2026/2596

23.11.2026

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS (EL) 2026/2596,

16. november 2026,

millega kinnitatakse Ukraina rahastu Ukraina kava kohase üheksanda osamakse osalise maksmise tingimuste rahuldavat täitmist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrust (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu ([1]), eriti selle artikli 26 lõiget 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Määrusega (EL) 2024/792 loodud Ukraina rahastu (edaspidi „rahastu“) I samba raames antakse Ukrainale ajavahemikuks 2024–2027 rahalist toetust kuni 46 873 049 093,86 eurot, mis on sätestatud nõukogu rakendusotsuses (EL) 2024/1447 ([2]), ja 1 000 000 000 Norra krooniga samaväärne summa eurodes vastavalt nimetatud otsuses sätestatule ([3]).

(2) Rahalist toetust antakse tagastamatu toetuse ja laenudena.

(3) Rahastu I samba raames eraldatakse rahalist toetust suures osas Ukraina kava (edaspidi „kava“) ([4]) alusel, mille nõukogu kiitis heaks rakendusotsusega (EL) 2024/1447. Kavas on sätestatud sammud, mida Ukraina peab kvartaalsete osamaksete saamiseks tegema.

(4) Praeguseks on rahastu I sambast Ukrainale välja makstud 32 455 384 486,86 eurot. Tagastamatu rahalise toetusena on sellest summast kava esimese kaheksa osamakse raames välja makstud 4 431 301 973,86 eurot ja laenudena 20 134 082 513 eurot. Lisaks sai Ukraina 6 000 000 000 eurot erakorralist sildrahastamist ja 1 890 000 000 eurot eelmaksetena vastavalt määruse (EL) 2024/792 artiklitele 24 ja 25.

(5) Kooskõlas liidu ja Ukraina vahel määruse (EL) 2024/792 artikli 22 kohaselt sõlmitud laenulepinguga kasutati nendest esimesest kaheksast osamaksest 1 455 253 522 eurot rahastu laenu eelmaksete tasaarvestamiseks.

([1]) ELT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Nõukogu 14. mai 2024. aasta rakendusotsus (EL) 2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang (ELT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Pärast Norra ja komisjoni vahelise ülekandmislepingu jõustumist ja sellega seotud rahalise sissemakse ülekandmist teeb Norra kooskõlas rakendusotsusega (EL) 2024/1447 rahastu I sambasse täiendava rahalise sissemakse 1 000 000 000 Norra krooni, mis kujutab endast tagastamatut rahalist toetust.
([4]) Rahastu I samba raames antav rahaline toetus hõlmab lisaks kava alusel kättesaadavale toetusele ka määruse (EL) 2024/792 artiklis 25 sätestatud erakorralist sildrahastamist.

(6) Ukraina esitas 30. septembril 2026 taotluse kava neljanda, seitsmenda, kaheksanda ja üheksanda osamakse osaliseks väljamaksmiseks summas 8 305 265 116 eurot. Taotlus hõlmas ka üht vahe-eesmärki, mis on seotud kümnenda osamaksega.

(7) Eelkõige olid taotlusele lisatud dokumendid, mis tõendasid, et Ukraina on täitnud neljanda osamakse ühe vahe-eesmärgi, seitsmenda osamakse kolm vahe-eesmärki, kaheksanda osamakse ühe vahe-eesmärgi, üheksanda osamakse 17 vahe-eesmärki ja kümnenda osamakse ühe vahe-eesmärgi. Ukraina esitas ka dokumendid, mida nõutakse määruse (EL) 2024/792 artiklite 9, 10 ja 22 kohaselt sõlmitud lepingute alusel ([5]).

(8) Ukraina viimase maksetaotluse aluseks olevad vahe-eesmärgid on seotud mitmesuguste kavas sätestatud reformide ja investeeringutega, mis kuuluvad üldjoontes järgmiste peatükkide alla: kohtusüsteem; võitlus korruptsiooni ja rahapesu vastu; finantsturud; avaliku sektori varade haldamine; inimkapital; ettevõtluskeskkond; detsentraliseerimine ja regionaalpoliitika; energeetikasektor; transport; põllumajandus- ja toiduainesektor; digipööre ning rohepööre ja keskkonnakaitse.

(9) Nagu on märgitud käesoleva otsuse lisas, hindas komisjon Ukraina taotlust üksikasjalikult kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikli 26 lõikega 3. Komisjon on jõudnud järeldusele, et Ukraina on rahuldavalt täitnud kava neljanda osamakse vahe-eesmärgi 4.3, seitsmenda osamakse vahe-eesmärgid 4.8, 6.7 ja 10.3, kaheksanda osamakse vahe-eesmärgi 15.8 ning üheksanda osamakse vahe-eesmärgid 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 ja 15.11.

(10) Komisjoni hinnangul on Ukraina üheksanda osamakse vahe-eesmärgi 6.3 täitnud osaliselt. Lisaks on Ukraina komisjoni hinnangul kümnenda osamakse vahe-eesmärgi 10.21 rahuldavalt täitnud. Vastavalt kava vahe-eesmärkide osalise täitmise käsitlemise metoodikale, mis on esitatud komisjoni 17. aprilli 2026. aasta teatises ([6]), teeb komisjon seepärast ettepaneku seda kergendava asjaoluna arvesse võtta.

(11) Lisaks on komisjon hinnanud, et Ukraina täidab jätkuvalt määruse (EL) 2024/792 artiklis 5 sätestatud liidu toetuse eeltingimust. Eelkõige jätkab Ukraina tulemuslike demokraatlike mehhanismide, sealhulgas parlamentaarse mitmeparteisüsteemi ja õigusriigi järgimist ja austamist, ning tagab jätkuvalt inimõiguste, sealhulgas vähemuste hulka kuuluvate isikute õiguste austamise.

(12) Ukraina kinnitas oma maksetaotluses, et ta ei olnud ühtki varasemate vahe-eesmärkide rahuldavaks täitmiseks võetud meedet tagasi pööranud.

(13) Seepärast tuleks käesoleva otsusega kinnitada, et Ukraina on rahuldavalt täitnud kava neljanda osamakse puhul ühe allesjäänud vahe-eesmärgi, seitsmenda osamakse puhul kolme allesjäänud vahe-eesmärgi, kaheksanda osamakse puhul ühe allesjäänud vahe-eesmärgi ja üheksanda osamakse puhul kuueteistkümne vahe-eesmärgiga seotud väljamaksmiseks vajalikud tingimused.

(14) Võttes arvesse Ukraina pakilisi rahastamisvajadusi, on äärmiselt oluline rahalised vahendid võimalikult kiiresti välja maksta. Protsessi kiirendamiseks peaks käesolev otsus jõustuma selle *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval ning seda tuleks kohaldada alates selle vastuvõtmise päevast,

([5]) Vastavate lepingute alla kuuluvad: määruse (EL) 2024/792 artikli 9 kohaselt sõlmitud raamleping, määruse (EL) 2024/792 artikli 10 kohaselt sõlmitud rahastamisleping ja määruse (EL) 2024/792 artikli 22 kohaselt sõlmitud laenuleping.

([6]) Komisjoni teatis, millega muudetakse Ukraina rahastu määruse kohaste Ukraina kava vahe-eesmärkide osalise täitmise käsitlemise metoodikat ja asendatakse teatis C(2025) 1725 (ELT C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

1. Määruse (EL) 2024/792 artikli 26 kohaselt esitatud komisjoni hinnangule, mis on esitatud käesoleva otsuse lisas, leiab nõukogu, et Ukraina on rahuldavalt täitnud asjaomased tingimused Ukraina kava alusel antava rahalise abi neljanda, seitsmenda, kaheksanda ja üheksanda osamakse osaliseks väljamaksmiseks vastavalt rakendusotsusele (EL) 2024/1447. Sellise abi suurus on enne eelmaksete tasaarvestamist 8 040 665 425 eurot, millest 298 747 120 eurot vastab neljandale osamaksele, 368 010 368 eurot seitsmendale osamaksele, 95 530 669 eurot kaheksandale osamaksele ja 7 278 377 268 eurot üheksandale osamaksele.

2. Võttes arvesse kümnenda osamakse ühe vahe-eesmärgi rahuldavat täitmist ja üheksanda osamakse ühe vahe-eesmärgi osalist täitmist, täitmata jäänud vahe-eesmärkide olulisust, täitmata jätmise põhjuseid ja ettenähtust varem täidetud vahe-eesmärgi olulisust, kohaldatakse 529 397 883 euro suurust kergendavat asjaolu, vähendades seega peatamise summat, mis vastab üheksanda osamakse täitmata vahe-eesmärkidele.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval.

Seda kohaldatakse alates selle vastuvõtmise päevast.

Brüssel, 16. november 2026

Nõukogu nimel

eesistuja

K. KALLAS

LISA

KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Ukraina esitas 30. septembril 2026 kooskõlas 29. veebruari 2024. aasta määruse (EL) 2024/792 [1] (millega luuakse Ukraina rahastu) artikliga 26 taotluse Ukraina kava neljanda, seitsmenda, kaheksanda ja üheksanda osamakse osaliseks väljamaksmiseks. Koos maksetaotlusega esitas Ukraina tõendid, millest nähtub, et nõukogu 14. mai 2024. aasta rakendusotsuse (EL) 2024/1447 [2] (millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang ja mida on hiljem muudetud) lisas (edaspidi „nõukogu rakendusotsuse lisa“) ette nähtud neljanda osamakse üks vahe-eesmärk, seitsmenda osamakse kolm vahe-eesmärki, kaheksanda osamakse üks vahe-eesmärk ja üheksanda osamakse 17 vahe-eesmärki on rahuldavalt täidetud. Ukraina esitas samuti tõendid kümnenda osamakse ühe vahe-eesmärgi täitmise kohta.

Ukraina esitatud teabe põhjal loetakse üheksanda osamakse 16 vahe-eesmärki rahuldavalt täidetuks:

— vahe-eesmärk 3.10: kohtuotsuste täitmise uuendatud IT-süsteem toimib;

— vahe-eesmärk 3.17: inimõiguste kaitse strateegia heakskiitmist käsitleva presidendi dekreedi vastuvõtmine;

— vahe-eesmärk 4.20: kuni 2030. aastani kehtiva inimkaubanduse vastu võitlemise riikliku programmi vastuvõtmine;

— vahe-eesmärk 5.3: pangandussektoris riigi osaluse järkjärgulise vähendamise strateegia vastuvõtmine;

— vahe-eesmärk 5.5: viivislaenude probleemi lahendamist parandavate õigusaktide jõustumine;

— vahe-eesmärk 7.7: rahvastiku tööhõive strateegia vastuvõtmine;

— vahe-eesmärk 7.12: vähemalt 300 miljoni euro väärtuses investeeringuid haridusse;

— vahe-eesmärk 7.14: vähemalt 200 miljoni euro väärtuses investeeringuid tervishoidu;

— vahe-eesmärk 7.18: vähemalt 200 miljoni euro suurune investeering eluaseme pakkumiseks I ja II rühma puuetega veteranidele, surnud veteranide pereliikmetele ja riigisisestele põgenikele;

— vahe-eesmärk 7.20: kuni 2030. aastani kehtiva riikliku soolise palgalõhe ületamise strateegia rakendusmeetmete kava heakskiitmine aastateks 2026–2028 ministrite kabineti poolt;

— vahe-eesmärk 8.12: ühtse riikliku metroloogiainstituudi määramist käsitleva resolutsiooni muudatuste vastuvõtmine;

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu (ELT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[2] Nõukogu 14. mai 2024. aasta rakendusotsus (EL) 2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang (ELT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— vahe-eesmärk 9.7: vähemalt 5 % ekvivalendi eraldamine üldisest tagastamatust rahalisest toetusest riigi tasandist madalama tasandi ametivõimude taastamis-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajaduste rahuldamiseks;

— vahe-eesmärk 10.19: riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni finants- ja otsustusprotsesside usaldusväärsust ja stabiilsust käsitleva välisauditi volituste koostamine;

— vahe-eesmärk 12.9: vähemalt 30 miljoni euro väärtuses investeeringuid põllumajandusmaa demineerimisse;

— vahe-eesmärk 14.4: ühtse e-identimise süsteemi toimimist käsitleva õigusakti jõustumine kooskõlas määruse (EL) 2024/1183 põhimõtetega;

— vahe-eesmärk 15.11: riikliku veeseire korra muudatuste vastuvõtmine.

Komisjoni hinnangul ei ole tõendid, mis on esitatud üheksanda osamakse jaoks vajaliku kahe vahe-eesmärgi kohta (vahe-eesmärk 6.3, mis käsitleb ametisse nimetamist riigi osalusega ettevõtete nõukogudesse selliselt, et sõltumatud liikmed on enamuses, ja vahe-eesmärk 10.9, mis käsitleb pärast sõjaseisukorra lõppemist rakendatava gaasi- ja elektrituru järkjärgulise liberaliseerimise tegevuskava vastuvõtmist) piisavad järeldamaks, et need vahe-eesmärgid on rahuldavalt täidetud.

Kooskõlas Ukraina kava kohase vahe-eesmärkide osalise täitmise käsitlemise metoodikaga (edaspidi „metoodika“) pakuti kergendava asjaoluna välja järgmise kvantitatiivse vahe-eesmärgi täitmisel tehtud edusammud:

— vahe-eesmärk 6.3: ametisse nimetamine riigi osalusega ettevõtete nõukogudesse selliselt, et sõltumatud liikmed on enamuses.

Lisaks teatas Ukraina kooskõlas metoodikaga, et täidetud on järgmine vahe-eesmärk, mis oli kavandatud kümnenda osamakse jaoks, ja esitas selle ka võimaliku kergendava asjaoluna:

— vahe-eesmärk 10.21: Rahvusvahelise Aatomienergiaagentuuri taotlus luua SNRIUs integreeritud järelevalvetalituse esindus.

Peale selle on Ukraina esitatud teabest näha, et rahuldavalt on täidetud neljanda osamakse üks vahe-eesmärk, seitsmenda osamakse kolm vahe-eesmärki ja kaheksanda osamakse üks vahe-eesmärk.

— vahe-eesmärk 4.3: kõrgema korruptsioonivastase kohtu töötajate arvu suurendamine;

— vahe-eesmärk 4.8: järgmise riikliku riskihindamise ettevalmistamine ja rakendamine;

— vahe-eesmärk 6.7: avaliku teenindamise kohustusega seotud ja avaliku teenindamise kohustusega mitteseotud tegevuste raamatupidamisarvestuste eristamist käsitlevate õigusaktide jõustumine;

— vahe-eesmärk 10.3: taastuvenergiasse tehtavate investeeringute loamenetluste parandamist käsitlevate õigusaktide jõustumine;

— vahe-eesmärk 15.8: ringmajanduse põhimõtete rakendamise strateegia ja selle tegevuskava vastuvõtmine.

Kohtusüsteemi käsitleva **3. peatüki** raames on võetud kasutusele kohtuotsuste täitmise uuendatud IT-süsteem ning võetud vastu inimõiguste kaitse strateegia heakskiitmist käsitlev presidendi dekreet.

Korruptsiooni- ja rahapesuvastast võitlust käsitleva **4. peatüki** raames on suurendatud kõrgema korruptsioonivastase kohtu töötajate arvu, tehtud järgmine riiklik riskihindamine ja võetud vastu aastani 2030 kehtiv inimkaubanduse vastu võitlemise riiklik programm.

Finantsturge käsitleva **5. peatüki** raames on võetud vastu pangandussektoris riigi osaluse järkjärgulise vähendamise strateegia ning jõustunud on viivislaenude probleemi lahendamist parandavad õigusaktid.

Avaliku sektori varade haldamist käsitleva **6. peatüki** raames on jõustunud avaliku teenindamise kohustusega seotud ja avaliku teenindamise kohustusega mitteseotud tegevuste raamatupidamisarvestuste eristamist käsitlevad õigusaktid.

Inimkapitali käsitleva **7. peatüki** raames on võetud vastu rahvastiku tööhõive strateegia ning tehtud vähemalt 300 miljoni euro väärtuses investeeringuid haridusse ning vähemalt 200 miljoni euro suurune investeering eluaseme pakkumiseks I ja II rühma puuetega veteranidele, surnud veteranide pereliikmetele ja riigisisestele põgenikele Samuti on heaks kiidetud kuni 2030. aastani kehtiva riikliku soolise palgalõhe ületamise strateegia rakendusmeetmete kava 2026–2028.

Ettevõtluskeskkonda käsitleva **8. peatüki** raames on võetud vastu ühtse riikliku metroloogiainstituudi määramist käsitleva resolutsiooni muudatused.

Detsentraliseerimist ja regionaalpoliitikat käsitleva **9. peatüki** raames on saavutatud vähemalt 5 % ekvivalendi eraldamine üldisest tagastamatust rahalisest toetusest riigi tasandist madalama tasandi ametivõimude taastamis-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajaduste rahuldamiseks.

Energiasektorit käsitleva **10. peatüki** raames on jõustunud õigusakt, mis käsitleb taastuvenergiainvesteeringute loamenetluste lühendamist; on koostatud riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni finants- ja otsustusprotsesside usaldusväärsust ja stabiilsust käsitleva välisauditi volitused ning on esitatud Rahvusvahelise Aatomienergiaagentuuri taotlus luua SNRIUs integreeritud järelevalvetalituse esindus.

Digipööret käsitleva **14. peatüki** raames on vastu võetud ja jõustunud ühtse e-identimise süsteemi toimimist käsitlev õigusakt kooskõlas määrusega (EL) 2024/1183.

Rohepööret ja keskkonnakaitset käsitleva **15. peatüki** raames on võetud vastu ringmajanduse põhimõtete rakendamise strateegia ja selle tegevuskava ning õigusakt, millega muudetakse riikliku veeseire korda.

Vahe-eesmärkide 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 ja 12.9 hindamiseks konverteeriti Ukraina grivnades esitatud kulud eurodesse, kasutades Ukraina grivna ja euro igakuiste vahetuskursside keskmist asjaomasel eelarveaastal. 2026. aastal teatatud kulude puhul arvutati kuu keskmine vahetuskurss uusimate 2026. aasta oktoobris kättesaadavate andmete põhjal.

VAHE-EESMÄRK 3.10

Vahe-eesmärgi nimetus: kohtuotsuste täitmise uuendatud IT-süsteem toimib
Seotud reform/investeering: 2. reform. Maksejõuetust ja kohtuotsuste täitmist käsitlevad reformid
Rahastatakse järgmistest allikatest: laen
Taust Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 3.10 nõuet järgmiselt: *„Täitemenetlust, võlgnike vara jälitamist, pangakontode külmutamist ja võlgade tagasinõudmist hõlbustav ajakohastatud IT-süsteem toimib.“* Vahe-eesmärk 3.10 on üks 3. peatüki (kohtusüsteem ja inimõigused) 2. reformi viiest vahe-eesmärgist. Kui jätta kõrvale vahe-eesmärk 3.7, mille tähtaeg on 2026. aasta esimene kvartal, on see 2. reformi viimane vahe-eesmärk, mis tuleb täita kaheksanda makse jaoks.
Esitatud tõendid 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud; 2) riiklike infosüsteemide eest vastutava riigiettevõtte strateegiline tegevuskava aastateks 2024–2027; 3) justiitsministeeriumi esitatud üksikasjalik kirjeldus täitemenetluste automatiseeritud süsteemi täiustamise kohta; 4) justiitsministeeriumi määrused nr 9 (19. jaanuar 2024), nr 35 (28. veebruar 2024), nr 77 (27. mai 2024), nr 94 (28. juuni 2024), nr 234 (25. detsember 2024), nr 177 (1. september 2025) nr 162 (12. september 2025) ja nr 132 (24. juuni 2026) riiklike infosüsteemide eest vastutavale riigiettevõttele tarkvara ajakohastamise kohta; 5) riiklike infosüsteemide eest vastutava riigiettevõtte 10. juuni 2025. aasta kiri justiitsministeeriumile täitemenetluste automatiseeritud süsteemi täiustamise kohta; 6) riiklike infosüsteemide eest vastutava riigiettevõtte tehnoloogiakomitee koosolekute protokollid.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 3.10 olulisi elemente.

