Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2026/2596

23.11.2026

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2026/2596 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 16ης Νοεμβρίου 2026

σχετικά με τη διαπίστωση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των όρων για τη μερική καταβολή της ένατης δόσης βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία [1], και ιδίως το άρθρο 26 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Βάσει του πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία («Μέσο Διευκόλυνσης»), που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/792, στην Ουκρανία, για την περίοδο 2024-2027, διατίθεται χρηματοδοτική στήριξη ύψους έως 46 873 049 093,86 EUR, όπως ορίζεται στην εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου [2], και το ισοδύναμο ποσό 1 000 000 000 NOK σε EUR, όπως ορίζεται εν λόγω απόφαση [3].

(2) Η χρηματοδοτική στήριξη λαμβάνει τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης και δανείων.

(3) Η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης κατανέμεται σε μεγάλο βαθμό με βάση το σχέδιο για την Ουκρανία («σχέδιο») [4], το οποίο ενέκρινε το Συμβούλιο με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447. Το σχέδιο καθορίζει τα βήματα που πρέπει να εκπληρώσει η Ουκρανία προκειμένου να λάβει τις τριμηνιαίες δόσεις.

(4) Μέχρι σήμερα, έχει εκταμιευθεί για την Ουκρανία το ποσό των 32 455 384 486,86 EUR στο πλαίσιο του πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης. Τα 4 431 301 973,86 EUR έχουν εκταμιευτεί με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και τα 20 134 082 513 EUR με τη μορφή δανείων στο πλαίσιο των οκτώ δόσεων του σχεδίου. Επιπλέον, η Ουκρανία έλαβε 6 000 000 000 EUR ως έκτακτη ενδιάμεση χρηματοδότηση και 1 890 000 000 EUR ως προχρηματοδότηση, σύμφωνα με τα άρθρα 24 και 25 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792.

(5) Σύμφωνα με τη δανειακή σύμβαση που έχει συναφθεί μεταξύ της Ένωσης και της Ουκρανίας δυνάμει του άρθρου 22 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, ποσό ύψους 1 455 253 522 EUR από τις εν λόγω πρώτες οκτώ δόσεις χρησιμοποιήθηκε για την εκκαθάριση των προχρηματοδοτήσεων του δανείου από το μέσο διευκόλυνσης.

---

(1) ΕΕ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

(2) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(3) Σύμφωνα με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447, η Νορβηγία θα παράσχει 1 000 000 000 NOK ως πρόσθετη χρηματοδοτική συνεισφορά στον πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης, μετά την έναρξη ισχύος συμφωνίας μεταφοράς μεταξύ της Νορβηγίας και της Επιτροπής και τη μεταφορά της σχετικής χρηματοδοτικής συνεισφοράς.

(4) Η χρηματοδοτική στήριξη στο πλαίσιο του πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης περιλαμβάνει έκτακτη ενδιάμεση χρηματοδότηση, όπως ορίζεται στο άρθρο 25 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, επιπλέον της στήριξης που διατίθεται στο πλαίσιο του σχεδίου.

(6) Στις 30 Σεπτεμβρίου 2026 η Ουκρανία υπέβαλε αίτημα για την καταβολή μέρους της τέταρτης, της έβδομης, της όγδοης και της ένατης δόσης στο πλαίσιο του σχεδίου, ύψους 8 305 265 116 EUR. Το αίτημα κάλυπτε επίσης ένα βήμα της δέκατης δόσης.

(7) Ειδικότερα, το αίτημα συνοδευόταν από έγγραφα που υποβλήθηκαν ως αποδεικτικά στοιχεία βάσει των οποίων η Ουκρανία είχε εκπληρώσει ένα βήμα για την τέταρτη δόση, τρία βήματα για την έβδομη δόση, ένα βήμα για την όγδοη δόση, δεκαεπτά βήματα για την ένατη δόση και ένα βήμα για τη δέκατη δόση. Η Ουκρανία υπέβαλε επίσης τα έγγραφα που απαιτούνται βάσει των συμφωνιών που έχουν συναφθεί βάσει των άρθρων 9, 10 και 22 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792 ([5]).

(8) Τα βήματα στα οποία βασίζεται το τελευταίο αίτημα πληρωμής της Ουκρανίας αφορούν διάφορες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που καθορίζονται στο σχέδιο, οι οποίες σε γενικές γραμμές εμπίπτουν στα κεφάλαια σχετικά με: το δικαστικό σύστημα· την καταπολέμηση της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες· τις χρηματοπιστωτικές αγορές· τη διαχείριση των δημόσιων περιουσιακών στοιχείων· το ανθρώπινο κεφάλαιο· το επιχειρηματικό περιβάλλον· την αποκέντρωση και την περιφερειακή πολιτική· τον ενεργειακό τομέα· τις μεταφορές· τον αγροδιατροφικό τομέα· τον ψηφιακό μετασχηματισμό· και την πράσινη μετάβαση και την προστασία του περιβάλλοντος.

(9) Όπως ορίζεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή αξιολόγησε λεπτομερώς το αίτημα της Ουκρανίας σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792. Κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Ουκρανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά το βήμα 4.3 στο πλαίσιο της τέταρτης δόσης του σχεδίου, τα βήματα 4.8, 6.7 και 10.3 στο πλαίσιο της έβδομης δόσης, το βήμα 15.8 στο πλαίσιο της όγδοης δόσης και τα βήματα 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 και 15.11 στο πλαίσιο της ένατης δόσης.

(10) Σύμφωνα με την αξιολόγηση της Επιτροπής, η Ουκρανία εκπλήρωσε εν μέρει το βήμα 6.3 στο πλαίσιο της ένατης δόσης. Επιπλέον, σύμφωνα με την αξιολόγηση της Επιτροπή, η Ουκρανία εκπλήρωσε ικανοποιητικά το βήμα 10.21 στο πλαίσιο της δέκατης δόσης. Επομένως, η Επιτροπή προτείνει, σύμφωνα με τη μεθοδολογία για τον χειρισμό της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου που ορίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 17ης Απριλίου 2026 ([6]), να ληφθεί αυτό υπόψη ως ελαφρυντικός παράγοντας.

(11) Επίσης, σύμφωνα με την αξιολόγηση της Επιτροπής, η Ουκρανία εξακολουθεί να πληροί την προϋπόθεση για στήριξη από την Ένωση που καθορίζεται στο άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792. Ειδικότερα, η Ουκρανία εξακολουθεί να προασπίζεται και να σέβεται τους ουσιαστικούς μηχανισμούς της δημοκρατίας, συμπεριλαμβανομένου του πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος και του κράτους δικαίου, και να εγγυάται τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες.

(12) Η Ουκρανία στο αίτημα πληρωμής επιβεβαίωσε ότι δεν έχει αναιρέσει κανένα από τα μέτρα που σχετίζονται με τα βήματα που είχε προηγουμένως εκπληρώσει ικανοποιητικά.

(13) Ως εκ τούτου, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαπιστώνει ότι η Ουκρανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τους σχετικούς όρους για την καταβολή της τέταρτης δόσης όσον αφορά ένα εκκρεμές βήμα, της έβδομης δόσης όσον αφορά τρία εκκρεμή βήματα, της όγδοης δόσης όσον αφορά ένα εκκρεμές βήμα και της ένατης δόσης όσον αφορά δεκαέξι βήματα, στο πλαίσιο του σχεδίου.

(14) Λαμβανομένων υπόψη των επειγουσών χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας, είναι υψίστης σημασίας τα κονδύλια να εκταμιευθούν το συντομότερο δυνατόν. Με σκοπό να επιταχυνθεί η διαδικασία, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει την ημερομηνία της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* και θα πρέπει να εφαρμοστεί από την ημερομηνία έκδοσής της,

([5]) Στις συμφωνίες αυτές περιλαμβάνονται: η συμφωνία-πλαίσιο που έχει συναφθεί βάσει του άρθρου 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, η συμφωνία χρηματοδότησης που έχει συναφθεί δυνάμει του άρθρου 10 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792 και η δανειακή σύμβαση που έχει συναφθεί δυνάμει του άρθρου 22 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792.

([6]) Ανακοίνωση της Επιτροπής για την τροποποίηση της μεθοδολογίας για τον χειρισμό της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του κανονισμού για το μέσο διευκόλυνσης για την Ουκρανία, και για την αντικατάσταση της ανακοίνωσης C (2025)1725 (ΕΕ C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Σύμφωνα με την αξιολόγηση που υπέβαλε η Επιτροπή βάσει του άρθρου 26 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, η οποία παρατίθεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης, το Συμβούλιο διαπιστώνει ότι η Ουκρανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά, σύμφωνα με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447, τους σχετικούς όρους για τη μερική καταβολή της τέταρτης, της έβδομης, της όγδοης και της ένατης δόσης της χρηματοδοτικής συνδρομής στο πλαίσιο του σχεδίου για την Ουκρανία. Η συνδρομή αυτή ανέρχεται σε 8 040 665 425 EUR πριν από την εκκαθάριση της προχρηματοδότησης, εκ των οποίων 298 747 120 EUR αντιστοιχούν στην τέταρτη δόση, 368 010 368 EUR αντιστοιχούν στην έβδομη δόση, 95 530 669 EUR αντιστοιχούν στην όγδοη δόση και 7 278 377 268 EUR αντιστοιχούν στην ένατη δόση.

2. Δεδομένου ότι ένα βήμα στο πλαίσιο της δέκατης δόσης εκπληρώθηκε ικανοποιητικά και ένα βήμα στο πλαίσιο της ένατης δόσης εκπληρώθηκε μερικώς, και δεδομένης της σημασίας των βημάτων που δεν έχουν εκπληρωθεί, των λόγων για τη μη εκπλήρωσή τους και της σημασία του βήματος που έχει εκπληρωθεί νωρίτερα, εφαρμόζεται ελαφρυντικός παράγοντας ύψους 529 397 883 EUR, ο οποίος μειώνει έτσι την αξία αναστολής που αντιστοιχεί στα μη εκπληρωθέντα βήματα στο πλαίσιο της ένατης δόσης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες, 16 Νοεμβρίου 2026.

Για το Συμβούλιο

Η Πρόεδρος

K. KALLAS

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 26 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, η Ουκρανία υπέβαλε, στις 30 Σεπτεμβρίου 2026, αίτημα για την καταβολή μέρους της τέταρτης, της έβδομης, της όγδοης και της ένατης δόσης του σχεδίου για την Ουκρανία [1]. Για τη στήριξη του αιτήματος πληρωμής, η Ουκρανία προσκόμισε δικαιολογητικά σχετικά με την ικανοποιητική εκπλήρωση ενός βήματος της τέταρτης δόσης, τριών βημάτων της έβδομης δόσης, ενός βήματος της όγδοης δόσης και 17 βημάτων της ένατης δόσης, που ορίζονται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία [2], όπως τροποποιήθηκε στη συνέχεια (στο εξής: παράρτημα της ΕΑΣ). Η Ουκρανία προσκόμισε επίσης αποδεικτικά στοιχεία για ένα βήμα της 10ης δόσης.

Με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από την Ουκρανία, 16 βήματα της ένατης δόσης θεωρείται ότι έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά.

— Βήμα 3.10, που αφορά την έναρξη λειτουργίας του αναβαθμισμένου πληροφοριακού συστήματος για την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων.

— Βήμα 3.17, που αφορά την έκδοση του προεδρικού διατάγματος σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

— Βήμα 4.20, που αφορά την έγκριση του κρατικού προγράμματος για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων έως το 2030.

— Βήμα 5.3, που αφορά τη θέσπιση της στρατηγικής για τη σταδιακή μείωση της κρατικής ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα.

— Βήμα 5.5, που αφορά την έναρξη ισχύος νομικών πράξεων για τη βελτίωση της εξυγίανσης των μη εξυπηρετούμενων δανείων.

— Βήμα 7.7, που αφορά τη θέσπιση της στρατηγικής για την απασχόληση του πληθυσμού.

— Βήμα 7.12, που αφορά επενδύσεις τουλάχιστον 300 εκατ. EUR στην εκπαίδευση.

— Βήμα 7.14, που αφορά επενδύσεις τουλάχιστον 200 εκατ. EUR στην υγειονομική περίθαλψη.

— Βήμα 7.18, που αφορά επενδύσεις τουλάχιστον 200 εκατ. EUR για την παροχή στέγασης σε βετεράνους με αναπηρία των ομάδων I-II, σε μέλη των οικογενειών αποθανόντων βετεράνων και σε εκτοπισμένους στο εσωτερικό της χώρας.

— Βήμα 7.20, που αφορά την έγκριση, από το υπουργικό συμβούλιο, του επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής 2026-2028 για την υπέρβαση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων για την περίοδο έως το 2030.

— Βήμα 8.12, που αφορά την έγκριση τροποποιήσεων του ψηφίσματος σχετικά με τη σύσταση του ενιαίου εθνικού ινστιτούτου μετρολογίας.

[1] Κανονισμός (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[2] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— Βήμα 9.7, που αφορά τη χορήγηση του ισοδύναμου τουλάχιστον του 5 % της συνολικής μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης για την κάλυψη των αναγκών ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού των υποεθνικών αρχών.

— Βήμα 10.19, που αφορά την προετοιμασία των όρων αναφοράς για έλεγχο από τρίτους της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας όσον αφορά την ακεραιότητα και την αξιοπιστία των χρηματοοικονομικών διαδικασιών της καθώς και των διαδικασιών λήψης αποφάσεων.

— Βήμα 12.9, που αφορά επενδύσεις τουλάχιστον 30 εκατ. EUR στην αποναρκοθέτηση των γεωργικών εκτάσεων.

— Βήμα 14.4, που αφορά την έναρξη ισχύος της νομικής πράξης για τη λειτουργία του ολοκληρωμένου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, σύμφωνα με τις αρχές του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1183.

— Βήμα 15.11, που αφορά την έγκριση τροποποιήσεων σχετικά με τη διαδικασία για την παρακολούθηση των υδάτων από το κράτος.

Με βάση την αξιολόγηση της Επιτροπής, τα αποδεικτικά στοιχεία που παρασχέθηκαν για δύο από τα βήματα που απαιτούνται για την ένατη δόση δεν επαρκούν για να συναχθεί το συμπέρασμα ότι έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά (βήμα 6.3 σχετικά με τον ορισμό εποπτικών συμβουλίων επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας με πλειοψηφική συμμετοχή ανεξάρτητων μελών και βήμα 10.9 σχετικά με την έγκριση χάρτη πορείας για τη σταδιακή ελευθέρωση των αγορών αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας, που θα τεθεί σε εφαρμογή μετά τη λήξη ισχύος του στρατιωτικού νόμου).

Σύμφωνα με τη μεθοδολογία για τον χειρισμό της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων στο πλαίσιο του σχεδίου για την Ουκρανία (στο εξής: μεθοδολογία), η πρόοδος που σημειώθηκε όσον αφορά την υλοποίηση του ποσοτικού βήματος 6.3 προτάθηκε ως ελαφρυντικός παράγοντας:

— Βήμα 6.3, που αφορά τον ορισμό εποπτικών συμβουλίων επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας με πλειοψηφική συμμετοχή ανεξάρτητων μελών.

Επιπλέον, και σύμφωνα με τη μεθοδολογία, το ακόλουθο βήμα που έχει προγραμματιστεί για τη 10η δόση δηλώθηκε από την Ουκρανία ως εκπληρωθέν και προτάθηκε επίσης ως δυνητικός ελαφρυντικός παράγοντας:

— Βήμα 10.21, που αφορά το αίτημα για αποστολή της Ολοκληρωμένης Υπηρεσίας Εξέτασης των Κανονιστικών Διατάξεων στην SNRIU από τον Διεθνή Οργανισμό Ατομικής Ενέργειας.

Επιπλέον, οι πληροφορίες που παρασχέθηκαν από την Ουκρανία δείχνουν ότι ένα βήμα της τέταρτης δόσης, τρία βήματα της έβδομης δόσης και ένα βήμα της όγδοης δόσης έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά.

— Βήμα 4.3, που αφορά την αύξηση του ανθρώπινου δυναμικού του Ανώτατου Δικαστηρίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς.

— Βήμα 4.8, που αφορά την προετοιμασία και διενέργεια της επόμενης εθνικής εκτίμησης κινδύνου.

— Βήμα 6.7, που αφορά την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τον διαχωρισμό των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας (ΥΔΥ) και των δραστηριοτήτων μη ΥΔΥ.

— Βήμα 10.3, που αφορά την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη βελτίωση των διαδικασιών αδειοδότησης επενδύσεων σε ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές.

— Βήμα 15.8, που αφορά τη θέσπιση της στρατηγικής για την εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας και του σχετικού σχεδίου δράσης.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 3** σχετικά με το δικαστικό σύστημα, τέθηκε σε λειτουργία αναβαθμισμένο πληροφοριακό σύστημα για την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων· και εκδόθηκε το προεδρικό διάταγμα σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 4** σχετικά με την καταπολέμηση της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, αυξήθηκε το ανθρώπινο δυναμικό του Ανώτατου Δικαστηρίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, διεξήχθη η επόμενη εθνική εκτίμηση κινδύνου και εγκρίθηκε το κρατικό πρόγραμμα για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων έως το 2030.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 5** για τις χρηματοπιστωτικές αγορές, δημοσιεύθηκε η στρατηγική για τη σταδιακή μείωση της κρατικής ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα· και η νομοθεσία για τη βελτίωση της εξυγίανσης των μη εξυπηρετούμενων δανείων άρχισε να ισχύει.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 6** σχετικά με τη διαχείριση των δημόσιων περιουσιακών στοιχείων, άρχισε να ισχύει η νομοθεσία για τον διαχωρισμό των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας (ΥΔΥ) και των δραστηριοτήτων μη ΥΔΥ.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 7** σχετικά με το ανθρώπινο κεφάλαιο, θεσπίστηκε η στρατηγική για την απασχόληση του πληθυσμού, πραγματοποιήθηκαν επενδύσεις τουλάχιστον 300 εκατ. EUR στην εκπαίδευση και επενδύσεις τουλάχιστον 200 εκατ. EUR για την παροχή στέγασης σε βετεράνους με αναπηρία των ομάδων I-II, σε μέλη των οικογενειών αποθανόντων βετεράνων και σε εκτοπισμένους στο εσωτερικό της χώρας. Ταυτόχρονα, εγκρίθηκε το επιχειρησιακό σχέδιο μέτρων για την υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής 2026-2028 για την υπέρβαση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων για την περίοδο έως το 2030.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 8** σχετικά με το επιχειρηματικό περιβάλλον, εγκρίθηκαν τροποποιήσεις του ψηφίσματος σχετικά με τη σύσταση του ενιαίου εθνικού ινστιτούτου μετρολογίας.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 9** σχετικά με την αποκέντρωση και την περιφερειακή πολιτική, επιτεύχθηκε η χορήγηση του ισοδύναμου τουλάχιστον του 5 % της συνολικής μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης για την κάλυψη των αναγκών ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού των υποεθνικών οντοτήτων.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 10** για τον τομέα της ενέργειας, άρχισε να ισχύει η νομοθεσία για τη συντόμευση των διαδικασιών αδειοδότησης για επενδύσεις σε ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές· καταρτίστηκαν οι όροι αναφοράς για έλεγχο από τρίτους της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας όσον αφορά την ακεραιότητα και την αξιοπιστία των χρηματοοικονομικών διαδικασιών της καθώς και των διαδικασιών λήψης αποφάσεων και υποβλήθηκε το αίτημα για αποστολή της Ολοκληρωμένης Υπηρεσίας Εξέτασης των Κανονιστικών Διατάξεων στην SNRIU από τον Διεθνή Οργανισμό Ατομικής Ενέργειας.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 14** σχετικά με τον ψηφιακό μετασχηματισμό, εγκρίθηκε και άρχισε να ισχύει η νομοθεσία για τη λειτουργία του ολοκληρωμένου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1183.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 15** σχετικά με την πράσινη μετάβαση και την προστασία του περιβάλλοντος, θεσπίστηκαν η στρατηγική για την εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας και το σχετικό σχέδιο δράσης, καθώς και η νομοθεσία για την τροποποίηση της διαδικασίας για την παρακολούθηση των υδάτων από το κράτος.

Για την αξιολόγηση των επενδυτικών βημάτων 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 και 12.9, οι δαπάνες που δηλώθηκαν σε χρίβνια Ουκρανίας (UAH) μετατράπηκαν σε ευρώ (EUR) με βάση τον μέσο όρο των μηνιαίων συναλλαγματικών ισοτιμιών UAH/EUR για το σχετικό οικονομικό έτος. Για τις δαπάνες που δηλώθηκαν το 2026, η μέση μηνιαία συναλλαγματική ισοτιμία υπολογίστηκε με βάση τα τελευταία διαθέσιμα δεδομένα του Οκτωβρίου του 2026.

ΒΗΜΑ 3.10

Ονομασία του βήματος: Έχει τεθεί σε λειτουργία αναβαθμισμένο πληροφοριακό σύστημα για την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Μεταρρυθμίσεις των διαδικασιών αφερεγγυότητας και εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 3.10 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έχει τεθεί σε λειτουργία αναβαθμισμένο πληροφοριακό σύστημα για τη διευκόλυνση της διαδικασίας εκτέλεσης, της παρακολούθησης των περιουσιακών στοιχείων των οφειλετών, της δέσμευσης τραπεζικών λογαριασμών και της είσπραξης οφειλών.»

Το βήμα 3.10 είναι ένα από τα πέντε βήματα στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 3 (δικαστικό σύστημα και ανθρώπινα δικαιώματα). Πρόκειται για το τελευταίο βήμα της μεταρρύθμισης 2, εκτός από το βήμα 3.7 που αναμένεται έως το πρώτο τρίμηνο του 2026, το οποίο εξακολουθεί να μην έχει εκπληρωθεί από την όγδοη πληρωμή.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Στρατηγικό σχέδιο δράσης της κρατικής επιχείρησης για τα εθνικά συστήματα πληροφοριών για την περίοδο 2024-2027.

3) Λεπτομερής περιγραφή, από το Υπουργείο Δικαιοσύνης, των αναβαθμίσεων που εισήχθησαν στο αυτοματοποιημένο σύστημα διαδικασιών εκτέλεσης.

4) Αντίγραφα των διαταγμάτων του Υπουργείου Δικαιοσύνης αριθ. 9 της 19.1.2024, αριθ. 35 της 28.2.2024, αριθ. 77 της 27.5.2024, αριθ. 94 της 28.6.2024, αριθ. 234 της 25.12.2024, αριθ. 177 της 1.9.2025, αριθ. 162 της 12.9.2025 και αριθ. 132 της 24.6.2026 προς την κρατική επιχείρηση για τα εθνικά συστήματα πληροφοριών σχετικά με τον εκσυγχρονισμό του λογισμικού.

5) Επιστολή της 10ης Ιουνίου 2025 της κρατικής επιχείρησης για τα εθνικά συστήματα πληροφοριών προς το Υπουργείο Δικαιοσύνης σχετικά με την υλοποίηση των αναβαθμίσεων του αυτοματοποιημένου συστήματος διαδικασιών εκτέλεσης

6) Αντίγραφα των πρακτικών των συνεδριάσεων της τεχνολογικής επιτροπής της κρατικής επιχείρησης για τα εθνικά συστήματα πληροφοριών.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν τα συστατικά στοιχεία του βήματος 3.10.

Στόχος της μεταρρύθμισης 2 είναι η βελτίωση των διαδικασιών αφερεγγυότητας και εκτέλεσης μέσω της ευθυγράμμισης της σχετικής νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ και της ανάπτυξης θεσμικών και άλλων ικανοτήτων για την ορθή εφαρμογή της. Για τον σκοπό αυτόν, η Ουκρανία έχει αναβαθμίσει διάφορες λειτουργίες του αυτοματοποιημένου συστήματος διαδικασιών εκτέλεσης (στο εξής: ASEP).

