lépés neve: Működik a bírósági határozatok végrehajtására vonatkozó korszerűsített informatikai rendszer
Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform A fizetésképtelenséggel kapcsolatos reformok és a bírósági határozatok végrehajtása
Finanszírozási forrás: hitel
Háttér A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 3.10. lépésre vonatkozóan: *„Működik a végrehajtási folyamatot, az adósok vagyonának nyomon követését, a bankszámlák befagyasztását és a követelésbehajtást megkönnyítő korszerűsített informatikai rendszer.”* A 3.10. lépés a 3. fejezeten (Igazságszolgáltatási rendszer és emberi jogok) belüli 2. reform öt lépésének az egyike. Ez a 2. reform utolsó lépése, nem számítva a 3.7. lépést, amely a nyolcadik kifizetéssel összefüggésben 2026 első negyedévéig volt esedékes, de ez idáig még nem teljesült.
Benyújtott bizonyítékok 1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban. 2) A nemzeti információs rendszerekért felelős állami vállalat 2024–2027-es időszakra szóló stratégiai cselekvési terve. 3) Az Igazságügyi Minisztérium által készített részletes leírás a végrehajtási eljárások automatizált rendszerének korszerűsítéséről. 4) Az Igazságügyi Minisztérium szoftver-modernizációról szóló, a nemzeti információs rendszerekért felelős állami vállalatnak címzett 2024. január 19-i 9. sz., 2024. február 28-i 35. sz., 2024. május 27-i 77. sz., 2024. június 28-i 94. sz., 2024. december 25-i 234. sz., 2025. szeptember 1-jei 177. sz., 2025. szeptember 12-i 162. sz. és 2026. június 24-i 132. sz. rendeleteinek másolatai. 5) A nemzeti információs rendszerekért felelős állami vállalat Igazságügyi Minisztériumnak címzett 2025. június 10-i levele a végrehajtási eljárások automatizált rendszere korszerűsítésének végrehajtásáról. 6) A nemzeti információs rendszerekért felelős állami vállalat technológiai bizottságának üléseiről felvett jegyzőkönyvek másolatai.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok kiterjednek a 3.10. lépés alkotóelemeire.

A 2. reform célja a fizetésképtelenségi és végrehajtási eljárások javítása a vonatkozó jogszabályoknak az uniós vívmányokkal való összehangolása, valamint a megfelelő alkalmazásukhoz szükséges intézményi és egyéb kapacitások kiépítése révén. E célból Ukrajna korszerűsítette a végrehajtási eljárások automatizált rendszerének több funkcióját.

A végrehajtási eljárások megkönnyítése érdekében 2024. május 15-étől lehetőség van arra, hogy a végrehajtási iratokat a végrehajtási eljárások automatizált rendszerén keresztül küldjék meg az Egységes Igazságügyi Információs és Távközlési Rendszerben regisztrációval rendelkező feleknek. E korszerűsítést követően az Egységes Igazságügyi Információs és Távközlési Rendszerben elektronikus fiókkal rendelkező magánszemélyek és jogi személyek közvetlenül az elektronikus fiókjukba kapják meg a végrehajtási eljárások iratait (rendeleteket, jogi aktusokat stb.). A végrehajtási eljárások automatizált rendszerében frissített dokumentumsablonok találhatók számos tipikus eljárási cselekményhez, például a nemzeti rendőrségnek megküldött körözési parancsokra vonatkozó jelentésekhez. Emellett 2025-ben számos javítást hajtottak végre azzal a céllal, hogy digitalizálják az állami és magánvégrehajtók nyilvántartását.

A fejlesztések a vagyon nyomon követését is javítják az adósok vagyonára vonatkozó információk megjelenítése és tárolása révén. 2024. január 8-án felülvizsgálták a rendszert, hogy megkönnyítsék a végrehajtók adósok vagyonával kapcsolatos munkáját. A fejlesztéseket követően a végrehajtási eljárás során beérkezett valamennyi információt központilag tárolják. A korszerűsített rendszernek köszönhetően a végrehajtók könnyebben megtalálhatják az adós vagyonára, például a személygépjárművekre vagy a lakásokra vonatkozó információkat. 2025-ben bevezették az Ukrajna Szociálpolitikai, Családügyi és Egységügyi Minisztériumával folytatott információcserét, ami javítani fogja a természetes személyekre vonatkozó információk hozzáférhetőségét. A végrehajtási eljárások automatizált rendszere korszerűsítésének célja emellett az adósok bankszámláira vonatkozó adatok központi megjelenítése volt, aminek köszönhetően a végrehajtók gyorsabban és egyszerűbben hozzáférhetnek az adósok számláira vonatkozó információkhoz.

A bankszámlák befagyasztásának megkönnyítése érdekében 2024-től összesen 30 pénzforgalmi szolgáltató csatlakozott a rendszerhez, lehetővé téve az automatikus információcserét a pénzeszközök lefoglalására irányuló eljárás során, ezáltal hozzájárulva a követelésbehajtáshoz.

A követelésbehajtás megkönnyítése érdekében a végrehajtási eljárások automatizált rendszerén keresztül emellett lehetőség van a végrehajtási iratok elektronikus formában történő megküldésére. A közigazgatási bírságokról szóló határozatok és további anyagok elektronikus dokumentum formájában történő automatikus megküldését 2024-ben új szereplőkre, így különösen Kijev és Luck városi tanácsára is kiterjesztették. 2026-tól kezdődően a rendszernek köszönhetően az adós jövedelmére vonatkozó beszedési megbízások az adóst foglalkoztató munkáltató(k) számára is megküldhetők, ami növeli a követelésbehajtás hatékonyságát.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

3.17. LÉPÉS

A lépés neve: Az emberjogi-védelmi stratégiát jóváhagyó elnöki rendelet elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 5. reform Az alapvető jogok védelmének növelése

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 3.17. lépésre vonatkozóan:

„Az emberijog-védelmi stratégiát jóváhagyó elnöki rendelet elfogadása. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:

— *emberi jogok a hadiállapot-rendszerrel és Ukrajna háború utáni helyreállításával összefüggésben,*

— *az Ukrajna Oroszországi Föderáció által ideiglenesen megszállt területén lakóhellyel rendelkező személyek, a frontvonalak közelében tartózkodó személyek és a belső menekültek jogai,*

— *a nemi alapú erőszakot elszenvedő személyek jogi védelme,*

— *a gyermekek jogai fegyveres konfliktusok idején,*

— *a kiszolgáltatott személyek szolgáltatásokhoz való hozzáférése.”*

A 3.17. lépés a 3. fejezet (Igazságszolgáltatási rendszer és emberi jogok) 5. reformjának végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) A nemzeti emberi jogi stratégiával kapcsolatos kérdésekről szóló, 2026. október 12-i 1038/2026. sz. ukrán elnöki rendelet másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és bizonyítékok a 3.17. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az 5. reform célja az emberi jogok védelmének fokozása – beleértve az Ukrajna Oroszországi Föderáció által ideiglenesen megszállt területén lakóhellyel rendelkező személyek jogait –, valamint a kiszolgáltatott személyek szolgáltatásokhoz való hozzáférésének javítása. E célból az ukrán elnök 2026. október 12-i 1038/2026. sz., „A nemzeti emberi jogi stratégiával kapcsolatos kérdések” című rendeletével elfogadták a 2035-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti emberi jogi stratégiát.

Az általános rendelkezések szerint a nemzeti emberi jogi stratégia (a továbbiakban: a stratégia) egy hosszú távú emberi jogi szakpolitikai keretdokumentum, amely meghatározza az Ukrajnában az emberi jogok és szabadságok 2035-ig tartó időszakban történő biztosítására és védelmére vonatkozó stratégiai célkitűzéseket, prioritásokat és elveket. A stratégia Ukrajna európai integrációval kapcsolatos meglévő kötelezettségvállalásait hivatott kiegészíteni. Végrehajtását háromévente kidolgozandó cselekvési tervek fogják támogatni.

A stratégia figyelembe veszi a hadiállapotból fakadó, az emberi jogok védelmével kapcsolatos sajátos kihívásokat, például a dokumentumokhoz való hozzáférés és a békés célú gyülekezés szabadságának korlátozását. Elismeri az Ukrajna háború utáni helyreállítása szempontjából különösen fontos olyan kihívásokat, mint a speciális orvosi, pszichológiai és társadalmi rehabilitációs programok elérhetősége a háborús veteránok számára, valamint a belső menekültek visszailleszkedése és visszatérése, illetve a számukra nyújtott szolgáltatások. Célként határozza meg a választási jogszabályok javítását és a választójog gyakorlásának biztosítását a háború utáni időszakban.

Külön figyelmet fordít az Ukrajna Oroszországi Föderáció által ideiglenesen megszállt területén és a frontvonalak közelében élő személyek, valamint a belső menekültek jogaira. A stratégia célul tűzi ki az Ukrajna ideiglenesen megszállt területének felszabadítására és reintegrációjára vonatkozó állami politika, valamint az ideiglenesen megszállt területeken élő személyek jogainak és szabadságainak helyreállítását célzó mechanizmusok kidolgozását és végrehajtását. Emellett kötelezettségvállalást tartalmaz az Ukrajna ideiglenesen megszállt területén elkövetett emberi jogi jogsértések dokumentálására a nemzetközi igazságszolgáltatás, az elszámoltathatóság és az áldozatok jogainak védelme érdekében.

A stratégia elismeri, hogy jogi védelemben kell részesíteni azokat a személyeket, akikkel szemben nemi alapú erőszakot követtek el. A stratégia célkitűzései között szerepel az ukrán jogszabályok összehangolása a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak megelőzésére vonatkozó nemzetközi kötelezettségekkel és uniós jogi aktusokkal. Kötelezettségvállalást tartalmaz továbbá arra nézve, hogy Ukrajna biztosítja a segítségnyújtáshoz való hozzáférést azon személyek számára, akikkel szemben az Oroszországi Föderáció Ukrajna elleni fegyveres agressziójával összefüggésben kapcsolati erőszakot és/vagy nemi alapú erőszakot követtek el, különösen a túlélőket támogató nemzeti támogatási rendszer európai normákkal összhangban történő kidolgozása és működésének nyomon követése révén.

A stratégia különös hangsúlyt helyez a fegyveres konfliktusokban érintett gyermekek jogaira, beleértve a jogi védelem biztosítását is az Oroszországi Föderáció fegyveres agressziója miatt a lakóhelyüket ideiglenesen elhagyni kényszerült (Ukrajnán kívülre evakuált) gyermekek Ukrajnába való visszatérésével és visszailleszkedésével összefüggésben. Célkitűzései között szerepel annak biztosítása, hogy szisztematikusan dokumentálják a gyermekek jogainak az Oroszországi Föderáció Ukrajna elleni fegyveres agressziója miatti kitelepítés és kényszerű lakóhelyelhagyás során történő megsértését, valamint az ilyen kitelepítéssel és kényszerű lakóhelyelhagyással kapcsolatos tényeket.

A stratégia javítani kívánja a kiszolgáltatott személyek, így a gyermekek, az idősek és a fogyatékossággal élő személyek szolgáltatásokhoz való hozzáférését. Konkrét célkitűzéseket határoz meg e csoportok egészségügyi szolgáltatásokhoz, lakhatáshoz, jogi segítségnyújtáshoz, valamint oktatási és kulturális szolgáltatásokhoz való hozzáférésének javítása érdekében.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

4.3. LÉPÉS

A lépés neve: A Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság létszámának növelése

Kapcsolódó reform/beruházás: 1. reform A korrupcióellenes keret intézményi kapacitásának fejlesztése

Finanszírozási forrás: nem visszafizetendő támogatás

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 4.3. lépésre vonatkozóan:

„A Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság (HACC) bírói karának létszáma 60 %-kal, apparátusának létszáma pedig 40 %-kal nő.”

A 4.3. lépés a 4. fejezeten (A korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem) belüli 1. reform három lépése közül a harmadik. Ezt a lépést a Korrupciómegelőzési Nemzeti Ügynökség új vezetőjének kinevezésére vonatkozó 4.2. lépés, valamint a Szakosított Korrupcióellenes Ügyészség munkaerő-állományának növelésére vonatkozó 4.1. lépés előzte meg.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) A Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács által 2023. szeptember 26-án hozott 930/0/15-23. sz., a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság bírái számának meghatározásáról szóló határozat másolata.

3) A Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróságra kinevezett bírák listájának másolata.

4) A Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróságra felvett személyzeti tagok listájának másolata.

5) A 2025. évi állami költségvetésről szóló ukrán törvény és mellékletei másolata.

6) A 2026. évi állami költségvetésről szóló ukrán törvény és mellékletei másolata.

7) A 2027. évi állami költségvetésről szóló ukrán törvény mellékletтervezeteinek másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok kiterjednek a 4.3. lépés alkotóelemeire.

A 4. fejezet (A korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem) 1. reformjának célja a korrupcióellenes infrastruktúra általános kapacitásának aktív és hatékony nyomozás révén történő növelése a korrupció elleni küzdelem érdekében, ideértve a magas szinten elkövetett korrupciót is. A lépés célja, hogy segítse a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság működőképessé tételét azáltal, hogy 60 %-kal növeli a bírói kar, illetve 40 %-kal a személyzet létszámát. A nominális növekedés kiszámításához használt alapérték 38 bíró és 270 bírósági alkalmazott volt, így a növekedés további 22 bíró és 108 bírósági alkalmazott foglalkoztatását jelenti.

A bírák – többek között a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság bíráinak – kiválasztását két bírói önigazgatási szerv, a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács és az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága végzi. Az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottságát a Nemzetközi Szakértők Nyilvános Tanácsa elnevezésű ideiglenes kisegítő testület támogatja; e testületet olyan nemzetközi jogi szakértők alkotják, akik segítik az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottságát annak értékelésében, hogy a jelöltek megfelelnek-e a feddhetetlenségre és a szakértelemre vonatkozó követelményeknek. Az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága versenyvizsgákat ír ki és szervez, és a Nemzetközi Szakértők Nyilvános Tanácsának támogatásával megállapítja a versenyvizsgákat sikeresen teljesítő jelöltek jegyzékét. A Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottságának ajánlásai alapján, azok felülvizsgálatát követően a jelölteket kinevezésre az elnök elé terjeszti. A Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács által előterjesztett bírákat hivatalosan az elnök nevezi ki. Az alkotmánnyal összhangban a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság bíráit az elnök nevezi ki a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács előterjesztése alapján.

A Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács 2023. szeptember 26-án elfogadta a 930/0/15-23. sz. határozatot, amelynek értelmében a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróságot 63 bíró alkotja, akik közül 21-en a fellebbviteli tanács (másodfokú bíróság) bírái. A bírák számának növekedését a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróságon folyó büntetőeljárások nagy számából és összetettségéből fakadó igények indokolták.

E célból az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága 2023. november 23-án versenyvizsgát írt ki a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróságon betöltendő 25 bírói álláshelyre, amelyek a következőképpen oszlottak meg: 15 álláshely az elsőfokú bíróságon és 10 álláshely a másodfokú bíróságon. 2025. március 31-én az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága ugyanakkor bejelentette, hogy csak két jelölt teljesítette sikeresen a versenyvizsga valamennyi szakaszát, majd javasolta a kinevezésüket. 2025. május 20-án a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács javaslatot tett az elnök részére e két bíró kinevezésére. Az elnök 2025. május 3-án hivatalosan a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság bírájává nevezte ki e két jelöltet.

A fennmaradó személyzeti igények kielégítése érdekében az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága 2025. június 3-án pályázatot írt ki az elsőfokú bíróságon betöltendő 13, illetve a másodfokú bíróságon betöltendő 10 álláshelyre. Ezzel egyidejűleg Ukrajna lépéseket tett a bírósági kiválasztási keret további javítására (a részleteket lásd alább).

Mivel a kiválasztási eljárás eredményeként nem nevezték ki a szükséges számú új bírót, a 4.3. lépés a negyedik kifizetési kérelem részeként 2025. június 30-án negatív értékelést kapott. A Bizottság 2025. július 2-án értesítette Ukrajnát a határozatáról, és felhívta az országot, hogy az eredeti negatív értékelésről való értesítésétől számított 12 hónapon belül hozza meg a fennmaradó lépés kielégítő teljesítésének biztosításához szükséges intézkedéseket. 2026. július 17-én, e 12 hónapos időszak 2026. július 2-i lejártát követően a Bizottság felkérte Ukrajnát, hogy két hónapon belül nyújtsa be észrevételeit.

A 12 hónapos időszak vége előtt, 2025. június 3-án és 2026. június 22-én kiírt versenyvizsgákat követően az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága összesen 17 bíró kinevezését javasolta. 2026. július 2. és 2026. augusztus 13. között a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács javasolta az elnök részére e 17 bíró kinevezését. 2026. augusztus 21-én az elnök kinevezte a 17 bírát, köztük 12 jelöltet a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság bírájává, öt jelöltet pedig a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság fellebbviteli tanácsának bírájává. Emellett 2025. április 7. és 2026. július 1. között a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság a 12 hónapos időszak vége előtt 56 álláshellyel, 2026. július 7. és 2026. szeptember 10. között pedig további 56 álláshellyel növelte az adminisztratív személyzet létszámát. Ez az adminisztratív személyzet felvételének a bírák kinevezéséhez kötöttségét tükrözte, mivel az adminisztratív személyzet a bírák munkáját hivatott támogatni.

