2026/2596

23.11.2026.

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2026/2596

od 16. studenoga 2026.

o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje devetog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu ([1]), a posebno njezin članak 26. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Ukrajini se u okviru I. stupa Instrumenta za Ukrajinu („Instrument”), uspostavljenog Uredbom (EU) 2024/792, za razdoblje 2024. – 2027. stavlja na raspolaganje financijska potpora u iznosu do 46 873 049 093,86 EUR, kako je utvrđeno u Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2024/1447 ([2]), i u iznosu od 1 000 000 000 NOK u protuvrijednosti u EUR, kako je utvrđeno u toj odluci ([3]).

(2) Financijska potpora u obliku je bespovratne potpore i zajmova.

(3) Financijska potpora u okviru I. stupa Instrumenta dodjeljuje se uglavnom na temelju Ukrajinskog plana („Plan”) ([4]), koji je Vijeće odobrilo Provedbenom odlukom (EU) 2024/1447. U Planu se utvrđuju koraci koje Ukrajina mora ispuniti kako bi primala tromjesečne obroke.

(4) Ukrajini je dosad u okviru I. stupa Instrumenta isplaćeno 32 455 384 486,86 EUR. Od tog je iznosa u prvih osam obroka Plana 4 431 301 973,86 EUR isplaćeno u obliku bespovratne financijske potpore, a 20 134 082 513 EUR u obliku zajmova. Osim toga, Ukrajini je isplaćeno iznimno prijelazno financiranje u iznosu od 6 000 000 000 EUR i pretfinanciranje u iznosu od 1 890 000 000 EUR u skladu s člancima 24. i 25. Uredbe (EU) 2024/792.

(5) U skladu sa sporazumom o zajmu sklopljenim između Unije i Ukrajine na temelju članka 22. Uredbe (EU) 2024/792, iznos od 1 455 253 522 EUR iz tih prvih osam obroka iskorišten je za poravnanje pretfinanciranja zajma iz Instrumenta.

([1]) SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) U skladu s Provedbenom odlukom (EU) 2024/1447 Norveška će osigurati 1 000 000 000 NOK kao dodatni financijski doprinos I. stupu Instrumenta u obliku bespovratne financijske potpore nakon stupanja na snagu sporazuma o prijenosu između Norveške i Komisije i prijenosa povezanog financijskog doprinosa.
([4]) Financijska potpora u okviru I. stupa Instrumenta uključuje iznimno prijelazno financiranje kako je utvrđeno u članku 25. Uredbe (EU) 2024/792, uz potporu dostupnu u okviru Plana.

(6) Ukrajina je 30. rujna 2026. podnijela zahtjev za plaćanje dijela četvrtog, sedmog, osmog i devetog obroka Plana u iznosu od 8 305 265 116 EUR. Taj je zahtjev obuhvaćao i jedan korak iz desetog obroka.

(7) Zahtjevu su osobito priloženi dokumenti koji su dostavljeni kao dokaz da je Ukrajina ispunila jedan korak iz četvrtog obroka, tri koraka iz sedmog obroka, jedan korak iz osmog obroka, sedamnaest koraka iz devetog obroka i jedan korak iz desetog obroka. Ukrajina je dostavila i dokumente koji se zahtijevaju na temelju sporazuma sklopljenih u skladu s člancima 9., 10. i 22. Uredbe (EU) 2024/792 ([5]).

(8) Koraci iz najnovijeg zahtjeva Ukrajine za plaćanje odnose se na razne reforme i ulaganja utvrđene u Planu koji su općenito obuhvaćeni poglavljima o pravosudnom sustavu, borbi protiv korupcije i pranja novca, financijskim tržištima, upravljanju javnom imovinom, ljudskom kapitalu, poslovnom okruženju, decentralizaciji i regionalnoj politici, energetskom sektoru, prometu, poljoprivredno-prehrambenom sektoru, digitalnoj transformaciji te zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša.

(9) Kako je navedeno u Prilogu ovoj Odluci, Komisija je detaljno ocijenila zahtjev Ukrajine u skladu s člankom 26. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/792. Zaključila je da je Ukrajina u zadovoljavajućoj mjeri ispunila korak 4.3. u okviru četvrtog obroka iz Plana, korake 4.8., 6.7. i 10.3. u okviru sedmog obroka, korak 15.8. u okviru osmog obroka i korake 3.10., 3.17., 4.20., 5.3., 5.5., 7.7., 7.12., 7.14., 7.18., 7.20., 8.12., 9.7., 10.19., 12.9., 14.4. i 15.11. u okviru devetog obroka.

(10) Komisija je ocijenila da je Ukrajina djelomično ispunila korak 6.3. u okviru devetog obroka. Uz to, Komisija je ocijenila da je Ukrajina u zadovoljavajućoj mjeri ispunila korak 10.21. u okviru desetog obroka. Stoga, u skladu s metodologijom za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Plana navedenom u Komunikaciji Komisije od 17. travnja 2026. ([6]), Komisija predlaže da se to uzme u obzir kao olakotni čimbenik.

(11) Nadalje, Komisija je ocijenila da Ukrajina i dalje ispunjava preduvjet za potporu Unije utvrđen u članku 5. Uredbe (EU) 2024/792. Posebice, Ukrajina i dalje podržava i poštuje djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina.

(12) U zahtjevu za plaćanje Ukrajina je potvrdila da nije povukla nijednu od mjera povezanih s koracima koje je prethodno u zadovoljavajućoj mjeri ispunila.

(13) Stoga bi ovom Odlukom trebalo utvrditi da je Ukrajina u zadovoljavajućoj mjeri ispunila relevantne uvjete za plaćanje četvrtog obroka koji se odnose na preostali korak iz Plana, sedmog obroka koji se odnose na tri preostala koraka, osmog obroka koji se odnose na preostali korak te devetog obroka koji se odnose na 16 koraka.

(14) S obzirom na hitnu potrebu Ukrajine za financiranjem iznimno je važno da se sredstva isplate što prije. U cilju ubrzanja postupka, ova bi Odluka trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i trebala bi se primjenjivati od dana donošenja,

([5]) Predmetni sporazumi uključuju: okvirni sporazum sklopljen u skladu s člankom 9. Uredbe (EU) 2024/792, sporazum o financiranju sklopljen u skladu s člankom 10. Uredbe (EU) 2024/792 i sporazum o zajmu sklopljen u skladu s člankom 22. Uredbe (EU) 2024/792.

([6]) Komunikacija Komisije o izmjeni metodologije za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Ukrajinskog plana na temelju Uredbe o Instrumentu za Ukrajinu i o zamjeni Komunikacije C(2025) 1725 (SL C, C/2026/2328, 17.4.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. U skladu s ocjenom Komisije na temelju članka 26. Uredbe (EU) 2024/792, navedenom u Prilogu ovoj Odluci, Vijeće utvrđuje da je Ukrajina u zadovoljavajućoj mjeri ispunila relevantne uvjete za djelomično plaćanje četvrtog, sedmog, osmog i devetog obroka financijske pomoći u okviru Ukrajinskog plana na temelju Provedbene odluke (EU) 2024/1447. Takva pomoć iznosi 8 040 665 425 EUR prije poravnanja pretfinanciranja, od čega 298 747 120 EUR odgovara četvrtom obroku, 368 010 368 EUR sedmom obroku, 95 530 669 EUR osmom obroku, a 7 278 377 268 EUR devetom obroku.

2. Uzimajući u obzir zadovoljavajuće ispunjenje jednog koraka u okviru desetog obroka i djelomično ispunjenje jednog koraka u okviru devetog obroka, važnost koraka koji nisu ispunjeni, razloge njihova neispunjenja i važnost koraka koji je prijevremeno ispunjen, primjenjuje se olakotni čimbenik u iznosu od 529 397 883 EUR, čime se smanjuje vrijednost suspenzije koja odgovara neispunjenim koracima u okviru devetog obroka.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od dana donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu 16. studenoga 2026.

Za Vijeće

Predsjednica

K. KALLAS

PRILOG

SAŽETAK

Ukrajina je 30. rujna 2026. podnijela zahtjev za isplatu dijela četvrtog, sedmog, osmog i devetog obroka iz Ukrajinskog plana, u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) 2024/792 od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu ([1]). Kako bi potkrijepila zahtjev za plaćanje, Ukrajina je dostavila obrazloženje za zadovoljavajuće ispunjenje jednog koraka iz četvrtog obroka, triju koraka iz sedmog obroka, jednog koraka iz osmog obroka i 17 koraka iz devetog obroka, kako je utvrđeno u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana ([2]), kako je naknadno izmijenjena („Prilog Provedbenoj odluci Vijeća"). Ukrajina je dostavila i dokaze za jedan korak iz desetog obroka.

Na temelju informacija koje je Ukrajina dostavila smatra se da je 16 koraka iz devetog obroka ispunjeno u zadovoljavajućoj mjeri:

— korak 3.10. u vezi s unaprijeđenim IT sustavom za izvršenje sudskih odluka, koji je u funkciji,

— korak 3.17. u vezi s donošenjem predsjedničkog dekreta kojim se odobrava Strategija za zaštitu ljudskih prava,

— korak 4.20. u vezi s donošenjem državnog programa za borbu protiv trgovine ljudima do 2030.,

— korak 5.3. u vezi s donošenjem strategije za postupno smanjenje državnog vlasništva u bankarskom sektoru,

— korak 5.5. u vezi sa stupanjem na snagu pravnih akata za poboljšanje sanacije neprihodonosnih kredita,

— korak 7.7. u vezi s donošenjem strategije za zapošljavanje stanovništva,

— korak 7.12. u vezi s ulaganjima od najmanje 300 milijuna EUR u obrazovanje,

— korak 7.14. u vezi s ulaganjima od najmanje 200 milijuna EUR u zdravstvenu skrb,

— korak 7.18. u vezi s ulaganjima od najmanje 200 milijuna EUR za smještaj veterana s invaliditetom iz skupina I. i II., članova obitelji preminulih veterana i interno raseljenih osoba,

— korak 7.20. u vezi s odobrenjem Kabineta ministara za operativni plan mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola do 2030. u razdoblju 2026. – 2028.,

— korak 8.12. u vezi s donošenjem izmjena odluke o imenovanju jedinstvenog nacionalnog instituta za mjeriteljstvo,

([1]) Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— korak 9.7. u vezi s dodjelom ekvivalenta od najmanje 5 % ukupne bespovratne financijske potpore za ispunjavanje potreba ukrajinskih podnacionalnih tijela za oporavkom, obnovom i modernizacijom,

— korak 10.19. u vezi s izradom pravilnika za reviziju Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge koja se odnosi na integritet i pouzdanost njegovih financijskih postupaka i postupaka donošenja odluka koju provodi treća strana,

— korak 12.9. u vezi s ulaganjima od najmanje 30 milijuna EUR u razminiranje poljoprivrednog zemljišta,

— korak 14.4. u vezi sa stupanjem na snagu pravnog akta o funkcioniranju integriranog sustava elektroničke identifikacije, u skladu s načelima Uredbe (EU) 2024/1183,

— korak 15.11. u vezi s donošenjem izmjena postupka za praćenje voda na razini države.

Komisija je ocijenila da dokazi dostavljeni za dva koraka potrebna za deveti obrok nisu dovoljni da bi se zaključilo da su ti koraci u zadovoljavajućoj mjeri ispunjeni (korak 6.3. u vezi s imenovanjem nadzornih odbora poduzeća u državnom vlasništvu s većinom neovisnih članova i korak 10.9. u vezi s donošenjem plana za postupnu liberalizaciju tržišta plina i električne energije koji će se provesti nakon isteka izvanrednog stanja).

U skladu s metodologijom za postupanje s djelomičnim ispunjenjem koraka iz Ukrajinskog plana („metodologija”), napredak u provedbi kvantitativnog koraka 6.3. predložen je kao olakotni čimbenik:

— korak 6.3. u vezi s imenovanjem nadzornih odbora poduzeća u državnom vlasništvu s većinom neovisnih članova.

Osim toga, Ukrajina je proglasila sljedeći korak predviđen za deseti obrok ispunjenim i, u skladu s metodologijom, predložila ga kao mogući olakotni čimbenik:

— korak 10.21. u vezi sa zahtjevom Međunarodne agencije za atomsku energiju za misiju Službe za integrirani pregled regulative pri Državnom nuklearnom regulatornom inspektoratu (SNRIU).

Nadalje, informacije koje je dostavila Ukrajina pokazuju da su jedan korak iz četvrtog obroka, tri koraka iz sedmog obroka i jedan korak iz osmog obroka ispunjeni u zadovoljavajućoj mjeri:

— korak 4.3. u vezi s povećanjem broja osoblja Visokog antikorupcijskog suda,

— korak 4.8. u vezi s pripremom i provedbom sljedeće nacionalne procjene rizika,

— korak 6.7. u vezi sa stupanjem na snagu zakonodavstva o razdvajanju aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge,

— korak 10.3. u vezi sa stupanjem na snagu zakonodavstva za poboljšanje postupaka izdavanja dozvola za ulaganja u energiju iz obnovljivih izvora,

— korak 15.8. u vezi s donošenjem strategije za provedbu načela kružnog gospodarstva i njezina akcijskog plana.

U **3. poglavlju** o pravosudnom sustavu započeo je s radom unaprijeđeni informacijski sustav za izvršenje sudskih odluka te je donesen predsjednički dekret kojim se odobrava Strategija za zaštitu ljudskih prava.

U **4. poglavlju** o borbi protiv korupcije i pranja novca povećan je broj zaposlenika Visokog antikorupcijskog suda, provedena je sljedeća nacionalna procjena rizika i donesen je državni program za borbu protiv trgovine ljudima do 2030.

U **5. poglavlju** o financijskim tržištima donesena je strategija za postupno smanjenje državnog vlasništva u bankarskom sektoru te je na snagu stupilo zakonodavstvo koje poboljšava sanaciju neprihodonosnih kredita.

U **6. poglavlju** o upravljanju javnom imovinom na snagu je stupilo zakonodavstvo o razdvajanju aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge.

U **7. poglavlju** o ljudskom kapitalu donesena je Strategija za zapošljavanje stanovništva, uz ulaganja od najmanje 300 milijuna EUR u obrazovanje i najmanje 200 milijuna EUR za smještaj veterana s invaliditetom iz skupina I. i II., članova obitelji preminulih veterana i interno raseljenih osoba. Istodobno je odobren operativni plan mjera za provedbu, u razdoblju 2026. – 2028., Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030.

U **8. poglavlju** o poslovnom okruženju donesene su izmjene odluke o imenovanju jedinstvenog nacionalnog instituta za mjeriteljstvo.

U **9. poglavlju** o decentralizaciji i regionalnoj politici dodijeljen je ekvivalent od najmanje 5 % ukupne bespovratne financijske potpore za ispunjavanje potreba oporavka, obnove i modernizacije ukrajinskih podnacionalnih tijela.

U **10. poglavlju** o energetskom sektoru na snagu je stupilo zakonodavstvo o skraćivanju postupaka izdavanja dozvola za ulaganja u energiju iz obnovljivih izvora i pripremljen je pravilnik za reviziju Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge u odnosu na integritet i pouzdanost njegovih postupaka u vezi s financijama i donošenjem odluka koju provodi treća strana, a Međunarodna agencija za atomsku energiju podnijela je zahtjev za misiju Službe za integrirani pregled regulative pri Državnom nuklearnom regulatornom inspektoratu (SNRIU).

U **14. poglavlju** o digitalnoj transformaciji doneseno je i stupilo je na snagu zakonodavstvo o funkcioniranju integriranog sustava elektroničke identifikacije, u skladu s Uredbom (EU) 2024/1183.

U **15. poglavlju** o zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša doneseni su Strategija za provedbu načela kružnog gospodarstva i njezin akcijski plan te zakonodavstvo o izmjeni postupka za praćenje voda na razini države.

Radi procjene koraka ulaganja 7.12., 7.14., 7.18., 9.7. i 12.9. troškovi prijavljeni u ukrajinskim hrivnjama (UAH) pretvoreni su u eure (EUR) primjenom prosjeka mjesečnih deviznih tečajeva UAH/EUR za relevantnu proračunsku godinu. Za rashode prijavljene 2026. prosječni mjesečni devizni tečaj izračunan je na temelju najnovijih dostupnih podataka iz listopada 2026.

KORAK 3.10.

Naziv koraka: U funkciji je unaprijeđen IT sustav za izvršenje sudskih odluka
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Reforme u području nesolventnosti i izvršenja sudskih odluka
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 3.10. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *„U funkciji je unaprijeđeni IT sustav za izvršenje koji olakšava ovršne postupke, praćenje imovine dužnika, zamrzavanje bankovnih računa i naplatu duga."* Korak 3.10. jedan je od pet koraka u okviru reforme 2. poglavlja 3. (Pravosudni sustav i ljudska prava). To je posljednji korak reforme 2., osim koraka 3.7., u okviru osmog obroka planiranog za prvo tromjesečje 2026. koji tek treba dovršiti.
Dostavljeni dokazi: 1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2. Strateški akcijski plan državnog poduzeća za nacionalne informacijske sustave za razdoblje 2024. – 2027.; 3. detaljan opis nadogradnje automatiziranog sustava za ovršne postupke koji je dostavilo Ministarstvo pravosuđa; 4. preslike naloga Ministarstva pravosuđa br. 9 od 19.1.2024., br. 35 od 28.2.2024., br. 77 od 27.5.2024., br. 94 od 28.6.2024., br. 234 od 25.12.2024., br. 177 od 1.9.2025., br. 162 od 12.9.2025. i br. 132 od 24.6.2026. državnom poduzeću za nacionalne informacijske sustave o modernizaciji softvera; 5. dopis državnog poduzeća za nacionalne informacijske sustave Ministarstvu pravosuđa od 10. lipnja 2025. o provedbi nadogradnje automatiziranog sustava za ovršne postupke; 6. preslike zapisnika sa sastanaka Tehnološkog odbora državnog poduzeća za nacionalne informacijske sustave.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sastavne elemente koraka 3.10.