Για να διευκολυνθεί η διαδικασία εκτέλεσης, στις 15 Μαΐου 2024 ξεκίνησε η δυνατότητα αποστολής εγγράφων που συνδέονται με τη διαδικασία εκτέλεσης μέσω του ASEP σε διαδίκους καταχωρισμένους στο ενιαίο δικαστικό σύστημα πληροφοριών και επικοινωνιών (στο εξής: UJICS). Μετά την αναβάθμιση αυτή, οι ιδιώτες και οι νομικές οντότητες που διαθέτουν ηλεκτρονικά γραφεία στο UJICS θα λαμβάνουν έγγραφα των διαδικασιών εκτέλεσης (διατάγματα, πράξεις κ.λπ.) απευθείας στο ηλεκτρονικό τους γραφείο. Το ASEP περιέχει επικαιροποιημένα υποδείγματα εγγράφων για ορισμένες τυπικές διαδικαστικές πράξεις, όπως εκθέσεις σχετικά με εντάλματα έρευνας που αποστέλλονται στην Εθνική Αστυνομία. Επιπλέον, το 2025 εφαρμόστηκε σειρά βελτιώσεων με στόχο την ψηφιοποίηση της τήρησης αρχείων για τους δημόσιους και ιδιώτες δικαστικούς επιμελητές.

Οι αναβαθμίσεις βελτιώνουν επίσης την παρακολούθηση των περιουσιακών στοιχείων με την εμφάνιση και την αποθήκευση πληροφοριών σχετικά με τα περιουσιακά στοιχεία των οφειλετών. Στις 8 Ιανουαρίου 2024 το σύστημα αναθεωρήθηκε προκειμένου να διευκολυνθεί η εργασία των οργάνων εκτέλεσης σχετικά με τα περιουσιακά στοιχεία των οφειλετών. Μετά τις αναβαθμίσεις, όλες οι πληροφορίες που λαμβάνονται κατά τη διάρκεια της διαδικασίας εκτέλεσης αποθηκεύονται κεντρικά. Το αναβαθμισμένο σύστημα βελτιώνει την ικανότητα των οργάνων εκτέλεσης να παρακολουθούν πληροφορίες σχετικά με την περιουσία του οφειλέτη, όπως αυτοκίνητα ή διαμερίσματα. Η ανταλλαγή πληροφοριών με το Υπουργείο Κοινωνικής Πολιτικής, Οικογένειας και Ενότητας της Ουκρανίας η οποία θεσπίστηκε το 2025 θα αυξήσει την προσβασιμότητα σε πληροφορίες σχετικά με φυσικά πρόσωπα. Επιπλέον, το ASEP αναβαθμίστηκε ώστε να περιλαμβάνει την κεντρική απεικόνιση δεδομένων σχετικά με τους τραπεζικούς λογαριασμούς των οφειλετών, παρέχοντας στα όργανα εκτέλεσης ταχύτερη και ευκολότερη πρόσβαση στις πληροφορίες σχετικά με τους λογαριασμούς των οφειλετών.

Για να διευκολυνθεί η δέσμευση τραπεζικών λογαριασμών, συνολικά 30 πάροχοι υπηρεσιών πληρωμών έχουν ενταχθεί στο σύστημα από το 2024, στοιχείο που καθιστά δυνατή την αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στο πλαίσιο της διαδικασίας κατάσχεσης κεφαλαίων, συμβάλλοντας στην είσπραξη οφειλών.

Για τη διευκόλυνση της είσπραξης οφειλών, το ASEP επιτρέπει επίσης την αποστολή εκτελεστικών εγγράφων σε ηλεκτρονική μορφή. Η αυτοματοποιημένη αποστολή αποφάσεων σχετικά με διοικητικά πρόστιμα και άλλου υλικού με τη μορφή ηλεκτρονικών εγγράφων επεκτάθηκε σε νέους φορείς το 2024, ειδικότερα στο δημοτικό συμβούλιο του Κιέβου και στο δημοτικό συμβούλιο του Λουτσκ. Από το 2026 και μετά, το σύστημα επιτρέπει την παράδοση εντολών είσπραξης του εισοδήματος του οφειλέτη στον/στους εργοδότη/-ες του οφειλέτη, αυξάνοντας την αποτελεσματικότητα της είσπραξης οφειλών.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 3.17

Ονομασία του βήματος: Έκδοση του προεδρικού διατάγματος σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Ενίσχυση της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 3.17 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έκδοση του προεδρικού διατάγματος σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Η στρατηγική επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *ανθρώπινα δικαιώματα στο πλαίσιο του καθεστώτος στρατιωτικού νόμου και της μεταπολεμικής ανάκαμψης της Ουκρανίας*

— *δικαιώματα των ατόμων που διαμένουν στο έδαφος της Ουκρανίας το οποίο κατέχεται προσωρινά από τη Ρωσική Ομοσπονδία, κοντά στην πρώτη γραμμή, και των εσωτερικά εκτοπισμένων ατόμων*

— *νομική προστασία σε άτομα που έχουν υποστεί έμφυλη βία*

— *δικαιώματα των παιδιών σε ένοπλες συγκρούσεις*

— *πρόσβαση των ευάλωτων ατόμων σε υπηρεσίες.»*

Το βήμα 3.17 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 3 (δικαστικό σύστημα και ανθρώπινα δικαιώματα).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1038/2026 του προέδρου της Ουκρανίας, της 12ης Οκτωβρίου 2026, σχετικά με «Ζητήματα της εθνικής στρατηγικής για τα ανθρώπινα δικαιώματα».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 3.17.

Στόχος της μεταρρύθμισης 5 είναι να ενισχυθεί η προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που διαμένουν στο έδαφος της Ουκρανίας που κατέχεται προσωρινά από τη Ρωσική Ομοσπονδία, και να ενισχυθεί η πρόσβαση των ευάλωτων ατόμων σε υπηρεσίες. Για τον σκοπό αυτόν, η εθνική στρατηγική για τα ανθρώπινα δικαιώματα για την περίοδο έως το 2035 εγκρίθηκε με το διάταγμα αριθ. 1038/2026 του προέδρου της Ουκρανίας σχετικά με «Ζητήματα της εθνικής στρατηγικής για τα ανθρώπινα δικαιώματα» στις 12 Οκτωβρίου 2026.

Σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις, η εθνική στρατηγική για τα ανθρώπινα δικαιώματα (στο εξής: στρατηγική) αποτελεί μακροπρόθεσμο έγγραφο-πλαίσιο πολιτικής για τα ανθρώπινα δικαιώματα, το οποίο καθορίζει τους στρατηγικούς στόχους, τις προτεραιότητες και τις αρχές για τη διασφάλιση και την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και ελευθεριών στην Ουκρανία έως το 2035. Σκοπός της στρατηγικής είναι να συμπληρώσει τις υφιστάμενες δεσμεύσεις της Ουκρανίας στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης. Η εφαρμογή της θα υποστηριχθεί από σχέδια δράσης τα οποία θα καταρτίζονται ανά τριετία.

Η στρατηγική λαμβάνει υπόψη τις ειδικές προκλήσεις για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων που απορρέουν από τον στρατιωτικό νόμο, όπως οι περιορισμοί στην πρόσβαση σε έγγραφα και στην ελευθερία του συνέρχεσθαι ειρηνικώς. Αναγνωρίζει προκλήσεις που είναι ιδιαίτερα σημαντικές για τη μεταπολεμική ανάκαμψη της Ουκρανίας, όπως η διαθεσιμότητα εξειδικευμένων προγραμμάτων ιατρικής, ψυχολογικής και κοινωνικής αποκατάστασης για τους βετεράνους πολέμου και η επανένταξη, η επιστροφή και οι υπηρεσίες για τους εκτοπισμένους στο εσωτερικό της χώρας. Περιλαμβάνει στόχο για τη βελτίωση της εκλογικής νομοθεσίας και τη διασφάλιση της άσκησης των εκλογικών δικαιωμάτων κατά τη μεταπολεμική περίοδο.

Ιδιαίτερη προσοχή αποδίδεται στα δικαιώματα των ατόμων που ζουν σε εδάφη της Ουκρανίας τα οποία κατέχονται προσωρινά από τη Ρωσική Ομοσπονδία, σε περιοχές κοντά στην πρώτη γραμμή, και των εσωτερικά εκτοπισμένων ατόμων. Η στρατηγική θέτει ως στόχο την ανάπτυξη και την εφαρμογή κρατικής πολιτικής για την απελευθέρωση και την επανένταξη του προσωρινά κατεχόμενου εδάφους της Ουκρανίας, καθώς και μηχανισμών για την αποκατάσταση των δικαιωμάτων και των ελευθεριών των προσώπων στις προσωρινά κατεχόμενες περιοχές. Περιλαμβάνει επίσης δέσμευση για την τεκμηρίωση των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στο προσωρινά κατεχόμενο έδαφος της Ουκρανίας για τους σκοπούς της διεθνούς δικαιοσύνης, της λογοδοσίας και της προστασίας των δικαιωμάτων των θυμάτων.

Η στρατηγική αναγνωρίζει την ανάγκη νομικής προστασίας των ατόμων που έχουν υποστεί έμφυλη βία. Περιλαμβάνει τον στόχο της ευθυγράμμισης της ουκρανικής νομοθεσίας με τις διεθνείς υποχρεώσεις και τις νομικές πράξεις της ΕΕ στον τομέα της πρόληψης της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας. Δεσμεύεται επίσης να διασφαλίσει την προσβασιμότητα της βοήθειας σε άτομα που έχουν υποστεί ενδοοικογειακή βία και/ή έμφυλη βία ή σεξουαλική βία που σχετίζεται με την ένοπλη επίθεση της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας, ιδίως μέσω της ανάπτυξης και της παρακολούθησης της λειτουργίας του εθνικού συστήματος στήριξης των επιζώντων σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά πρότυπα.

Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται στα δικαιώματα των παιδιών σε ένοπλες συγκρούσεις, συμπεριλαμβανομένης της διασφάλισης νομικής προστασίας όσον αφορά την επιστροφή στην Ουκρανία των παιδιών που εκτοπίστηκαν (απομακρύνθηκαν) προσωρινά εκτός Ουκρανίας ως αποτέλεσμα της ένοπλης επίθεσης της Ρωσικής Ομοσπονδίας και όσον αφορά την επανένταξή τους. Θέτει δε ως στόχο τη διασφάλιση της συστηματικής τεκμηρίωσης των παραβιάσεων των δικαιωμάτων των παιδιών κατά τη διάρκεια της απέλασης και της αναγκαστικής εκτόπισής τους, καθώς και των γεγονότων της απέλασης και της αναγκαστικής εκτόπισης ως αποτέλεσμα της ένοπλης επίθεσης της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας.

Η στρατηγική αποσκοπεί στη βελτίωση της πρόσβασης σε υπηρεσίες για τα ευάλωτα άτομα, όπως τα παιδιά, οι ηλικιωμένοι και τα άτομα με αναπηρία. Καθορίζει συγκεκριμένους στόχους για τη βελτίωση της πρόσβασης των ομάδων αυτών σε ιατρικές υπηρεσίες, στέγαση, νομική συνδρομή, καθώς και εκπαιδευτικές και πολιτιστικές υπηρεσίες.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 4.3

Ονομασία του βήματος: Αύξηση του ανθρώπινου δυναμικού του Ανώτατου Δικαστηρίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Ανάπτυξη της θεσμικής ικανότητας του πλαισίου καταπολέμησης της διαφθοράς
Πηγή χρηματοδότησης: μη επιστρεπτέα στήριξη
Γενικό πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 4.3 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Ο αριθμός των δικαστών του Ανώτατου Δικαστηρίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (HACC) αυξάνεται κατά 60 % και ο αριθμός των μηχανισμών του HACC αυξάνεται κατά 40 %.»* Το βήμα 4.3 είναι το τρίτο από τα τρία βήματα στο πλαίσιο της υλοποίησης της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 4 (καταπολέμηση της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες). Προηγήθηκαν το βήμα 4.2 σχετικά με τον διορισμό νέου επικεφαλής της Εθνικής Υπηρεσίας Πρόληψης της Διαφθοράς και το βήμα 4.1 σχετικά με την αύξηση του ανθρώπινου δυναμικού της ειδικής εισαγγελίας για την καταπολέμηση της διαφθοράς.
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ. 2) Αντίγραφο της απόφασης αριθ. 930/0/15-23 του Ανώτατου Συμβουλίου Δικαστών, της 26ης Σεπτεμβρίου 2023, σχετικά με τον καθορισμό του αριθμού των δικαστών στο Ανώτατο Δικαστήριο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς. 3) Αντίγραφο του καταλόγου των δικαστών που διορίστηκαν στο Ανώτατο Δικαστήριο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς. 4) Αντίγραφο του καταλόγου του προσωπικού που επιλέχθηκε για το Ανώτατο Δικαστήριο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς. 5) Αντίγραφο του νόμου της Ουκρανίας «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό για το 2025» και των παραρτημάτων του. 6) Αντίγραφο του νόμου της Ουκρανίας «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό για το 2026» και των παραρτημάτων του. 7) Αντίγραφο των σχεδίων παραρτημάτων του νόμου της Ουκρανίας «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό για το 2027».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν τα συστατικά στοιχεία του βήματος 4.3.

Στόχος της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 4 (καταπολέμηση της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες) είναι να αυξηθεί η συνολική ικανότητα της υποδομής καταπολέμησης της διαφθοράς, μεταξύ άλλων σε υψηλό επίπεδο, μέσω δραστήριων και αποτελεσματικών ερευνών. Το βήμα έχει ως στόχο να συμβάλει στην έναρξη λειτουργίας του Ανώτατου Δικαστηρίου για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς (στο εξής: HACC), αυξάνοντας τον αριθμό των δικαστών κατά 60 % και τον αριθμό των μελών του προσωπικού κατά 40 %. Η βάση αναφοράς που χρησιμοποιήθηκε για τον υπολογισμό της ονομαστικής αύξησης ήταν 38 δικαστές και 270 μέλη επικουρικού προσωπικού, με αποτέλεσμα να προκύψουν επιπλέον 22 δικαστές και 108 μέλη επικουρικού προσωπικού.

Το Ανώτατο Συμβούλιο Δικαιοσύνης (στο εξής: HCJ) και η Ανώτατη Επιτροπή Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών της Ουκρανίας (στο εξής: HQCJ) είναι τα αυτοδιοικούμενα δικαστικά όργανα για την επιλογή των δικαστών, μεταξύ άλλων και για το HACC. Η HQCJ υποστηρίζεται από προσωρινό επικουρικό όργανο, γνωστό ως Δημόσιο Συμβούλιο Διεθνών Εμπειρογνωμόνων (στο εξής: PCIE), το οποίο αποτελείται από διεθνείς νομικούς εμπειρογνώμονες που επικουρούν την HQCJ στην αξιολόγηση σχετικά με το αν οι υποψήφιοι πληρούν τις απαιτήσεις ακεραιότητας και επάρκειας. Η HQCJ προκηρύσσει και διοργανώνει διαγωνισμούς και καθορίζει, με την υποστήριξη του PCIE, τους επιτυχόντες των διαγωνισμών αυτών. Το HCJ εξετάζει τις συστάσεις της HQCJ και υποβάλλει στον πρόεδρο τους υποψηφίους προς διορισμό βάσει των εν λόγω συστάσεων. Ο πρόεδρος διορίζει επισήμως τους δικαστές που υποβάλλει το HCJ. Σύμφωνα με το Σύνταγμα, οι δικαστές του HACC διορίζονται από τον πρόεδρο κατόπιν εισήγησης που υποβάλλεται από το HCJ.

Στις 26 Σεπτεμβρίου 2023 το HCJ εξέδωσε την απόφαση αριθ. 930/0/15-23, η οποία ορίζει ότι το HACC θα πρέπει να απαρτίζεται από 63 δικαστές, εκ των οποίων 21 είναι δικαστές του τμήματος εφέσεων (δευτεροβάθμιο δικαστήριο). Η αύξηση του αριθμού των δικαστών ήταν δικαιολογημένη με βάση την ανάγκη χειρισμού του μεγαλύτερου αριθμού και της πολυπλοκότητας των ποινικών διαδικασιών στο HACC.

Για τον σκοπό αυτόν, στις 23 Νοεμβρίου 2023 η HQCJ προκήρυξε διαγωνισμό για την πλήρωση 25 κενών θέσεων δικαστών του HACC: 15 θέσεων για το πρωτοβάθμιο δικαστήριο και 10 θέσεων για το δευτεροβάθμιο δικαστήριο. Ωστόσο, στις 31 Μαρτίου 2025 η HQCJ ανακοίνωσε ότι μόνο δύο υποψήφιοι είχαν επιτύχει σε όλα τα στάδια της ανταγωνιστικής επιλογής και εισηγήθηκε τον διορισμό τους. Στις 20 Μαΐου 2025 το HCJ εισηγήθηκε στον πρόεδρο τον διορισμό των δύο αυτών δικαστών. Στις 3 Μαΐου 2025 ο πρόεδρος διόρισε επισήμως τους δύο αυτούς υποψηφίους ως δικαστές του HACC.

Για την αντιμετώπιση των υπόλοιπων αναγκών σε προσωπικό, στις 3 Ιουνίου 2025 η HQCJ προκήρυξε διαγωνισμό για την πλήρωση 13 κενών θέσεων για το πρωτοβάθμιο δικαστήριο και 10 κενών θέσεων για το δευτεροβάθμιο δικαστήριο. Ταυτόχρονα, η Ουκρανία έλαβε μέτρα για την περαιτέρω βελτίωση του πλαισίου επιλογής δικαστών (περιγράφεται λεπτομερώς κατωτέρω).

Ως συνέπεια του γεγονότος ότι η διαδικασία επιλογής δεν απέδωσε τον απαιτούμενο αριθμό νέων δικαστών, το βήμα 4.3 αξιολογήθηκε αρνητικά στο πλαίσιο του τέταρτου αιτήματος πληρωμής στις 30 Ιουνίου 2025. Στις 2 Ιουλίου 2025 η Επιτροπή κοινοποίησε στην Ουκρανία την απόφασή της, δηλώνοντας ότι η Ουκρανία είχε στη διάθεσή της 12 μήνες από την κοινοποίηση της αρχικής αρνητικής αξιολόγησης για να λάβει τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίσει την ικανοποιητική εκπλήρωση του εκκρεμούς βήματος. Στις 17 Ιουλίου 2026, μετά τη λήξη της εν λόγω 12μηνης περιόδου στις 2 Ιουλίου 2026, η Επιτροπή κάλεσε την Ουκρανία να υποβάλει τις παρατηρήσεις της εντός δύο μηνών.

Μετά τον διαγωνισμό, ο οποίος είχε προκηρυχθεί στις 3 Ιουνίου 2025, η HQCJ εισηγήθηκε στις 22 Ιουνίου 2026 τον διορισμό συνολικά 17 δικαστών, πριν από τη λήξη της 12μηνης περιόδου. Μεταξύ της 2ας Ιουλίου και της 13ης Αυγούστου 2026, το HCJ εισηγήθηκε τον διορισμό των εν λόγω 17 δικαστών στον πρόεδρο. Στις 21 Αυγούστου 2026 ο πρόεδρος διόρισε τους 17 δικαστές, συμπεριλαμβανομένων 12 υποψηφίων δικαστών του HACC και πέντε υποψηφίων δικαστών του τμήματος εφέσεων του HACC. Επιπλέον, μεταξύ της 7ης Απριλίου 2025 και της 1ης Ιουλίου 2026, το HACC αύξησε τον αριθμό των μελών του διοικητικού προσωπικού κατά 56 θέσεις πριν από το τέλος της 12μηνης περιόδου και κατά 56 επιπλέον θέσεις μεταξύ της 7ης Ιουλίου 2026 και της 10ης Σεπτεμβρίου 2026. Η εξέλιξη αυτή αντικατόπτριζε το γεγονός ότι η πρόσληψη διοικητικών υπαλλήλων εξαρτιόταν από τον διορισμό των δικαστών, δεδομένου ότι οι πρώτοι προορίζονταν να στηρίξουν τους δεύτερους.

Συνολικά, οι ουκρανικές αρχές αύξησαν τον αριθμό των δικαστών κατά 19 σε σύγκριση με τον στόχο των 22 και τον αριθμό των μελών του διοικητικού προσωπικού κατά 112, εκ των οποίων 108 θέσεις απαιτούνται για την εκπλήρωση του βήματος. Αυτό αντιστοιχεί σε συνολική αύξηση κατά 131 θέσεις έναντι στόχου 130 θέσεων. Επιπλέον, το έλλειμμα στους διορισμούς δικαστών σε σύγκριση με τον στόχο εξηγείται από τον περιορισμένο αριθμό υποψηφίων με τα απαιτούμενα πρότυπα, συμπεριλαμβανομένων της γενικής νομικής επάρκειας, της εξειδίκευσης στην καταπολέμηση της διαφθοράς και των γνωστικών ικανοτήτων.

Ο νόμος της Ουκρανίας σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό για το 2025 και ο νόμος της Ουκρανίας σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό για το 2026 έχουν διαθέσει χρηματοδότηση για τη στήριξη της αύξησης του αριθμού των δικαστών και των μελών του προσωπικού του HACC. Αυτή η δημοσιονομική στήριξη αντικατοπτρίζει την αναγνώριση, εκ μέρους των αρχών, της ανάγκης ενίσχυσης της θεσμικής και επιχειρησιακής ικανότητας του HACC. Στο ίδιο πνεύμα, τα σχέδια παραρτημάτων του νόμου της Ουκρανίας σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό για το 2027 αναμένεται να επιβεβαιώσουν τη διάθεση πρόσθετης χρηματοδότησης για την αύξηση του αριθμού των δικαστών και του προσωπικού του HACC.

Οι αρμόδιες ουκρανικές αρχές, συμπεριλαμβανομένων της HQCJ, του HCJ, του προέδρου της Ουκρανίας και του HACC, έλαβαν τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσουν την εκπλήρωση αυτού του βήματος παρά τις αντικειμενικές περιστάσεις που προκάλεσαν καθυστερήσεις. Οι προσπάθειες αυτές μπορούν να ληφθούν υπόψη κατά την αξιολόγηση αυτού του βήματος και ιδίως για την αιτιολόγηση της απόκλισης μεταξύ του αριθμού των δικαστών που διορίστηκαν και του βασικού στόχου. Ειδικότερα, μετά το υψηλό ποσοστό αποτυχίας που παρατηρήθηκε στον διαγωνισμό του 2023, η HQCJ δρομολόγησε λίγο αργότερα νέο διαγωνισμό για την αντιμετώπιση των υπόλοιπων αναγκών σε προσωπικό. Επιπλέον, στις 14 Μαΐου 2025 το ουκρανικό κοινοβούλιο (Verkhovna Rada) εξέδωσε τον νόμο της Ουκρανίας «σχετικά με τις τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας “για το δικαστικό σώμα και το καθεστώς των δικαστών” με σκοπό την αποσαφήνιση των διαδικασιών διαγωνισμού για τη θέση δικαστή και την απόσπαση δικαστή», με στόχο τη βελτίωση ορισμένων διαδικασιών που διέπουν την ανταγωνιστική επιλογή δικαστών. Οι αλλαγές που επήλθαν με αυτές τις τροποποιήσεις αντιμετώπισαν άμεσα ορισμένες από τις ελλείψεις του προηγούμενου διαγωνισμού και θα βελτιώσουν τους μελλοντικούς διαγωνισμούς πέραν των απαιτήσεων αυτού του βήματος.

Οι αλλαγές περιλαμβάνουν ειδικότερα την αντιμετώπιση των υπερβολικά αυστηρών κατώτερων ορίων για ορισμένες από τις αρχικές δοκιμασίες στο πλαίσιο της διαδικασίας, ενιαία πορεία υλοποίησης τόσο για το πρωτοβάθμιο δικαστήριο όσο και για το τμήμα εφέσεων με στόχο τη μείωση της αλληλεπικάλυψης και τον εξορθολογισμό της διαδικασίας για τη μείωση του χρόνου που απαιτείται για την ολοκλήρωση του διαγωνισμού. Ταυτόχρονα, τηρούνται υψηλά επαγγελματικά και δεοντολογικά πρότυπα. Ανάλογες προσπάθειες καταβλήθηκαν επίσης από το ίδιο το HACC, το οποίο επέλεξε αριθμό διοικητικού προσωπικού που υπερέβαινε τον στόχο που είχε τεθεί στο πλαίσιο αυτού του βήματος.