Az ukrán hatóságok összességében 19 fővel növelték a bírák számát a 22 fős célhoz képest, az adminisztratív személyzet létszáma pedig 112 fővel nőtt, a lépés teljesítéséhez szükséges 108 álláshellyel szemben. Ez összesen az álláshelyek számának 131-gyel való növekedésének felel meg, szemben a 130 álláshelyre vonatkozó célkitűzéssel. A bírói kinevezések célértéktől való elmaradását egyébiránt az magyarázza, hogy csupán kevés jelölt felel meg az előírásoknak, beleértve az általános jogi szaktudást, a korrupcióellenes szakterület ismeretét és a kognitív képességeket is.

A 2025. évi állami költségvetésről szóló ukrán törvény és a 2026. évi állami költségvetésről szóló ukrán törvény finanszírozást különített el a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság bírói kara és személyzete létszámának növelésére. Ez a költségvetési támogatás mutatja annak hatóságok általi felismerését, hogy meg kell erősíteni a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság intézményi és működési kapacitását. Ehhez hasonlóan várhatóan a 2027. évi állami költségvetésről szóló ukrán törvény mellékletervezetei is további finanszírozást különítenek el a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság bírói kara és személyzete létszámának növelésére.

A hatáskörrel rendelkező ukrán hatóságok, köztük az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága, a Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács, Ukrajna elnöke és a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság a késedelmet okozó objektív körülmények ellenére meghozták az e lépés teljesítésének biztosításához szükséges intézkedéseket. Ezek az erőfeszítések figyelembe vehetők e lépés értékelése során, különösen a kinevezett bírák száma és az alapcél közötti eltérés igazolására. Közelebbről, a 2023. évi versenyvizsgán megfigyelt magas sikertelenségi arányt követően az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága röviddel ezután új versenyvizsgát írt ki a fennmaradó személyzeti igények kielégítése érdekében. Ezenfelül a Verhovna Rada 2025. május 14-én elfogadta „Az igazságszolgáltatásról és a bírák jogállásáról szóló ukrán törvénynek a bírói tisztség betöltésére és a bírák kirendelésére irányuló versenyvizsga-eljárások pontosítása érdekében történő módosításáról” szóló ukrán törvényt a bírák versenyeztetéses kiválasztására irányadó egyes eljárások javítása céljából. Az e törvénnyel bevezetett módosítások közvetlenül orvosolják az előző versenyvizsga egyes hiányosságait, és e lépés követelményein túlmutatóan javítják a jövőbeli versenyvizsgákat.

A módosítások magukban foglalják különösen a kiválasztási eljárás elején végzett egyes tesztekre meghatározott túlságosan merev küszöbértékek kezelését, az elsőfokú bíróságon és a fellebbviteli tanácsban kiírt álláshelyekre való összevont jelentkezési eljárást a párhuzamosságok csökkentése érdekében, valamint az eljárás egyszerűsítését a versenyvizsga lefolytatásához szükséges idő lerövidítése érdekében. Ezzel egyidejűleg magas szakmai és etikai normákat tartottak fenn. Hasonló erőfeszítéseket tett maga a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság is, amely az e lépésben meghatározott célértéket meghaladó számú adminisztratív alkalmazottat választott ki.

Az ukrán hatóságok emellett a 2026. július 2-ig tartó 12 hónapos időszakon belül meghozták a lépés teljesítésének biztosításához szükséges intézkedéseket. Közelebbről, az Ukrán Bírák Legfelsőbb Minősítő Bizottsága e határidő lejárta előtt lefolytatta a versenyvizsgát – beleértve annak értékelését is, hogy a pályázók megfelelnek-e a feddhetetlenségre és a szakértelemre vonatkozó követelményeknek –, és 2026. június 22-én javaslatot tett 17 bíró kinevezésére. A Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság ugyancsak 2026. július 1-jéig 56 álláshellyel növelte az adminisztratív személyzet létszámát. Ezek képezték az ukrán hatóságoktól megkövetelt alapvető intézkedéseket ahhoz, hogy növeljék a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság bírói karának és személyzetének létszámát. A Legfelsőbb Igazságszolgáltatási Tanács ezt követő határozatai, az elnök általi kinevezések és az adminisztratív személyzet 2026. július 2. utáni további növelése közvetlenül az érintett időszakban hozott intézkedésekből következtek, és megerősítették azok konkrét eredményeit.

Végezetül az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2024. május 14-i (EU) 2024/1447 tanácsi végrehajtási határozat (10) és (13) preambulumbekezdésével, valamint az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendelet (35) preambulumbekezdésével összhangban e lépés végrehajtásának pozitív eredményei túlmutatnak a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság bíráinak és adminisztratív személyzetének kiválasztásán. E lépés végrehajtása ugyanis jelentős mértékben hozzájárul az ukrajnai jogállamiság megerősítéséhez, és konkrétabban a korrupció elleni küzdelem intézményi kapacitásának és jogi keretének javításához, mivel biztosítja az ország egyik kulcsfontosságú intézménye, a Legfelsőbb Korrupcióellenes Bíróság számára a működéséhez szükséges megfelelő szintű személyzetet, továbbá egyszerűsíti a jövőbeli felvételi versenyvizsgákat.

A megfigyelési időszak alatt Ukrajna által szolgáltatott bizonyítékok, valamint az ukrán hatóságok által hozott intézkedésekkel kapcsolatos fenti megfontolások, az e lépés késedelmes teljesítéséhez vezető objektív körülmények, a kinevezett bírák száma és az alapcél közötti eltérés, valamint az Ukrajna-eszköz jogállamisággal kapcsolatos célkitűzései alapján a Bizottság ezért arra a következtetésre jutott, hogy az ukrán hatóságok által hozott intézkedések biztosították a lépés kielégítő teljesítését.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

4.8. LÉPÉS

A lépés neve: A következő nemzeti kockázatértékelés elvégzése
Kapcsolódó reform/beruházás: 3. reform Pénzmosás elleni intézkedések
Finanszírozási forrás: hitel
Háttér A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 4.8. lépésre vonatkozóan: *„A következő nemzeti kockázatértékelés előkészítése és végrehajtása, összhangban az Ukrajnában fennálló pénzmosási és terrorizmusfinanszírozási kockázatokra vonatkozó nemzeti értékelés aktualizált módszertanával.”* A 4.8. lépés a 4. fejezet (A korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem) 3. reformjának végrehajtásához kapcsolódó hét lépés közül az első. Ezt a lépést követi a 4.9. lépés, amely a pénzmosás elleni rendszer további megerősítését célzó jogszabálynak hat hónappal a hivatalos lapban való kihirdetését követő hatálybalépésére vonatkozik, többek között Ukrajna arra irányuló kérelme céljából, hogy csatlakozhasson az egységes eurófizetési térség (SEPA) rendszereinek földrajzi hatályához, a 4.16. lépés, amely a pénzátutalásokat és egyes kriptoeszköz-átruházásokat kísérő adatokra vonatkozó jogszabályi módosítások hatálybalépésére vonatkozik, majd a 4.18. lépés, amely a fizetési kártyával vagy más készpénz-helyettesítő fizetési eszközzel harmadik felek érdekében elkövetett jogellenes cselekményekért való büntetőjogi felelősség megállapítását célzó módosítások hatálybalépésére vonatkozik (valamennyi lépés 2026 harmadik negyedévében esedékes).
Benyújtott bizonyítékok 1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban. 2) A bűncselekményből származó jövedelmek tisztára mosásának, a terrorizmus finanszírozásának és a tömegpusztító fegyverek elterjedésének megelőzésével és az ellenük folytatott küzdelemmel foglalkozó tanács 2026. augusztus 31-i 2. sz., „Az ukrajnai pénzmosással, terrorizmusfinanszírozással és tömegpusztító fegyverek elterjedésének finanszírozásával kapcsolatos 2025. évi nemzeti kockázatértékelő jelentésről” szóló jegyzőkönyvének másolata. 3) A 2026. augusztus 31-i, „Az ukrajnai pénzmosással, terrorizmusfinanszírozással és tömegpusztító fegyverek elterjedésének finanszírozásával kapcsolatos 2025. évi nemzeti kockázatértékelő jelentés” másolata. 4) „Az ukrajnai pénzmosással, terrorizmusfinanszírozással és tömegpusztító fegyverek elterjedésének finanszírozásával kapcsolatos nemzeti kockázatértékelő jelentés elkészítésének módszertana” című, 2024. december 26-i dokumentum másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok kiterjednek a 4.8. lépés alkotóelemeire.

A 4. fejezet (A korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem) 3. reformjának célja Ukrajna jogi keretének az uniós vívmányokkal és a FATF-előírásokkal való további összehangolása, valamint egy hatékony pénzmosás elleni rendszer létrehozása Ukrajnában a gazdasági bűnözés eredményesebb kezelése és az általános üzleti környezet javítása érdekében. E célból a bűncselekményből származó jövedelmek tisztára mosásának, a terrorizmus finanszírozásának és a tömegpusztító fegyverek elterjedésének megelőzésével és az ellenük folytatott küzdelemmel foglalkozó tanács 2026. augusztus 31-én jóváhagyta „Az ukrajnai pénzmosással, terrorizmusfinanszírozással és tömegpusztító fegyverek elterjedésének finanszírozásával kapcsolatos 2025. évi nemzeti kockázatértékelő jelentést” (a továbbiakban: a 2025. évi nemzeti kockázatértékelő jelentés).

A 2025. évi nemzeti kockázatértékelő jelentés elkészítésére a 2024-ben naprakésszé tett, „Az ukrajnai pénzmosással, terrorizmusfinanszírozással és tömegpusztító fegyverek elterjedésének finanszírozásával kapcsolatos nemzeti kockázatértékelő jelentés elkészítésének módszertana” című dokumentum alapján került sor.

A dokumentum átfogó és strukturált módon azonosítja a kockázatokat az érintett ágazatokban és fenyegetettségi területeken, és összesen 30 kockázatot jelöl meg. E kockázatok közül 7 magas, 21 közepes, 2 pedig alacsony szintű, ami azt jelzi, hogy az értékelést differenciált, kockázatalapú módszertan alapján végezték el. Ez a bontás elegendő részletességre utal ahhoz, hogy meg lehessen különböztetni a legjelentősebb fenyegetéseket azoktól, amelyek – bár továbbra is relevánsak – viszonylag könnyebben kezelhetőnek tűnnek, és ezáltal hiteles alapot biztosít a prioritások meghatározásához és a célzott kockázatcsökkentő intézkedések kidolgozásához.

Az adatok gyűjtésével és értelmezésével kapcsolatos egyes módszertani hiányosságok, valamint a kockázati tényezők elemzési mélységének heterogén szintje ellenére a 2025. évi nemzeti kockázatértékelő jelentés arra enged következtetni, hogy az értékelés módszertanilag megbízható alapokon nyugszik, és alkalmas a hatékony szakpolitikai, felügyeleti és operatív nyomon követés támogatására. A kockázatok azonosítása és osztályozása megfelelő alapját képezi a prioritások meghatározásának, az erőforrások elosztásának és a megelőző intézkedések megerősítésének a legnagyobb aggodalomra okot adó területeken, és egyúttal biztosítja a közepes és alacsonyabb szintű kockázatok folyamatos figyelemmel kísérését. Mindent összevetve az értékelés a kockázati környezet megfelelő ismeretét tükrözi, és szilárd alapot biztosít az arányos, célzott és tényeken alapuló fellépéshez.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

4.20. LÉPÉS

A lépés neve: Az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, 2030-ig szóló állami program elfogadása
Kapcsolódó reform/beruházás: 4. reform Az emberkereskedelem elleni küzdelem
Finanszírozási forrás: hitel
Háttér A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 4.20. lépésre vonatkozóan: *„Az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, 2030-ig szóló állami program kidolgozása és jóváhagyása a 2024. június 13-i (EU) 2024/1712 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel módosított, 2011. április 5-i 2011/36/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv elveivel, az emberkereskedelem elleni küzdelemre vonatkozó uniós stratégiával, valamint az Európa Tanács Emberkereskedelem Elleni Küzdelem Szakértői Csoportjának (GRETA) ajánlásaival összhangban.”* A 4.20. lépés a 4. fejezet (A korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem) 4. reformjának végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.
Benyújtott bizonyítékok 1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban. 2) A programnak a Hivatalos Lap 2026. szeptember 23-i 199. számában történt kihirdetéséről készült másolat. 3) Az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, 2030-ig szóló állami szociális célprogram jóváhagyásáról szóló, 2026. szeptember 3-i 875-r. sz. minisztertanácsi rendelet másolata. 4) A 2026. szeptember 3-i 875-r. sz. rendelet mellékletét képező, az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, 2030-ig szóló állami szociális célprogram másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 4.20. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 4. fejezet (A korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem) 4. reformjának célja, hogy az uniós elvekkel összhangban biztosítsa az emberkereskedelem elleni küzdelemmel kapcsolatos stratégiai megközelítést, javítsa a szervezeti kereteket, valamint megerősítse Ukrajna kapacitásait e területen. E célból a minisztertanács elfogadta „*az emberkereskedelem elleni küzdelemre irányuló, 2030-ig szóló állami szociális célprogram jóváhagyásáról*” szóló, 2026. szeptember 3-i 875-r. sz. rendeletet (a továbbiakban: a program). A program a jóváhagyott 875-r. sz. rendelet mellékletét képezi.

A program átfogó szakpolitikai keretet hoz létre az ukrajnai emberkereskedelem 2030-ig tartó időszakban való kezelésére. Kiterjed a fő cselekvési területekre, beleértve a megelőzést, az áldozatok védelmét és támogatását, a nyomozást, az elkövetők büntetőeljárás alá vonását és az intézményközi koordinációt is, és mindezt egy egységes és koherens stratégiai keretbe foglalja. A megközelítés összességében összhangban van a vonatkozó nemzetközi normákkal és az uniós vívmányokkal, amint azt a lépés leírása megköveteli.

A program kiemelt figyelmet fordít a kiszolgáltatott helyzetben lévő személyekre, köztük a gyermekekre, a belső menekültekre, a menekültekre, a fogyatékossággal élő személyekre, valamint az Oroszországi Föderáció Ukrajna elleni fegyveres agressziójának következményei által érintett személyekre. A programban megjelenik a traumatudatos támogatás nyújtása, a hátrányos megkülönböztetés tilalma, a segítségnyújtáshoz való hozzáférés és a másodlagos viktimizáció megelőzése, ami jogokon alapuló és áldozatközpontú megközelítést tükröz.

A program számos operatív elemet is tartalmaz. Meghatározza a 2026–2030-as időszakra vonatkozó feladatokat, mutatókat, végrehajtási határidőket, a felelős hatóságokat és a várt eredményeket, beleértve a nyilvánosság tájékoztatásával, az áldozatok azonosításával és támogatásával, a nyomozásokkal és az intézményi kapacitásépítéssel kapcsolatos intézkedéseket is. Említést tesz továbbá a digitális eszközök használatáról, a szakmai képzésről, a határokon átnyúló együttműködésről és a jogszabályok közelítéséről.

Összességében a program strukturált alapot biztosít az emberkereskedelem területén hozott szakpolitikai intézkedésekhez, és jelzi a hatóságok azon szándékát, hogy az érintett időszakban összehangolt és átfogó megközelítést alkalmazva kezeljék a kérdést.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

5.3. LÉPÉS

A lépés neve: A bankszektorban az állami tulajdon fokozatos csökkentésére irányuló stratégia elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform A bankszektorban az állami tulajdon fokozatos csökkentésére irányuló stratégia elfogadása

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg az 5.3. lépésre vonatkozóan:

„Az állami tulajdonú bankok reformjára vonatkozó stratégiát elfogadó kormányhatározat vagy más kormányzati jogi aktus elfogadása, amely rendelkezik a bankszektorban meglévő állami tulajdon fokozatos csökkentéséről. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:

— *megfelelő pénzügyi működés és stabilitás,*

— *a nemteljesítő hitelek kezelése,*

— *a költségvetési kockázatok csökkentése,*

— *a banki irányítás és a működési hatékonyság javítása,*

— *a banki értéknövelés, a hosszú távú életképesség és a privatizáció felé tett lépések (adott esetben).”*

Az 5.3. lépés az 5. fejezeten (Pénzügyi piacok) belüli 2. reform két lépésének az egyike. Ezt a lépést az állami tulajdonú bankok értékesítéséről szóló jogszabály aktualizált változatának hatálybalépésére vonatkozó 5.2. lépés előzte meg.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) A közszektorbeli bankok fő (stratégiai) tevékenységi területeit meghatározó dokumentum másolata.