2. reformi eesmärk on parandada maksejõuetus- ja täitemenetlusi ning viia asjaomased õigusaktid vastavusse ELi õigustikuga ning suurendada institutsioonilist ja muud suutlikkust selle nõuetekohaseks kohaldamiseks. Selleks on Ukraina täiustanud mitut täitemenetluste automatiseeritud süsteemi funktsiooni.

Täitemenetluse hõlbustamiseks loodi 15. mail 2024 võimalus saata täitemenetluste automatiseeritud süsteemi kaudu täitemenetlusega seotud dokumente isikutele, kes on registreeritud ühtses õigusalases info- ja kommunikatsioonisüsteemis. Pärast seda on füüsilised ja juriidilised isikud, kellel on ühtses õigusalases info- ja kommunikatsioonisüsteemis e-kabinet, saanud täitemenetluse dokumendid (dekreedid, aktid jms) otse oma e-kabinetti. Süsteem sisaldab ajakohastatud dokumendivorme mitme tavapärase menetlustoimingu jaoks, nagu riiklikule politseile saadetav teade läbiotsimismääruse kohta. Peale selle tehti 2025. aastal hulk täiustusi, et digiteerida avaliku ja erasektori kohtutäiturite jaoks andmeregistrid.

Täitemenetluste automatiseeritud süsteemi tehtud täiustustega – võlgnike vara käsitleva teabe kuvamise ja säilitamise kaudu – parandati ka vara jälitamist. Selleks et hõlbustada täitevametnike tööd võlgnike varaga, muudeti süsteemi 8. jaanuaril 2024. Pärast seda säilitatakse kogu teavet, mis on saadud täitemenetluse käigus, keskselt. Tänu süsteemi täiustamisele on paranenud täitevametnike suutlikkus jälgida teavet võlgniku vara, näiteks autode või korterite kohta. 2025. aastal sisse seatud teabevahetus Ukraina sotsiaalpoliitika, perekonna- ja ühtsuse ministeeriumiga suurendab juurdepääsu füüsilisi isikuid käsitlevale teabele. Lisaks on täitemenetluste automatiseeritud süsteemi täiustatud, et võimaldada võlgnike pangakontode andmete tsentraliseeritud kuvamist, tänu millele on täitevametnikel sellele teabele kiirem ja lihtsam juurdepääs.

Selleks et hõlbustada pangakontode arestimist, on alates 2024. aastast ühinenud täitemenetluste automatiseeritud süsteemiga kokku 30 makseteenuse pakkujat, mis võimaldab automaatset teabevahetust rahaliste vahendite arestimise menetluses, aidates sellega kaasa võlgade sissenõudmisele.

Hõlbustamaks võlgade sissenõudmist, võimaldab täitemenetluste automatiseeritud süsteem saata täitedokumente elektrooniliselt. 2024. aastal laiendati haldustrahve käsitlevate otsuste ja lisamaterjalide automaatset saatmist e-dokumentidena, andes selle võimaluse eelkõige Kiievi linnavolikogule ja Lutski linnavolikogule. Alates 2026. aastast on süsteem võimaldanud anda võlgniku sissetuleku sissenõudmise korralduse võlgniku tööandja(te)le, millega on suurendatud võlgade sissenõudmise tulemuslikkust.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 3.17

Vahe-eesmärgi nimetus: inimõiguste kaitse strateegia heakskiitmist käsitleva presidendi dekreedi vastuvõtmine
Seotud reform/investeering: 5. reform. Inimõiguste kaitse edendamine
Rahastatakse järgmistest allikatest: laen
Taust Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 3.17 nõuet järgmiselt: *„Inimõiguste kaitse strateegia heakskiitmist käsitleva presidendi dekreedi vastuvõtmine. Strateegia keskendub järgmistele peamistele valdkondadele:* — *inimõigused sõjaseisukorra ja Ukraina sõjajärgse taastumise kontekstis;* — *Venemaa Föderatsiooni poolt ajutiselt okupeeritud Ukraina territooriumil elavate isikute, eesliini lähedal elavate isikute ja riigisiseste põgenike õigused;* — *õiguskaitse isikutele, kes on kannatanud soolise vägivalla all;* — *laste õigused relvakonfliktides;* — *haavatavate isikute juurdepääs teenustele.“* Vahe-eesmärk 3.17 on ainus vahe-eesmärk 3. peatüki (kohtusüsteem ja inimõigused) 5. reformi elluviimisel.
Esitatud tõendid 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud; 2) Ukraina presidendi 12. oktoobri 2026. aasta dekreet nr 1038/2026 riikliku inimõiguste strateegiaga seotud küsimuste kohta.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 3.17 olulisi elemente.

5. reformi eesmärk on tõhustada inimõiguste, sealhulgas Venemaa Föderatsiooni poolt ajutiselt okupeeritud Ukraina territooriumil elavate isikute õiguste kaitset ning parandada haavatavate isikute juurdepääsu teenustele. Selleks võeti 12. oktoobril 2026 Ukraina presidendi dekreediga nr 1038/2026 (riikliku inimõiguste strateegiaga seotud küsimuste kohta) vastu riiklik inimõiguste strateegia aastani 2035.

Vastavalt üldsätetele on riiklik inimõiguste strateegia (edaspidi „strateegia“) pikaajaline inimõiguste alase poliitika raamdokument, milles on sätestatud strateegilised eesmärgid, prioriteedid ja põhimõtted inimõiguste ja vabaduste tagamiseks ja kaitsmiseks Ukrainas kuni 2035. aastani. Strateegia täiendab Ukraina olemasolevaid kohustusi Euroopa integratsiooni kontekstis. Selle rakendamist toetab iga kolme aasta järel koostatav tegevuskava.

Strateegias on arvesse võetud sõjaseisukorrast tulenevaid konkreetseid probleeme inimõiguste kaitsmisel, nagu dokumentidele juurdepääsu ja rahumeelse kogunemise vabaduse piirangud. Selles tunnistatakse ülesandeid, mille täitmine on eriti oluline Ukraina sõjajärgse taastumise seisukohast, nagu spetsiaalsete meditsiinilise, psühholoogilise ja sotsiaalse rehabilitatsiooni programmide kättesaadavuse tagamine sõjaveteranidele ning riigisiseste põgenike taasintegreerimine ja tagasipöördumine ning neile teenuste osutamine. Strateegia sisaldab eesmärki parandada valimisi käsitlevaid õigusakte ja tagada valimisõiguste kasutamine pärast sõda.

Erilist tähelepanu pööratakse Venemaa Föderatsiooni poolt ajutiselt okupeeritud Ukraina aladel elavate isikute, eesliini lähedal elavate isikute ja riigisiseste põgenike õigustele. Strateegias on sätestatud eesmärk töötada välja ja võtta kasutusele ajutiselt okupeeritud Ukraina alade okupatsiooni alt vabastamist ja taasintegreerimist käsitlev riiklik poliitika ning mehhanismid ajutiselt okupeeritud aladel elavate isikute õiguste ja vabaduste taastamiseks. Samuti on selles võetud kohustus rahvusvahelise õiguse, vastutuse ja ohvrite õiguste kaitse eesmärgil dokumenteerida ajutiselt okupeeritud Ukraina territooriumil toime pandud inimõiguste rikkumised.

Strateegias tunnistatakse vajadust tagada õiguskaitse isikutele, kes on kannatanud soolise vägivalla all. See sisaldab eesmärki viia Ukraina õigusaktid kooskõlla rahvusvaheliste kohustuste ja ELi õigusaktidega naistevastase vägivalla ja perevägivalla ennetamise valdkonnas. Samuti on selles võetud kohustus tagada abi kättesaadavus isikutele, kes on kannatanud sellise koduvägivalla ja/või soolise vägivalla või seksuaalvägivalla all, mis on seotud Venemaa Föderatsiooni Ukraina-vastase relvastatud agressiooniga, eelkõige töötades välja riikliku ohvrite toetamise süsteemi kooskõlas Euroopa standarditega ja jälgides selle toimimist.

Erilist tähelepanu pööratakse laste õigustele relvakonfliktides, sealhulgas õiguskaitse tagamisele selliste laste tagasipöördumisel Ukrainasse, kes Venemaa Föderatsiooni relvastatud agressiooni tõttu asustati ajutiselt ümber (evakueeriti) väljapoole Ukrainat, ja selliste laste taasintegreerimisel. Selles on seatud eesmärk süstemaatiliselt dokumenteerida laste õiguste rikkumised nende väljasaatmise ja sundrände ajal ning Venemaa Föderatsiooni Ukraina-vastasest relvastatud agressioonist tingitud väljasaatmise ja sundrände asjaolud.

Strateegia eesmärk on parandada haavatavate isikute, sealhulgas laste, eakate ja puuetega inimeste juurdepääsu teenustele. Selles on püstitatud konkreetsed eesmärgid, et parandada nende rühmade juurdepääsu meditsiiniteenustele, eluasemele, tasuta õigusabile ning haridus- ja kultuuriteenustele.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 4.3

Vahe-eesmärgi nimetus: kõrgema korruptsioonivastase kohtu töötajate arvu suurendamine
Seotud reform/investeering: 1. reform. Korruptsioonivastase raamistiku institutsioonilise suutlikkuse väljatöötamine
Rahastatakse järgmistest allikatest: tagastamatu toetus
Taust Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 4.3 nõuet järgmiselt: *„Kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunike arvu suurendatakse 60 % ja töötajate arvu 40 %.“* Vahe-eesmärk 4.3 on 4. peatüki (võitlus korruptsiooni ja rahapesu vastu) 1. reformi kolmest vahe-eesmärgist kolmas. Sellele eelnesid vahe-eesmärk 4.2 (korruptsiooni ennetamise riikliku ameti uue juhi ametisse nimetamine) ja vahe-eesmärk 4.1 (korruptsioonivastase eriprokuratuuri töötajate arvu suurendamine).
Esitatud tõendid 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud; 2) kohtunike kõrgema nõukogu 26. septembri 2023. aasta otsus nr 930/0/15-23 kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunike arvu kindlaksmääramise kohta; 3) kõrgemasse korruptsioonivastasesse kohtusse nimetatud kohtunike nimekiri; 4) kõrgemasse korruptsioonivastasesse kohtusse valitud töötajate nimekiri; 5) Ukraina seadus 2025. aasta riigieelarve kohta ja selle lisad; 6) Ukraina seadus 2026. aasta riigieelarve kohta ja selle lisad; 7) 2027. aasta riigieelarvet käsitleva Ukraina seaduse lisade eelnõu.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 4.3 olulisi elemente.

4. peatüki (võitlus korruptsiooni ja rahapesu vastu) 1. reformi eesmärk on aktiivse ja tõhusa uurimise abil suurendada korruptsioonivastase taristu üldist suutlikkust võidelda korruptsiooniga, sealhulgas kõrgemal tasandil. Vahe-eesmärk oli mõeldud selleks, et parandada kõrgema korruptsioonivastase kohtu toimimist, suurendades kohtunike arvu 60 % ja töötajate arvu 40 %. Kasvu arvutamisel oli lähtealuseks 38 kohtunikku ja 270 abiteenistujat, mis tähendas 22 kohtuniku ja 108 abiteenistuja lisandumist.

Kohtunike, sealhulgas kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunike valimisega tegelevad autonoomsed kohtuorganid on kõrgem kohtunõukogu ja Ukraina kohtunike kõrgem kvalifikatsioonikomisjon. Kõrgemat kvalifikatsioonikomisjoni toetab ajutine allorgan – rahvusvaheliste ekspertide avalik nõukogu, mis koosneb rahvusvahelistest õigusekspertidest, kes aitavad kvalifikatsioonikomisjonil hinnata kandidaatide vastavust usaldusväärsus- ja pädevusnõuetele. Kõrgem kvalifikatsioonikomisjon kuulutab välja ja korraldab konkursse ning selgitab rahvusvaheliste ekspertide avaliku nõukogu toel välja neis edukalt osalenud kandidaadid. Kõrgem kohtunõukogu vaatab läbi kõrgema kvalifikatsioonikomisjoni soovitused ja esitab nende soovituste alusel kandidaatide nimed ametisse nimetamiseks presidendile. President nimetab kõrgema kohtunõukogu esitatud kohtunikud ametlikult ametisse. Põhiseaduse kohaselt nimetab president kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunikud ametisse kõrgema kohtunõukogu ettepaneku alusel.

26. septembril 2023 võttis kõrgem kohtunõukogu vastu otsuse nr 930/0/15-23, milles on sätestatud, et kõrgem korruptsioonivastane kohus peaks koosnema 63 kohtunikust, kellest 21 on apellatsioonikoja (teise astme kohus) kohtunikud. Kohtunike arvu suurendamist põhjendati vajadusega toime tulla kõrgemas korruptsioonivastases kohtus toimuvate kriminaalmenetluste arvu suurenemisega ja nende menetluste keerukusega.

Selleks kuulutas kõrgem kvalifikatsioonikomisjon 23. novembril 2023 välja konkursi 25 vabale kohtuniku ametikohale kõrgemas korruptsioonivastases kohtus: 15 vabale ametikohale esimese astme kohtus ja 10 vabale ametikohtale teise astme kohtus. Kuid 31. märtsil 2025 teatas kõrgem kvalifikatsioonikomisjon, et konkursipõhise valikuprotsessi kõik etapid olid läbinud edukalt vaid kaks kandidaati, ja soovitas need kandidaadid ametisse nimetada. 20. mail 2025 soovitas kõrgem kohtunõukogu presidendil need kaks kohtunikku ametisse nimetada. 3. mail 2025 nimetas president need kaks kandidaati ametlikult kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunikeks.

Ülejäänud personalivajaduste rahuldamiseks kuulutas kõrgem kvalifikatsioonikomisjon 3. juunil 2025 välja konkursi 13 vaba ametikoha täitmiseks esimese astme kohtus ja 10 vaba ametikoha täitmiseks teise astme kohtus. Samal ajal astus Ukraina samme, et veelgi parandada kohtunike valimise raamistikku (kirjeldatud üksikasjalikult allpool).

Kuna valikumenetlus ei andnud vajalikku arvu uusi kohtunikke, anti 30. juunil 2025 vahe- eesmärgi 4.3 täitmisele neljanda maksetaotluse raames negatiivne hinnang. 2. juulil 2025 teavitas komisjon Ukrainat oma negatiivsest hinnangust, märkides, et Ukrainal on alates sellest teavitamisest aega 12 kuud, et võtta vajalikud meetmed, tagamaks täitmata vahe-eesmärgi rahuldav täitmine. 17. juulil 2026, pärast selle 12 kuu pikkuse tähtaja möödumist 2. juulil 2026, palus komisjon Ukrainal esitada kahe kuu jooksul oma tähelepanekud.

22. juunil 2026 – pärast 3. juunil 2025 välja kuulutatud konkurssi ja enne 12kuulise tähtaja lõppu – soovitas kõrgem kvalifikatsioonikomisjon nimetada ametisse kokku 17 kohtunikku. Ajavahemikus 2. juulist 13. augustini 2026 soovitas kõrgem kohtunõukogu presidendil need 17 kohtunikku ametisse nimetada. 21. augustil 2026 nimetas president kõnealused 17 kohtunikku ametisse, sealhulgas 12 kandidaati kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunikena ja viis kandidaati selle kohtu apellatsioonikoja kohtunikena. Lisaks suurendati ajavahemikul 7. aprillist 2025 kuni 1. juulini 2026 kõrgema korruptsioonivastase kohtu haldustöötajate arvu: enne 12kuulise tähtaja lõppu 56 võrra ja ajavahemikul 7. juulist kuni 10. septembrini 2026 veel 56 võrra. Sellest on näha, et haldustöötajate töölevõtmine sõltus kohtunike ametisse nimetamisest, kuna haldustöötajad olid mõeldud kohtunikke toetama.

Kokkuvõttes suurendati kohtunike arvu 19 võrra (eesmärk oli 22) ja haldustöötajate arvu 112 võrra (vahe-eesmärgi täitmiseks oli vaja juurde 108). See tähendab, et ametikohti tuli juurde kokku 131, samas kui eesmärk oli 130. Eesmärgist väiksema arvu kohtunike ametisse nimetamine on seletatav nõutavatele standarditele, sealhulgas üldise õigusliku pädevuse, korruptsioonivastasele võitlusele spetsialiseerumise ja kognitiivsete võimetega seotud standarditele vastavate kandidaatide piiratud arvuga.

Ukraina seadustega 2025. aasta riigieelarve ja 2026. aasta riigieelarve kohta on eraldatud rahalisi vahendeid, et toetada kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunike ja töötajate arvu suurendamist. See eelarvetoetus näitab, et ametiasutused tunnistavad vajadust tugevdada kõrgema korruptsioonivastase kohtu institutsioonilist ja tegevussuutlikkust. Samamoodi peaks 2027. aasta riigieelarvet käsitleva Ukraina seaduse lisade eelnõu kinnitama täiendavate rahaliste vahendite eraldamist kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunike ja töötajate arvu suurendamiseks.

Vastutavad Ukraina ametiasutused, sealhulgas kõrgem kvalifikatsioonikomisjon, kõrgem kohtunõukogu, Ukraina president ja kõrgem korruptsioonivastane kohus, võtsid vajalikud meetmed, et tagada selle vahe-eesmärgi täitmine, hoolimata objektiivsetest asjaoludest, mis põhjustasid viivitusi. Neid jõupingutusi saab arvesse võtta kõnealuse vahe-eesmärgi täitmise hindamisel, eelkõige ametisse nimetatud kohtunike arvu ja seatud eesmärgi vahelise erinevuse põhjendamisel. Eeskätt käivitas kõrgem kvalifikatsioonikomisjon üsna varsti pärast seda, kui 2023. aasta konkursil täheldati suurt standarditele mittevastavate kandidaatide määra, allesjäänud personalivajaduste rahuldamiseks uue konkursi. Lisaks võttis ülemraada 14. mail 2025 vastu Ukraina seaduse, mis käsitleb muudatuste tegemist Ukraina seadusesse kohtusüsteemi ja kohtunike staatuse kohta, et selgitada kohtuniku ametikohale kandideerimise ja kohtuniku lähetamise menetlust, eesmärgiga parandada teatavaid kohtunike konkurentsipõhist valimist reguleerivaid menetlusi. Need muudatused puudutasid otseselt mõningaid eelmise konkursi puudusi ja parandavad tulevasi konkursse rohkemgi, kui on vaja kõnealuse vahe-eesmärgi täitmiseks.

Muudatused hõlmasid eelkõige liiga jäikade künniste kaotamist mõne menetluse varajases etapis tehtava testi puhul, ühtset kandideerimisviisi nii esimese astme kohtu kui ka apellatsioonikoja puhul, et vähendada dubleerimist, ning protsessi ühtlustamist, et vähendada konkursi lõpuleviimiseks kuluvat aega. Samal ajal säilitati kõrged kutse- ja eetikastandardid. Sarnaseid jõupingutusi tegi ka kõrgem korruptsioonivastane kohus, kes valis välja rohkem haldustöötajaid, kui oli seatud sihiks kõnealuse vahe-eesmärgi raames.