Cilj je reforme 2. poboljšati postupke u slučaju nesolventnosti i izvršenja usklađivanjem relevantnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU-a te izgradnjom institucionalnih i drugih kapaciteta za njegovu pravilnu primjenu. U tu je svrhu Ukrajina nadogradila nekoliko funkcija automatiziranog sustava za ovršne postupke (ASEP).

Kako bi se olakšao ovršni postupak, 15. svibnja 2024. pokrenuta je mogućnost slanja dokumenata povezanih s ovršnim postupkom putem ASEP-a strankama registriranima u jedinstvenom pravosudnom informacijskom i komunikacijskom sustavu (UJICS). Nakon te nadogradnje pojedinci i pravni subjekti koji imaju elektroničke kabinete u UJICS-u primat će dokumente o ovršnom postupku (odluke, akte itd.) izravno u svoje elektroničke kabinete. ASEP sadržava ažurirane predloške dokumenata za niz uobičajenih postupovnih radnji, kao što su izvješća o nalozima za pretragu poslana nacionalnoj policiji. Nadalje, 2025. uveden je niz poboljšanja usmjerenih na digitalizaciju vođenja evidencije za javne i privatne sudske izvršitelje.

Nadogradnjom se poboljšava i praćenje imovine prikazivanjem i pohranom informacija o imovini dužnika. Sustav je revidiran 8. siječnja 2024. kako bi se sudskim izvršiteljima olakšalo postupanje s imovinom dužnika. Nakon nadogradnje sve informacije primljene tijekom ovršnog postupka pohranjuju se na središnjoj razini. Unaprijeđenim sustavom poboljšava se sposobnost sudskih izvršitelja da prate informacije o imovini dužnika, kao što su automobili ili stanovi. Razmjena informacija s Ministarstvom socijalne politike, obitelji i jedinstva Ukrajine pokrenuta 2025. povećat će dostupnost informacija o fizičkim osobama. Nadalje, ASEP je unaprijeđen kako bi uključivao centralizirani prikaz podataka o bankovnim računima dužnika, čime se izvršiteljima omogućuje brži i lakši pristup informacijama o računima dužnika.

Kako bi se olakšalo zamrzavanje bankovnih računa, sustavu se 2024. pridružilo ukupno 30 pružatelja platnih usluga, što je omogućilo automatsku razmjenu informacija u kontekstu postupka zapljene sredstava i pridonijelo naplati duga.

Radi lakše naplate duga ASEP dopušta i slanje izvršnih dokumenata u elektroničkom obliku. Automatsko slanje odluka o upravnim novčanim kaznama i dodatnih materijala u obliku elektroničkih dokumenata prošireno je 2024. na nove aktere, posebno na Gradsko vijeće Kijeva i Gradsko vijeće Lucka. Od 2026. sustav omogućuje da se nalozi za povrat dužnikova dohotka dostave dužnikovu poslodavcu (poslodavcima), čime se povećava djelotvornost povrata duga.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 3.17.

Naziv koraka: Donošenje predsjedničkog dekreta kojim se odobrava Strategija za zaštitu ljudskih prava
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 5. Jačanje zaštite ljudskih prava
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 3.17. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *„Donošenje predsjedničkog dekreta kojim se odobrava Strategija za zaštitu ljudskih prava. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:* — *ljudska prava u kontekstu izvanrednog stanja i poslijeratnog oporavka Ukrajine,* — *prava osoba s boravištem na državnom području Ukrajine koje je privremeno pod okupacijom Ruske Federacije, osoba u blizini bojišnice i interno raseljenih osoba,* — *pravna zaštita osoba koje su pretrpjele rodno uvjetovano nasilje,* — *prava djece u oružanim sukobima,* — *pristup uslugama za ranjive osobe.”* Korak 3.17. prvi je korak u provedbi reforme 5. iz poglavlja 3. (Pravosudni sustav i ljudska prava).
Dostavljeni dokazi: 1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2. preslika Dekreta predsjednika Ukrajine br. 1038/2026 „Pitanja povezana s nacionalnom strategijom za ljudska prava” od 12. listopada 2026.

Analiza

Obrazloženje i dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 3.17.

Cilj je reforme 5. ojačati zaštitu ljudskih prava, uključujući prava osoba s boravištem na državnom području Ukrajine koje je privremeno pod okupacijom Ruske Federacije, i poboljšati pristup uslugama za ranjive osobe. U tu je svrhu 12. listopada 2026. Dekretom predsjednika Ukrajine br. 1038/2026 „Pitanja povezana s nacionalnom strategijom za ljudska prava” donesena Nacionalna strategija za ljudska prava za razdoblje do 2035.

U skladu s općim odredbama Nacionalna strategija za ljudska prava („Strategija”) okvirni je dokument o dugoročnoj politici o ljudskim pravima u kojem se utvrđuju strateški ciljevi, prioriteti i načela za osiguravanje i zaštitu ljudskih prava i sloboda u Ukrajini do 2035. Cilj je Strategije dopuniti postojeće obveze Ukrajine u kontekstu europske integracije. Njezina provedba poduprijet će se akcijskim planovima koji se izrađuju svake tri godine.

U Strategiji se razmatraju posebni izazovi za zaštitu ljudskih prava koji proizlaze iz izvanrednog stanja, kao što su ograničenja pristupa dokumentima i slobode mirnog okupljanja. U njoj se prepoznaju izazovi koji su posebno relevantni za poslijeratni oporavak Ukrajine, kao što su dostupnost specijaliziranih programa medicinske, psihološke i socijalne rehabilitacije za ratne veterane te reintegracija i povratak interno raseljenih osoba te usluge za njih. Navodi se i da je cilj poboljšati izborno zakonodavstvo i osigurati ostvarivanje biračkih prava u poslijeratnom razdoblju.

Posebna pozornost posvećuje se pravima osoba koje žive na područjima Ukrajine koja su privremeno pod okupacijom Ruske Federacije, na područjima u blizini bojišnice i interno raseljenih osoba. U Strategiji se utvrđuje cilj razvoja i provedbe državne politike o oslobađanju od okupacije i reintegraciji privremeno okupiranog državnog područja Ukrajine, kao i mehanizama za ponovnu uspostavu prava i sloboda osoba u privremeno okupiranim područjima. Strategija uključuje i obvezu dokumentiranja kršenja ljudskih prava na privremeno okupiranom državnom području Ukrajine u svrhu međunarodne pravde, odgovornosti i zaštite prava žrtava.

U Strategiji se prepoznaje potreba za pravnom zaštitom osoba koje su pretrpjele rodno uvjetovano nasilje. Uključuje cilj usklađivanja ukrajinskog zakonodavstva s međunarodnim obvezama i pravnim aktima EU-a u području sprečavanja nasilja nad ženama i nasilja u obitelji. Strategija uključuje i obvezu osiguravanja dostupnosti pomoći osobama koje su pretrpjele nasilje u obitelji i/ili rodno uvjetovano nasilje ili seksualno nasilje povezano s oružanom agresijom Ruske Federacije na Ukrajinu, posebno razvojem i praćenjem funkcioniranja nacionalnog sustava potpore za preživjele osobe u skladu s europskim standardima.

Poseban naglasak stavljen je na prava djece u oružanim sukobima, uključujući osiguravanje pravne zaštite u pogledu povratka u Ukrajinu djece koja su privremeno raseljena (evakuirana) izvan Ukrajine zbog oružane agresije Ruske Federacije te u pogledu njihove reintegracije. U Strategiji se utvrđuje cilj osiguravanja sustavnog dokumentiranja kršenja prava djece tijekom njihove deportacije i prisilnog raseljavanja, kao i činjenica o deportaciji i prisilnom raseljavanju zbog oružane agresije Ruske Federacije na Ukrajinu.

Cilj je Strategije poboljšati pristup uslugama za ranjive osobe, kao što su djeca, starije osobe i osobe s invaliditetom. U njoj se utvrđuju konkretni ciljevi za poboljšanje pristupa tih skupina zdravstvenim uslugama, stanovanju, pravnoj pomoći te obrazovnim i kulturnim uslugama.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 4.3.

Naziv koraka: Povećanje broja osoblja Visokog antikorupcijskog suda
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Razvoj institucionalnih kapaciteta infrastrukture za borbu protiv korupcije
Financira se iz: bespovratne potpore
Kontekst Zahtjev za korak 4.3. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *„Broj sudaca Visokog antikorupcijskog suda (HACC) povećan je za 60 %, a broj ostalog osoblja za 40 %.”* Korak 4.3. treći je od tri koraka u okviru reforme 1. poglavlja 4. (Borba protiv korupcije i pranja novca). Prethodili su mu korak 4.2. o imenovanju novog voditelja Nacionalne agencije za sprečavanje korupcije i korak 4.1. o povećanju broja zaposlenika u Posebnom uredu javnog tužitelja za borbu protiv korupcije.
Dostavljeni dokazi: 1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2. preslika Odluke Visokog sudbenog vijeća br. 930/0/15-23 od 26. rujna 2023. o određivanju broja sudaca Visokog antikorupcijskog suda; 3. preslika popisa sudaca Visokog antikorupcijskog suda; 4. preslika popisa osoblja Visokog antikorupcijskog suda; 5. preslika ukrajinskog Zakona o državnom proračunu za 2025. i njegovih priloga; 6. preslika ukrajinskog Zakona o državnom proračunu za 2026. i njegovih priloga; 7. preslika nacrta priloga ukrajinskom Zakonu o državnom proračunu za 2027.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sastavne elemente koraka 4.3.

Cilj je reforme 1. poglavlja 4. (Borba protiv korupcije i pranja novca) povećati ukupni kapacitet infrastrukture za borbu protiv korupcije, među ostalim na visokoj razini provedbom aktivnih i učinkovitih istraga. Cilj je tog koraka pomoći u operacionalizaciji Visokog antikorupcijskog suda povećanjem broja sudaca za 60 % i broja osoblja za 40 %. Polazna vrijednost za izračun nominalnog povećanja iznosila je 38 sudaca i 270 članova pomoćnog osoblja, što je rezultiralo zapošljavanjem dodatna 22 suca i 108 članova pomoćnog osoblja.

Visoko pravosudno vijeće i Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine pravosudna su samoupravna tijela za odabir sudaca, među ostalim za Visoki antikorupcijski sud. Visokom povjerenstvu za kvalifikacije sudaca Ukrajine pomaže privremeno pomoćno tijelo poznato kao Javno vijeće međunarodnih stručnjaka, koje se sastoji od međunarodnih pravnih stručnjaka koji pomažu Visokom povjerenstvu za kvalifikacije sudaca Ukrajine u procjeni ispunjavaju li kandidati zahtjeve integriteta i stručnosti. Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine objavljuje i organizira natječaje te uz potporu Javnog vijeća međunarodnih stručnjaka utvrđuje uspješne kandidate tih natječaja. Visoko pravosudno vijeće preispituje preporuke Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine i podnosi kandidate predsjedniku na imenovanje na temelju tih preporuka. Predsjednik službeno imenuje suce koje je predložilo Visoko pravosudno vijeće. U skladu s Ustavom suce Visokog antikorupcijskog suda imenuje predsjednik na prijedlog Visokog pravosudnog vijeća.

Visoko pravosudno vijeće donijelo je 26. rujna 2023. Odluku br. 930/0/15-23, kojom se utvrđuje da bi se Visoki antikorupcijski sud trebao sastojati od 63 suca, od kojih je 21 sudac žalbenog vijeća (drugostupanjski sud). Povećanje broja sudaca bilo je opravdano potrebom za rješavanjem većeg broja i složenošću kaznenih postupaka na Visokom antikorupcijskom sudu.

U tu je svrhu Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine 23. studenog 2023. objavilo natječaj za popunjavanje 25 slobodnih radnih mjesta za suce Visokog antikorupcijskog suda: 15 slobodnih radnih mjesta za prvostupanjski sud i 10 slobodnih radnih mjesta za drugostupanjski sud. Međutim, Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine je 31. ožujka 2025. objavilo da su samo dva kandidata uspješno prošla sve faze natječajnog postupka odabira i preporučilo njihovo imenovanje. Visoko pravosudno vijeće je 20. svibnja 2025. predsjedniku preporučilo imenovanje tih dvaju sudaca. Predsjednik je 3. svibnja 2025. službeno imenovao ta dva kandidata sucima Visokog antikorupcijskog suda.

Kako bi se zadovoljile preostale kadrovske potrebe, Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine je 3. lipnja 2025. objavilo natječaj za popunjavanje 13 slobodnih radnih mjesta za prvostupanjski sud i 10 slobodnih radnih mjesta za drugostupanjski sud. Ukrajina je istodobno poduzela korake za daljnje poboljšanje okvira za odabir sudaca (detaljno opisano u nastavku).

Budući da u postupku odabira nije pronađen potreban broj novih sudaca, korak 4.3. negativno je ocijenjen 30. lipnja 2025. u okviru četvrtog zahtjeva za plaćanje. Komisija je 2. srpnja 2025. obavijestila Ukrajinu o svojoj odluci, navodeći da je Ukrajina imala 12 mjeseci od obavijesti o početnoj negativnoj ocjeni da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala zadovoljavajuće ispunjenje preostalog koraka. Komisija je 17. srpnja 2026., nakon što je to razdoblje od 12 mjeseci isteklo 2. srpnja 2026., pozvala Ukrajinu da se očituje u roku od dva mjeseca.

Nakon natječaja objavljenog 3. lipnja 2025., Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine je 22. lipnja 2026., prije isteka razdoblja od 12 mjeseci, preporučilo imenovanje ukupno 17 sudaca. Visoko pravosudno vijeće je u razdoblju od 2. srpnja do 13. kolovoza 2026. predsjedniku preporučilo imenovanje tih 17 sudaca. Predsjednik je 21. kolovoza 2026. imenovao 17 sudaca, uključujući 12 kandidata za suce Visokog antikorupcijskog suda i pet kandidata za suce žalbenog vijeća Visokog antikorupcijskog suda. Osim toga, u razdoblju od 7. travnja 2025. do 1. srpnja 2026. Visoki antikorupcijski sud povećao je broj administrativnog osoblja: 56 radnih mjesta prije isteka razdoblja od 12 mjeseci i dodatnih 56 radnih mjesta u razdoblju od 7. srpnja 2026. do 10. rujna 2026. Budući da administrativno osoblje treba pružati potporu radu sudaca, njihovo je zapošljavanje ovisilo o imenovanju sudaca, što objašnjava redoslijed provedbe tih koraka.

Općenito, ukrajinske vlasti povećale su broj sudaca za 19 u usporedbi s ciljem od 22, a broj administrativnog osoblja za 112, od čega je za ispunjenje tog koraka potrebno 108 radnih mjesta. To odgovara ukupnom povećanju od 131 radnog mjesta u odnosu na cilj od 130 radnih mjesta. Nadalje, nedovoljan broj imenovanih sudaca u odnosu na ciljnu vrijednost objašnjava se ograničenim brojem kandidata koji ispunjavaju potrebne standarde, uključujući opću pravnu sposobnost, specijalizaciju u području borbe protiv korupcije i kognitivne sposobnosti.

Ukrajinskim Zakonom o državnom proračunu za 2025. i ukrajinskim Zakonom o državnom proračunu za 2026. dodijeljena su sredstva za potporu povećanju broja sudaca i osoblja Visokog antikorupcijskog suda. Ta proračunska potpora odražava činjenicu da su nadležna tijela prepoznala potrebu za jačanjem institucijskih i operativnih kapaciteta Visokog antikorupcijskog suda. Isto tako, očekuje se da će se nacrtima priloga Zakonu Ukrajine o državnom proračunu za 2027. potvrditi dodjela dodatnih sredstava za povećanje broja sudaca i osoblja Visokog antikorupcijskog suda.

Nadležna ukrajinska tijela, uključujući Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine, Visoko pravosudno vijeće, predsjednika Ukrajine i Visoki antikorupcijski sud, poduzela su potrebne mjere kako bi osigurala ispunjenje tog koraka unatoč objektivnim okolnostima koje su uzrokovale kašnjenja. Ta se nastojanja mogu uzeti u obzir pri procjeni tog koraka, a posebno kako bi se opravdala razlika između broja imenovanih sudaca i osnovnog cilja. Konkretno, nakon visoke stope neuspjeha zabilježene na natječaju 2023. Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine ubrzo je pokrenulo novi natječaj kako bi odgovorilo na preostale potrebe za osobljem. Osim toga, Vrhovna Rada donijela je 14. svibnja 2025. ukrajinski Zakon o izmjenama ukrajinskog Zakona o pravosuđu i statusu sudaca kako bi se pojasnili postupci natječaja za mjesto suca i upućivanje suca s ciljem poboljšanja određenih postupaka kojima se uređuje natječajni odabir sudaca. Osim što će se odmah ukloniti neki nedostaci prethodnog natječaja i ispuniti zahtjevi ove faze, uvedene izmjene poboljšat će i buduće natječaje.