Οι ουκρανικές αρχές έλαβαν επίσης τα αναγκαία μέτρα εντός της 12μηνης περιόδου που έληξε στις 2 Ιουλίου 2026 για να διασφαλίσουν την εκπλήρωση του βήματος. Ειδικότερα, πριν από τη λήξη της περιόδου αυτής, η HQCJ είχε ολοκληρώσει τον διαγωνισμό και στις 22 Ιουνίου 2026 εισηγήθηκε τον διορισμό 17 δικαστών, συμπεριλαμβανομένης της αξιολόγησης σχετικά με το αν οι υποψήφιοι πληρούσαν τις απαιτήσεις ακεραιότητας και επάρκειας. Το HACC είχε επίσης αυξήσει τον αριθμό των μελών του διοικητικού προσωπικού κατά 56 θέσεις έως την 1η Ιουλίου 2026. Τα μέτρα αυτά αποτέλεσαν τις βασικές δράσεις που απαιτούνταν από τις ουκρανικές αρχές για την προώθηση της αύξησης του αριθμού των δικαστών και των μελών του προσωπικού του HACC. Οι μεταγενέστερες αποφάσεις του HCJ, οι διορισμοί από τον πρόεδρο και η περαιτέρω αύξηση των μελών του διοικητικού προσωπικού μετά τις 2 Ιουλίου 2026 προέκυψαν ευθέως από τα μέτρα που ελήφθησαν εντός της σχετικής περιόδου και επιβεβαίωσαν τα συγκεκριμένα αποτελέσματά τους.

Τέλος, σύμφωνα με τις αιτιολογικές σκέψεις 10 και 13 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία και την αιτιολογική σκέψη 35 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, τα θετικά αποτελέσματα της υλοποίησης αυτού του βήματος υπερβαίνουν την επιλογή των δικαστών και του διοικητικού προσωπικού του HACC. Πράγματι, η υλοποίηση αυτού του βήματος συμβάλλει σημαντικά στην ενίσχυση του κράτους δικαίου στην Ουκρανία και, ειδικότερα, στη βελτίωση της θεσμικής ικανότητας και του νομικού πλαισίου για την καταπολέμηση της διαφθοράς, διασφαλίζοντας ότι ένα από τα βασικά θεσμικά όργανά της, το Ανώτατο Δικαστήριο για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, είναι σε θέση να λειτουργεί με κατάλληλο επίπεδο προσωπικού και ότι οι μελλοντικοί διαγωνισμοί προσλήψεων θα εξορθολογιστούν.

Ως εκ τούτου, με βάση τα αποδεικτικά στοιχεία που προσκόμισε η Ουκρανία κατά την περίοδο παρατήρησης, καθώς και τις εκτιμήσεις που παρατίθενται ανωτέρω όσον αφορά τα μέτρα που έλαβαν οι ουκρανικές αρχές, τις αντικειμενικές περιστάσεις που οδήγησαν στην καθυστερημένη εκπλήρωση αυτού του βήματος και την απόκλιση μεταξύ του αριθμού των δικαστών που διορίστηκαν και του στόχου που αποτελούσε τη βάση αναφοράς, καθώς και τους στόχους του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία όσον αφορά το κράτος δικαίου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα μέτρα που έλαβαν οι ουκρανικές αρχές εξασφάλισαν την ικανοποιητική εκπλήρωση του βήματος.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 4.8

Ονομασία του βήματος: Διεξαγωγή της επόμενης εθνικής εκτίμησης κινδύνου
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 3. Μέτρα για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Γενικό πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 4.8 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Προετοιμασία και διενέργεια της επόμενης εθνικής εκτίμησης κινδύνου σύμφωνα με την επικαιροποιημένη μεθοδολογία για την εθνική εκτίμηση των κινδύνων νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και χρηματοδότησης της τρομοκρατίας στην Ουκρανία»* Το βήμα 4.8 είναι το πρώτο από τα επτά βήματα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 3 του κεφαλαίου 4 (καταπολέμηση της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες). Ακολουθούν το βήμα 4.9 σχετικά με την έναρξη ισχύος έξι μήνες μετά τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της νομοθεσίας για περαιτέρω ενίσχυση του συστήματος καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, μεταξύ άλλων για τους σκοπούς της αίτησης της Ουκρανίας για ένταξη στο γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής του συστήματος του ενιαίου χώρου πληρωμών σε ευρώ, το βήμα 4.16 σχετικά με την έναρξη ισχύος των νομοθετικών τροποποιήσεων σχετικά με τα στοιχεία που συνοδεύουν τις μεταφορές χρηματικών ποσών και ορισμένων κρυπτοστοιχείων· και το βήμα 4.18 σχετικά με την έναρξη ισχύος τροποποιήσεων που έχουν στόχο τη θεμελίωση ποινικής ευθύνης για παράνομες ενέργειες που τελούνται με κάρτες πληρωμής ή άλλα μέσα πληρωμών υπέρ τρίτων (όλα τα βήματα αναμένονται έως το τρίτο τρίμηνο του 2026).
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ. 2) Αντίγραφο των πρακτικών αριθ. 2 του Συμβουλίου για την πρόληψη και την καταπολέμηση της νομιμοποίησης προϊόντων εγκλήματος (ξέπλυμα χρήματος), της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας και της χρηματοδότησης της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής, της 31ης Αυγούστου 2026, σχετικά με την «Εθνική έκθεση εκτίμησης κινδύνου του 2025 για τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας και τη χρηματοδότηση της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής στην Ουκρανία». 3) Αντίγραφο της «Εθνικής έκθεσης εκτίμησης κινδύνου του 2025 για τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας και τη χρηματοδότηση της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής στην Ουκρανία», της 31ης Αυγούστου 2026. 4) Αντίγραφο της «Μεθοδολογίας για τη διεξαγωγή εθνικής έκθεσης εκτίμησης κινδύνου για τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας και τη χρηματοδότηση της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής στην Ουκρανία», της 26ης Δεκεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν τα συστατικά στοιχεία του βήματος 4.8.

Στόχος της μεταρρύθμισης 3 του κεφαλαίου 4 (καταπολέμηση της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες) είναι η περαιτέρω ευθυγράμμιση του νομικού πλαισίου της Ουκρανίας με το κεκτημένο της ΕΕ και τα πρότυπα της FATF και η δημιουργία αποτελεσματικού συστήματος καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες στην Ουκρανία για την καλύτερη αντιμετώπιση του οικονομικού εγκλήματος και τη βελτίωση του συνολικού επιχειρηματικού κλίματος στην Ουκρανία. Για τον σκοπό αυτόν, το Συμβούλιο για την πρόληψη και την καταπολέμηση της νομιμοποίησης προϊόντων εγκλήματος (ξέπλυμα χρήματος), της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας και της χρηματοδότησης της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής ενέκρινε στις 31 Αυγούστου 2026 την εθνική έκθεση εκτίμησης κινδύνου του 2025 για τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας και τη χρηματοδότηση της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής στην Ουκρανία (στο εξής: έκθεση ΕΕΚ του 2025).

Η έκθεση ΕΕΚ του 2025 καταρτίστηκε με βάση τη μεθοδολογία για τη διεξαγωγή εθνικής εκτίμησης κινδύνου για τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας και τη χρηματοδότηση της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής στην Ουκρανία (επικαιροποιήθηκε το 2024).

Το έγγραφο καθορίζει ολοκληρωμένο και δομημένο εντοπισμό των κινδύνων σε όλους τους σχετικούς τομείς και τις περιοχές που ενέχουν απειλές, με τον εντοπισμό συνολικά 30 κινδύνων. Η κατανομή των κινδύνων αυτών ανά επίπεδο, με 7 υψηλού, 21 μεσαίου και 2 χαμηλού επιπέδου, δείχνει ότι η διαδικασία διεξήχθη σύμφωνα με διαφοροποιημένη μεθοδολογία βάσει κινδύνου. Η ανάλυση αυτή υποδηλώνει επαρκή βαθμό λεπτομέρειας για τη διάκριση των σημαντικότερων απειλών από εκείνες οι οποίες, παρότι εξακολουθούν να είναι συναφείς, φαίνονται συγκριτικά πιο διαχειρίσιμες, παρέχοντας έτσι αξιόπιστη βάση για την ιεράρχηση των προτεραιοτήτων και για τον σχεδιασμό στοχευμένων μέτρων μετριασμού.

Παρά ορισμένες μεθοδολογικές ελλείψεις όσον αφορά τη συλλογή και την ερμηνεία των δεδομένων, καθώς και το ανομοιογενές επίπεδο διεξοδικής ανάλυσης μεταξύ των παραγόντων κινδύνου, η έκθεση ΕΕΚ του 2025 υποδεικνύει ότι η αξιολόγηση αποτελεί μεθοδολογικά αξιόπιστη διαδικασία, ικανή να στηρίξει την αποτελεσματική πολιτική και την εποπτική και επιχειρησιακή παρακολούθηση. Ο εντοπισμός και η διαβάθμιση των κινδύνων παρέχουν τη βάση για τον καθορισμό προτεραιοτήτων, την κατανομή των πόρων και την ενίσχυση των προληπτικών μέτρων στους τομείς που προκαλούν τη μεγαλύτερη ανησυχία, διασφαλίζοντας παράλληλα τη συνεχή προσοχή στους κινδύνους μεσαίου και χαμηλότερου επιπέδου. Συνολικά, η αξιολόγηση αντικατοπτρίζει την επαρκώς ανεπτυγμένη αντίληψη του περιβάλλοντος κινδύνου και παρέχει στέρεη βάση για αναλογική, στοχευμένη και τεκμηριωμένη δράση.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 4.20

Ονομασία του βήματος: Έγκριση του κρατικού προγράμματος για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων έως το 2030
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 4. Καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Γενικό πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 4.20 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Ανάπτυξη και έγκριση του κρατικού προγράμματος για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων έως το 2030 σύμφωνα με τις αρχές της οδηγίας 2011/36/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Απριλίου 2011, όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2024/1712 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, τη στρατηγική της ΕΕ για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και τις συστάσεις της ομάδας εμπειρογνωμόνων του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη δράση κατά της διακίνησης και εμπορίας ανθρώπων (GRETA).»* Το βήμα 4.20 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 4 του κεφαλαίου 4 (καταπολέμηση της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες).
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ. 2) Αντίγραφο της δημοσίευσης του προγράμματος στην Επίσημη Εφημερίδα αριθ. 199 της 23ης Σεπτεμβρίου 2026. 3) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 875-r του υπουργικού συμβουλίου, της 3ης Σεπτεμβρίου 2026, «σχετικά με την έγκριση του κρατικού στοχευμένου κοινωνικού προγράμματος για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων για την περίοδο έως το 2030». 4) Αντίγραφο του «κρατικού στοχευμένου κοινωνικού προγράμματος για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων για την περίοδο έως το 2030» ως συνημμένου στο διάταγμα 875-r, της 3ης Σεπτεμβρίου 2026.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 4.20.

Στόχος της μεταρρύθμισης 4 του κεφαλαίου 4 (καταπολέμηση της διαφθοράς και της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες) είναι να διασφαλιστεί η στρατηγική προσέγγιση για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, να βελτιωθούν τα οργανωτικά πλαίσια και να ενισχυθεί η ικανότητα της Ουκρανίας στον τομέα αυτόν σύμφωνα με τις αρχές της ΕΕ. Για τον σκοπό αυτόν, το υπουργικό συμβούλιο εξέδωσε το διάταγμα αριθ. 875-r, της 3ης Σεπτεμβρίου 2026, «*σχετικά με την έγκριση του κρατικού στοχευμένου κοινωνικού προγράμματος για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων για την περίοδο έως το 2030*» (στο εξής: πρόγραμμα). Το πρόγραμμα επισυνάπτεται στο εγκεκριμένο διάταγμα αριθ. 875-r.

Το πρόγραμμα θεσπίζει ολοκληρωμένο πλαίσιο πολιτικής για την αντιμετώπιση της εμπορίας ανθρώπων στην Ουκρανία για την περίοδο έως το 2030. Καλύπτει τους κύριους τομείς δράσης, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης, της προστασίας και της παροχής βοήθειας στα θύματα, της έρευνας και της δίωξης των δραστών και του διοργανικού συντονισμού, εντός ενιαίου και συνεκτικού στρατηγικού πλαισίου. Η προσέγγιση ευθυγραμμίζεται εν γένει με τα σχετικά διεθνή πρότυπα και με το κεκτημένο της ΕΕ, όπως απαιτείται από την περιγραφή του βήματος.

Το πρόγραμμα δίνει ιδιαίτερη προσοχή στα άτομα που βρίσκονται σε ευάλωτη κατάσταση, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών, των εσωτερικά εκτοπισμένων ατόμων, των προσφύγων, των ατόμων με αναπηρία και των ατόμων που έχουν πληγεί από τις συνέπειες της ένοπλης επίθεσης της Ρωσικής Ομοσπονδίας κατά της Ουκρανίας. Αναφέρεται σε στήριξη που λαμβάνει υπόψη την τραυματική εμπειρία, την απαγόρευση των διακρίσεων, την πρόσβαση σε βοήθεια και την πρόληψη της δευτερογενούς θυματοποίησης, αντικατοπτρίζοντας έτσι μια προσέγγιση που βασίζεται στα δικαιώματα και επικεντρώνεται στα θύματα.

Το πρόγραμμα περιλαμβάνει επίσης ορισμένες επιχειρησιακές συνιστώσες. Καθορίζει καθήκοντα, δείκτες, χρονοδιαγράμματα υλοποίησης για την περίοδο 2026-2030, αρμόδιες αρχές και αναμενόμενα αποτελέσματα, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που σχετίζονται με την ευαισθητοποίηση του κοινού, τον εντοπισμό και την παροχή βοήθειας στα θύματα, τις έρευνες και την ανάπτυξη θεσμικών ικανοτήτων. Αναφέρεται επίσης στη χρήση ψηφιακών εργαλείων, στην επαγγελματική κατάρτιση, στη διασυνοριακή συνεργασία και στην προσέγγιση των νομοθεσιών.

Συνολικά, το πρόγραμμα παρέχει δομημένη βάση για δράση πολιτικής στον τομέα της εμπορίας ανθρώπων και καταδεικνύει την πρόθεση των αρχών να αντιμετωπίσουν το ζήτημα μέσω συντονισμένης και ολοκληρωμένης προσέγγισης κατά την καλυπτόμενη περίοδο.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 5.3

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση της στρατηγικής για τη σταδιακή μείωση της κρατικής ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Θέσπιση της στρατηγικής για τη σταδιακή μείωση της κρατικής ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 5.3 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έκδοση του κυβερνητικού ψηφίσματος ή άλλης νομοθετικής πράξης της κυβέρνησης για την έγκριση της στρατηγικής για τη μεταρρύθμιση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας, η οποία προβλέπει τη σταδιακή μείωση της κρατικής ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα. Η στρατηγική επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *χρηματοπιστωτική ευρωστία και σταθερότητα·*

— *διαχείριση μη εξυπηρετούμενων δανείων·*

— *μετριασμός δημοσιονομικών κινδύνων·*

— *ενίσχυση της διακυβέρνησης και της επιχειρησιακής αποτελεσματικότητας των τραπεζών·*

— *βελτίωση της τραπεζικής αξίας, μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα και βήματα προς την ιδιωτικοποίηση (κατά περίπτωση).»*

Το βήμα 5.3 είναι το πρώτο από τα δύο βήματα της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 5 (χρηματοπιστωτικές αγορές). Προηγήθηκε το βήμα 5.2 σχετικά με την έναρξη ισχύος της επικαιροποιημένης νομοθεσίας σχετικά με την πώληση τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο των κύριων (στρατηγικών) τομέων δραστηριοτήτων των τραπεζών του δημόσιου τομέα.

3) Αντίγραφο του διατάγματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 30ής Ιουνίου 2026, «σχετικά με την έγκριση των κύριων (στρατηγικών) δραστηριοτήτων των τραπεζών του δημόσιου τομέα».

4) Αντίγραφο της δημοσίευσης της στρατηγικής στην Επίσημη Εφημερίδα αριθ. 147 της 15ης Ιουλίου 2026.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 5.3.

Στόχος της μεταρρύθμισης 2 είναι να καθοριστούν οι αρχές για την πώληση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας και η στρατηγική για τη σταδιακή μείωση της κρατικής ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα.

Η στρατηγική επικεντρώνεται στην αύξηση της κερδοφορίας των τραπεζών, στη διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων περιουσιακών στοιχείων, στην ελαχιστοποίηση των δημοσιονομικών κινδύνων, στη βελτίωση της εταιρικής διακυβέρνησης και στη σταδιακή μείωση του μεριδίου του κράτους στον τραπεζικό τομέα. Οι στρατηγικοί στόχοι περιλαμβάνουν τη διασφάλιση της στήριξης των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας σε τομείς προτεραιότητας της οικονομίας, όπως οι κρίσιμες υποδομές, η αμυντική βιομηχανία, η ενεργειακή ανθεκτικότητα και η ανάπτυξη περιφερειών πρώτης γραμμής, καθώς και τη συμμετοχή σε κρατικά προγράμματα στο πλαίσιο των επιχειρηματικών μοντέλων των τραπεζών. Προβλέπεται δε ότι οι τράπεζες κρατικής ιδιοκτησίας θα πρέπει να αναπτύξουν ή να επικαιροποιήσουν τις δικές τους στρατηγικές έως το τέλος του 2026, καθώς και να διασφαλίσουν την ορθή λειτουργία των εποπτικών συμβουλίων και να διενεργούν ετήσιες αξιολογήσεις των δραστηριοτήτων τους. Ιδιαίτερη προσοχή δίνεται στη μείωση του επιπέδου των μη εξυπηρετούμενων περιουσιακών στοιχείων σε ποσοστό που δεν υπερβαίνει το 15 %, μεταξύ άλλων μέσω της πώλησης μη βασικών στοιχείων ενεργητικού και της συνεργασίας με τα μεγαλύτερα μη εξυπηρετούμενα δάνεια. Η στρατηγική προβλέπει επίσης σταδιακή μείωση του μεριδίου του κράτους μέσω της πώλησης συμμετοχών σε ορισμένες τράπεζες σε στρατηγικούς επενδυτές, λαμβανομένων υπόψη του στρατιωτικού νόμου και των συνθηκών της αγοράς.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 5.5

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος νομικών πράξεων για τη βελτίωση της εξυγίανσης των μη εξυπηρετούμενων δανείων

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 3. Βελτίωση της εξυγίανσης των μη εξυπηρετούμενων δανείων

Πηγή χρηματοδότησης: μη επιστρεπτέα στήριξη

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 5.5 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος των νομικών πράξεων για την υλοποίηση των συστάσεων της στρατηγικής για την εξυγίανση των μη εξυπηρετούμενων δανείων προκειμένου να βελτιωθεί το σύστημα εξυγίανσης των ΜΕΔ. Ειδικότερα, οι εν λόγω νομικές πράξεις έχουν ως στόχο τα εξής:

— *βελτίωση του ορισμού των ΜΕΔ και εφαρμογή των απαιτήσεων σχετικά με την προληπτική αναδιάρθρωση, σύμφωνα με τις αρχές του κεκτημένου της ΕΕ·*

— *επαναφορά της απαίτησης για τις τράπεζες να επικαιροποιούν και να υποβάλλουν σχέδια και στρατηγικές για την αντιμετώπιση των ΜΕΔ·*

— *βελτίωση της διαδικασίας επιλογής συνδίκου πτώχευσης και εποπτείας των δραστηριοτήτων του, καθώς και της διαδικασίας διενέργειας πλειστηριασμών για την πώληση της περιουσίας του πτωχεύσαντος·*

— *βελτίωση της διαδικασίας και της πρόσβασης σε διαδικασίες πτώχευσης και αναδιάρθρωσης για ιδιώτες, πολύ μικρές και μικρές επιχειρήσεις·*

— *θέσπιση διασφαλίσεων στον ουκρανικό κώδικα για τις πτωχευτικές διαδικασίες για την πρόληψη δόλιων ενεργειών των συμμετεχόντων και τον περιορισμό της επιρροής των συνδεδεμένων μερών του οφειλέτη στις πτωχευτικές διαδικασίες·*

— *βελτίωση της νομοθεσίας για την είσπραξη και τη ρύθμιση οφειλών·*

— *θέσπιση κανονιστικών όρων στην Ουκρανία οι οποίοι να ευνοούν την ανάπτυξη και τη λειτουργία της αγοράς ΜΕΔ και προσέλκυση ξένων επενδύσεων στην εν λόγω αγορά.»*

Το βήμα 5.5 είναι το πρώτο από τα δύο βήματα της μεταρρύθμισης 3 του κεφαλαίου 5 (χρηματοπιστωτικές αγορές).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο του νόμου της Ουκρανίας αριθ. 4833-IX, της 7ης Απριλίου 2026, σχετικά με τροποποιήσεις ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη βελτίωση της διαδικασίας εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων και των αποφάσεων άλλων φορέων και για την ψηφιοποίηση ορισμένων σταδίων των διαδικασιών εκτέλεσης.

3) Αντίγραφο του νόμου της Ουκρανίας αριθ. 3985-IX, της 19ης Σεπτεμβρίου 2024, σχετικά με τροποποιήσεις του ουκρανικού κώδικα για τις πτωχευτικές διαδικασίες και άλλες νομοθετικές πράξεις της Ουκρανίας όσον αφορά την εφαρμογή της οδηγίας (ΕΕ) 2019/1023 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και τη θέσπιση διαδικασιών προληπτικής αναδιάρθρωσης.

4) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1566 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 3ης Δεκεμβρίου 2025, σχετικά με τροποποιήσεις της διαδικασίας διοργάνωσης και διεξαγωγής πλειστηριασμών για την πώληση περιουσιακών στοιχείων οφειλετών σε υποθέσεις πτώχευσης (αφερεγγυότητα).

5) Αντίγραφο του νόμου της Ουκρανίας αριθ. 4863-IX, της 29ης Απριλίου 2026, σχετικά με τροποποιήσεις του αστικού κώδικα της Ουκρανίας όσον αφορά τη ρύθμιση των σχέσεων στον τομέα της πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων.

6) Αντίγραφο της απόφασης αριθ. 12 του Διοικητικού Συμβουλίου της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας, της 7ης Φεβρουαρίου 2025, σχετικά με την έγκριση τροποποιήσεων των κανονισμών για την οργάνωση της διαδικασίας διαχείρισης προβληματικών περιουσιακών στοιχείων στις τράπεζες της Ουκρανίας.

7) Αντίγραφο της απόφασης αριθ. 351 του Διοικητικού Συμβουλίου της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας, της 30ής Ιουνίου 2016, σχετικά με την έγκριση των κανονισμών για τον καθορισμό από τις τράπεζες της Ουκρανίας του μεγέθους του πιστωτικού κινδύνου για ενεργές τραπεζικές συναλλαγές.

8) Αντίγραφο του νόμου της Ουκρανίας αριθ. 4466-IX, της 3ης Ιουνίου 2025, σχετικά με την πρακτορεία επιχειρηματικών απαιτήσεων.

9) Αντίγραφο του νόμου της Ουκρανίας αριθ. 2923-IX, της 23ης Φεβρουαρίου 2023, σχετικά με την αποζημίωση για ζημιά και καταστροφή ορισμένων κατηγοριών ακινήτων εξαιτίας των εχθροπραξιών.

10) Αντίγραφο του νόμου της Ουκρανίας αριθ. 4340-IX, της 27ης Μαρτίου 2025, σχετικά με τροποποιήσεις των τελικών και μεταβατικών διατάξεων του αστικού κώδικα της Ουκρανίας όσον αφορά τα χαρακτηριστικά της δανειοδότησης και της χρηματοδοτικής μίσθωσης κατά την περίοδο ισχύος του στρατιωτικού νόμου.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 5.5.

Στόχος της μεταρρύθμισης 3 είναι η βελτίωση της εξυγίανσης των μη εξυπηρετούμενων δανείων. Οι ουκρανικές αρχές έθεσαν σε ισχύ τις νομικές πράξεις για την υλοποίηση των συστάσεων της στρατηγικής για την εξυγίανση των ΜΕΔ προκειμένου να βελτιωθεί το σύστημα εξυγίανσης των ΜΕΔ, όπως περιγράφεται παρακάτω.