Ukraina ametiasutused võtsid vahe-eesmärgi täitmiseks vajalikud meetmed 2. juulil 2026 lõppenud 12kuulise tähtaja jooksul. Eelkõige viis kõrgem kvalifikatsioonikomisjon enne selle tähtaja lõppu lõpule konkursi ja soovitas 22. juunil 2026 nimetada ametisse 17 kohtunikku, olles hinnanud kandidaatide vastavust usaldusväärsus- ja pädevusnõuetele. Samuti suurendas kõrgem korruptsioonivastane kohus 1. juuliks 2026 oma haldustöötajate arvu 56 võrra. Need sammud kujutasid endast olulisi meetmeid, mida Ukraina ametiasutused pidid võtma, et suurendada kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunike ja töötajate arvu. Kõrgema kohtunõukogu hilisemad otsused, presidendi poolsed ametisse nimetamised ja haldustöötajate arvu edasine suurendamine pärast 2. juulit 2026 tulenesid otseselt asjaomasel ajavahemikul võetud meetmetest ja kinnitasid nende konkreetseid tulemusi.

Kooskõlas nõukogu 14. mai 2024. aasta rakendusotsuse (EL) 2024/1447 (millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang) põhjendustega 10 ja 13 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määruse (EL) 2024/792 (millega luuakse Ukraina rahastu) põhjendusega 35 ei piirdu lõppkokkuvõttes selle vahe-eesmärgi täitmisel saavutatud positiivsed tulemused kõrgema korruptsioonivastase kohtu kohtunike ja haldustöötajate valimisega. Selle vahe-eesmärgi täitmisega on märkimisväärselt tugevdatud õigusriigi põhimõtet Ukrainas, täpsemalt parandatud institutsioonilist suutlikkust ja õigusraamistikku korruptsioonivastase võitluse valdkonnas, tagades, et üks selle peamistest institutsioonidest – kõrgem korruptsioonivastane kohus – suudab tänu piisavale töötajate hulgale toimida ning et tulevased värbamiskonkursid on sujuvamad.

Võttes arvesse tõendeid, mille Ukraina esitas vaatlusperioodil, ent samuti eespool esitatud kaalutlusi, mis puudutavad Ukraina ametiasutuste võetud meetmeid, objektiivseid asjaolusid, mille tõttu vahe-eesmärgi täitmine viibis, ning lahknevusi ametisse nimetatud kohtunike arvu ja seatud eesmärgi vahel ning Ukraina rahastu eesmärke seoses õigusriigiga, järeldab komisjon, et Ukraina ametiasutuste võetud meetmed tagasid vahe-eesmärgi rahuldava täitmise.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 4.8

Vahe-eesmärgi nimetus: järgmise riikliku riskihindamise korraldamine
Seotud reform/investeering: 3. reform. Rahapesuvastased meetmed
Rahastatakse järgmistest allikatest: laen
Taust Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 4.8 nõuet järgmiselt: *„Järgmise riikliku riskihindamise ettevalmistamine ja rakendamine kooskõlas Ukraina rahapesu ja terrorismi rahastamise riskide riikliku hindamise ajakohastatud metoodikaga.“* Vahe-eesmärk 4.8 on esimene seitsmest vahe-eesmärgist 4. peatüki (võitlus korruptsiooni ja rahapesu vastu) 3. reformi elluviimisel. Sellele järgnevad vahe-eesmärk 4.9 (rahapesuvastast süsteemi veelgi tugevdavate õigusaktide avaldamine ametlikus väljaandes, sealhulgas seoses Ukraina taotlusega ühineda ühtse Euroopa maksealaga (SEPA), mis jõustuvad kuus kuud pärast ametlikus väljaandes avaldamise kuupäeva), vahe-eesmärk 4.16 (rahaülekannetes ja teatavates krüptovaraülekannetes edastatavat teavet käsitlevate seadusemuudatuste jõustumine) ning vahe-eesmärk 4.18 (selliste seadusemuudatuste jõustumine, mille eesmärk on kehtestada kriminaalvastutus ebaseadusliku tegevuse eest maksekaartide või muude maksevahenditega kolmandate isikute huvides). Kõik vahe-eesmärgid tuleb täita 2026. aasta kolmandaks kvartaliks.
Esitatud tõendid 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud; 2) kuritegelikul teel saadud tulu legaliseerimise (rahapesu), terrorismi rahastamise ja massihävitusrelvade leviku rahastamise ennetamise ja nende vastu võitlemise nõukogu 31. augusti 2026. aasta protokoll nr 2 rahapesu, terrorismi rahastamist ja massihävitusrelvade levikut Ukrainas käsitleva riikliku riskihindamise 2025. aasta aruande kohta; 3) rahapesu, terrorismi rahastamist ja massihävitusrelvade levikut Ukrainas käsitleva riikliku riskihindamise 2025. aasta aruanne, mis avaldati 31. augustil 2026; 4) rahapesu, terrorismi rahastamist ja massihävitusrelvade leviku rahastamist Ukrainas käsitleva riikliku riskihindamise metoodika, mis avaldati 26. detsembril 2024.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 4.8 olulisi elemente.

4. peatüki (võitlus korruptsiooni ja rahapesu vastu) 3. reformi eesmärk on viia Ukraina õigusraamistik veelgi paremini kooskõlla liidu õigustiku ja rahapesuvastase töökonna standarditega ning luua Ukrainas tõhus rahapesuvastane süsteem, et paremini võidelda majanduskuritegevuse vastu ja parandada Ukraina üldist ettevõtluskliimat. Selleks kiitis kuritegelikul teel saadud tulu legaliseerimise (rahapesu), terrorismi rahastamise ja massihävitusrelvade leviku rahastamise ennetamise ja nende vastu võitlemise nõukogu 31. augusti 2026 heaks rahapesu, terrorismi rahastamist ja massihävitusrelvade levikut Ukrainas käsitleva riikliku riskihindamise 2025. aasta aruande (edaspidi 2025. aasta aruanne).

2025. aasta aruande koostamisel lähtuti riskihindamise metoodikast (ajakohastatud 2024. aastal), mida kasutatakse rahapesu, terrorismi rahastamise ja massihävitusrelvade leviku rahastamise riiklikuks riskihindamiseks Ukrainas.

Aruandes on esitatud põhjalik ja struktureeritud ülevaade riskidest asjaomastes sektorites ja ohuvaldkondades, tuvastades kokku 30 riski. Nende riskide jaotamine seitsmeks suureks, 21 keskmiseks ja kaheks väikeseks riskiks on märk sellest, et hindamisel rakendati diferentseeritud riskipõhist metoodikat. Selline jaotus osutab piisavale üksikasjalikkusele, mis võimaldab eristada kõige olulisemaid ohte nendest, mis on küll endiselt asjakohased, kuid on paremini hallatavad, olles seega usaldusväärne alus prioriseerimiseks ja sihipäraste leevendusmeetmete kavandamiseks.

Hoolimata mõningatest metodoloogilistest puudustest andmete kogumisel ja tõlgendamisel ning erinevustest riskitegurite analüüsi sügavuses, osutab 2025. aasta aruanne sellele, et hindamine oli metoodiliselt usaldusväärne ning sellele saab tugineda tõhusate poliitiliste, järelevalve- ja operatiivsete järelmeetmete võtmisel. Riskide kindlakstegemine ja hindamine on aluseks prioriteetide seadmisel, vahendite eraldamisel ja ennetusmeetmete tugevdamisel kõige enam muret valmistavates valdkondades, tagades samal ajal jätkuva tähelepanu keskmistele ja väiksematele riskidele. Kokkuvõttes näitab hindamine head arusaamist riskikeskkonnast ning annab tugeva aluse proportsionaalsetele, sihipärastele ja tõenduspõhistele meetmetele.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 4.20

Vahe-eesmärgi nimetus: aastani 2030 kehtiva inimkaubanduse vastu võitlemise riikliku programmi vastuvõtmine

Seotud reform/investeering: 4. reform. Inimkaubanduse vastane võitlus

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 4.20 nõuet järgmiselt:

„Inimkaubanduse vastu võitlemise riikliku programmi väljatöötamine ja heakskiitmine aastani 2030 kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. aprilli 2011. aasta direktiivi 2011/36/EL (mida on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuni 2024. aasta direktiiviga (EL) 2024/1712) põhimõtete, inimkaubanduse vastu võitlemise ELi strateegia ning Euroopa Nõukogu inimkaubandusevastase võitluse eksperdirühma (GRETA) soovitustega.“

Vahe-eesmärk 4.20 on ainus vahe-eesmärk 4. peatüki (võitlus korruptsiooni ja rahapesu vastu) 4. reformi elluviimisel.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) 23. septembri 2026. aasta ametlik väljaanne nr 199, kus programm on avaldatud;

3) Ukraina ministrite kabineti 3. septembri 2026. aasta määrus nr 875-r, millega kiidetakse heaks inimkaubanduse vastu võitlemise riiklik sotsiaalvaldkonna sihtprogramm aastani 2030;

4) 3. septembri 2026. aasta määrusele nr 875-r lisatud inimkaubanduse vastu võitlemise riiklik sotsiaalvaldkonna sihtprogramm aastani 2030.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 4.20 olulisi elemente.

4. peatüki (võitlus korruptsiooni ja rahapesu vastu) 4. reformi eesmärk on tagada strateegiline lähenemisviis võitluseks inimkaubanduse vastu, parandada organisatsioonilist raamistikku ja tugevdada Ukraina suutlikkust selles valdkonnas kooskõlas ELi põhimõtetega. Selleks võttis ministrite kabinet 3. septembril 2026 vastu määruse nr 875-r, millega kiidetakse heaks inimkaubanduse vastu võitlemise riiklik sotsiaalvaldkonna sihtprogramm aastani 2030 (edaspidi „programm“). Programm on lisatud heakskiidetud määrusele nr 875-r.

Programmiga on kehtestatud terviklik poliitikaraamistik aastani 2030, et võidelda Ukrainas inimkaubanduse vastu. Programm hõlmab peamisi tegevusvaldkondi, sealhulgas ennetamist, ohvrite kaitset ja abistamist, kuritegude toimepanijate uurimist ja vastutusele võtmist ning institutsioonidevahelist koordineerimist ühtses ja sidusas strateegilises raamistikus. Rakendatav lähenemisviis on üldjoontes kooskõlas asjakohaste rahvusvaheliste standardite ja ELi õigustikuga, nagu on ette nähtud vahe-eesmärgi kirjelduses.

Programmis pööratakse erilist tähelepanu haavatavas olukorras olevatele isikutele, sealhulgas lastele, riigisisestele põgenikele, pagulastele, puuetega inimestele ja isikutele, keda mõjutavad Venemaa Föderatsiooni Ukraina-vastase relvastatud agressiooni tagajärjed. Selles osutatakse traumapõhisele toele, diskrimineerimise keelule, abi kättesaadavusele ja teisese ohvristamise ennetamisele, järgides õigustel põhinevat ja ohvrikeskset lähenemisviisi.

Programm sisaldab ka mitut tegevust puudutavat komponenti. Selles on määratud kindlaks ülesanded, näitajad, rakendamise ajakava aastateks 2026–2030, vastutavad asutused ja oodatavad tulemused, sealhulgas meetmed, mis on seotud üldsuse teadlikkuse suurendamise, ohvrite väljaselgitamise ja abistamise, uurimiste ja institutsioonilise suutlikkuse suurendamisega. Lisaks viidatakse selles digivahendite kasutamisele, kutsealasele koolitusele, piiriülesele koostööle ja õigusaktide ühtlustamisele.

Kokkuvõttes on programm struktureeritud alus poliitikameetmete võtmiseks inimkaubanduse valdkonnas ning see näitab ametiasutuste kavatsust rakendada inimkaubanduse probleemi käsitlemisel kogu programmiperioodi jooksul koordineeritud ja terviklikku lähenemisviisi.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 5.3

Vahe-eesmärgi nimetus: pangandussektoris riigi osaluse järkjärgulise vähendamise strateegia vastuvõtmine

Seotud reform/investeering: 2. reform. Pangandussektoris riigi osaluse järkjärgulise vähendamise strateegia vastuvõtmine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 5.3 nõuet järgmiselt:

„Valitsuse resolutsiooni või muu valitsuse õigusakti vastuvõtmine, millega võetakse vastu riigi omandis olevate pankade reformistrateegia, milles nähakse ette riigi osaluse järkjärguline vähendamine pangandussektoris. Strateegia keskendub järgmistele peamistele valdkondadele:

— *rahaline usaldusväärsus ja finantsstabiilsus;*

— *viivislaenude haldamine;*

— *eelarveriskide leevendamine;*

— *pankade juhtimise ja tegevuse tõhususe parandamine;*

— *pankade väärtuse suurendamine, pikaajaline elujõulisus ja sammud erastamise suunas (kui see on asjakohane).“*

Vahe-eesmärk 5.3 on üks 5. peatüki (finantsturud) 2. reformi kahest vahe-eesmärgist. Sellele eelnes vahe-eesmärk 5.2 (riigi omanduses olevate pankade müügipõhimõtteid käsitlevate õigusaktide jõustumine).

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) ülevaade avaliku sektori pankade peamistest (strateegilistest) tegevusvaldkondadest;

3) Ukraina ministrite kabineti 30. juuni 2026. aasta määrus, millega kiidetakse heaks avaliku sektori pankade peamised (strateegilised) tegevusvaldkonnad;

4) 15. juuli 2026. aasta ametlik väljaanne nr 147, kus strateegia on avaldatud.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 5.3 olulisi elemente.

2. reformi eesmärk on kehtestada riigi omandis olevate pankade müügi põhimõtted ja strateegia riigi osaluse järkjärguliseks vähendamiseks pangandussektoris.

Strateegias keskendutakse pankade kasumlikkuse suurendamisele, viivislaenude haldamisele, eelarveriskide minimeerimisele, äriühingu üldjuhtimise parandamisele ja riigi osakaalu järkjärgulisele vähendamisele pangandussektoris. Strateegiliste eesmärkide hulka kuuluvad riigi omanduses olevate pankade toetuse tagamine prioriteetsetele majandussektoritele, nagu elutähtis taristu, kaitsetööstus, energiaalane vastupanuvõime ja eesliinipiirkondade arendamine, ning osalemine riiklikes programmides kui pankade ärimudeli osa. Riigile kuuluvad pangad peaksid 2026. aasta lõpuks töötama välja oma strateegiad või oma strateegiaid ajakohastama, tagama järelevalvenõukogude nõuetekohase toimimise ja oma tegevust igal aastal hindama. Erilist tähelepanu pööratakse viivislaenude vähendamisele, et neid ei oleks rohkem kui 15 %, sealhulgas müües mittepõhivara ja tegeledes suurimate viivislaenudega. Strateegiaga on ette nähtud ka riigi osaluse järkjärguline vähendamine teatavates pankades olevate osaluste müümisega strateegilistele investoritele, võttes arvesse sõjaseisukorda ja turutingimusi.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 5.5

Vahe-eesmärgi nimetus: viivislaenude probleemi lahendamist parandavate õigusaktide jõustumine

Seotud reform/investeering: 3. reform. Viivislaenude probleemi lahendamise parandamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: tagastamatu toetus

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 5.5 nõuet järgmiselt:

„Selliste õigusaktide jõustumine, millega rakendatakse viivislaenude lahendamise strateegia soovitusi, parandades viivislaenude probleemi lahendamise süsteemi. Eelkõige on nende õigusaktide eesmärk:

— *parandada viivislaenude määratlust ja rakendada ennetava saneerimise nõudeid kooskõlas ELi õigustiku põhimõtetega;*

— *taastada nõue, et pangad ajakohastaksid ja esitaksid viivislaenudega tegelemise kavasid ja strateegiaid;*

— *täiustada pankrotihalduri valimise ja tema tegevuse järelevalve ning pankrotivõlgniku vara enampakkumise korraldamise korda;*

— *täiustada üksikisikute ning mikro- ja väikeettevõtjate pankroti- ja restruktureerimismenetlusi ja nende kättesaadavust;*

— *kehtestada Ukraina pankrotimenetluse seadustikus kaitsemeetmed, et vältida osalejate pettusi ja piirata võlgnikuga seotud isikute mõju pankrotimenetlusele;*

— *täiustada võlgade sissenõudmist ja käsitlemist käsitlevaid õigusakte;*

— *kehtestada Ukrainas regulatiivsed tingimused, mis soodustavad viivislaenude turu arengut ja toimimist, ning meelitada sellele turule välisinvesteeringuid.“*

Vahe-eesmärk 5.5 on üks 5. peatüki (finantsturud) 3. reformi kahest vahe-eesmärgist.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) Ukraina 7. aprilli 2026. aasta seadus nr 4833-IX muudatuste kohta teatavates Ukraina õigusaktides, mis käsitlevad kohtuotsuste ja muude asutuste otsuste täitmise menetluse ning täitemenetluste teatavate etappide digitaliseerimise tõhustamist;

3) Ukraina 19. septembri 2024. aasta seadus nr 3985-IX muudatuste kohta Ukraina pankrotimenetluste seadustikus ja teatavates muudes Ukraina õigusaktides, mis käsitlevad Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2019/1023 rakendamist ja ennetava saneerimise menetluse kehtestamist;

4) Ukraina ministrite kabineti 3. detsembri 2025. aasta resolutsioon nr 1566 pankrotijuhtumite (maksejõuetuse) korral võlgnike vara müügi enampakkumiste korraldamise ja läbiviimise menetluse muudatuste kohta;

5) Ukraina 29. aprilli 2026. aasta seadus nr 4863-IX muudatuste kohta Ukraina tsiviilseadustikus seoses suhete reguleerimisega faktooringu valdkonnas;

6) Ukraina riigipanga nõukogu 7. veebruari 2025. aasta resolutsioon nr 12, millega kiidetakse heaks muudatused määrusesse, mis käsitleb probleemsete varade valitsemise protsessi korraldamist Ukraina pankades;

7) Ukraina riigipanga nõukogu 30. juuni 2016. aasta resolutsioon nr 351, millega kiidetakse heaks määrused, mille alusel Ukraina pangad määravad kindlaks aktiivsete pangandustehingute krediidiriski suuruse;

8) Ukraina 3. juuni 2025. aasta seadus nr 4466-IX faktooringu kohta;

9) Ukraina 23. veebruari 2023. aasta seadus nr 2923-IX, mis käsitleb hüvitise andmist teatavat liiki kinnisvara sõjategevusega kahjustamise või hävitamise korral;

10) Ukraina 27. märtsi 2025. aasta seadus nr 4340-IX Ukraina tsiviilseadustiku lõpp- ja üleminekusätete muudatuste kohta, mis käsitlevad laenuandmise ja kapitalirendi eripärasid sõjaseisukorra ajal.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 5.5 olulisi elemente.

3. reformi eesmärk on parandada viivislaenude probleemi lahendamist. Ukraina ametiasutused on kehtestanud õigusaktid, millega rakendatakse viivislaenude probleemi lahendamise strateegia soovitusi, täiustades viivislaenude probleemi lahendamise süsteemi, nagu on kirjeldatud allpool.

Viivislaenude määratlust täiustati kooskõlas ELi õigustiku põhimõtetega Ukraina riigipanga reguleerimisraamistiku muutmise kaudu. Eelkõige muudeti Ukraina riigipanga 7. veebruari 2025. aasta resolutsiooniga nr 12 määrust, mis käsitleb probleemsete varade valitsemise protsessi korraldamist Ukraina pankades, samas kui kohaldatav krediidiriski raamistik tugineb nõuetele, mis on kehtestatud Ukraina riigipanga 30. juuni 2016. aasta resolutsiooniga nr 351. Viivislaenude kategooriat on laiendatud, et hõlmata varad, mille puhul ei esine makseviivitust, kuid mille väärtus on rahvusvaheliste finantsaruandlusstandardite kohaselt langenud, sealhulgas varad, mille väärtus oli langenud esmase kajastamise ajal (krediidiriski tõttu langenud väärtusega ostetud või algatatud vara). On selgitatud vara viivisvarana liigitamise lõpetamise nõudeid. Täpsemalt on pikendatud viivislaenude seiret enne muutust staatuses ja muudetud rangemaks vara kvaliteedikontrolli nõuded. Selle sätte kehtestamine tugevdab viivisvara seire ja sellest tulenevate probleemide lahendamise raamistikku.