Izmjene posebno uključuju rješavanje pitanja pretjerano strogih pragova za neke od ranih testova u postupku, jedinstveni postupak prijave za prvostupanjski sud i Žalbeno vijeće kako bi se smanjilo udvostručavanje te pojednostavnjenje postupka kako bi se skratilo vrijeme potrebno za dovršetak natječaja. Istodobno su zadržani visoki profesionalni i etički standardi. Slične je mjere poduzeo i sam Visoki antikorupcijski sud, koji je zaposlio veći broj administrativnog osoblja od cilja utvrđenog u ovom koraku.

Kako bi osigurala provedbu tog koraka i ukrajinska su tijela poduzela potrebne mjere u roku od 12 mjeseci koji je istekao 2. srpnja 2026. Konkretno, prije isteka tog roka Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine dovršilo je natječaj i 22. lipnja 2026. preporučilo imenovanje 17 sudaca, uključujući procjenu toga ispunjavaju li kandidati zahtjeve integriteta i stručnosti. Visoki antikorupcijski sud je do 1. srpnja 2026. također povećao broj administrativnog osoblja otvaranjem 56 radnih mjesta. Te su mjere bile ključna djelovanja koja su se zahtijevala od ukrajinskih tijela kako bi se ostvario napredak u povećanju broja sudaca i osoblja Visokog antikorupcijskog suda. Naknadne odluke Visokog pravosudnog vijeća, predsjednička imenovanja i dodatno povećanje administrativnog osoblja nakon 2. srpnja 2026. izravno su proizašli iz mjera poduzetih u relevantnom razdoblju i potvrdili su njihove konkretne rezultate.

Naposljetku, u skladu s uvodnim izjavama 10. i 13. Provedbene odluke Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana i uvodnom izjavom 35. Uredbe (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu, pozitivni rezultati provedbe tog koraka nadilaze odabir sudaca i administrativnog osoblja Visokog antikorupcijskog suda. Naime, provedba tog koraka znatno doprinosi jačanju vladavine prava u Ukrajini i, konkretnije, poboljšanju institucionalnog kapaciteta i pravnog okvira za borbu protiv korupcije osiguravanjem da jedna od njezinih ključnih institucija, Visoki antikorupcijski sud, može funkcionirati s odgovarajućom razinom osoblja i da budući natječaji za zapošljavanje budu pojednostavnjeni.

Na temelju dokaza koje je Ukrajina dostavila tijekom razdoblja promatranja te prethodno navedenih razmatranja o mjerama koje su poduzela ukrajinska tijela, objektivnih okolnosti koje su dovele do kašnjenja u ispunjenju tog koraka i neusklađenosti između broja imenovanih sudaca i osnovnog cilja te ciljeva Instrumenta za Ukrajinu u pogledu vladavine prava, Komisija stoga zaključuje da je mjerama koje su poduzela ukrajinska tijela osigurano zadovoljavajuće ispunjenje tog koraka.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 4.8.

Naziv koraka: Provedba sljedeće nacionalne procjene rizika

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Mjere za sprečavanje pranja novca

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 4.8. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Priprema i provedba sljedeće nacionalne procjene rizika u skladu s ažuriranom metodologijom za nacionalnu procjenu rizika od pranja novca i financiranja terorizma u Ukrajini.”

Korak 4.8. prvi je od sedam koraka u provedbi reforme 3. poglavlja 4. (Borba protiv korupcije i pranja novca). Slijedi korak 4.9. o stupanju na snagu šest mjeseci nakon objave u Službenom listu zakonodavstva za daljnje jačanje sustava za sprečavanje pranja novca, među ostalim za potrebe zahtjeva Ukrajine za pridruživanje geografskom području primjene programa jedinstvenog europskog platnog područja, korak 4.16. o stupanju na snagu zakonodavnih izmjena o informacijama koje se prilažu prijenosima novčanih sredstava i određene kriptoimovine; i korak 4.18. o stupanju na snagu izmjena čiji je cilj utvrđivanje kaznene odgovornosti za nezakonite radnje s platnim karticama ili drugim platnim instrumentima u interesu trećih strana (svi koraci planirani za treće tromjesečje 2026.).

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika zapisnika sa sastanka Vijeća za sprečavanje i suzbijanje legalizacije (pranja) imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje br. 2 od 31. kolovoza 2026. o Nacionalnom izvješću o procjeni rizika od pranja novca, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje u Ukrajini za 2025.;

3. preslika Nacionalnog izvješća o procjeni rizika od pranja novca, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje u Ukrajini za 2025. od 31. kolovoza 2026.;

4. preslika Metodologije za provedbu nacionalnog izvješća o procjeni rizika od pranja novca, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje u Ukrajini od 26. prosinca 2024.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sastavne elemente koraka 4.8.

Cilj je reforme 3. poglavlja 4. (Borba protiv korupcije i pranja novca) dodatno uskladiti ukrajinski pravni okvir s pravnom stečevinom EU-a i standardima FATF-a te stvoriti djelotvoran sustav za sprečavanje pranja novca u Ukrajini radi uspješnije borbe protiv gospodarskog kriminala i poboljšanja opće poslovne klime u Ukrajini. U tu je svrhu Vijeće za sprečavanje i suzbijanje legalizacije (pranja) imovinske koristi ostvarene kaznenim djelom, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje 31. kolovoza 2026. odobrilo Nacionalno izvješće o procjeni rizika od pranja novca, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje u Ukrajini za 2025. (dalje u tekstu „Nacionalno izvješće o procjeni rizika za 2025.").

Nacionalno izvješće o procjeni rizika za 2025. sastavljeno je na temelju metodologije za provedbu nacionalne procjene rizika od pranja novca, financiranja terorizma i financiranja širenja oružja za masovno uništenje u Ukrajini (ažurirane 2024.).

U dokumentu se na sveobuhvatan i strukturiran način utvrđuju rizici u relevantnim sektorima i područjima prijetnji, pri čemu je ukupno utvrđeno 30 rizika. Raspodjela tih rizika prema razini (7 visokih, 21 srednji i 2 niska) upućuje na to da je postupak proveden na temelju diferencirane metodologije utemeljene na riziku. Ta raščlamba upućuje na dovoljan stupanj granularnosti kako bi se najznačajnije prijetnje razlikovale od onih koje se, iako su i dalje relevantne, čine relativno lakše savladivima, čime se pruža vjerodostojna osnova za određivanje prioriteta i osmišljavanje ciljanih mjera ublažavanja.

Unatoč određenim metodološkim nedostacima u pogledu prikupljanja i tumačenja podataka, kao i heterogenoj razini analitičke dubine među čimbenicima rizika, Nacionalno izvješće o procjeni rizika za 2025. upućuje na to da je procjena metodološki pouzdana i da pruža osnovu za djelotvorno strateško, nadzorno i operativno praćenje. Utvrđivanje i ocjenjivanje rizika temelj su za određivanje prioriteta, dodjelu resursa i jačanje preventivnih mjera u područjima koja izazivaju najveću zabrinutost, neprekidno vodeći računa o rizicima srednje i niže razine. Ukupno gledajući, procjena odražava dobro razvijeno razumijevanje rizičnog okruženja i pruža čvrst temelj za razmjerne i ciljane mjere utemeljene na dokazima.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 4.20.

Naziv koraka: Donošenje državnog programa za borbu protiv trgovine ljudima do 2030.
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 4. Borba protiv trgovine ljudima
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 4.20. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *„Izrada i odobravanje Državnog programa za borbu protiv trgovine ljudima do 2030. u skladu s načelima Direktive 2011/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011., kako je izmijenjena Direktivom 2024/1712 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024., Strategijom EU-a za borbu protiv trgovine ljudima i preporukama Skupine stručnjaka Vijeća Europe za suzbijanje trgovine ljudima (GRETA).”* Korak 4.20. jedini je korak u provedbi reforme 4. poglavlja 4. (Borba protiv korupcije i pranja novca).
Dostavljeni dokazi: 1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2. preslika objave Programa u Službenom listu br. 199 od 23. rujna 2026.; 3. preslika Odluke br. 875-r Kabineta ministara od 3. rujna 2026. o odobrenju državnog ciljanog socijalnog programa za suzbijanje trgovine ljudima za razdoblje do 2030.; 4. preslika Državnog ciljanog socijalnog programa za suzbijanje trgovine ljudima za razdoblje do 2030. kao prilog Odluci 875-r od 3. rujna 2026.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 4.20.

Cilj je reforme 4. poglavlja 4. (Borba protiv korupcije i pranja novca) osigurati strateški pristup suzbijanju trgovanja ljudima, poboljšati organizacijski okvir i ojačati kapacitete Ukrajine u tom području u skladu s načelima EU-a. U tu je svrhu Kabinet ministara donio Odluku br. 875-r od 3. rujna 2026. o odobrenju državnog ciljanog socijalnog programa za suzbijanje trgovine ljudima za razdoblje do 2030. (dalje u tekstu „program"). Program je priložen odobrenoj Odluci br. 875-r.

Programom se uspostavlja sveobuhvatan okvir politike za suzbijanje trgovine ljudima u Ukrajini za razdoblje do 2030. Obuhvaća glavna područja djelovanja, uključujući prevenciju, zaštitu i pomoć žrtvama, istragu i kazneni progon počinitelja te međuinstitucijsku koordinaciju, unutar jedinstvenog i dosljednog strateškog okvira. Pristup je općenito usklađen s relevantnim međunarodnim standardima i pravnom stečevinom EU-a, kako se zahtijeva u opisu koraka.

U programu se posebna pozornost posvećuje osobama u ranjivom položaju, uključujući djecu, interno raseljene osobe, izbjeglice, osobe s invaliditetom i osobe pogođene posljedicama oružane agresije Ruske Federacije na Ukrajinu. U skladu s pristupom koji se temelji na pravima i usmjeren je na žrtve u programu se upućuje na potporu uz vođenje računa o traumama, nediskriminaciji, pristupu pomoći i sprečavanju sekundarne viktimizacije.

Program uključuje i niz operativnih komponenti. U njemu se utvrđuju zadaće, pokazatelji, rokovi provedbe za razdoblje 2026. – 2030., odgovorna tijela i očekivani rezultati, uključujući mjere za informiranje javnosti, identifikaciju žrtava i pomoć žrtvama, istrage i izgradnju institucijskih kapaciteta. Nadalje, upućuje se na upotrebu digitalnih alata, stručno osposobljavanje, prekograničnu suradnju i usklađivanje zakonodavstva.

Općenito, program pruža strukturiranu osnovu za političko djelovanje u području trgovine ljudima i pokazuje namjeru nadležnih tijela da riješe to pitanje koordiniranim i sveobuhvatnim pristupom tijekom obuhvaćenog razdoblja.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 5.3.

Naziv koraka: Donošenje strategije za postupno smanjenje državnog vlasništva u bankarskom sektoru

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Donošenje strategije za postupno smanjenje državnog vlasništva u bankarskom sektoru

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 5.3. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje odluke ili drugog pravnog akta vlade o strategiji reforme banaka u državnom vlasništvu, kojom se utvrđuje postupno smanjenje državnog vlasništva u bankarskom sektoru. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:

— *financijsko zdravlje i stabilnost,*

— *upravljanje neprihodonosnim kreditima,*

— *ublažavanje fiskalnih rizika,*

— *poboljšanje upravljanja bankama i operativne učinkovitosti,*

— *povećanje vrijednosti banaka, dugoročna održivost i mjere za privatizaciju (ako je relevantno).”*

Korak 5.3. jedan je od dva koraka reforme 2. iz poglavlja 5. (Financijska tržišta). Prethodio mu je korak 5.2. o stupanju na snagu ažuriranog zakonodavstva o prodaji banaka u državnom vlasništvu.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika glavnih (strateških) područja aktivnosti javnih banaka;

3. preslika Odluke Kabineta ministara Ukrajine od 30. lipnja 2026. o odobrenju glavnih (strateških) aktivnosti javnih banaka;

4. preslika objave Strategije u Službenom listu br. 147 od 15. srpnja 2026.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 5.3.

Cilj je reforme 2. utvrditi načela za prodaju banaka u državnom vlasništvu i strategiju za postupno smanjenje državnog vlasništva u bankarskom sektoru.

Strategija je usmjerena na povećanje profitabilnosti banaka, upravljanje neprihodonosnom imovinom, smanjenje fiskalnih rizika, poboljšanje korporativnog upravljanja i postupno smanjenje udjela države u bankarskom sektoru. Strateški ciljevi uključuju osiguravanje potpore banaka u državnom vlasništvu prioritetnim sektorima gospodarstva kao što su kritična infrastruktura, obrambena industrija, energetska otpornost i razvoj najizloženijih regija, kao i sudjelovanje u državnim programima u okviru poslovnih modela banaka. Predviđa se da bi banke u državnom vlasništvu trebale izraditi ili ažurirati vlastite strategije do kraja 2026. te osigurati pravilno funkcioniranje nadzornih odbora i provoditi godišnje procjene njihovih aktivnosti. Posebna pozornost posvećuje se smanjenju razine neprihodonosne imovine na najviše 15 %, među ostalim prodajom sporedne imovine i poduzimanjem mjera u vezi s najvećim neprihodonosnim kreditima. Strategijom se predviđa i postupno smanjenje državnog udjela prodajom udjela u određenim bankama strateškim ulagačima, uzimajući u obzir izvanredno stanje i tržišne uvjete.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 5.5.

Naziv koraka: Stupanje na snagu pravnih akata za poboljšanje sanacije neprihodonosnih kredita

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Poboljšana sanacija neprihodonosnih kredita

Financira se iz: bespovratne potpore

Kontekst

Zahtjev za korak 5.5. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu pravnih akata o provedbi preporuka iz strategije za sanaciju neprihodonosnih kredita kojima se poboljšava sustav sanacije neprihodonosnih kredita. Konkretno, ciljevi tih pravnih akata su:

— *poboljšati definiciju neprihodonosnih kredita i provesti zahtjeve za preventivno restrukturiranje, u skladu s načelima pravne stečevine EU-a,*

— *ponovno uvesti zahtjev za banke da ažuriraju i dostave planove i strategije za rješavanje problema neprihodonosnih kredita,*

— *poboljšati postupak odabira stečajnog upravitelja i nadzora nad njegovim aktivnostima te provođenja dražbi za prodaju imovine stečajnog dužnika,*

— *poboljšati postupak i pristup stečajnim postupcima i postupcima restrukturiranja za pojedince, mikropoduzeća i mala poduzeća,*

— *uvesti zaštitne mjere u Zakon Ukrajine o stečajnom postupku kako bi se spriječile prijevarne radnje sudionika i ograničio utjecaj stranaka dužnika na stečajni postupak,*

— *poboljšati zakonodavstvo o naplati duga i postupanju s dugom,*

— *u Ukrajini uvesti regulatorne uvjete kojima se potiče razvoj i funkcioniranje tržišta neprihodonosnih kredita te privući strana ulaganja na to tržište.”*

Korak 5.5. jedan je od dva koraka reforme 3. iz poglavlja 5. (Financijska tržišta).

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika ukrajinskog Zakona br. 4833 - IX od 7. travnja 2026. o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju postupka za izvršenje sudskih odluka, odluka drugih tijela i digitalizaciji određenih faza ovršnih postupaka;

3. preslika ukrajinskog Zakona br. 3985 – IX od 19. rujna 2024. o izmjenama ukrajinskog Zakona o stečajnom postupku i određenim drugim ukrajinskim zakonodavnim aktima o provedbi Direktive (EU) 2019/1023 Europskog parlamenta i Vijeća i uvođenju postupaka preventivnog restrukturiranja;

4. preslika Uredbe Kabineta ministara Ukrajine br. 1566 od 3. prosinca 2025. o izmjenama postupka organizacije i provođenja dražbi za prodaju imovine dužnika u stečajnim predmetima (nesolventnost);

5. preslika ukrajinskog Zakona br. 4863-IX od 29. travnja 2026. o izmjenama ukrajinskog Građanskog zakonika o uređenju odnosa u području faktoringa;

6. preslika Odluke Upravnog odbora Narodne banke Ukrajine br. 12 od 7. veljače 2025. o odobrenju izmjena pravilnika o organizaciji postupka upravljanja problematičnom imovinom u ukrajinskim bankama;

7. preslika Odluke Upravnog odbora Narodne banke Ukrajine br. 351 od 30. lipnja 2016. o odobrenju Pravilnika prema kojemu banke u Ukrajini utvrđuju izloženost kreditnom riziku za aktivne bankovne transakcije;

8. preslika ukrajinskog Zakona br. 4466 - IX od 3. lipnja 2025. o faktoringu;

9. preslika ukrajinskog Zakona br. 2923 - IX od 23. veljače 2023. o naknadi za oštećenje i uništenje određenih kategorija nekretnina uslijed sukoba;

10. preslika ukrajinskog Zakona br. 4340-IX od 27. ožujka 2025. o izmjenama završnih i prijelaznih odredaba ukrajinskog Građanskog zakonika o posebnostima kreditiranja i financijskog leasinga tijekom razdoblja izvanrednog stanja.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 5.5.

Cilj je reforme 3. poboljšati sanaciju neprihodonosnih kredita. Ukrajinska nadležna tijela donijela su pravne akte o provedbi preporuka iz strategije za sanaciju neprihodonosnih kredita kojima se poboljšava sustav sanacije neprihodonosnih kredita, kako je opisano u nastavku.