3) A közszektorbeli bankok fő (stratégiai) tevékenységeinek jóváhagyásáról szóló, 2026. június 30-i ukrán minisztertanácsi rendelet másolata.

4) A stratégiának a Hivatalos Lap 2026. július 15-i 147. számában történt kihirdetéséről készült másolat.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok az 5.3. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 2. reform célja az állami tulajdonú bankok értékesítésére vonatkozó elvek meghatározása, valamint a bankszektorban az állami tulajdon fokozatos csökkentését célzó stratégia kialakítása.

A stratégia a bankok jövedelmezőségének növelésére, a nemteljesítő eszközök kezelésére, a költségvetési kockázatok minimalizálására, a vállalatirányítás javítására és az állam bankszektoron belüli részesedésének fokozatos csökkentésére összpontosít. A stratégiai célkitűzések közé tartozik a kiemelt gazdasági ágazatok – például a kritikus infrastruktúra, a védelmi ipar, az energetikai reziliencia és a frontvonalbeli régiók fejlesztése – állami tulajdonú bankok általi támogatásának, valamint a bankok üzleti modelljei részeként az állami programokban való részvételnek a biztosítása. A tervek szerint az állami tulajdonú bankoknak 2026 végéig ki kell dolgozniuk vagy aktualizálniuk kell saját stratégiáikat, biztosítaniuk kell a felügyelőbizottságok megfelelő működését, és évente értékelniük kell a tevékenységeiket. Különös figyelmet kell fordítani arra, hogy a nemteljesítő eszközök aránya ne haladja meg a 15 %-ot, többek között a nem alapvető eszközök értékesítése és a legnagyobb nemteljesítő hitelekkel kapcsolatos munka révén. A stratégia előírása szerint emellett az állam – a hadiállapotra és a piaci feltételekre figyelemmel – fokozatosan csökkenti a részesedését azáltal, hogy stratégiai befektetők részére értékesíti az egyes bankokban meglévő részesedéseit.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

5.5. LÉPÉS

A lépés neve: A nemteljesítő hitelek szanálásának javítását célzó jogi aktusok hatálybalépése

Kapcsolódó reform/beruházás: 3. reform A nemteljesítő hitelek szanálásának javítása

Finanszírozási forrás: nem visszafizetendő támogatás

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg az 5.5. lépésre vonatkozóan:

„Azon jogi aktusok hatálybalépése, amelyek végrehajtják a nemteljesítő hitelek szanálásának javítását célzó stratégia ajánlásait. E jogi aktusok célja különösen:

— *nemteljesítő hitelek meghatározásának javítása és a megelőző szerkezetátalakításra vonatkozó követelmények végrehajtása az uniós vívmányok elveivel összhangban,*

— *a bankokra vonatkozó azon követelmény visszaállítása, hogy frissítsék és nyújtsák be a nemteljesítő hitelek kezelésére vonatkozó terveket és stratégiákat,*

— *a csődgondnok kiválasztására és tevékenységének felügyeletére, valamint a csődvagyon értékesítésére irányuló árverések lebonyolítására vonatkozó eljárás hatékonyabbá tétele,*

— *a magánszemélyek, a mikro- és kisvállalkozások csőd- és szerkezetátalakítási eljárásokhoz való hozzáférésének javítása, valamint az eljárás hatékonyabbá tétele,*

— *biztosítékok bevezetése a csődeljárásokról szóló ukrán törvénykönyvbe a résztvevők csalárd cselekményeinek megelőzése és az adós kapcsolt felei által a csődeljárásra gyakorolt befolyás korlátozása érdekében,*

— *az adósságbehajtásra és az adósságkezelésre vonatkozó jogszabályok javítása,*

— *olyan szabályozási feltételek bevezetése Ukrajnában, amelyek kedveznek a nemteljesítő hitelek piaca fejlődésének és működésének, valamint a külföldi befektetések ukrán piacra vonzása.”*

Az 5.5. lépés az 5. fejezeten (Pénzügyi piacok) belüli 3. reform két lépésének az egyike.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) A bírósági határozatok és más szervek határozatainak végrehajtására vonatkozó eljárás javításáról, valamint a végrehajtási eljárások egyes szakaszainak digitalizálásáról szóló egyes ukrán jogalkotási aktusok módosításáról szóló, 2026. április 7-i 4833-IX. sz. ukrán törvény másolata.

3) A csődeljárásokról szóló ukrán törvénykönyvnek és Ukrajna más jogalkotási aktusainak az (EU) 2019/1023 európai parlamenti és tanácsi irányelv végrehajtásával kapcsolatos módosításáról, valamint megelőző szerkezetátalakítási eljárások bevezetéséről szóló, 2024. szeptember 19-i 3985-IX. sz. ukrán törvény másolata.

4) Az adósok vagyonának csődügyekben (fizetésképtelenség) történő értékesítésére irányuló árverések szervezésére és lefolytatására vonatkozó eljárás módosításáról szóló, 2025. december 3-i 1566. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

5) Az ukrán Polgári Törvénykönyvnek a faktoringgal kapcsolatos jogviszonyok szabályozása tekintetében történő módosításáról szóló, 2026. április 29-i 4863-IX. sz. ukrán törvény másolata.

6) Az Ukrán Nemzeti Bank igazgatótanácsának a problémás eszközök ukrajnai bankokban történő kezelésének szervezésére vonatkozó szabályozások módosításainak jóváhagyásáról szóló, 2025. február 7-i 12. sz. határozatának másolata.

7) Az Ukrán Nemzeti Bank igazgatótanácsának az aktív banki ügyletek hitelkockázati nagyságrendjének az ukrajnai bankok általi meghatározására vonatkozó szabályozások jóváhagyásáról szóló, 2016. június 30-i 351. sz. határozatának másolata.

8) A faktoringról szóló, 2025. június 3-i 4466–IX. sz. ukrán törvény másolata.

9) Az összecsapások következtében megrongálódott vagy megsemmisült, bizonyos kategóriákba tartozó ingatlanok után fizetendő kártérítésről szóló, 2023. február 23-i 2923-IX. sz. ukrán törvény másolata.

10) Az ukrán Polgári Törvénykönyv végleges és átmeneti rendelkezéseinek a hadiállapot időtartama alatti hitelezés és pénzügyi lízing sajátosságai tekintetében történő módosításáról szóló, 2025. március 27-i 4340-IX. sz. ukrán törvény másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok az 5.5. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 3. reform célja a nemteljesítő hitelek szanálásának javítása. Az ukrán hatóságok hatályba léptették azokat a jogi aktusokat, amelyek végrehajtják a nemteljesítő hitelek szanálási rendszerének javítását célzó stratégia ajánlásait, az alábbiak szerint.

A nemteljesítő hitelek fogalommeghatározásának az uniós vívmányok elveivel összhangban történő javítása az Ukrán Nemzeti Bank szabályozási keretének módosításai révén valósult meg. Az Ukrán Nemzeti Bank a 2025. február 7-i 12. sz. határozatával bevezette „*A problémás eszközök ukrajnai bankokban történő kezelésének szervezéséről szóló rendelet*” módosításait, míg az alkalmazandó hitelkockázati keret az Ukrán Nemzeti Bank 2016. június 30-i 351. sz. határozatában megállapított követelményekre épül. A nemteljesítő eszközök kategóriáját kiterjesztették a teljesítő, de a nemzetközi pénzügyi beszámolási standardok (IFRS) szerint értékvesztett eszközökre, beleértve a kezdeti megjelenítéskor értékvesztett eszközöket is (vásárolt vagy keletkeztetett értékvesztett eszközök – POCI). Pontosították az eszközök nemteljesítőként való besorolásának megszüntetésére vonatkozó követelményeket. Konkrétan, meghosszabbították a nemteljesítő eszközök státuszváltozás előtti nyomon követésének időszakát, és szigorították az eszközminőség-ellenőrzésre vonatkozó követelményeket. E rendelkezés bevezetése megerősíti a nemteljesítő eszközök nyomon követésének és szanálásának keretét.

Az Ukrán Nemzeti Bank (NBU) a 2019. július 18-i 97. sz. határozatával jóváhagyta „*A problémás eszközök ukrajnai bankokban történő kezelésének szervezéséről szóló NBU-rendelet*” módosításait, melyek visszaállították azt a követelményt, amely a bankokra nézve előírja a nemteljesítő hitelek kezelésére vonatkozó tervek és stratégiák frissítését és benyújtását, valamint az elemzésük eredményein alapuló ajánlások megfogalmazását. A vonatkozó módosításokat az Ukrán Nemzeti Bank 2025. február 7-i 12. sz. határozatával fogadták el, és azok 2026. január 1-jén léptek hatályba. A módosított rendelet értelmében a bankoknak naprakésszé kell tenniük a nemteljesítő hitelekre vonatkozó stratégiáikat és értékesítési terveiket, ezt követően pedig évente frissíteniük kell azokat.

A 3985-IX. sz. törvény bevezette a csődeljárásokról szóló ukrán törvénykönyv vonatkozó módosításait, beleértve a megelőző szerkezetátalakításra és a kapcsolódó csődeljárási reformokra vonatkozó keretet. A módosításokat a fizetésképtelenségi biztosra vonatkozó követelményekről, a fizetésképtelenségi biztos jogairól és kötelezettségeiről, a fizetésképtelenségi biztos tevékenységeinek ellenőrzéséről, a fegyelmi szankciókról, a fizetésképtelenségi biztos kinevezéséről és visszahívásáról, valamint a fizetésképtelenségi biztos tevékenységeinek ellátásához való jog ideiglenes felfüggesztéséről szóló paragrafusok tükrözik. Ezek a módosítások megerősítik a fizetésképtelenségi biztosnak a feladatai ellátásával kapcsolatos felelősségét, további követelményeket írnak elő a fizetésképtelenségi biztosok számára, és szabályozzák jogaikat és a jogsértések esetén alkalmazandó végrehajtási intézkedéseket. Ezt követően az ukrán minisztertanács 2025. december 3-i 1566. sz. határozata, mely 2025. december 10-én lépett hatályba, összehangolta a részletes elektronikus árverési eljárásokat a módosított törvénykönyvvel.

A magánszemélyek, a mikro- és kisvállalkozások csőd- és szerkezetátalakítási eljárásokhoz való hozzáférésének javítása, valamint az eljárás hatékonyabbá tétele tekintetében a nemteljesítő hitelekre vonatkozó stratégiában meghatározott intézkedéseket a 2024. szeptember 19-i 3985-IX. sz. törvény és az elektronikus árverési keretnek az ukrán minisztertanács 2025. december 3-i 1566. sz. határozatával bevezetett későbbi végrehajtási módosításai hajtották végre. Ezek a módosítások rugalmasabb és kiszámíthatóbb szabályokat vezetnek be az eszközök csődeljárásokban történő értékesítésére vonatkozóan.

Pontosítják az árverések lebonyolítását és eredményét, beleértve az árverési biztosítékok kezelését, a nyertes ajánlattevő kötelezettségeit és az abban az esetben követendő eljárást, amikor a nyertes vevő visszalép a vásárlástól. Ilyen esetekben az elektronikus kereskedési rendszer automatikusan azonosítja a következő legmagasabb árat kínáló ajánlattevőt, míg a sikertelen árverések eredményének meghatározására konkrét eljárás vonatkozik. A módosítások azt is előírják, hogy a lefoglalások vagy a csődvagyonra vonatkozó egyéb korlátozások – amennyiben azokat az árverési hirdetményben megfelelően közzéteszik – nem akadályozzák az árverést vagy az értékesítés befejezését.

Emellett összehangolták „Az *adósok vagyonának csődeljárásokban való értékesítésére szolgáló elektronikus kereskedési rendszer működésének kérdéseiről*” szóló, 2019. október 2-i 865. sz. ukrán minisztertanácsi határozatot a csődeljárásokról szóló ukrán törvénykönyv aktualizált változatával. A vonatkozó módosításokat az ukrán minisztertanács 2025. december 3-i 1566. sz. határozata vezette be. Konkrétabban, a 865. sz. ukrán minisztertanácsi határozat szerinti elektronikus árverési eljárást összhangba hozták a csődeljárásokról szóló ukrán törvénykönyvvel azáltal, hogy annak alkalmazását kiterjesztették a preventív szerkezetátalakítási eljárásokra, és ennek megfelelően bevezették a preventív szerkezetátalakítással foglalkozó adminisztrátor szerepét. Az árverési biztosítékokra, a nyertes vevő vásárlástól való visszalépésének következményeire és a következő legmagasabb árajánlatot tevő résztvevő nyertesnek nyilvánítására vonatkozó szabályokat összehangolták a törvénykönyv felülvizsgált rendelkezéseivel, beleértve az árverések eredményéről szóló új jegyzőkönyv automatikus létrehozását is. A módosítások aktualizálták az árverési hirdetményekre, a részvételi jelentkezésekre, az árverések eredményéről szóló jegyzőkönyvek aláírására és közzétételére, valamint a lefoglalt vagy megterhelt vagyontárgyak értékesítésére vonatkozó eljárási követelményeket is.

Továbbá biztosítékokat vezettek be a csődeljárásokról szóló ukrán törvénykönyvbe a résztvevők csalárd cselekményeinek megelőzése és az adós kapcsolt felei által a csődeljárásra gyakorolt befolyás korlátozása érdekében. Ez a csődeljárásokról szóló ukrán törvénykönyv 45. és 47. paragrafusának a 2024. szeptember 19-i 3985-IX. sz. törvénnyel bevezetett módosításai révén valósult meg. Ezek a módosítások megerősítik a csődeljárásokat érintő összeférhetetlenségekkel szembeni biztosítékokat annak előírásával, hogy a hitelezőknek az adóssal szembeni követelések benyújtásakor nyilatkozniuk kell az adósban fennálló érdekeltségeikről vagy az adóssal fennálló kapcsolataikról. A módosítások előírják továbbá, hogy az adós vagyonában érdekelt hitelezők nem rendelkeznek döntő szavazattal a hitelezők gyűlésén vagy a hitelezői választmányban, ami korlátozza az eljárás során hozott döntésekre gyakorolt befolyásukat.

Javították az adósságbehajtásra és az adósságkezelésre vonatkozó jogszabályokat is. Nevezetesen „Az *összecsapások következtében megrongálódott vagy megsemmisült, bizonyos kategóriákba tartozó ingatlanok után fizetendő kártérítésről*” szóló, 2023. február 23-i 2923-IX. sz. ukrán törvény, mely 2023. május 22-én lépett hatályba, keretet biztosít az egyes megrongálódott vagy megsemmisült ingatlanok után fizetendő kártérítéshez, és ezáltal támogatja a háború okozta járulékos károk és az ezekkel összefüggő adósságkitettségek kezelését. „Az *ukrán Polgári Törvénykönyv végleges és átmeneti rendelkezéseinek a hadiállapot időtartama alatti hitelezés és pénzügyi lízing sajátosságai tekintetében történő módosításáról*” szóló, 2025. március 27-i 4340-IX. sz. ukrán törvény, mely 2025. augusztus 10-én lépett hatályba, ideiglenes moratórium mechanizmust hoz létre az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja által érintett, bizonyos feltételeket teljesítő hitelfelvevők számára, beleértve azokat a vállalkozásokat is, amelyek eszközei és tevékenységei szintén érintettek. A Verhovna Rada 2026. április 7-én elfogadta „*A bírósági határozatok és más szervek határozatainak végrehajtására vonatkozó eljárás javításáról, valamint a végrehajtási eljárások egyes szakaszainak digitalizálásáról szóló egyes ukrán jogalkotási aktusok módosításáról*” szóló 4833–IX. sz. ukrán törvényt, amelynek egyes rendelkezései korábban, 2026. április 24-én és 2026. május 23-án léptek hatályba. A törvény 2026. október 23-án lép teljeskörűen hatályba.

Ezek az intézkedések együttesen megerősítik az adósságkezelés és -behajtás keretét azáltal, hogy kezelik a háborúval összefüggő pusztítás és a termelőeszközök elvesztésének következményeit, miközben egyértelműbb szabályokat biztosítanak az ilyen körülmények által érintett hitelfelvevők és hitelezők számára. Az intézkedések együttesen kezelik a nemteljesítő hitelekre vonatkozó stratégiában meghatározott adósságbehajtási és -kezelési elemeket.

Végezetül, a nemteljesítő hitelek piacának fejlődését és működését elősegítő szabályozási feltételeket vezettek be. Ezt „*A faktoringról*” szóló, 2025. június 3-i 4466–IX. sz. ukrán törvény hajtotta végre, amely 2025. július 30-án lépett hatályba és 2026. július 30-ától alkalmazandó, „Az *ukrán Polgári Törvénykönyvnek a faktoringgal kapcsolatos jogviszonyok szabályozása tekintetében történő módosításáról*” szóló, 2026. április 29-i 4863. sz. ukrán törvény hatálybalépését követően. Az előbbi törvény új jogi keretet hoz létre a faktoringra vonatkozóan, és pontosítja a pénzkövetelések engedményezésének és érvényesítésének jogi keretét, míg a bankhitelre és a fogyasztói hitelre vonatkozó jogszabályok módosításai megállapítják a bizonyos hitelkövetelések megfelelő új hitelezőkre történő átruházására irányadó szabályokat. Az utóbbi törvény összehangolja a Polgári Törvénykönyv vonatkozó rendelkezéseit ezzel az új kerettel, nagyobb jogi egyértelműséget és kiszámíthatóságot teremtve a piaci szereplők számára. Ezen intézkedések célja, hogy megkönnyítsék a faktoringpiac fejlődését és működését, és egyértelműbb jogi keretet teremtsenek a piaci szereplők számára.