Ukraina riigipanga 18. juuli 2019. aasta resolutsiooniga nr 97 heaks kiidetud muudatustega Ukraina riigipanga määrusesse, mis käsitleb probleemsete varade valitsemise protsessi korraldamist Ukraina pankades, kehtestati pankadele uuesti nõue ajakohastada ja esitada kavad ja strateegiad, et lahendada viivislaenude probleem ja esitada lähtuvalt oma analüüsi tulemustest soovitusi. Kõnealused muudatused võeti vastu Ukraina riigipanga 7. veebruari 2025. aasta resolutsiooniga nr 12 ja need jõustusid 1. jaanuaril 2026. Muudetud määruse alusel peavad pangad ajakohastama oma viivislaenude strateegiat ja müügikavu ning seejärel kordama seda tegevust igal aastal.

Seadusega nr 3985-IX tehti asjakohased muudatused Ukraina pankrotimenetluste seadustikus, sealhulgas kehtestati ennetava saneerimise raamistik ja sellega seotud pankrotimenetluse reformid. Muudatused kajastuvad artiklites, mis käsitlevad nõudeid vahekohtumenetluse haldurile, vahekohtumenetluse halduri õigusi ja kohustusi, vahekohtumenetluse halduri tegevuse kontrolli, distsiplinaarkaristusi, vahekohtumenetluse halduri ametisse nimetamist ja ametist kõrvaldamist ning vahekohtumenetluse halduri tegutsemisõiguse ajutist peatamist. Nende muudatustega suurendatakse vahekohtumenetluse halduri vastutust oma ülesannete täitmisel, kehtestatakse vahekohtumenetluse halduritele täiendavad nõuded ning reguleeritakse nende õigusi ja täitemeetmeid rikkumiste korral. Seejärel viidi Ukraina ministrite kabineti 3. detsembri 2025. aasta resolutsiooniga nr 1566, mis jõustus 10. detsembril 2025, muudetud seadustikuga vastavusse üksikasjalikud elektroonilised enampakkumismenetlused.

Viivislaenude strateegias kindlaks tehtud meetmed, mis käsitlevad menetluse täiustamist ning üksikisikute, mikro- ja väikeettevõtjate juurdepääsu pankroti- ja saneerimismenetlusele, rakendati 19. septembri 2024. aasta seadusega nr 3985-IX ning elektroonilise enampakkumisraamistiku edasiste rakenduslike muudatustega, mis tehti Ukraina ministrite kabineti 3. detsembri 2025. aasta resolutsiooniga nr 1566. Nende muudatustega kehtestati paindlikumad ja paremini prognoositavad normid varade müügiks pankrotimenetluse käigus.

Nendega selgitatakse enampakkumiste korraldamist ja tulemusi, sealhulgas garantiitasude käsitlemist, võitnud pakkuja kohustusi ning menetlust, mida tuleb järgida juhul, kui võitja keeldub ostu lõplikult vormistamast. Neil juhtudel teeb elektrooniline kauplemissüsteem automaatselt kindlaks pakkuja, kes pakub suuruselt järgmist hinda, samas kui ebaõnnestunud enampakkumiste tulemuse kindlaksmääramiseks järgitakse kindlat menetlust. Samuti on muudatustega ette nähtud, et pankrotivara arestimine või muud piirangud, kui need enampakkumise väljakuulutamise ajal nõuetekohaselt avalikustatakse, ei takista enampakkumise korraldamist või müügi lõplikku vormistamist.

Lisaks on Ukraina ministrite kabineti 2. oktoobri 2019. aasta resolutsioon nr 865, mis käsitleb probleeme elektroonilise kauplemissüsteemi toimimisega võlgnike vara müümisel pankrotimenetluses, viidud vastavusse ajakohastatud Ukraina pankrotimenetluse seadustikuga. Vastavad muudatused tehti Ukraina ministrite kabineti 3. detsembri 2025. aasta resolutsiooniga nr 1566. Täpsemalt viidi Ukraina ministrite kabineti resolutsiooni nr 865 kohane elektrooniline enampakkumismenetlus ajakohastatud Ukraina pankrotimenetluse seadustikuga vastavusse sellega, et selle kohaldamisala laiendati ennetava saneerimise menetlustele ja kehtestati vastav ennetava saneerimise halduri roll. Normid, mis reguleerivad garantiitasusid, võitja ostu vormistamisest keeldumise tagajärgi ning suuruselt järgmist hinda pakkuva osaleja võitjaks kuulutamist, viidi vastavusse seadustiku muudetud sätetega, sealhulgas uue enampakkumistulemuste protokolli automaatse loomisega. Muudatustega ajakohastati ka enampakkumiste väljakuulutamise, osalemistaotluste, enampakkumiste tulemuste protokollide allkirjastamise ja avalikustamise ning arestitud või koormatud vara müügiga seotud menetlusnõudeid.

Lisaks on kehtestatud Ukraina pankrotimenetluste seadustikus kaitsemeetmed, et vältida osalejate pettusi ja piirata võlgnikuga seotud isikute mõju pankrotimenetlusele. Need kehtestati Ukraina pankrotimenetluste seadustiku artiklite 45 ja 47 muudatustega, mis tehti 19. septembri 2024. aasta seadusega nr 3985-IX. Nende muudatustega on tugevdatud pankrotimenetlustes rakendatavaid huvide konfliktide vastaseid kaitsemeetmeid, nõudes võlausaldajatelt, et nad annaksid võlgniku vastu nõude esitamisel teada võlgnikuga seotud mis tahes õigusest või mis tahes suhtest võlgnikuga. Lisaks on nendega ette nähtud, et võlausaldajatel, kellel on mõni võlgniku varaga seotud õigus, ei ole võlausaldajate kohtumistel või võlausaldajate komitees otsustavat häält, millega on piiratud selliste isikute mõju menetluse käigus tehtavate otsuste üle.

Samuti on täiustatud õigusakte võlgade sissenõudmise ja käsitlemise kohta. Nimelt Ukraina 23. veebruari 2023. aasta seadus nr 2923-IX, mis käsitleb hüvitise andmist teatavat liiki kinnisvara sõjategevusega kahjustamise või hävitamise korral, mis jõustus 22. mail 2023, tagab raamistiku teatava kahjustatud või hävinud kinnisvara eest hüvitise andmiseks ning toetab seeläbi sõjast mõjutatud tagatisega ja sellega seotud võla riskipositsioonide menetlemist. Ukraina 27. märtsi 2025. aasta seadusega nr 4340-IX Ukraina tsiviilseadustiku lõpp- ja üleminekusätete muudatuste kohta, mis käsitlevad laenuandmise ja kapitalirendi eripärasid sõjaseisukorra ajal, mis jõustus 10. augustil 2025, on kehtestatud ajutine võlakohustuse moratooriumi mehhanism Venemaa Ukraina-vastasest agressioonisõjast mõjutatud nõuetele vastavate laenuvõtjate jaoks, sealhulgas teatavate ettevõtete jaoks, kelle vara ja tegevus on mõjutatud. Ülemraada võttis 7. aprillil 2026 vastu Ukraina seaduse nr 4833-IX muudatuste kohta teatavates Ukraina õigusaktides, mis käsitlevad kohtuotsuste ja muude asutuste otsuste täitmise menetluse ning täitemenetluste teatavate etappide digitaliseerimise tõhustamist, mille teatavad sätted jõustuvad varem, s.o 24. aprillil 2026 ja 23. mail 2026. Seadus jõustub täielikult 23. oktoobril 2026.

Üheskoos tugevdavad need meetmed võlakäsitluse ja võlgade sissenõudmise raamistikku, pöörates tähelepanu sõjaga seotud hävingu ja tootlike varade kaotamise tagajärgedele, kehtestades samal ajal selgemad normid neist asjaoludest mõjutatud laenuvõtjatele ja võlausaldajatele. Kokkuvõttes hõlmavad meetmed viivislaenude strateegias kindlaks määratud võlgade sissenõudmise ja võlakäsitluse elemente.

Ja veel – kehtestatud on regulatiivsed tingimused, mis soodustavad viivislaenude turu arengut ja toimimist. Seda on tehtud Ukraina 3. juuni 2025. aasta seadusega nr 4466-IX faktooringu kohta, mis jõustus 30. juulil 2025 ja mida hakati kohaldama 30. juulil 2026 pärast seda, kui jõustus Ukraina 29. aprilli 2026. aasta seadus nr 4863, millega muudetakse Ukraina tsiviilseadustiku sätteid, mis käsitlevad suhteid faktooringutegevuse puhul. Neist seadustest esimesega on kehtestatud faktooringu jaoks uus õigusraamistik ning selgitatud rahaliste nõuete määramise ja täitmise tagamise õigusraamistikku. Muudatustega, mis on tehtud selle seadusega panganduse ja tarbijakrediidi õigusaktidesse, on kehtestatud normid, mis reguleerivad teatavate krediidinõuete üleandmist nõuetele vastavatele uutele võlausaldajatele. Teise seadusega on viidud tsiviilseadustiku asjakohased sätted vastavusse kõnealuse uue raamistikuga, millega on tagatud turuosaliste jaoks suurem õiguskindlus ja prognoositavus. Kõnealuste meetmete eesmärk on soodustada faktooringuturu arengut ja toimimist ning luua turuosalistele selgem õigusraamistik.

Nõukogu 24. septembri 2026. aasta rakendusotsuses (EL) 2026/2230, millega kinnitatakse Ukraina rahastu Ukraina kava kohase kaheksanda osamakse osalise maksmise tingimuste rahuldavat täitmist, on võetud seda vahe-eesmärki arvesse kergendava asjaoluna kooskõlas Ukraina kava kohase vahe-eesmärkide osalise täitmise hindamise metoodikaga, üksnes selle otsuse kohaldamise otstarbel. Hinnang selle vahe-eesmärgi täitmise kohta ei ole pärast rakendusotsuse vastuvõtmist muutunud.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 6.7

Vahe-eesmärgi nimetus: avaliku teenindamise kohustusega seotud ja avaliku teenindamise kohustusega mitteseotud tegevuste raamatupidamisarvestuste eristamist käsitlevate õigusaktide jõustumine

Seotud reform/investeering: 3. reform. Avaliku teenindamise kohustusega seotud ja avaliku teenindamise kohustusega mitteseotud tegevuste raamatupidamisarvestuste eristamine avaliku teenindamise kohustustes

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 6.7 nõuet järgmiselt:

„Vahe-eesmärgi 6.6 raames vastu võetud tegevuskavas kindlaks määratud õigusaktide jõustumine, millega tagatakse kooskõlas Euroopa Komisjoni direktiiviga 2006/111 avaliku teenindamise kohustusega seotud ja mitteseotud tegevuste kohustusliku raamatupidamisarvestuste struktuurse eristamise määratlemine ja rakendamine kõigis suuremates ministrite kabineti protokollotsusega heaks kiidetud riigi osalusega ettevõtetes, mis tegelevad avaliku teenindamise kohustuste täitmisega.“

Vahe-eesmärk 6.7 on teine kolmest vahe-eesmärgist 6. peatüki (finantsturud) 3. reformi elluviimisel. Sellele eelnes vahe-eesmärk 6.6 (avaliku teenindamise kohustusega seotud ja avaliku teenindamise kohustusega mitteseotud tegevuste raamatupidamisarvestuste eristamist käsitleva tegevuskava vastuvõtmine). Sellele järgneb vahe-eesmärk 6.8 (avaliku teenindamise kohustustega seotud ja avaliku teenindamise kohustusega mitteseotud tegevuste raamatupidamisarvestuste eristamist kinnitava auditiaruande esitamine), mis tuleb täita 2027. aasta kolmandaks kvartaliks.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) Ukraina 2. septembri 2026. aasta seadus nr 4961-IX muudatuste kohta teatavates Ukraina õigusaktides, mis käsitlevad tööstusparkide toimimise parandamist.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 6.7 olulisi elemente.

6. peatüki (avaliku sektori varade haldamine) 3. reformi eesmärk on luua võrdsed tingimused erasektoriga ning veelgi läheneda ELi õigustikule seeläbi, et avaliku teenindamise kohustustega seotud tegevused ja avaliku teenindamise kohustusega mitteseotud tegevused eraldatakse üksteisest.

Vahe-eesmärk 6.7 on 3. reformi teine element. See tugineb vahe-eesmärgile 6.6, kuna selle raames rakendatakse õigusakti, millele on osutatud vahe-eesmärgi 6.6 all vastu võetud tegevuskavas, milles on kindlaks määratud sammud avaliku teenindamise kohustusega seotud ja avaliku teenindamise kohustusega mitteseotud tegevuste raamatupidamisarvestuste struktuurseks kohustuslikuks eristamiseks kõigis avaliku teenindamise kohustuste täitmisega tegelevates riigi osalusega ettevõtetes.

Vastuvõetud õigusakt on jõustunud ja selles on sätestatud õiguslik alus raamatupidamisarvestuste eristamiseks kõigis avaliku teenindamise kohustuste täitmisega tegelevates riigi osalusega ettevõtetes, kuid selles pööratakse erilist tähelepanu neile ettevõtetele, mida on ministrite kabineti protokollotsuses nimetatud suurte riigi osalusega ettevõtetena. Seega võimaldab see strateegilistel riigi osalusega ettevõtetel – sealhulgas sellistes sektorites nagu energeetika ja transport – jätkata avalike teenuste osutamisega seotud kohustuste täitmist, tegeledes samal ajal läbipaistvalt ja teiste turuosalistega võrdsetel alustel ka äritegevusega.

Õigusaktis on muu hulgas määratletud avaliku teenindamise kohustused, eriõigused ja ainuõigused ning nähtud asjaomaste finants- ja majandustehingute jaoks ette kohustuslik eraldi raamatupidamisarvestus. Samuti nõutakse selles, et avalikustataks finantssuhted avaliku sektori asutustega, antaks aru avaliku sektori vahendite eraldamise ja tegeliku kasutamise kohta ning säilitataks tõendavad dokumendid, millega suurendatakse finantsläbipaistvust ning aidatakse vältida ristsubsideerimist avalike teenuste ja äritegevuse vahel.

Konkreetsemalt sisaldab kõnealune õigusakt sätteid, milles on

— määratletud sellised mõisted nagu äriüksuse „erikohustus“, „ainuõigused“ ja „eriõigused“;

— kehtestatud eraldi raamatupidamisarvestuse nõue äriüksustele, kellele on määratud erikohustused või kes täidavad muid ainu- või eriõigustel põhinevaid eriülesandeid;

— kehtestatud nõuded, mis puudutavad finantsteabe avalikustamist, eelkõige erikohustuste täitmisel kasutatavate rahastamisallikate kohta.

Nende sätetega on loodud õiguslik alus avaliku teenindamise kohustusega seotud ja avaliku teenindamise kohustusega mitteseotud tegevuste raamatupidamisarvestuste kohustuslikuks struktuurseks eristamiseks kooskõlas komisjoni direktiivi 2006/111/EÜ nõuetega.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 7.7

Vahe-eesmärgi nimetus: rahvastiku tööhõive strateegia vastuvõtmine

Seotud reform/investeering: 6. reform. Tööturu toimimise parandamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 7.7 nõuet järgmiselt:

„Elanikkonna tööhõivestrateegia heakskiitmist käsitleva Ukraina ministrite kabineti määruse vastuvõtmine. Strateegia keskendub järgmistele peamistele valdkondadele:

— *soodsate tööhõivetingimuste loomine, sealhulgas ettevõtluse kaudu ja pöörates erilist tähelepanu naistele;*

— *tööturule juurdepääsu lihtsustamine;*

— *ümberõpe ja ümberkvalifitseerimine;*

— *riiklikku tööturuameti reform;*

— *tööturu prognoosimise reform;*

— *stiimulid välismaiste talentide, ettevõtjate, kõrgelt kvalifitseeritud tööjõu ja üliõpilaste meelitamiseks Ukraina tööturule.“*

Vahe-eesmärk 7.7 on teine vahe-eesmärk 7. peatüki (inimkapital) 6. reformi elluviimisel. Vahe-eesmärgile 7.6 (demograafilise arengu strateegia aastani 2040 vastuvõtmine) anti positiivne hinnang teise osamakse raames (2024. aasta kolmandas kvartalis). Vahe-eesmärgile 7.7 järgnevad vahe-eesmärk 7.20 (kuni 2030. aastani kehtiva riikliku soolise palgalõhe ületamise strateegia rakendusmeetmete kava vastuvõtmine aastateks 2026–2028), mis tuleb täita 2026. aasta teiseks kvartaliks, ning vahe-eesmärk 7.21 (töötervishoidu ja tööohutust käsitlevate õigusaktide jõustumine), mis tuleb täita 2026. aasta neljandaks kvartaliks.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) 18. veebruari 2026. aasta ametlik väljaanne nr 40, kus strateegia on avaldatud;

3) Ukraina ministrite kabineti 7. jaanuari 2026. aasta määrus nr 92-r, millega kiidetakse heaks Ukraina elanikkonna tööhõivestrateegia aastani 2030 ja selle rakendamise tegevuskava 2026–2028;

4) 7. jaanuari 2026. aasta määrusele nr 92-r lisatud Ukraina elanikkonna tööhõivestrateegia aastani 2030.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 7.7 olulisi elemente.

7. peatüki (inimkapital) 6. reformi eesmärk on aidata kaasa tööturu toimimisele. Selleks võttis Ukraina ministrite kabinet 7. jaanuaril 2026 vastu määruse nr 92-r, millega kiidetakse heaks Ukraina elanikkonna tööhõivestrateegia aastani 2030 ja selle rakendamise tegevuskava 2026–2028 (edaspidi „strateegia“). Heakskiidetud strateegia on lisatud määrusele nr 92-r ja selle juurde kuulub tegevuskava aastateks 2026–2028.

Strateegia eesmärk on lihtsustada juurdepääsu tööturule ning samal ajal pakkuda peamistele elanikkonnarühmadele ümberõpet ja oskuste täiendamist. Selleks on kehtestatud strateegiaga integreeritud reformipakett, mille eesmärk on minimeerida teabelünki tööotsijate ja tööandjate vahel, kiirendada töökohale sobitamist ning muuta tööhõivevõimalused selgemaks, kiiremaks ja kaasavamaks. Selle lähenemisviisi keskne element on kasutusele võetav info- ja analüüsisüsteem Obrii, millest saab ühtne digivärav kodanikele ja ettevõtjatele. Sellele platvormile koondatakse teave vabade ametikohtade kohta ja CVd, see võimaldab pädevuspõhist töökohale sobitamist ja pakub e-värbamisteenuseid.

Lisaks on strateegia eesmärk edendada ettevõtlust kui olulist viisi leida tööalane rakendus, pöörates erilist tähelepanu naiste toetamisele ettevõtluses. Nii strateegiaga kui ka selle tegevuskavaga püütakse toetada naiste ettevõtlust selliste meetmete abil nagu ettevõtte rajamise ja toimimisega seotud halduslike ja õiguslike tõkete vähendamine, eelkõige naiste juhitud ettevõtete puhul; rahalise toetuse ja kapitalile juurdepääsu laiendamine, et toetada väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEde) kasvu; selle hindamine, millist mõju avaldab riiklik poliitika naiste ettevõtlusele, ning soovituste esitamine sihipärase toe tõhustamiseks ja süsteemsete tõkete kõrvaldamiseks.