Poboljšanje definicije neprihodonosnih kredita u skladu s načelima pravne stečevine EU-a provedeno je izmjenama regulatornog okvira za Narodnu banku Ukrajine. Konkretno, Odlukom Narodne banke Ukrajine br. 12 od 7. veljače 2025. izmijenjen je Pravilnik o organizaciji postupka upravljanja problematičnom imovinom u ukrajinskim bankama, a primjenjivi okvir za kreditni rizik temelji se na zahtjevima utvrđenima Odlukom Narodne banke Ukrajine br. 351 od 30. lipnja 2016. Kategorija neprihodonosne imovine proširena je kako bi se obuhvatila imovina koja nije u statusu neispunjavanja obveza, ali joj je umanjena vrijednost u skladu s Međunarodnim standardima financijskog izvještavanja (MSFI), uključujući imovinu čija je vrijednost bila umanjena pri početnom priznavanju (kupljena ili stvorena financijska imovina umanjena za kreditne gubitke). Pojašnjeni su zahtjevi za prestanak klasifikacije imovine kao neprihodonosne. Konkretno, produljeno je razdoblje za praćenje neprihodonosne imovine prije promjene statusa, a postroženi su zahtjevi za kontrolu kvalitete imovine. Uvođenjem te odredbe jača se okvir za praćenje i sanaciju neprihodonosne imovine.

Ponovno uvođenje zahtjeva da banke ažuriraju i dostavljaju planove i strategije za sanaciju neprihodonosnih kredita i davanje preporuka na temelju rezultata njihove analize provedeno je izmjenama Pravilnika Narodne banke Ukrajine o organizaciji postupka upravljanja problematičnom imovinom u ukrajinskim bankama, koji je odobren Odlukom Narodne banke Ukrajine br. 97 od 18. srpnja 2019. Relevantne izmjene donesene su Odlukom Narodne banke Ukrajine br. 12 od 7. veljače 2025. i stupile su na snagu 1. siječnja 2026. U skladu s izmijenjenim Pravilnikom banke moraju ažurirati svoje strategije za neprihodonosne kredite i planove prodaje te ih ažurirati svake godine.

Zakonom br. 3985-IX uvedene su relevantne izmjene Zakona Ukrajine o stečajnom postupku, uključujući okvir za preventivno restrukturiranje i povezane reforme stečajnog postupka. Izmjene se uvode u članke koji obuhvaćaju zahtjeve za stečajnog upravitelja, njegova prava i obveze, nadzor nad njegovim radom, disciplinske sankcije, postupak njegova imenovanja i razrješenja te privremenu obustavu prava na obavljanje djelatnosti stečajnog upravitelja. Tim se promjenama jača odgovornost stečajnog upravitelja za obavljanje njegovih dužnosti, uvode dodatni zahtjevi za njih i uređuju njihova prava i provedbene mjere u slučaju kršenja. Detaljni postupci elektroničke dražbe su potom Uredbom o uniji tržišta kapitala br. 1566 od 3. prosinca 2025., koja je stupila na snagu 10. prosinca 2025., usklađeni s izmijenjenim zakonom.

Mjere utvrđene u strategiji za neprihodonosne kredite koje se odnose na poboljšanje postupka i pristupa stečajnim postupcima i postupcima restrukturiranja za pojedince, mikropoduzeća i mala poduzeća provedene su Zakonom br. 3985-IX od 19. rujna 2024. i naknadnim provedbenim izmjenama okvira za elektroničke dražbe uvedenima Uredbom o uniji tržišta kapitala br. 1566 od 3. prosinca 2025. Tim se promjenama uvode fleksibilnija i predvidljivija pravila za prodaju imovine u stečajnom postupku.

Pojašnjavaju provođenje i ishod dražbi, uključujući postupanje s naknadama za jamstvo, obveze odabranog ponuditelja i postupak koji se primjenjuje ako odabrani ponuditelj odbije dovršiti kupnju. U takvim slučajevima elektronički sustav trgovanja automatski identificira ponuditelja koji nudi sljedeću najvišu cijenu, a za neuspjele dražbe primjenjuje se utvrđeni postupak za određivanje njihova ishoda. Izmjenama se predviđa i da zapljene ili druga ograničenja stečajne imovine, ako su propisno navedeni u objavi dražbe, ne sprečavaju održavanje dražbe niti dovršetak prodaje.

Osim toga, Uredba o uniji tržišta kapitala br. 865 od 2. listopada 2019. naslovljena „Pitanja o funkcioniranju elektroničkog sustava trgovanja za prodaju imovine dužnika u stečajnom postupku", usklađena je s ažuriranim Zakonom Ukrajine o stečajnom postupku. Odgovarajuće izmjene uvedene su Uredbom o uniji tržišta kapitala br. 1566 od 3. prosinca 2025. Točnije, one su postupak elektroničke dražbe na temelju Uredbe br. 865 o uniji tržišta kapitala uskladile s ažuriranim Zakonom Ukrajine o stečajnom postupku proširenjem njegove primjene na postupke preventivnog restrukturiranja i uvođenjem odgovarajuće uloge upravitelja preventivnog restrukturiranja. Pravila kojima se uređuju naknade za jamstvo, posljedice odustajanja od kupnje odabranog ponuditelja i prijenos statusa odabranog ponuditelja na sudionika koji nudi sljedeću najvišu cijenu usklađena su s revidiranim odredbama Zakonika, uključujući automatsku izradu novog zapisnika o rezultatima dražbe. Izmjenama su ažurirani i postupovni zahtjevi za objave dražbi, zahtjeve za sudjelovanje, potpisivanje i objavu zapisnika o rezultatima dražbe te prodaju zaplijenjene ili opterećene imovine.

Osim toga, uvedene su zaštitne mjere u Zakon Ukrajine o stečajnom postupku kako bi se spriječile prijevarne radnje sudionika i ograničio utjecaj stranaka dužnika na stečajni postupak. To je postignuto izmjenama članaka 45. i 47. Zakona Ukrajine o stečajnom postupku uvedenima Zakonom br. 3985-IX od 19. rujna 2024. Tim se izmjenama jačaju zaštitne mjere protiv sukoba interesa u stečajnom postupku tako što se od vjerovnika zahtijeva da pri prijavi tražbina protiv dužnika objave sve interese ili odnose s njime. Tim se izmjenama predviđa i da vjerovnici s interesom u imovini dužnika nemaju pravo odlučivanja na skupštinama vjerovnika ili u odboru vjerovnika, čime se ograničava njihov utjecaj na odluke u postupku.

Poboljšano je i zakonodavstvo o naplati duga i postupanju s dugom. Naime, ukrajinski Zakon br. 2923-IX od 23. veljače 2023., koji je stupio na snagu 22. svibnja 2023., o naknadi za oštećenje i uništenje određenih kategorija nekretnina uslijed sukoba, pruža okvir za naknadu štete za određene oštećene ili uništene nekretnine i time podupire postupanje s kolateralom pogođenim ratom i povezanim dužničkim izloženostima. Ukrajinskim Zakonom br. 4340-IX od 27. ožujka 2025., koji je stupio na snagu 10. kolovoza 2025., o izmjenama završnih i prijelaznih odredaba ukrajinskog Građanskog zakonika o posebnostima kreditiranja i financijskog leasinga tijekom izvanrednog stanja, uspostavlja se privremeni mehanizam moratorija za kvalificirane zajmoprimce pogođene agresivnim ratom Rusije protiv Ukrajine, uključujući određena poduzeća na čiju imovinu i aktivnost utječe. Vrhovna rada donijela je 7. travnja 2026. Ukrajinski Zakon br. 4833-IX o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju postupka za izvršenje sudskih odluka, odluka drugih tijela i digitalizaciji određenih faza ovršnih postupaka, a određene odredbe stupile su na snagu ranije, 24. travnja 2026. i 23. svibnja 2026. U potpunosti će stupiti na snagu 23. listopada 2026.

Te mjere zajedno jačaju okvir za postupanje s dugom i njegovu naplatu uklanjanjem posljedica ratnih razaranja i gubitka proizvodne imovine i ujedno pružaju jasnija pravila za zajmoprimce i vjerovnike pogođene takvim okolnostima. Mjere se zajedno odnose na elemente naplate duga i postupanja s njime utvrđene u strategiji za neprihodonosne kredite.

Naposljetku, uvedeni su regulatorni uvjeti kojima se potiče razvoj i funkcioniranje tržišta neprihodonosnih kredita. To je provedeno ukrajinskim Zakonom br. 4466 - IX od 3. lipnja 2025. o faktoringu, koji je stupio na snagu 30. srpnja 2025., a primjenjuje se od 30. srpnja 2026., nakon stupanja na snagu ukrajinskog Zakona br. 4863 od 29. travnja 2026. o izmjeni odredbi ukrajinskog Građanskog zakonika o odnosima u faktoringu. Prvim zakonom uspostavlja se novi pravni okvir za faktoring i pojašnjava pravni okvir za ustupanje i naplatu novčanih potraživanja, a njegovim se izmjenama zakonodavstva o bankarstvu i potrošačkim kreditima utvrđuju pravila kojima se uređuje prijenos određenih kreditnih potraživanja na prihvatljive nove vjerovnike. Drugim zakonom usklađuju se relevantne odredbe Građanskog zakona s tim novim okvirom, čime se povećava pravna jasnoća i predvidljivost za sudionike na tržištu. Cilj je tih mjera olakšati razvoj i funkcioniranje tržišta faktoringa te stvoriti jasniji pravni okvir za sudionike na tržištu.

U okviru Provedbene odluke Vijeća (EU) 2026/2230 od 24. rujna 2026. o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje osmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu taj je korak uzet u obzir kao olakotna okolnost, u skladu s metodologijom za procjenu djelomičnog ispunjenja koraka iz Ukrajinskog plana, isključivo za potrebe primjene te odluke. Ocjena tog koraka nije se promijenila od donošenja te odluke.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 6.7.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o razdvajanju aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Razdvajanje računa za aktivnosti povezane s obvezama pružanja javne usluge od računa za aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 6.7. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *„Stupanje na snagu zakonodavstva utvrđenog u Planu donesenom u koraku 6.6. radi usklađivanja s Direktivom 2006/111 Europske komisije, kojim će se osigurati definiranje i provedba obveznog strukturnog razdvajanja računa za aktivnosti povezane s obvezama pružanja javne usluge od računa za aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge u svim glavnim poduzećima u državnom vlasništvu koja su odobrena protokolarnom odlukom Kabineta ministara i koja se bave obvezama javne usluge.”* Korak 6.7. drugi je od tri koraka u provedbi reforme 3. poglavlja 6. (Upravljanje javnom imovinom). Prethodio mu je korak 6.6. o donošenju plana za razdvajanje aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge. Slijedi korak 6.8. (planiran za treće tromjesečje 2027.), koji podrazumijeva podnošenje izvješća o reviziji kojim se potvrđuje razdvajanje aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge.
Dostavljeni dokazi: 1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2. preslika ukrajinskog Zakona br. 4961-IX od 2. rujna 2026. o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju funkcioniranja industrijskih parkova.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 6.7.

Cilj je reforme 3. poglavlja 6. (upravljanje javnom imovinom) ojačati jednake uvjete s privatnim sektorom te postići daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom EU-a razdvajanjem računa za aktivnosti povezane s obvezama pružanja javne usluge od računa za aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge.

Korak 6.7. drugi je element reforme 3. i nadovezuje se na korak 6.6. provedbom zakonodavstva utvrđenog u planu kojim se određuju koraci za obvezno strukturno razdvajanje aktivnosti povezanih s obvezama pružanja javne usluge od aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge za sva poduzeća u državnom vlasništvu koja se bave obvezama pružanja javne usluge, koji je donesen i objavljen u koraku 6.6.

Doneseno zakonodavstvo stupilo je na snagu i pravna je osnova za provedbu razdvajanja računa u svim poduzećima u državnom vlasništvu koja se bave obvezama pružanja javne usluge, ali se posebna pozornost posvećuje onima koja su u protokolarnoj odluci Kabineta ministara navedena kao glavna poduzeća u državnom vlasništvu. Time se strateškim poduzećima u državnom vlasništvu u sektorima kao što su, među ostalim, energetika i promet omogućuje da nastave ispunjavati obveze pružanja javnih usluga, a istodobno obavljaju komercijalne djelatnosti transparentno i pod jednakim uvjetima kao i drugi sudionici na tržištu.

Zakonom se, među ostalim, definiraju obveze pružanja javne usluge, posebna prava i isključiva prava te se uspostavlja obvezno odvojeno računovodstvo za relevantne financijske i gospodarske transakcije. Zahtijeva se i objavljivanje financijskih odnosa s javnim tijelima, izvješćivanje o pružanju i stvarnoj upotrebi javnih sredstava te čuvanje popratne dokumentacije, čime se jača financijska transparentnost i pomaže u sprečavanju unakrsnog subvencioniranja između javnih usluga i komercijalnih djelatnosti.

Taj zakon, među ostalim, sadržava odredbe kojima se:

— definiraju pojmovi „posebna obveza”, „isključiva prava” i „posebna prava” u odnosu na poslovne subjekte;

— uvodi zahtjev za odvojeno računovodstvo za poslovne subjekte kojima su dodijeljene posebne obveze ili koji obavljaju druge posebne dužnosti na temelju isključivih ili posebnih prava;

— utvrđuju zahtjevi za objavljivanje financijskih informacija, posebno u pogledu izvora financiranja posebnih obveza.

Tim se odredbama uspostavlja pravna osnova za obvezno strukturno razdvajanje računa za aktivnosti povezane s obvezama pružanja javne usluge od računa za aktivnosti koje nisu povezane s obvezama pružanja javne usluge, u skladu sa zahtjevima Direktive Komisije 2006/111/EZ.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 7.7.

Naziv koraka: Donošenje strategije za zapošljavanje stanovništva

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 6. Poboljšano funkcioniranje tržišta rada

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 7.7. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje Odluke Kabineta ministara Ukrajine o odobrenju strategije za zapošljavanje stanovništva. Strategija je usmjerena na sljedeća glavna područja:

— *stvaranje povoljnih uvjeta za zapošljavanje, zahvaljujući posebice poduzetništvu i s posebnim naglaskom na ženama,*

— *jednostavniji pristup tržištu rada,*

— *prekvalifikacija i ponovno osposobljavanje,*

— *reforma državne službe za zapošljavanje,*

— *reforma predviđanja kretanja na tržištu rada,*

— *poticaji za privlačenje stranih talenata na ukrajinsko tržište rada, stranih poduzetnika, visokokvalificiranog osoblja, radnika i studenata.”*

Korak 7.7. drugi je korak u provedbi reforme 6. poglavlja 7. (Ljudski kapital). Korak 7.6. o donošenju strategije demografskog razvoja za razdoblje do 2040. pozitivno je ocijenjen u okviru drugog obroka (treće tromjesečje 2024.) Slijedi korak 7.20. o donošenju operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028. (planiran za drugo tromjesečje 2026.) i korak 7.21. o stupanju na snagu zakonodavstva o zdravlju i sigurnosti na radu (planiran za četvrto tromjesečje 2026.).

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika objave Strategije u Službenom listu br. 40 od 18. veljače 2026.;

3. preslika Odluke Kabineta ministara br. 92 od 7. siječnja 2026. o odobrenju Strategije za zapošljavanje stanovništva Ukrajine za razdoblje do 2030. i odobrenju operativnog plana za njezinu provedbu u razdoblju 2026. – 2028.;

4. preslika Strategije za zapošljavanje stanovništva Ukrajine za razdoblje do 2030. kao prilog Odluci br. 92-r od 7. siječnja 2026.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.7.

Cilj je reforme 6. poglavlja 7. (Ljudski kapital) doprinijeti boljem funkcioniranju tržišta rada. U to je svrhu 7. siječnja 2026. Kabinet ministara Ukrajine donio Odluku br. 92-r o odobrenju Strategije za zapošljavanje stanovništva Ukrajine za razdoblje do 2030. i odobrenju operativnog plana za njezinu provedbu u razdoblju 2026. – 2028. (dalje u tekstu: „Strategija"). Strategija je priložena odobrenoj Odluci br. 92-r i popraćena operativnim planom za razdoblje 2026. – 2028.

Njezin je cilj pojednostavniti pristup tržištu rada uz prekvalifikaciju i usavršavanje ključnih segmenata stanovništva. Kako bi se to postiglo, uvodi se integrirani paket reformi osmišljen kako bi se: koliko je god to moguće informiralo tražitelje zaposlenje i poslodavce jedne o drugima; ubrzalo usklađivanje ponude radnih mjesta i potražnje za njima i učinilo zapošljavanje transparentnijim, bržim i uključivijim. Središnja je sastavnica tog pristupa uvođenje jedinstvenog informacijskog i analitičkog sustava pod nazivom Obrii, koji služi kao jedinstveni digitalni pristupnik za građane i poduzeća. Ta će platforma povezati slobodna radna mjesta i životopise, omogućiti usklađivanje ponude i potražnje na temelju kompetencija i pružati usluge e-zapošljavanja.

Osim toga, Strategijom se nastoji promicati poduzetništvo kao ključni način zapošljavanja, s posebnim naglaskom na potpori ženama u poduzetništvu. Cilj je sveobuhvatne Strategije i njezina operativnog plana ojačati žensko poduzetništvo mjerama kao što su: smanjenje administrativnih i regulatornih prepreka pokretanju i vođenju poduzeća, posebno poduzeća kojima upravljaju žene; širenje mogućnosti financijske potpore i pristupa kapitalu kako bi se potaknuo rast malih i srednjih poduzeća (MSP-ovi); ocjenjivanje učinka vladinih politika na žensko poduzetništvo i davanje preporuka za poboljšanje ciljane potpore i uklanjanje sustavnih prepreka.