Az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott nyolcadik részlet részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról szóló, 2026. szeptember 24-i (EU) 2026/2230 tanácsi végrehajtási határozat részeként ezt a lépést – az Ukrajna-terv szerinti lépések részleges teljesítésének értékelésére szolgáló módszertannal összhangban – enyhítő tényezőként vették figyelembe, kizárólag az említett határozat alkalmazása céljából. E lépés értékelése az említett határozat elfogadása óta nem változott.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

6.7. LÉPÉS

A lépés neve: A közszolgáltatási kötelezettségekkel és a nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységek elkülönítésére vonatkozó jogszabály hatálybalépése

Kapcsolódó reform/beruházás: 3. reform Az állami tulajdonú vállalatok közszolgáltatási kötelezettségekkel és nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységeinek számviteli elkülönítése

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 6.7. lépésre vonatkozóan:

„A 6.6. lépésben elfogadott ütemterv szerinti, a 2006/111/EK európai bizottsági irányelvvel való összehangolást célzó jogszabály hatálybalépése, amely biztosítani fogja, hogy a közszolgáltatási kötelezettségekkel és a nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységek közötti kötelező szervezeti és számviteli elkülönítést minden olyan vezető állami tulajdonú vállalat meghatározza és végrehajtsa, amelyet a Minisztertanács jegyzőkönyvbe foglalt határozata jóváhagyott, és amely közszolgáltatási kötelezettségekben vesz részt.”

A 6.7. lépés a 6. fejezeten (A közszektor eszközeinek kezelése) belüli 3. reform végrehajtásához kapcsolódó három lépés közül a második. Ezt a lépést a közszolgáltatási kötelezettségekkel és a nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységek elkülönítésére vonatkozó ütemterv elfogadására irányuló 6.6. lépés előzte meg. Ezt a lépést a (2027 harmadik negyedévéig esedékes) 6.8. lépés követi, amely a közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos és a nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységek elkülönítéséről szóló ellenőrzési jelentés benyújtására vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) Az ipari parkok működésének javításáról szóló egyes ukrán jogalkotási aktusok módosításáról szóló, 2026. szeptember 2-i 4961-IX. sz. ukrán törvény másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 6.7. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 6. fejezet (A közszektor eszközeinek kezelése) 3. reformjának célja az egyenlő versenyfeltételek erősítése a közszektor és a magánszektor között, valamint az uniós vívmányokhoz való további közelítés a közszolgáltatási kötelezettségekkel és a nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységek számviteli elkülönítése révén.

A 6.7. lépés a 3. reform második eleme, és a 6.6. lépésre épül azáltal, hogy végrehajtja a 6.6. lépésben elfogadott és közzétett ütemtervben meghatározott jogszabályt, amely meghatározza a közszolgáltatási kötelezettségekkel és a nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységek kötelező, szervezeti elkülönítésének lépéseit a közszolgáltatási kötelezettségekben részt vevő valamennyi állami tulajdonú vállalat számára.

Az elfogadott jogszabály hatályba lépett és megfelelő jogalapot biztosít a közszolgáltatási kötelezettségekben részt vevő valamennyi állami tulajdonú vállalat tevékenységeinek számviteli elkülönítéséhez, különös figyelmet fordítva azokra, amelyeket a Minisztertanács jegyzőkönyvbe foglalt határozata a legfontosabb állami tulajdonú vállalatokként határoz meg. Így lehetővé teszi az állami tulajdonú stratégiai vállalatok számára – többek között, de nem kizárólag az energia- és a közlekedési ágazatban –, hogy a közszolgáltatások nyújtására vonatkozó kötelezettségeik változatlan teljesítése mellett átlátható módon és a többi piaci szereplővel egyenlő versenyfeltételek mellett gazdasági tevékenységeket is folytassanak.

A törvény többek között meghatározza a közszolgáltatási kötelezettségeket, a különleges és a kizárólagos jogokat, és kötelezővé teszi a vonatkozó pénzügyi és gazdasági ügyletek számviteli elkülönítését. Előírja továbbá a hatóságokkal fennálló pénzügyi kapcsolatok közlését, a közpénzek rendelkezésre bocsátásával és tényleges felhasználásával kapcsolatos jelentéstételt, valamint az igazoló dokumentumok megőrzését, ezáltal erősítve a pénzügyi átláthatóságot, és segítve a közszolgáltatási és az üzleti tevékenységek közötti keresztfinanszírozás megelőzését.

E törvény többek között olyan rendelkezéseket tartalmaz, amelyek:

— meghatározzák a „különleges kötelezettség”, a „kizárólagos jogok” és a „különleges jogok” fogalmát az üzleti vállalkozások tekintetében;

— bevezetik a számviteli elkülönítés követelményét azon üzleti vállalkozások tekintetében, amelyekre különleges kötelezettségeket róttak vagy amelyek kizárólagos vagy különleges jogokon alapuló egyéb különleges feladatokat látnak el;

— a pénzügyi információk közzétételére vonatkozó követelményeket állapítanak meg, különösen ami a különleges kötelezettségek finanszírozási forrásait illeti.

Ezek a rendelkezések a 2006/111/EK bizottsági irányelv követelményeivel összhangban a közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos és a nem közszolgáltatási kötelezettségekkel kapcsolatos tevékenységek kötelező, szervezeti számviteli elkülönítésének jogalapját képezik.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

7.7. LÉPÉS

A lépés neve: A népességfoglalkoztatási stratégia elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 6. reform A munkaerőpiac működésének javítása

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.7. lépésre vonatkozóan:

„A népességfoglalkoztatási stratégia jóváhagyásáról szóló ukrán minisztertanácsi rendelet elfogadása. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:

— *kedvező foglalkoztatási feltételek teremtése, többek között a vállalkozói szellem ösztönzése révén, különös figyelmet szentelve a nők helyzetének,*

— *a munkaerőpiachoz való hozzáférés egyszerűsítése,*

— *átképzés,*

— *az állami foglalkoztatási szolgálat reformja,*

— *a munkaerőpiaci előrejelzés reformja,*

— *az ukrán munkaerőpiac vonzerejének növelése a külföldi tehetségek – külföldi vállalkozók, magasan képzett és egyéb munkavállalók, diákok – körében.”*

A 7.7. lépés a 7. fejezet (Humán tőke) 6. reformjának végrehajtásához kapcsolódó második lépés. A 2040-ig tartó időszakra vonatkozó demográfiai fejlődési stratégia elfogadására irányuló (2024 harmadik negyedévéig esedékes) 7.6. lépés kedvező értékelést kapott a második kifizetés részeként. Ezt a lépést követi a (2026 második negyedévéig esedékes) 7.20. lépés, amely a nemek közötti bérszakadék felszámolására irányuló, a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti stratégia 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv elfogadására vonatkozik, valamint a (2026 negyedik negyedévéig esedékes) 7.21. lépés, amely a munkahelyi egészségvédelemről és biztonságról szóló jogszabály hatálybalépésére vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) A stratégiának a Hivatalos Lap 2026. február 18-i 40. számában történt kihirdetéséről készült másolat.

3) „A 2030-ig tartó időszakra vonatkozó ukrán népességfoglalkoztatási stratégia és a 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv jóváhagyásáról” szóló, 2026. január 7-i 92-r. sz. minisztertanácsi rendelet másolata.

4) A 2026. január 7-i 92-r. sz. rendelet mellékletét képező, „A 2030-ig tartó időszakra vonatkozó ukrán népességfoglalkoztatási stratégia” másolata.

Elemzés

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 7.7. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek. A 7. fejezet (Humán tőke) 6. reformjának célja, hogy hozzájáruljon a munkaerőpiac működésének javításához. E célból Ukrajna minisztertanácsa elfogadta „*A 2030-ig tartó időszakra vonatkozó ukrán népességfoglalkoztatási stratégia (a továbbiakban: a stratégia) és a 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv jóváhagyásáról*” szóló, 2026. január 7-i 92-r. sz. rendeletet. A stratégia a jóváhagyott 92-r. sz. rendelet mellékletét képezi, és azt a 2026–2028-as időszakra vonatkozó operatív terv kíséri.

A stratégia célja, hogy egyszerűsítse a munkaerőpiachoz való hozzáférést, miközben át- és továbbképzést biztosít a lakosság egyes kulcsfontosságú szegmensei számára. Ennek elérése érdekében egy olyan integrált reformcsomagot vezet be, amelynek célja: az álláskeresők és a munkáltatók közötti információs szakadék minél kisebbre szorítása; az álláspárosítás felgyorsítása; valamint a foglalkoztatási pályák egyértelműbbé, gyorsabbá és inkluzívabbá tétele. A megközelítés egyik központi eleme az Obrii, egy olyan egységes információs és elemzési rendszer bevezetése, amely egységes digitális kapuként szolgál a polgárok és a vállalkozások számára. Ez a platform közös helyet biztosít a betöltetlen álláshelyek és az önéletrajzok számára, lehetővé teszi a kompetenciaalapú párosítást, és elektronikus munkaerő-felvételi szolgáltatásokat nyújt.

A stratégia további célja a vállalkozói készség mint a foglalkoztatáshoz vezető kulcsfontosságú út előmozdítása, különös hangsúlyt helyezve a nők támogatására az üzleti életben. Az átfogó stratégiában és annak operatív tervében egyaránt célként szerepel a nők vállalkozói készségének megerősítése olyan intézkedések révén, mint: a vállalkozásindítással és -működtetéssel járó adminisztratív és szabályozási akadályok csökkentése, különösen a nők által vezetett vállalkozások esetében; a pénzügyi támogatás és a tőkéhez való hozzáférés kiterjesztése a kis- és középvállalkozások (kkv-k) növekedésének előmozdítása érdekében; a kormányzati szakpolitikák által a nők vállalkozói készségére gyakorolt hatás értékelése, valamint ajánlások megfogalmazása a célzott támogatás javítására és a rendszerszintű akadályok felszámolására.

A stratégia magában foglalja az állami foglalkoztatási szolgálatra vonatkozó külön ütemterv (2026–2030) kidolgozását is, amely szakaszos megközelítést vázol fel az intézményi reformokra és a szolgáltatások korszerűsítésére vonatkozóan. A kulcsfontosságú kezdeményezések közé tartoznak a következők: kompetenciaalapú keret bevezetése a munkaközvetítők emberierőforrás-gazdálkodására vonatkozóan a teljesítmény nyomon követésének javítása és annak biztosítása érdekében, hogy a csapatok elérjék a szolgáltatáshatékonysági célokat; a képzési programok aktualizálása a vezetők és a személyzet szisztematikus továbbképzése érdekében, a változó munkaerőpiaci igényeknek megfelelően; az Állami Foglalkoztatási Központ irányítása mellett az ügynökségek közötti együttműködés megerősítése, a más kormányzati szervekkel és az ügyfelekkel közvetlenül érintkező szakemberekkel való koordináció javítása érdekében.

A munkaerőpiac időtállóvá tétele érdekében a stratégia reformokat javasol a munkaerő-kereslet előrejelzésére és az ország vonzerejének növelésére a nemzetközi tehetségek – köztük külföldi vállalkozók, szakképzett munkavállalók és diákok – körében. Ez a következőket foglalja magában: megbízható rendszer kiépítése a munkaerő-kereslet elemzésére és előrejelzésére, szabványosított adatgyűjtés, elemzések és mutatók felhasználásával, életkor, nem és település szerinti bontásban; 5–10 éves kitekintéssel rendelkező gazdasági előrejelző modell bevezetése, amely figyelembe veszi a makrogazdasági tendenciákat, valamint a demográfiai és ágazati változásokat.

Végezetül a stratégia változatos promóciós, szabályozási és digitális eszközöket fog alkalmazni, beleértve a következőket is: célzott figyelemfelkeltő kampányok; az ukrán oktatás és kutatás nemzetközi népszerűsítése az ország vonzerejének növelése érdekében a külföldi diákok és tudományos dolgozók körében; elemző tanulmányok és ütemterv az irányított munkaerő-migrációról, valamint a bevándorlás tekintetében elfogadott szakmák és képesítések jegyzékének rendszeres felülvizsgálata, beleértve a huzamos tartózkodás lehetőségeit is.

Az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott hetedik részlet részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról és az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról szóló, 2026. május 28-i (EU) 2026/1204 tanácsi végrehajtási határozat részeként ezt a lépést – az Ukrajna-terv szerinti lépések részleges teljesítésének értékelésére szolgáló módszertannal összhangban – enyhítő tényezőként vették figyelembe, kizárólag az említett határozat alkalmazása céljából. E lépés értékelése az említett határozat elfogadása óta nem változott.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

7.12. LÉPÉS

A lépés neve: Legalább 300 millió EUR összegű beruházás az oktatásba

Kapcsolódó reform/beruházás: 1. beruházás Beruházás az oktatásba

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.12. lépésre vonatkozóan:

„A kormány időközi jelentése (vagy az államkincstár jelentése), amely szerint a 2024. és 2025. évi állami költségvetés (UAH-egyenértékben kifejezve) legalább 300 millió EUR összegű forrást rendel regionális és helyi szinten a biztonságos és minőségi oktatáshoz való hozzáférés javításához (a 9.7. lépés részeként) – az iskola előtti nevelésről szóló új jogszabállyal összhangban ideértve az iskola előtti nevelést is – többek között a következőkkel kapcsolatban:

— *óvóhelyek és biztonságos körülmények az oktatási intézményekben,*

— *iskolabuszok,*

— *modern tanítási módszerek, többek között a digitalizáció révén,*

— *oktatási anyagok és eszközök oktatási intézmények számára,*

— *minőségi táplálkozás,*

— *műhelyek és laborok létrehozása oktatási intézményekben,*

— *az oktatási épületek energiahatékonyságának javítása.”*

A 7.12. lépés a 7. fejezet (Humán tőke) 1. befektetésének végrehajtásához kapcsolódó két lépés közül az első. Ezt a lépést követi a (2027 harmadik negyedévéig esedékes) 7.13. lépés, amely legalább 650 millió EUR összegű oktatási beruházásra vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) Az „Ukrajna 2024. évi állami költségvetéséről” szóló, 2023. november 9-i 3460-IX. sz. ukrán törvénynek és mellékleteinek a másolata.

3) Az „Ukrajna 2025. évi állami költségvetéséről” szóló, 2024. november 19-i 4059-IX. sz. ukrán törvénynek és mellékleteinek a másolata.

4) A 2024. évi 2211210 és a 2025. évi 2211800 kódszámú költségvetési programra (szakképzési központok) vonatkozó, 2016. november 30-i 925. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

5) A 2024. évi 2211310 és a 2025. évi 2211810 kódszámú költségvetési programra (óvóhelyek) vonatkozó, 2023. április 28-i 419. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

6) A 2024. évi 2211320 és a 2025. évi 2211830 kódszámú költségvetési programra (buszok) vonatkozó, 2023. április 28-i 418. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

7) A 2025. évi 2211330 kódszámú költségvetési programra (étkezdék) vonatkozó, 2022. február 16-i 120. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

8) A 2211230 kódszámú költségvetési programra (Új Ukrán Iskola) vonatkozó, 2018. április 4-i 237. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

9) A 2025. évi 2211850 kódszámú költségvetési programra (Új Ukrán Iskola) vonatkozó, 2024. december 31-i 1554. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

10) A 2211840 kódszámú költségvetési programra (tűzvédelem) vonatkozó, 2024. december 30-i 1530. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

11) A 3511280 kódszámú költségvetési programra (óvóhelyek és buszok) vonatkozó, 2022. december 30-i 1477. sz. ukrán minisztertanácsi határozat, illetve az Ukrajna Oktatási és Tudományügyi Minisztériumának 2024. szeptember 11-i 1308. sz., illetve 2024. szeptember 11-i 1310. sz. rendeletével hatályba lépett, 2025. október 29-i 1392. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

12) Az Ukrajna állami költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentés II. szakaszának (Kiadások) II.1. alszakaszára (Az állami költségvetési kiadások és hitelek programosztályozása szerinti kiadások) vonatkozó, a 2018. január 30-i 41. sz. pénzügyminisztériumi rendelettel jóváhagyott 2024. és 2025. évi jelentéstételi formanyomtatvány másolata.