Η βελτίωση του ορισμού των ΜΕΔ σύμφωνα με τις αρχές του κεκτημένου της ΕΕ υλοποιήθηκε μέσω τροποποιήσεων του κανονιστικού πλαισίου της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας. Ειδικότερα, η απόφαση αριθ. 12 της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας, της 7ης Φεβρουαρίου 2025, τροποποίησε τον «*κανονισμό για την οργάνωση της διαδικασίας διαχείρισης προβληματικών περιουσιακών στοιχείων στις τράπεζες της Ουκρανίας*», ενώ το εφαρμοστέο πλαίσιο πιστωτικού κινδύνου βασίζεται στις απαιτήσεις που θεσπίστηκαν με την απόφαση αριθ. 351 της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας, της 30ής Ιουνίου 2016. Η κατηγορία των μη εξυπηρετούμενων περιουσιακών στοιχείων έχει διευρυνθεί ώστε να περιλαμβάνει περιουσιακά στοιχεία που δεν είναι σε αθέτηση, αλλά είναι απομειωμένα σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς (ΔΠΧΑ), συμπεριλαμβανομένων περιουσιακών στοιχείων που ήταν απομειωμένα κατά την αρχική αναγνώριση (αγορασμένα ή δημιουργημένα χρηματοοικονομικά στοιχεία ενεργητικού απομειωμένης πιστωτικής αξίας — POCI). Οι απαιτήσεις για την παύση της ταξινόμησης περιουσιακών στοιχείων ως μη εξυπηρετούμενων αποσαφηνίστηκαν. Συγκεκριμένα, η περίοδος παρακολούθησης των μη εξυπηρετούμενων περιουσιακών στοιχείων πριν από μεταβολή της κατάστασης αυξήθηκε και οι απαιτήσεις για τον έλεγχο της ποιότητας των περιουσιακών στοιχείων κατέστησαν αυστηρότερες. Η εισαγωγή της διάταξης αυτής ενισχύει το πλαίσιο για την παρακολούθηση και την εξυγίανση των μη εξυπηρετούμενων περιουσιακών στοιχείων.

Η επαναφορά της απαίτησης που προβλέπει ότι οι τράπεζες οφείλουν να επικαιροποιούν και να υποβάλλουν σχέδια και στρατηγικές για τη διαχείριση των ΜΕΔ και την παροχή συστάσεων με βάση τα αποτελέσματα της ανάλυσής τους εφαρμόστηκε μέσω τροποποιήσεων του κανονισμού της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας «*για την οργάνωση της διαδικασίας διαχείρισης προβληματικών περιουσιακών στοιχείων στις τράπεζες της Ουκρανίας*», που εγκρίθηκε με την απόφαση αριθ. 97 της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας, της 18ης Ιουλίου 2019. Οι σχετικές τροποποιήσεις εγκρίθηκαν με την απόφαση αριθ. 12 της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας, της 7ης Φεβρουαρίου 2025, και άρχισαν να ισχύουν την 1η Ιανουαρίου 2026. Σύμφωνα με τον τροποποιημένο κανονισμό, οι τράπεζες πρέπει να επικαιροποιήσουν τις στρατηγικές τους για τα μη εξυπηρετούμενα δάνεια και τα σχέδια πώλησής τους και στη συνέχεια να τις/τα επικαιροποιούν ετησίως.

Ο νόμος αριθ. 3985-IX εισήγαγε τις σχετικές τροποποιήσεις στον ουκρανικό κώδικα για τις πτωχευτικές διαδικασίες, συμπεριλαμβανομένου του πλαισίου για την προληπτική αναδιάρθρωση και τις σχετικές μεταρρυθμίσεις της πτωχευτικής διαδικασίας. Οι αλλαγές αντικατοπτρίζονται σε άρθρα που καλύπτουν τις απαιτήσεις για τον διαχειριστή διαιτησίας, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του διαχειριστή διαιτησίας, τον έλεγχο επί των δραστηριοτήτων των διαχειριστών διαιτησίας, τις πειθαρχικές κυρώσεις, τον διορισμό και την παύση του διαχειριστή διαιτησίας και την προσωρινή αναστολή του δικαιώματος άσκησης των δραστηριοτήτων του διαχειριστή διαιτησίας. Οι αλλαγές αυτές ενισχύουν την ευθύνη του διαχειριστή διαιτησίας για την εκτέλεση των καθηκόντων του, επιβάλλουν πρόσθετες απαιτήσεις στους διαχειριστές διαιτησίας και ρυθμίζουν τα δικαιώματά τους και τα μέτρα επιβολής σε περίπτωση παραβιάσεων. Οι λεπτομερείς διαδικασίες ηλεκτρονικού πλειστηριασμού ευθυγραμμίστηκαν στη συνέχεια με τον τροποποιημένο κώδικα μέσω του ψηφίσματος αριθ. 1566 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 3ης Δεκεμβρίου 2025, το οποίο άρχισε να ισχύει στις 10 Δεκεμβρίου 2025.

Τα μέτρα που προσδιορίζονται στη στρατηγική για τα ΜΕΔ σχετικά με τη βελτίωση της διαδικασίας και της πρόσβασης σε διαδικασίες πτώχευσης και αναδιάρθρωσης για ιδιώτες, πολύ μικρές και μικρές επιχειρήσεις εφαρμόστηκαν μέσω του νόμου αριθ. 3985-IX, της 19ης Σεπτεμβρίου 2024, και των μετέπειτα εκτελεστικών τροποποιήσεων του πλαισίου για τους ηλεκτρονικούς πλειστηριασμούς που θεσπίστηκαν με το ψήφισμα αριθ. 1566 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 3ης Δεκεμβρίου 2025. Οι αλλαγές αυτές εισάγουν πιο ευέλικτους και προβλέψιμους κανόνες για την πώληση περιουσιακών στοιχείων στο πλαίσιο πτωχευτικών διαδικασιών.

Αποσαφηνίζουν τη διεξαγωγή και την έκβαση των πλειστηριασμών, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης των τελών εγγύησης, τις υποχρεώσεις του επιτυχόντος προσφέροντος και τη διαδικασία που πρέπει να ακολουθείται σε περίπτωση που ο επιτυχών προσφέρων αρνείται να ολοκληρώσει την αγορά. Στις περιπτώσεις αυτές, το ηλεκτρονικό σύστημα διαπραγμάτευσης εντοπίζει αυτόματα τον συμμετέχοντα που έχει προσφέρει την επόμενη υψηλότερη τιμή, ενώ οι αποτυχημένοι πλειστηριασμοί υπόκεινται σε καθορισμένη διαδικασία για τον καθορισμό του αποτελέσματός τους. Οι τροποποιήσεις προβλέπουν επίσης ότι οι κατασχέσεις ή άλλοι περιορισμοί επί πτωχεύσασας περιουσίας, εφόσον γνωστοποιούνται δεόντως στην ανακοίνωση του πλειστηριασμού, δεν εμποδίζουν τον πλειστηριασμό ή την ολοκλήρωση της πώλησης.

Επιπλέον, το ψήφισμα αριθ. 865 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 2ας Οκτωβρίου 2019, σχετικά με «*ζητήματα λειτουργίας του ηλεκτρονικού συστήματος διαπραγμάτευσης για την πώληση περιουσιακών στοιχείων οφειλετών στο πλαίσιο πτωχευτικών διαδικασιών*» συμμορφώνεται πλέον με τον επικαιροποιημένο ουκρανικό κώδικα για τις πτωχευτικές διαδικασίες. Οι αντίστοιχες τροποποιήσεις εισήχθησαν με το ψήφισμα αριθ. 1566 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 3ης Δεκεμβρίου 2025. Ειδικότερα, με τις τροποποιήσεις αυτές ευθυγραμμίστηκε η διαδικασία ηλεκτρονικού πλειστηριασμού βάσει του ψηφίσματος αριθ. 865 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας με τον επικαιροποιημένο ουκρανικό κώδικα για τις πτωχευτικές διαδικασίες, επεκτείνοντας την εφαρμογή της στις διαδικασίες προληπτικής αναδιάρθρωσης και εισάγοντας τον αντίστοιχο ρόλο του διαχειριστή προληπτικής αναδιάρθρωσης. Οι κανόνες που διέπουν τα τέλη εγγύησης, τις συνέπειες της άρνησης του επιτυχόντος προσφέροντος να προβεί στην αγορά και τη μεταβίβαση της ιδιότητας του επιτυχόντος προσφέροντος στον συμμετέχοντα που προσφέρει την επόμενη υψηλότερη τιμή ευθυγραμμίστηκαν με τις αναθεωρημένες διατάξεις του κώδικα, συμπεριλαμβανομένης της αυτόματης δημιουργίας ενός νέου πρωτοκόλλου αποτελεσμάτων του πλειστηριασμού. Με τις τροποποιήσεις επικαιροποιήθηκαν επίσης οι διαδικαστικές απαιτήσεις για τις ανακοινώσεις πλειστηριασμών, τις αιτήσεις συμμετοχής, την υπογραφή και τη δημοσίευση πρωτοκόλλων αποτελεσμάτων του πλειστηριασμού και την πώληση κατασχεθέντων ή βεβαρημένων περιουσιακών στοιχείων.

Επιπροσθέτως, εισήχθησαν στον ουκρανικό κώδικα για τις πτωχευτικές διαδικασίες διασφαλίσεις για την πρόληψη δόλιων ενεργειών των συμμετεχόντων και τον περιορισμό της επιρροής των συνδεδεμένων μερών του οφειλέτη στις πτωχευτικές διαδικασίες. Αυτό έγινε με την τροποποίηση των άρθρων 45 και 47 του ουκρανικού κώδικα για τις πτωχευτικές διαδικασίες, οι οποίες εισήχθησαν με τον νόμο αριθ. 3985-IX, της 19ης Σεπτεμβρίου 2024. Οι τροποποιήσεις αυτές ενισχύουν τις διασφαλίσεις κατά των συγκρούσεων συμφερόντων σε πτωχευτικές διαδικασίες, απαιτώντας από τους πιστωτές να γνωστοποιούν —όταν εγείρουν αξιώσεις κατά του οφειλέτη— τυχόν συμφέροντα ή σχέσεις τους που αφορούν τον οφειλέτη. Ο κώδικας προβλέπει επίσης ότι οι πιστωτές που έχουν συμφέρον επί της περιουσίας του οφειλέτη δεν διαθέτουν αποφασιστική ψήφο στις συνελεύσεις των πιστωτών ή στην επιτροπή πιστωτών, περιορίζοντας κατ' αυτόν τον τρόπο την επιρροή τους στις αποφάσεις που λαμβάνονται στο πλαίσιο της διαδικασίας.

Βελτιώθηκε επίσης η νομοθεσία για την είσπραξη και τη ρύθμιση οφειλών. Συγκεκριμένα, ο νόμος της Ουκρανίας αριθ. 2923-IX, της 23ης Φεβρουαρίου 2023, «*σχετικά με την αποζημίωση για ζημιά και καταστροφή ορισμένων κατηγοριών ακινήτων εξαιτίας των εχθροπραξιών*», ο οποίος άρχισε να ισχύει στις 22 Μαΐου 2023, παρέχει πλαίσιο αποζημίωσης για ορισμένα ακίνητα που υπέστησαν ζημιά ή καταστράφηκαν και, ως εκ τούτου, υποστηρίζει τη διαχείριση των εξασφαλίσεων που επηρεάστηκαν από τον πόλεμο και των σχετικών πιστωτικών ανοιγμάτων. Ο νόμος της Ουκρανίας αριθ. 4340-IX, της 27ης Μαρτίου 2025, «*σχετικά με τροποποιήσεις των τελικών και μεταβατικών διατάξεων του αστικού κώδικα της Ουκρανίας όσον αφορά τα χαρακτηριστικά της δανειοδότησης και της χρηματοδοτικής μίσθωσης κατά την περίοδο ισχύος του στρατιωτικού νόμου*», ο οποίος άρχισε να ισχύει στις 10 Αυγούστου 2025, θεσπίζει προσωρινό μηχανισμό μορατόριουμ για επιλέξιμους δανειολήπτες που πλήττονται από τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων επιχειρήσεων των οποίων επηρεάζονται τα περιουσιακά στοιχεία και η δραστηριότητα. Ο νόμος της Ουκρανίας αριθ. 4833-IX «*σχετικά με τροποποιήσεις ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη βελτίωση της διαδικασίας εκτέλεσης δικαστικών αποφάσεων, αποφάσεων άλλων φορέων και την ψηφιοποίηση ορισμένων σταδίων των διαδικασιών αναγκαστικής εκτέλεσης*» εκδόθηκε από το Κοινοβούλιο της Ουκρανίας στις 7 Απριλίου 2026, ενώ ορισμένες διατάξεις του άρχισαν να ισχύουν νωρίτερα, στις 24 Απριλίου 2026 και στις 23 Μαΐου 2026. Θα αρχίσει να ισχύει πλήρως από τις 23 Οκτωβρίου 2026.

Από κοινού, τα μέτρα αυτά ενισχύουν το πλαίσιο για τη διαχείριση και την ανάκτηση χρεών, με την αντιμετώπιση των συνεπειών της καταστροφής και της απώλειας παραγωγικών περιουσιακών στοιχείων που σχετίζονται με τον πόλεμο και, παράλληλα, με την πρόβλεψη σαφέστερων κανόνων για τους δανειολήπτες και τους πιστωτές που επηρεάζονται από τις εν λόγω περιστάσεις. Συνολικά, τα μέτρα αφορούν τα στοιχεία είσπραξης και ρύθμισης οφειλών που προσδιορίζονται στη στρατηγική για τα ΜΕΔ.

Τέλος, θεσπίστηκαν κανονιστικοί όροι που ευνοούν την ανάπτυξη και τη λειτουργία της αγοράς ΜΕΔ. Η θέσπιση των όρων αυτών υλοποιήθηκε με τον νόμο της Ουκρανίας αριθ. 4466-IX, της 3ης Ιουνίου 2025, «*σχετικά με την πρακτορεία επιχειρηματικών απαιτήσεων*», ο οποίος άρχισε να ισχύει στις 30 Ιουλίου 2025 και άρχισε να εφαρμόζεται από τις 30 Ιουλίου 2026, μετά την έναρξη ισχύος του νόμου της Ουκρανίας αριθ. 4863, της 29ης Απριλίου 2026, «*σχετικά με την τροποποίηση των διατάξεων του αστικού κώδικα της Ουκρανίας που αφορούν τις σχέσεις στον τομέα της πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων*». Ο πρώτος νόμος θεσπίζει νέο νομικό πλαίσιο για την πρακτορεία επιχειρηματικών απαιτήσεων και αποσαφηνίζει το νομικό πλαίσιο για την εκχώρηση και την εκτέλεση χρηματικών απαιτήσεων, ενώ οι τροποποιήσεις που επέφερε στη νομοθεσία για τις τράπεζες και για την καταναλωτική πίστη θεσπίζουν κανόνες που διέπουν τη μεταβίβαση ορισμένων πιστωτικών απαιτήσεων σε επιλέξιμους νέους πιστωτές. Ο δεύτερος νόμος ευθυγραμμίζει τις σχετικές διατάξεις του αστικού κώδικα με το νέο αυτό πλαίσιο, ενισχύοντας τη νομική σαφήνεια και την προβλεψιμότητα για τους συμμετέχοντες στην αγορά. Τα μέτρα αυτά αποσκοπούν στη διευκόλυνση της ανάπτυξης και της λειτουργίας της αγοράς συμβάσεων πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων και στη δημιουργία σαφέστερου νομικού πλαισίου για τους συμμετέχοντες στην αγορά.

Στο πλαίσιο της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2026/2230 του Συμβουλίου, της 24ης Σεπτεμβρίου 2026, για τη διαπίστωση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των όρων για τη μερική καταβολή της όγδοης δόσης βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, το βήμα αυτό ελήφθη υπόψη ως ελαφρυντικός παράγοντας, σύμφωνα με τη μεθοδολογία για την αξιολόγηση της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία, αποκλειστικά για τους σκοπούς της εφαρμογής της εν λόγω απόφασης. Η αξιολόγηση αυτού του βήματος δεν έχει αλλάξει μετά την έκδοση της εν λόγω απόφασης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 6.7

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τον διαχωρισμό των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας (ΥΔΥ) και των δραστηριοτήτων μη ΥΔΥ

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 3. Διαχωρισμός λογαριασμών μεταξύ υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας (ΥΔΥ) και δραστηριοτήτων μη ΥΔΥ στις υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 6.7 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας που προσδιορίζεται στον χάρτη πορείας που εγκρίθηκε στο βήμα 6.6 για την ευθυγράμμιση με την οδηγία 2006/111 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οποία θα διασφαλίσει τον καθορισμό και την εφαρμογή του υποχρεωτικού διαρθρωτικού διαχωρισμού των λογαριασμών μεταξύ των δραστηριοτήτων ΥΔΥ και μη ΥΔΥ σε όλες τις κορυφαίες βασικές επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας που έχουν εγκριθεί με την απόφαση πρωτοκόλλου του υπουργικού συμβουλίου και οι οποίες παρέχουν ΥΔΥ.»

Το βήμα 6.7 είναι το δεύτερο από τα τρία βήματα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 3 του κεφαλαίου 6 (διαχείριση των δημόσιων περιουσιακών στοιχείων). Προηγήθηκε το βήμα 6.6 σχετικά με την έγκριση χάρτη πορείας για τον διαχωρισμό των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας (ΥΔΥ) και των δραστηριοτήτων μη ΥΔΥ. Ακολουθεί το βήμα 6.8 (αναμένεται έως το τρίτο τρίμηνο του 2027), το οποίο συνίσταται στην υποβολή έκθεσης ελέγχου που επιβεβαιώνει τον διαχωρισμό των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας (ΥΔΥ) και των δραστηριοτήτων μη ΥΔΥ.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 4961-IX της Ουκρανίας, της 2ας Σεπτεμβρίου 2026, σχετικά με τροποποιήσεις ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη βελτίωση της λειτουργίας των βιομηχανικών πάρκων.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 6.7.

Στόχος της μεταρρύθμισης 3 του κεφαλαίου 6 (διαχείριση των δημόσιων περιουσιακών στοιχείων) είναι η ενίσχυση των ισότιμων όρων ανταγωνισμού με τον ιδιωτικό τομέα, καθώς και η περαιτέρω σύγκλιση με το κεκτημένο της ΕΕ μέσω του διαχωρισμού των λογαριασμών μεταξύ των δραστηριοτήτων που συνδέονται με υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας (ΥΔΥ) από τις δραστηριότητες μη ΥΔΥ.

Το βήμα 6.7 είναι το δεύτερο στοιχείο της μεταρρύθμισης 3 και βασίζεται στο βήμα 6.6 με την εφαρμογή της νομοθεσίας που προσδιορίζεται στον χάρτη πορείας που καθορίζει τα βήματα για τον υποχρεωτικό διαρθρωτικό διαχωρισμό των δραστηριοτήτων ΥΔΥ και των μη ΥΔΥ για όλες τις επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας που παρέχουν ΥΔΥ, ο οποίος εγκρίθηκε και δημοσιεύτηκε στο πλαίσιο του βήματος 6.6.

Η θεσπισθείσα νομοθεσία έχει αρχίσει να ισχύει και παρέχει τη νομική βάση για την εφαρμογή του διαχωρισμού των λογαριασμών σε όλες τις επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας που παρέχουν ΥΔΥ, αλλά δίνει ιδιαίτερη προσοχή σε εκείνες που περιγράφονται στην απόφαση πρωτοκόλλου του υπουργικού συμβουλίου ως κορυφαίες βασικές επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας. Ως εκ τούτου, επιτρέπει στις στρατηγικές επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας —σε τομείς όπως, μεταξύ άλλων, η ενέργεια και οι μεταφορές— να συνεχίσουν να τηρούν τις δεσμεύσεις για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας και παράλληλα να επιδίδονται σε εμπορικές δραστηριότητες με διαφάνεια και επί ίσοις όροις με άλλους συμμετέχοντες στην αγορά.

Ο νόμος ορίζει, μεταξύ άλλων, τις ΥΔΥ, τα ειδικά δικαιώματα και τα αποκλειστικά δικαιώματα και θεσπίζει υποχρεωτικό λογιστικό διαχωρισμό για τις σχετικές χρηματοπιστωτικές και οικονομικές συναλλαγές. Απαιτεί επίσης τη δημοσιοποίηση των οικονομικών σχέσεων με τις δημόσιες αρχές, την υποβολή εκθέσεων σχετικά με την παροχή και την πραγματική χρήση των δημόσιων πόρων και τη διατήρηση των δικαιολογητικών εγγράφων, ενισχύοντας έτσι τη χρηματοοικονομική διαφάνεια και συμβάλλοντας στην πρόληψη των διεπιδοτήσεων μεταξύ της δημόσιας υπηρεσίας και των εμπορικών δραστηριοτήτων.

Ειδικότερα, ο νόμος αυτός περιέχει διατάξεις οι οποίες:

— ορίζουν τους όρους «ειδική υποχρέωση», «αποκλειστικά δικαιώματα» και «ειδικά δικαιώματα» όσον αφορά τις επιχειρηματικές οντότητες·

— καθιερώνουν απαίτηση λογιστικού διαχωρισμού για τις επιχειρηματικές οντότητες στις οποίες έχουν ανατεθεί ειδικές υποχρεώσεις ή οι οποίες εκτελούν άλλα ειδικά καθήκοντα βάσει αποκλειστικών ή ειδικών δικαιωμάτων·

— θεσπίζουν απαιτήσεις για τη δημοσιοποίηση χρηματοοικονομικών πληροφοριών, ιδίως όσον αφορά τις πηγές χρηματοδότησης για τις ειδικές υποχρεώσεις.

Οι διατάξεις αυτές θεσπίζουν τη νομική βάση για τον υποχρεωτικό διαρθρωτικό διαχωρισμό των λογαριασμών μεταξύ των δραστηριοτήτων ΥΔΥ και των δραστηριοτήτων μη ΥΔΥ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της οδηγίας 2006/111/ΕΚ της Επιτροπής.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 7.7

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση της στρατηγικής για την απασχόληση του πληθυσμού

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 6. Βελτίωση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 7.7 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έκδοση του διατάγματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας σχετικά με την έγκριση του σχεδίου δράσης για την απασχόληση του πληθυσμού. Η στρατηγική επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για την απασχόληση, μεταξύ άλλων μέσω της επιχειρηματικότητας και με ιδιαίτερη έμφαση στις γυναίκες·*

— *απλούστευση της πρόσβασης στην αγορά εργασίας·*

— *επανεκπαίδευση και επανειδίκευση·*

— *μεταρρύθμιση της κρατικής υπηρεσίας απασχόλησης·*

— *μεταρρύθμιση των προβλέψεων για την αγορά εργασίας·*

— *παροχή κινήτρων για την προσέλκυση ξένων ταλέντων στην ουκρανική αγορά εργασίας —αλλοδαπών επιχειρηματιών, προσωπικού υψηλής ειδίκευσης και υπαλληλικού προσωπικού και φοιτητών.»*

Το βήμα 7.7 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 6 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο). Το βήμα 7.6 σχετικά με την έγκριση της στρατηγικής δημογραφικής ανάπτυξης για την περίοδο έως το 2040 αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της δεύτερης δόσης (τρίτο τρίμηνο του 2024). Θα ακολουθήσουν το βήμα 7.20 σχετικά με την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής 2026-2028 για την υπέρβαση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων για την περίοδο έως το 2030 (αναμένεται έως το δεύτερο τρίμηνο του 2026) και το βήμα 7.21 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία (αναμένεται έως το τέταρτο τρίμηνο του 2026).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο της δημοσίευσης της στρατηγικής στην Επίσημη Εφημερίδα αριθ. 40 της 18ης Φεβρουαρίου 2026.

3) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 92-r του υπουργικού συμβουλίου, της 7ης Ιανουαρίου 2026, «σχετικά με την έγκριση της εθνικής στρατηγικής της Ουκρανίας για την απασχόληση του πληθυσμού για την περίοδο έως το 2030 και την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2026-2028».

4) Αντίγραφο της «στρατηγικής για την απασχόληση του πληθυσμού της Ουκρανίας για την περίοδο έως το 2030», συνημμένης στο διάταγμα αριθ. 92-r, της 7ης Ιανουαρίου 2026.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 7.7.