Strategija uključuje i razvoj namjenskog plana za Državnu službu za zapošljavanje (2026. – 2030.), u kojem se opisuje postupni pristup reformama institucija i modernizaciji usluga. Ključne inicijative podrazumijevaju sljedeće: donošenje okvira temeljenog na kompetencijama za upravljanje ljudskim resursima u svim agencijama za zapošljavanje kako bi se poboljšalo praćenje uspješnosti i osiguralo da timovi ispunjavaju ciljeve učinkovitosti usluga; ažuriranje programa osposobljavanja radi sustavnog usavršavanja rukovoditelja i osoblja u skladu s promjenjivim potrebama tržišta rada; jačanje međuagencijske suradnje, pod vodstvom Državnog centra za zapošljavanje, kako bi se poboljšala koordinacija s drugim vladinim tijelima i stručnjacima na terenu.

Kako bi tržište rada odgovaralo budućim promjenama, u strategiji se predlažu reforme sustava predviđanja potražnje za radnom snagom i privlačenja međunarodnih talenata, uključujući strane poduzetnike, kvalificirane radnike i studente. To uključuje: uspostavu pouzdanog sustava za analizu i predviđanje potražnje za radnom snagom standardiziranim prikupljanjem podataka, analitike i pokazatelja raščlanjenih prema dobi, spolu i mjestu; uvođenje modela za gospodarske prognoze za razdoblje od 5 do 10 godina, uzimajući u obzir makroekonomske trendove, demografske promjene i sektorske promjene.

Naposljetku, u strategiji će se primijeniti kombinacija promidžbenih, regulatornih i digitalnih alata, uključujući: ciljane kampanje informiranja; međunarodno promicanje ukrajinskog obrazovanja i istraživanja kako bi se privukli strani studenti i članovi akademske zajednice; analitičke studije i plan za upravljanje migracijama radne snage, uz redovito preispitivanje popisa profesija i kvalifikacija prihvatljivih za imigraciju, uključujući načine stjecanja stalnog boravišta.

U okviru Provedbene odluke Vijeća (EU) 2026/1204 od 28. svibnja 2026. o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje sedmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu i o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 taj je korak uzet u obzir kao olakotna okolnost, u skladu s metodologijom za procjenu djelomičnog ispunjenja koraka iz Ukrajinskog plana, isključivo za potrebe primjene te odluke. Ocjena tog koraka nije se promijenila od donošenja te odluke.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 7.12.

Naziv koraka: Ulaganja od najmanje 300 milijuna EUR u obrazovanje

Povezana reforma/ulaganje: Ulaganje 1. Ulaganja u obrazovanje

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 7.12. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Privremeno izvješće vlade (ili izvješće Državne riznice) iz kojeg proizlazi da je iz državnih proračuna za 2024. i 2025. opća država za regionalnu i lokalnu razinu (kao dio koraka 9.7.) posebno izdvojila najmanje 300 milijuna EUR (u ekvivalentu UAH) za poboljšanje pristupa sigurnom i kvalitetnom obrazovanju, uključujući predškolsko obrazovanje, u skladu s novim zakonodavstvom o predškolskom obrazovanju, među ostalim za:

— *skloništa i sigurne uvjete u obrazovnim ustanovama,*

— *školske autobuse,*

— *suvremene metode poučavanja, uključujući digitalizaciju,*

— *materijale i opremu za obrazovne ustanove,*

— *kvalitetnu prehranu,*

— *osnivanje radionica i laboratorija u obrazovnim ustanovama;*

— *poboljšanje energetske učinkovitosti zgrada obrazovnih ustanova."*

Korak 7.12. prvi je od dva koraka u provedbi ulaganja 1. poglavlja 7. (Ljudski kapital). Slijedi mu korak 7.13. (planiran za 3. tromjesečje 2027.) u vezi s ulaganjima od najmanje 650 milijuna EUR u obrazovanje.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika ukrajinskog Zakona br. 3460-IX od 9. studenog 2023. o državnom proračunu Ukrajine za 2024. i njegovih priloga;

3. preslika ukrajinskog Zakona br. 4059-IX od 19. studenog 2024. o državnom proračunu Ukrajine za 2025. i njegovih priloga;

4. preslika Uredbe br. 925 Kabineta ministara Ukrajine od 30. studenoga 2016. o proračunskom programu 2211210 VEC u 2024. i proračunskom programu 2211800 VEC u 2025.;

5. preslika Uredbe br. 419 Kabineta ministara Ukrajine od 28. travnja 2023. o proračunskom programu 2211310 za skloništa u 2024. i proračunskom programu 2211810 za skloništa u 2025.;

6. preslika Uredbe br. 418 Kabineta ministara Ukrajine od 28. travnja 2023. o proračunskom programu 2211320 za autobuse u 2024. i proračunskom programu 2211830 za autobuse u 2025.;

7. preslika Uredbe br. 120 Kabineta ministara Ukrajine od 16. veljače 2022. o proračunskom programu 2211330 za kantine u 2025.;

8. preslika Uredbe br. 237 Kabineta ministara Ukrajine od 4. travnja 2018. o proračunskom programu 2211230 za nove ukrajinske škole;

9. preslika Uredbe br. 1554 Kabineta ministara Ukrajine od 31. prosinca 2024. o proračunskom programu 2211850 za nove ukrajinske škole u 2025.;

10. preslika Uredbe br. 1530 Kabineta ministara Ukrajine od 30. prosinca 2024. o proračunskom programu 2211840 za zaštitu od požara;

11. preslika Uredbe br. 1477 Kabineta ministara Ukrajine od 30. prosinca 2022. o proračunskom programu 3511280 za skloništa i autobuse i Uredbe br. 1392 Kabineta ministara Ukrajine od 29. listopada 2025., koja je stupila na snagu Odlukom br. 1308 Ministarstva obrazovanja i znanosti Ukrajine od 11. rujna 2024. i Odlukom br. 1310 Ministarstva obrazovanja i znanosti Ukrajine od 11. rujna 2024.;

12. preslika obrasca za izvješćivanje o pododjeljku II.1. „Rashodi prema klasifikaciji programa rashoda i kreditiranja državnog proračuna" odjeljka II. „Rashodi" Izvješća o izvršenju državnog proračuna Ukrajine za 2024. i 2025. iz Izvješća o izvršenju državnog proračuna Ukrajine, odobrenog Odlukom br. 41 Ministarstva financija Ukrajine od 30. siječnja 2018.;

13. preslika obrasca za izvješćivanje „Informacije o provedbi međuvladinih pokazatelja prijenosa (ostala bespovratna sredstva i subvencije) iz državnog proračuna Ukrajine u lokalne proračune" za 2024. i 2025. iz Izvješća o izvršenju državnog proračuna Ukrajine, odobrenog Odlukom Ministarstva financija Ukrajine br. 41 od 30. siječnja 2018.;

14. preslika pojednostavnjenih tehničkih izračuna;

15. preslika popisa odluka Ministarstva obrazovanja i znanosti Ukrajine ili drugih odluka kojima se utvrđuje popis projekata koji će se financirati u okviru odgovarajućeg proračunskog programa;

16. preslika popisa svih projekata provedenih u okviru odgovarajućeg proračunskog programa.

17. preslika popisa projekata provedenih u okviru odgovarajućeg proračunskog programa i povezanih nabava.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.12.

Cilj je ulaganja 1. poglavlja 7. (Ljudski kapital) poboljšati pristup sigurnom i kvalitetnom javnom obrazovanju.

U tu je svrhu u ukrajinskim državnim proračunima za 2024. i 2025. predviđen i proveden niz namjenskih proračunskih programa posebno usmjerenih na ulaganja u sigurno, pristupačno i kvalitetno obrazovanje na regionalnoj i lokalnoj razini. Ti su programi, među ostalim, obuhvaćali gradnju skloništa i mjere zaštite od požara u obrazovnim ustanovama, kupnju školskih autobusa, modernizaciju kantina, pružanje materijala i opreme za poučavanje i učenje u okviru reforme „Nova ukrajinska škola” te modernizaciju radionica i laboratorija u ustanovama strukovnog obrazovanja, uključujući mjere povezane s energetskom učinkovitošću, sigurnošću i uključivošću.

Ukupni iznos rashoda prijavljenih u okviru tih namjenskih proračunskih programa iznosio je 4,64 milijarde UAH (107 milijuna EUR) u 2024. i 11,42 milijarde UAH (244 milijuna EUR) u 2025., što odgovara ukupnom ulaganju od približno 16,06 milijardi UAH (351 milijun EUR) tijekom dvije godine, čime je premašen minimalni cilj od 300 milijuna EUR utvrđen u okviru koraka 7.12. Treba napomenuti da bi se, s obzirom na to da je Ukrajina prijavila samo provjerene rashode i da je provjera još u tijeku, taj iznos mogao povećati na približno 17,38 milijardi UAH (380 milijuna EUR).

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 7.14.

Naziv koraka: Ulaganja od najmanje 200 milijuna EUR u zdravstvenu skrb

Povezana reforma/ulaganje: Ulaganje 2. Ulaganja u zdravstvenu skrb

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 7.14. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Privremeno izvješće vlade (ili izvješće Državne riznice) iz kojeg proizlazi da je iz državnih proračuna za 2024. i 2025. opća država izdvojila najmanje 200 milijuna EUR (u ekvivalentu UAH), od kojih je dio predviđen za regionalnu razinu (kao dio koraka 9.7.), za poboljšanje zdravstvene skrbi, među ostalim za:

— *laboratorijsku opremu za mikrobiološke, kemijske i fizikalne analize,*

— *skloništa i sigurnosne mjere za zdravstvene ustanove,*

— *bolničku opremu za medicinske analize, kirurgiju i skrb za pacijente,*

— *zdravstvenu infrastrukturu i objekte,*

— *IT sustave za poboljšanje učinkovitosti i djelotvornosti zdravstvenih usluga.”*

Korak 7.14. prvi je korak u provedbi ulaganja 2. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital). Slijedit će korak 7.15. (planiran za 3. tromjesečje 2027.) u vezi s ulaganjima od najmanje 400 milijuna EUR u zdravstvenu skrb.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika ukrajinskog Zakona br. 3460-IX od 9. studenog 2023. o državnom proračunu Ukrajine za 2024. i njegovih priloga;

3. preslika ukrajinskog Zakona br. 4059-IX od 19. studenog 2024. o državnom proračunu Ukrajine za 2025. i njegovih priloga;

4. preslika ukrajinskog Zakona br. 4695-IX od 3. prosinca 2025. o državnom proračunu Ukrajine za 2026. i njegova Priloga;

5. preslika Uredbe br. 1886 Kabineta ministara Ukrajine od 24. prosinca 2019. o proračunskom programu 2308060;

6. preslika Uredbe br. 298 Kabineta ministara Ukrajine od 17. ožujka 2011. o proračunskom programu 2301400;

7. preslika Uredbe br. 374 Kabineta ministara Ukrajine od 2. travnja 2024. o proračunskom programu 2311590;

8. preslika Uredbe br. 73 Kabineta ministara Ukrajine od 23. siječnja 2024. o proračunskom programu 2311500;

9. preslika Uredbe br. 289 Kabineta ministara Ukrajine od 15. ožujka 2024. o proračunskom programu 2301060;

10. preslika Uredbe br. 1121 Kabineta ministara Ukrajine od 27. studenog 2019. o proračunskom programu 2301040;

11. preslika Uredbe br. 271 Kabineta ministara Ukrajine od 7. ožujka 2025. o proračunskom programu 2301800;

12. preslika Uredbe br. 312 Kabineta ministara Ukrajine od 18. ožujka 2025. o proračunskom programu 2311800;

13. preslika Uredbe br. 312 Kabineta ministara Ukrajine od 18. ožujka 2025. (kako je izmijenjena);

14. preslika Odluke br. 2195 Ministarstva zdravstva Ukrajine od 30. prosinca 2024. o proračunskom programu 2301170 i njezina Priloga;

15. preslika Odluke br. 2192 Ministarstva zdravstva Ukrajine od 30. prosinca 2024. o proračunskom programu 230110 i njezina Priloga;

16. preslika Putovnice br. 39 Nacionalne akademije znanosti Ukrajine od 22. svibnja 2024. za proračunski program 6561190 i njezina Priloga;

17. preslika Odluke br. 464 Ministarstva zdravstva Ukrajine od 6. travnja 2026. o proračunskom programu 2301800;

18. preslika obrasca za izvješćivanje o pododjeljku II.1. „Rashodi prema klasifikaciji programa rashoda i kreditiranja državnog proračuna" odjeljka II. „Rashodi" Izvješća o izvršenju državnog proračuna Ukrajine za 2024. i 2025. iz Izvješća o izvršenju državnog proračuna Ukrajine, odobrenog Odlukom br. 41 Ministarstva financija Ukrajine od 30. siječnja 2018.;

19. preslika obrasca za izvješćivanje „Informacije o provedbi međuvladinih pokazatelja prijenosa (ostala bespovratna sredstva i subvencije) iz državnog proračuna Ukrajine u lokalne proračune” za 2024. i 2025. iz Izvješća o izvršenju državnog proračuna Ukrajine, odobrenog Odlukom Ministarstva financija Ukrajine br. 41 od 30. siječnja 2018.;

20. preslika dopisa ukrajinske Državne riznice od 15. srpnja 2026. i njegova priloga;

21. preslika dopisa ukrajinske Državne riznice od 15. rujna 2026. i njegova priloga;

22. preslika pojednostavnjenih tehničkih izračuna;

23. preslika popisa odluka Ministarstva zdravstva Ukrajine ili drugih odluka kojima se utvrđuje popis projekata koji će se financirati u okviru odgovarajućeg proračunskog programa;

24. preslika popisa svih projekata provedenih u okviru odgovarajućeg proračunskog programa.

25. preslika popisa projekata provedenih u okviru odgovarajućeg proračunskog programa i povezanih nabava.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.14.

Cilj je ulaganja 2. iz poglavlja 7. (ljudski kapital) poboljšati ukrajinski sustav javnog zdravstva.

U tu je svrhu u ukrajinskim državnim proračunima za 2024. i 2025. predviđen i proveden niz namjenskih proračunskih programa koji obuhvaćaju, među ostalim, sigurnost zdravstvenih ustanova i postavljanje zaštitnih struktura; obnovu, rekonstrukciju i modernizaciju medicinske infrastrukture; razvoj rehabilitacijske skrbi i specijalizirane medicinske skrbi, uključujući pedijatrijsku skrb, kardiologiju, onkologiju, medicinsko obrazovanje i znanost; potporu zdravstvenim ustanovama na regionalnoj i lokalnoj razini; opskrbu modernom medicinskom opremom i jačanje kapaciteta zdravstvenog sustava i kontinuitet skrbi.

Ukrajinska tijela izvijestila su o prihvatljivim rashodima u okviru tih proračunskih programa u iznosu od 4,33 milijarde UAH (100 milijuna EUR) u 2024. i 4,10 milijarde UAH (87 milijuna EUR) u 2025., što odgovara ukupnom ulaganju od približno 8,43 milijardi UAH (187 milijuna EUR) tijekom dvije godine.

Provedba navedenih proračunskih programa nastavila se 2026., kako se zahtijeva u koraku 7.15., za što su potrebna ulaganja u zdravstvenu skrb u iznosu od najmanje 400 milijuna EUR. U tom su pogledu u državnom proračunu Ukrajine za 2026. provedeni namjenski proračunski programi za zdravstvenu infrastrukturu i objekte u vrijednosti od 4,12 milijardi UAH (približno 81 milijun EUR).

Informacije o projektima i povezanim nabavama prikupljaju se na tromjesečnoj osnovi, a ukupni prijavljeni rashodi za prvih šest mjeseci 2026. za koje se te informacije mogu dostaviti iznosili su 597 milijuna UAH (približno 12 milijuna EUR). U skladu s tim, za potrebe pozitivne ocjene Komisija smatra valjanima samo rashode u iznosu od 12 milijuna EUR, što odgovara ukupnom iznosu od približno 9 milijardi UAH (199 milijuna EUR). Iako postoji minimalno odstupanje od financijskih sredstava relevantnih za provedbu koraka 7.14., dostavljeni dokazi pokazuju nastavak provedbe relevantnog ulaganja u zdravstvenu zaštitu u narednom razdoblju i potvrđuju znatno ostvarenje cilja politike koji se tim korakom nastoji ostvariti. Na temelju toga može se smatrati da je korak 7.14. ispunjen u zadovoljavajućoj mjeri.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 7.18.