13) Az Ukrajna állami költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentés „Ukrajna állami költségvetéséből a helyi költségvetésekbe irányuló kormányközi transzferek (vissza nem térítendő és egyéb támogatások) mutatóinak végrehajtásával kapcsolatos információkra” vonatkozó, a 2018. január 30-i 41. sz. pénzügyminisztériumi rendelettel jóváhagyott 2024. és 2025. évi jelentéstételi formanyomtatvány másolata.

14) Az egyszerűsített technikai számítások másolata.

15) Az ukrán Oktatási és Tudományügyi Minisztérium rendeleteinek és a vonatkozó költségvetési program keretében finanszírozandó projektek listáját megállapító egyéb határozatoknak a másolata.

16) A vonatkozó költségvetési program keretében végrehajtott összes projekt listájának másolata.

17) A vonatkozó költségvetési program keretében végrehajtott projektek és a kapcsolódó közbeszerzések listájának másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 7.12. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 7. fejezet (Humán tőke) 1. beruházásának célja a biztonságos és minőségi közoktatáshoz való hozzáférés javítása.

E célból Ukrajna a 2024. és 2025. évi állami költségvetésében több olyan célzott költségvetési programot irányzott elő és hajtott végre, amelyek kifejezetten a biztonságos, hozzáférhető és minőségi oktatásba történő regionális és helyi beruházásokra irányultak. Ezek a programok többek között a következőkre terjedtek ki: óvóhelyek kialakítása és tűzvédelmi intézkedések az oktatási intézményekben, iskolabuszok beszerzése, az étkezdék korszerűsítése, oktatási és tanulási anyagok és eszközök biztosítása az „Új Ukrán Iskola” elnevezésű reform keretében, valamint a szakoktatási intézmények műhelyeinek és laborjainak korszerűsítése, beleértve az energiahatékonysággal, a biztonsággal és az inkluzivitással kapcsolatos intézkedéseket is.

Összességében e célzott költségvetési programok keretében 2024-ben 4,64 milliárd UAH (107 millió EUR), 2025-ben pedig 11,42 milliárd UAH (244 millió EUR) összegű teljes kiadást jelentettek be, ami a 7.12. lépésben meghatározott 300 millió EUR összegű minimális célt meghaladó, két év alatt összesen mintegy 16,06 milliárd UAH (351 millió EUR) összegű beruházásnak felel meg. Meg kell jegyezni, hogy mivel Ukrajna csak az ellenőrzött kiadásokról számolt be, és az ellenőrzés még folyamatban van, ez az összeg megközelítőleg 17,38 milliárd UAH-ra (380 millió EUR) emelkedhet.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

7.14. LÉPÉS

A lépés neve: Legalább 200 millió EUR összegű beruházás az egészségügybe

Kapcsolódó reform/beruházás: 2. beruházás Beruházás az egészségügybe

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.14. lépésre vonatkozóan:

„A kormány időközi jelentése (vagy az államkincstár jelentése), amely szerint a 2024. és 2025. évi állami költségvetés – részben regionális szinten (a 9.7. lépés részeként) – legalább 200 millió EUR összegű forrást (UAH-egyenértékben kifejezve) rendel az egészségügyi ellátás megerősítéséhez többek között a következőkkel kapcsolatban:

— *mikrobiológiai, kémiai és fizikai vizsgálatokhoz használatos laboratóriumi berendezések,*

— *óvóhelyek és biztonsági intézkedések az egészségügyi létesítményekben,*

— *az orvosi vizsgálatokhoz, műtétekhez és betegellátáshoz szükséges kórházi berendezések,*

— *egészségügyi infrastruktúra és létesítmények,*

— *az egészségügyi szolgáltatások hatékonyságának és eredményességének javítását szolgáló informatikai rendszerek.”*

A 7.14. lépés a 7. fejezet (Humán tőke) 2. beruházásának végrehajtásához kapcsolódó első lépés. Ezt a lépést követi a (2027 harmadik negyedévéig esedékes) 7.15. lépés, amely legalább 400 millió EUR összegű egészségügyi beruházásra vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) Az „Ukrajna 2024. évi állami költségvetéséről" szóló, 2023. november 9-i 3460-IX. sz. ukrán törvénynek és mellékleteinek a másolata.

3) Az „Ukrajna 2025. évi állami költségvetéséről" szóló, 2024. november 19-i 4059-IX. sz. ukrán törvénynek és mellékleteinek a másolata.

4) Az „Ukrajna 2026. évi állami költségvetéséről" szóló, 2025. december 3-i 4695-IX. sz. ukrán törvénynek és mellékletének a másolata.

5) A 2308060 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2019. december 24-i 1886. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

6) A 2301400 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2011. március 17-i 298. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

7) A 2311590 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2024. április 2-i 374. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

8) A 2311500 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2024. január 23-i 73. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

9) A 2301060 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2024. március 15-i 289. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

10) A 2301040 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2019. november 27-i 1121. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

11) A 2301800 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2025. március 7-i 271. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

12) A 2311800 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2025. március 18-i 312. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

13) A 2025. március 18-i 312. sz. (módosított) ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

14) A 2301170 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2024. december 30-i 2195. sz. ukrán egészségügyi minisztériumi rendeletnek és mellékletének a másolata.

15) A 230110 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2024. december 30-i 2192. sz. ukrán egészségügyi minisztériumi rendeletnek és mellékletének a másolata.

16) A 6561190 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2024. május 22-i 39. sz. ukrán nemzeti tudományos akadémiai programútlevélnek és mellékletének a másolata.

17) A 2301800 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2026. április 6-i 464. sz. egészségügyi minisztériumi rendelet másolata.

18) Az Ukrajna állami költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentés II. szakaszának (Kiadások) II.1. alszakaszára (Az állami költségvetési kiadások és hitelek programosztályozása szerinti kiadások) vonatkozó, a 2018. január 30-i 41. sz. pénzügyminisztériumi rendelettel jóváhagyott 2024. és 2025. évi jelentéstételi formanyomtatvány másolata.

19) Az Ukrajna állami költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentés „Ukrajna állami költségvetéséből a helyi költségvetésekbe irányuló kormányközi transzferek (vissza nem térítendő és egyéb támogatások) mutatóinak végrehajtásával kapcsolatos információkra” vonatkozó, a 2018. január 30-i 41. sz. pénzügyminisztériumi rendelettel jóváhagyott 2024. és 2025. évi jelentéstételi formanyomtatvány másolata.

20) Az ukrán Államkincstári Szolgálat 2026. július 15-i levelének és e levél mellékletének másolata.

21) Az ukrán Államkincstári Szolgálat 2026. szeptember 15-i levelének és e levél mellékletének másolata.

22) Az egyszerűsített technikai számítások másolata.

23) Az ukrán Egészségügyi Minisztérium rendeleteinek és a vonatkozó költségvetési program keretében finanszírozandó projektek listáját megállapító egyéb határozatoknak a másolata.

24) A vonatkozó költségvetési program keretében végrehajtott összes projekt listájának másolata.

25) A vonatkozó költségvetési program keretében végrehajtott projektek és a kapcsolódó közbeszerzések listájának másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 7.14. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 7. fejezet (Humán tőke) 2. beruházásának célja Ukrajna állami egészségügyi rendszerének javítása.

E célból Ukrajna a 2024. és 2025. évi állami költségvetésében több olyan célzott költségvetési programot irányzott elő és hajtott végre, amelyek egyebek mellett a következő területekre vonatkoznak: az egészségügyi létesítmények biztonsága és védelmi struktúrák elhelyezése; az egészségügyi infrastruktúra helyreállítása, újjáépítése és korszerűsítése; a rehabilitációs ellátás és a szakorvosi ellátás fejlesztése, beleértve a gyermekgyógyászati ellátást, a kardiológiát, az onkológiát, az egészségügyi oktatást és az egészségtudományt is; az egészségügyi létesítmények támogatása regionális és helyi szinten; korszerű orvosi eszközök biztosítása; valamint az egészségügyi rendszer kapacitásának és az ellátás folyamatosságának megerősítése.

Az ukrán hatóságok e költségvetési programok keretében 2024-ben összesen 4,33 milliárd UAH (100 millió EUR), 2025-ben pedig 4,10 milliárd UAH (87 millió EUR) összegű elszámolható kiadást jelentettek be, ami a kétéves időszakban összesen mintegy 8,43 milliárd UAH (187 millió EUR) összegű kiadásnak felel meg.

A fent említett költségvetési programok végrehajtása 2026-ban is folytatódott, amint azt a 7.15. lépés előírja, amelynek értelmében legalább 400 millió EUR összegű beruházást kell eszközölni az egészségügybe. E tekintetben Ukrajna 2026. évi állami költségvetése 4,12 milliárd UAH (körülbelül 81 millió EUR) összegben hajtott végre az egészségügyi infrastruktúrára és létesítményekre vonatkozó célzott költségvetési programokat.

A projektekre és a kapcsolódó közbeszerzésekre vonatkozó információkat negyedévente gyűjtik; 2026 első hat hónapjában – amely időszakra ez az információ már rendelkezésre áll – a bejelentett kiadások teljes összege 597 millió UAH (körülbelül 12 millió EUR) volt. Ennek megfelelően a kedvező értékelés céljából a Bizottság csak ezt a 12 millió EUR összegű kiadást fogadja el, amellyel a kiadások így összesen mintegy 9 milliárd UAH-nak (199 millió EUR) felelnek meg. A 7.14. lépés végrehajtása szempontjából releváns pénzügyi erőforrásoktól való csekély eltérés ellenére a benyújtott bizonyítékok alátámasztják, hogy az elkövetkező időszakban is folytatódik a vonatkozó egészségügyi beruházások végrehajtása, így e bizonyítékok megerősítik a lépéssel elérni kívánt szakpolitikai célkitűzés érdemi megvalósítását. Ennek alapján megállapítható a 7.14. lépés kielégítő teljesítése.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

7.18. LÉPÉS

A lépés neve: Legalább 200 millió EUR összegű beruházás az I–II. csoportba tartozó fogyatékossággal élő veteránok, az elhunyt veteránok családtagjai és az országon belül lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek lakhatásának biztosítására

Kapcsolódó reform/beruházás: 5. beruházás Beruházás a lakosság veszélyeztetett csoportjainak lakhatása érdekében

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.18. lépésre vonatkozóan:

„A kormány időközi jelentése (vagy az államkincstár jelentése), amely szerint a 2024. és 2025. évi költségvetésekben (UAH-egyenértékben kifejezve) legalább 200 millió EUR összegű forrás van elkülönítve a következő csoportokba tartozó személyek lakhatásának biztosítására:

— *az I–II. csoportba tartozó fogyatékossággal élő azon személyek, akik Ukrajna függetlenségét, szuverenitását és területi integritását védték,*

— *az elhunyt honvédők családtagjai,*

— *azok a belső menekültek, akik Ukrajna függetlenségét, szuverenitását és területi integritását védték, valamint családtagjaik.”*

A 7.18. lépés a 7. fejezet (Humán tőke) 5. beruházásának végrehajtásához kapcsolódó két lépés közül az első. Ezt a lépést követi a (2027 harmadik negyedévéig esedékes) 7.16. lépés, amely a szociális infrastruktúrába eszközölt legalább 350 millió EUR összegű beruházásra vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) Az „Ukrajna 2024. évi állami költségvetéséről” szóló, 2023. november 9-i 3460-IX. sz. ukrán törvénynek és mellékleteinek a másolata.

3) Az „Ukrajna 2025. évi állami költségvetéséről” szóló, 2024. november 19-i 4059-IX. sz. ukrán törvénynek és mellékleteinek a másolata.

4) A 1511040 és 1511050 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2024. november 19-i 1146-r. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet másolata.

5) A 1511040 és 1511050 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2024. december 20-i 1285-r. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet másolata.

6) A 1511800 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2025. november 26-i 1313-r. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet másolata.

7) A 1511800 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2025. december 17-i 1433-r. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet másolata.

8) A 1511800 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2025. december 23-i 1473-r. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet másolata.

9) A 1511040 és 1511800 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2016. október 19-i 719. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

10) A 1511050 kódszámú költségvetési programra vonatkozó, 2018. április 18-i 280. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

11) Az egyszerűsített technikai számítások másolata.

12) Az Ukrajna állami költségvetésének végrehajtásáról szóló jelentés II. szakaszának (Kiadások) II.1. alszakaszára (Az állami költségvetési kiadások és hitelek programosztályozása szerinti kiadások) vonatkozó, a 2018. január 30-i 41. sz. pénzügyminisztériumi rendelettel jóváhagyott 2024. és 2025. évi jelentéstételi formanyomtatvány másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 7.18. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 7. fejezet (Humán tőke) 5. beruházásának célja a megfizethető lakások hozzáférhetőbbé tétele, valamint a lakhatás minőségének és hozzáférhetőségének javítása, különösen a fogyatékossággal élő veteránokra, a családtagjaikra és a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyekre összpontosítva.

E célból Ukrajna a 2024. és 2025. évi állami költségvetésében több olyan célzott költségvetési programot irányzott elő és hajtott végre, amelyek kifejezetten a veszélyeztetett csoportokra irányultak, nevezetesen a következőkre: az I–II. csoportba tartozó fogyatékossággal élő azon személyek, akik részt vettek Ukrajna védelmében; az elesett és elhunyt honvédők családtagjai; valamint a belső menekült veteránok, akik részt vettek Ukrajna védelmében, a releváns jogosultsági és a lakhatási támogatást igénylőként történő nyilvántartásba vételre vonatkozó követelmények mellett.

Összességében 2024-ben 9,82 milliárd UAH (226 millió EUR), 2025-ben pedig 6,48 milliárd UAH (138 millió EUR) összegű teljes kiadást jelentettek be, ami a 7.18. lépésben meghatározott 200 millió EUR összegű minimális célt meghaladó, két év alatt összesen mintegy 16,3 milliárd UAH (364 millió EUR) összegű kiadásnak felel meg.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

7.20. LÉPÉS

A lépés neve: A nemek közötti bérszakadék felszámolására irányuló, a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti stratégia 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 6. reform A munkaerőpiac működésének javítása

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.20. lépésre vonatkozóan:

„A nemek közötti bérszakadék felszámolására irányuló, a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti stratégia 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv elfogadása és közzététele a Minisztertanács honlapján.”

A 7.20. lépés a 7. fejezet (Humán tőke) 6. reformjának végrehajtásához kapcsolódó harmadik lépés, mely a nemek közötti bérszakadék felszámolására irányuló, a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti stratégia 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv elfogadására vonatkozik. Ezt a lépést megelőzte a 7.6. lépés, amely a 2040-ig tartó időszakra vonatkozó demográfiai fejlődési stratégia elfogadására irányult, és amelyet 2024 harmadik negyedévében pozitívan értékeltek, valamint a 7.7. lépés, amely a népességfoglalkoztatási stratégia elfogadására vonatkozott, és amelyet 2026 második negyedévében pozitívan értékeltek. Ezt a lépést követi a 7.21. lépés, amely a munkahelyi egészségvédelemről és biztonságról szóló jogszabály hatálybalépésére vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) A stratégiának a Hivatalos Lap 2026. június 3-i 116. számában történt kihirdetéséről készült másolat.

3) „A nemek közötti bérszakadék felszámolására irányuló, a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti stratégia 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv jóváhagyásáról” szóló, 2026. május 27-i 504-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet másolata.

4) A 2026. május 27-i 504-p. sz. rendelet mellékletét képező, „A nemek közötti bérszakadék felszámolására irányuló, a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti stratégia 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv” másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 7.20. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 7. fejezet (Humán tőke) 6. reformjának célja, hogy hozzájáruljon a munkaerőpiac működésének javításához. E célból az ukrán minisztertanács elfogadta „*A nemek közötti bérszakadék felszámolására irányuló, a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó nemzeti stratégia 2026–2028-as időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv (a továbbiakban: az operatív terv) jóváhagyásáról*” szóló, 2026. május 27-i 504-p. sz. rendeletet. Az operatív tervet csatolták a jóváhagyásról szóló 504-p. sz. rendelethez.

A 2026–2028-as időszakra vonatkozó operatív terv strukturált és szakpolitikai szempontból releváns keretet határoz meg, amelynek célja a nemek közötti egyenlőség előmozdítása, különös tekintettel az egyenlő bérre, a munkaerőpiaci részvételre, az inkluzív oktatásra, valamint a kisgyermekkori neveléshez és gondozáshoz való hozzáférésre. A tervezett intézkedések megfelelnek az érintett területekre vonatkozó nemzetközi és európai kötelezettségvállalásoknak.