Strateegiaga on ette nähtud ka see, et koostatakse riikliku tööturuameti sihtotstarbeline tegevuskava (2026–2030), milles kirjeldatakse institutsionaalsete reformide tegemisel ja teenuste ajakohastamisel rakendatavat järkjärgulist lähenemisviisi. Muu hulgas võetakse vastu kõiki tööhõivebüroosid hõlmav pädevuspõhine personalihalduse raamistik, et parandada tulemuslikkuse jälgimist ja tagada, et täidetakse teenuste tõhususega seotud eesmärgid; ajakohastatakse koolitusprogramme, et süstemaatiliselt täiendada juhtide ja töötajate oskusi kooskõlas tööturu muutuvate vajadustega, ning tugevdatakse riikliku tööturuameti juhitavat asutustevahelist koostööd, et parandada koordineerimist teiste valitsusasutuste ja klienditeenindajatega.

Selleks et muuta tööturg tulevikukindlaks, on strateegias esitatud ettepanekud reformide kohta tööjõunõudluse prognoosimise ning rahvusvaheliste talentide, sealhulgas välisriikide ettevõtjate, oskustööliste ja üliõpilaste ligimeelitamise valdkonnas. Selles on tehtud ettepanek luua kindel süsteem tööjõunõudluse analüüsimiseks ja prognoosimiseks, kasutades andmete standardset kogumist ja analüüsimist ning standardseid näitajaid, liigendatuna vanuse, soo ja asukoha alusel, ning võtta kasutusele 5–10aastase perspektiiviga majandusprognoosi mudel, milles arvestatakse makromajanduslike suundumuste ning demograafiliste ja valdkondlike muutustega.

Lisaks kasutatakse strateegia elluviimisel mitmesuguseid reklaami-, reguleerimis- ja digivahendeid, sealhulgas suunatud teadlikkuse suurendamise kampaaniaid, Ukraina hariduse ja teadusuuringute rahvusvahelist reklaamimist välisüliõpilaste ja -teadlaste ligimeelitamiseks ning analüütilisi uuringuid ja tööjõurände haldamise kava koos sisserändenõuetele vastavate kutsealade ja -kvalifikatsioonide loetelu, sealhulgas alalise elamisloa saamise võimaluste korrapärase läbivaatamisega.

Nõukogu 28. mai 2026. aasta rakendusotsuses (EL) 2026/1204, millega kinnitatakse Ukraina rahastu Ukraina kava kohase seitsmenda osamakse osalise maksmise tingimuste rahuldavat täitmist ja muudetakse rakendusotsust (EL) 2024/1447, on võetud seda vahe-eesmärki arvesse kergendava asjaoluna kooskõlas Ukraina kava kohase vahe-eesmärkide osalise täitmise hindamise metoodikaga, üksnes selle otsuse kohaldamise otstarbel. Hinnang selle vahe-eesmärgi täitmise kohta ei ole pärast rakendusotsuse vastuvõtmist muutunud.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 7.12

Vahe-eesmärgi nimetus: vähemalt 300 miljoni euro väärtuses investeeringuid haridusse

Seotud reform/investeering: investeering 1. Investeeringud haridusse

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 7.12 nõuet järgmiselt:

„Valitsuse vahearuanne (või riigikassa aruanne), millest nähtub, et 2024. ja 2025. aasta riigieelarves eraldas valitsemissektor eelkõige piirkondlikule ja kohalikule tasandile (mis on osa vahe-eesmärgist 9.7) vähemalt 300 miljonit eurot (Ukraina grivna ekvivalendina), et parandada juurdepääsu ohutule ja kvaliteetsele haridusele, sealhulgas koolieelsele haridusele kooskõlas koolieelset haridust käsitlevate uute õigusaktidega, muu hulgas järgmistel eesmärkidel:

— *varjendid ja turvalised tingimused haridusasutustes;*

— *koolibussid;*

— *tänapäevane õpetamismeetod, sealhulgas digitaliseerimise kaudu;*

— *materjalid ja seadmed õppeasutuste jaoks;*

— *kvaliteetne toitlustus;*

— *õpikodade ja laborite loomine haridusasutustes;*

— *haridushoonete energiatõhususe parandamine.“*

Vahe-eesmärk 7.12 on esimene kahest vahe-eesmärgist 7. peatüki (inimkapital) 1. investeeringu tegemisel. Sellele järgneb vahe vahe-eesmärk 7.13 (vähemalt 650 miljoni euro väärtuses investeeringuid haridusse), mis tuleb täita 2027. aasta kolmandaks kvartaliks.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) Ukraina 9. novembri 2023. aasta seadus nr 3460-IX Ukraina 2024. aasta riigieelarve kohta ja selle lisad;

3) Ukraina 19. novembri 2024. aasta seadus nr 4059-IX Ukraina 2025. aasta riigieelarve kohta ja selle lisad;

4) Ukraina ministrite kabineti 30. novembri 2016. aasta resolutsioon nr 925, mis käsitleb 2024. aasta eelarveprogrammi 2211210 (kutseharidus) ja 2025. aasta eelarveprogrammi 2211800 (kutseharidus);

5) Ukraina ministrite kabineti 28. aprilli 2023. aasta resolutsioon nr 419, mis käsitleb 2024. aasta eelarveprogrammi 2211310 (varjendid) ja 2025. aasta eelarveprogrammi 2211810 (varjendid);

6) Ukraina ministrite kabineti 28. aprilli 2023. aasta resolutsioon nr 418, mis käsitleb 2024. aasta eelarveprogrammi 2211320 (bussid) ja 2025. aasta eelarveprogrammi 2211830 (bussid);

7) Ukraina ministrite kabineti 16. veebruari 2022. aasta resolutsioon nr 120, mis käsitleb 2025. aasta eelarveprogrammi 2211330 (sööklad);

8) Ukraina ministrite kabineti 4. aprilli 2018. aasta resolutsioon nr 237, mis käsitleb eelarveprogrammi 2211230 (reform „Uus Ukraina kool“);

9) Ukraina ministrite kabineti 31. detsembri 2024. aasta resolutsioon nr 1554, mis käsitleb 2025. aasta eelarveprogrammi 2211850 (reform „Uus Ukraina kool“);

10) Ukraina ministrite kabineti 30. detsembri 2024. aasta resolutsioon nr 1530, mis käsitleb eelarveprogrammi 2211840 (tulekaitse);

11) Ukraina ministrite kabineti 30. detsembri 2022. aasta resolutsioon nr 1477, mis käsitleb eelarveprogrammi 3511280 (varjendid ja bussid), ning Ukraina ministrite kabineti 29. oktoobri 2025. aasta resolutsioon nr 1392, mis jõustus Ukraina haridus- ja teadusministeeriumi 11. septembri 2024. aasta määruse nr 1308 ja 11. septembri 2024. aasta määruse nr 1310 alusel;

12) Ukraina rahandusministeeriumi 30. jaanuari 2018. aasta määrusega nr 41 heaks kiidetud Ukraina riigieelarve täitmist käsitleva aruande II jao „Kulud“ alajao II.1 „Kulud riigieelarve kulu- ja laenuprogrammide kaupa“ aruandevorm 2024. ja 2025. aasta kohta;

13) Ukraina rahandusministeeriumi 30. jaanuari 2018. aasta määrusega nr 41 heaks kiidetud Ukraina riigieelarve täitmist käsitleva aruande vorm „Ukraina riigieelarvest kohalikesse eelarvetesse tehtavate valitsustevaheliste ülekannete (muud toetused ja subsiidiumid) näitajate rakendamine“ 2024. ja 2025. aasta kohta;

14) lihtsustatud tehnilised arvutused;

15) loetelu Ukraina haridus- ja teadusministeeriumi määrustest ja muudest otsustest, millega määrati kindlaks asjaomaste eelarveprogrammide raames rahastatavad projektid;

16) loetelu kõigist asjaomaste eelarveprogrammide raames rakendatud projektidest;

17) loetelu asjaomaste eelarveprogrammide raames rakendatud projektidest ja seonduvatest hangetest.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 7.12 olulisi elemente.

7. peatüki (inimkapital) 1. investeeringu eesmärk on parandada juurdepääsu ohutule ja kvaliteetsele riiklikule haridusele.

Selleks eraldati Ukraina 2024. ja 2025. aasta riigieelarvest vahendeid ja rakendati mitut sihtotstarbelist eelarveprogrammi, mis keskenduvad investeerimisele turvalisse, kättesaadavasse ja kvaliteetsesse haridusse piirkondlikul ja kohalikul tasandil. Need programmid hõlmasid muu hulgas varjendite rajamist ja tulekaitsemeetmete rakendamist haridusasutustes, koolibusside ostmist, sööklate moderniseerimist, õppematerjalide ja -seadmete pakkumist reformi „Ukraina uus kool“ raames ning töökodade ja laborite ajakohastamist kutseharidusasutustes, sealhulgas energiatõhususe, ohutuse ja kaasatusega seotud meetmeid.

Nende sihtotstarbeliste eelarveprogrammide raames teatatud kulude kogumaht oli 2024. aastal 4,64 miljardit Ukraina grivnat (107 miljonit eurot) ja 2025. aastal 11,42 miljardit Ukraina grivnat (244 miljonit eurot), mis tähendab, et kahe aasta jooksul investeeriti kokku ligikaudu 16,06 miljardit Ukraina grivnat (351 miljonit eurot), mida on rohkem kui vahe-eesmärgi 7.12 miinimumeesmärk 300 miljonit eurot. Tuleb märkida, et kuna Ukraina teatas ainult kontrollitud kuludest ja kontrollimine on veel pooleli, võib see summa suureneda ligikaudu 17,38 miljardi Ukraina grivnani (380 miljonit eurot).

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 7.14

Vahe-eesmärgi nimetus: vähemalt 200 miljoni euro väärtuses investeeringuid tervishoidu

Seotud reform/investeering: investeering 2. Investeeringud tervishoidu

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 7.14 nõuet järgmiselt:

„Valitsuse vahearuanne (või riigikassa aruanne), millest nähtub, et 2024. ja 2025. aasta riigieelarves eraldas valitsemissektor vähemalt 200 miljonit eurot (Ukraina grivna ekvivalendis) tervishoiu tugevdamiseks, millest osa piirkondlikule tasandile (osana vahe-eesmärgist 9.7), muu hulgas järgmistel eesmärkidel:

— *laboriseadmed mikrobioloogiliseks, keemiliseks ja füüsikaliseks analüüsiks;*

— *varjendid ja ohutusmeetmed tervishoiuasutuste jaoks;*

— *haiglaseadmed meditsiinilise analüüsi, kirurgilise ravi ja patsientide hoolduse jaoks;*

— *tervishoiutaristu ja -rajatised;*

— *IT-süsteemid tervishoiuteenuste tõhususe ja tulemuslikkuse parandamiseks.“*

Vahe-eesmärk 7.14 on esimene vahe-eesmärk 7. peatüki (inimkapital) 2. investeeringu tegemisel. Sellele järgneb vahe-eesmärk 7.15 (vähemalt 400 miljoni euro väärtuses investeeringuid tervishoidu), mis tuleb täita 2027. aasta kolmandaks kvartaliks.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) Ukraina 9. novembri 2023. aasta seadus nr 3460-IX Ukraina 2024. aasta riigieelarve kohta ja selle lisad;

3) Ukraina 19. novembri 2024. aasta seadus nr 4059-IX Ukraina 2025. aasta riigieelarve kohta ja selle lisad;

4) Ukraina 3. detsembri 2025. aasta seadus nr 4695-IX Ukraina 2026. aasta riigieelarve kohta ja selle lisad;

5) Ukraina ministrite kabineti 24. detsembri 2019. aasta resolutsioon nr 1886, mis käsitleb eelarveprogrammi 2308060;

6) Ukraina ministrite kabineti 17. märtsi 2011. aasta resolutsioon nr 298, mis käsitleb eelarveprogrammi 2301400;

7) Ukraina ministrite kabineti 2. aprilli 2024. aasta resolutsioon nr 374, mis käsitleb eelarveprogrammi 2311590;

8) Ukraina ministrite kabineti 23. jaanuari 2024. aasta resolutsioon nr 73, mis käsitleb eelarveprogrammi 2311500;

9) Ukraina ministrite kabineti 15. märtsi 2024. aasta resolutsioon nr 289, mis käsitleb eelarveprogrammi 2301060;

10) Ukraina ministrite kabineti 27. novembri 2019. aasta resolutsioon nr 1121, mis käsitleb eelarveprogrammi 2301040;

11) Ukraina ministrite kabineti 7. märtsi 2025. aasta resolutsioon nr 271, mis käsitleb eelarveprogrammi 2301800;

12) Ukraina ministrite kabineti 18. märtsi 2025. aasta resolutsioon nr 312, mis käsitleb eelarveprogrammi 2311800;

13) Ukraina ministrite kabineti 18. märtsi 2025. aasta resolutsioon nr 312 (muudetud kujul);

14) Ukraina tervishoiuministeeriumi 30. detsembri 2024. aasta määrus nr 2195, mis käsitleb eelarveprogrammi 2301170, ja selle lisad;

15) Ukraina tervishoiuministeeriumi 30. detsembri 2024. aasta määrus nr 2192, mis käsitleb eelarveprogrammi 230110, ja selle lisad;

16) Ukraina Teaduste Akadeemia 22. mai 2024. aasta rakenduskava nr 39, mis käsitleb eelarveprogrammi 6561190, ja selle lisad;

17) tervishoiuministeeriumi 6. aprilli 2026. aasta määrus nr 464, mis käsitleb eelarveprogrammi 2301800;

18) Ukraina rahandusministeeriumi 30. jaanuari 2018. aasta määrusega nr 41 heaks kiidetud Ukraina riigieelarve täitmist käsitleva aruande II jao „Kulud“ alajao II.1 „Kulud riigieelarve kulu- ja laenuprogrammide kaupa“ aruandevorm 2024. ja 2025. aasta kohta;

19) Ukraina rahandusministeeriumi 30. jaanuari 2018. aasta määrusega nr 41 heaks kiidetud Ukraina riigieelarve täitmist käsitleva aruande aruandevorm „Ukraina riigieelarvest kohalikesse eelarvetesse tehtavate valitsustevaheliste ülekannete (muud toetused ja subsiidiumid) näitajate rakendamine“ 2024. ja 2025. aasta kohta;

20) Ukraina riigikassa 15. juuli 2026. aasta kiri ja selle lisad;

21) Ukraina riigikassa 15. septembri 2026. aasta kiri ja selle lisad;

22) lihtsustatud tehnilised arvutused;

23) loetelu Ukraina tervishoiuministeeriumi määrustest ja muudest otsustest, millega määrati kindlaks asjaomaste eelarveprogrammide raames rahastatavad projektid;

24) loetelu kõigist asjaomaste eelarveprogrammide raames rakendatud projektidest;

25) loetelu asjaomaste eelarveprogrammide raames rakendatud projektidest ja seonduvatest hangetest.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 7.14 olulisi elemente.

7. peatüki (inimkapital) 2. investeeringu eesmärk on parandada Ukraina riiklikku tervishoiusüsteemi.

Selleks eraldati Ukraina 2024. ja 2025. aasta riigieelarvest vahendeid ja rakendati mitut sihtotstarbelist eelarveprogrammi, mis hõlmasid muu hulgas tervishoiuasutuste ohutust ja kaitsestruktuuride rajamist; tervishoiutaristu taastamist, rekonstrueerimist ja moderniseerimist; taastusravi ja eriarstiabi, sealhulgas pediaatria, kardioloogia ja onkoloogia, ning meditsiinihariduse ja -teaduse arendamist; tervishoiuasutuste toetamist piirkondlikul ja kohalikul tasandil; tänapäevaste meditsiiniseadmetega varustamist ning tervishoiusüsteemi suutlikkuse ja ravi järjepidevuse suurendamist.

Ukraina ametiasutuste teatel olid nende eelarveprogrammide rahastamiskõlblikud kulud 2024. aastal 4,33 miljardit Ukraina grivnat (100 miljonit eurot) ja 2025. aastal 4,10 miljardit Ukraina grivnat (87 miljonit eurot), mis teeb kahe aasta kogusummaks ligikaudu 8,43 miljardit Ukraina grivnat (187 miljonit eurot).

Eelarveprogrammide rakendamine jätkus 2026. aastal, tulenevalt vahe-eesmärgist 7.15, mille kohaselt tuleb investeerida tervishoidu vähemalt 400 miljonit eurot. Sellega seoses nähti Ukraina 2026. aasta riigieelarves tervishoiutaristu ja -rajatiste jaoks ette sihtotstarbelised eelarveprogrammid kogumahuga 4,12 miljardit Ukraina grivnat (ligikaudu 81 miljonit eurot).

Teavet projektide ja nendega seotud hangete kohta kogutakse kord kvartalis. Teatatud kulud 2026. aasta esimesel kuuel kuul (mille kohta saab seda teavet esitada) olid kokku 597 miljonit Ukraina grivnat (ligikaudu 12 miljonit eurot). Seega võtab komisjon positiivse hinnangu andmisel arvesse vaid need 12 miljonit eurot, mis teeb kogukuluks ligikaudu 9 miljardit Ukraina grivnat (199 miljonit eurot). Kuigi see erineb veidi vahe-eesmärgi 7.14 täitmiseks vajalikust summast, on esitatud tõenditest näha, et asjaomaseid investeeringuid tervishoidu tehakse ka järgmisel perioodil, ja need tõendid kinnitavad, et vahe-eesmärgiga taotletav poliitikaeesmärk on sisuliselt saavutatud. Selle põhjal võib lugeda vahe-eesmärgi 7.14 rahuldavalt täidetuks.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 7.18

Vahe-eesmärgi nimetus: vähemalt 200 miljoni euro suurune investeering eluaseme pakkumiseks I ja II rühma puuetega veteranidele, surnud veteranide pereliikmetele ja riigisisestele põgenikele
Seotud reform/investeering: investeering 5. Investeeringud haavatavatele elanikkonnarühmadele eluaseme pakkumiseks
Rahastatakse järgmistest allikatest: laen
Taust Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 7.18 nõuet järgmiselt: *„Valitsuse vahearuanne (või riigikassa aruanne), millest nähtub, et 2024. ja 2025. aasta riigieelarves eraldas valitsemissektor vähemalt 200 miljonit eurot (Ukraina grivna ekvivalendis) eluaseme pakkumiseks:* — *I ja II rühma puuetega inimestele, kes kaitsesid Ukraina sõltumatust, suveräänsust ja territoriaalset terviklikkust;* — *surnud kaitsjate pereliikmetele;* — *riigisisestele põgenikele, kes kaitsesid Ukraina sõltumatust, suveräänsust ja territoriaalset terviklikkust, ning nende pereliikmetele.“* Vahe-eesmärk 7.18 on esimene kahest vahe-eesmärgist 7. peatüki (inimkapital) 5. investeeringu tegemisel. Sellele järgneb vahe-eesmärk 7.16 (vähemalt 350 miljoni euro väärtuses investeeringuid sotsiaaltaristusse), mis tuleb täita 2027. aasta kolmandaks kvartaliks.
Esitatud tõendid 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud; 2) Ukraina 9. novembri 2023. aasta seadus nr 3460-IX Ukraina 2024. aasta riigieelarve kohta ja selle lisad; 3) Ukraina 19. novembri 2024. aasta seadus nr 4059-IX Ukraina 2025. aasta riigieelarve kohta ja selle lisad; 4) Ukraina ministrite kabineti 19. novembri 2024. aasta määrus nr 1146-r, mis käsitleb eelarveprogramme 1511040 ja 1511050; 5) Ukraina ministrite kabineti 20. detsembri 2024. aasta määrus nr 1285-r, mis käsitleb eelarveprogramme 1511040 ja 1511050; 6) Ukraina ministrite kabineti 26. novembri 2025. aasta määrus nr 1313, mis käsitleb eelarveprogrammi 1511800;

7) Ukraina ministrite kabineti 17. detsembri 2025. aasta määrus nr 1433-r, mis käsitleb eelarveprogrammi 1511800;

8) Ukraina ministrite kabineti 23. detsembri 2025. aasta määrus nr 1473-r, mis käsitleb eelarveprogrammi 1511800;

9) Ukraina ministrite kabineti 19. oktoobri 2016. aasta resolutsioon nr 719, mis käsitleb eelarveprogramme 1511040 ja 1511800;

10) Ukraina ministrite kabineti 18. aprilli 2018. aasta resolutsioon nr 280, mis käsitleb eelarveprogrammi 1511050;

11) lihtsustatud tehnilised arvutused;

12) Ukraina rahandusministeeriumi 30. jaanuari 2018. aasta määrusega nr 41 heaks kiidetud Ukraina riigieelarve täitmist käsitleva aruande II jao „Kulud“ alajao II.1 „Kulud riigieelarve kulu- ja laenuprogrammide kaupa“ aruandevorm 2024. ja 2025. aasta kohta.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 7.18 olulisi elemente.

7. peatüki (inimkapital) 5. investeeringu eesmärk on parandada taskukohaste eluasemete kättesaadavust ning eluasemete kvaliteeti ja juurdepääsetavust, pöörates erilist tähelepanu veteranidele, puuetega inimestele, nende pereliikmetele ja riigisisestele põgenikele.

Selleks eraldati Ukraina 2024. ja 2025. aasta riigieelarvest vahendeid ja rakendati mitut sihtotstarbelist eelarveprogrammi, kus olid tähelepanu keskmes haavatavad rühmad, nimelt Ukrainat kaitsnud I ja II rühma puuetega inimesed; surnud kaitsjate pereliikmed ning Ukrainat kaitsnud riigisiseselt ümberasustatud veteranid vastavalt asjakohastele seadusega ette nähtud toetuskõlblikkuse ja eluaseme registreerimise nõuetele.

Kulude kogumaht oli 2024. aastal 9,82 miljardit Ukraina grivnat (226 miljonit eurot) ja 2025. aastal 6,48 miljardit Ukraina grivnat (138 miljonit eurot), mis tähendab, et kahe aasta kulud kokku olid ligikaudu 16,3 miljardit Ukraina grivnat (364 miljonit eurot), mida on rohkem kui vahe-eesmärgi 7.18 miinimumeesmärk 200 miljonit eurot.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 7.20

Vahe-eesmärgi nimetus: kuni 2030. aastani kehtiva riikliku soolise palgalõhe ületamise strateegia rakendusmeetmete kava vastuvõtmine aastateks 2026–2028

Seotud reform/investeering: 6. reform. Tööturu toimimise parandamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 7.20 nõuet järgmiselt:

„Kuni 2030. aastani kehtiva riikliku soolise palgalõhe ületamise strateegia rakendusmeetmete kava vastuvõtmine aastateks 2026–2028 ja avaldamine ministrite kabineti veebisaidil.“

Vahe-eesmärk 7.20 on kolmas vahe-eesmärk 7. peatüki (inimkapital) 6. reformi rakendamisel, mis käsitleb kuni 2030. aastani kehtiva riikliku soolise palgalõhe ületamise strateegia rakendusmeetmete kava vastuvõtmist aastateks 2026–2028. Sellele eelnesid vahe-eesmärk 7.6 (demograafilise arengu strateegia aastani 2040 vastuvõtmine), millele anti positiivne hinnang 2024. aasta kolmandas kvartalis, ning vahe-eesmärk 7.7 (rahvastiku tööhõive strateegia vastuvõtmine), millele anti positiivne hinnang 2026. aasta neljandas kvartalis. Sellele järgneb vahe-eesmärk 7.21 (töötervishoidu ja tööohutust käsitlevate õigusaktide jõustumine).

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) 3. juuni 2026. aasta ametlik väljaanne nr 116, kus strateegia on avaldatud;

3) Ukraina ministrite kabineti 27. mai 2026. aasta määrus nr 504-p, millega kiidetakse heaks kuni 2030. aastani kehtiva riikliku soolise palgalõhe ületamise strateegia rakendusmeetmete kava aastateks 2026–2028;

4) 27. mai 2026. aasta määrusele nr 504-p lisatud kuni 2030. aastani kehtiva riikliku soolise palgalõhe ületamise strateegia rakendusmeetmete kava aastateks 2026–2028.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 7.20 olulisi elemente.

7. peatüki (inimkapital) 6. reformi eesmärk on aidata kaasa tööturu toimimisele. Selleks võttis Ukraina ministrite kabinet 27. mail 2026 vastu määruse nr 504-p, millega kiidetakse heaks kuni 2030. aastani kehtiva riikliku soolise palgalõhe ületamise strateegia rakendusmeetmete kava aastateks 2026–2028 (edaspidi „rakendusmeetmete kava“). Rakendusmeetmete kava on lisatud heaks kiidetud määrusele nr 504-p.

Rakendusmeetmete kavas aastateks 2026–2028 on sätestatud struktureeritud ja poliitika seisukohast asjakohane raamistik, mille eesmärk on edendada soolist võrdõiguslikkust, keskendudes eelkõige võrdsele palgale, tööturul osalemisele, haridusalasele kaasamisele ning alusharidusele ja lapsehoiule juurdepääsule. Kavandatud meetmed on kooskõlas rahvusvaheliste ja Euroopa kohustustega asjaomastes valdkondades.

Nõukogu 24. septembri 2026. aasta rakendusotsuses (EL) 2026/2230, millega kinnitatakse Ukraina rahastu Ukraina kava kohase kaheksanda osamakse osalise maksmise tingimuste rahuldavat täitmist, on võetud seda vahe-eesmärki arvesse kergendava asjaoluna kooskõlas Ukraina kava kohase vahe-eesmärkide osalise täitmise hindamise metoodikaga, üksnes selle otsuse kohaldamise otstarbel. Hinnang selle vahe-eesmärgi täitmise kohta ei ole pärast rakendusotsuse vastuvõtmist muutunud.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 8.12

Vahe-eesmärgi nimetus: ühtse riikliku metroloogiainstituudi määramist käsitleva resolutsiooni muudatuste vastuvõtmine

Seotud reform/investeering: 5. reform. Õigusaktide ja standardite ühtlustamine ELiga

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 8.12 nõuet järgmiselt:

„Ministrite kabineti 27. mai 2015. aasta resolutsiooni nr 330 (riikliku metroloogiainstituudi – riigiettevõtte „Ukraina Riiklik Standardimise, Metroloogia, Sertifitseerimise ja Tarbijakaitse Teadus- ja Tootmiskeskus“ (SE „Ukrmetrteststandard“, Kiiev) – määramise kohta) muudatuste vastuvõtmine.“

Vahe-eesmärk 8.12 on kolmas ja viimane vahe-eesmärk 8. peatüki (ettevõtluskeskkond) 5. reformi elluviimisel. Sellele eelnesid vahe-eesmärk 8.7 (turujärelevalvemeetmete jätkamist ja toiduks mittekasutatavate toodete kontrolli, sealhulgas tooteohutuskontrolli käsitleva resolutsiooni vastuvõtmine), mis tuli täita 2024. aasta neljandaks kvartaliks, ning vahe-eesmärk 8.8 (kolme tööstustoodete rühma käsitlevate harmoneeritud standardite vastuvõtmine), mis tuli täita 2025. aasta kolmandaks kvartaliks.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) Ukraina ministrite kabineti 19. augusti 2026. aasta resolutsioon nr 1055 ministrite kabineti 27. mai 2015. aasta resolutsiooni nr 330 lõike 1 muutmise kohta.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 8.12 olulisi elemente.

8. peatüki (ettevõtluskeskkond) 5. reformi eesmärk on jätkata turujärelevalvemeetmeid ning hõlbustada liidu normide ja standardite vastuvõtmist Ukrainas, eelkõige tööstustoodete valdkonnas.

Resolutsiooni nr 1055 vastuvõtmisega anti riikliku metroloogiainstituudi staatus üksnes riigiettevõttele Ukraina Riiklik Standardimise, Metroloogia, Sertifitseerimise ja Tarbijakaitse Teadus- ja Tootmiskeskus.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 9.7

Vahe-eesmärgi nimetus: vähemalt 5 % ekvivalendi eraldamine üldisest tagastamatust rahalisest toetusest riigi tasandist madalama tasandi ametivõimude taastamis-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajaduste rahuldamiseks

Seotud reform/investeering: investeering 1. Investeeringud Ukraina riigi tasandist madalama tasandi ametivõimude taastamis-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajadusteks

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 9.7 nõuet järgmiselt:

„Vahearuanne, millest nähtub, et vähemalt 5 % ekvivalent tagastamatust rahalisest toetusest on eraldatud Ukraina riigi tasandist madalama tasandi ametivõimude, eelkõige kohalike omavalitsuste taaste-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajaduste rahuldamiseks.“

Vahe-eesmärk 9.7 on esimene vahe-eesmärk 9. peatüki 1. investeeringu elluviimisel. Sellele järgneb vahe-eesmärk 9.8 (vähemalt 20 % eraldamine üldisest tagastamatust rahalisest toetusest riigi tasandist madalama tasandi ametivõimude taastamis-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajaduste rahuldamiseks), mis tuleb täita 2027. aasta kolmandaks kvartaliks.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) aruandevorm „Ukraina riigieelarvest kohalikesse eelarvetesse tehtavate valitsustevaheliste ülekannete (muud toetused ja subsiidiumid) näitajate rakendamine“ 2024. ja 2025. aasta kohta, mis esitati tõendina seoses vahe-eesmärkidega 7.12 ja 7.14;

3) loetelu aastatel 2024–2025 rahastatud projektidest ja eelarveprogrammidest, mis väidetavalt aitasid kaasa vahe-eesmärgi 9.7 saavutamisele, sealhulgas tegelikult eraldatud summad Ukraina grivnades ja eurodes.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 9.7 olulisi elemente.

9. peatüki (detsentraliseerimine ja regionaalpoliitika) 1. investeeringu eesmärk on toetada Ukraina riigi tasandist madalama tasandi ametivõimude, eelkõige kohaliku omavalitsuse taastamis-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajadusi.

Vahe-eesmärgi 9.7 kohaselt tuleb esitada vahearuanne, millest on näha, et 2024. ja 2025. aastaks on selleks eraldatud vähemalt 5 % I samba tagastamatust rahalisest toetusest. Arvestades, et I samba raames antakse tagastamatut rahalist toetust 5,27 miljardit eurot, peab 5 % nõude täitmiseks olema eraldatud vähemalt 263,5 miljonit eurot.

Ukraina ametiasutuste esitatud tõenditest on näha, et aastatel 2024–2025 eraldati vahe-eesmärgi 9.7 täitmiseks rahalisi vahendeid kolme mehhanismi kaudu.

Esiteks rahastati riigieelarvest piirkondlikesse ja kohalikesse eelarvetesse tehtud ülekannetest investeeringuid haridusse ja tervishoiutaristusse. Need hõlmasid muu hulgas reformi „Uus Ukraina kool“, koolibusse, tulekaitsesüsteeme, elanikkonnakaitse struktuure ja varjendeid, koolisööklate moderniseerimist, kutsehariduse taristut, ohutust tervishoiuasutustes ja avaliku sektori investeerimisprojekte tervishoiusektoris. Selle mehhanismi kaudu anti 2024. aastal 5,39 miljardit Ukraina grivnat (124 miljonit eurot) ja 2025. aastal 13,16 miljardit Ukraina grivnat (281 miljonit eurot), mis teeb kokku 18,55 miljardit Ukraina grivnat (405,1 miljonit eurot).

Teiseks anti rahalisi vahendeid otse piirkondlikul ja kohalikul tasandil rakendatavate avaliku sektori investeerimisprojektide jaoks, sealhulgas rehabilitatsiooni- ja tervishoiutaristu projektide tarvis ning investeerimiseks piirkondlike haiguste ennetamise ja tõrje keskuste vastupanuvõimesse (parandustööd, veevarustustaristu ja autonoomsed küttesüsteemid). Selle mehhanismi kaudu anti 2024. aastal 117,42 miljonit Ukraina grivnat (2,70 miljonit eurot) ja 2025. aastal 358,35 miljonit Ukraina grivnat (7,66 miljonit eurot), mis teeb kokku 475,77 miljonit Ukraina grivnat (10,4 miljonit eurot).

Kolmandaks hangiti tsentraalselt meditsiiniseadmeid, mis jagati piirkondade tervishoiuasutustele, lähtudes kindlakstehtud vajadustest ja sooviavaldustest. 2024. aastal rahastati selle mehhanismi raames seadmeid 896,5 miljoni Ukraina grivna (20,63 miljoni euro) väärtuses ja 2025. aastal 711,07 miljoni Ukraina grivna (15,2 miljoni euro) väärtuses, mis teeb kokku 1,61 miljardit Ukraina grivnat (35,8 miljonit eurot). Kuigi hanked korraldati tsentraalselt, suunati seadmed piirkondade tervishoiutaristusse ning need vastasid riigi tasandist madalama tasandi kindlakstehtud taastamis-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajadustele. Seetõttu saab neid vahe-eesmärgi 9.7 puhul arvesse võtta. Kokku eraldati nende kolme mehhanismi kaudu 2024. aastal 6,4 miljardit Ukraina grivnat (147 miljonit eurot) ja 2025. aastal 14,22 miljardit Ukraina grivnat (304,4 miljonit eurot). Seega rahastati Ukraina riigi tasandist madalama tasandi ametivõimude taastamis-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajadusi aastatel 2024–2025 kokku ligikaudu 20,63 miljardi Ukraina grivnaga (451 miljonit eurot). Esitatud tõendites on täpsustatud asjakohased eelarveprogrammid, investeerimisvaldkonnad, projektid ja toetusesaajad. Neist on näha, et rahastati investeeringuid, millega rahuldatakse piirkondlikke ja kohalikke, sealhulgas kohalike omavalitsuste vajadusi. Komisjon leiab, et nimetatud kolme mehhanismi kaudu tehtud kulutused kuuluvad vahe-eesmärgiga 9.7 ette nähtud taastamise, ülesehitamise ja moderniseerimise alla, kuna nendega toetatakse avaliku taristu ja avalike teenuste rajamist, rekonstrueerimist, taastamist, moderniseerimist, varustamist ja vastupidavust riigi tasandist madalamal tasandil. Tõendid kajastavad tegelikku rahastamist ja eelarve täitmist, mitte üksnes eelarveeraldisi, ning näitavad, et vahe-eesmärgi 9.7 täitmiseks vajalik minimaalne eraldis on tehtud. 451 miljonit eurot, millest on kõnealuse kolme mehhanismi raames teatatud, moodustab I samba 5,27 miljardi euro suurusest tagastamatust rahalisest toetusest ligikaudu 8,6 %. See ületab 5 % nõuet (263,5 miljonit eurot) ligikaudu 187,8 miljoni euro ehk 3,6 protsendipunkti võrra. Esitatud tõendite põhjal leiab komisjon, et vahe-eesmärgi 9.7 nõue on rahuldavalt täidetud. Dokumenteeritud eraldiste kogusumma on 451 miljonit eurot, mis moodustab I samba 5,27 miljardi euro suurusest tagastamatust rahalisest toetusest ligikaudu 8,6 %. Seega on ületatud nõutav 5 % künnis, milleks on 263,5 miljonit eurot.
Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 10.3

Vahe-eesmärgi nimetus: taastuvenergiasse tehtavate investeeringute loamenetluste parandamist käsitlevate õigusaktide jõustumine

Seotud reform/investeering: 2. reform. Õigusraamistiku parandamine taastuvenergia osakaalu suurendamiseks ja energiasüsteemi stabiilse toimimise tagamiseks

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 10.3 nõuet järgmiselt:

„Jõustub õigusakt, mis käsitleb taastuvenergiainvesteeringute loamenetluste lühendamist kooskõlas liidu eeskirjadega, mis on energiaühenduses üle võetud ministrite nõukogu 11. detsembri 2024. aasta soovitusega 2024/1/MC-EnC taastuvenergiaprojektide kasutuselevõtu kiirendamise ja energiatõhususe esikohale seadmise põhimõtte rakendamise kohta (edaspidi „soovitus 2024/1/MC-EnC“).“

Vahe-eesmärk 10.3 on 2. reformi kolmas ja viimane vahe-eesmärk. Sellele eelnesid vahe-eesmärk 10.2 (taastuvenergia turupõhise raamistiku kehtestamine kooskõlas ELi eesmärkidega) ja vahe-eesmärk 10.4 (taastuvenergia lisatasu ülekandetasust eraldamise tegevuskava vastuvõtmine)

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) 2. septembri 2026. aasta seadus nr 4963-IX.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 10.3 olulisi elemente.

Selle reformi üldeesmärk on suurendada taastuvenergia osakaalu Ukraina energiaallikate jaotuses, lihtsustades ja lühendades taastuvenergiaprojektide puhul kohaldatavaid loamenetlusi.

Vahe-eesmärgi 10.3 täitmiseks võeti 2. septembril 2026 vastu seadus nr 4963-IX. Selle seadusega ühtlustatakse ja lühendatakse taastuvenergiaprojektide loamenetlusi kooskõlas energiaühenduse ministrite nõukogu 11. detsembri 2024. aasta soovitusega 2024/1/MC-EnC, milles soovitatakse Ukrainal luua õiguslikud ja institutsioonilised eeltingimused direktiivi (EL) 2018/2001 (taastuvatest energiaallikatest toodetud energia kasutamise edendamise kohta, muudetud direktiiviga (EL) 2023/2413) (edaspidi „taastuvenergia direktiiv“) artiklite 15b, 15c, 15d, 15e, 16, 16a, 16b, 16c, 16d, 16e ja 16f rakendamiseks. Seadusega nr 4963-IX on võetud kõik eespool nimetatud sätted üle riigi õigusesse, muutes 24. märtsi 2003. aasta seadust nr 555-IV alternatiivsete energiaallikate kohta. Täpsemalt:

— seaduse nr 555-IV uue artikli 9 lõikega 9 on võetud üle taastuvenergia direktiivi artikkel 15b. Selles nõutakse, et keskasutus, kes vastutab riikliku poliitika kujundamise ja rakendamise eest elektrisektoris, korraldaks kooskõlastatud kaardistamise, et teha kindlaks riigi potentsiaal ja olemasolevad alad taastuvenergiarajatiste ja nendega seotud taristu rajamiseks, mis on vajalik riikliku energia- ja kliimakava eesmärgi saavutamiseks ning riikliku panuse andmiseks energiaühenduse eesmärkide saavutamisse.

— Seaduse nr 555-IV uue artikli 9 lõikega 10 on võetud riigi õigusesse üle taastuvenergia direktiivi artiklid 15c ja 15d. Selles nõutakse, et Ukraina ministrite kabinet kiidaks eespool nimetatud kaardistamist arvesse võttes heaks ühe või mitu kava, milles määratakse kindlaks üht või mitut liiki taastuvate energiaallikate eelisarendusalad, st piirkonnad, kus loamenetlusi kiirendatakse ja lihtsustatakse. Nende kavade puhul tehakse keskkonnamõju strateegiline hindamine ja need sisaldavad vajalikke leevendusmeetmeid, et vähendada ja/või ära hoida kahju keskkonnale. Kooskõlas 20. märtsi 2018. aasta hindamise seaduse nr 2354-VIII (keskkonnamõju strateegilise hindamise kohta) artikliga 9 on keskkonnamõju strateegilise hindamise protsessi kohustuslik etapp avalik konsultatsioon. Kõnealused kavad avaldatakse ühtses riiklikus avatud andmete veebiportaalis ja vaadatakse korrapäraselt läbi, eelkõige riikliku energia- ja kliimakava läbivaatamisel ja ajakohastamisel.

— Seaduse nr 555-IV uue artikli 14 lõigetega 2 ja 10 on võetud riigi õigusesse üle taastuvenergia direktiivi artiklid 16 ja 16f. Neis on määratud kindlaks loamenetluse peamised põhimõtted ja sätestatud energiaprojektide puhul kohaldatav ülekaaluka avaliku huvi põhimõte.

— Seaduse nr 555-IV uue artikli 14 lõigetega 5 ja 6 on võetud riigi õigusesse üle taastuvenergia direktiivi artiklid 16a ja 16b. Nendega on kehtestud tähtajad taastuvenergia eelisarendusaladel ja neist väljaspool asuvate projektide loamenetluse lõpuleviimiseks kooskõlas taastuvenergia direktiiviga ning lihtsustatud taastuvenergia eelisarendusaladel asuvate projektide puhul kohaldatavat loamenetlust.

— Seaduse nr 555-IV uue artikli 14 lõigetega 7, 8 ja 9 on võetud riigi õigusesse üle taastuvenergia direktiivi artiklid 16c, 16d ja 16e. Neis on sätestatud erinormid ajakohastamisprojektide ning päikeseenergiaseadmete ja soojuspumpade paigaldamise kohta.

2. septembri 2026. aasta seadus nr 4963-IX jõustus 1. oktoobril 2026, st järgmisel päeval pärast selle avaldamist 30. septembri 2026. aasta ametlikus väljaandes nr 190.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 10.19

Vahe-eesmärgi nimetus: riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni finants- ja otsustusprotsesside usaldusväärsust ja stabiilsust käsitleva välisauditi volituste koostamine

Seotud reform/investeering: 5. reform. Riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni sõltumatuse tagamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 10.19 nõuet järgmiselt:

„Riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni finantsjuhtimist ning otsustusprotsesside usaldusväärsust ja stabiilsust käsitleva välisauditi volituste koostamine, sealhulgas arvestades hiljutisi tervikluse probleeme ja arenguid energeetikasektoris. Volitused peaksid keskenduma järgmisele:

— *otsustusprotsessi hindamine, sealhulgas sisemised heakskiitmismenetlused, jälgitavus, dokumenteerimisstandardid ja kaitsemeetmed, millega tagatakse reguleerivate otsuste terviklikkus ja läbipaistvus;*

— *eetikatavade hindamine, sealhulgas huvikonfliktide ennetamine, huvide deklaratsioonid, taandamismenetlused ja volinike, juhtkonna ja töötajate suhtes kohaldatavad aruandlusmehhanismid;*

— *korruptsioonivastase programmi ja sisemiste nõuetele vastavuse mehhanismide hindamine, sealhulgas institutsiooniliste haavatavuste ja usaldusväärsusega seotud riskide kindlakstegemine;*

— *finantsotsuste tegemise protsesside, rahaliste vahendite eraldamise ja haldamise ning nendega seotud sisekontrollimehhanismide, sealhulgas läbipaistvuse, jälgitavuse, vastutavuse ja väärkasutuse või lubamatu mõjutamise vastaste kaitsemeetmete hindamine;*

— *kommunikatsioonipoliitika hindamine, sealhulgas koostöö ELi/energiaühenduse reguleerivate asutuste, turuosaliste ja muude Ukraina avaliku sektori asutustega ning läbipaistvuse, järjepidevuse ja võrdse kohtlemise tagamise mehhanismid;*

— *finantskomponendi hindamine, sealhulgas eelarvestamine, hanked, sisekontroll ja aruandluskord.*

Volitustes määratakse kindlaks sellise auditi üksikasjalik kord, ajastus ja maksumus. Volituste kavandit on jagatud võimalike teenuseosutajatega.

Audit on oma olemuselt institutsiooniline ja süsteemipõhine ning ei dubleeri käimasolevaid uurimisi ega õiguskaitseasutuste pädevust ega sekku neisse.“

Vahe-eesmärk 10.19 on 5. reformi kolmas vahe-eesmärk. Sellele eelnesid vahe-eesmärk 10.10 (riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni reguleerivate otsuste vabastamine riiklikust registreerimismenetlusest) ning vahe-eesmärk 10.11 (riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni eristaatuse täpsustamine). Sellele järgneb vahe-eesmärk 10.20 (riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni välisauditi lõpuleviimine). Vahe-eesmärk 10.11 on 2026. aasta teisest kvartalist saati täitmata.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) link 10. augustil 2026 avaldatud Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupanga pakkumiskutsele nr 020828;

3) riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni organisatsiooniliste ja usaldusväärsusega seotud tavade hindamise volitused.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 10.19 olulisi elemente.

Selle reformi üldeesmärk on tugevdada energeetikasektorit reguleeriva asutuse sõltumatust ning tagada energia- ja kommunaalteenuste sektori turgude tõhus toimimine ja areng. Vahe-eesmärgi täitmiseks koostas riiklik energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriv komisjon tihedas koostöös Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupangaga välisauditi volitused. Vastuvõetud lõplikud volitused lisati pakkumiskutsele nr 020828, mille Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupank avaldas 10. augustil 2026 konsultandi valimiseks. Volitused on kooskõlas nõukogu rakendusotsuses sätestatud tingimustega. Täpsemalt:

— volitustes selgitatakse auditi ulatust – eesmärki anda objektiivne ja tõenditel põhinev hinnang riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni siseprotsesside ja juhtimistavade usaldusväärsusele ja stabiilsusele, teha kindlaks usaldusväärsuse ja aruandlusmehhanismide tugevad küljed, riskid ja lüngad ning anda praktilisi ja rakendatavaid soovitusi, mis on kooskõlas ELi parimate tavade ja rahvusvaheliste regulatiivsete standarditega.

— Volituste kohaselt tuleb hinnata riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni juhtimis- ja usaldusväärsusraamistiku viit põhivaldkonda, mis hõlmavad kõiki nõukogu rakendusotsuses sätestatud tingimusi, nimelt:

  — otsustusprotsesse, et hinnata reguleerivate otsustega seotud protsesside usaldusväärsust ja stabiilsust ning teha kindlaks valdkonnad, kus saaks teha parandusi, et tugevdada riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni institutsioonilist suutlikkust, vastupanuvõimet ning kooskõla Euroopa ja rahvusvaheliste parimate tavadega, sealhulgas ELi õigustikuga. Auditi tegemisel hinnatakse ka olemasolevate kaitsemeetmete tõhusust, et tagada usaldusväärsus ja läbipaistvus, samuti dokumenteerimisstandardeid ning sisemisi heakskiitmismenetlusi ja nende jälgitavust;

  — eetikatavasid, et hinnata riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni eetikastandardeid ja nende tõhusat rakendamist. Muu hulgas vaadatakse läbi olemasolevad eetikakoodeksid/käitumisjuhendid ja kehtiv sisepoliitika ning hinnatakse kehtestatud poliitika ja menetluste järgimise tagamiseks vajalike sisestruktuuride olemasolu, samuti huvide konflikti poliitikat ja avalikustamistavasid, sealhulgas huvide deklaratsioone ja taandamismenetlusi;

— korruptsioonivastaseid programme, et hinnata riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni korruptsioonivastaste meetmete ülesehitust ja tõhusust, sealhulgas teha kindlaks institutsiooniline haavatavus ja usaldusväärsusega seotud riskid;

— kommunikatsioonipoliitikat, et hinnata teabevahetustavasid, sealhulgas suhtlust ELi/energiaühenduse reguleerivate asutuste, turuosaliste ja muude Ukraina avaliku sektori asutustega ning läbipaistvuse, järjepidevuse ja võrdse kohtlemise tagamise mehhanisme;

— finantskomponenti (otsuste tegemine, eelarvestamine ja aruandlus), et hinnata riikliku energeetikasektori ja kommunaalteenuste reguleeriva komisjoni finantsjuhtimist ja otsuste tegemist, eelarve koostamise protsesse ja aruandlustavasid. Auditi tegemisel hinnatakse ka Ukraina rahandusministeeriumi ja Ukraina parlamendi eelarvekomisjoni välise heakskiidu nõuete mõju, analüüsitakse rahaliste vahendite eraldamist ja kasutamist ning hinnatakse sisekontrolli ja finantsjärelevalve mehhanisme, sealhulgas väärkasutuse ja lubamatu mõjutamise vastu, ning nende tõhusust.

— Volitustes kirjeldatakse auditi korda, ajakava ja soovituslikku maksumust (B, C, D, E ja F jagu) ning täpsustatakse, et audit on oma olemuselt **institutsiooniline ja süsteemipõhine** ning ei dubleeri käimasolevaid uurimisi ega õiguskaitseasutuste pädevust ega sekku neisse.

— Audiitori valimiseks algatati avalik konkurss, millega tagati, et volitustele on juurdepääs paljudel teenuseosutajatel.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 12.9

Vahe-eesmärgi nimetus: vähemalt 30 miljoni euro väärtuses investeeringuid põllumajandusmaa demineerimisse

Seotud reform/investeering: investeering 1. Investeeringud demineerimisse

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 12.9 nõuet järgmiselt:

„Valitsuse vahearuanne (või riigikassa aruanne), millest nähtub, et 2024. ja 2025. aasta riigieelarves eraldas valitsemissektor vähemalt 30 miljonit eurot (Ukraina grivna ekvivalendis) põllumajandusmaa demineerimiseks.“

Vahe-eesmärk 12.9 on esimene kahest vahe-eesmärgist 12. peatüki (põllumajanduslik toidutööstus) 1. reformi elluviimisel. Sellele järgneb vahe-eesmärk 12.10 (vähemalt 100 miljoni euro väärtuses investeeringuid põllumajandusmaa demineerimisse), mis tuleb täita 2027. aasta kolmandaks kvartaliks.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) Ukraina ministrite kabineti 12. märtsi 2024. aasta resolutsioon nr 284, millega on sätestatud riigieelarves humanitaardemineerimiseks ette nähtud vahendite kasutamise kord;

3) majandusministeeriumi 2. mai 2024. aasta määrus nr 11242, millega kiidetakse heaks 2024. aasta eelarveprogrammi 1201420 rakendamise kava;

4) majandusministeeriumi 13. veebruari 2025. aasta määrus nr 1186, millega kiidetakse heaks 2025. aasta eelarveprogrammi 1201420 rakendamise kava;

5) 2024. aasta eelarveprogrammi 1201420 rakendamise aruanne;

6) 2025. aasta eelarveprogrammi 1201420 rakendamise aruanne;

7) riigikassa aruanne 2024. ja 2025. aasta eelarveprogrammi 1201420 jaoks;

8) vahe-eesmärgi 12.9 täitmiseks sõlmitud lepingute loetelu.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 12.9 olulisi elemente.

Investeeringu üldeesmärk on toetada põllumajandusmaa omanikke ja kasutajaid demineerimisega tegelemisel.

Esitatud tõenditest on näha, et 2024. ja 2025. aasta riigieelarve sisaldas eelarveprogrammi 1201420 „Põllumajandusmaa humanitaardemineerimise kulude hüvitamine“. 12. märtsi 2024. aasta resolutsiooniga nr 284 kehtestati eelarveprogrammi rakendamiseks haldusmenetlused, sealhulgas rahastamiskõlblikkuse kriteeriumid ja rakendamise kord, ning piirati põllumajandusmaa demineerimiseks antavat toetust. 2025. ja 2026. aastal tehti resolutsiooni muudatused, et tõhustada programmi rakendamist.

Ukraina ametiasutused teatasid, et programmi kogukulud 2024. ja 2025. aastal olid 1 583 miljonit Ukraina grivnat (34,4 miljonit eurot), mis jagunesid 120 lepingu vahel järgmiselt:

— 2024. aastal eraldati 17 lepingu alusel kokku 356 miljonit Ukraina grivnat (8,2 miljonit eurot),

— 2025. aastal eraldati 103 lepingu alusel kokku 1 227 miljonit Ukraina grivnat (26,2 miljonit eurot).

Neist lepingutest 101, millele oli eraldatud kokku 1 182 miljonit Ukraina grivnat (25,8 miljonit eurot), olid aruande esitamise ajaks täidetud, 19 lepingut, millele on eraldatud kokku 401 miljonit Ukraina grivnat (8,6 miljonit eurot) on alles täitmisel.

Kokku kulutatakse juba täidetud ja veel täidetavate 2024. ja 2025. aasta lepingute alusel põllumajandusmaa demineerimiseks 34,4 miljonit eurot. See ületab 30 miljoni euro suurust miinimumeesmärki, vastates ligikaudu 115 %-le eesmärgist. Seega on vahe-eesmärgi kvantitatiivne nõue täidetud.

Eelarveprogrammiga toetatakse põllumajandustootjate tegevust põllumajandusmaa demineerimisel. Ukraina ametiasutused teatasid kokku 120 lepingust ja 87 üksikust toetusesaajast (põllumajandusmaa omanikud ja kasutajad). Lepingute alusel demineeritakse kokku 20 789,7 hektarit põllumajandusmaad, millest 17 338 hektarit oli aruande esitamise ajaks juba edukalt demineeritud.

Seega on esitatud tõenditest näha, et vahe-eesmärgi 12.9 nõuded on täidetud.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 14.4

Vahe-eesmärgi nimetus: ühtse e-identimise süsteemi toimimist käsitleva õigusakti jõustumine kooskõlas määruse (EL) 2024/1183 põhimõtetega

Seotud reform/investeering: 2. reform. Avalike teenuste digitaliseerimine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 14.4 nõuet järgmiselt:

„Ühtse e-identimise süsteemi kui Ukraina riikliku e-identiteedi taristu põhikomponendi toimimist käsitleva õigusakti jõustumine kooskõlas määruse (EL) 2024/1183 põhimõtetega. Õigusaktis keskendutakse järgmistele peamistele valdkondadele:

— *tänapäevase e-identimise süsteemi loomine Ukrainas ja selle kestliku arengu tagamine;*

— *e-identimise vahendite, e-identimise vahesõlmede ja e-identimise süsteemide koostalitlusvõime (tehnoloogilise ühilduvuse) tagamine;*

— *süsteemis töödeldavate teaberessursside kaitse.“*

Vahe-eesmärk 14.4 on teine vahe-eesmärk 14. peatüki (digipööre) 2. reformi elluviimisel. Vahe-eesmärgile 14.3 (avalike teenuste digitaliseerimise tegevuskava aastani 2026 vastuvõtmine) anti positiivne hinnang neljanda osamakse raames (2025. aasta esimeses kvartalis).

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) Ukraina ministrite kabineti 3. novembri 2023. aasta resolutsioon nr 1150 ühtse e-identimise süsteemi eeskirjade heakskiitmise kohta;

3) Ukraina ministrite kabineti 11. juuni 2025. aasta resolutsioon nr 689 digiidentiteedikukrute väljastamise nõuete heakskiitmise kohta;

4) Ukraina ministrite kabineti 24. oktoobri 2025. aasta resolutsioon nr 1400 mõningate küsimuste kohta seoses elluviidava katseprojektiga, mis käsitleb elektrooniliste identimisandmete ja atribuutide elektrooniliste tõendite koostamist ja kasutamist, kasutades digiidentiteedikukrut Diia mobiilirakenduse funktsioonina.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 14.4 olulisi elemente.

2. reformi eesmärk on lihtsustada digitaliseerimise kaudu riigi ja kodanike vahelist suhtlust.

Selle vahe-eesmärgi täitmise õigusraamistiku moodustavad mitu Ukraina ministrite kabineti resolutsiooni. Alusõigusaktiks on Ukraina ministrite kabineti resolutsioon nr 1150, millega luuakse Ukrainas nüüdisaegne e-identimise taristu. Asjakohased õigusaktid on ka Ukraina ministrite kabineti resolutsioonid nr 689 ja nr 1400, mis on kooskõlas määruse (EL) 2024/1183 põhimõtetega.

Resolutsioonis nr 689 on sätestatud digiidentiteedikukrute väljastamise funktsionaalsed, tehnilised ja tehnoloogilised tingimused ning resolutsiooniga nr 1400 toetatakse süsteemi edasist arendamist katseprojekti ja Diia mobiilirakenduse abil.

Samuti keskendutakse õigusaktides e-identimise vahendite, e-identimise vahesõlmede ja e-identimise süsteemide koostalitlusvõime (tehnoloogilise ühilduvuse) tagamisele, nõudes, et kukrud toetaksid ühiseid protokolle ja liideseid identiteediandmete koostamiseks, vahetamiseks ja esitamiseks. Mis veelgi olulisem – resolutsioonides keskendutakse Euroopa digiidentiteedikukrute ja teatavate piiriüleseks kasutamiseks mõeldud elektrooniliste sertifikaatide tunnustamisele.

Lisaks pööratakse resolutsioonides tähelepanu süsteemis töödeldavate teaberessursside kaitsele, laiendades teatavaid kaitsemeetmeid digiidentiteedikukrutele, eeskätt nõuetega, mis käsitlevad isikuandmete eraldamist ja tagasivõtmist turvanõuete rikkumise korral. Need kaitsemeetmed hõlmavad juurdepääsu kontrolli, turvaseiret, võrgu kaitset ning teabe konfidentsiaalsust, terviklust ja kättesaadavust.