Naziv koraka: Ulaganja u iznosu od najmanje 200 milijuna EUR za smještaj veterana s invaliditetom iz skupina I. i II., članova obitelji preminulih veterana i interno raseljenih osoba

Povezana reforma/ulaganje: Ulaganje 5. Ulaganja za osiguravanje smještaja ranjivim skupinama stanovništva

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 7.18. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Privremeno izvješće vlade (ili izvješće Državne riznice) iz kojeg proizlazi da je iz državnih proračuna za 2024. i 2025. opća država izdvojila najmanje 200 milijuna EUR (u ekvivalentu UAH) za osiguravanje smještaja:

— *osobama s invaliditetom iz skupina I. i II. koje su branile neovisnost, suverenitet i teritorijalnu cjelovitost Ukrajine,*

— *članovima obitelji preminulih branitelja,*

— *interno raseljenim osobama koje su branile neovisnost, suverenitet i teritorijalnu cjelovitost Ukrajine i članovima njihovih obitelji.”*

Korak 7.18. prvi je od dva koraka u provedbi ulaganja 5. poglavlja 7. (Ljudski kapital). Slijedi mu korak 7.16. (planiran za 3. tromjesečje 2027.) u vezi s ulaganjima od najmanje 350 milijuna EUR u obrazovanje.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika ukrajinskog Zakona br. 3460-IX od 9. studenog 2023. o državnom proračunu Ukrajine za 2024. i njegovih priloga;
3. preslika ukrajinskog Zakona br. 4059-IX od 19. studenog 2024. o državnom proračunu Ukrajine za 2025. i njegovih priloga;
4. preslika Odluke br. 1146-r Kabineta ministara Ukrajine od 19. studenog 2024. o proračunskom programu 1511040 i BP 1511050;
5. preslika Odluke br. 1285-r Kabineta ministara Ukrajine od 20. prosinca 2024. o proračunskom programu 1511040 i BP 1511050;
6. preslika Odluke br. 1313-r Kabineta ministara Ukrajine od 26. studenog 2025. o proračunskom programu 1511800;

7. preslika Odluke br. 1433-r Kabineta ministara Ukrajine od 17. prosinca 2025. o proračunskom programu 1511800;

8. preslika Odluke br. 1473-r Kabineta ministara Ukrajine od 23. prosinca 2025. o proračunskom programu 1511800;

9. preslika Uredbe br. 719 Kabineta ministara Ukrajine od 19. listopada 2016. o proračunskom programu 1511040 i BP 1511800;

10. preslika Uredbe br. 280 Kabineta ministara Ukrajine od 18. travnja 2018. o proračunskom programu 1511050;

11. preslika pojednostavnjenih tehničkih izračuna;

12. preslika obrasca za izvješćivanje o pododjeljku II.1. „Rashodi prema klasifikaciji programa rashoda i kreditiranja državnog proračuna" odjeljka II. „Rashodi" Izvješća o izvršenju državnog proračuna Ukrajine za 2024. i 2025. iz Izvješća o izvršenju državnog proračuna Ukrajine, odobrenog Odlukom br. 41 Ministarstva financija Ukrajine od 30. siječnja 2018.;

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.18.

Cilj je ulaganja 5. poglavlja 7. (Ljudski kapital) poboljšati pristup priuštivom stanovanju te poboljšati kvalitetu i pristupačnost stambenih objekata, posebno za veterane, osobe s invaliditetom, članove njihovih obitelji i interno raseljene osobe.

U tu je svrhu u ukrajinskim državnim proračunima za 2024. i 2025. predviđen i proveden niz namjenskih proračunskih programa posebno usmjerenih na ranjive skupine, konkretno: osobe s invaliditetom iz skupina I. ili II. koje su branile Ukrajinu, članove obitelji poginulih ili preminulih branitelja i interno raseljene veterane koji su branili Ukrajinu, podložno relevantnim pravnim uvjetima prihvatljivosti i zahtjevima za registraciju stanovanja.

Ukupni iznos rashoda iznosio je 9,82 milijarde UAH (226 milijuna EUR) u 2024. i 6,48 milijarde UAH (138 milijuna EUR) u 2025., što odgovara ukupnom iznosu od približno 16,3 milijardi UAH (364 milijuna EUR) tijekom dvije godine, čime je premašen minimalni cilj od 200 milijuna EUR utvrđen u okviru koraka 7.18.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 7.20.

Naziv koraka: Donošenje operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028.

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 6. Poboljšano funkcioniranje tržišta rada

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 7.20. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje i objava na internetskim stranicama Kabineta ministara operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028.”

Korak 7.20 treći je korak u provedbi reforme 6. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital) koji se odnosi na donošenje operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028. Prethodili su mu korak 7.6. (donošenje strategije demografskog razvoja za razdoblje do 2040.), koji je pozitivno ocijenjen u trećem tromjesečju 2024., i korak 7.7. (donošenje strategije zapošljavanja stanovništva), koji je pozitivno ocijenjen u drugom tromjesečju 2026. Nakon toga slijedi korak 7.21. o stupanju na snagu zakonodavstva o sigurnosti i zdravlju na radu.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika objave Strategije u Službenom listu br. 116 od 3. lipnja 2026.;

3. preslika Odluke br. 504-p Kabineta ministara Ukrajine od 27. svibnja 2026. „o odobrenju operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028.”;

4. donošenje „Operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028.” kao Dodatka Odluci br. 504-p od 27. svibnja 2026.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.20.

Cilj je reforme 6. poglavlja 7. (Ljudski kapital) doprinijeti boljem funkcioniranju tržišta rada. U tu je svrhu Kabinet ministara Ukrajine donio Odluku br. 504-p od 27. svibnja 2026. o odobrenju operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028. (dalje u tekstu „operativni plan"). Operativni plan priložen je odobrenoj Odluci br. 504-p.

Operativnim planom za razdoblje 2026. – 2028. utvrđuje se strukturirani okvir relevantan za politike, čiji je cilj promicanje rodne ravnopravnosti i koji se posebno odnosi na jednake plaće, sudjelovanje na tržištu rada, uključenost u obrazovanje i pristup ranom i predškolskom odgoju i obrazovanju. Planirane mjere u skladu su s relevantnim međunarodnim i europskim obvezama u predmetnim područjima.

U okviru Provedbene odluke Vijeća (EU) 2026/2230 od 24. rujna 2026. o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje osmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu taj je korak uzet u obzir kao olakotna okolnost, u skladu s metodologijom za procjenu djelomičnog ispunjenja koraka iz Ukrajinskog plana, isključivo za potrebe primjene te odluke na temelju Ukrajinskog plana i isključivo u svrhu primjene te odluke. Ocjena tog koraka nije se promijenila od donošenja te odluke.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 8.12.

Naziv koraka: Donošenje izmjena odluke o imenovanju jedinstvenog nacionalnog instituta za mjeriteljstvo

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 5. Usklađivanje zakonodavstva i normi s EU-om

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 8.12. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje izmjena Odluke Kabineta ministara br. 330 od 27. svibnja 2015. o imenovanju jedinstvenog nacionalnog instituta za mjeriteljstvo – državnog poduzeća ‚Sveukrajinski državni znanstveno-proizvodni centar za normizaciju, mjeriteljstvo, certificiranje i zaštitu potrošača' (SE ‚Ukrmetrteststandard', Kijev)."

Korak 8.12.je treći i posljednji korak u provedbi reforme 5. poglavlja 8. (Poslovno okruženje). Prethodili su mu korak 8.7. o donošenju Uredbe o nastavku mjera nadzora tržišta i kontroli neprehrambenih proizvoda (četvrto tromjesečje 2024.) i korak 8.8. o donošenju usklađenih normi za tri skupine industrijskih proizvoda (treće tromjesečje 2025.).

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika Uredbe br. 1055 Kabineta ministara od 19. kolovoza 2026. „o izmjenama stavka 1. Uredbe br. 330 Kabineta ministara Ukrajine od 27. svibnja 2015.".

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 8.12.

Cilj je reforme 5. poglavlja 8. (Poslovno okruženje) nastaviti s mjerama nadzora tržišta i olakšati donošenje normi i standarda EU-a u Ukrajini, posebice u području industrijskih proizvoda.

Donošenjem Uredbe 1055 status nacionalnog mjeriteljskog instituta dodjeljuje se isključivo državnom poduzeću „Sveukrajinski državni znanstveno-proizvodni centar za normizaciju, mjeriteljstvo, certificiranje i zaštitu potrošača".

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 9.7.

Naziv koraka: Dodjela ekvivalenta od najmanje 5 % ukupne bespovratne financijske potpore za ispunjavanje potreba ukrajinskih podnacionalnih tijela za oporavkom, obnovom i modernizacijom

Povezana reforma/ulaganje: Ulaganje 1. Ulaganja za ispunjavanje potreba ukrajinskih podnacionalnih tijela za oporavkom, obnovom i modernizacijom

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 9.7. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Privremeno izvješće iz kojeg proizlazi da je ekvivalent od najmanje 5 % bespovratne financijske potpore dodijeljen za potrebe oporavka, obnove i modernizacije ukrajinskih podnacionalnih tijela, posebno lokalne samouprave."

Korak 9.7. prvi je korak u provedbi ulaganja 1. iz poglavlja 9. Slijedi mu korak 9.8., za koji je potrebna dodjela najmanje 20 % ukupne bespovratne financijske potpore za potrebe podnacionalnih tijela za oporavkom, obnovom i modernizacijom (predviđen do trećeg tromjesečja 2027.).

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. obrasci za izvješćivanje „Informacije o provedbi međuvladinih pokazatelja prijenosa (ostala bespovratna sredstva i subvencije) iz državnog proračuna Ukrajine u lokalne proračune" za 2024. i 2025., dostavljeni kao popratni dokazi za korake 7.12. i 7.14.;

3. popis projekata i proračunskih programa koji su financirani u razdoblju 2024. – 2025. i za koje je prijavljeno da doprinose koraku 9.7., uključujući stvarne iznose financiranja u UAH i EUR.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 9.7.

Cilj je ulaganja 1. iz poglavlja 9. (Decentralizacija i regionalna politika) poduprijeti potrebe ukrajinskih podnacionalnih tijela, a posebice lokalne samouprave, za oporavkom, obnovom i modernizacijom.

U koraku 9.7. zahtijeva se privremeno izvješće kojim se dokazuje da je u te svrhe za 2024. i 2025. dodijeljen ekvivalent od najmanje 5 % bespovratne financijske potpore u okviru I. stupa. Na temelju 5,27 milijardi EUR bespovratne financijske potpore u okviru I. stupa minimalni iznos koji odgovara zahtjevu od 5 % iznosi 263,5 milijuna EUR.

Dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela pokazuju da je u razdoblju 2024. – 2025. financiranje kojim se doprinosi koraku 9.7. osigurano u okviru triju mehanizama.

Prvo, međuproračunskim prijenosima iz državnog proračuna u regionalne i lokalne proračune financirala su se ulaganja u obrazovnu i zdravstvenu infrastrukturu. To je, među ostalim, obuhvaćalo Novu ukrajinsku školu, školske autobuse, sustave za zaštitu od požara, strukture civilne zaštite i skloništa, modernizaciju školskih kantina, infrastrukturu za strukovno obrazovanje, sigurne uvjete u zdravstvenim ustanovama i projekte javnih ulaganja u zdravstveni sektor. Realizirano financiranje u okviru tog mehanizma iznosilo je 5,39 milijardi UAH (124 milijuna EUR) u 2024. i 13,16 milijardi UAH (281 milijun EUR) u 2025., što ukupno iznosi 18,55 milijardi UAH (405,1 milijun EUR).

Drugo, financiranje je osigurano izravno za projekte javnih ulaganja koji se provode na regionalnoj i lokalnoj razini, uključujući projekte rehabilitacije i zdravstvene infrastrukture te ulaganja u otpornost regionalnih centara za sprečavanje i kontrolu bolesti, kao što su popravci, infrastruktura za opskrbu vodom i autonomni sustavi grijanja. Financiranje u okviru tog mehanizma iznosilo je 117,42 milijuna UAH (2,70 milijuna EUR) u 2024. i 358,35 milijuna UAH (7,66 milijuna EUR) u 2025., što ukupno iznosi 475,77 milijuna UAH (10,4 milijuna EUR).

Treće, medicinska oprema nabavljala se na središnjoj razini i zatim distribuirala zdravstvenim ustanovama u regijama na temelju utvrđenih potreba i zahtjeva. Vrijednost opreme koja je financirana u okviru tog mehanizma iznosila je 896,50 milijuna UAH (20,63 milijuna EUR) u 2024. i 711,07 milijuna UAH (15,2 milijuna EUR) u 2025., što ukupno iznosi 1,61 milijardu UAH (35,8 milijuna EUR). Iako je nabava provedena na središnjoj razini, oprema je bila usmjerena na zdravstvenu infrastrukturu u regijama s ciljem rješavanja utvrđenih podnacionalnih potreba za oporavkom, obnovom i modernizacijom. Stoga se može uzeti u obzir za potrebe koraka 9.7.

Ta su tri mehanizma zajedno rezultirala financiranjem od 6,40 milijardi UAH (147 milijuna EUR) u 2024. i 14,22 milijarde UAH (304,4 milijuna EUR) u 2025. Ukupno financiranje kojim se doprinosi potrebama ukrajinskih podnacionalnih tijela za oporavkom, obnovom i modernizacijom u razdoblju 2024. – 2025. stoga je iznosilo približno 20,63 milijarde UAH (451 milijun EUR).

U popratnim dokazima utvrđuju se relevantni proračunski programi, područja ulaganja, projekti i korisnici. To pokazuje da je financiranje bilo usmjereno na ulaganja kojima se zadovoljavaju regionalne i lokalne potrebe, uključujući lokalnu samoupravu.

Komisija smatra da se rashodi obuhvaćeni trima mehanizmima odnose na oporavak, obnovu i modernizaciju za potrebe koraka 9.7. jer su namijenjeni izgradnji, obnovi, sanaciji, modernizaciji, opremanju i otpornosti javne infrastrukture i usluga na podnacionalnoj razini.

Dokazi se odnose na stvarno financiranje i izvršenje proračuna, a ne samo na dodjelu proračunskih sredstava, te stoga pokazuju da je ostvarena minimalna dodjela sredstava potrebna u okviru koraka 9.7.

Iznos od 451 milijun EUR prijavljen u okviru triju mehanizama odgovara približno 8,6 % od 5,27 milijardi EUR bespovratne financijske potpore u okviru I. stupa. Stoga premašuje zahtjev od 5 %, što odgovara iznosu od 263,5 milijuna EUR, za približno 187,8 milijuna EUR ili 3,6 postotnih bodova.

Na temelju dostavljenih dokaza Komisija smatra da je zahtjev iz koraka 9.7. u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen. Dokumentirana dodijeljena sredstva iznose 451 milijun EUR, što čini približno 8,6 % od 5,27 milijardi EUR bespovratne financijske potpore u okviru I. stupa i stoga premašuje propisani prag od 5 % od 263,5 milijuna EUR.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 10.3.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva za poboljšanje postupaka izdavanja dozvola za ulaganja u energiju iz obnovljivih izvora

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Poboljšani regulatorni okvir za povećanje energije iz obnovljivih izvora i osiguravanje stabilnog rada energetskog sustava

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 10.3. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu zakonodavstva o skraćivanju postupaka izdavanja dozvola za ulaganja u obnovljive izvore energije u skladu s pravilima EU-a prenesenima u Energetsku zajednicu u obliku Preporuke Vijeća ministara 2024/1/MC-EnC od 11. prosinca 2024. o ubrzanju provedbe projekata u području energije iz obnovljivih izvora i provedbi načela ‚energetska učinkovitost na prvom mjestu' (‚Preporuka 2024/1/MC-EnC')."

Korak 10.3. treći je i posljednji korak u provedbi reforme 2. Prethodili su mu korak 10.2. kojim se zahtijeva uvođenje tržišno utemeljenog okvira za energiju iz obnovljivih izvora u skladu s pravilima Unije i korak 10.4. o odobrenju programa za odvajanje dodatne naknade za energiju iz obnovljivih izvora od tarife za prijenos.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika Zakona br. 4963-IX od 2. rujna 2026.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.3.

Opći je cilj te reforme povećati udio energije iz obnovljivih izvora u kombinaciji izvora energije u Ukrajini pojednostavnjenjem i skraćivanjem postupaka izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora.

Kako bi se ispunio taj korak, 2. rujna 2026. donesen je Zakon br. 4963-IX. Zakonom br. 4963-IX/2026 pojednostavljuju se i skraćuju postupci izdavanja dozvola za projekte obnovljive energije, u skladu s Preporukom Vijeća ministara energetske zajednice 2024/1/MC-EnC od 11. prosinca 2024., kojom se preporučuje Ukrajini da pripremi pravne i institucijske preduvjete za provedbu članaka 15.b, 15.c, 15.d, 15.e, 16., 16.a, 16.b, 16.c, 16.d, 16.e i 16.f Direktive (EU) 2018/2001 o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora (dalje u tekstu „Direktiva RED”), kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2023/2413. Zakonom br. 4963-IX od 2. rujna 2026. sve navedene odredbe prenose se u nacionalno zakonodavstvo izmjenom Zakona br. 555-IV od 24. ožujka 2003. o alternativnim izvorima energije. Točnije:

— Novim člankom 9.9 devetom izmjenom Zakona br. 555-IV od 24. ožujka 2003. prenosi se članak 15.b Direktive RED, kojim se od središnjeg izvršnog tijela odgovornog za oblikovanje i provedbu državne politike u sektoru električne energije zahtijeva da provede koordinirano kartiranje kako bi se utvrdili domaći potencijal i dostupna područja za postavljanje postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i s njima povezane infrastrukture koji su potrebni za postizanje cilja nacionalnog energetskog i klimatskog plana i nacionalnog doprinosa ciljevima Energetske zajednice.

— Novim člankom 9.10 Zakona br. 555-IV od 24. ožujka 2003. u nacionalno su zakonodavstvo preneseni članci 15.c i 15.d Direktive RED, kojima se od Kabineta ministara Ukrajine zahtijeva da, uzimajući u obzir prethodno navedeno kartiranje, odobri jedan ili više planova u kojima se za jednu ili više vrsta obnovljivih izvora energije utvrđuju područja za brži razvoj obnovljivih izvora energije, tj. područja u kojima će se ubrzati i pojednostavniti postupci izdavanja dozvola. Planovi će biti podvrgnuti strateškoj procjeni utjecaja na okoliš i uključivat će potrebne mjere ublažavanja kako bi se smanjila i/ili spriječila šteta za okoliš. U skladu s člankom 9. Zakona br. 2354-VIII od 20. ožujka 2018. o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš javno savjetovanje obvezna je faza postupka strateške procjene utjecaja na okoliš. Planovi će se objaviti i na jedinstvenom državnom internetskom portalu otvorenih podataka i periodično preispitivati, posebno pri reviziji i ažuriranju nacionalnog energetskog i klimatskog plana.