Az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott nyolcadik részlet részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról szóló, 2026. szeptember 24-i (EU) 2026/2230 tanácsi végrehajtási határozat részeként ezt a lépést – az Ukrajna-terv szerinti lépések részleges teljesítésének értékelésére szolgáló módszertannal összhangban – enyhítő tényezőként vették figyelembe, kizárólag az említett határozat alkalmazása céljából. E lépés értékelése az említett határozat elfogadása óta nem változott.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

8.12. LÉPÉS

A lépés neve: Az egységes nemzeti metrológiai intézet kijelöléséről szóló határozat módosításainak elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 5. reform Jogszabályok és szabványok harmonizálása az EU-val

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 8.12. lépésre vonatkozóan:

„*Az egységes nemzeti metrológiai intézet – »Összukrán Állami Szabványügyi, Metrológiai, Tanúsítási és Fogyasztóvédelmi Tudományos és Gyártási Központ« (SE »Ukrmetrteststandard«, Kijev) – kijelöléséről szóló, 2015. május 27-i 330. sz. minisztertanácsi határozat módosításainak elfogadása.*”

A 8.12. lépés a 8. fejezet (Üzleti környezet) 5. reformjának végrehajtásához kapcsolódó harmadik és egyben utolsó lépés. Ezt a lépést megelőzte a (2024. negyedik negyedévi) 8.7. lépés, amely a piacfelügyeleti intézkedések újraindításáról és a nem élelmiszer jellegű termékek ellenőrzéséről szóló határozat elfogadására vonatkozott, valamint a (2025. harmadik negyedévi) 8.8. lépés, amely az ipari termékek három csoportjára vonatkozó harmonizált szabványok elfogadására irányult.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) „A 2015. május 27-i 330. sz. ukrán minisztertanácsi határozat 1. paragrafusának módosításairól” szóló, 2026. augusztus 19-i 1055. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 8.12. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 8. fejezet (Üzleti környezet) 5. reformjának célja a piacfelügyeleti intézkedések újraindítása, valamint az uniós normák és szabványok elfogadásának megkönnyítése Ukrajnában, különösen az ipari termékek területén.

Az 1055. sz. határozat elfogadásával az „Összukrán Állami Szabványügyi, Metrológiai, Tanúsítási és Fogyasztóvédelmi Tudományos és Gyártási Központ” elnevezésű állami vállalatot kizárólagos jelleggel felruházták a nemzeti metrológiai intézet jogállással.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

9.7. LÉPÉS

A lépés neve: A teljes vissza nem térítendő pénzügyi támogatás legalább 5 %-ának megfelelő összeg elkülönítése a központi szint alatti hatóságok helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek kielégítésére

Kapcsolódó reform/beruházás: 1. beruházás A központi szint alatti ukrán hatóságok helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteire irányuló beruházások

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 9.7. lépésre vonatkozóan:

„Időközi jelentés, amely szerint a vissza nem térítendő pénzügyi támogatás legalább 5 %-át Ukrajna központi szint alatti hatóságainak, különösen a helyi önkormányzatoknak a helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteire fordítják.”

A 9.7. lépés a 9. fejezet 1. befektetésének végrehajtásához kapcsolódó első lépés. Ezt a lépést követi a (2027 harmadik negyedévéig esedékes) 9.8. lépés, amely a teljes vissza nem térítendő pénzügyi támogatás legalább 20 %-ának elkülönítésére vonatkozik a központi szint alatti hatóságok helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek kielégítésére.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) Az „Ukrajna állami költségvetéséből a helyi költségvetésekbe irányuló kormányközi transzferek (vissza nem térítendő és egyéb támogatások) mutatóinak végrehajtásával kapcsolatos információkra” vonatkozó 2024. és 2025. évi jelentéstételi formanyomtatványok, amelyeket a 7.12. és 7.14. lépés teljesítését alátámasztó bizonyítékként nyújtottak be.

3) A 2024–2025-ben finanszírozott projektek és költségvetési programok listája – beleértve az UAH-ban és EUR-ban kifejezett tényleges finanszírozási összegeket is –, amelyek Ukrajna bejelentése szerint hozzájárulnak a 9.7. lépéshez.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 9.7. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 9. fejezet (Decentralizáció és regionális politika) 1. beruházásának célja a központi szint alatti ukrán hatóságok – különösen a helyi önkormányzatok – helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek támogatása.

A 9.7. lépés keretében időközi jelentést kell készíteni, amely igazolja, hogy az I. pillér keretében nyújtott 2024. és 2025. évi vissza nem térítendő pénzügyi támogatás legalább 5 %-ának megfelelő összeget ezekre a célokra különítettek el. Az I. pillér keretében nyújtott 5,27 milliárd EUR összegű vissza nem térítendő pénzügyi támogatás alapján az 5 %-os követelménynek megfelelő minimális összeg 263,5 millió EUR.

Az ukrán hatóságok által benyújtott bizonyítékok szerint a 2024–2025-ös időszakban a 9.7. lépéshez hozzájáruló finanszírozást három mechanizmuson keresztül nyújtották.

Először is, az állami költségvetésből a regionális és helyi költségvetésekbe irányuló kormányközi transzferek révén oktatási és egészségügyi infrastrukturális beruházásokat finanszíroztak. Ezek többek között a következőkre vonatkoztak: „Új Ukrán Iskola” reform, iskolabuszok, tűzvédelmi rendszerek, polgári védelmi struktúrák és óvóhelyek, iskolai étkezdék korszerűsítése, szakoktatási infrastruktúra, biztonságos körülmények az egészségügyi létesítményekben, valamint állami beruházási projektek az egészségügyi ágazatban. Az e mechanizmuson keresztül nyújtott tényleges finanszírozás 2024-ben 5,39 milliárd UAH (124 millió EUR), 2025-ben pedig 13,16 milliárd UAH (281 millió EUR) volt, ami összesen 18,55 milliárd UAH-nak (405,1 millió EUR) felel meg.

Másodszor, közvetlen finanszírozásban részesítettek regionális és helyi szinten végrehajtott közberuházási projekteket, köztük rehabilitációs és egészségügyi infrastrukturális projekteket, valamint a regionális betegségmegelőzési és járványvédelmi központok rezilienciáját erősítő – így javítási munkálatokkal, vízellátási infrastruktúrával és önálló fűtési rendszerekkel kapcsolatos – beruházásokat. Az e mechanizmus szerinti finanszírozás 2024-ben 117,42 millió UAH (2,70 millió EUR), 2025-ben pedig 358,35 millió UAH (7,66 millió EUR) volt, ami összesen 475,77 millió UAH-nak (10,4 millió EUR) felel meg.

Harmadszor, központi szinten orvosi eszközöket szereztek be, amelyeket az azonosított szükségletek és igények alapján osztottak szét a régiók egészségügyi intézményei között. E mechanizmus keretében 2024-ben 896,50 millió UAH (20,63 millió EUR), 2025-ben pedig 711,07 millió UAH (15,2 millió EUR) értékű eszközt finanszíroztak, amelyek így összesen 1,61 milliárd UAH (35,8 millió EUR) összeget képviselnek. Bár a közbeszerzést központilag folytatták le, az eszközöket a központi szint alatti szinten azonosított helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési igények kezelésére fordították a régiók egészségügyi infrastruktúráin belül. E közbeszerzés ezért figyelembe vehető a 9.7. lépés tekintetében.

Együttvéve a három mechanizmuson keresztül nyújtott finanszírozás összege 2024-ben 6,40 milliárd UAH (147 millió EUR), 2025-ben pedig 14,22 milliárd UAH (304,4 millió EUR) volt. A központi szint alatti ukrán hatóságok helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteihez hozzájáruló finanszírozás teljes összege tehát 2024–2025-ben megközelítőleg 20,63 milliárd UAH (451 millió EUR) volt.

A lépés teljesítését alátámasztó bizonyítékok megjelölik a vonatkozó költségvetési programokat, beruházási területeket, projekteket és kedvezményezetteket. E bizonyítékok alapján a finanszírozást a regionális és helyi szükségleteket – többek között a helyi önkormányzatok igényeit – szolgáló beruházásokra fordították.

A Bizottság megállapítása szerint a három mechanizmus keretében eszközölt kiadások a 9.7. lépés szerinti helyreállítás, újjáépítés és korszerűsítés körébe tartoznak, mivel e kiadásokat a központi szint alatti állami infrastruktúra építésének, újjáépítésének, helyreállításának, korszerűsítésének, felszerelésének és rezilienciájának és a kapcsolódó szolgáltatásoknak a támogatására fordítják.

A bizonyítékok nem pusztán költségvetési előirányzatokra, hanem tényleges finanszírozásra és költségvetés-végrehajtásra vonatkoznak, így alátámasztják a 9.7. lépésben előírt minimális elkülönítés megvalósulását.

A három mechanizmus keretében bejelentett 451 millió EUR az I. pillér szerinti 5,27 milliárd EUR vissza nem térítendő pénzügyi támogatás mintegy 8,6 %-ának felel meg, vagyis körülbelül 187,8 millió EUR-val, azaz 3,6 százalékponttal meghaladja a 263,5 millió EUR-nak megfelelő 5 %-os követelményt.

A benyújtott bizonyítékok alapján a Bizottság úgy ítéli meg, hogy a 9.7. lépésre vonatkozó követelmény kielégítően teljesült. A benyújtott dokumentumok alapján megállapítható, hogy sor került 451 millió EUR elkülönítésére, ami az I. pillér keretében nyújtott 5,27 milliárd EUR összegű vissza nem térítendő pénzügyi támogatás mintegy 8,6 %-ának felel meg, így meghaladja az előírt 5 %-os küszöbérték szerinti 263,5 millió EUR összeget.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

10.3. LÉPÉS

A lépés neve: A megújulóenergia-beruházások engedélyezési eljárásainak javítását célzó jogszabály hatálybalépése
Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform A megújuló energia növelésére és az energiarendszer stabil működésének biztosítására vonatkozó szabályozási keret javítása
Finanszírozási forrás: hitel
Háttér A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 10.3. lépésre vonatkozóan: *„Azon jogszabály hatálybalépése, amely a megújulóenergia-projektek megvalósításának felgyorsításáról és az energiahatékonyság elsődlegessége elvének végrehajtásáról szóló, 2024. december 11-i 2024/1/MC-EnC miniszteri tanácsi ajánlással (a továbbiakban: 2024/1/MC-EnC ajánlás) az Energiaközösség keretében átültetett uniós szabályokkal összhangban rendelkezik a megújulóenergia-beruházások engedélyezési eljárásainak lerövidítéséről.”* A 10.3. lépés a 2. reform harmadik és egyben utolsó lépése. Ezt a lépést megelőzte a 10.2. lépés a megújuló energiára vonatkozó piaci alapú, az uniós szabályokkal összhangban álló keret bevezetéséről, valamint a 10.4. lépés, amely a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíjnak az átviteli díjtól való elkülönítésére vonatkozó ütemterv jóváhagyására vonatkozik.
Benyújtott bizonyítékok 1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban. 2) A 2026. szeptember 2-i 4963-IX. sz. törvény másolata.
Elemzés Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 10.3. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek. E reform általános célja, hogy a megújulóenergia-projektek engedélyezési eljárásainak egyszerűsítése és lerövidítése révén növelje a megújuló energia részarányát Ukrajna energiaszerkezetében.

E lépés teljesítése érdekében 2026. szeptember 2-án elfogadták a 963-IX. sz. törvényt. A 4963-IX/2026. számú törvény egyszerűsíti és lerövidíti a megújulóenergia-projektek engedélyezési eljárásait, összhangban az Energiaközösség Miniszteri Tanácsának 2024. december 11-i 2024/1/MC-EnC ajánlásával, amelyben azt ajánlották Ukrajnának, hogy teremtse meg az (EU) 2023/2413 irányelvvel módosított, a megújuló energiaforrásokból származó energia felhasználásának ösztönzéséről szóló (EU) 2018/2001 irányelv (a továbbiakban: megújulóenergia-irányelv) 15b., 15c., 15d., 15e., 16., 16a., 16b., 16c., 16d., 16e. és 16f. cikkének végrehajtásához szükséges jogi és intézményi előfeltételeket. A 2026. szeptember 2-i 963-IX. sz. törvény az összes fent említett rendelkezést átülteti a nemzeti jogba „Az alternatív energiaforrásokról” szóló, 2003. március 24-i 555-IV. sz. törvény módosítása révén. Konkrétan:

— A megújulóenergia-irányelv 15b. cikkét a 2003. március 24-i 555-IV. sz. törvény új 9-9. cikke ülteti át, amely előírja a villamosenergia-ágazatra vonatkozó állami politika kidolgozásáért és végrehajtásáért felelős központi végrehajtó hatóság számára, hogy végezzen koordinált feltérképezést a megújuló energiaforrást hasznosító azon létesítmények és azok kapcsolódó infrastruktúrái telepítésének hazai potenciálja és az ehhez rendelkezésre álló területek azonosítása érdekében, amelyek szükségesek az Ukrajna nemzeti energia- és klímatervében foglalt célkitűzések, valamint az Energiaközösség célkitűzéseihez való nemzeti hozzájárulás teljesítéséhez.

— A megújulóenergia-irányelv 15c. és 15d. cikkét a nemzeti jogba a 2003. március 24-i 555-IV. sz. törvény új 9-10. cikke ültette át, amely előírja az ukrán minisztertanács számára, hogy a fent említett feltérképezés figyelembevételével hagyjon jóvá egy vagy több olyan tervet, amelyben a megújuló energiaforrások egy vagy több típusa tekintetében kijelöli a hasznosításuk felgyorsítására alkalmas célterületeket, vagyis azokat a területeket, ahol az engedélyezési eljárásokat felgyorsítják és egyszerűsítik. A terveket stratégiai környezeti vizsgálatnak vetik alá, és azok tartalmazzák a környezeti károk csökkentéséhez és/vagy megelőzéséhez szükséges kármérséklő intézkedéseket. A stratégiai környezeti vizsgálatról szóló, 2018. március 20-i 2354-VIII. sz. törvény 9. cikkével összhangban a stratégiai környezeti vizsgálati eljárás részeként kötelező nyilvános konzultációt folytatni. A terveket a nyilvános adatok egységes állami portálján is közzéteszik, és rendszeresen felülvizsgálják azokat, különösen a nemzeti energia- és klímaterv felülvizsgálata és aktualizálása során.

— A megújulóenergia-irányelv 16. és 16f. cikkét a 2003. március 24-i 555-IV. sz. törvény új 14-2. és 14-10. cikke ültette át a nemzeti jogba, amelyek meghatározzák az engedélyezési eljárások főbb alapelveit, és rögzítik az energiaprojektekhez kapcsolt kiemelkedő fontosságú közérdek elvét.

— A megújulóenergia-irányelv 16a. és 16b. cikkét a nemzeti jogba a 2003. március 24-i 555-IV. sz. törvény új 14-5. és 14-6. cikke ültette át, amelyek a megújulóenergia-irányelvvel összhangban álló határidőket állapítanak meg a megújuló energiaforrások hasznosításának felgyorsítására alkalmas célterületeken belül és kívül megvalósítandó projektek engedélyezési eljárásainak lefolytatására, és egyszerűsítik a megújuló energiaforrások hasznosításának felgyorsítására alkalmas célterületeken megvalósítandó projektek engedélyezési eljárásait.

— A megújulóenergia-irányelv 16c., 16d. és 16e. cikkét a nemzeti jogba a 2003. március 24-i 555-IV. sz. törvény új 14-7., 14-8. és 14-9. cikke ültette át, amelyek az erőmű-átalakítási projektekre, valamint a napenergiát hasznosító berendezések és hőszivattyúk telepítésére vonatkozó különös szabályokat állapítanak meg.

A 2026. szeptember 2-i 4963-IX. sz. törvény 2026. október 1-jén, azaz a Hivatalos Lap 2026. szeptember 30-i 190. számában való kihirdetését követő napon lépett hatályba.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

10.19. LÉPÉS

A lépés neve: A Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság pénzügyi és döntéshozatali folyamatainak integritására és megalapozottságára vonatkozó, harmadik fél által végzett ellenőrzés feladatmeghatározásának elkészítése

Kapcsolódó reform/beruházás: 5. reform A Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság függetlenségének biztosítása

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 10.19. lépésre vonatkozóan:

„A Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság pénzügyi, irányítási és döntéshozatali folyamatainak integritására és megalapozottságára vonatkozó, harmadik fél által végzett ellenőrzés feladatmeghatározásának elkészítése, többek között a közelmúltban felmerült, integritással kapcsolatos aggályok és az energiaágazatban bekövetkezett fejlemények fényében. A feladatmeghatározásnak a következőkre kell összpontosítania:

— *a döntéshozatali folyamat értékelése, amely kiterjed a belső jóváhagyási eljárásokra, a nyomonkövethetőségre, a dokumentációs szabványokra, valamint a szabályozási határozatok integritását és átláthatóságát garantáló biztosítékokra,*

— *az etikai gyakorlatok értékelése, amely kiterjed az összeférhetetlenség megelőzésére, az érdekeltségi nyilatkozatokra, a kizárási eljárásokra és az elszámoltathatósági mechanizmusokra a biztosok, a vezetés és a személyzet tekintetében,*

— *a korrupcióellenes program és a belső megfelelési mechanizmusok értékelése, amely kiterjed az intézményi sebezhetőségek és integritási kockázatok azonosítására,*

— *a pénzügyi döntéshozatali folyamatoknak, a pénzügyi források elosztásának és kezelésének, valamint a kapcsolódó belső ellenőrzési mechanizmusoknak az értékelése, szem előtt tartva az átláthatóságot, a nyomonkövethetőséget, az elszámoltathatóságot, valamint a visszaélések és a jogtalan befolyásolás elleni biztosítékokat,*

— *a kommunikációs politika értékelése, figyelembe véve az EU/EnC szabályozókkal, a piaci szereplőkkel és más ukrán hatóságokkal való együttműködést, valamint az átláthatóságot, a következetességet és az egyenlő bánásmódot biztosító mechanizmusokat,*

— *a pénzügyi komponens értékelése, amely lefedi a költségvetés-tervezést, a közbeszerzést, a belső kontrollokat és a jelentéstételi eljárásokat.*

Az ellenőrzés részletes szabályait, ütemezését és költségeit a feladatmeghatározás tartalmazza. A feladatmeghatározás tervezetét meg kell osztani a lehetséges szolgáltatók listáján szereplők között.

Az ellenőrzésnek intézmény- és rendszerorientált jellegűnek kell lennie, és az ellenőrzés nem kettőzheti meg a folyamatban lévő vizsgálatokat vagy a bűnüldöző hatóságok hatásköreit, illetve nem avatkozhat be azokba.”

A 10.19. lépés az 5. reform harmadik lépése. Ezt a lépést megelőzte a 10.10. lépés, amely megkövetelte a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság szabályozási határozatainak az állami nyilvántartásba vétel alóli mentesítését, valamint a 10.11. lépés, amely a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság különleges jogállására vonatkozik. Ezt a lépést követi a 10.20. lépés, amely előírja a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottságnál harmadik fél által végzett ellenőrzés lefolytatását. A 2026 második negyedévéig esedékes 10.11. lépés még nem teljesült.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) Link az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank (EBRD) által 2026. augusztus 10-én közzétett 020828. sz. ajánlati felhíváshoz.

3) A Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság szervezeti és integritási gyakorlatainak értékelésére vonatkozó feladatmeghatározás másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 10.19. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

E reform átfogó célja az energiaszabályozó függetlenségének megerősítése, valamint az energia- és közüzemi ágazat piacai hatékony működésének és fejlődésének biztosítása. E lépés teljesítése érdekében a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság az EBRD-vel szoros együttműködésben elkészítette a harmadik fél általi ellenőrzésre vonatkozó feladatmeghatározást. Az elfogadott végleges feladatmeghatározást belefoglalták a 020828. sz. ajánlati felhívásba, amelyet az EBRD 2026. augusztus 10-én írt ki a tanácsadó kiválasztására. A feladatmeghatározás összhangban van a tanácsi végrehajtási határozat feltételrendszerével. Közelebbről, a feladatmeghatározás:

— pontosítja az ellenőrzés hatókörét, nevezetesen azt, hogy az ellenőrzés a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság belső folyamatainak és irányítási gyakorlatainak integritására és megalapozottságára irányuló, objektív és tényeken alapuló értékelés elvégzésére, az integritási és elszámoltathatósági mechanizmusok erősségeinek, kockázatainak és hiányosságainak azonosítására, valamint a bevált uniós gyakorlattal és nemzetközi szabályozási standardokkal összhangban lévő gyakorlati, megvalósítható ajánlások megfogalmazására irányul.

— A feladatmeghatározás előírása szerint az értékelésnek magában kell foglalnia a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság irányítási és integritási keretének öt kulcsfontosságú, a tanácsi végrehajtási határozat feltételrendszerének valamennyi részhalmazára kiterjedő területére, nevezetesen a következőkre:

  — Döntéshozatali folyamatok: a szabályozási határozatokkal kapcsolatos döntéshozatali folyamatok integritásának és megalapozottságának értékelése, valamint azoknak a területeknek a feltárása, amelyek javításra szorulnak a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság intézményi kapacitásának, ellenállóképességének, valamint az európai és nemzetközi bevált gyakorlatokkal – beleértve az uniós vívmányokat is – való összhangjának erősítése érdekében. Az ellenőrzés értékelni fogja továbbá a feddhetetlenséget és az átláthatóságot biztosító meglévő biztosítékok, a dokumentációs szabványok, valamint a belső jóváhagyási eljárások és nyomonkövethetőségük hatékonyságát.

  — Etikai gyakorlatok: a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság etikai normáinak és azok hatékony érvényesítésének értékelése. Az értékelés magában foglalja (többek között) a meglévő etikai/magatartási kódexek és belső szabályzatok felülvizsgálatát, az ilyen szabályzatoknak és eljárásoknak való megfelelést biztosító belső struktúrák meglétét, valamint az összeférhetetlenségi politikák és az összeférhetetlenség jelentésével kapcsolatos gyakorlatok – köztük az érdekeltségi nyilatkozatok és a kizárási eljárások – értékelését.

— Korrupcióellenes program: a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság korrupcióellenes intézkedései kialakításának és hatékonyságának értékelése, beleértve az intézményi sebezhetőségek és az integritási kockázatok feltárását is.

— Kommunikációs politika: a kommunikációs gyakorlatok értékelése, figyelembe véve az EU/EnC szabályozókkal, a piaci szereplőkkel és más ukrán hatóságokkal való együttműködést, valamint az átláthatóságot, a következetességet és a releváns szereplőkkel szembeni egyenlő bánásmódot biztosító mechanizmusokat.

— Pénzügyi komponens (Döntéshozatal, költségvetés-tervezés és jelentéstétel): a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság pénzügyi irányításának és döntéshozatalának, költségvetési folyamatainak, valamint jelentéstételi gyakorlatának értékelése. Az értékelés kiterjed az ukrán pénzügyminisztérium és az ukrán parlament költségvetési bizottsága által támasztott külső jóváhagyási követelmények hatására; a források elosztásának és felhasználásának elemzésére; a belső kontrollok és a pénzügyi felügyeleti – többek között a visszaélésekkel és a jogtalan befolyásolással szembeni – mechanizmusok és azok hatékonyságának értékelésére.

— A feladatmeghatározás tartalmazza az ellenőrzés részletes végrehajtási szabályainak, ütemtervének és indikatív költségének bemutatását (B., C., D., E. és F. szakasz), és megállapítja, hogy az ellenőrzés **intézmény- és rendszerorientált jellegű**, és az nem kettőzi meg a folyamatban lévő vizsgálatokat vagy a bűnüldöző hatóságok hatásköreit, illetve nem avatkozik be azokba.

— Végezetül nyílt pályázatot írtak ki az ellenőr kiválasztására, ezáltal biztosítva, hogy több szolgáltató is hozzáférjen a feladatmeghatározáshoz.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

12.9. LÉPÉS

A lépés neve: Legalább 30 millió EUR értékű beruházás mezőgazdasági földterületek aknamentesítésébe

Kapcsolódó reform/beruházás: 1. beruházás Beruházások az aknamentesítésbe

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 12.9. lépésre vonatkozóan:

„A kormány időközi jelentése (vagy az államkincstár jelentése), amely szerint a 2024. és 2025. évi költségvetésekben (UAH-egyenértékben kifejezve) legalább 30 millió EUR összegű forrás van elkülönítve a mezőgazdasági földterületek aknamentesítésére.”

A 12.9. lépés a 12. fejezet (Agrár-élelmiszeripari ágazat) 1. beruházásának végrehajtásához kapcsolódó két lépés közül az első. Ezt a lépést követi a (2027 harmadik negyedévéig esedékes) 12.10. lépés, amely a mezőgazdasági földterületek aknamentesítésére fordított legalább 100 millió EUR összegű beruházásra vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) „Az állami költségvetés humanitárius aknamentesítésre előirányzott pénzeszközei felhasználásának rendjéről” szóló, 2024. március 12-i 284. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

3) A 1201420 kódszámú költségvetési program 2024. évi programútlevelét jóváhagyó 2024. május 2-i 11242. sz. gazdasági minisztériumi rendelet másolata.

4) A 1201420 kódszámú költségvetési program 2025. évi programútlevelét jóváhagyó 2025. február 13-i 1186. sz. gazdasági minisztériumi rendelet másolata.

5) A 1201420 kódszámú költségvetési program 2024. évi végrehajtásáról szóló jelentés másolata.

6) A 1201420 kódszámú költségvetési program 2025. évi végrehajtásáról szóló jelentés másolata.

7) A 1201420 kódszámú költségvetési programról szóló 2024. és 2025. évi államkincstári jelentés másolata.

8) A 12.9. lépés teljesítését szolgáló szerződések listájának másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 12.9. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

E beruházás átfogó célja a mezőgazdasági földterületek azon tulajdonosainak és haszonbérlőinek támogatása, akik aknamentesítési erőfeszítéseket tesznek.

A benyújtott bizonyítékok szerint a 2024. és 2025. évi állami költségvetés tartalmazta a 1201420 kódszámú, „*A mezőgazdasági földterületek humanitárius aknamentesítésével kapcsolatos kiadások ellentételezése*” megnevezésű költségvetési programot. A 2024. március 12-i 284. sz. határozat megállapította a program végrehajtására vonatkozó igazgatási eljárásokat, beleértve a támogathatósági kritériumokat és a végrehajtási szabályokat is, és a támogatás hatályát a mezőgazdasági földterületek aknamentesítésére korlátozta. Ezt a határozatot 2025-ben és 2026-ban módosították, hogy növeljék a program végrehajtásának hatékonyságát.

Az ukrán hatóságok a program keretében 2024-ben és 2025-ben összesen 1 583 millió UAH (34,4 millió EUR) összegű kiadásról számoltak be, amely 120 szerződés között oszlott meg. Ez a számadat évek szerinti bontásban:

— 2024-ben összesen 356 millió UAH (8,2 millió EUR) összegű kiadást különítettek el 17 szerződésre,

— 2025-ben összesen 1 227 millió UAH (26,2 millió EUR) összegű kiadást különítettek el 103 szerződésre.

E szerződések közül a jelentéstétel időpontjában 1 182 millió UAH (25,8 millió EUR) összegű kiadásnak megfelelő 101 szerződést már teljesítettek, míg 401 millió UAH (8,6 millió EUR) összegű 19 szerződés végrehajtása még folyamatban van.

A 2024. és 2025. évi teljesített, illetve végrehajtás alatt álló szerződések összesen 34,4 millió EUR-t kitevő, a mezőgazdasági földterületek aknamentesítésére fordított összeget képviselnek. Ez meghaladja a 30 millió EUR összegű minimális célértéket, és e célérték mintegy 115 %-ának felel meg. A lépés mennyiségi követelménye tehát teljesült.

A program támogatja a mezőgazdasági termelők mezőgazdasági földterületek aknamentesítésére irányuló tevékenységeit. Az ukrán hatóságok összesen 120 szerződésről és 87 egyedi kedvezményezettről (mezőgazdasági földterületek tulajdonosairól és haszonbérlőiről) számoltak be. A szerződések összesen 20 789,7 hektár mezőgazdasági földterület aknamentesítésére terjednek ki, amelyből 17 338 hektárt a jelentéstétel időpontjáig már sikeresen aknamentesítettek.

Mindezekre tekintettel a benyújtott bizonyítékok alátámasztják a 12.9. lépés követelményeinek kielégítő teljesítését.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

14.4. LÉPÉS

A lépés neve: Az integrált elektronikus azonosítási rendszer működéséről szóló jogi aktus hatálybalépése az (EU) 2024/1183 rendeletben foglalt elveknek megfelelően

Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform A közszolgáltatások digitalizálása

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 14.4. lépésre vonatkozóan:

„Az Ukrajna nemzeti elektronikus azonosítási infrastruktúrájának kulcsfontosságú elemét képező integrált elektronikus azonosítási rendszer működéséről szóló jogi aktus hatálybalépése, az (EU) 2024/1183 rendeletben foglalt elveknek megfelelően. A jogi aktus a következő fő területekre összpontosít:

— *modern elektronikus azonosítási rendszer létrehozása Ukrajnában és az infrastruktúra fenntartható fejlesztésének biztosítása,*

— *az elektronikus azonosító eszközök, az intermedier elektronikus azonosítási pontok (csomópontok) és az elektronikus azonosítási rendszerek interoperabilitásának (technológiai kompatibilitásának) biztosítása,*

— *a rendszerben feldolgozott információforrások védelme.”*

A 14.4. lépés a 14. fejezet (Digitális átállás) 2. reformjának végrehajtásához kapcsolódó második lépés. A (2025 első negyedévi) 14.3. lépés, amely a közszolgáltatások digitalizációjára vonatkozó, 2026-ig szóló cselekvési tervvel kapcsolatos, kedvező értékelést kapott a negyedik részlet részeként.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) „Az integrált elektronikus azonosítási rendszer szabályainak jóváhagyásáról” szóló, 2023. november 3-i 1150. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

3) „A digitális azonosító tárcák bevezetésére vonatkozó követelmények jóváhagyásáról” szóló, 2025. június 11-i 689. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

4) „A Diia mobilalkalmazás alapvető funkciójaként működő digitális azonosító tárca használata során az elektronikus azonosító adatok és elektronikus attribútum-tanúsítványok létrehozására és használatára irányuló kísérleti projekt megvalósításának egyes kérdéseiről” szóló, 2025. október 24-i 1400. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 14.4. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 2. reform célja, hogy a digitalizáció révén egyszerűsítse az állam és a polgárok közötti kapcsolattartást.

E lépés teljesítésének jogi keretét az ukrán minisztertanács több határozata képezi. Ukrajnában a modern elektronikus azonosítási infrastruktúra létrehozásának alapjait az ukrán minisztertanács 1150. sz. határozata állapítja meg. Az (EU) 2024/1183 rendelet elveivel való összhangot biztosító releváns jogi aktusok az ukrán minisztertanács 689. sz. és 1400. sz. határozatai.

Az ukrán minisztertanács 689. sz. határozata meghatározza a digitális személyiadat-tárcák kibocsátásának funkcionális, műszaki és technológiai feltételeit, míg az ukrán minisztertanács 1400. sz. határozata egy kísérleti projekt és a Diia mobilalkalmazás révén támogatja a rendszer továbbfejlesztését.

A jogi aktusok továbbá az elektronikus azonosító eszközök, az intermedier elektronikus azonosítási csomópontok (hubok) és az elektronikus azonosítási rendszerek interoperabilitásának (technológiai kompatibilitásának) biztosítására összpontosítanak annak előírásával, hogy a tárcáknak támogatniuk kell az azonosító adatok létrehozására, cseréjére és megjelenítésére szolgáló közös protokollokat és interfészeket. Ennél is fontosabb, hogy a határozatok a hangsúlyt az európai digitális személyiadat-tárcák és bizonyos, határokon átnyúló használatra szánt elektronikus tanúsítványok elismerésére helyezik.

Végezetül a határozatok a rendszerben feldolgozott információforrások védelmére összpontosítanak azáltal, hogy bizonyos biztosítékokat kiterjesztenek a digitális személyiadat-tárcákra, különösen a személyes adatok elkülönítésére és a biztonság megsértése esetén történő visszavonásra vonatkozó követelmények révén. E biztosítékok közé tartozik a hozzáférés ellenőrzése, a biztonsági nyomon követés, a hálózat védelme, valamint az információk bizalmas jellegének, integritásának és rendelkezésre állásának biztosítása.

Az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott hetedik részlet részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról és az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról szóló, 2026. május 28-i (EU) 2026/1204 tanácsi végrehajtási határozat részeként ezt a lépést – az Ukrajna-terv szerinti lépések részleges teljesítésének értékelésére szolgáló módszertannal összhangban – enyhítő tényezőként vették figyelembe, kizárólag az említett határozat alkalmazása céljából. E lépés értékelése az említett határozat elfogadása óta nem változott.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

15.8. LÉPÉS

A lépés neve: A körforgásos gazdaság elveinek végrehajtására vonatkozó stratégia és az ahhoz kapcsolódó cselekvési terv elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 5. reform A körforgásos gazdaság továbbfejlesztése

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 15.8. lépésre vonatkozóan:

„A körforgásos gazdaság elveinek végrehajtására vonatkozó stratégiának és az ahhoz kapcsolódó cselekvési tervnek az ukrán minisztertanács általi elfogadása. A stratégia 5–10 előre kiválasztott kiemelt ágazat és értéklánc – például a hulladék, a textilek, a műanyagok, az akkumulátorok, az elektronika, a mezőgazdaság, az építőipar és a javítási ágazat, valamint a fémek és ásványi anyagok – tekintetében azonosítja a körforgásos gazdaságra való ukrajnai átállásban rejlő lehetőségeket és az átállás hatásait."

A 15.8. lépés a 15. fejezet (Zöld átállás és környezetvédelem) 5. reformjának végrehajtásához kapcsolódó második lépés. Ezt a lépést megelőzte a 15.9. lépés, amely a körforgásos gazdaság elveinek végrehajtására vonatkozó stratégia és az ahhoz kapcsolódó cselekvési terv elfogadására vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) Az Ukrajna körforgásos gazdaságának fejlesztésére irányuló, az ukrán minisztertanács 2026. szeptember 17-i 934-r. sz. rendeletével jóváhagyott stratégia másolata.

3) Az Ukrajna körforgásos gazdaságának fejlesztésére irányuló stratégia végrehajtására irányuló, az ukrán minisztertanács 2026. szeptember 17-i 934-r. sz. rendeletével jóváhagyott cselekvési terv másolata.

4) A közzétett stratégiára mutató link: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 15.8. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az 5. reform célja a körforgásos gazdaság és a hulladékgazdálkodás elveinek megvalósítása.

A stratégia a körforgásos gazdaságra való átállás szempontjából kiemelt hét ágazatot határoz meg: élelmiszer-termelés és -elosztás; építőipar; textilágazat; elektromos és elektronikai berendezések; ásványinyersanyag-kitermelő ipar és kohászat. Foglalkozik továbbá a horizontális értékláncokkal, nevezetesen a műanyagokkal, a csomagolással és az akkumulátorokkal, ahol az erőforrás-felhasználás, a hulladékkeletkezés, valamint az újrafelhasználási, hasznosítási és újrafeldolgozási potenciál különösen jelentős.

A stratégia átfogó célja, hogy 2035-re körforgásos és erőforrás-hatékony gazdasági modellt hozzon létre Ukrajnában, csökkentve az elsődleges erőforrások felhasználását és a hulladékkeletkezést, és egyúttal előmozdítva az újrafelhasználást, a javítást, a hasznosítást és az újrafeldolgozást. A stratégia az uniós jogszabályokhoz és normákhoz való igazodás révén hozzá kíván járulni Ukrajna fenntartható újjáépítéséhez és uniós belső piaci integrációjához.

A tervezett eredmény, hogy az EU-hoz igazodó hatékony szabályozási és intézményi keretre építve fejlesszék a fenntartható körforgásos üzleti modelleket, a másodlagos nyersanyagok piacait és a zárt értékláncokat.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

15.11. LÉPÉS

A lépés neve: Az állami vízmegfigyelési eljárás módosításainak elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 4. reform A természeti erőforrások helyreállítása és megőrzése

Finanszírozási forrás: hitel

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 15.11. lépésre vonatkozóan:

„Az állami vízmegfigyelési eljárásról szóló, 2018. szeptember 19-i 758. sz. határozat módosításainak elfogadása összhangban a vízpolitika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról szóló, 2000. október 23-i 2000/60/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv, továbbá a vízpolitika területén a környezetminőségi előírásokról, a 82/176/EGK, a 83/513/EGK, a 84/156/EGK, a 84/491/EGK és a 86/280/EGK tanácsi irányelv módosításáról és azt követő hatályon kívül helyezéséről, valamint a 2000/60/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv módosításáról szóló, 2008. december 16-i 2008/105/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv elveivel.”

A 15.11. lépés a 15. fejezet (Zöld átállás és környezetvédelem) 4. reformjának végrehajtásához kapcsolódó két lépés közül az első. Ezt a lépést követi a (2026 negyedik negyedévéig esedékes) 15.7. lépés, amely az erdőirtás és az erdőpusztulás csökkentéséről szóló törvény hatálybalépésére vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) „Az állami vízmegfigyelési eljárás módosításáról” szóló, 2026. június 10-i 754. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata.

3) A Hivatalos Lap közzétett határozatot tartalmazó 2026. június 16-i 125. számának másolata.

4) A közzétett határozatra mutató link: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 15.11. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 4. reform célja az erdőirtás és az erdőpusztulás csökkentése.

Június 10-én a kormány elfogadta a 754. sz. határozatot, amely módosítja az állami vízmegfigyelési eljárást (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), és összehangolja azt a lépés leírásában foglalt követelményekkel.

Az elfogadott határozat tartalmazza a megfigyelési lista paramétereit, amelyek megfelelnek a vízpolitika területén uniós szintű monitoring alá helyezendő anyagok megfigyelési listájának a 2008/105/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv alapján történő összeállításáról szóló, 2025. február 28-i (EU) 2025/439 bizottsági végrehajtási határozatban foglalt paramétereknek. A határozat 2029-ben lép hatályba, mivel a bizottsági végrehajtási határozat a vízgyűjtő-gazdálkodási tervek második kiadásának tervezési ciklusához kapcsolódik. A vízgyűjtő-gazdálkodási tervek az európai víz-keretirányelvben előírt folyamatos hatéves tervezési ciklusra épülnek. Ukrajnában 2024 végén elfogadták a 2025–2030-as első tervezési ciklusra vonatkozó vízgyűjtő-gazdálkodási terveket, amelyek végrehajtása jelenleg folyamatban van. A 754. sz. kormányhatározat azon lépések egyike, amelyek az ukrajnai vízmegfigyelési rendszer uniós követelményekkel való további összehangolásának előkészítésére irányulnak annak biztosítása érdekében, hogy az a vízgyűjtő-gazdálkodási tervek második tervezési ciklusától kezdve alkalmazandó legyen. Az Ukrajna-eszköz Ukrajna-tervének keretében nyújtott nyolcadik részlet részleges kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról szóló, 2026. szeptember 24-i (EU) 2026/2230 tanácsi végrehajtási határozat részeként ezt a lépést – az Ukrajna-terv szerinti lépések részleges teljesítésének értékelésére szolgáló módszertannal összhangban – enyhítő tényezőként vették figyelembe, kizárólag az említett határozat alkalmazása céljából. E lépés értékelése az említett határozat elfogadása óta nem változott.
A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

A tizedik részlet enyhítő tényezőnek javasolt egyik lépése kielégítő teljesítésének az Ukrajna-terv lépései részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertannal összhangban elvégzett értékelése, kizárólag a határozat alkalmazása céljából

10.21. LÉPÉS

A lépés neve: Az SNRIU integrált Hatóság-felülvizsgálati szolgálati misszióra irányuló kérelme a Nemzetközi Atomenergia-ügynökségnél
Kapcsolódó reform/beruházás: 8. reform Az Állami Nukleáris Biztonsági Felügyelőség (a továbbiakban: SNRIU) reformja
Háttér A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 10.21. lépésre vonatkozóan: *„Az Állami Nukleáris Biztonsági Felügyelőség kérelmet nyújtott be arra vonatkozóan, hogy a Nemzetközi Atomenergia-ügynökség 2027 első felében megkezdje az integrált Hatóság-felülvizsgálati szolgálati missziót.”* A 10.21. lépés a 10. fejezet (Energiaágazat) 8. reformjának végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) Ukrajna nemzetközi szervezetek melletti bécsi állandó képviselete által az SNRIU nevében a Nemzetközi Atomenergia-ügynökséghez (NAÜ) benyújtott, az Integrált Hatóság-felülvizsgálati Szolgálat (IRRS) missziójának lefolytatása iránti 2026. július 23-i kérelem másolata.

3) Az SNRIU 2026. szeptember 29-i e-mailjének másolata, amelyben a Felügyelőség felkéri a NAÜ-t az IRRS-misszió 2027 első felében való megkezdésére.

4) Az IRRS 2018. évi szolgálati iránymutatásainak másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 10.21. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 8. reform célja, hogy elindítsa a nemzeti nukleáris és sugárbiztonsági szabályozási keret hatékonyságának, függetlenségének, irányításának és szabályozási funkcióinak független nemzetközi szakértők általi értékelési folyamatát és e keretet összevesse a Nemzetközi Atomenergia Ügynökség (NAÜ) biztonsági előírásaival. E lépés teljesítése érdekében Ukrajna nemzetközi szervezetek melletti bécsi állandó képviselete az SNRIU nevében 2026. július 23-án kérelmet nyújtott be a NAÜ-höz arra vonatkozóan, hogy a 2018. évi szolgálati iránymutatásokkal összhangban folytasson IRRS-missziót. Az SNRIU emellett egy 2026. szeptember 29-i újabb e-mailjében annak fontolóra vételére kérte a NAÜ-t, hogy már 2027 első felében kezdje meg az integrált hatóság-felülvizsgálati szolgálati missziót, összhangban a tanácsi végrehajtási határozattal.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

A kilencedik részlet enyhítő tényezőnek javasolt egyik mennyiségi lépése részleges teljesítésének az Ukrajna-terv lépései részleges teljesítésének kezelésére szolgáló módszertannal összhangban elvégzett értékelése, kizárólag a határozat alkalmazása céljából

6.3. LÉPÉS

A lépés neve: Többségükben független tagokból álló felügyelőbizottságok kinevezése állami tulajdonú vállalatokhoz

Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform Az állami tulajdonú vállalatok irányításának és igazgatásának javítása

Háttér

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 6.3. lépésre vonatkozóan:

„Felügyelőbizottságokat neveznek ki a minisztertanácsi határozattal jóváhagyott legfontosabb állami tulajdonú vállalatok közül legalább 15 vonatkozásában, biztosítva, hogy ezen felügyelőbizottságok többségükben független tagokból álljanak.
A felügyelőbizottság tagjainak jelölésének versenyeztetéses kiválasztási eljárás keretében kell történnie, a kiválasztás kezdetén elfogadott és érvényben lévő eljárások alapján.”

A 6.3. lépés a 6. fejezet (A közszektor eszközeinek kezelése) 2. reformjának végrehajtásához kapcsolódó második lépés. Ezt a lépést megelőzte a 6.1. lépés, amely az állami tulajdonú vállalatok irányításáról szóló jogszabály hatálybalépésére vonatkozik. Ezt a lépést követi a (2026 harmadik negyedévéig esedékes) 6.4. lépés, amely a kulcsfontosságú állami tulajdonú vállalatok magántulajdonú társaságokká való átalakítására vonatkozik, valamint a (2027 harmadik negyedévéig esedékes) 6.5. lépés, amely a vállalatirányítási elvek megfelelő betartásáról szóló jelentés benyújtására vonatkozik.

Benyújtott bizonyítékok

1) Összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítően a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban.

2) Az „Ukrán Energiavállalat” felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2024. augusztus 30-i 817-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

3) A „Naftogaz” ukrán állami részvénytársaság felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. január 26-i 99-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

4) Az „Ukrhydroenergo” zárt körű részvénytársaság felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2025. július 7-i 678-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

5) Az „Ukrán Szállításirendszer-üzemeltető” korlátolt felelősségű társaság felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2023. október 31-i 998-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

6) Az „Energoatom Nemzeti Atomenergia-termelő Vállalat” felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. január 28-i 86-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

7) Az „Energoatom Nemzeti Atomenergia-termelő Vállalat” felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. február 25-i 185-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

8) A „Naftogaz” ukrán állami részvénytársaság felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. március 2-i 197-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

9) Az „Energoatom Nemzeti Atomenergia-termelő Vállalat” felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. július 1-jei 663-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

10) Az „Ukrán Vasutak” felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. június 17-i 588-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

11) Az „Ukrán Vasutak” felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2025. október 1-jei 1090-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

12) Az „Ukrposhta” felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2025. augusztus 26-i 900-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

13) Az „Ukrajna Erdői” állami gazdasági vállalkozás felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2025. január 21-i 46-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

14) Az „Ukrajna Erdői” állami gazdasági vállalkozás felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. május 27-i 524-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

15) Az „Ukrajna Erdői” állami gazdasági vállalkozás felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. július 15-i 666-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

16) Az „Ukrhydroenergo” zárt körű részvénytársaság felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. április 24-i 401-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

17) Az „Ukrenergo Nemzeti Energiavállalat” zárt körű részvénytársaság felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2026. május 13-i 451-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

18) Az „Ukrán Dunahajózási Társaság” zárt körű részvénytársaság felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2025. július 15-i 721-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

19) Az „Ukrenergo Nemzeti Energiavállalat” zárt körű részvénytársaság felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2024. november 26-i 1168-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

20) Az „Ukrán Szállításirendszer-üzemeltető” korlátolt felelősségű társaság felügyelőbizottságával kapcsolatos kérdésekről szóló, 2026. május 13-i 452-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

21) Az „Ukrhydroenergo” zárt körű részvénytársaság felügyelőbizottsága független tagjainak tisztségére pályázó jelöltek versenyeztetéses kiválasztásának bejelentéséről szóló, 2026. május 13-i 450-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

22) Az „Ukrhydroenergo” zárt körű részvénytársaság felügyelőbizottsága tagjai megbízatásának megszüntetéséről szóló, 2026. június 17-i 587-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

23) Az „Ukrán Szállításirendszer-üzemeltető” korlátolt felelősségű társaság felügyelőbizottságával kapcsolatos kérdésekről szóló, 2026. július 1-jei 664-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

24) A „Garantált Vevő” részvénytársaság létrehozásáról szóló, 2025. december 10-i 1633. sz. ukrán minisztertanácsi határozat.

25) Az Erdészeti Erőforrások Ukrán Állami Ügynöksége vezetőjének 2026. február 11-i levele egy felügyelőbizottsági tag megbízatásának megszüntetéséről.

26) A „Centrenergo” részvénytársaság részvényeseinek 2026. április 24-i rendkívüli távközgyűléséről felvett 3. sz. jegyzőkönyv.

27) Az „Ukrenergomashyny” felügyelőbizottsága független tagjainak tisztségére pályázó jelöltek versenyeztetéses kiválasztásának kihirdetéséről szóló, 2026. október 7-i 34. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

28) Az „Ukrán Értékpapírnyomda” állami tulajdonú vállalat felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2023. március 9-i 1254. sz. ukrán gazdasági minisztériumi rendelet.

29) Az „Ukrán Értékpapírnyomda” állami tulajdonú vállalat felügyelőbizottságával kapcsolatos egyes kérdésekről szóló, 2023. április 26-i 1672. sz. ukrán gazdasági minisztériumi rendelet.

30) Az „Ukrán Értékpapírnyomda” állami tulajdonú vállalat felügyelőbizottsági tagságára pályázó jelöltek jóváhagyásáról szóló, 2023. március 7-i 195-p. sz. ukrán gazdasági minisztériumi rendelet.

31) Rusnyak P.Yu.-nak az „Ukrán Értékpapírnyomda” állami tulajdonú vállalat felügyelőbizottsági tagjává való jelölésének jóváhagyásáról szóló, 2024. április 23-i 336-p. sz. ukrán gazdasági minisztériumi rendelet.

32) Az „Ukrenergomashyny” felügyelőbizottsága független tagjainak tisztségére pályázó jelöltek versenyeztetéses kiválasztásának kihirdetéséről szóló, 2026. október 7-i 1027-p. sz. ukrán minisztertanácsi rendelet.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 6.3. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 2. reform célja, hogy megkönnyítse a vállalatok áttérését az „állami egységes vállalat” jogi formáról a kereskedelmi irányultságúbb formákra, a vállalatirányítási normák javítása és ezeknek a vezető állami tulajdonú vállalatokon belüli végrehajtása révén előmozdítsa az állami tulajdonú vállalatok irányítási keretének hatékonyabbá és átláthatóbbá válását. E lépés teljesítése érdekében az ukrán hatóságoknak biztosítaniuk kell, hogy többségükben független tagokból álló felügyelőbizottságokat nevezzenek ki a vezető állami tulajdonú vállalatok jegyzőkönyvbe foglalt minisztertanácsi határozattal jóváhagyott listáján szereplő legalább 15 vállalatnál. A felügyelőbizottság tagjainak jelölésének versenyeztetéses kiválasztási eljárás keretében kell történnie, a kiválasztás kezdetén elfogadott és érvényben lévő eljárások alapján.

E lépés teljesítése érdekében az ukrán minisztertanács egy sor rendeletet fogadott el, amelyek – a jelölőbizottsági eljárásokkal összhangban álló versenyeztetéses kiválasztási eljárást követően – független tagokat és állami képviselőket neveznek ki a vezető állami tulajdonú vállalatok felügyelőbizottságaiba. A felügyelőbizottságokat a következő 10 állami tulajdonú vállalatnál nevezték ki: „Ukrán Vasutak” részvénytársaság, „Energoatom Nemzeti Atomenergia-termelő Vállalat” részvénytársaság, „Naftogaz” ukrán állami részvénytársaság, az „Ukrán Szállításirendszer-üzemeltető” korlátolt felelősségű társaság, az „Ukrenergo Nemzeti Energiavállalat” részvénytársaság, az „Ukrajna Erdői” állami vállalat, az „Ukrán Dunahajózási Társaság” részvénytársaság, az „Ukrán Energiavállalat” részvénytársaság, az „Ukrán Értékpapírnyomda” állami vállalat és a „Centrenergo” részvénytársaság. A fent említett állami tulajdonú vállalatok valamennyi felügyelőbizottságát többségükben független tagok alkotják. Ez a lépés követelményeinek 66,7 %-os teljesítését jelenti. Az ukrán hatóságok tovább kívánják módosítani a jegyzőkönyvbe foglalt minisztertanácsi határozatot, és további társaságokat kívánnak felvenni a vezető állami tulajdonú vállalatok jegyzékébe, amint arról a Bizottsággal folytatott megbeszélések során megállapodás született.
A Bizottság értékelése: részlegesen teljesült.