Nõukogu 28. mai 2026. aasta rakendusotsuses (EL) 2026/1204, millega kinnitatakse Ukraina rahastu Ukraina kava kohase seitsmenda osamakse osalise maksmise tingimuste rahuldavat täitmist ja muudetakse rakendusotsust (EL) 2024/1447, on võetud seda vahe-eesmärki arvesse kergendava asjaoluna kooskõlas Ukraina kava kohase vahe-eesmärkide osalise täitmise hindamise metoodikaga, üksnes selle otsuse kohaldamise otstarbel. Hinnang selle vahe-eesmärgi täitmise kohta ei ole pärast rakendusotsuse vastuvõtmist muutunud.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 15.8

Vahe-eesmärgi nimetus: ringmajanduse põhimõtete rakendamise strateegia ja selle tegevuskava vastuvõtmine
Seotud reform/investeering: 5. reform. Ringmajanduse laiendamine
Rahastatakse järgmistest allikatest: laen
Taust Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 15.8 nõuet järgmiselt: *„Ringmajanduse põhimõtete rakendamise strateegia ja selle rakendamise tegevuskava vastuvõtmine Ukraina ministrite kabinetis. Strateegias nimetatakse ringmajandusele ülemineku võimalused ja mõju Ukrainas 5–10 eelnevalt valitud prioriteetsele sektorile ja väärtusahelale, näiteks jäätmed, tekstiil, plast, akud, elektroonika, põllumajandus, ehitus ja remont ning metallid ja mineraalid.“* Vahe-eesmärk 15.8 on teine vahe-eesmärk 15. peatüki (rohepööre ja keskkonnakaitse) 5. reformi elluviimisel. Sellele eelnes vahe-eesmärk 15.9 (Ringmajanduse põhimõtete rakendamise strateegia ja selle tegevuskava vastuvõtmine).
Esitatud tõendid 1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud; 2) Ukraina ministrite kabineti 17. septembri 2026. aasta määrusega nr 934-r heaks kiidetud Ukraina ringmajanduse arendamise strateegia; 3) Ukraina ministrite kabineti 17. septembri 2026. aasta määrusega nr 934-r heaks kiidetud Ukraina ringmajanduse arendamise strateegia rakendamise tegevuskava; 4) link avaldatud strateegiale: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.
Analüüs Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 15.8 olulisi elemente. 5. reformi eesmärk on rakendada ringmajanduse ja jäätmekäitluse põhimõtteid. Strateegias on kindlaks määratud seitse esmatähtsat sektorit ringmajandusele üleminekul: põllumajandus, toidu tootmine ja toiduga varustamine, ehitus, tekstiilid, elektri- ja elektroonikaseadmed, kaevandus ja metallurgia. Selles käsitletakse ka valdkonnaüleseid väärtusahelaid, eelkõige plasti, pakendeid ning patareisid ja akusid, mille puhul ressursikasutus, jäätmeteke ning korduskasutamise, taaskasutamise ja ringlussevõtu potentsiaal on eriti olulised. Üldeesmärk on luua Ukrainas 2035. aastaks ringluspõhine ja ressursitõhus majandusmudel, vähendades esmaste ressursside kasutamist ja jäätmeteket, edendades samal ajal korduskasutamist, parandamist, taaskasutamist ja ringlussevõttu. Strateegiaga püütakse aidata kaasa Ukraina kestlikule ülesehitamisele ja lõimimisele ELi siseturuga, viies selle vastavusse ELi õigusaktide ja standarditega. Eesmärk on arendada välja kestlikud ringluspõhised ärimudelid, teisese tooraine turud ja suletud ahelal põhinevad väärtusahelad, mida toetab tõhus ELi nõuetele vastav õigus- ja institutsiooniline raamistik.
Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

VAHE-EESMÄRK 15.11

Vahe-eesmärgi nimetus: riikliku veeseire korra muudatuste vastuvõtmine

Seotud reform/investeering: 4. reform. Loodusvarade taastamine ja säilitamine

Rahastatakse järgmistest allikatest: laen

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 15.11 nõuet järgmiselt:

„Riiklikku veeseire korda käsitleva 19. septembri 2018. aasta resolutsiooni nr 758 muudatuste vastuvõtmine kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2000. aasta direktiivi 2000/60/EÜ (millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik) ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiivi 2008/105/EÜ (mis käsitleb keskkonnakvaliteedi standardeid veepoliitika valdkonnas ning millega muudetakse nõukogu direktiive 82/176/EMÜ, 83/513/EMÜ, 84/156/EMÜ, 84/491/EMÜ, 86/280/EMÜ ja tunnistatakse need seejärel kehtetuks ning muudetakse direktiivi 2000/60/EÜ) põhimõtetega.“

Vahe-eesmärk 15.11 on esimene kahest vahe-eesmärgist15. peatüki (rohepööre ja keskkonnakaitse) 4. reformi elluviimisel. Sellele järgneb vahe-eesmärk 15.7 (raadamise ja metsade degradeerumise vähendamist käsitleva seaduse jõustumine), mis tuleb täita 2026. aasta neljandaks kvartaliks.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) Ukraina ministrite kabineti 10. juuni 2026. aasta resolutsioon nr 10, mis käsitleb riikliku veeseire korra muudatusi;

3) 16. juuni 2026. aasta ametlik väljaanne nr 125, kus resolutsioon on avaldatud;

4) link avaldatud resolutsioonile: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 15.11 olulisi elemente.

4. reformi eesmärk on vähendada raadamist ja metsade degradeerumist.

10. juunil 2026 võttis valitsus vastu resolutsiooni nr 754, millega muudetakse riiklikku veeseire korda (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626). Resolutsiooniga viiakse see kord vastavusse vahe-eesmärgi kirjelduses esitatud nõuetega.

Vastuvõetud resolutsioon sisaldab jälgimisnimekirja parameetreid, mis vastavad parameetritele, mis sisalduvad komisjoni 28. veebruari 2025. aasta rakendusotsuses (EL) 2025/439, millega kehtestatakse vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2008/105/EÜ jälgimisnimekiri ainetest, mille kohta kogutakse kogu liidust seireandmeid veepoliitika valdkonnas.

Resolutsioon jõustub 2029. aastal, kuna see rakendusotsus on seotud vesikonna majandamiskavade teise planeerimistsükliga. Vesikonna majandamiskavad hõlmavad kuueaastast planeerimistsüklit, nagu on ette nähtud Euroopa veepoliitika raamdirektiiviga. Esimest planeerimistsüklit (2025–2030) hõlmavad vesikonna majandamiskavad võeti Ukrainas vastu 2024. aasta lõpus ja praegu toimub nende rakendamine. Valitsuse resolutsioon nr 754, mida hakatakse kohaldama alates vesikonna majandamiskavade teisest planeerimistsüklist, on üks sammudest Ukraina veeseire süsteemi täiendavaks vastavusse viimiseks ELi nõuetega.

Nõukogu 24. septembri 2026. aasta rakendusotsuses (EL) 2026/2230, millega kinnitatakse Ukraina rahastu Ukraina kava kohase kaheksanda osamakse osalise maksmise tingimuste rahuldavat täitmist, on võetud seda vahe-eesmärki arvesse kergendava asjaoluna kooskõlas Ukraina kava kohase vahe-eesmärkide osalise täitmise hindamise metoodikaga, üksnes selle otsuse kohaldamise otstarbel. Hinnang selle vahe-eesmärgi täitmise kohta ei ole pärast rakendusotsuse vastuvõtmist muutunud.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Hinnang selle kohta, kas rahuldavalt on täidetud üks kümnenda osamakse vahe-eesmärk, mis pakuti välja kergendava asjaoluna kooskõlas Ukraina kava kohase vahe-eesmärkide osalise täitmise käsitlemise metoodikaga ja ainult metoodika kohaldamise eesmärgil

VAHE-EESMÄRK 10.21

Vahe-eesmärgi nimetus: Rahvusvahelise Aatomienergiaagentuuri taotlus luua SNRIUs integreeritud järelevalvetalituse esindus

Seotud reform/investeering: 8. reform. Riikliku Tuumaenergia Regulatiivinspektsiooni reform

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 10.21 nõuet järgmiselt:

„Riiklik Tuumaenergia Regulatiivinspektsioon on esitanud taotluse, et Rahvusvaheline Aatomienergiaagentuur alustaks integreeritud järelevalvetalituse missiooni 2027. aasta esimesel poolel.“

Vahe-eesmärk 10.21 on ainus vahe-eesmärk 10. peatüki (energiasektor) 8. reformi elluviimisel.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) integreeritud järelevalvetalituse (IRRS) missiooni korraldamise taotlus, mille Ukraina alaline esindus Viinis, mis esindab riiki rahvusvahelistes organisatsioonides, esitas 23. juulil 2026 Rahvusvahelisele Aatomienergiaagentuurile (IAEA) Ukraina Riikliku Tuumaenergia Regulatiivinspektsiooni (SNRIU) nimel;

3) SNRIU 29. septembri 2026. aasta e-kiri, milles palutakse Rahvusvahelisel Aatomienergiaagentuuril alustada IRRSi missiooni 2027. aasta esimeses pooles;

4) IRRSi 2018. aasta tegevussuunised.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad kõiki vahe-eesmärgi 10.21 olulisi elemente.

8. reformi eesmärk on algatada sõltumatu rahvusvahelise vastastikuse hindamise protsess, et hinnata riikliku tuuma- ja kiirgusohutuse õigusraamistiku tulemuslikkust, sõltumatust, juhtimist ja reguleerimisfunktsioone Rahvusvahelise Aatomienergiaagentuuri ohutusstandardite alusel. Vahe-eesmärgi täitmiseks saatis Viinis asuv Ukraina alaline esindus rahvusvaheliste organisatsioonide juures 23. juulil 2026 SNRIU nimel Rahvusvahelisele Aatomienergiaagentuurile taotluse korraldada IRRSi missioon kooskõlas selle 2018. aasta tegevussuunistega. SNRIU saatis 29. septembril 2026 täiendava e-kirja, milles palus Rahvusvahelisel Aatomienergiaagentuuril kaaluda IRRSi missiooni alustamist juba 2027. aasta esimeses pooles kooskõlas nõukogu rakendusotsusega.

Komisjoni hinnang: rahuldavalt täidetud

Hinnang selle kohta, kas osaliselt on täidetud üks üheksanda osamakse vahe-eesmärkidest, mida pakuti kergendava asjaoluna kooskõlas Ukraina kava kohase metoodikaga vahe-eesmärkide osalise täitmise käsitlemiseks ja ainult metoodika kohaldamise eesmärgil

VAHE-EESMÄRK 6.3

Vahe-eesmärgi nimetus: ametisse nimetamine riigi osalusega ettevõtete nõukogudesse selliselt, et sõltumatud liikmed on enamuses

Seotud reform/investeering: 2. reform. Riigi osalusega ettevõtete juhtimise ja haldamise parandamine

Taust

Nõukogu rakendusotsuse lisas kirjeldatakse vahe-eesmärgi 6.3 nõuet järgmiselt:

„Vähemalt 15 riigi osalusega ettevõttes nimetatakse ametisse nõukogud, kus sõltumatud liikmed on enamuses. Need ettevõtted kuuluvad ministrite kabineti protokollilise otsusega heaks kiidetud peamiste riigi osalusega ettevõtete loetelusse. Nõukogu liikmed nimetatakse ametisse konkursi teel vastavalt kokkulepitud menetlustele, mis on kehtestatud valikumenetluse alguses.“

Vahe-eesmärk 6.3 on teine vahe-eesmärk 6. peatüki (avaliku sektori varade haldamine) 2. reformi elluviimisel. Sellele eelnes vahe-eesmärk 6.1 (riigi osalusega ettevõtete üldjuhtimist käsitlevate õigusaktide jõustumine). Sellele järgnevad vahe-eesmärk 6.4 (peamiste riigi osalusega ettevõtete äriühinguteks muutmine), mis tuleb täita 2026. aasta kolmandaks kvartaliks, ning vahe-eesmärk 6.5 (äriühingu üldjuhtimise põhimõtete nõuetekohast järgimist tõendava aruande esitamine), mis tuleb täita 2027. aasta kolmandaks kvartaliks.

Esitatud tõendid

1) Kokkuvõtlik dokument, milles on nõuetekohaselt näidatud, et vahe-eesmärk on kooskõlas nõukogu rakendusotsuse lisas sätestatud nõuetega rahuldavalt täidetud;

2) Ukraina ministrite kabineti 30. augusti 2024. aasta määrus nr 817-p mõningate küsimuste kohta, mis on seotud aktsiaseltsi Energetytšna kompanija Ukrajiny (Ukraina Energiakompanii) nõukoguga;

3) Ukraina ministrite kabineti 26. jaanuari 2026. aasta määrus nr 99-p mõningate küsimuste kohta, mis on seotud riikliku aktsiaseltsi Naftogaz Ukrainy nõukoguga;

4) Ukraina ministrite kabineti 7. juuli 2025. aasta määrus nr 678-p, mõningate küsimuste kohta, mis on seotud eraaktsiaseltsi Ukrhydroenergo (Ukraina Hüdroenergia) nõukoguga;

5) Ukraina ministrite kabineti 31. oktoobri 2023. aasta määrus nr 998-p mõningate küsimuste kohta, mis on seotud piiratud vastutusega äriühingu Operator GTS Ukrainy (Ukraina gaasitranspordisüsteemi operaator, Ukraina GTSi operaator) nõukoguga;

6) Ukraina ministrite kabineti 28. jaanuari 2026. aasta määrus nr 86-p küsimuste kohta, mis on seotud riikliku tuumaenergiaettevõtte Energoatom nõukoguga;

7) Ukraina ministrite kabineti 25. veebruari 2026. aasta määrus nr 185-p küsimuste kohta, mis on seotud riikliku tuumaenergiaettevõtte Energoatom nõukoguga;

8) Ukraina ministrite kabineti 2. märtsi 2026. aasta määrus nr 197-p küsimuste kohta, mis on seotud riikliku aktsiaseltsi Naftogaz Ukrainy nõukoguga;

9) Ukraina ministrite kabineti 1. juuli 2026. aasta määrus nr 663-p küsimuste kohta, mis on seotud riikliku tuumaenergiaettevõtte Energoatom nõukoguga;

10) Ukraina ministrite kabineti 17. juuni 2026. aasta määrus nr 588-p küsimuste kohta, mis on seotud aktsiaseltsi Ukrzaliznõtsja (Ukraina Raudtee) nõukoguga;

11) Ukraina ministrite kabineti 1. oktoobri 2025. aasta määrus nr 1090-p küsimuste kohta, mis on seotud aktsiaseltsi Ukraina Raudtee nõukoguga;

12) Ukraina ministrite kabineti 26. augusti 2025. aasta määrus nr 900-p küsimuste kohta, mis on seotud ettevõtte Ukrposhta nõukoguga;

13) Ukraina ministrite kabineti 21. jaanuari 2025. aasta määrus nr 46-p küsimuste kohta, mis on seotud riigiettevõtte Lisy Ukrainy (Ukraina metsad) nõukoguga;

14) Ukraina ministrite kabineti 27. mai 2026. aasta määrus nr 524-p küsimuste kohta, mis on seotud spetsialiseerunud riigiettevõtte Lisy Ukrainy (Ukraina metsad) nõukoguga;

15) Ukraina ministrite kabineti 15. juuli 2026. aasta määrus nr 666-p küsimuste kohta, mis on seotud riigiettevõtte Lisy Ukrainy (Ukraina metsad) nõukoguga;

16) Ukraina ministrite kabineti 24. aprilli 2026. aasta määrus nr 401-p küsimuste kohta, mis on seotud eraaktsiaseltsi Ukrhydroenergo nõukoguga;

17) Ukraina ministrite kabineti 13. mai 2026. aasta määrus nr 451-p küsimuste kohta, mis on seotud riigile kuuluva eraõigusliku aktsiaseltsi Ukrenergo nõukoguga;

18) Ukraina ministrite kabineti 15. juuli 2025. aasta määrus nr 721-p küsimuste kohta, mis on seotud eraaktsiaseltsi Ukrainske Dunaiske Paroplavstvo (Ukraina Doonau laevakompanii) nõukoguga;

19) Ukraina ministrite kabineti 26. novembri 2024. aasta määrus nr 1168-p küsimuste kohta, mis on seotud riigile kuuluva eraõigusliku aktsiaseltsi Ukrenergo nõukoguga;

20) Ukraina ministrite kabineti 13. mai 2026. aasta määrus nr 452-p küsimuste kohta, mis on seotud piiratud vastutusega äriühingu Ukraina GTSi operaator nõukoguga;

21) Ukraina ministrite kabineti 13. mai 2026. aasta määrus nr 450-p, millega kuulutatakse välja konkurss kandidaatide leidmiseks eraaktsiaseltsi Ukrhydroenergo nõukogu sõltumatute liikmete ametikohtadele;

22) Ukraina ministrite kabineti 17. juuni 2026. aasta määrus nr 587 eraaktsiaseltsi Ukrhydroenergo nõukogu liikmete volituste lõpetamise kohta;

23) Ukraina ministrite kabineti 1. juuli 2026. aasta määrus nr 664-p küsimuste kohta, mis on seotud piiratud vastutusega äriühingu Ukraina GTSi operaator nõukoguga;

24) Ukraina ministrite kabineti 10. detsembri 2025. aasta resolutsioon nr 1633, mis käsitleb aktsiaseltsi Garantovanij pokupets (tagatud ostja) asutamist;

25) Ukraina riikliku metsaressursside ameti juhi 11. veebruari 2026. aasta kiri nõukogu liikme volituste lõpetamise kohta;

26) 24. aprillil 2026 veebi vahendusel toimunud riikliku aktsiaseltsi Centrenergo aktsionäride erakorralise üldkoosoleku protokoll nr 3;

27) Ukraina ministrite kabineti 7. oktoobri 2026. aasta määrus nr 34-p, millega kuulutatakse välja konkurss kandidaatide leidmiseks ettevõtte „Ukrainian Energy Machines“ nõukogu sõltumatute liikmete ametikohtadele;

28) Ukraina majandusministeeriumi 9. märtsi 2023. aasta määrus nr 1254 mõningate küsimuste kohta, mis on seotud riigiettevõtte „Printing Plant „Ukraine“ on the production of securities“ nõukoguga;

29) Ukraina majandusministeeriumi 26. aprilli 2023. aasta määrus nr 1672 mõningate küsimuste kohta, mis on seotud riigiettevõtte „Printing Plant „Ukraine“ on the production of securities“ nõukoguga;

30) Ukraina ministrite kabineti 7. märtsi 2023. aasta määrus nr 195-p, millega kiidetakse heaks kandidaadid riigiettevõtte „Printing Plant „Ukraine“ on the production of securities“ nõukogu liikmete ametikohtadele;

31) Ukraina ministrite kabineti 23. aprill 2024. aasta määrus nr 336-p, millega kiidetakse heaks Rusnyak P.Yu. kandidatuur riigiettevõtte „Printing Plant „Ukraine“ on the production of securities“ nõukogu liikme ametikohale;

32) Ukraina ministrite kabineti 7. oktoobri 2026. aasta määrus nr 1027-p, millega kuulutatakse välja konkurss kandidaatide leidmiseks ettevõtte „Ukrainian Energy Machines“ nõukogu sõltumatute liikmete ametikohtadele.

Analüüs

Ukraina ametiasutuste esitatud selgitus ja sisulised tõendid hõlmavad mõnda vahe-eesmärgi 6.3 olulist elementi.

2. reformi eesmärk on hõlbustada üleminekut riigi ühtselt ettevõtte õiguslikult vormilt ärilisema suunitlusega vormidele, edendada tõhusamat ja läbipaistvamat riigi osalusega ettevõtete juhtimisraamistikku seeläbi, et tõhustatakse üldjuhtimise standardeid ja rakendamist peamistes riigi osalusega ettevõtetes. Vahe-eesmärgi täitmiseks peavad Ukraina ametiasutused tagama, et vähemalt viieteistkümnes riigi osalusega ettevõttes, mis kuuluvad ministrite kabineti protokollilise otsusega heaks kiidetud peamiste riigi osalusega ettevõtete loetellu, on nimetatud ametisse nõukogud, kus sõltumatud liikmed on enamuses. Nõukogu liikmed tuleks nimetada ametisse konkursi teel, järgides valikumenetluse alustamise ajal kehtivat kokkulepitud menetlust.

Ukraina ministrite kabinet on võtnud kõnealuse vahe-eesmärgi täitmiseks vastu rea määruseid, millega on nimetatud – pärast konkursipõhist valikumenetlust kooskõlas ametisse nimetamise komitee menetlustega – ametisse sõltumatud liikmed ja riigi esindajad peamiste riigi osalusega ettevõtete nõukogudesse. Kümme riigi osalusega ettevõtet, mille nõukogu liikmed ametisse nimetati, on JSC „Ukrainian Railways“, JSC „National Nuclear Energy Generating Company „Energoatom““, NJSC „Naftogaz of Ukraine“, LLC „Gas Transmission System Operator of Ukraine“ (GTSOU), NPC „Ukrenergo“, riigiettevõte „Forests of Ukraine“, PJSC „Ukrainian Danube Shipping Company“, JSC „Energy Company of Ukraine“, riigiettevõte „Printing Plant „Ukraine“ for the Production of Security Documents“ ja PJSC „Centrenergo“. Kõigi eespool nimetatud riigi osalusega ettevõtete nõukogudes on enamuses sõltumatud liikmed. See tähendab, et vahe-eesmärgi nõuded on täidetud 66,7 % ulatuses. Ukraina ametiasutused kavatsevad veelgi muuta ministrite kabineti protokollilist otsust ja lisada peamiste riigile kuuluvate ettevõtete loetellu veel üksusi, nagu lepiti kokku komisjoniga arutelude pidamisel.
Komisjoni hinnang: osaliselt täidetud