— Novim člancima 14.2 i 14.10 Zakona br. 555-IV od 24. ožujka 2003. u nacionalno su zakonodavstvo preneseni članci 16. i 16.f Direktive RED, u kojima su utvrđena glavna načela postupaka izdavanja dozvola i načelo prevladavajućeg javnog interesa energetskih projekata.

— Novim člancima 14.5 i 14.6 Zakona br. 555-IV od 24. ožujka 2003. u nacionalno su zakonodavstvo preneseni članci 16.a i 16.b Direktive RED, u kojima se utvrđuju rokovi za dovršetak postupaka izdavanja dozvola za projekte unutar i izvan područja za brži razvoj obnovljivih izvora energije, u skladu s Direktivom RED, te se pojednostavnjuju postupci izdavanja dozvola za projekte u područjima za brži razvoj obnovljivih izvora energije.

— Novim člancima 14.7, 14.8 i 14.9 Zakona br. 555-IV od 24. ožujka 2003. u nacionalno su zakonodavstvo preneseni članci 16.c, 16.d i 16.e Direktive RED, u kojima su utvrđena posebna pravila za projekte obnove kapaciteta, ugradnju opreme za solarnu energiju i dizalice topline.

Zakon br. 4963-IX od 2. rujna 2026. stupio je na snagu 1. listopada 2026., tj. dan nakon datuma objave u Službenom listu br. 190 od 30. rujna 2026.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 10.19.

Naziv koraka: Izrada pravilnika za reviziju Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge koja se odnosi na integritet i pouzdanost njegovih financijskih postupaka i postupaka donošenja odluka koju provodi treća strana

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 5. Osiguravanje neovisnosti Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 10.19. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Izrada pravilnika za reviziju Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge koja se odnosi na integritet i pouzdanost njegovih financijskih postupaka, postupaka upravljanja i donošenja odluka koju provodi treća strana, među ostalim s obzirom na nedavne dvojbe povezane s integritetom i kretanjima u energetskom sektoru. Pravilnik bi se trebao odnositi na:

— *procjenu postupka donošenja odluka, uključujući unutarnje postupke odobrenja, sljedivost, standarde dokumentacije i zaštitne mjere koje osiguravaju cjelovitost i transparentnost regulatornih odluka,*

— *ocjenu etičkog postupanja, uključujući sprečavanje sukoba interesa, izjave o financijskim interesima, postupke izuzeća i mehanizme odgovornosti koji se primjenjuju na povjerenike, upravu i osoblje,*

— *procjenu programa za borbu protiv korupcije i mehanizama unutarnje usklađenosti, uključujući utvrđivanje institucionalnih ranjivosti i rizika povezanih s integritetom,*

— *procjenu postupaka donošenja financijskih odluka, dodjele financijskih sredstava i upravljanja njima te povezanih mehanizama unutarnje kontrole, uključujući transparentnost, sljedivost, odgovornost i zaštitne mjere protiv zlouporabe ili neprimjerenog utjecaja,*

— *ocjenu komunikacijske politike, uključujući interakciju s regulatornim tijelima EU-a/Energetske zajednice (EnC), sudionicima na tržištu i drugim ukrajinskim javnim tijelima i mehanizmima za osiguravanje transparentnosti, dosljednosti i jednakog postupanja,*

— *procjenu financijske komponente, uključujući izradu proračuna, nabavu, unutarnje kontrole i postupke izvješćivanja.*

U pravilniku se utvrđuju detaljni načini, rokovi i troškovi takve revizije. Nacrt pravilnika se dostavlja potencijalnim pružateljima usluga s popisa.

Revizija je institucionalna i odnosi se na sustave te se u okviru nje ne udvostručuju istrage koje su u tijeku ili nadležnosti tijela za izvršavanje zakonodavstva niti na njih utječe.”

Korak 10.19. treći je korak u provedbi reforme 5. Prethodili su mu korak 10.10., za koji je bilo potrebno izuzeće regulatornih odluka Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge (NEURC) od postupka državne registracije, i korak 10.11., kojim se predviđa specifikacija posebnog statusa NEURC-a. Slijedi korak 10.20., kojim se zahtijeva dovršetak revizije NEURC-a koju provodi treća strana. Korak 10.11. i dalje nije ispunjen od drugog tromjesečja 2026.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. poveznica na poziv na podnošenje ponuda br. 020828 koji je Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD) objavila 10. kolovoza 2026.;

3. preslika opisa zadaća za procjenu organizacijskih praksi i praksi integriteta NEURC-a.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.19.

Opći je cilj te reforme ojačati neovisnost energetskog regulatora i osigurati djelotvorno funkcioniranje i razvoj tržišta u sektoru energetike i komunalnih usluga. Kako bi ispunio taj korak, NEURC je u bliskoj suradnji s EBRD-om pripremio opis zadaća za reviziju koju provodi treća strana. Konačni doneseni opis zadaća uključen je u poziv na podnošenje ponuda br. 020828 koji je EBRD objavio 10. kolovoza 2026. za odabir konzultanta. Opis zadaća usklađen je s uvjetima iz Provedbene odluke Vijeća. Konkretno, u opisu zadaća:

— pojašnjava se područje primjene revizije, konkretno pružanje objektivne i na dokazima utemeljene procjene integriteta i pouzdanosti internih postupaka i praksi upravljanja NEURC-a, utvrđivanje jakih strana, rizika i nedostataka u mehanizmima integriteta i odgovornosti te pružanje praktičnih i provedivih preporuka usklađenih s najboljom praksom EU-a i međunarodnim regulatornim standardima.

— Opis zadaća zahtijeva procjenu pet ključnih područja okvira za upravljanje i integritet NEURC-a, koja obuhvaćaju sve podskupove uvjeta uključene u provedbenu odluku Vijeća, a to su:

  — Proces donošenja odluka: evaluacija integriteta i pouzdanosti postupaka donošenja regulatornih odluka i utvrđivanje područja u kojima su moguća poboljšanja, s ciljem povećanja institucijskog kapaciteta i otpornosti NEURC-a te usklađivanja s europskim i međunarodnim najboljim praksama, uključujući pravnu stečevinu EU-a. U reviziji će se ocijeniti i djelotvornost postojećih zaštitnih mjera kako bi se osigurali integritet i transparentnost, standardi dokumentiranja te interni postupci odobravanja i njihova sljedivost.

  — Etičke prakse: ocjena etičkih standarda NEURC-a i njihova primjena u praksi. Ocjena će uključivati (među ostalim) preispitivanje postojećih etičkih kodeksa / kodeksa ponašanja i internih politika i postojanje unutarnjih struktura za osiguravanje usklađenosti s takvim politikama i postupcima, kao i evaluaciju politika o sukobu interesa i praksi objavljivanja, uključujući izjave o interesima i postupke izuzeća.

— Program za borbu protiv korupcije: evaluacija strukture i djelotvornosti NEURC-ovih mjera za borbu protiv korupcije, uključujući identifikaciju institucijskih slabosti i rizika za integritet.

— Komunikacijska politika: ocjena komunikacijskih praksi, uključujući interakciju s regulatornim tijelima EU-a/EnC-a, sudionicima na tržištu i drugim ukrajinskim javnim tijelima i mehanizmima za osiguravanje transparentnosti, dosljednosti i jednakog postupanja prema relevantnim dionicima;

— Financijska komponenta (donošenje odluka, izrada proračuna i izvješćivanje): ocjena NEURC-ovih praksi upravljanja financijama, odlučivanja, donošenja i provedbe proračuna i izvješćivanja. U procjeni će se ocijeniti i učinak zahtjeva za vanjsko odobrenje Ministarstva financija Ukrajine i Odbora za proračun ukrajinskog parlamenta; analizirati dodjela i korištenje sredstava; ocijeniti mehanizmi unutarnje kontrole i financijskog nadzora, među ostalim u odnosu na zlouporabu i neprimjeren utjecaj te njihovu djelotvornost.

— Opis zadaća uključuje opis načina provedbe, vremenski okvir i okvirne troškove revizije (odjeljci B, C, D, E, F) te se u njemu navodi da će revizija biti **institucionalna i usmjerena na sustave** te da neće udvostručiti istrage koje su u tijeku ni nadležnosti tijela za izvršavanje zakonodavstva niti će na njih utjecati.

— Konačno, pokrenut je otvoreni natječaj za odabir revizora, čime se osiguralo da će više pružatelja usluga imati pristup opisu zadaća.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 12.9.

Naziv koraka: Ulaganja od najmanje 30 milijuna EUR u razminiranje poljoprivrednog zemljišta

Povezana reforma/ulaganje: Ulaganje 1. Ulaganja u razminiranje

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 12.9. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Privremeno izvješće vlade (ili izvješće Državne riznice) iz kojeg proizlazi da je iz državnih proračuna za 2024. i 2025. opća država izdvojila najmanje 30 milijuna EUR (u ekvivalentu UAH) za razminiranje poljoprivrednog zemljišta.”

Korak 12.9. prvi je od dva koraka u provedbi ulaganja 1. iz poglavlja 12. (Poljoprivredno-prehrambeni sektor). Slijedi mu korak 12.10. (planiran za 3. tromjesečje 2027.) u vezi s ulaganjima od najmanje 100 milijuna EUR u razminiranje poljoprivrednog zemljišta.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika Uredbe br. 284 Kabineta ministara od 12. ožujka 2024. „Procedura za upotrebu sredstava iz državnog proračuna za humanitarno razminiranje”;

3. preslika Odluke br. 11242 Ministarstva gospodarstva od 2. svibnja 2024. o odobrenju putovnice za proračunski program 1201420 za 2024.;

4. preslika Odluke br. 1186 Ministarstva gospodarstva od 13. veljače 2025. o odobrenju putovnice za proračunski program 1201420 za 2025.;

5. preslika Izvješća o provedbi proračunskog programa 1201420 za 2024.;

6. preslika Izvješća o provedbi proračunskog programa 1201420 za 2025.;

7. preslika izvješća riznice za proračunski program 1201420 za 2024. i 2025.;

8. preslika popisa ugovora za provedbu koraka 12.9.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 12.9.

Opći je cilj tog ulaganja poduprijeti vlasnike ili korisnike poljoprivrednog zemljišta koji rade na razminiranju.

Dostavljeni dokazi pokazuju da su državni proračuni za 2024. i 2025. uključivali proračunski program 1201420 „Naknada za troškove humanitarnog razminiranja poljoprivrednog zemljišta”. Uredbom 284 od 12. ožujka 2024. uspostavljeni su administrativni postupci za provedbu programa, uključujući kriterije prihvatljivosti i provedbene aranžmane, te je ograničena potpora za razminiranje poljoprivrednog zemljišta. Uredba je izmijenjena 2025. i 2026. kako bi se povećala učinkovitost provedbe programa.

Ukrajinska tijela prijavila su ukupne rashode u iznosu od 1 583 milijuna UAH (34,4 milijuna EUR) u okviru programa za 2024. i 2025., koji su dodijeljeni za 120 ugovora. Taj je iznos raspoređen kako slijedi:

— u 2024. za 17 ugovora dodijeljeno je ukupno 356 milijuna UAH (8,2 milijuna EUR) rashoda,

— u 2025. za 103 ugovora dodijeljeno je ukupno 1 227 milijuna UAH (26,2 milijuna EUR) rashoda.

U trenutku izvješćivanja dovršen je 101 od tih ugovora, s rashodima u iznosu od 1 182 milijuna UAH (25,8 milijuna EUR), dok se 19 ugovora u iznosu od 401 milijun UAH (8,6 milijuna EUR) još uvijek provodi.

Na temelju izvršenih ugovora i ugovora koji se provode od 2024. do 2025. ukupno je dodijeljeno 34,4 milijuna EUR za razminiranje poljoprivrednog zemljišta. To premašuje minimalni cilj od 30 milijuna EUR i odgovara iznosu od oko 115 % ciljne vrijednosti. Stoga je kvantitativni zahtjev tog koraka ispunjen.

Programom se podupiru aktivnosti poljoprivrednika za razminiranje poljoprivrednog zemljišta. Ukrajinska tijela prijavila su ukupno 120 ugovora i 87 jedinstvenih korisnika (vlasnici i korisnici poljoprivrednog zemljišta). Ugovorima je obuhvaćeno čišćenje ukupno 20 789,7 hektara poljoprivrednog zemljišta, od čega je do trenutka izvješćivanja uspješno očišćeno 17 338 hektara.

Na temelju dostavljenih dokaza vidljivo je da su zahtjevi iz koraka 12.9. ispunjeni.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 14.4.

Naziv koraka: Stupanje na snagu pravnog akta o funkcioniranju integriranog sustava elektroničke identifikacije u skladu s načelima Uredbe (EU) 2024/1183

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Digitalizacija javnih usluga

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 14.4. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu pravnog akta o funkcioniranju integriranog sustava elektroničke identifikacije u Ukrajini kao ključne komponente nacionalne infrastrukture za elektronički identitet, u skladu s načelima Uredbe (EU) 2024/1183. Zakonodavni akt usmjeren je na sljedeća glavna područja:

— *uspostava modernog sustava elektroničke identifikacije u Ukrajini i osiguravanje njegova održivog razvoja,*

— *osiguravanje interoperabilnosti (tehnološke kompatibilnosti) sredstava elektroničke identifikacije, posrednih elektroničkih identifikacijskih čvorova (centri) i sustava elektroničke identifikacije,*

— *zaštita informacijskih resursa obrađenih u sustavu.”*

Korak 14.4. drugi je korak u provedbi reforme 2. iz poglavlja 14. (Digitalna transformacija). Korak 14.3. o donošenju akcijskog plana za digitalizaciju javnih usluga do 2026. pozitivno je ocijenjen u okviru četvrtog obroka (prvo tromjesečje 2025.)

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika Uredbe br. 1150 Kabineta ministara Ukrajine od 3. studenoga 2023. „o odobrenju pravnih akata o integriranom sustavu elektroničke identifikacije”;

3. preslika Uredbe br. 689 Kabineta ministara Ukrajine od 11. lipnja 2025. „o odobrenju uvjeta za izdavanje lisnica s digitalnom identifikacijom”;

4. preslika Uredbe br. 1400 Kabineta ministara Ukrajine od 24. listopada 2025. „o određenim pitanjima u provedbi eksperimentalnog projekta oblikovanja i upotrebe elektroničkih identifikacijskih podataka i elektroničkih certifikata atributa s pomoću lisnice s digitalnom identifikacijom kao funkcionalnom značajkom mobilne aplikacije Diia”.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 14.4.

Cilj je reforme 2. digitalizacijom pojednostavniti interakciju između države i građana.

Pravni okvir za provedbu tog koraka čini nekoliko uredaba Kabineta ministara Ukrajine. Uredba Kabineta ministara Ukrajine br. 1150 temeljni je pravni akt kojim se uspostavlja moderna infrastruktura za elektroničku identifikaciju u Ukrajini. Uredba Kabineta ministara Ukrajine br. 689 i Uredba Kabineta ministara Ukrajine br. 1400 relevantni su pravni akti i u skladu su s načelima Uredbe (EU) 2024/1183.

Uredbom Kabineta ministara Ukrajine br. 689 utvrđuju se funkcionalni, tehnički i tehnološki uvjeti za izdavanje lisnica za digitalni identitet, dok se Uredbom Kabineta ministara Ukrajine br. 1400 podupire daljnji razvoj sustava u okviru eksperimentalnog projekta i mobilne aplikacije Diia Mobile.

Nadalje, ti su pravni akti usmjereni na osiguravanje interoperabilnosti (tehnološke kompatibilnosti) sredstava elektroničke identifikacije, posredničkih čvorišta elektroničke identifikacije i sustava elektroničke identifikacije tako što se od lisnica zahtijeva da podržavaju zajedničke protokole i sučelja za stvaranje, razmjenu i predstavljanje podataka o identitetu. Što je još važnije, u spomenutim je uredbama naglasak na priznavanju europskih lisnica za digitalni identitet i određenih elektroničkih certifikata za prekograničnu upotrebu.

Naposljetku, Uredbe su usmjerene na zaštitu informacijskih resursa koji se obrađuju u sustavu proširenjem određenih zaštitnih mjera na lisnice za digitalni identitet, posebno propisivanjem izdvajanja i povlačenja osobnih podataka u slučaju povreda sigurnosti. Te zaštitne mjere uključuju kontrolu pristupa, praćenje sigurnosti, zaštitu mreže i povjerljivost, cjelovitost i dostupnost informacija.

U okviru Provedbene odluke Vijeća (EU) 2026/1204 od 28. svibnja 2026. o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje sedmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu i o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 taj je korak uzet u obzir kao olakotna okolnost, u skladu s metodologijom za procjenu djelomičnog ispunjenja koraka iz Ukrajinskog plana, isključivo za potrebe primjene te odluke. Ocjena tog koraka nije se promijenila od donošenja te odluke.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 15.8.

Naziv koraka: Donošenje strategije za provedbu načela kružnog gospodarstva i njezina akcijskog plana

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 5. Jačanje kružnog gospodarstva

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 15.8. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Kabinet ministara Ukrajine donosi strategiju za provedbu načela kružnog gospodarstva i akcijski plan za njezinu provedbu. U strategiji se utvrđuju potencijalne prilike i učinci prelaska na kružno gospodarstvo u Ukrajini za 5 – 10 unaprijed odabranih prioritetnih sektora i lanaca vrijednosti, kao što su otpad, tekstil, plastika, baterije, elektronika, poljoprivreda, građevinarstvo i popravak te metali i minerali."