Στόχος της μεταρρύθμισης 6 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο) είναι η συμβολή στη λειτουργία της αγοράς εργασίας. Για τον σκοπό αυτόν, το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας εξέδωσε το διάταγμα αριθ. 92-r, της 7ης Ιανουαρίου 2026, «*σχετικά με την έγκριση της εθνικής στρατηγικής της Ουκρανίας για την απασχόληση του πληθυσμού για την περίοδο έως το 2030 και την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου για την εφαρμογή της κατά την περίοδο 2026-2028*» (στο εξής: στρατηγική). Η στρατηγική επισυνάπτεται στο εγκεκριμένο διάταγμα αριθ. 92-r και συνοδεύεται από το επιχειρησιακό σχέδιο για την περίοδο 2026-2028.

Η στρατηγική αποσκοπεί στην απλούστευση της πρόσβασης στην αγορά εργασίας και παράλληλα στην επανειδίκευση και αναβάθμιση των δεξιοτήτων βασικών τμημάτων του πληθυσμού. Για τον σκοπό αυτόν, εισάγει μια ολοκληρωμένη δέσμη μεταρρυθμίσεων με στόχο: να ελαχιστοποιηθούν τα κενά πληροφόρησης μεταξύ των ατόμων που αναζητούν εργασία και των εργοδοτών· να επιταχυνθεί η αντιστοίχιση προσφοράς και ζήτησης εργασίας· και να καταστούν σαφέστερες, ταχύτερες και πιο συμπεριληπτικές οι οδοί απασχόλησης οι διαδρομές επαγγελματικής σταδιοδρομίας. Κεντρική συνιστώσα της προσέγγισης αυτής είναι η ανάπτυξη του Obrii, ενός ενοποιημένου συστήματος πληροφοριών και ανάλυσης που θα λειτουργεί ως ενιαία ψηφιακή πύλη για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Η πλατφόρμα αυτή θα ενσωματώνει τις κενές θέσεις εργασίας και τα βιογραφικά σημειώματα, θα επιτρέπει την αντιστοίχιση βάσει ικανοτήτων και θα παρέχει υπηρεσίες ηλεκτρονικών προσλήψεων.

Επιπλέον, η στρατηγική επιδιώκει να προωθήσει την επιχειρηματικότητα ως βασική οδό προς την απασχόληση, με ιδιαίτερη έμφαση στη στήριξη των γυναικών στις επιχειρήσεις. Τόσο η γενική στρατηγική όσο και το επιχειρησιακό της σχέδιο αποσκοπούν στην ενίσχυση της γυναικείας επιχειρηματικότητας μέσω μέτρων όπως: μείωση των διοικητικών και ρυθμιστικών εμποδίων για την έναρξη και τη λειτουργία μιας επιχείρησης, ιδίως για τις επιχειρήσεις που διοικούνται από γυναίκες· επέκταση της χρηματοδοτικής στήριξης και της πρόσβασης σε κεφάλαια για την προώθηση της ανάπτυξης των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ)· αξιολόγηση του αντικτύπου των κυβερνητικών πολιτικών στην επιχειρηματικότητα των γυναικών και παροχή συστάσεων για την ενίσχυση της στοχευμένης στήριξης και την άρση των συστημικών φραγμών.

Η στρατηγική περιλαμβάνει επίσης την ανάπτυξη ειδικού χάρτη πορείας για την κρατική υπηρεσία απασχόλησης (2026-2030), στον οποίο περιγράφεται μια σταδιακή προσέγγιση όσον αφορά τις θεσμικές μεταρρυθμίσεις και τον εκσυγχρονισμό των υπηρεσιών. Οι βασικές πρωτοβουλίες περιλαμβάνουν: θέσπιση πλαισίου βάσει ικανοτήτων για τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων σε όλα τα γραφεία εύρεσης εργασίας, ώστε να ενισχυθεί η παρακολούθηση των επιδόσεων και να διασφαλιστεί ότι οι ομάδες επιτυγχάνουν τους στόχους όσον αφορά την αποτελεσματικότητα των υπηρεσιών· επικαιροποίηση των προγραμμάτων κατάρτισης για τη συστηματική αναβάθμιση των δεξιοτήτων των διευθυντικών στελεχών και του προσωπικού σύμφωνα με τις εξελισσόμενες ανάγκες της αγοράς εργασίας· ενίσχυση της διυπηρεσιακής συνεργασίας, με επικεφαλής το Κρατικό Κέντρο Απασχόλησης, για τη βελτίωση του συντονισμού με άλλους κυβερνητικούς φορείς και επαγγελματίες πρώτης γραμμής.

Για να καταστεί η αγορά εργασίας ανθεκτική στις μελλοντικές εξελίξεις, η στρατηγική προτείνει μεταρρυθμίσεις όσον αφορά την πρόβλεψη της ζήτησης εργασίας και την προσέλκυση διεθνών ταλέντων, μεταξύ άλλων ξένων επιχειρηματιών, ειδικευμένων εργαζομένων και φοιτητών. Αυτό περιλαμβάνει: θέσπιση ισχυρού συστήματος για την ανάλυση και την πρόβλεψη της ζήτησης εργασίας, με τη χρήση τυποποιημένης συλλογής δεδομένων, αναλύσεων και δεικτών — κατανεμημένων ανά ηλικία, φύλο και τοποθεσία· εισαγωγή ενός μοντέλου οικονομικών προβλέψεων με προοπτική 5-10 ετών, το οποίο θα λαμβάνει υπόψη τις μακροοικονομικές τάσεις, τις δημογραφικές μεταβολές και τις τομεακές αλλαγές.

Τέλος, η στρατηγική θα αναπτύξει ένα μείγμα εργαλείων προώθησης, καθώς και κανονιστικών και ψηφιακών εργαλείων, όπως, μεταξύ άλλων: στοχευμένες εκστρατείες ενημέρωσης· διεθνής προώθηση της ουκρανικής εκπαίδευσης και έρευνας για την προσέλκυση αλλοδαπών φοιτητών και ακαδημαϊκών· αναλυτικές μελέτες και χάρτης πορείας για τη διαχείριση της μετανάστευσης εργατικού δυναμικού, παράλληλα με τακτικές επανεξετάσεις του καταλόγου των επαγγελμάτων και των προσόντων που είναι επιλέξιμα για μετανάστευση — συμπεριλαμβανομένων των οδών προς τη μόνιμη διαμονή.

Στο πλαίσιο της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2026/1204 του Συμβουλίου, της 28ης Μαΐου 2026, για τη διαπίστωση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των όρων για τη μερική καταβολή της έβδομης δόσης βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία και την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447, το βήμα αυτό ελήφθη υπόψη ως ελαφρυντικός παράγοντας, σύμφωνα με τη μεθοδολογία για την αξιολόγηση της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία, αποκλειστικά για τους σκοπούς της εφαρμογής της εν λόγω απόφασης. Η αξιολόγηση αυτού του βήματος δεν έχει αλλάξει μετά την έκδοση της εν λόγω απόφασης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 7.12

Ονομασία του βήματος: Επενδύσεις τουλάχιστον 300 εκατ. EUR στην εκπαίδευση
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Επένδυση 1. Επενδύσεις στην εκπαίδευση
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Γενικό πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 7.12 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Ενδιάμεση έκθεση της κυβέρνησης (ή έκθεση του Δημόσιου Ταμείου) από την οποία προκύπτει ότι στους κρατικούς προϋπολογισμούς για το 2024 και το 2025 η γενική κυβέρνηση ενέγραψε, ειδικότερα στον προϋπολογισμό του περιφερειακού και του τοπικού επιπέδου (ως μέρος του βήματος 9.7), ποσό τουλάχιστον 300 εκατ. EUR (σε ισόποσο σε UAH) για τη βελτίωση της πρόσβασης σε ασφαλή και ποιοτική εκπαίδευση, συμπεριλαμβανομένης της προσχολικής εκπαίδευσης σύμφωνα με τη νέα νομοθεσία για την προσχολική εκπαίδευση, μεταξύ άλλων για τα ακόλουθα:* — *καταφύγια και ασφαλείς συνθήκες στα εκπαιδευτικά ιδρύματα·* — *σχολικά λεωφορεία·* — *σύγχρονη μέθοδος διδασκαλίας, μεταξύ άλλων μέσω της ψηφιοποίησης·* — *υλικά και εξοπλισμός για τα εκπαιδευτικά ιδρύματα·* — *ποιοτική διατροφή·* — *δημιουργία εργαστηρίων σε εκπαιδευτικά ιδρύματα·* — *βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των εκπαιδευτικών κτιρίων.»* Το βήμα 7.12 είναι το πρώτο από τα δύο βήματα για την υλοποίηση της επένδυσης 1 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο). Ακολουθεί το βήμα 7.13 (αναμένεται το τρίτο τρίμηνο του 2027) σχετικά με επενδύσεις τουλάχιστον 650 εκατ. EUR στην εκπαίδευση.
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ. 2) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 3460-IX της Ουκρανίας, της 9ης Νοεμβρίου 2023, «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας για το 2024» και των παραρτημάτων του. 3) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 4059-IX της Ουκρανίας, της 19ης Νοεμβρίου 2024, «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας για το 2025» και των παραρτημάτων του.

4) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 925 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 30ής Νοεμβρίου 2016, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211210 Κέντρα επαγγελματικής εκπαίδευσης για το 2024 και το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211800 Κέντρα επαγγελματικής εκπαίδευσης για το 2025.

5) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 419 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 28ης Απριλίου 2023, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211310 Καταφύγια για το 2024 και το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211810 Καταφύγια για το 2025.

6) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 418 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 28ης Απριλίου 2023, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211320 Λεωφορεία για το 2024 και το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211830 Λεωφορεία για το 2025.

7) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 120 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 16ης Φεβρουαρίου 2022, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211330 Κυλικεία για το 2025.

8) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 237 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 4ης Απριλίου 2018, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211230 Νέο ουκρανικό σχολείο.

9) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1554 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 31ης Δεκεμβρίου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211850 Νέο ουκρανικό σχολείο για το 2025.

10) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1530 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 30ής Δεκεμβρίου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2211840 Πυροπροστασία.

11) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1477 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 30ής Δεκεμβρίου 2022, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 3511280 Καταφύγια και λεωφορεία και του ψηφίσματος αριθ. 1392 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 29ης Οκτωβρίου 2025, το οποίο τέθηκε σε ισχύ με το διάταγμα αριθ. 1308 του Υπουργείου Παιδείας και Επιστημών της Ουκρανίας, της 11ης Σεπτεμβρίου 2024, και το διάταγμα αριθ. 1310 του Υπουργείου Παιδείας και Επιστημών της Ουκρανίας, της 11ης Σεπτεμβρίου 2024.

12) Αντίγραφο του εντύπου υποβολής στοιχείων σχετικά με το υποτμήμα II.1 «Δαπάνες βάσει της ταξινόμησης κατά πρόγραμμα των δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού και της δανειοδότησης» του τμήματος II «Δαπάνες» της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού της Ουκρανίας για το 2024 και το 2025 στο πλαίσιο της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού της Ουκρανίας, η οποία εγκρίθηκε με το διάταγμα αριθ. 41 του Υπουργείου Οικονομικών της Ουκρανίας, της 30ής Ιανουαρίου 2018.

13) Αντίγραφο του εντύπου υποβολής στοιχείων με τίτλο «Πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή των δεικτών διακυβερνητικών μεταβιβάσεων (άλλες επιχορηγήσεις και επιδοτήσεις) από τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας στους τοπικούς προϋπολογισμούς» για το 2024 και το 2025 στο πλαίσιο της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού της Ουκρανίας, η οποία εγκρίθηκε με το διάταγμα αριθ. 41 του Υπουργείου Οικονομικών της Ουκρανίας, της 30ής Ιανουαρίου 2018·

14) Αντίγραφο των τεχνικών απλουστευμένων υπολογισμών·

15) Αντίγραφο του καταλόγου των διαταγμάτων του Υπουργείου Παιδείας και Επιστημών της Ουκρανίας ή άλλων αποφάσεων που καθορίζουν τον κατάλογο των έργων που θα χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο του αντίστοιχου δημοσιονομικού προγράμματος·

16) Αντίγραφο του καταλόγου όλων των έργων που υλοποιήθηκαν στο πλαίσιο του αντίστοιχου δημοσιονομικού προγράμματος.

17) Αντίγραφο του καταλόγου των έργων που υλοποιήθηκαν στο πλαίσιο του αντίστοιχου προγράμματος του προϋπολογισμού και των σχετικών δημόσιων συμβάσεων.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 7.12.

Στόχος της επένδυσης 1 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο) είναι η βελτίωση της πρόσβασης σε ασφαλή και ποιοτική δημόσια εκπαίδευση.

Για τον σκοπό αυτόν, οι κρατικοί προϋπολογισμοί της Ουκρανίας για το 2024 και το 2025 δέσμευσαν και εκτέλεσαν σειρά ειδικών δημοσιονομικών προγραμμάτων τα οποία στοχεύουν ειδικά σε επενδύσεις σε ασφαλή, προσβάσιμη και ποιοτική εκπαίδευση σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Τα προγράμματα αυτά κάλυπταν, μεταξύ άλλων, την ανάπτυξη καταφυγίων και μέτρων πυροπροστασίας σε εκπαιδευτικά ιδρύματα, την αγορά σχολικών λεωφορείων, τον εκσυγχρονισμό των κυλικείων, την παροχή διδακτικού και μαθησιακού υλικού και εξοπλισμού στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης του «Νέου ουκρανικού σχολείου» και την αναβάθμιση των εργαστηρίων σε ιδρύματα επαγγελματικής εκπαίδευσης, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που σχετίζονται με την ενεργειακή απόδοση, την ασφάλεια και τη συμπεριληπτικότητα.

Γενικά, ο συνολικός όγκος των δαπανών που δηλώθηκαν στο πλαίσιο αυτών των ειδικών δημοσιονομικών προγραμμάτων ανήλθε σε 4,64 δισ. UAH (107 εκατ. EUR) το 2024 και σε 11,42 δισ. UAH (244 εκατ. EUR) το 2025, ποσό που αντιστοιχεί σε συνδυασμένη επένδυση ύψους περίπου 16,06 δισ. UAH (351 εκατ. EUR) κατά τη διάρκεια των δύο ετών, ποσό που υπερβαίνει τον ελάχιστο στόχο των 300 εκατ. EUR που καθορίζεται στο πλαίσιο του βήματος 7.12. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι, καθώς η Ουκρανία δήλωσε μόνο επαληθευμένες δαπάνες και η επαλήθευση βρίσκεται ακόμη σε εξέλιξη, το ποσό αυτό μπορεί να αυξηθεί σε περίπου 17,38 δισ. UAH (380 εκατ. EUR).

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 7.14

Ονομασία του βήματος: Επενδύσεις τουλάχιστον 200 εκατ. EUR στην υγειονομική περίθαλψη

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Επένδυση 2. Επενδύσεις στην υγειονομική περίθαλψη

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 7.14 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Ενδιάμεση έκθεση της κυβέρνησης (ή έκθεση του Δημόσιου Ταμείου) από την οποία προκύπτει ότι στους κρατικούς προϋπολογισμούς για το 2024 και το 2025 η γενική κυβέρνηση ενέγραψε ποσό τουλάχιστον 200 εκατ. EUR (σε ισόποσο σε UAH), μέρος του οποίου θα εγγραφεί στον προϋπολογισμό του περιφερειακού επιπέδου (ως μέρος του βήματος 9.7), για την ενίσχυση της υγειονομικής περίθαλψης, μεταξύ άλλων για τα ακόλουθα:

— *εργαστηριακό εξοπλισμό για μικροβιολογικές, χημικές και φυσικές αναλύσεις·*

— *καταφύγια και μέτρα ασφαλείας για τις εγκαταστάσεις υγειονομικής περίθαλψης·*

— *νοσοκομειακό εξοπλισμό για ιατρικές αναλύσεις, χειρουργικές επεμβάσεις και περίθαλψη ασθενών·*

— *υποδομές και εγκαταστάσεις υγειονομικής περίθαλψης·*

— *πληροφοριακά συστήματα για τη βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης.»*

Το βήμα 7.14 είναι το πρώτο βήμα για την υλοποίηση της επένδυσης 2 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο). Θα ακολουθήσει το βήμα 7.15 (αναμένεται το τρίτο τρίμηνο του 2027) σχετικά με επενδύσεις τουλάχιστον 400 εκατ. EUR στην υγειονομική περίθαλψη.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 3460-IX της Ουκρανίας, της 9ης Νοεμβρίου 2023, «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας για το 2024» και των παραρτημάτων του.

3) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 4059-IX της Ουκρανίας, της 19ης Νοεμβρίου 2024, «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας για το 2025» και των παραρτημάτων του.

4) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 4695-IX της Ουκρανίας, της 3ης Δεκεμβρίου 2025, «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας για το 2026» και των παραρτημάτων του.

5) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1886 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 24ης Δεκεμβρίου 2019, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2308060.

6) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 298 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 17ης Μαρτίου 2011, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2301400.

7) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 374 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 2ας Απριλίου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2311590.

8) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 73 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 23ης Ιανουαρίου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2311500.

9) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 289 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 15ης Μαρτίου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2301060.

10) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1121 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 27ης Νοεμβρίου 2019, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2301040.

11) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 271 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 7ης Μαρτίου 2025, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2301800.

12) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 312 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 18ης Μαρτίου 2025, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2311800.

13) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 312 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 18ης Μαρτίου 2025 (όπως τροποποιήθηκε).

14) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 2195 του Υπουργείου Υγείας της Ουκρανίας, της 30ής Δεκεμβρίου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2301170 και το παράρτημά του.

15) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 2192 του Υπουργείου Υγείας της Ουκρανίας, της 30ής Δεκεμβρίου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 230110 και το παράρτημά του.

16) Αντίγραφο του διαβατηρίου αριθ. 39 της Εθνικής Ακαδημίας Επιστημών της Ουκρανίας, της 22ας Μαΐου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 6561190 και το παράρτημά του.

17) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 464 του Υπουργείου Υγείας, της 6ης Απριλίου 2026, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 2301800.

18) Αντίγραφο του εντύπου υποβολής στοιχείων σχετικά με το υποτμήμα II.1 «Δαπάνες βάσει της ταξινόμησης κατά πρόγραμμα των δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού και της δανειοδότησης» του τμήματος II «Δαπάνες» της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού της Ουκρανίας για το 2024 και το 2025 στο πλαίσιο της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού της Ουκρανίας, η οποία εγκρίθηκε με το διάταγμα αριθ. 41 του Υπουργείου Οικονομικών της Ουκρανίας, της 30ής Ιανουαρίου 2018.

19) Αντίγραφο του εντύπου υποβολής στοιχείων με τίτλο «Πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή των δεικτών διακυβερνητικών μεταβιβάσεων (άλλες επιχορηγήσεις και επιδοτήσεις) από τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας στους τοπικούς προϋπολογισμούς» για το 2024 και το 2025 στο πλαίσιο της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού της Ουκρανίας, η οποία εγκρίθηκε με το διάταγμα αριθ. 41 του Υπουργείου Οικονομικών της Ουκρανίας, της 30ής Ιανουαρίου 2018.

20) Αντίγραφο της επιστολής της 15ης Ιουλίου 2026 της Υπηρεσίας Δημόσιου Ταμείου της Ουκρανίας και του παραρτήματός της.

21) Αντίγραφο της επιστολής της 15ης Σεπτεμβρίου 2026 της Υπηρεσίας Δημόσιου Ταμείου της Ουκρανίας και του παραρτήματός της.

22) Αντίγραφο των τεχνικών απλουστευμένων υπολογισμών·

23) Αντίγραφο του καταλόγου των διαταγμάτων του Υπουργείου Υγείας της Ουκρανίας ή άλλων αποφάσεων που καθορίζουν τον κατάλογο των έργων που θα χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο του αντίστοιχου δημοσιονομικού προγράμματος.

24) Αντίγραφο του καταλόγου όλων των έργων που υλοποιήθηκαν στο πλαίσιο του αντίστοιχου δημοσιονομικού προγράμματος.

25) Αντίγραφο του καταλόγου των έργων που υλοποιήθηκαν στο πλαίσιο του αντίστοιχου προγράμματος του προϋπολογισμού και των σχετικών δημόσιων συμβάσεων.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 7.14.

Στόχος της επένδυσης 2 στο πλαίσιο του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο) είναι η βελτίωση του δημόσιου συστήματος υγειονομικής περίθαλψης της Ουκρανίας.

Για τον σκοπό αυτόν, οι κρατικοί προϋπολογισμοί της Ουκρανίας για το 2024 και το 2025 δέσμευσαν και εκτέλεσαν σειρά ειδικών δημοσιονομικών προγραμμάτων που καλύπτουν, μεταξύ άλλων, την ασφάλεια των εγκαταστάσεων υγειονομικής περίθαλψης και την εγκατάσταση προστατευτικών δομών· την αποκατάσταση, την ανακατασκευή και τον εκσυγχρονισμό των ιατρικών υποδομών· την ανάπτυξη φροντίδας αποκατάστασης και εξειδικευμένης ιατρικής περίθαλψης, όπως, μεταξύ άλλων, της παιδιατρικής περίθαλψης, της καρδιολογίας, της ογκολογίας, της ιατρικής εκπαίδευσης και των επιστημών· την παροχή στήριξης για εγκαταστάσεις υγειονομικής περίθαλψης σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο· την παροχή σύγχρονου ιατρικού εξοπλισμού· και την ενίσχυση της ικανότητας του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης και της συνέχειας της φροντίδας.

Οι ουκρανικές αρχές δήλωσαν επιλέξιμες δαπάνες στο πλαίσιο των εν λόγω δημοσιονομικών προγραμμάτων ύψους 4,33 δισ. UAH (100 εκατ. EUR) το 2024 και 4,10 δισ. UAH (87 εκατ. EUR) το 2025, οι οποίες αντιστοιχούν συνολικά σε περίπου 8,43 δισ. UAH (187 εκατ. EUR) κατά τη διάρκεια της διετούς περιόδου.

Η υλοποίηση των προαναφερθέντων δημοσιονομικών προγραμμάτων συνεχίστηκε το 2026, όπως απαιτείται από το βήμα 7.15, το οποίο απαιτεί επενδύσεις τουλάχιστον 400 εκατ. EUR στην υγειονομική περίθαλψη. Στο πλαίσιο αυτό, ο κρατικός προϋπολογισμός της Ουκρανίας για το 2026 εκτέλεσε ειδικά δημοσιονομικά προγράμματα για υποδομές και εγκαταστάσεις υγειονομικής περίθαλψης ύψους 4,12 δισ. UAH (περίπου 81 εκατ. EUR).

Οι πληροφορίες για τα έργα και τις σχετικές συμβάσεις συλλέγονται σε τριμηνιαία βάση και οι συνολικές δηλωθείσες δαπάνες για τους πρώτους έξι μήνες του 2026 για τους οποίους μπορούν να παρασχεθούν οι πληροφορίες αυτές ανήλθαν σε 597 εκατ. UAH (περίπου 12 εκατ. EUR). Ως εκ τούτου, για τους σκοπούς της θετικής αξιολόγησης, η Επιτροπή θεωρεί έγκυρες μόνο τις δαπάνες ύψους 12 εκατ. EUR, οι οποίες αντιστοιχούν συνολικά σε περίπου 9 δισ. UAH (199 εκατ. EUR).Μολονότι υπάρχει ελάχιστη απόκλιση από τους χρηματοδοτικούς πόρους που σχετίζονται με την υλοποίηση του βήματος 7.14, τα αποδεικτικά στοιχεία που υποβλήθηκαν καταδεικνύουν τη συνέχιση της υλοποίησης των σχετικών επενδύσεων στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης κατά την επόμενη περίοδο και επιβεβαιώνουν την ουσιαστική επίτευξη του στόχου πολιτικής που επιδιώκεται με το βήμα. Σε αυτή τη βάση, μπορεί να θεωρηθεί ότι το βήμα 7.14 εκπληρώθηκε ικανοποιητικά.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 7.18

Ονομασία του βήματος: Επενδύσεις τουλάχιστον 200 εκατ. EUR για την παροχή στέγασης σε βετεράνους με αναπηρία των ομάδων I-II, σε μέλη των οικογενειών αποθανόντων βετεράνων και σε εκτοπισμένους στο εσωτερικό της χώρας
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Επένδυση 5. Επενδύσεις στην παροχή στέγασης σε ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Γενικό πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 7.18 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Ενδιάμεση έκθεση της κυβέρνησης (ή έκθεση του Δημόσιου Ταμείου) από την οποία προκύπτει ότι στους κρατικούς προϋπολογισμούς για το 2024 και το 2025 η γενική κυβέρνηση ενέγραψε ποσό τουλάχιστον 200 εκατ. EUR (σε ισόποσο σε UAH) για την παροχή στέγασης:* — *σε άτομα με αναπηρία των ομάδων I-II που υπερασπίστηκαν την ανεξαρτησία, την κυριαρχία και την εδαφική ακεραιότητα της Ουκρανίας·* — *σε μέλη των οικογενειών των αποθανόντων υπερασπιστών·* — *σε εκτοπισμένους στο εσωτερικό της χώρας οι οποίοι υπερασπίστηκαν την ανεξαρτησία, την κυριαρχία και την εδαφική ακεραιότητα της Ουκρανίας και στα μέλη των οικογενειών τους.»* Το βήμα 7.18 είναι το πρώτο από τα δύο βήματα για την υλοποίηση της επένδυσης 5 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο). Ακολουθεί το βήμα 7.16 (αναμένεται το τρίτο τρίμηνο του 2027) σχετικά με επενδύσεις τουλάχιστον 350 εκατ. EUR σε κοινωνικές υποδομές.
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ. 2) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 3460-IX της Ουκρανίας, της 9ης Νοεμβρίου 2023, «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας για το 2024» και των παραρτημάτων του. 3) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 4059-IX της Ουκρανίας, της 19ης Νοεμβρίου 2024, «σχετικά με τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας για το 2025» και των παραρτημάτων του. 4) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1146-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 19ης Νοεμβρίου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511040 και το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511050. 5) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1285-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 20ής Δεκεμβρίου 2024, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511040 και το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511050. 6) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1313-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 26ης Νοεμβρίου 2025, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511800.

7) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1433-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 17ης Δεκεμβρίου 2025, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511800.

8) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1473-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 23ης Δεκεμβρίου 2025, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511800.

9) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 719 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 19ης Οκτωβρίου 2016, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511040 και το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511800.

10) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 280 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 18ης Απριλίου 2018, για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1511050.

11) Αντίγραφο των τεχνικών απλουστευμένων υπολογισμών·

12) Αντίγραφο του εντύπου υποβολής στοιχείων σχετικά με το υποτμήμα II.1 «Δαπάνες βάσει της ταξινόμησης κατά πρόγραμμα των δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού και της δανειοδότησης» του τμήματος II «Δαπάνες» της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού της Ουκρανίας για το 2024 και το 2025 στο πλαίσιο της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού της Ουκρανίας, η οποία εγκρίθηκε με το διάταγμα αριθ. 41 του Υπουργείου Οικονομικών της Ουκρανίας, της 30ής Ιανουαρίου 2018.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 7.18.

Στόχος της επένδυσης 5 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο) είναι η βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτή στέγαση και η βελτίωση της ποιότητας της στέγασης και της προσβασιμότητας σ' αυτήν, με ιδιαίτερη έμφαση στους βετεράνους με αναπηρία, στα μέλη των οικογενειών τους και στους εκτοπισμένους στο εσωτερικό της χώρας.

Για τον σκοπό αυτόν, ο κρατικός προϋπολογισμός της Ουκρανίας για το 2024 και το 2025 δέσμευσε και εκτέλεσε σειρά ειδικών δημοσιονομικών προγραμμάτων τα οποία στοχεύουν ειδικά σε ευάλωτες ομάδες, και συγκεκριμένα: σε άτομα με αναπηρία των ομάδων I ή II που υπερασπίστηκαν την Ουκρανία· σε μέλη των οικογενειών των πεσόντων ή αποθανόντων υπερασπιστών· και σε εσωτερικά εκτοπισμένους βετεράνους που υπερασπίστηκαν την Ουκρανία, με την επιφύλαξη των σχετικών νομικών απαιτήσεων επιλεξιμότητας και εγγραφής σε μητρώο στέγασης.

Γενικά, ο συνολικός όγκος των δαπανών ανήλθε σε 9,82 δισ. UAH (226 εκατ. EUR) το 2024 και σε 6,48 δισ. UAH (138 εκατ. EUR) το 2025, που αντιστοιχούν συνολικά σε περίπου 16,3 δισ. UAH (364 εκατ. EUR) κατά τη διάρκεια των δύο ετών, ποσό που υπερβαίνει τον ελάχιστο στόχο των 200 εκατ. EUR που καθορίζεται στο πλαίσιο του βήματος 7.18.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 7.20

Ονομασία του βήματος: Έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής 2026-2028 για την υπέρβαση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων για την περίοδο έως το 2030
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 6. Βελτίωση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Γενικό πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 7.20 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Έγκριση και δημοσίευση στην ιστοσελίδα του υπουργικού συμβουλίου, του επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής 2026-2028 για την υπέρβαση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων για την περίοδο έως το 2030».* Το βήμα 7.20 είναι το τρίτο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 6 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο) όσον αφορά την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής 2026-2028 για την υπέρβαση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων για την περίοδο έως το 2030. Προηγήθηκαν το βήμα 7.6 (έγκριση της στρατηγικής δημογραφικής ανάπτυξης για την περίοδο έως το 2040), το οποίο αξιολογήθηκε θετικά το τρίτο τρίμηνο του 2024, και το βήμα 7.7 (θέσπιση της στρατηγικής για την απασχόληση του πληθυσμού), το οποίο αξιολογήθηκε θετικά το δεύτερο τρίμηνο του 2026. Θα ακολουθήσει το βήμα 7.21 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία.
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ. 2) Αντίγραφο της δημοσίευσης της στρατηγικής στην Επίσημη Εφημερίδα αριθ. 116 της 3ης Ιουνίου 2026. 3) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 504-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 27ης Μαΐου 2026, «όσον αφορά την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής 2026-2028 για την υπέρβαση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων για την περίοδο έως το 2030». 4) Αντίγραφο του «επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής 2026-2028 για την υπέρβαση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων για την περίοδο έως το 2030» ως συνημμένου του διατάγματος αριθ. 504-p, της 27ης Μαΐου 2026.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 7.20.

Στόχος της μεταρρύθμισης 6 του κεφαλαίου 7 (ανθρώπινο κεφάλαιο) είναι η συμβολή στη λειτουργία της αγοράς εργασίας. Για τον σκοπό αυτόν, το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας εξέδωσε το διάταγμα αριθ. 504-p, της 27ης Μαΐου 2026, «*όσον αφορά την έγκριση του επιχειρησιακού σχεδίου μέτρων για την υλοποίηση της εθνικής στρατηγικής 2026-2028 για την υπέρβαση του μισθολογικού χάσματος μεταξύ των φύλων για την περίοδο έως το 2030*» (στο εξής: επιχειρησιακό σχέδιο). Το επιχειρησιακό σχέδιο επισυνάπτεται στο εγκεκριμένο διάταγμα αριθ. 504-p.

Το επιχειρησιακό σχέδιο για την περίοδο 2026-2028 καθορίζει ένα δομημένο πλαίσιο πολιτικής που αποσκοπεί στην προώθηση της ισότητας των φύλων, με ιδιαίτερη έμφαση στις ίσες αμοιβές, στη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, στην ένταξη στην εκπαίδευση και στην πρόσβαση στην προσχολική εκπαίδευση και φροντίδα. Τα σχεδιαζόμενα μέτρα συνάδουν με τις σχετικές διεθνείς και ευρωπαϊκές δεσμεύσεις στους σχετικούς τομείς.

Στο πλαίσιο της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2026/2230 του Συμβουλίου, της 24ης Σεπτεμβρίου 2026, για τη διαπίστωση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των όρων για τη μερική καταβολή της όγδοης δόσης βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, το βήμα αυτό ελήφθη υπόψη ως ελαφρυντικός παράγοντας, σύμφωνα με τη μεθοδολογία για την αξιολόγηση της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία, αποκλειστικά για τους σκοπούς της εφαρμογής της εν λόγω απόφασης.Η αξιολόγηση αυτού του βήματος δεν έχει αλλάξει μετά την έκδοση της εν λόγω απόφασης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 8.12

Ονομασία του βήματος: Έγκριση τροποποιήσεων του ψηφίσματος σχετικά με τη σύσταση του ενιαίου εθνικού ινστιτούτου μετρολογίας

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Εναρμόνιση της νομοθεσίας και των προτύπων με την ΕΕ

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 8.12 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έγκριση τροποποιήσεων στο ψήφισμα αριθ. 330 του υπουργικού συμβουλίου, της 27ης Μαΐου 2015, σχετικά με τη σύσταση ενιαίου εθνικού ινστιτούτου μετρολογίας — κρατικής επιχείρησης "Πανουκρανικό κρατικό επιστημονικό και παραγωγικό κέντρο τυποποίησης, μετρολογίας, πιστοποίησης και προστασίας των καταναλωτών" (SE "Ukrmetrteststandard", Κίεβο).»

Το βήμα 8.12 είναι το τρίτο και τελευταίο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 8 (επιχειρηματικό περιβάλλον). Προηγήθηκαν το βήμα 8.7 που αφορούσε την έκδοση του ψηφίσματος για την εκ νέου εφαρμογή των μέτρων εποπτείας της αγοράς και τον έλεγχο των μη εδώδιμων προϊόντων (τέταρτο τρίμηνο του 2024) και το βήμα 8.8 που αφορούσε την έγκριση εναρμονισμένων προτύπων για τρεις ομάδες βιομηχανικών προϊόντων (τρίτο τρίμηνο του 2025).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1055 του υπουργικού συμβουλίου, της 19ης Αυγούστου 2026, «σχετικά με τροποποιήσεις της παραγράφου 1 του ψηφίσματος αριθ. 330 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 27ης Μαΐου 2015».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 8.12.

Στόχος της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 8 (επιχειρηματικό περιβάλλον) είναι η επανέναρξη των μέτρων εποπτείας της αγοράς και η διευκόλυνση της θέσπισης κανόνων και προτύπων της Ένωσης στην Ουκρανία, ιδίως στους τομείς των βιομηχανικών προϊόντων.

Με την έκδοση του ψηφίσματος 1055, το καθεστώς εθνικού ινστιτούτου μετρολογίας χορηγείται αποκλειστικά στην κρατική επιχείρηση «Πανουκρανικό κρατικό επιστημονικό και παραγωγικό κέντρο τυποποίησης, μετρολογίας, πιστοποίησης και προστασίας των καταναλωτών».

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 9.7

Ονομασία του βήματος: Χορήγηση του ισοδύναμου τουλάχιστον του 5 % της συνολικής μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης για την κάλυψη των αναγκών ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού των υποεθνικών αρχών

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Επένδυση 1. Επενδύσεις για την κάλυψη των αναγκών ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού των υποεθνικών αρχών της Ουκρανίας

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 9.7 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Ενδιάμεση έκθεση από την οποία προκύπτει ότι το ισοδύναμο τουλάχιστον του 5 % της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης έχει διατεθεί για την κάλυψη των αναγκών ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού των υποεθνικών αρχών της Ουκρανίας, ιδίως της τοπικής αυτοδιοίκησης.»

Το βήμα 9.7 είναι το πρώτο βήμα για την υλοποίηση της επένδυσης 1 του κεφαλαίου 9. Ακολουθεί το βήμα 9.8, το οποίο απαιτεί τη χορήγηση τουλάχιστον του 20 % της συνολικής μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης για την κάλυψη των αναγκών ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού των υποεθνικών αρχών (αναμένεται έως το τρίτο τρίμηνο του 2027).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Έντυπα υποβολής στοιχείων με τίτλο «Πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή των δεικτών διακυβερνητικών μεταβιβάσεων (άλλες επιχορηγήσεις και επιδοτήσεις) από τον κρατικό προϋπολογισμό της Ουκρανίας στους τοπικούς προϋπολογισμούς» για το 2024 και το 2025, τα οποία υποβλήθηκαν ως αποδεικτικά στοιχεία για τα βήματα 7.12 και 7.14.

3) Κατάλογος έργων και δημοσιονομικών προγραμμάτων που χρηματοδοτήθηκαν κατά την περίοδο 2024-2025 και για τα οποία δηλώθηκε ότι συνέβαλαν στο βήμα 9.7, συμπεριλαμβανομένων των πραγματικών ποσών χρηματοδότησης σε UAH και EUR.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 9.7.

Στόχος της επένδυσης 1 του κεφαλαίου 9 (αποκέντρωση και περιφερειακή πολιτική) είναι η κάλυψη των αναγκών ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού των υποεθνικών αρχών της Ουκρανίας, ιδίως της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Το βήμα 9.7 απαιτεί ενδιάμεση έκθεση που να αποδεικνύει ότι τουλάχιστον το 5 % της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης στο πλαίσιο του πυλώνα Ι έχει διατεθεί για τους σκοπούς αυτούς για το 2024 και το 2025. Με βάση τη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη ύψους 5,27 δισ. EUR στο πλαίσιο του πυλώνα Ι, το ελάχιστο ποσό που αντιστοιχεί στην απαίτηση του 5 % είναι 263,5 εκατ. EUR.

Από τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές προκύπτει ότι, κατά την περίοδο 2024-2025, η χρηματοδότηση που συνέβαλε στο βήμα 9.7 παρασχέθηκε μέσω τριών μηχανισμών.

Πρώτον, οι μεταφορές δημοσιονομικών πιστώσεων από τον κρατικό προϋπολογισμό στους περιφερειακούς και τοπικούς προϋπολογισμούς χρηματοδότησαν επενδύσεις σε υποδομές εκπαίδευσης και υγειονομικής περίθαλψης. Αυτές κάλυπταν, μεταξύ άλλων, το νέο ουκρανικό σχολείο, τα σχολικά λεωφορεία, τα συστήματα πυροπροστασίας, τις δομές και τα καταφύγια πολιτικής προστασίας, τον εκσυγχρονισμό των σχολικών κυλικείων, τις υποδομές επαγγελματικής εκπαίδευσης, τις ασφαλείς συνθήκες στις εγκαταστάσεις υγειονομικής περίθαλψης και τα έργα δημόσιων επενδύσεων στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης. Η πραγματική χρηματοδότηση μέσω αυτού του μηχανισμού ανήλθε σε 5,39 δισ. UAH (124 εκατ. EUR) το 2024 και σε 13,16 δισ. UAH (281 εκατ. EUR) το 2025, ποσό που αντιστοιχεί συνολικά σε 18,55 δισ. UAH (405,1 εκατ. EUR).

Δεύτερον, παρασχέθηκε απευθείας χρηματοδότηση για έργα δημόσιων επενδύσεων που υλοποιήθηκαν σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων έργων υποδομών αποκατάστασης και υγειονομικής περίθαλψης και επενδύσεων στην ανθεκτικότητα των περιφερειακών κέντρων ελέγχου και πρόληψης νόσων, όπως επισκευές, υποδομές υδροδότησης και αυτόνομα συστήματα θέρμανσης. Η χρηματοδότηση στο πλαίσιο αυτού του μηχανισμού ανήλθε σε 117,42 δισ. UAH (2,70 εκατ. EUR) το 2024 και σε 358,35 δισ. UAH (7,66 εκατ. EUR) το 2025, ποσό που αντιστοιχεί συνολικά σε 475,77 δισ. UAH (10,4 εκατ. EUR).

Τρίτον, η προμήθεια ιατρικού εξοπλισμού πραγματοποιήθηκε κεντρικά και στη συνέχεια ο εν λόγω εξοπλισμός διανεμήθηκε σε ιδρύματα υγειονομικής περίθαλψης στις περιφέρειες με βάση τις ανάγκες και τα αιτήματα που είχαν προσδιοριστεί. Η αξία του εξοπλισμού που χρηματοδοτήθηκε στο πλαίσιο αυτού του μηχανισμού ανήλθε σε 896,50 δισ. UAH (20,63 εκατ. EUR) το 2024 και σε 711,07 δισ. UAH (15,2 εκατ. EUR) το 2025, ποσό που αντιστοιχεί συνολικά σε 1,61 δισ. UAH (35,8 εκατ. EUR). Μολονότι η προμήθεια πραγματοποιήθηκε κεντρικά, ο εξοπλισμός διοχετεύθηκε σε υποδομές υγειονομικής περίθαλψης στις περιφέρειες και κάλυψε προσδιορισθείσες υποεθνικές ανάγκες ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού. Συνεπώς, μπορεί να ληφθεί υπόψη για τους σκοπούς του βήματος 9.7.

Συνολικά, οι τρεις μηχανισμοί είχαν ως αποτέλεσμα χρηματοδότηση ύψους 6,40 δισ. UAH (147 εκατ. EUR) το 2024 και 14,22 δισ. UAH (304,4 εκατ. EUR) το 2025. Ως εκ τούτου, η συνολική χρηματοδότηση που συνέβαλε στις ανάγκες ανάκαμψης, ανασυγκρότησης και εκσυγχρονισμού των υποεθνικών αρχών της Ουκρανίας κατά την περίοδο 2024-2025 ανήλθε κατά προσέγγιση σε 20,63 δισ. UAH (451 εκατ. EUR).

Τα αποδεικτικά στοιχεία προσδιορίζουν τα σχετικά δημοσιονομικά προγράμματα, τους επενδυτικούς τομείς, τα έργα και τους δικαιούχους. Καταδεικνύουν δε ότι η χρηματοδότηση διοχετεύθηκε σε επενδύσεις που εξυπηρετούν περιφερειακές και τοπικές ανάγκες, συμπεριλαμβανομένης της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι δαπάνες που καλύπτονται από τους τρεις μηχανισμούς εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ανάκαμψης, της ανασυγκρότησης και του εκσυγχρονισμού για τους σκοπούς του βήματος 9.7, καθώς στηρίζουν την κατασκευή, την ανακατασκευή, την αποκατάσταση, τον εκσυγχρονισμό, τον εξοπλισμό και την ανθεκτικότητα των δημόσιων υποδομών και υπηρεσιών σε υποεθνικό επίπεδο.

Τα αποδεικτικά στοιχεία αφορούν την πραγματική χρηματοδότηση και εκτέλεση του προϋπολογισμού και όχι μόνο τα κονδύλια του προϋπολογισμού και, ως εκ τούτου, καταδεικνύουν ότι έχει υλοποιηθεί η ελάχιστη χορήγηση που απαιτείται στο πλαίσιο του βήματος 9.7.

Τα 451 εκατ. EUR που δηλώθηκαν στο πλαίσιο των τριών μηχανισμών αντιστοιχούν περίπου στο 8,6 % της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης ύψους 5,27 δισ. EUR στο πλαίσιο του πυλώνα Ι. Ως εκ τούτου, υπερβαίνουν την απαίτηση του 5 %, η οποία αντιστοιχεί σε 263,5 εκατ. EUR, κατά περίπου 187,8 εκατ. EUR, ή 3,6 εκατοστιαίες μονάδες.

Με βάση τα αποδεικτικά στοιχεία που παρασχέθηκαν, η Επιτροπή θεωρεί ότι η απαίτηση του βήματος 9.7 έχει εκπληρωθεί ικανοποιητικά. Η τεκμηριωμένη χορήγηση κονδυλίων ανέρχεται σε 451 εκατ. EUR, ποσό που αντιστοιχεί περίπου στο 8,6 % της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης ύψους 5,27 δισ. EUR στο πλαίσιο του πυλώνα Ι και, ως εκ τούτου, υπερβαίνει το απαιτούμενο όριο του 5 % που αντιστοιχεί σε 263,5 εκατ. EUR.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 10.3

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη βελτίωση των διαδικασιών αδειοδότησης επενδύσεων σε ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου για την αύξηση της ανανεώσιμης ενέργειας και τη διασφάλιση της σταθερής λειτουργίας του ενεργειακού συστήματος
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Γενικό πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 10.3 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη συντόμευση των διαδικασιών αδειοδότησης για επενδύσεις στην ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές σύμφωνα με τους κανόνες της Ένωσης που μεταφέρθηκαν στην Ενεργειακή Κοινότητα με τη σύσταση 2024/1/MC-EnC του Υπουργικού Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2024, σχετικά με την επιτάχυνση της ανάπτυξης έργων ανανεώσιμης ενέργειας και την εφαρμογή της αρχής της προτεραιότητας στην ενεργειακή απόδοση (στο εξής: σύσταση 2024/1/MC-EnC).»* Το βήμα 10.3 είναι το τρίτο και τελευταίο βήμα της μεταρρύθμισης 2. Προηγήθηκαν το βήμα 10.2, το οποίο απαιτούσε τη θέσπιση αγορακεντρικού πλαισίου για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές σύμφωνα με τους κανόνες της Ένωσης, και το βήμα 10.4, το οποίο αφορούσε την έγκριση χάρτη πορείας για τον διαχωρισμό της επιβάρυνσης για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές από το τιμολόγιο μεταφοράς.
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ. 2) Αντίγραφο του νόμου αριθ. 4963-IX της 2ας Σεπτεμβρίου 2026.
Ανάλυση Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 10.3. Γενικός στόχος της μεταρρύθμισης αυτής είναι η αύξηση του μεριδίου της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο ενεργειακό μείγμα της Ουκρανίας μέσω της απλούστευσης και της συντόμευσης των διαδικασιών αδειοδότησης για τα έργα ανανεώσιμης ενέργειας.

Για την εκπλήρωση αυτού του βήματος, στις 2 Σεπτεμβρίου 2026 εκδόθηκε ο νόμος αριθ. 4963-IX. Ο νόμος αριθ. 4963-IX/2026 εξορθολογίζει και συντομεύει τις διαδικασίες αδειοδότησης για έργα ανανεώσιμης ενέργειας, σύμφωνα με τη σύσταση 2024/1/MC-EnC του Υπουργικού Συμβουλίου της Ενεργειακής Κοινότητας, της 11ης Δεκεμβρίου 2024, με την οποία συνιστάται στην Ουκρανία να προετοιμάσει τις νομικές και θεσμικές προϋποθέσεις για την εφαρμογή των άρθρων 15β, 15γ, 15δ, 15ε, 16, 16α, 16β, 16γ, 16δ, 16ε και 16στ της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (στο εξής: οδηγία RED), όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία (ΕΕ) 2023/2413. Ο νόμος αριθ. 963-IX, της 2ας Σεπτεμβρίου 2026, μεταφέρει στην εθνική νομοθεσία όλες τις προαναφερθείσες διατάξεις, τροποποιώντας τον νόμο αριθ. 555-IV, της 24ης Μαρτίου 2003, «σχετικά με τις εναλλακτικές πηγές ενέργειας». Ειδικότερα:

— Το νέο άρθρο 9^{9}η του νόμου αριθ. 555-IV, της 24ης Μαρτίου 2003, μεταφέρει στο εθνικό δίκαιο το άρθρο 15β της οδηγίας RED, απαιτώντας από την κεντρική εκτελεστική αρχή που είναι αρμόδια για τη διαμόρφωση και την εφαρμογή της κρατικής πολιτικής στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας να διενεργήσει συντονισμένη διαδικασία χαρτογράφησης για τον προσδιορισμό του εγχώριου δυναμικού και των διαθέσιμων περιοχών για την εγκατάσταση μονάδων ανανεώσιμης ενέργειας και των συναφών υποδομών τους που είναι αναγκαίες για την επίτευξη του στόχου του εθνικού σχεδίου για την ενέργεια και το κλίμα και της εθνικής συνεισφοράς στους στόχους της Ενεργειακής Κοινότητας.

— Το νέο άρθρο 9^{10} του νόμου αριθ. 555-IV, της 24ης Μαρτίου 2003, μετέφερε στην εθνική νομοθεσία τα άρθρα 15γ και 15δ της οδηγίας RED, απαιτώντας από το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας, λαμβάνοντας υπόψη την προαναφερθείσα διαδικασία χαρτογράφησης, να εγκρίνει ένα ή περισσότερα σχέδια για τον προσδιορισμό, για έναν ή περισσότερους τύπους ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, περιοχών επιτάχυνσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, δηλαδή περιοχών στις οποίες οι διαδικασίες αδειοδότησης θα επιταχυνθούν και θα απλουστευθούν. Τα σχέδια θα υποβάλλονται σε στρατηγική περιβαλλοντική εκτίμηση και θα περιλαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα μετριασμού για τη μείωση και/ή την πρόληψη ζημιών στο περιβάλλον. Σύμφωνα με το άρθρο 9 του νόμου αριθ. 2354-VIII, της 20ής Μαρτίου 2018, σχετικά με τη στρατηγική περιβαλλοντική εκτίμηση, η δημόσια διαβούλευση αποτελεί υποχρεωτικό στάδιο της διαδικασίας στρατηγικής περιβαλλοντικής εκτίμησης. Τα σχέδια θα δημοσιεύονται επίσης στην ενιαία κρατική δικτυακή πύλη ανοικτών δεδομένων και θα επανεξετάζονται περιοδικά, ιδίως κατά την αναθεώρηση και την επικαιροποίηση του εθνικού σχεδίου για την ενέργεια και το κλίμα.

— Τα νέα άρθρα 14^{2} και 14^{10} του νόμου αριθ. 555-IV, της 24ης Μαρτίου 2003, μετέφεραν στην εθνική νομοθεσία τα άρθρα 16 και 16στ της οδηγίας RED, καθορίζοντας τις βασικές αρχές των διαδικασιών αδειοδότησης και την αρχή του υπέρτερου δημόσιου συμφέροντος των ενεργειακών έργων.

— Τα νέα άρθρα 14^{5} και 14^{6} του νόμου αριθ. 555-IV, της 24ης Μαρτίου 2003, μετέφεραν στην εθνική νομοθεσία τα άρθρα 16α και 16β της οδηγίας RED, καθορίζοντας προθεσμίες για την ολοκλήρωση των διαδικασιών αδειοδότησης για έργα που βρίσκονται εντός και εκτός περιοχών επιτάχυνσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, σύμφωνα με την οδηγία RED, και απλουστεύοντας τις διαδικασίες αδειοδότησης για έργα που βρίσκονται σε περιοχές επιτάχυνσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

— Τα νέα άρθρα 14^{7}, 14^{8} και 14^{9} του νόμου αριθ. 555-IV, της 24ης Μαρτίου 2003, μετέφεραν στην εθνική νομοθεσία τα άρθρα 16γ, 16δ και 16ε της οδηγίας RED, τα οποία καθορίζουν ειδικούς κανόνες για τα έργα ανανέωσης σταθμών παραγωγής ανανεώσιμης ενέργειας, για την εγκατάσταση εξοπλισμού ηλιακής ενέργειας και αντλιών θερμότητας.

Ο νόμος αριθ. 4963-IX, της 2ας Σεπτεμβρίου 2026, άρχισε να ισχύει την 1η Οκτωβρίου 2026, δηλαδή την επομένη της ημερομηνίας δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα αριθ. 190 της 30ής Σεπτεμβρίου 2026.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 10.19

Ονομασία του βήματος: Προετοιμασία των όρων αναφοράς για έλεγχο από τρίτους της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας όσον αφορά την ακεραιότητα και την αξιοπιστία των χρηματοοικονομικών διαδικασιών της καθώς και των διαδικασιών λήψης αποφάσεων
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Διασφάλιση της ανεξαρτησίας της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Γενικό πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 10.19 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Προετοιμασία των όρων αναφοράς για έλεγχο από τρίτους της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας όσον αφορά την ακεραιότητα και την αξιοπιστία των χρηματοοικονομικών διαδικασιών της καθώς και των διαδικασιών λήψης αποφάσεων, μεταξύ άλλων και υπό το πρίσμα των πρόσφατων ανησυχιών σχετικά με την ακεραιότητα και των εξελίξεων στον ενεργειακό τομέα. Οι όροι αναφοράς θα πρέπει να επικεντρώνονται στα εξής:* — *αξιολόγηση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων, συμπεριλαμβανομένων των εσωτερικών διαδικασιών έγκρισης, της ιχνηλασιμότητας, των προτύπων τεκμηρίωσης και των διασφαλίσεων που διασφαλίζουν την ακεραιότητα και τη διαφάνεια των κανονιστικών αποφάσεων* — *αξιολόγηση των δεοντολογικών πρακτικών, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης συγκρούσεων συμφερόντων, των δηλώσεων συμφερόντων, των διαδικασιών εξαίρεσης και των μηχανισμών λογοδοσίας που ισχύουν για τους Επιτρόπους, τη διοίκηση και το προσωπικό* — *αξιολόγηση του προγράμματος για την καταπολέμηση της διαφθοράς και των εσωτερικών μηχανισμών συμμόρφωσης, συμπεριλαμβανομένου του εντοπισμού θεσμικών τρωτών σημείων και κινδύνων ακεραιότητας.* — *αξιολόγηση των διαδικασιών λήψης δημοσιονομικών αποφάσεων, της κατανομής και της διαχείρισης των χρηματοδοτικών πόρων και των σχετικών μηχανισμών εσωτερικού ελέγχου, συμπεριλαμβανομένων της διαφάνειας, της ιχνηλασιμότητας, της λογοδοσίας και των διασφαλίσεων έναντι κατάχρησης ή αθέμιτης επιρροής* — *αξιολόγηση της επικοινωνιακής πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης της αλληλεπίδρασης με τις ρυθμιστικές αρχές της ΕΕ / του EnC, τους συμμετέχοντες στην αγορά και άλλες ουκρανικές δημόσιες αρχές και μηχανισμούς για τη διασφάλιση της διαφάνειας, της συνέπειας και της ίσης μεταχείρισης* — *αξιολόγηση της δημοσιονομικής συνιστώσας, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών κατάρτισης προϋπολογισμού, σύναψης συμβάσεων, εσωτερικών ελέγχων και υποβολής εκθέσεων.* *Οι όροι αναφοράς καθορίζουν τις λεπτομερείς ρυθμίσεις, το χρονοδιάγραμμα και το κόστος του εν λόγω ελέγχου. Το σχέδιο των όρων αναφοράς έχει κοινοποιηθεί σε κατάλογο δυνητικών παρόχων υπηρεσιών.* *Ο έλεγχος έχει θεσμικό και συστημικό χαρακτήρα και δεν επικαλύπτει ούτε παρεμβαίνει σε εν εξελίξει έρευνες ή αρμοδιότητες των αρχών επιβολής του νόμου.»* Το βήμα 10.19 είναι το τρίτο βήμα της μεταρρύθμισης 5. Προηγήθηκαν το βήμα 10.10, το οποίο απαιτούσε την εξαίρεση των κανονιστικών αποφάσεων της Εθνικής Ρυθμιστικής Επιτροπής Ενέργειας και Υπηρεσιών Κοινής Ωφελείας (στο εξής: NEURC) από την κρατική καταχώριση, και το βήμα 10.11, το οποίο προέβλεπε τον καθορισμό του ειδικού καθεστώτος της NEURC. Ακολουθεί το βήμα 10.20, το οποίο απαιτεί την ολοκλήρωση ελέγχου από τρίτους της NEURC. Το βήμα 10.11 εξακολουθεί να μην έχει εκπληρωθεί από το δεύτερο τρίμηνο του 2026.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Σύνδεσμος προς την πρόσκληση υποβολής προσφορών αριθ. 020828 που προκηρύχθηκε από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (στο εξής: ΕΤΑΑ) στις 10 Αυγούστου 2026.

3) Αντίγραφο των όρων αναφοράς για την αξιολόγηση των πρακτικών οργάνωσης και ακεραιότητας της NEURC.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 10.19.

Γενικός στόχος της μεταρρύθμισης αυτής είναι η ενίσχυση της ανεξαρτησίας της ρυθμιστικής αρχής ενέργειας και η διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας και ανάπτυξης των αγορών στους τομείς της ενέργειας και των υπηρεσιών κοινής ωφελείας. Για την εκπλήρωση του βήματος, η NEURC εκπόνησε τους όρους αναφοράς για τον έλεγχο από τρίτους, σε στενή συνεργασία με την ΕΤΑΑ. Οι τελικοί εγκριθέντες όροι αναφοράς συμπεριλήφθηκαν στην πρόσκληση υποβολής προσφορών αριθ. 020828 προκηρύχθηκε από την ΕΤΑΑ στις 10 Αυγούστου 2026 για την επιλογή του συμβούλου. Οι όροι αναφοράς ευθυγραμμίζονται με τις προϋποθέσεις της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου. Ειδικότερα, οι όροι αναφοράς:

— αποσαφηνίζουν το πεδίο εφαρμογής του ελέγχου, δηλαδή την παροχή αντικειμενικής, τεκμηριωμένης αξιολόγησης της ακεραιότητας και της αξιοπιστίας των εσωτερικών διαδικασιών και πρακτικών διακυβέρνησης της NEURC, τον εντοπισμό των πλεονεκτημάτων, των κινδύνων και των κενών στους μηχανισμούς ακεραιότητας και λογοδοσίας, καθώς και την παροχή πρακτικών, εφαρμόσιμων συστάσεων που να ευθυγραμμίζονται με τις βέλτιστες πρακτικές της ΕΕ και τα διεθνή ρυθμιστικά πρότυπα.

— Οι όροι αναφοράς απαιτούν αξιολόγηση πέντε βασικών τομέων του πλαισίου διακυβέρνησης και ακεραιότητας της NEURC, οι οποίοι καλύπτουν όλα τα υποσύνολα των προϋποθέσεων που περιλαμβάνονται στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, και συγκεκριμένα:

  — Διαδικασίες λήψης αποφάσεων: αξιολόγηση της ακεραιότητας και της αξιοπιστίας των διαδικασιών λήψης αποφάσεων όσον αφορά τις κανονιστικές αποφάσεις και προσδιορισμός τομέων για πιθανές βελτιώσεις με σκοπό την ενίσχυση της θεσμικής ικανότητας, της ανθεκτικότητας και της ευθυγράμμισης της NEURC με τις ευρωπαϊκές και διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, συμπεριλαμβανομένου του κεκτημένου της ΕΕ. Ο έλεγχος θα αξιολογήσει επίσης την αποτελεσματικότητα των υφιστάμενων διασφαλίσεων για την κατοχύρωση της ακεραιότητας και της διαφάνειας, των προτύπων τεκμηρίωσης, καθώς και των εσωτερικών διαδικασιών έγκρισης και της ιχνηλασιμότητάς τους.

  — Δεοντολογικές πρακτικές: αξιολόγηση των δεοντολογικών προτύπων της NEURC και της αποτελεσματικής εφαρμογής τους. Η αξιολόγηση θα περιλαμβάνει (μεταξύ άλλων) την επανεξέταση των υφιστάμενων κωδίκων δεοντολογίας/συμπεριφοράς και των εσωτερικών πολιτικών, την ύπαρξη εσωτερικών δομών για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τις εν λόγω πολιτικές και διαδικασίες, την αξιολόγηση των πολιτικών για τις συγκρούσεις συμφερόντων και των πρακτικών δημοσιοποίησης, συμπεριλαμβανομένων των δηλώσεων συμφερόντων και των διαδικασιών εξαίρεσης.

— Πρόγραμμα για την καταπολέμηση της διαφθοράς: αξιολόγηση του σχεδιασμού και της αποτελεσματικότητας των μέτρων της NEURC για την καταπολέμηση της διαφθοράς, συμπεριλαμβανομένου του εντοπισμού θεσμικών τρωτών σημείων και κινδύνων ακεραιότητας.

— Επικοινωνιακή πολιτική: αξιολόγηση των επικοινωνιακών πρακτικών, συμπεριλαμβανομένης της αλληλεπίδρασης με τις ρυθμιστικές αρχές της ΕΕ / του EnC, τους συμμετέχοντες στην αγορά και άλλες ουκρανικές δημόσιες αρχές και μηχανισμούς για τη διασφάλιση της διαφάνειας, της συνέπειας και της ίσης μεταχείρισης των σχετικών συμφεροντούχων·

— Δημοσιονομική συνιστώσα (λήψη αποφάσεων, κατάρτιση προϋπολογισμού και υποβολή εκθέσεων): αξιολόγηση της δημοσιονομικής διακυβέρνησης και της λήψης αποφάσεων, των διαδικασιών κατάρτισης προϋπολογισμού και των πρακτικών υποβολής εκθέσεων της NEURC. Η αξιολόγηση θα περιλαμβάνει επίσης αξιολόγηση του αντικτύπου των απαιτήσεων εξωτερικής έγκρισης από το Υπουργείο Οικονομικών της Ουκρανίας και από την επιτροπή προϋπολογισμού του ουκρανικού κοινοβουλίου· ανάλυση της κατανομής και της χρήσης των κονδυλίων· αξιολόγηση των εσωτερικών ελέγχων και των μηχανισμών δημοσιονομικής εποπτείας, μεταξύ άλλων έναντι κατάχρησης και αθέμιτης επιρροής, καθώς και της αποτελεσματικότητάς τους.

— Οι όροι αναφοράς περιλαμβάνουν περιγραφή των λεπτομερειών υλοποίησης, του χρονοδιαγράμματος και του ενδεικτικού κόστους του ελέγχου (ενότητες Β, Γ, Δ, Ε, ΣΤ) και διευκρινίζουν ότι ο έλεγχος θα έχει **θεσμικό και συστημικό χαρακτήρα** και δεν θα αλληλεπικαλύπτεται ούτε θα παρεμβαίνει σε έρευνες που βρίσκονται σε εξέλιξη ή αρμοδιότητες των αρχών επιβολής του νόμου.

— Τέλος, προκηρύχθηκε γενικός διαγωνισμός για την επιλογή του ελεγκτή, διασφαλίζοντας έτσι ότι πολλοί πάροχοι υπηρεσιών θα έχουν πρόσβαση στους όρους αναφοράς.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 12.9

Ονομασία του βήματος: Επενδύσεις τουλάχιστον 30 εκατ. EUR στην απονάρκωθέτηση των γεωργικών εκτάσεων

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Επένδυση 1. Επενδύσεις στην απονάρκωθέτηση

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 12.9 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Ενδιάμεση έκθεση της κυβέρνησης (ή έκθεση του Δημόσιου Ταμείου) από την οποία προκύπτει ότι στους κρατικούς προϋπολογισμούς για το 2024 και το 2025 η γενική κυβέρνηση ενέγραψε ποσό τουλάχιστον 30 εκατ. EUR (σε ισόποσο σε UAH) για την απονάρκωθέτηση γεωργικών γαιών.»

Το βήμα 12.9 είναι το πρώτο από τα δύο βήματα για την υλοποίηση της επένδυσης 1 του κεφαλαίου 12 (αγροδιατροφικός τομέας). Ακολουθεί το βήμα 12.10 (αναμένεται το τρίτο τρίμηνο του 2027) σχετικά με επενδύσεις τουλάχιστον 100 εκατ. EUR στην απονάρκωθέτηση των γεωργικών εκτάσεων.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 284 του υπουργικού συμβουλίου, της 12ης Μαρτίου 2024, σχετικά με τη «Διαδικασία για τη χρήση των κονδυλίων που διατίθενται στον κρατικό προϋπολογισμό για την απονάρκοθέτηση για ανθρωπιστικούς λόγους».

3) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 11242 του Υπουργείου Οικονομίας, της 2ας Μαΐου 2024, για την έγκριση του διαβατηρίου του δημοσιονομικού προγράμματος 1201420 για το 2024.

4) Αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1186 του Υπουργείου Οικονομίας, της 13ης Φεβρουαρίου 2025, για την έγκριση του διαβατηρίου του δημοσιονομικού προγράμματος 1201420 για το 2025.

5) Αντίγραφο της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του δημοσιονομικού προγράμματος 1201420 για το 2024.

6) Αντίγραφο της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση του δημοσιονομικού προγράμματος 1201420 για το 2025.

7) Αντίγραφο της έκθεσης του Δημόσιου Ταμείου για το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1201420 για το 2024 και το 2025.

8) Αντίγραφο καταλόγου συμβάσεων για την υλοποίηση του βήματος 12.9.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 12.9.

Γενικός στόχος της επένδυσης αυτής είναι η στήριξη των ιδιοκτητών ή χρηστών γεωργικών γαιών που αναλαμβάνουν δράσεις απονάρκοθέτησης.

Από τα στοιχεία που υποβλήθηκαν προκύπτει ότι οι κρατικοί προϋπολογισμοί για το 2024 και το 2025 περιλάμβαναν το δημοσιονομικό πρόγραμμα 1201420 «*Αποζημίωση δαπανών για την απονάρκοθέτηση των γεωργικών εκτάσεων για ανθρωπιστικούς λόγους*». Το ψήφισμα 284 της 12ης Μαρτίου 2024 καθόρισε τις διοικητικές διαδικασίες για την υλοποίηση του προγράμματος, συμπεριλαμβανομένων των κριτηρίων επιλεξιμότητας και των ρυθμίσεων υλοποίησης, και περιορίζει τη στήριξη για την απονάρκοθέτηση των γεωργικών εκτάσεων. Το 2025 και το 2026 επήλθαν τροποποιήσεις στο ψήφισμα προκειμένου να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της υλοποίησης του προγράμματος.

Οι ουκρανικές αρχές δήλωσαν συνολικές δαπάνες ύψους 1 583 εκατ. UAH (34,4 εκατ. EUR) στο πλαίσιο του προγράμματος το 2024 και το 2025, οι οποίες κατανεμήθηκαν σε 120 συμβάσεις. Ο αριθμός αυτός περιλαμβάνει τα εξής:

— Δαπάνες συνολικού ύψους 356 εκατ. UAH (8,2 εκατ. EUR) κατανεμήθηκαν σε 17 συμβάσεις το 2024.

— Δαπάνες συνολικού ύψους 1 227 εκατ. UAH (26,2 εκατ. EUR) κατανεμήθηκαν σε 103 συμβάσεις το 2025.

101 από τις συμβάσεις αυτές, με δαπάνες ύψους 1 182 εκατ. UAH (25,8 εκατ. EUR), ολοκληρώθηκαν κατά τον χρόνο υποβολής της έκθεσης, ενώ 19 συμβάσεις ύψους 401 εκατ. UAH (8,6 εκατ. EUR) βρίσκονται ακόμη στο στάδιο της εκτέλεσης.

Συνολικά, οι ολοκληρωμένες συμβάσεις και οι υπό εκτέλεση συμβάσεις από το 2024 και το 2025, αντιπροσωπεύουν ποσό ύψους 34,4 εκατ. EUR το οποίο δεσμεύθηκε για να δαπανηθεί για την απονάρκοθέτηση των γεωργικών εκτάσεων. Το ποσό αυτό υπερβαίνει τον ελάχιστο στόχο των 30 εκατ. EUR και αντιστοιχεί περίπου στο 115 % του στόχου. Ως εκ τούτου, πληρούται η ποσοτική απαίτηση του βήματος.

Το πρόγραμμα στηρίζει δραστηριότητες των γεωργών για την απονάρκοθέτηση των γεωργικών εκτάσεων. Οι ουκρανικές αρχές ανέφεραν συνολικά 120 συμβάσεις και 87 μοναδικούς δικαιούχους (ιδιοκτήτες και χρήστες γεωργικών γαιών). Οι συμβάσεις καλύπτουν την εκκαθάριση συνολικά 20 789,7 εκταρίων γεωργικών εκτάσεων, εκ των οποίων 17 338 εκτάρια είχαν ήδη εκκαθαριστεί επιτυχώς κατά τον χρόνο υποβολής της έκθεσης.

Σε αυτή τη βάση, τα στοιχεία που υποβλήθηκαν αποδεικνύουν ότι εκπληρώθηκαν οι απαιτήσεις του βήματος 12.9.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 14.4

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομικής πράξης για τη λειτουργία του ολοκληρωμένου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, σύμφωνα με τις αρχές του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1183

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 14.4 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος της νομικής πράξης για τη λειτουργία του ολοκληρωμένου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης στην Ουκρανία ως βασικού στοιχείου της υποδομής ηλεκτρονικού δελτίου ταυτότητας, σύμφωνα με τις αρχές του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1183. Η εν λόγω νομική πράξη επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *δημιουργία σύγχρονου συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησης στην Ουκρανία και διασφάλιση της βιώσιμης ανάπτυξής της·*

— *διασφάλιση της διαλειτουργικότητας (τεχνολογική συμβατότητα) των μέσων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, των ενδιάμεσων κόμβων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης και των συστημάτων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης·*

— *προστασία των πηγών των πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία στο πλαίσιο του συστήματος.»*

Το βήμα 14.4 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 14 (ψηφιακός μετασχηματισμός). Το βήμα 14.3 σχετικά με την έγκριση σχεδίου δράσης για την ψηφιοποίηση των δημοσίων υπηρεσιών έως το 2026 αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της τέταρτης δόσης (πρώτο τρίμηνο του 2025).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1150 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 3ης Νοεμβρίου 2023, «σχετικά με την έγκριση των κανονισμών για το ολοκληρωμένο σύστημα ηλεκτρονικής ταυτοποίησης».

3) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 689 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 11ης Ιουνίου 2025, «σχετικά με την έγκριση των απαιτήσεων για το ολοκληρωμένο σύστημα ηλεκτρονικής ταυτοποίησης».

4) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 1400 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 24ης Οκτωβρίου 2025, «σχετικά με ορισμένα ζητήματα της υλοποίησης πειραματικού έργου για τον σχηματισμό και τη χρήση δεδομένων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης και ηλεκτρονικών πιστοποιητικών χαρακτηριστικών με τη χρήση πορτοφολιού με ψηφιακή ταυτοποίηση ως λειτουργικού χαρακτηριστικού της εφαρμογής Diia για φορητές συσκευές».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 14.4.

Στόχος της μεταρρύθμισης 2 είναι η απλούστευση της αλληλεπίδρασης μεταξύ κράτους και πολιτών μέσω της ψηφιοποίησης.

Το νομικό πλαίσιο για την εκπλήρωση αυτού του βήματος αποτελείται από διάφορα ψηφίσματα του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας. Το ψήφισμα αριθ. 1150 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας είναι η θεμελιώδης νομική πράξη που θεσπίζει σύγχρονες υποδομές ηλεκτρονικής ταυτοποίησης στην Ουκρανία. Το ψήφισμα αριθ. 689 και το ψήφισμα αριθ. 1400 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας είναι οι σχετικές νομικές πράξεις και συνάδουν με τις αρχές του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1183.

Το ψήφισμα αριθ. 689 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας καθορίζει τις λειτουργικές, τεχνικές και τεχνολογικές προϋποθέσεις για την έκδοση πορτοφολιών ψηφιακής ταυτότητας, ενώ το ψήφισμα αριθ. 1400 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας στηρίζει την περαιτέρω ανάπτυξη του συστήματος μέσω ενός πειραματικού έργου και της εφαρμογής Diia για φορητές συσκευές.

Επιπλέον, οι νομικές πράξεις επικεντρώνονται στη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας (τεχνολογική συμβατότητα) των μέσων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, των ενδιάμεσων κόμβων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης (κόμβων) και των συστημάτων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, απαιτώντας από τα πορτοφόλια να υποστηρίζουν κοινά πρωτόκολλα και διεπαφές για τη δημιουργία, την ανταλλαγή και την παρουσίαση δεδομένων ταυτότητας. Το σημαντικότερο είναι ότι τα ψηφίσματα επικεντρώνονται στην αναγνώριση των ευρωπαϊκών πορτοφολιών ψηφιακής ταυτότητας και ορισμένων ηλεκτρονικών πιστοποιητικών για διασυνοριακή χρήση.

Τέλος, τα ψηφίσματα επικεντρώνονται στην προστασία των πληροφοριακών πόρων που υποβάλλονται σε επεξεργασία στο σύστημα, επεκτείνοντας ορισμένες διασφαλίσεις στα πορτοφόλια ψηφιακής ταυτότητας, ιδίως μέσω απαιτήσεων σχετικά με τον διαχωρισμό και την απόσυρση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε περίπτωση παραβιάσεων της ασφάλειας. Οι διασφαλίσεις αυτές περιλαμβάνουν τον έλεγχο της πρόσβασης, την παρακολούθηση της ασφάλειας, την προστασία και την εμπιστευτικότητα του δικτύου και την ακεραιότητα και τη διαθεσιμότητα των πληροφοριών.

Στο πλαίσιο της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2026/1204 του Συμβουλίου, της 28ης Μαΐου 2026, για τη διαπίστωση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των όρων για τη μερική καταβολή της έβδομης δόσης βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία και την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447, το βήμα αυτό ελήφθη υπόψη ως ελαφρυντικός παράγοντας, σύμφωνα με τη μεθοδολογία για την αξιολόγηση της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία, αποκλειστικά για τους σκοπούς της εφαρμογής της εν λόγω απόφασης. Η αξιολόγηση αυτού του βήματος δεν έχει αλλάξει μετά την έκδοση της εν λόγω απόφασης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 15.8

Ονομασία του βήματος: Θέσπιση της στρατηγικής για την εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας και του σχετικού σχεδίου δράσης

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Αύξηση της κυκλικής οικονομίας

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 15.8 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Θέσπιση από το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας της στρατηγικής για την εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας και του σχεδίου δράσης για την εφαρμογή της. Η στρατηγική εντοπίζει πιθανές ευκαιρίες και επιπτώσεις της μετάβασης σε μια κυκλική οικονομία στην Ουκρανία για 5-10 προεπιλεγμένους τομείς προτεραιότητας και αξιακές αλυσίδες, όπως τα απόβλητα, τα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα, τα πλαστικά, οι συσσωρευτές, τα ηλεκτρονικά προϊόντα, η γεωργία, οι κατασκευές και οι επισκευές, καθώς και τα μέταλλα και τα ορυκτά.»

Το βήμα 15.8 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 15 (πράσινη μετάβαση και προστασία του περιβάλλοντος). Προηγήθηκε το βήμα 15.9, σχετικά με τη θέσπιση της στρατηγικής για την εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας και του σχετικού σχεδίου δράσης.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο της στρατηγικής για την ανάπτυξη της κυκλικής οικονομίας της Ουκρανίας, όπως εγκρίθηκε με το διάταγμα αριθ. 934-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 17ης Σεπτεμβρίου 2026.

3) Αντίγραφο του σχεδίου δράσης για την υλοποίηση της στρατηγικής για την ανάπτυξη της κυκλικής οικονομίας της Ουκρανίας, όπως εγκρίθηκε με το διάταγμα αριθ. 934-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 17ης Σεπτεμβρίου 2026.

4) Σύνδεσμος προς τη δημοσιευμένη στρατηγική: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 15.8.

Στόχος της μεταρρύθμισης 5 είναι η εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας και της διαχείρισης των αποβλήτων.

Η στρατηγική προσδιορίζει επτά τομείς προτεραιότητας για τη μετάβαση σε μια κυκλική οικονομία: γεωργία· παραγωγή και διανομή τροφίμων· κατασκευές· κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα· ηλεκτρικός και ηλεκτρονικός εξοπλισμός· ορυχεία και λατομεία· και μεταλλουργία. Καλύπτει επίσης οριζόντιες αξιακές αλυσίδες, κυρίως τα πλαστικά, τις συσκευασίες και τους συσσωρευτές, όπου η χρήση πόρων, η παραγωγή αποβλήτων και οι δυνατότητες επαναχρησιμοποίησης, ανάκτησης και ανακύκλωσης είναι ιδιαίτερα σημαντικές.

Πρωταρχικός στόχος είναι η δημιουργία κυκλικού και αποδοτικού ως προς τη χρήση των πόρων οικονομικού μοντέλου στην Ουκρανία έως το 2035, το οποίο θα μειώσει τη χρήση πρωτογενών πόρων και την παραγωγή αποβλήτων, προωθώντας παράλληλα την επαναχρησιμοποίηση, την επισκευή, την ανάκτηση και την ανακύκλωση. Η στρατηγική επιδιώκει να συμβάλει στη βιώσιμη ανασυγκρότηση της Ουκρανίας και στην ενσωμάτωσή της στην εσωτερική αγορά της ΕΕ μέσω της ευθυγράμμισης με τη νομοθεσία και τα πρότυπα της ΕΕ.

Το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα είναι η ανάπτυξη βιώσιμων κυκλικών επιχειρηματικών μοντέλων, δευτερογενών αγορών πρώτων υλών και αξιακών αλυσίδων κλειστού βρόχου, που θα υποστηρίζονται από αποτελεσματικό κανονιστικό και θεσμικό πλαίσιο, ευθυγραμμισμένο με την ΕΕ.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

ΒΗΜΑ 15.11

Ονομασία του βήματος: Έγκριση τροποποιήσεων της διαδικασίας για την παρακολούθηση των υδάτων από το κράτος
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 4. Αποκατάσταση και διατήρηση των φυσικών πόρων
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Γενικό πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 15.11 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Έγκριση τροποποιήσεων του ψηφίσματος αριθ. 758, της 19ης Σεπτεμβρίου 2018, σχετικά με τη διαδικασία παρακολούθησης των υδάτων από το κράτος σύμφωνα με τις αρχές της οδηγίας 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2000, για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων, και της οδηγίας 2008/105/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με πρότυπα ποιότητας περιβάλλοντος στον τομέα της πολιτικής των υδάτων καθώς και σχετικά με την τροποποίηση και τη συνακόλουθη κατάργηση των οδηγιών του Συμβουλίου 82/176/ΕΟΚ, 83/513/ΕΟΚ, 84/156/ΕΟΚ, 84/491/ΕΟΚ και 86/280/ΕΟΚ και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.»* Το βήμα 15.11 είναι το πρώτο από τα δύο βήματα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 4 του κεφαλαίου 15 (πράσινη μετάβαση και προστασία του περιβάλλοντος). Ακολουθεί το βήμα 15.7 σχετικά με την έναρξη ισχύος του νόμου σχετικά με τη μείωση της αποψίλωσης και υποβάθμισης των δασών (αναμένεται έως το τέταρτο τρίμηνο του 2026).
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ. 2) Αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 754 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 10ης Ιουνίου 2026, «σχετικά με τροποποιήσεις της διαδικασίας για την παρακολούθηση των υδάτων από το κράτος». 3) Αντίγραφο της Επίσημης Εφημερίδας αριθ. 125 της 16ης Ιουνίου 2026, στην οποία έχει δημοσιευθεί το ψήφισμα. 4) Σύνδεσμος προς το δημοσιευμένο ψήφισμα: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.
Ανάλυση Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 15.11. Στόχος της μεταρρύθμισης 4 είναι η μείωση της αποψίλωσης και της υποβάθμισης των δασών. Στις 10 Ιουνίου η κυβέρνηση εξέδωσε το ψήφισμα αριθ. 754 για την τροποποίηση της διαδικασίας παρακολούθησης των υδάτων από το κράτος (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), ευθυγραμμίζοντάς την με τις απαιτήσεις στην περιγραφή του οικείου βήματος.

Το εκδοθέν ψήφισμα περιέχει τις παραμέτρους του καταλόγου επιτήρησης που αντιστοιχούν στις παραμέτρους της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2025/439 της Επιτροπής, της 28ης Φεβρουαρίου 2025, για την κατάρτιση καταλόγου επιτήρησης ουσιών για παρακολούθηση σε επίπεδο Ένωσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων, σύμφωνα με την οδηγία 2008/105/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

Το ψήφισμα θα αρχίσει να ισχύει το 2029 καθώς αυτή η απόφαση συνδέεται με τον κύκλο σχεδιασμού για τα δεύτερα σχέδια διαχείρισης λεκάνης απορροής ποταμού (στο εξής: ΣΔΛΑΠ). Τα ΣΔΛΑΠ ακολουθούν συνεχή εξαετή κύκλο σχεδιασμού που προβλέπεται από την ευρωπαϊκή οδηγία-πλαίσιο για τα ύδατα. Στην Ουκρανία, τα ΣΔΛΑΠ που καλύπτουν τον πρώτο κύκλο σχεδιασμού της περιόδου 2025-2030 εγκρίθηκαν στο τέλος του 2024 και υλοποιούνται επί του παρόντος. Το ψήφισμα αριθ. 754 της κυβέρνησης είναι ένα από τα βήματα για την προετοιμασία της περαιτέρω ευθυγράμμισης του συστήματος παρακολούθησης των υδάτων στην Ουκρανία με τις απαιτήσεις της ΕΕ, ώστε να διασφαλιστεί ότι θα αρχίσει να εφαρμόζεται από τον δεύτερο κύκλο σχεδιασμού των ΣΔΛΑΠ.

Στο πλαίσιο της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2026/2230 του Συμβουλίου, της 24ης Σεπτεμβρίου 2026, για τη διαπίστωση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των όρων για τη μερική καταβολή της όγδοης δόσης βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, το βήμα αυτό ελήφθη υπόψη ως ελαφρυντικός παράγοντας, σύμφωνα με τη μεθοδολογία για την αξιολόγηση της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία, αποκλειστικά για τους σκοπούς της εφαρμογής της εν λόγω απόφασης. Η αξιολόγηση αυτού του βήματος δεν έχει αλλάξει μετά την έκδοση της εν λόγω απόφασης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Αξιολόγηση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης ενός βήματος της 10ης δόσης που προτείνεται ως ελαφρυντικός παράγοντας σύμφωνα με τη μεθοδολογία για τον χειρισμό της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία και αποκλειστικά για τον σκοπό της εφαρμογής του

ΒΗΜΑ 10.21

Ονομασία του βήματος: Αίτημα για αποστολή της Ολοκληρωμένης Υπηρεσίας Εξέτασης των Κανονιστικών Διατάξεων στην SNRIU από τον Διεθνή Οργανισμό Ατομικής Ενέργειας

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 8. Μεταρρύθμιση της κρατικής ρυθμιστικής αρχής για την πυρηνική ενέργεια (SNRIU)

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 10.21 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Η κρατική ρυθμιστική αρχή για την πυρηνική ενέργεια υπέβαλε αίτημα για αποστολή της Ολοκληρωμένης Υπηρεσίας Εξέτασης των Κανονιστικών Διατάξεων από τον Διεθνή Οργανισμό Ατομικής Ενέργειας, με έναρξη το πρώτο εξάμηνο του 2027.»

Το βήμα 10.21 είναι το μοναδικό βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 8 στο πλαίσιο του κεφαλαίου 10 (ενέργεια).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Αντίγραφο του αιτήματος που υποβλήθηκε στις 23 Ιουλίου 2026 στον Διεθνή Οργανισμό Ατομικής Ενέργειας (στο εξής: ΔΟΑΕ) από τη μόνιμη αποστολή της Ουκρανίας στους διεθνείς οργανισμούς στη Βιέννη, εξ ονόματος της κρατικής ρυθμιστικής αρχής για την πυρηνική ενέργεια της Ουκρανίας (στο εξής: SNRIU), για τη διεξαγωγή αποστολής της Ολοκληρωμένης Υπηρεσίας Εξέτασης των Κανονιστικών Διατάξεων (στο εξής: IRRS).

3) Αντίγραφο του μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που απέστειλε η SNRIU στις 29 Σεπτεμβρίου 2026, για να ζητήσει από τον ΔΟΑΕ να ξεκινήσει την αποστολή της IRRS το πρώτο εξάμηνο του 2027.

4) Αντίγραφο των κατευθυντήριων γραμμών της υπηρεσίας IRRS του 2018.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 10.21.

Στόχος της μεταρρύθμισης 8 είναι η έναρξη της διαδικασίας ανεξάρτητης διεθνούς αξιολόγησης από ομοτίμους της αποτελεσματικότητας, της ανεξαρτησίας, της διακυβέρνησης και των ρυθμιστικών λειτουργιών του εθνικού ρυθμιστικού πλαισίου για την πυρηνική ασφάλεια και την ασφάλεια από την ακτινοβολία σε σχέση με τα πρότυπα ασφάλειας του ΔΟΑΕ. Για την εκπλήρωση του βήματος, στις 23 Ιουλίου 2026 η μόνιμη αποστολή της Ουκρανίας στους διεθνείς οργανισμούς στη Βιέννη, εξ ονόματος της SNRIU, απέστειλε αίτημα στον ΔΟΑΕ για τη διενέργεια αποστολής της IRRS σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της υπηρεσίας IRRS του 2018. Στις 29 Σεπτεμβρίου 2026 η SNRIU υπέβαλε επίσης μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου με το οποίο ζητούσε από τον ΔΟΑΕ να εξετάσει το ενδεχόμενο έναρξης της αποστολής της IRRS ήδη κατά το πρώτο εξάμηνο του 2027, σύμφωνα με την εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Αξιολόγηση της μερικής εκπλήρωσης ενός ποσοτικού βήματος της ένατης δόσης που προτείνεται ως ελαφρυντικός παράγοντας σύμφωνα με τη μεθοδολογία για τον χειρισμό της μερικής εκπλήρωσης των βημάτων του σχεδίου για την Ουκρανία και αποκλειστικά για τον σκοπό της εφαρμογής του

ΒΗΜΑ 6.3

Ονομασία του βήματος: Ορισμός εποπτικών συμβουλίων επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας με πλειοψηφική συμμετοχή ανεξάρτητων μελών

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Βελτίωση της διακυβέρνησης και της διαχείρισης των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας

Γενικό πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 6.3 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Τα εποπτικά συμβούλια με πλειοψηφική συμμετοχή ανεξάρτητων μελών ορίζονται για τουλάχιστον 15 επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας από τον κατάλογο των κορυφαίων βασικών επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας που εγκρίνεται με την απόφαση πρωτοκόλλου του υπουργικού συμβουλίου. Ο διορισμός των μελών του εποπτικού συμβουλίου πραγματοποιείται μέσω ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής, βάσει των διαδικασιών που έχουν συμφωνηθεί και τεθεί σε εφαρμογή κατά τον χρόνο έναρξης της επιλογής.»

Το βήμα 6.3 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 6 (διαχείριση των δημόσιων περιουσιακών στοιχείων). Προηγήθηκε το βήμα 6.1 το οποίο αφορούσε την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για την εταιρική διακυβέρνηση των επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Θα ακολουθήσουν το βήμα 6.4 (αναμένεται το τρίτο τρίμηνο του 2026) σχετικά με τη μετοχοποίηση βασικών επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας και το βήμα 6.5 (αναμένεται το τρίτο τρίμηνο του 2027) σχετικά με την υποβολή έκθεσης που αποδεικνύει τη δέουσα τήρηση των αρχών εταιρικής διακυβέρνησης.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) Συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίον εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ.

2) Διάταγμα αριθ. 817-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 30ής Αυγούστου 2024, σχετικά με ορισμένα ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της «Εταιρείας ενέργειας της Ουκρανίας».

3) Διάταγμα αριθ. 99-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 26ης Ιανουαρίου 2026, σχετικά με ορισμένα ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της εθνικής συμμετοχικής εταιρείας «Naftogaz Ουκρανίας».

4) Διάταγμα αριθ. 678-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 7ης Ιουλίου 2025, σχετικά με ορισμένα ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της ιδιωτικής συμμετοχικής εταιρείας «Ukrhydroenergo».

5) Διάταγμα αριθ. 998-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 31ης Οκτωβρίου 2023, σχετικά με ορισμένα ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της εταιρείας περιορισμένης ευθύνης «Διαχειριστής συστήματος μεταφοράς αερίου της Ουκρανίας».

6) Διάταγμα αριθ. 86-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 28ης Ιανουαρίου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της εθνικής εταιρείας παραγωγής πυρηνικής ενέργειας «Energoatom».

7) Διάταγμα αριθ. 185-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 25ης Φεβρουαρίου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της εθνικής εταιρείας παραγωγής πυρηνικής ενέργειας «Energoatom».

8) Διάταγμα αριθ. 197-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 2ας Μαρτίου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της εθνικής συμμετοχικής εταιρείας «Naftogaz Ουκρανίας».

9) Διάταγμα αριθ. 663-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 1ης Ιουλίου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της εθνικής εταιρείας παραγωγής πυρηνικής ενέργειας «Energoatom».

10) Διάταγμα αριθ. 588-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 17ης Ιουνίου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου των «Ουκρανικών σιδηροδρόμων».

11) Διάταγμα αριθ. 1090-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 1ης Οκτωβρίου 2025, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου των «Ουκρανικών σιδηροδρόμων».

12) Διάταγμα αριθ. 900-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 26ης Αυγούστου 2025, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της «Ukrposhta».

13) Διάταγμα αριθ. 46-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 21ης Ιανουαρίου 2025, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της κρατικής ειδικής οικονομικής επιχείρησης «Δάση της Ουκρανίας».

14) Διάταγμα αριθ. 524-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 27ης Μαΐου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της κρατικής ειδικής οικονομικής επιχείρησης «Δάση της Ουκρανίας».

15) Διάταγμα αριθ. 666-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 15ης Ιουλίου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της κρατικής ειδικής οικονομικής επιχείρησης «Δάση της Ουκρανίας».

16) Διάταγμα αριθ. 401-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 24ης Απριλίου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της ιδιωτικής συμμετοχικής εταιρείας «Ukrhydroenergo».

17) Διάταγμα αριθ. 451-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 13ης Μαΐου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της ιδιωτικής συμμετοχικής εταιρείας «Εθνική εταιρεία ενέργειας “Ukrenergo”».

18) Διάταγμα αριθ. 721-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 15ης Ιουλίου 2025, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της ιδιωτικής συμμετοχικής εταιρείας «Ουκρανική εταιρεία για τη ναυσιπλοΐα στον Δούναβη».

19) Διάταγμα αριθ. 1168-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 26ης Νοεμβρίου 2024, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της ιδιωτικής συμμετοχικής εταιρείας «Εθνική εταιρεία ενέργειας “Ukrenergo”».

20) Διάταγμα αριθ. 452-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 13ης Μαΐου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της εταιρείας περιορισμένης ευθύνης «Διαχειριστής συστήματος μεταφοράς αερίου της Ουκρανίας».

21) Διάταγμα αριθ. 450-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 13ης Μαΐου 2026, σχετικά με την προκήρυξη της ανταγωνιστικής επιλογής υποψηφίων για τις θέσεις των ανεξάρτητων μελών του εποπτικού συμβουλίου της ιδιωτικής συμμετοχικής εταιρείας «Ukrhydroenergo».

22) Διάταγμα αριθ. 587-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 17ης Ιουνίου 2026, σχετικά με την παύση των εξουσιών των μελών του εποπτικού συμβουλίου της ιδιωτικής συμμετοχικής εταιρείας «Ukrhydroenergo».

23) Διάταγμα αριθ. 664-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 1ης Ιουλίου 2026, σχετικά με ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της εταιρείας περιορισμένης ευθύνης «Διαχειριστής συστήματος μεταφοράς αερίου της Ουκρανίας».

24) Ψήφισμα αριθ. 1633 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 10ης Δεκεμβρίου 2025, σχετικά με τη σύσταση της συμμετοχικής εταιρείας «Εγγυημένος αγοραστής».

25) Επιστολή του επικεφαλής της Κρατικής Υπηρεσίας Δασικών Πόρων της Ουκρανίας, της 11ης Φεβρουαρίου 2026, σχετικά με την παύση των εξουσιών μέλους του εποπτικού συμβουλίου.

26) Πρωτόκολλο/Πρακτικά αριθ. 3 της εξ αποστάσεως έκτακτης γενικής συνέλευσης των μετόχων της ιδιωτικής συμμετοχικής εταιρείας «Centrenergo», της 24ης Απριλίου 2026.

27) Διάταγμα αριθ. 34 του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 7ης Οκτωβρίου 2026, «σχετικά με την προκήρυξη ανταγωνιστικής επιλογής υποψηφίων για τις θέσεις των ανεξάρτητων μελών του εποπτικού συμβουλίου των «Ουκρανικών μηχανημάτων παραγωγής ενέργειας».

28) Διάταγμα αριθ. 1254 του Υπουργείου Οικονομίας της Ουκρανίας, της 9ης Μαρτίου 2023, σχετικά με ορισμένα ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της επιχείρησης κρατικής ιδιοκτησίας «Τυπογραφείο “Ουκρανία” για την παραγωγή τίτλων».

29) Διάταγμα αριθ. 1672 του Υπουργείου Οικονομίας της Ουκρανίας, της 26ης Απριλίου 2023, σχετικά με ορισμένα ζητήματα του εποπτικού συμβουλίου της επιχείρησης κρατικής ιδιοκτησίας «Τυπογραφείο “Ουκρανία” για την παραγωγή τίτλων».

30) Διάταγμα αριθ. 195-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 7ης Μαρτίου 2023, σχετικά με την έγκριση υποψηφίων για τις θέσεις των μελών του εποπτικού συμβουλίου της κρατικής επιχείρησης «Τυπογραφείο “Ουκρανία” για την παραγωγή τίτλων».

31) Διάταγμα αριθ. 336-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 23ης Απριλίου 2024, σχετικά με την έγκριση της υποψηφιότητας του Rusnyak P.Yu. για τη θέση μέλους του εποπτικού συμβουλίου της κρατικής επιχείρησης «Τυπογραφείο “Ουκρανία” για την παραγωγή τίτλων».

32) Διάταγμα αριθ. 1027-p του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 7ης Οκτωβρίου 2026, σχετικά με την προκήρυξη ανταγωνιστικής επιλογής υποψηφίων για τις θέσεις των ανεξάρτητων μελών του εποπτικού συμβουλίου των «Ουκρανικών μηχανημάτων παραγωγής ενέργειας».

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 6.3.

Στόχος της μεταρρύθμισης 2 είναι να διευκολυνθεί η μετάβαση από τη νομική μορφή της κρατικής διαχειριστικής επιχείρησης σε μορφές περισσότερο εμπορικά προσανατολισμένες, να προωθηθεί ένα πιο αποτελεσματικό και διαφανές πλαίσιο διακυβέρνησης για τις επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας μέσω της ενίσχυσης των προτύπων εταιρικής διακυβέρνησης και της εφαρμογής τους στις κορυφαίες επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας. Για την εκπλήρωση του βήματος, οι ουκρανικές αρχές πρέπει να διασφαλίσουν ότι τα εποπτικά συμβούλια με πλειοψηφική συμμετοχή ανεξάρτητων μελών ορίζονται για τουλάχιστον 15 επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας από τον κατάλογο των κορυφαίων βασικών επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας που εγκρίνεται με την απόφαση πρωτοκόλλου του υπουργικού συμβουλίου. Ο διορισμός των μελών του εποπτικού συμβουλίου θα πρέπει να πραγματοποιείται μέσω ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής, βάσει των διαδικασιών που έχουν συμφωνηθεί και τεθεί σε εφαρμογή κατά τον χρόνο έναρξης της επιλογής.

Για την εκπλήρωση αυτού του βήματος, το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας εξέδωσε σειρά διαταγμάτων για τον διορισμό ανεξάρτητων μελών και κρατικών εκπροσώπων στα εποπτικά συμβούλια κορυφαίων βασικών επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας, μετά τη διεξαγωγή ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής, σύμφωνα με τις διαδικασίες της επιτροπής διορισμών. Οι 10 επιχειρήσεις κρατικής ιδιοκτησίας στις οποίες διορίστηκαν τα εποπτικά συμβούλια είναι η συμμετοχική εταιρεία «Ουκρανικοί σιδηρόδρομοι», η συμμετοχική εταιρεία «Εθνική εταιρεία παραγωγής πυρηνικής ενέργειας "Energoatom"», η εθνική συμμετοχική εταιρεία «Naftogaz Ουκρανίας», η εταιρεία περιορισμένης ευθύνης «Διαχειριστής συστήματος μεταφοράς αερίου της Ουκρανίας» (GTSOU), η εθνική εταιρεία ηλεκτρικής ενέργειας «Ukrenergo», η κρατική επιχείρηση «Δάση της Ουκρανίας», η ιδιωτική συμμετοχική εταιρεία «Ουκρανική εταιρεία για τη ναυσιπλοΐα στον Δούναβη», η συμμετοχική εταιρεία «Εταιρεία ενέργειας της Ουκρανίας», η κρατική επιχείρηση «Τυπογραφείο "Ουκρανία" για την παραγωγή εγγράφων ασφάλειας» και η ιδιωτική συμμετοχική εταιρεία «Centrenergo». Τα ανεξάρτητα μέλη αποτελούν την πλειοψηφία σε όλα τα εποπτικά συμβούλια των προαναφερόμενων επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας. Αυτό αντιστοιχεί σε εκπλήρωση των απαιτήσεων του βήματος κατά 66,7 %.

Οι ουκρανικές αρχές προτίθενται να τροποποιήσουν περαιτέρω την απόφαση πρωτοκόλλου του υπουργικού συμβουλίου και να ενσωματώσουν πρόσθετες οντότητες στον κατάλογο των κορυφαίων βασικών επιχειρήσεων κρατικής ιδιοκτησίας, όπως συμφωνήθηκε στις συζητήσεις με την Επιτροπή.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε εν μέρει