Korak 15.8. drugi je korak u provedbi reforme 5. iz poglavlja 15. (zelena tranzicija i zaštita okoliša). Prethodio mu je korak 15.9. o donošenju strategije za provedbu načela kružnog gospodarstva i njezina akcijskog plana.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika strategije za razvoj ukrajinskog kružnog gospodarstva kako je odobrena Odlukom br. 934-r Kabineta ministara Ukrajine od 17. rujna 2026.;

3. preslika Akcijskog plana za provedbu strategije razvoja ukrajinskog kružnog gospodarstva kako je odobrena Odlukom br. 934-r Kabineta ministara Ukrajine od 17. rujna 2026.;

4. Poveznica na objavljenu strategiju: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 15.8.

Cilj je reforme 5. provedba načela kružnog gospodarstva i gospodarenja otpadom.

U strategiji je utvrđeno sedam prioritetnih sektora za prelazak na kružno gospodarstvo: poljoprivreda, proizvodnja i distribucija hrane, građevinarstvo, tekstilni proizvodi, električna i elektronička oprema, rudarstvo i vađenje i metalurgija. Bavi se i međusektorskim lancima vrijednosti, posebno za plastiku, ambalažu i baterije, u kojima su upotreba resursa, stvaranje otpada i potencijal za ponovnu uporabu, oporabu i recikliranje posebno važni.

Glavni je cilj do 2035. uspostaviti kružni gospodarski model u Ukrajini s učinkovitim iskorištavanjem resursa, smanjiti upotrebu primarnih resursa i stvaranje otpada te istodobno promicati ponovnu uporabu, popravak, oporabu i recikliranje. Strategija bi trebala doprinijeti održivoj obnovi Ukrajine i njezinoj integraciji u unutarnje tržište EU-a kroz usklađivanje sa zakonodavstvom i standardima EU-a.

Željeni je ishod razvoj održivih kružnih poslovnih modela, tržišta sekundarnih sirovina i lanaca vrijednosti u zatvorenom krugu, koji se temelji na djelotvornom regulatornom i institucijskom okviru usklađenom s EU-om.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

KORAK 15.11.

Naziv koraka: Donošenje izmjena postupka za praćenje voda na razini države

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 4. Obnova i očuvanje prirodnih resursa

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 15.11. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje izmjena Uredbe od 19. rujna 2018. br. 758 o postupku za praćenje voda na razini države u skladu s načelima Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike i Direktive 2008/105/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o standardima kvalitete okoliša u području vodne politike i o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 82/176/EEZ, 83/513/EEZ, 84/156/EEZ, 84/491/EEZ, 86/280/EEZ i izmjeni Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća."

Korak 15.11. prvi je od dva koraka u provedbi reforme 4. iz poglavlja 15. (Zelena tranzicija i zaštita okoliša). Slijedi korak 15.7. o stupanju na snagu Zakona o smanjenju deforestacije i degradacije šuma (predviđen do četvrtog tromjesečja 2026.).

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2. preslika Uredbe br. 754 Kabineta ministara Ukrajine od 10. lipnja 2026. „o izmjenama postupka za praćenje voda na razini države";
3. preslika Službenog lista br. 125 od 16. lipnja 2026., u kojem je ta uredba objavljena;
4. Poveznica na objavljenu Uredbu: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 15.11.

Cilj je reforme 4. smanjiti deforestaciju i degradaciju šuma.

Vlada je 10. lipnja donijela Uredbu br. 754 o izmjeni Postupka za praćenje voda na državnoj razini (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), čime ga je uskladila sa zahtjevima iz opisa koraka.

Donesena Uredba sadržava parametre popisa praćenja koji odgovaraju parametrima iz Provedbene odluke Komisije (EU) 2025/439 od 28. veljače 2025. o utvrđivanju popisa praćenja za tvari za koje je potrebno praćenje na razini Unije u području vodne politike u skladu s Direktivom 2008/105/EZ Europskog parlamenta i Vijeća. Uredba će stupiti na snagu 2029. jer je ta odluka povezana s drugim ciklusom planiranja za planove upravljanja riječnim slivovima. Planovi upravljanja riječnim slivovima provode se u kontinuiranom šestogodišnjem ciklusu planiranja koji je propisan europskom Okvirnom direktivom o vodama. U Ukrajini su krajem 2024. doneseni planovi upravljanja riječnim slivovima koji obuhvaćaju prvi ciklus planiranja za razdoblje 2025. – 2030. i trenutačno se provode. Uredba Vlade br. 754 jedan je od koraka za pripremu daljnjeg usklađivanja sustava praćenja voda u Ukrajini sa zahtjevima EU-a kako bi se osiguralo da se počne primjenjivati od drugog ciklusa izrade planova upravljanja riječnim slivovima. U okviru Provedbene odluke Vijeća (EU) 2026/2230 od 24. rujna 2026. o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje osmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu taj je korak uzet u obzir kao olakotna okolnost, u skladu s metodologijom za procjenu djelomičnog ispunjenja koraka iz Ukrajinskog plana, isključivo za potrebe primjene te odluke. Ocjena tog koraka nije se promijenila od donošenja te odluke.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Ocjena zadovoljavajućeg ispunjenja jednog koraka desetog obroka predloženog kao olakotni čimbenik u skladu s metodologijom za postupanje u slučaju djelomičnog ispunjavanja koraka iz Ukrajinskog plana i isključivo za potrebe njezine primjene

KORAK 10.21.

Naziv koraka: Zahtjev Međunarodne agencije za atomsku energiju za misiju Službe za integrirani pregled regulative pri Državnom nuklearnom regulatornom inspektoratu (SNRIU)
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 8. Reforma Državnog nuklearnog regulatornog inspektorata
Kontekst Zahtjev za korak 10.21. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *„Državni nuklearni regulatorni inspektorat podnio je zahtjev Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju za misiju Službe za integrirani pregled regulative koja bi trebala započeti u prvoj polovini 2027.”* Korak 10.21. jedini je korak u provedbi reforme 8. iz poglavlja 10. (Energetika).

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. preslika zahtjeva koji je Stalna misija Ukrajine pri međunarodnim organizacijama u Beču 23. srpnja 2026. podnijela Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju (IAEA) u ime Državnog regulatornog inspektorata Ukrajine za nuklearnu energiju (SNRIU) za provedbu misije Službe za integrirani pregled regulative (IRRS);

3. preslika poruke e-pošte koju je SNRIU poslao 29. rujna 2026. kako bi od IAEA-e zatražio da započne misiju IRRS-a u prvoj polovini 2027.;

4. preslika smjernica za uslugu IRRS-a iz 2018.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.21.

Cilj je reforme 8. pokrenuti postupak neovisnog međunarodnog stručnog pregleda učinkovitosti, neovisnosti, upravljanja i regulatornih funkcija nacionalnog regulatornog okvira za nuklearnu sigurnost i sigurnost zračenja u odnosu na sigurnosne standarde IAEA-e. Kako bi ispunila taj korak, Stalna misija Ukrajine pri međunarodnim organizacijama u Beču poslala je 23. srpnja 2026. u ime SNRIU-a zahtjev IAEA-i za provedbu misije IRRS-a u skladu sa smjernicama za usluge IRRS-a iz 2018. SNRIU je 29. rujna 2026. poslao još jednu poruku e-poštom u kojoj je od IAEA-e zatražio da razmotri pokretanje misije IRRS-a već u prvoj polovini 2027., u skladu s Provedbenom odlukom Vijeća.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Ocjena djelomičnog ispunjenja jednog kvantitativnog koraka devetog obroka predloženog kao olakotni čimbenik u skladu s metodologijom za postupanje u slučaju djelomičnog ispunjavanja koraka iz Ukrajinskog plana i isključivo za potrebe njezine primjene

KORAK 6.3.

Naziv koraka: Imenovanje nadzornih odbora poduzeća u državnom vlasništvu s većinom neovisnih članova

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Poboljšano upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu

Kontekst

Zahtjev za korak 6.3. opisan je u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Nadzorni odbori s većinom neovisnih članova za najmanje 15 poduzeća u državnom vlasništvu imenuju se s popisa ključnih poduzeća u državnom vlasništvu koji je odobren protokolarnom odlukom Kabineta ministara. Imenovanje članova nadzornih odbora provodi se konkurentnim postupkom odabira, na temelju dogovorenih i važećih postupaka u trenutku početka odabira."

Korak 6.3. drugi je korak u provedbi reforme 2. iz poglavlja 6. (Upravljanje javnom imovinom). Prethodio mu je korak 6.1. o stupanju na snagu zakonodavstva o korporativnom upravljanju poduzećima u državnom vlasništvu. Nakon njega će slijediti korak 6.4. (planiran za 3. tromjesečje 2026.) o korporatizacija ključnih poduzeća u državnom vlasništvu i korak 6.5. (planiran za 3. tromjesečje 2027.) o podnošenju izvješća kojim se dokazuje da se poštuju načela korporativnog upravljanja.

Dostavljeni dokazi:

1. sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2. Odluka br. 817-p Kabineta ministara Ukrajine od 30. kolovoza 2024. o nekim pitanjima nadzornog odbora „Energetskog poduzeća Ukrajine";

3. Odluka br. 99-p Kabineta ministara Ukrajine od 26. siječnja 2026. o nekim pitanjima nadzornog odbora nacionalnog dioničkog društva „Naftogaz Ukrajine";

4. Odluka br. 678-p Kabineta ministara Ukrajine od 7. srpnja 2025. o nekim pitanjima nadzornog odbora privatnog dioničkog društva „Ukrhydroenergo";

5. Odluka br. 998-p Kabineta ministara Ukrajine od 31. listopada 2023. o nekim pitanjima nadzornog odbora društva s ograničenim odgovornošću „Ukrajinski operator transportnog sustava za plin";

6. Odluka br. 86-p Kabineta ministara Ukrajine od 28. siječnja 2026. o pitanjima nadzornog odbora „Državnog poduzeća za proizvodnju nuklearne energije ‚Energoatom';";

7. Odluka br. 185-p Kabineta ministara Ukrajine od 25. veljače 2026. o pitanjima nadzornog odbora „Državnog poduzeća za proizvodnju nuklearne energije Energoatom";

8. Odluka br. 197-p Kabineta ministara Ukrajine od 2. ožujka 2026. o pitanjima nadzornog odbora nacionalnog dioničkog društva „Naftogaz Ukrajine";

9. Odluka br. 663-p Kabineta ministara Ukrajine od 1. srpnja 2026. o pitanjima nadzornog odbora „Državnog poduzeća za proizvodnju nuklearne energije ‚Energoatom';";

10. Odluka br. 588-p Kabineta ministara Ukrajine od 17. lipnja 2026. o pitanjima nadzornog odbora „Ukrajinskih željeznica”;

11. Odluka br. 1090-p Kabineta ministara Ukrajine od 1. listopada 2025. o pitanjima nadzornog odbora „Ukrajinskih željeznica”;

12. Odluka br. 900-p Kabineta ministara Ukrajine od 26. kolovoza 2025. o pitanjima nadzornog odbora „Ukrpošte”;

13. Odluka br. 46-p Kabineta ministara Ukrajine od 21. siječnja 2025. o pitanjima nadzornog odbora posebnog komercijalnog poduzeća „Ukrajinske šume”;

14. Odluka br. 524-p Kabineta ministara Ukrajine od 27. svibnja 2026. o pitanjima nadzornog odbora posebnog komercijalnog poduzeća „Ukrajinske šume”;

15. Odluka br. 666-p Kabineta ministara Ukrajine od 15. srpnja 2026. o pitanjima nadzornog odbora posebnog komercijalnog poduzeća „Ukrajinske šume”;

16. Odluka br. 401-p Kabineta ministara Ukrajine od 24. travnja 2026. o nekim pitanjima nadzornog odbora privatnog dioničkog društva „Ukrhydroenergo”;

17. Odluka br. 451-p Kabineta ministara Ukrajine od 13. svibnja 2026. o pitanjima nadzornog odbora privatnog dioničkog društva „Nacionalno energetsko poduzeće Ukrenergo”;

18. Odluka br. 721-p Kabineta ministara Ukrajine od 15. srpnja 2025. o pitanjima nadzornog odbora privatnog dioničkog društva „Ukrajinsko dunavsko brodarsko poduzeće”;

19. Odluka br. 1168-p Kabineta ministara Ukrajine od 26. studenog 2024. o pitanjima nadzornog odbora privatnog dioničkog društva „Nacionalno energetsko poduzeće Ukrenergo”;

20. Odluka br. 452-p Kabineta ministara Ukrajine od 13. svibnja 2026. o nekim pitanjima nadzornog odbora društva s ograničenim odgovornošću „Ukrajinski operator transportnog sustava za plin”;

21. Odluka br. 450-p Kabineta ministara Ukrajine od 13. svibnja 2026. o objavi konkurentnog odabira kandidata za položaj neovisnih članova nadzornog odbora privatnog dioničkog društva „Ukrhydroenergo”;

22. Odluka br. 587-p Kabineta ministara Ukrajine od 17. lipnja 2026. o prestanku ovlasti članova nadzornog odbora privatnog dioničkog društva „Ukrhydroenergo”;

23. Odluka br. 664-p Kabineta ministara Ukrajine od 1. srpnja 2026. o nekim pitanjima nadzornog odbora društva s ograničenim odgovornošću „Ukrajinski operator transportnog sustava za plin”;

24. Uredba br. 1633 Kabineta ministara Ukrajine od 10. prosinca 2025. o osnivanju dioničkog društva „Zajamčeni kupac”;

25. dopis ravnatelja Državne agencije za šumske resurse Ukrajine od 11. veljače 2026. o prestanku ovlasti člana Nadzornog odbora;

26. Protokol/zapisnik br. 3 od 24. travnja 2026. s izvanredne glavne skupštine dioničara društva PJSC „Centrenergo” održane na daljinu;

27. Odluka br. 34-p Kabineta ministara Ukrajine od 7. listopada 2026. o objavi konkurentnog odabira kandidata za položaj neovisnih članova nadzornog odbora privatnog dioničkog društva „Ukrainian Energy Machines”;

28. Odluka br. 1254 Ministarstva gospodarstva Ukrajine od 9. ožujka 2023. o „nekim pitanjima nadzornog odbora poduzeća u državnom vlasništvu ‚Tiskara,Ukrajina' o izradi sigurnosnih isprava';”

29. Odluka br. 1672 Ministarstva gospodarstva Ukrajine od 26. travnja 2023. o „nekim pitanjima nadzornog odbora poduzeća u državnom vlasništvu ‚Tiskara,Ukrajina' o izradi sigurnosnih isprava';”

30. Odluka br. 195-p Kabineta ministara Ukrajine od 7. ožujka 2023. o odobrenju kandidata za mjesta članova nadzornog odbora državnog poduzeća „Tiskara Ukrajina” za izradu sigurnosnih isprava;

31. Odluka br. 336-p Kabineta ministara Ukrajine od 23. travnja 2024. o odobrenju kandidature Rusnyak P. Yu. za mjesto člana nadzornog odbora državnog poduzeća „Tiskara Ukrajina” za izradu sigurnosnih isprava;

32. Odluka br. 1027-p Kabineta ministara Ukrajine od 7. listopada 2026. o objavi konkurentnog odabira kandidata za položaj neovisnih članova nadzornog odbora privatnog dioničkog društva „Ukrainian Energy Machines”

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju neke elemente koraka 6.3.

Cilj je reforme 2. olakšati prelazak s državnog unitarnog pravnog oblika poduzeća u komercijalno usmjerenije oblike, poticati učinkovitiji i transparentniji okvir upravljanja za poduzeća u državnom vlasništvu poboljšanjem standarda korporativnog upravljanja i provedbe u glavnim poduzećima u državnom vlasništvu. Kako bi ispunila taj korak, ukrajinska tijela moraju osigurati da se imenuju nadzorni odbori s većinom neovisnih članova za najmanje 15 poduzeća u državnom vlasništvu s popisa ključnih poduzeća u državnom vlasništvu koji je odobren protokolarnom odlukom Kabineta ministara. Imenovanje članova nadzornih odbora trebalo bi se provoditi konkurentnim postupkom odabira, na temelju dogovorenih i važećih postupaka u trenutku početka odabira.

Kako bi ispunio taj korak, Ukrajinski kabinet ministara donio je niz odluka o imenovanju neovisnih članova i predstavnika države u nadzorne odbore ključnih poduzeća u državnom vlasništvu nakon konkurentnog postupka odabira, u skladu s postupcima Odbora za imenovanja. Deset poduzeća u državnom vlasništvu u kojima su imenovani nadzorni odbori su dioničko društvo „Ukrajinske željeznice”, dioničko društvo Državno poduzeće za proizvodnju nuklearne energije „Energoatom”, nacionalno dioničko društvo „Naftogaz Ukrajine”, društvo s ograničenim odgovornošću „Ukrajinski operator transportnog sustava za plin” (GTSOU), nacionalno energetsko poduzeće „Ukrenergo”, državno poduzeće „Ukrajinske šume”, javno dioničko društvo „Ukrajinsko dunavsko brodarsko poduzeće”, dioničko društvo „Energetsko poduzeće Ukrajine”, državno poduzeće „Tiskara ‚Ukrajina’ za izradu sigurnosnih isprava” i javno dioničko društvo „Centrenergo”. Neovisni članovi čine većinu u svim nadzornim odborima prethodno navedenih poduzeća u državnom vlasništvu. Time je ispunjeno 66,7 % zahtjeva iz koraka.

Ukrajinska tijela namjeravaju dodatno izmijeniti protokolarnu odluku Kabineta ministara i uključiti dodatne subjekte na popis ključnih poduzeća u državnom vlasništvu, kako je dogovoreno u raspravama s Komisijom.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće