2026/2596

23.11.2026

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2026/2596

af 16. november 2026

om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den niende rate i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten ([1]), særlig artikel 26, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Søjle I i Ukrainefaciliteten (»faciliteten«), oprettet ved forordning (EU) 2024/792, stiller finansiel støtte på op til 46 873 049 093,86 EUR, som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 ([2]), og det der i EUR svarer til 1 000 000 000 NOK, som fastsat i nævnte afgørelse ([3]), til rådighed for Ukraine i perioden 2024-2027.

(2) Den finansielle støtte ydes i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte og lån.

(3) Finansiel støtte, der ydes under facilitetens søjle I, tildeles i vid udstrækning på grundlag af planen for Ukraine (»planen«) ([4]), som Rådets godkendte ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447. I planen fastsættes de skridt, som Ukraine skal tage for at modtage de kvartalsvise rater.

(4) Indtil videre er der blevet udbetalt 32 455 384 486,86 EUR til Ukraine under facilitetens søjle I. Heraf er 4 431 301 973,86 EUR blevet udbetalt i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og 20 134 082 513 EUR i form af lån under planens otte første rater. Ukraine modtog desuden 6 000 000 000 EUR som ekstraordinær brofinansiering og 1 890 000 000 EUR som forfinansiering i henhold til artikel 24 og 25 i forordning (EU) 2024/792.

(5) I overensstemmelse med den låneaftale, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/792, blev et beløb på 1 455 253 522 EUR af de otte første rater anvendt til at afvikle forfinansieringen af lånet under faciliteten.

([1]) EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) I overensstemmelse med gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 vil Norge yde 1 000 000 000 NOK som et yderligere finansielt bidrag til facilitetens søjle I i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel bistand efter ikrafttrædelsen af en overførselsaftale mellem Norge og Kommissionen og overførslen af det pågældende finansielle bidrag.
([4]) Finansiel støtte, der ydes under facilitetens søjle I, omfatter, ud over den støtte, der er til rådighed i henhold til planen, ekstraordinær brofinansiering som fastsat i artikel 25 i forordning (EU) 2024/792.

(6) Den 30. september 2026 indgav Ukraine en anmodning om betaling af en del af den fjerde, syvende, ottende og niende rate i henhold til planen svarende til 8 305 265 116 EUR. Anmodningen omfattede også et skridt under den tiende rate.

(7) Anmodningen var navnlig ledsaget af dokumenter, der blev fremlagt som bevis for, at Ukraine havde opfyldt et skridt under den fjerde rate, tre skridt under den syvende rate, et skridt under den ottende rate, sytten skridt under den niende rate og et skridt under den tiende rate. Ukraine indgav også dokumentation som krævet inden for rammerne af de aftaler, der er indgået i henhold til artikel 9, 10 og 22 i forordning (EU) 2024/792 ([5]).

(8) De skridt, der danner grundlag for Ukraines seneste betalingsanmodning, vedrører forskellige reformer og investeringer, der er fastlagt i planen, som i det store og hele er omfattet af kapitlerne om retsvæsenet, bekæmpelsen af korruption og hvidvask af penge, finansielle markeder, forvaltningen af offentlige aktiver, menneskelig kapital, erhvervsklimaet, decentralisering og regionalpolitik, energisektoren, transport, landbrugsfødevaresektoren, digital omstilling samt grøn omstilling og miljøbeskyttelse.

(9) Som fastsat i bilaget til denne afgørelse har Kommissionen foretaget en detaljeret vurdering af Ukraines anmodning i overensstemmelse med artikel 26, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792. Kommissionen har konkluderet, at Ukraine på tilfredsstillende vis har opfyldt skridt 4.3 under den fjerde rate i henhold til planen, skridt 4.8, 6.7 og 10.3 under den syvende rate, skridt 15.8 under den ottende rate og skridt 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 og 15.11 under den niende rate.

(10) Kommissionen har vurderet, at Ukraine delvist har opfyldt skridt 6.3 under den niende rate. Kommissionens har desuden vurderet, at Ukraine på tilfredsstillende vis har opfyldt skridt 10.21 under den tiende rate. I overensstemmelse med metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt i planen som fremgår af Kommissionens meddelelse af 17. april 2026 ([6]), foreslår Kommissionen derfor, at der tages hensyn hertil som en formildende faktor.

(11) Kommissionen har desuden vurderet, at Ukraine fortsat opfylder forudsætningen for EU-støtte, jf. artikel 5 i forordning (EU) 2024/792. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer fortsat respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal.

(12) Ukraine bekræftede i sin betalingsanmodning, at landet ikke har omgjort nogen af de foranstaltninger, der er knyttet til de skridt, som landet tidligere havde opfyldt på tilfredsstillende vis.

(13) Denne afgørelse bør derfor fastslå, at Ukraine på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante betingelser for udbetaling af den fjerde rate for så vidt angår ét udestående skridt i planen, af den syvende rate for så vidt angår tre udestående skridt, af den ottende rate for så vidt angår ét udestående skridt og af den niende rate for så vidt angår 16 skridt.

(14) I betragtning af Ukraines hastende finansieringsbehov er det yderst vigtigt at udbetale midlerne så hurtigt som muligt. Med henblik på at fremskynde processen bør denne afgørelse træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og finde anvendelse fra datoen for vedtagelsen –

([5]) Disse aftaler omfatter: den rammeaftale, der er indgået i henhold til artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, den finansieringsaftale, der er indgået i henhold til artikel 10 i forordning (EU) 2024/792 og den låneaftale, der er indgået i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/792.

([6]) Meddelelse fra Kommissionen om ændring af metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt i planen for Ukraine inden for rammerne af forordningen om Ukrainefaciliteten og om erstatning af meddelelse C(2025) 1725 (EUT C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. I overensstemmelse med Kommissionens vurdering, der blev foretaget i henhold til artikel 26 i forordning (EU) 2024/792, i bilaget til denne afgørelse fastslår Rådet, at Ukraine på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante betingelser for den delvise betaling i henhold til gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447, af den fjerde, syvende, ottende og niende rate af den finansielle bistand i henhold til planen for Ukraine. En sådan bistand udgør 8 040 665 425 EUR før afviklingen af forfinansieringen, hvoraf 298 747 120 EUR svarer til den fjerde rate, 368 010 368 EUR svarer til den syvende rate, 95 530 669 EUR svarer til den ottende rate og 7 278 377 268 EUR svarer til den niende rate.

2. Under hensyntagen til den tilfredsstillende opfyldelse af et skridt under den tiende rate og den delvise opfyldelse af et skridt under den niende rate og under hensyntagen til betydningen af de skridt, der ikke er blevet opfyldt, årsagerne til den manglende opfyldelse og betydningen af de skridt, der er blevet opfyldt tidligt, anvendes en formildende faktor, der beløber sig til 529 397 883 EUR, hvorved suspensionsværdien svarende til de uopfyldte skridt under den niende rate nedsættes.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 16. november 2026.

På Rådets vegne

K. KALLAS

Formand

BILAG

SAMMENFATNING

Ukraine indgav den 30. september 2026 en anmodning om betaling af en del af den fjerde, syvende, ottende og niende rate i planen for Ukraine i overensstemmelse med artikel 26 i forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten ([1]). Til støtte for betalingsanmodningen fremlagde Ukraine en begrundelse for den tilfredsstillende opfyldelse af et skridt i den fjerde rate, tre skridt i den syvende rate, et skridt i den ottende rate og 17 skridt i den niende rate, som er fastsat i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine ([2]) som ændret (»bilaget til gennemførelsesafgørelsen«). Ukraine fremlagde også dokumentation for ét skridt i den tiende rate.

På grundlag af de oplysninger, som Ukraine har fremlagt, anses 16 skridt i den niende rate for at være opfyldt på tilfredsstillende vis.

— skridt 3.10 vedrørende idriftsættelse af det opgraderede IT-system til fuldbyrdelse af retsafgørelser

— skridt 3.17 vedrørende vedtagelse af et præsidentielt dekret om godkendelse af strategien for beskyttelse af menneskerettigheder

— skridt 4.20 vedrørende vedtagelse af det statslige program til bekæmpelse af menneskehandel indtil 2030

— skridt 5.3 vedrørende vedtagelse af strategien for gradvis reduktion af statens ejerskab i banksektoren

— skridt 5.5 vedrørende ikrafttræden af retsakter med henblik på at forbedre afviklingen af misligholdte lån

— skridt 7.7 vedrørende vedtagelse af strategien for befolkningens beskæftigelse

— skridt 7.12 vedrørende investeringer på mindst 300 mio. EUR i uddannelse

— skridt 7.14 vedrørende investeringer på mindst 200 mio. EUR i sundhedspleje

— skridt 7.18 vedrørende investeringer på mindst 200 mio. EUR i boliger til veteraner med handicap i gruppe I-II, familiemedlemmer til afdøde veteraner og internt fordrevne personer

— skridt 7.20 vedrørende Ministerkabinettets vedtagelse af og offentliggørelse på sit websted af handlingsplanen for foranstaltninger til gennemførelse i 2026-2028 af den nationale strategi for afskaffelse af kønsbestemte lønforskelle for perioden frem mod 2030.

— skridt 8.12 vedrørende vedtagelse af ændringer af resolutionen om udpegning af det nationale metrologiinstitut

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— skridt 9.7 vedrørende tildeling af et beløb svarende til mindst 5 % af den samlede ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til opfyldelse af de subnationale myndigheders behov for genopretning, genopbygning og modernisering

— skridt 10.19 vedrørende forberedelse af kommissoriet med henblik på tredjepartsauditten af den nationale reguleringskommission for energi og forsyningsvirksomheder vedrørende integriteten og robustheden af dens finansielle procedurer og beslutningsprocedurer

— skridt 12.9 vedrørende investeringer på mindst 30 mio. EUR i minerydning af landbrugsarealer

— skridt 14.4 vedrørende ikrafttræden af det integrerede elektroniske identifikationssystems funktion i overensstemmelse med principperne i forordning (EU) 2024/1183

— skridt 15.11 vedrørende vedtagelse af ændringer af proceduren for overvågning af vandforsyningen.

Kommissionen har vurderet, at den dokumentation, der er fremlagt for to af de skridt, der kræves for den niende rate, ikke er tilstrækkelig til at konkludere, at de er opfyldt på tilfredsstillende vis (skridt 6.3 vedrørende udnævnelse af tilsynsråd for statsejede virksomheder med et flertal af uafhængige medlemmer og skridt 10.9 vedrørende vedtagelse af en køreplan for gradvis liberalisering af gas- og elmarkederne, som skal gennemføres efter ophævelse af den militære undtagelsestilstand).

I overensstemmelse med metoden til håndtering af delvis opfyldelse af skridt under Ukraineplanen (»metoden«) blev de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af det kvantitative skridt 6.3, foreslået som en afbødende faktor:

— skridt 6.3 vedrørende udnævnelse af tilsynsråd for statsejede virksomheder med et flertal af uafhængige medlemmer.

Desuden blev følgende skridt, der var planlagt til den tiende rate, i overensstemmelse med metoden erklæret opfyldt af Ukraine og også foreslået som en potentiel afbødende faktor:

— skridt 10.21 vedrørende anmodningen om en integreret tjenestemission til gennemgang af reguleringen i SNRIU foretaget af det internationale atomenergiagentur.

Endvidere viser de oplysninger, som Ukraine har fremlagt, at et skridt fra den fjerde rate, tre skridt fra den syvende rate og ét skridt fra den ottende rate er opfyldt på tilfredsstillende vis.

— skridt 4.3 vedrørende øgede personaleressourcer til den øverste domstol for korruptionsbekæmpelse

— skridt 4.8 vedrørende udarbejdelse og gennemførelse af den næste nationale risikovurdering

— skridt 6.7 vedrørende ikrafttræden af lovgivning om opdeling af public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse

— skridt 10.3 vedrørende ikrafttræden af lovgivning om forbedring af tilladelsesprocedurerne for investeringer i vedvarende energi

— skridt 15.8 vedrørende vedtagelse af strategi for gennemførelse af principperne for den cirkulære økonomi og den tilhørende handlingsplan.

Som led i **kapitel 3** om retssystemet blev et opgraderet IT-system til fuldbyrdelse af retsafgørelser sat i drift, og det præsidentielle dekret om godkendelse af strategien for beskyttelse af menneskerettigheder blev vedtaget.

Som led i **kapitel 4** om bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge blev personalet ved øverste domstol for korruptionsbekæmpelse øget, den næste nationale risikovurdering blev gennemført, og det statslige program til bekæmpelse af menneskehandel frem til 2030 blev vedtaget.

Som led i **kapitel 5** om finansielle markeder blev strategien for gradvis reduktion af statens ejerskab i banksektoren vedtaget, og lovgivningen om forbedring af afviklingen af misligholdte lån trådte i kraft.

Som led i **kapitel 6** om forvaltning af offentlige aktiver trådte lovgivningen om opdelingen af public service-forpligtelser og -aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse, i kraft.

Som led i **kapitel 7** om menneskelig kapital blev strategien for befolkningens beskæftigelse vedtaget, der blev foretaget investeringer på mindst 300 mio. EUR i uddannelse og investeringer på mindst 200 mio. EUR i boliger til veteraner med handicap i gruppe I-II, familiemedlemmer til afdøde veteraner og internt fordrevne personer. Samtidig er handlingsplanen for foranstaltninger til gennemførelse i 2026-2028 af den nationale strategi for afskaffelse af kønsbestemte lønforskelle for perioden frem mod 2030 blevet vedtaget.

Som led i **kapitel 8** om erhvervsklima blev der vedtaget ændringer af resolutionen om udpegelse af det nationale metrologiinstitut.

Som led i **kapitel 9** om decentralisering og regionalpolitik blev målet om at tildele et beløb svarende til mindst 5 % af den samlede ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til opfyldelse af de subnationale myndigheders behov for genopretning, genopbygning og modernisering nået.

Som led i **kapitel 10** om energisektoren trådte lovgivningen om afkortning af tilladelsesprocedurerne for investeringer i vedvarende energi i kraft, kommissoriet med henblik på tredjepartsauditten af den nationale reguleringskommission for energi og forsyningsvirksomheder vedrørende integriteten og robustheden af dens finansielle procedurer og beslutningsprocedurer blev udarbejdet, og anmodningen om en integreret tjenestemission til gennemgang af reguleringen i SNRIU foretaget af det internationale atomenergiagentur blev indgivet.

Som led i **kapitel 14** om digital omstilling blev lovgivningen om det integrerede elektroniske identifikationssystems funktion i overensstemmelse med forordning (EU) 2024/1183 vedtaget og trådte i kraft.

Som led i **kapitel 15** om grøn omstilling og miljøbeskyttelse blev strategien for gennemførelse af principperne for den cirkulære økonomi og den tilhørende handlingsplan samt lovgivningen om ændring af proceduren for statslig overvågning af vandforsyningen vedtaget.

Ved vurderingen af investeringsskridt 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 og 12.9 blev udgifter indberettet i ukrainske hryvnia (UAH) omregnet til euro (EUR) ved hjælp af gennemsnittet af de månedlige UAH/EUR-valutakurser for det relevante budgetår. For udgifter indberettet i 2026 blev den gennemsnitlige månedlige valutakurs beregnet på grundlag af de seneste tilgængelige data pr. oktober 2026.

SKRIDT 3.10

Skridtets betegnelse: Et opgraderet IT-system til fuldbyrdelse af retsafgørelser idriftsættes.

Tilknyttet reform/investering: Reform 2. Reform af insolvens og fuldbyrdelse af retsafgørelser

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 3.10, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Det opgraderede IT-system vedrørende fuldbyrdelse idriftsættes, som skal lette fuldbyrdelsesprocessen, sporing af skyldneres aktiver, indefrysning af bankkonti og inddrivelse af gæld.«

Skridt 3.10 er et af de fem skridt under reform 2 i kapitel 3 (Retsvæsen og menneskerettigheder). Det er det sidste skridt i reform 2, bortset fra skridt 3.7, der har frist i første kvartal 2026, som fortsat ikke er opfyldt fra den ottende betaling.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) den strategiske handlingsplan for statsvirksomheden »National Information Systems« for 2024-2027

3) en detaljeret beskrivelse fra justitsministeriet af de opgraderinger, der er indført i det automatiserede system for fuldbyrdelsesprocedurer

4) kopier af justitsministeriets bekendtgørelse nr. 9 af 19.1.2024, nr. 35 af 28.2.2024, nr. 77 af 27.5.2024, nr. 94 af 28.6.2024, nr. 234 af 25.12.2024, nr. 177 af 1.9.2025, nr. 162 af 12.9.2025 og nr. 132 af 24.6.2026 til den statslige virksomhed »National Information Systems« om modernisering af software

5) brev af 10. juni 2025 fra den statslige virksomhed »National Information Systems« til justitsministeriet om gennemførelsen af opgraderingerne af det automatiserede system for fuldbyrdelsesprocedurer

6) kopier af referater fra møder i det teknologiske udvalg under den statslige virksomhed »National Information Systems«.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 3.10.

Formålet med reform 2 er at forbedre insolvens- og håndhævelsesprocedurerne ved at tilpasse den relevante lovgivning til gældende EU-ret og opbygge institutionel og anden kapacitet for at sikre korrekt anvendelse. Med henblik herpå har Ukraine opgraderet flere funktioner i det automatiserede system for fuldbyrdelsesprocedurer (ASEP).

For at lette fuldbyrdelsesprocessen blev muligheden for via ASEP at sende dokumenter vedrørende fuldbyrdelsesprocedurer til parter, der er registreret i det fælles retslige informations- og kommunikationssystem (UJICS), indført den 15. maj 2024. Efter denne opgradering modtager fysiske og juridiske personer, der har elektroniske platforme i UJICS, dokumenter i fuldbyrdelsesprocedurer (afgørelser, akter osv.) direkte i deres elektroniske platforme. ASEP indeholder ajourførte dokumentskabeloner for en række typiske processuelle handlinger, såsom rapporter om ransagningskendelser, der sendes til det nationale politi. Endvidere blev der i 2025 gennemført en række forbedringer med henblik på digitalisering af registreringen hos offentlige og private fogeder.

Opgraderingerne forbedrer også sporingen af aktiver ved at vise og lagre oplysninger om skyldneres aktiver. Den 8. januar 2024 blev systemet revideret for at lette fogeders arbejde med skyldneres aktiver. Efter opgraderingerne lagres alle oplysninger, der modtages under fuldbyrdelsesprocedurer, centralt. Det opgraderede system forbedrer fogeders mulighed for at spore oplysninger om en skyldners aktiver, såsom biler eller lejligheder. En udveksling af oplysninger med Ukraines ministerium for socialpolitik, familie og enhed, som blev indført i 2025, øger tilgængeligheden af oplysninger om fysiske personer. Endvidere er ASEP blevet opgraderet, så systemet omfatter en centraliseret visning af data om skyldneres bankkonti, hvilket giver fogeder hurtigere og lettere adgang til oplysninger om skyldneres konti.

For at lette indefrysningen af bankkonti har i alt 30 betalingstjenesteudbydere tilsluttet sig systemet fra 2024, hvilket muliggør automatisk udveksling af oplysninger i proceduren for beslaglæggelse af midler og bidrager til gældsinddrivelsen.

Med henblik på at lette gældsinddrivelsen gør ASEP det også muligt at sende fuldbyrdelsesdokumenter i elektronisk format. Den automatiske fremsendelse af afgørelser om administrative bøder og yderligere materiale i form af elektroniske dokumenter blev i 2024 udvidet til nye aktører, navnlig til byrådene i Kyiv og Lutsk. Fra 2026 har systemet gjort det muligt at sende pålæg om inddrivelse i en skyldners indkomst til skyldnerens arbejdsgivere, hvilket øger effektiviteten af gældsinddrivelsen.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 3.17

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af præsidentielt dekret om godkendelse af strategien for beskyttelse af menneskerettigheder

Tilknyttet reform/investering: Reform 5. Forbedre beskyttelsen af menneskerettigheder

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 3.17, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Vedtagelse af præsidentielt dekret om godkendelse af strategien for beskyttelse af menneskerettigheder. Strategien fokuserer på følgende hovedområder:

— *menneskerettigheder i lyset af undtagelsestilstanden og Ukraines genopretning efter krigen*

— *rettigheder for personer, der er bosiddende på Ukraines område, som midlertidigt er besat af Den Russiske Føderation, i nærheden af frontlinjen og internt fordrevne personer*

— *retlig beskyttelse af personer, der har været udsat for kønsbaseret vold*

— *børns rettigheder i væbnede konflikter*

— *adgang til tjenester for sårbare personer.«*

Skridt 3.17 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 5 i kapitel 3 (retsvæsen og menneskerettigheder).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines præsidents dekret nr. 1038/2026 »Spørgsmål vedrørende den nationale menneskerettighedsstrategi« af 12. oktober 2026.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 3.17.

Formålet med reform 5 er at forbedre beskyttelsen af menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der er bosiddende på Ukraines område, som Den Russiske Føderation midlertidigt har besat, og forbedre adgangen til tjenester for sårbare personer. Med henblik herpå blev den nationale menneskerettighedsstrategi for perioden frem til 2035 vedtaget ved Ukraines præsidents dekret nr. 1038/2026 »Spørgsmål vedrørende den nationale menneskerettighedsstrategi« den 12. oktober 2026.

Ifølge de almindelige bestemmelser er den nationale menneskerettighedsstrategi (»strategien«) et langsigtet rammepolitikdokument om menneskerettigheder, hvori de strategiske mål, prioriteter og principper for sikring og beskyttelse af menneskerettigheder og frihedsrettigheder i Ukraine frem til 2035 fastlægges. Strategien skal supplere Ukraines eksisterende forpligtelser i forbindelse med europæisk integration. Gennemførelsen heraf vil blive understøttet af handlingsplaner, der skal udarbejdes hvert tredje år.

I strategien tages der hensyn til de særlige udfordringer for beskyttelsen af menneskerettighederne, der følger af den militære undtagelsestilstand, såsom begrænsninger af adgangen til dokumenter og af friheden til at deltage i fredelige forsamlinger. I strategien anerkendes udfordringer, der er særlig relevante for Ukraines genopretning efter krigen, såsom tilgængeligheden af specialiserede medicinske, psykologiske og sociale rehabiliteringsprogrammer for krigsveteraner samt reintegration og tilbagevenden af og tjenester til internt fordrevne personer. Den omfatter et mål om at forbedre valglovgivningen og sikre udøvelse af valgrettigheder i efterkrigstiden.

Der lægges særlig vægt på rettighederne for personer, der bor i områder i Ukraine, som midlertidigt er besat af Den Russiske Føderation, i områder nær frontlinjen og på internt fordrevne personers rettigheder. I strategien fastsættes målet om at udvikle og gennemføre statens politik for afbesættelse og reintegration af Ukraines midlertidigt besatte territorium samt mekanismer til genoprettelse af rettigheder og frihedsrettigheder for personer i de midlertidigt besatte områder. Den omfatter også et tilsagn om at dokumentere krænkelser af menneskerettighederne på Ukraines midlertidigt besatte territorium med henblik på international retfærdighed, ansvarliggørelse og beskyttelse af ofres rettigheder.

I strategien anerkendes behovet for retlig beskyttelse af personer, der har været udsat for kønsbaseret vold. Den omfatter målet om at bringe ukrainsk lovgivning i overensstemmelse med internationale forpligtelser og EU-retsakter inden for forebyggelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet. Den indeholder også et tilsagn om at sikre adgang til bistand for personer, der har været udsat for vold i hjemmet og/eller kønsbaseret vold eller seksuel vold i forbindelse med Den Russiske Føderations væbnede aggression mod Ukraine, navnlig gennem udvikling og overvågning af, hvordan det nationale støttesystem for overlevende fungerer i overensstemmelse med europæiske standarder.

Der lægges særlig vægt på børns rettigheder i væbnede konflikter, herunder sikring af retlig beskyttelse i forbindelse med tilbagevenden til Ukraine for børn, der midlertidigt er blevet fordrevet (evakueret) uden for Ukraine som følge af Den Russiske Føderations væbnede aggression, og i forbindelse med deres reintegration. I strategien fastsættes et mål om at sikre systematisk dokumentation af krænkelser af børns rettigheder under deres deportation og tvangsfordrivelse samt af tilfælde af deportation og tvangsfordrivelse som følge af Den Russiske Føderations væbnede aggression mod Ukraine.

Strategien har til formål at forbedre adgangen til tjenester for sårbare personer, såsom børn, ældre personer og personer med handicap. Den fastsætter konkrete mål for at forbedre disse gruppers adgang til sundhedstjenester, boliger, retshjælp samt uddannelsesmæssige og kulturelle tjenester.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 4.3

Skridtets betegnelse: Øgede personaleressourcer til den øverste domstol for korruptionsbekæmpelse

Tilknyttet reform/investering: Reform 1. Udvikling af den institutionelle kapacitet i infrastrukturen til bekæmpelse af korruption

Finansieret med: ikketilbagebetalingspligtig støtte

Baggrund

Kravet til skridt 4.3, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Antallet af dommere ved den øverste domstol for korruptionsbekæmpelse (HACC) øges med 60 %, og kapaciteten i HACC øges med 40 %.*«

Skridt 4.3 er det tredje af tre skridt under reform 1 i kapitel 4 (bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge). Forud herfor kom skridt 4.2 vedrørende udnævnelse af en ny leder af det nationale kontor for forebyggelse af korruption og skridt 4.1 vedrørende øget arbejdsstyrke i den særlige anklagemyndighed for korruptionsbekæmpelse.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Det Øverste Domstolsråds afgørelse nr. 930/0/15-23 af 26. september 2023 »om fastsættelse af antallet af dommere ved den øverste domstol for korruptionsbekæmpelse

3) kopi af listen over dommere, der er udnævnt til den øverste domstol for korruptionsbekæmpelse

4) kopi af listen over det personale, der er udvalgt til den øverste domstol for korruptionsbekæmpelse

5) kopi af Ukraines lov »om statsbudgettet for 2025« og bilagene hertil

6) kopi af Ukraines lov »om statsbudgettet for 2026« og bilagene hertil

7) kopi af udkast til bilag til Ukraines lov »om statsbudgettet for 2027«.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 4.3.

Formålet med reform 1 i kapitel 4 (bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge) er at øge den samlede kapacitet i infrastrukturen for bekæmpelse af korruption, herunder på højt plan, gennem aktiv og effektiv efterforskning. Skridtet har til formål at bidrage til operationaliseringen af den øverste domstol for korruptionsbekæmpelse (HACC) ved at øge antallet af dommere med 60 % og antallet af ansatte med 40 %. Den referenceværdi, der blev anvendt til at beregne den nominelle stigning, var 38 dommere og 270 ansatte i hjælpefunktioner, hvilket resulterede i yderligere 22 dommere og 108 ansatte i hjælpefunktioner.

Det øverste domstolsråd (HCJ) og Ukraines høje kvalifikationskommission for dommere (HQCJ) er retsvæsenets selvstyrende organer med ansvar for udvælgelsen af dommere, herunder til HACC. HQCJ støttes af et midlertidigt hjælpeorgan, det offentlige råd for internationale eksperter (PCIE), som består af internationale juridiske eksperter, der bistår HQCJ med at vurdere, om kandidaterne opfylder kravene til integritet og kompetence. HQCJ bekendtgør og tilrettelægger udvælgelsesprøver og fastlægger med støtte fra PCIE, hvilke kandidater der har bestået disse udvælgelsesprøver. HCJ gennemgår HQCJ's anbefalinger og indstiller kandidaterne til præsidenten med henblik på udnævnelse på grundlag af disse anbefalinger. Præsidenten udnævner formelt de dommere, som HCJ har indstillet. I overensstemmelse med forfatningen udnævnes dommere ved HACC af præsidenten efter indstilling fra HCJ.

Den 26. september 2023 vedtog HCJ afgørelse nr. 930/0/15-23, hvori det fastsættes, at HACC skal bestå af 63 dommere, hvoraf 21 er dommere ved appelkammeret (retten i anden instans). Stigningen i antallet af dommere var begrundet i behovet for at håndtere det højere antal straffesager og deres større kompleksitet ved HACC.

Med henblik herpå iværksatte HQCJ den 23. november 2023 en udvælgelsesprøve for 25 ledige dommerstillinger ved HACC: 15 ledige stillinger ved retten i første instans og ti ledige stillinger ved retten i anden instans. Den 31. marts 2025 meddelte HQCJ imidlertid, at kun to kandidater havde bestået alle faser af udvælgelsesprøven, og anbefalede, at de blev udnævnt. Den 20. maj 2025 indstillede HCJ disse to dommere til præsidenten med henblik på udnævnelse. Den 3. maj 2025 udnævnte præsidenten officielt disse to kandidater til dommere ved HACC.

For at imødekomme de resterende personalebehov iværksatte HQCJ den 3. juni 2025 en udvælgelsesprøve for 13 ledige stillinger ved retten i første instans og ti ledige stillinger ved retten i anden instans. Samtidig tog Ukraine skridt til yderligere at forbedre rammen for udvælgelse af dommere (beskrevet nærmere nedenfor).

Som følge af, at udvælgelsesproceduren ikke resulterede i det krævede antal nye dommere, blev skridt 4.3 vurderet negativt som led i den fjerde betalingsanmodning den 30. juni 2025. Den 2. juli 2025 meddelte Kommissionen Ukraine sin afgørelse, hvori den anførte, at Ukraine havde 12 måneder fra meddelelsen af den indledende negative vurdering til at træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af det udestående skridt. Den 17. juli 2026 opfordrede Kommissionen, efter udløbet af disse 12 måneder den 2. juli 2026, Ukraine til at fremsætte sine bemærkninger inden for to måneder.

Efter udvælgelsesprøven, der blev iværksat den 3. juni 2025, anbefalede HQCJ den 22. juni 2026, inden udløbet af perioden på 12 måneder, i alt 17 dommere til udnævnelse. Mellem den 2. juli og den 13. august 2026 indstillede HCJ disse 17 dommere til præsidenten med henblik på udnævnelse. Den 21. august 2026 udnævnte præsidenten de 17 dommere, herunder 12 kandidater som dommere ved HACC og fem kandidater som dommere ved HACC's appelkammer. Desuden øgede HACC mellem den 7. april 2025 og den 1. juli 2026 antallet af administrative medarbejdere med 56 stillinger inden udløbet af de 12 måneder og med yderligere 56 stillinger mellem den 7. juli 2026 og den 10. september 2026. Dette afspejlede, at rekrutteringen af administrativt personale afhang af udnævnelsen af dommerne, idet det administrative personale skulle støtte dommerne.

Samlet set øgede de ukrainske myndigheder antallet af dommere med 19 i forhold til målet på 22 og antallet af administrative medarbejdere med 112, hvoraf 108 stillinger er nødvendige for opfyldelsen af skridtet. Dette svarer til en samlet stigning på 131 stillinger i forhold til et mål på 130 stillinger. Endvidere kan forskellen i udnævnelser af dommere i forhold til målet forklares med det begrænsede antal kandidater, der opfyldte de krævede standarder, herunder generel juridisk kompetence, specialisering i korruptionsbekæmpelse og kognitive evner.

I Ukraines lov om statsbudgettet for 2025 og Ukraines lov om statsbudgettet for 2026 er der afsat midler til at støtte en forøgelse af antallet af dommere og personale ved HACC. Denne budgetstøtte afspejler myndighedernes anerkendelse af behovet for at styrke HACC's institutionelle og operationelle kapacitet. På samme måde forventes udkastene til bilag til Ukraines lov om statsbudgettet for 2027 at bekræfte tildelingen af yderligere midler til forøgelsen af antallet af dommere og ansatte ved HACC.

De ansvarlige ukrainske myndigheder, herunder HQCJ, HCJ, Ukraines præsident og HACC, traf de nødvendige foranstaltninger til at sikre opfyldelsen af dette skridt på trods af objektive omstændigheder, der forårsagede forsinkelser. Disse bestræbelser kan tages i betragtning ved vurderingen af dette skridt og navnlig med henblik på at begrunde forskellen mellem antallet af udnævnte dommere og referencemålet. Efter at det ved udvælgelsesprøven i 2023 var konstateret, at en høj andel af kandidaterne ikke bestod, iværksatte HQCJ navnlig kort tid derefter en ny prøve for at imødekomme de resterende personalebehov. Desuden vedtog Verkhovna Rada den 14. maj 2025 Ukraines lov »om ændring af Ukraines lov »om retsvæsenet og dommeres status« med henblik på at præcisere procedurerne for udvælgelsesprøver i forbindelse med dommerstillinger og udstationering af dommere« med henblik på at forbedre visse procedurer for udvælgelse af dommere ved hjælp af udvælgelsesprøver. Ændringerne afhjalp direkte nogle af manglerne ved den foregående udvælgelsesprøve og vil forbedre fremtidige udvælgelsesprøver ud over kravene i dette skridt.

Ændringerne omfatter navnlig håndtering af alt for rigide tærskler for nogle af de indledende prøver i proceduren, et samlet ansøgningsforløb for både retten i første instans og appelkammeret med henblik på at reducere dobbeltarbejde og en strømlining af processen for at reducere den tid, der kræves for at gennemføre udvælgelsesprøven. Samtidig er høje faglige og etiske standarder blevet opretholdt. HACC gjorde også en tilsvarende indsats ved selv at udvælge et antal administrative medarbejdere, der oversteg det mål, der var fastsat i dette skridt.

De ukrainske myndigheder traf også de nødvendige foranstaltninger inden for den periode på 12 måneder, der udløb den 2. juli 2026, for at sikre opfyldelsen af skridtet. Navnlig havde HQCJ inden udløbet af denne periode afsluttet udvælgelsesprøven og den 22. juni 2026 anbefalet 17 dommere til udnævnelse, herunder vurderet, om kandidaterne opfyldte kravene til integritet og kompetence. HACC havde også øget antallet af administrative medarbejdere med 56 stillinger senest den 1. juli 2026. Disse foranstaltninger udgjorde de væsentlige tiltag, der krævedes af de ukrainske myndigheder for at fremme forøgelsen af antallet af dommere og ansatte ved HACC. HCJ's efterfølgende afgørelser, præsidentens udnævnelser og den yderligere stigning i antallet af administrative medarbejdere efter den 2. juli 2026 fulgte direkte af de foranstaltninger, der var truffet inden for den relevante periode, og bekræftede de konkrete resultater heraf.

Endelig rækker de positive resultater af gennemførelsen af dette skridt i overensstemmelse med betragtning 10 og 13 i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine og betragtning 35 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten ud over udvælgelsen af dommere og administrative medarbejdere ved HACC. Gennemførelsen af dette skridt bidrager således væsentligt til at styrke retsstatsprincippet i Ukraine og mere specifikt til at forbedre den institutionelle kapacitet og den retlige ramme for bekæmpelse af korruption ved at sikre, at en af de centrale institutioner, den øverste domstol for korruptionsbekæmpelse, kan fungere med et passende personaleniveau, og at fremtidige udvælgelsesprøver strømlines.

På grundlag af den dokumentation, som Ukraine fremlagde i observationsperioden, og af de ovenfor anførte betragtninger vedrørende de foranstaltninger, som de ukrainske myndigheder traf, de objektive omstændigheder, der førte til den forsinkede opfyldelse af dette skridt og forskellen mellem antallet af udnævnte dommere og referencemålet, samt Ukrainefacilitetens mål med hensyn til retsstatsprincippet konkluderer Kommissionen derfor, at de foranstaltninger, som de ukrainske myndigheder traf, sikrede en tilfredsstillende opfyldelse af skridtet.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 4.8

Skridtets betegnelse: Gennemførelse af den næste nationale risikovurdering

Tilknyttet reform/investering: Reform 3. Foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvask af penge

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 4.8, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Udarbejdelse og gennemførelse af den næste nationale risikovurdering i overensstemmelse med den ajourførte metode for den nationale vurdering af risici for hvidvask af penge og finansiering af terrorisme i Ukraine«

Skridt 4.8 er det første af syv skridt i gennemførelsen af reform 3 i kapitel 4 (bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge). Det efterfølges af skridt 4.9 om ikrafttræden seks måneder efter offentliggørelsen i statstidende af lovgivning til yderligere styrkelse af systemet for bekæmpelse af hvidvask af penge, bl.a. med henblik på Ukraines indtræden i det geografiske område for ordninger inden for rammerne af det fælles eurobetalingsområde, skridt 4.16 om ikrafttræden af lovændringer vedrørende de oplysninger, der skal medsendes ved pengeoverførsler og visse kryptoaktiver, og skridt 4.18 om ikrafttræden af ændringer, der har til formål at fastslå strafansvaret ved ulovlige handlinger begået med betalingskort eller betalingsinstrumenter i tredjeparters interesse (alle skridt gennemføres inden tredje kvartal 2026).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af protokol nr. 2 af 31. august 2026 fra rådet for forebyggelse og bekæmpelse af legalisering (hvidvask) af udbytte fra strafbare forhold, finansiering af terrorisme og finansiering af spredning af masseødelæggelsesvåben om »rapporten om den nationale risikovurdering 2025 vedrørende hvidvask af penge, finansiering af terrorisme og finansiering af spredning af masseødelæggelsesvåben i Ukraine«

3) kopi af »rapporten om den nationale risikovurdering 2025 vedrørende hvidvask af penge, finansiering af terrorisme og finansiering af spredning af masseødelæggelsesvåben i Ukraine« af 31. august 2026

4) kopi af »metoden til udarbejdelse af rapporten om den nationale risikovurdering vedrørende hvidvask af penge, finansiering af terrorisme og finansiering af spredning af masseødelæggelsesvåben i Ukraine« af 26. december 2024.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 4.8.

Formålet med reform 3 i kapitel 4 (bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge) er at tilpasse Ukraines retlige ramme yderligere til gældende EU-ret og FATF's standarder og at skabe et effektivt system til bekæmpelse af hvidvask af penge i Ukraine for bedre at kunne bekæmpe økonomisk kriminalitet og forbedre det generelle erhvervsklima i Ukraine. Med dette for øje godkendte rådet for forebyggelse og bekæmpelse af legalisering (hvidvask) af udbytte fra strafbare forhold, finansiering af terrorisme og finansiering af spredning af masseødelæggelsesvåben rapporten fra 2025 om den nationale risikovurdering 2025 vedrørende hvidvask af penge, finansiering af terrorisme og finansiering af spredning af masseødelæggelsesvåben i Ukraine (»rapporten om den nationale risikovurdering 2025«) den 31. august 2026.

Rapporten om den nationale risikovurdering 2025 blev udarbejdet på grundlag af metoden til gennemførelse af en national risikovurdering af hvidvask af penge, finansiering af terrorisme og finansiering af spredning af masseødelæggelsesvåben i Ukraine (ajourført i 2024).

I dokumentet fastsættes en omfattende og struktureret identificering af risici på tværs af de relevante sektorer og trusselsområder, idet der i alt identificeres 30 risici. Fordelingen af disse risici efter niveau – syv høje, 21 mellemstore og to lave – viser, at processen blev gennemført på grundlag af en differentieret, risikobaseret metode. Denne opdeling tyder på en tilstrækkelig detaljeringsgrad til at skelne de mest betydelige trusler fra dem, der, selv om de fortsat er relevante, forekommer forholdsvis mere håndterbare, og giver dermed et troværdigt grundlag for prioritering og for udformning af målrettede risikobegrænsende foranstaltninger.

Trods visse metodologiske mangler med hensyn til dataindsamling og fortolkning samt det uensartede niveau af analytisk dybde på tværs af risikofaktorerne peger rapporten om den nationale risikovurdering 2025 på, at vurderingen udgør en metodologisk robust proces, der kan understøtte en effektiv politisk, tilsynsmæssig og operationel opfølgning. Identificeringen og klassificeringen af risici giver et grundlag for at fastsætte prioriteter, tildele ressourcer og styrke forebyggende foranstaltninger på de områder, der giver størst anledning til bekymring, samtidig med at der sikres fortsat opmærksomhed på risici på mellemniveau og lavere niveau. Samlet set afspejler vurderingen en veludviklet forståelse af risikomiljøet og giver et solidt grundlag for en forholdsmæssig, målrettet og evidensbaseret indsats.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 4.20

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af det statslige program til bekæmpelse af menneskehandel indtil 2030
Tilknyttet reform/investering: Reform 4. Bekæmpelse af menneskehandel
Finansieret med: lån
Baggrund Kravet til skridt 4.20, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er: *»Udvikling og godkendelse af det statslige program for bekæmpelse af menneskehandel indtil 2030 i overensstemmelse med principperne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU af 5. april 2011 som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1712 af 13. juni 2024, EU-strategien for bekæmpelse af menneskehandel og henstillingerne fra Europarådets Ekspertgruppe til Bekæmpelse af Menneskehandel (GRETA).«* Skridt 4.20 er det eneste skridt til gennemførelse af reform 4 i kapitel 4 (bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge).
Fremlagt dokumentation 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse 2) kopi af offentliggørelsen af programmet i statstidende nr. 199 af 23. september 2026 3) kopi af ministerkabinettets bekendtgørelse nr. 875-r af 3. september 2026 »om godkendelse af det statslige målrettede sociale program til bekæmpelse af menneskehandel for perioden frem til 2030« 4) kopi af »det statslige målrettede sociale program til bekæmpelse af menneskehandel for perioden frem til 2030« som bilag til bekendtgørelse nr. 875-r af 3. september 2026.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 4.20.

Formålet med reform 4 i kapitel 4 (bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge) er at sikre en strategisk tilgang til bekæmpelse af menneskehandel, forbedre de organisatoriske rammer og styrke Ukraines kapacitet på dette område i overensstemmelse med EU-principperne. Med henblik herpå vedtog ministerkabinettet bekendtgørelse nr. 875-r af 3. september 2026 »om godkendelse af det statslige målrettede sociale program til bekæmpelse af menneskehandel for perioden frem til 2030« (»programmet«). Programmet er vedlagt den godkendte bekendtgørelse nr. 875-r.

I programmet fastlægges en omfattende politisk ramme for håndtering af menneskehandel i Ukraine for perioden frem til 2030. Det omfatter de vigtigste indsatsområder, herunder forebyggelse, beskyttelse af og bistand til ofre, efterforskning og retsforfølgning af gerningsmænd samt interinstitutionel koordinering inden for en samlet og sammenhængende strategisk ramme. Tilgangen er i vid udstrækning i overensstemmelse med de relevante internationale standarder og EU-retten, som krævet i beskrivelsen af skridt.

I programmet lægges der særlig vægt på personer i sårbare situationer, herunder børn, internt fordrevne personer, flygtninge, personer med handicap og personer, der er berørt af konsekvenserne af Den Russiske Føderations væbnede aggression mod Ukraine. Det henviser til traumeinformeret støtte, ikkeforskelsbehandling, adgang til bistand og forebyggelse af sekundær viktimisering og afspejler dermed en rettighedsbaseret og offercentreret tilgang.

Programmet omfatter også en række operationelle komponenter. Det fastlægger opgaver, indikatorer, tidsplaner for gennemførelsen for perioden 2026-2030, ansvarlige myndigheder og forventede resultater, herunder foranstaltninger vedrørende oplysningsarbejde, identifikation af ofre og bistand, efterforskning og institutionel kapacitetsopbygning. Det henviser desuden til anvendelsen af digitale værktøjer, faglig uddannelse, grænseoverskridende samarbejde og tilnærmelse af lovgivningen.

Samlet set udgør programmet et struktureret grundlag for politiske tiltag på området menneskehandel og viser myndighedernes hensigt om at håndtere spørgsmålet gennem en koordineret og samlet tilgang i den omfattede periode.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 5.3

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af strategi for gradvis reduktion af statens ejerskab i banksektoren
Tilknyttet reform/investering: Reform 2. Vedtagelse af strategi for gradvis reduktion af statens ejerskab i banksektoren
Finansieret med: lån
Baggrund Kravet til skridt 5.3, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er: *»Vedtagelse af regeringens beslutning eller anden retsakt om vedtagelse af en strategi for reform af statsejede banker, som fastsætter en gradvis reduktion af statens ejerskab i banksektoren. Strategien fokuserer på følgende hovedområder:* — *finansiel sundhed og stabilitet* — *forvaltning af misligholdte lån* — *afbødning af finanspolitiske risici* — *forbedring af bankforvaltningen og den operationelle effektivitet* — *forbedring af bankens værdi, langsigtede rentabilitet og tiltag til privatisering (hvor det er relevant).«* Skridt 5.3 er et af to skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 5 (finansielle markeder). Forud herfor kom skridt 5.2 vedrørende ikrafttræden af lovgivning om principper for salg af statsejede banker.
Fremlagt dokumentation 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse 2) kopi af de vigtigste (strategiske) aktiviteter for banker i den offentlige sektor 3) kopi af bekendtgørelse fra Ukraines ministerkabinet af 30. juni 2026 »om godkendelse af de vigtigste (strategiske) aktiviteter for banker i den offentlige sektor« 4) kopi af offentliggørelsen af strategien i statstidende nr. 147 af 15. juli 2026.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 5.3.

Formålet med reform 2 er at fastlægge principperne for salg af statsejede banker og en strategi for gradvis reduktion af statens ejerskab i banksektoren.

Strategien fokuserer på at øge bankernes rentabilitet, forvalte misligholdte aktiver, minimere finanspolitiske risici, forbedre selskabsledelsen og gradvist reducere statens andel af banksektoren. De strategiske mål omfatter sikring af, at statsejede banker støtter prioriterede sektorer i økonomien såsom kritisk infrastruktur, forsvarsindustrien, energimæssig robusthed og udviklingen af frontlinjeregioner, samt deltagelse i statslige programmer som led i bankernes forretningsmodeller. Det forventes, at statsejede banker udvikler eller ajourfører deres egne strategier inden udgangen af 2026 samt sikrer, at tilsynsrådene fungerer korrekt, og foretager årlige vurderinger af deres aktiviteter. Der lægges særlig vægt på at reducere niveauet af misligholdte aktiver til højst 15 %, herunder gennem salg af ikkekerneaktiver og arbejde med de største misligholdte lån. Strategien indeholder også bestemmelser om en gradvis reduktion af statens andel gennem salg af kapitalandele i visse banker til strategiske investorer under hensyntagen til den militære undtagelsestilstand og markedsvilkårene.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 5.5

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af retsakter med henblik på at forbedre afviklingen af misligholdte lån

Tilknyttet reform/investering: Reform 3. Forbedret afvikling af misligholdte lån

Finansieret med: ikketilbagebetalingspligtig støtte

Baggrund

Kravet til skridt 5.5, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Ikrafttræden af retsakter til gennemførelse af henstillingerne i strategien for afvikling af misligholdte lån og til forbedring af systemet for afvikling af misligholdte lån. Disse retsakter har navnlig til formål at:

— *forbedre definitionen af misligholdte lån og gennemføre krav om forebyggende omstrukturering i overensstemmelse med principperne i gældende EU-ret*

— *genindføre kravet om, at banker skal ajourføre og forelægge planer og strategier for håndtering af misligholdte lån*

— *forbedre proceduren for udvælgelse af en kurator og tilsyn med dennes aktiviteter og for afholdelse af auktioner med henblik på salg af den konkursramtes ejendom*

— *forbedre proceduren og adgangen til konkurs- og omstruktureringsprocedurer for enkeltpersoner, mikrovirksomheder og små virksomheder*

— *indføre garantier i Ukraines lov om konkursprocedurer for at forhindre svigagtige handlinger fra deltagernes side og begrænse skyldnerens nærtstående parters indflydelse på konkursbehandlingen*

— *forbedre lovgivningen om gældsinddrivelse og gældsbehandling*

— *indføre lovgivningsmæssige betingelser i Ukraine, der fremmer udviklingen og driften af markedet for misligholdte lån, og tiltrække udenlandske investeringer til dette marked.«*

Skridt 5.5 er et af to skridt i gennemførelsen af reform 3 i kapitel 5 (finansielle markeder).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 4833-IX af 7. april 2026 om ændring af visse af Ukraines lovgivningsmæssige retsakter om forbedring af proceduren for fuldbyrdelse af retsafgørelser, afgørelser truffet af andre organer og digitalisering af visse stadier af fuldbyrdelsesprocedurer

3) kopi af Ukraines lov nr. 3985 – IX af 19. september 2024 om ændring af Ukraines lov om konkursbehandling og visse andre ukrainske lovgivningsmæssige retsakter om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1023 og indførelse af procedurer for forebyggende rekonstruktion

4) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1566 af 3. december 2025 om ændring af proceduren for tilrettelæggelse og afholdelse af auktioner med henblik på salg af skyldneres ejendom i konkurssager (insolvens)

5) kopi af Ukraines lov nr. 4863-IX af 29. april 2026 om ændring af Ukraines civillovbog vedrørende regulering af retsforhold på factoringområdet

6) kopi af resolution nr. 12 af 7. februar 2025 fra bestyrelsen for Ukraines nationalbank (NBU) om godkendelse af ændringer af regulativet om tilrettelæggelse af processen for forvaltning af problemaktiver i Ukraines banker

7) kopi af resolution nr. 351 af 30. juni 2016 fra bestyrelsen for Ukraines nationalbank om godkendelse af bestemmelserne om Ukraines bankers fastlæggelse af kreditrisikoens størrelse for aktive banktransaktioner

8) kopi af Ukraines lov nr. 4466-IX af 3. juni 2025 om factoring

9) kopi af Ukraines lov nr. 2923-IX af 23. februar 2023 om erstatning for skader på og ødelæggelse af visse kategorier af fast ejendom som følge af fjendtligheder

10) kopi af Ukraines lov nr. 4340-IX af 27. marts 2025 om ændring af de afsluttende bestemmelser og overgangsbestemmelser i Ukraines civillovbog vedrørende de særlige forhold ved långivning og finansiel leasing i perioden med militær undtagelsestilstand.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 5.5.

Formålet med reform 3 er at forbedre afviklingen af misligholdte lån. Som beskrevet nedenfor har de ukrainske myndigheder sat de retsakter i kraft, der gennemfører anbefalingerne i strategien for afvikling af misligholdte lån og forbedrer systemet for afvikling af misligholdte lån.

Forbedringen af definitionen af misligholdte lån i overensstemmelse med principperne i EU-retten blev gennemført gennem ændringer af NBU's regelsæt. Navnlig ændrede NBU's resolution nr. 12 af 7. februar 2025 regulativet om tilrettelæggelse af processen for forvaltning af problemaktiver i Ukraines banker, mens den gældende kreditrisikoramme bygger på de krav, der er fastsat ved NBU's resolution nr. 351 af 30. juni 2016. Kategorien af misligholdte aktiver er blevet udvidet til at omfatte aktiver, som ikke er i misligholdelse, men som er værdiforringede i overensstemmelse med internationale regnskabsstandarder (IFRS), herunder aktiver, som var værdiforringede ved første indregning (købte eller oprettede kreditforringede aktiver – POCI). Kravene til, hvornår aktiver ikke længere skal klassificeres som misligholdte, er blevet præciseret. Nærmere bestemt er perioden for overvågning af misligholdte aktiver forud for en statusændring blevet forlænget, og kravene til kvalitetskontrol af aktiver er blevet skærpet. Gennem indførelsen af denne bestemmelse styrkes rammen for overvågning og afvikling af misligholdte aktiver.

Genindførelsen af kravet om, at bankerne skal ajourføre og indsende planer og strategier for håndtering af misligholdte lån og fremsætte anbefalinger på grundlag af resultaterne af deres analyse, blev gennemført ved ændringer af NBU's regulativ »om tilrettelæggelse af processen for forvaltning af problemaktiver i Ukraines banker«, der blev godkendt ved NBU's resolution nr. 97 af 18. juli 2019. De relevante ændringer blev vedtaget ved NBU's resolution nr. 12 af 7. februar 2025 og trådte i kraft den 1. januar 2026. I henhold til det ændrede regulativ skal bankerne ajourføre deres strategier for NPL'er og deres salgsplaner og derefter ajourføre dem årligt.

Ved lov nr. 3985-IX indførtes de relevante ændringer af Ukraines lov om konkursbehandling, herunder rammen for forebyggende rekonstruktion og dermed forbundne reformer af konkursbehandlingen. Ændringerne er afspejlet i artikler, der omhandler kravene til insolvensbehandleren, insolvensbehandlerens rettigheder og ansvar, kontrollen med insolvensbehandleres aktiviteter, disciplinære sanktioner, udnævnelse og afsættelse af insolvensbehandleren samt midlertidig suspension af retten til at udøve virksomhed som insolvensbehandler. Gennem disse ændringer styrkes insolvensbehandlerens ansvar for udførelsen af vedkommendes opgaver, stilles yderligere krav til insolvensbehandlere og reguleres deres rettigheder og de håndhævelsesforanstaltninger, der gælder i tilfælde af overtrædelser. De nærmere procedurer for elektroniske auktioner blev efterfølgende bragt i overensstemmelse med den ændrede lov om konkursbehandling ved Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1566 af 3. december 2025, der trådte i kraft den 10. december 2025.

De foranstaltninger, der var udpeget i strategien for misligholdte lån vedrørende forbedring af proceduren for og adgangen til konkurs- og rekonstruktionsprocedurer for fysiske personer, mikrovirksomheder og små virksomheder, blev gennemført ved lov nr. 3985-IX af 19. september 2024 og de efterfølgende gennemførelsesændringer af rammen for elektroniske auktioner, der blev indført ved Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1566 af 3. december 2025. Ved disse ændringer indføres mere fleksible og forudsigelige regler for salg af aktiver under konkursbehandling.

Afholdelsen og udfaldet af auktioner præciseres, herunder behandlingen af garantigebyrer, den vindende budgivers forpligtelser og den procedure, der skal følges, hvis vinderen nægter at gennemføre købet. I sådanne tilfælde identificerer det elektroniske handelssystem automatisk den budgiver, der har afgivet det næsthøjeste bud, mens mislykkede auktioner er omfattet af en fastlagt procedure for bestemmelse af deres udfald. Gennem ændringerne fastsættes også, at beslaglæggelser eller andre begrænsninger vedrørende konkursboets ejendom, når de er behørigt oplyst i auktionsbekendtgørelsen, ikke er til hinder for auktionen eller gennemførelsen af salget.

Desuden er Ukraines ministerkabinets resolution nr. 865 af 2. oktober 2019 om spørgsmål vedrørende driften af det elektroniske handelssystem med henblik på salg af skyldneres ejendom under konkursbehandling, blevet bragt i overensstemmelse med den ajourførte udgave af Ukraines lov om konkursbehandling. De tilsvarende ændringer blev indført ved Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1566 af 3. december 2025. Mere specifikt bragte de proceduren for elektroniske auktioner i henhold til Ukraines ministerkabinets resolution nr. 865 i overensstemmelse med den ajourførte udgave af Ukraines lov om konkursbehandling ved at udvide dens anvendelse til procedurer for forebyggende rekonstruktion og indføre den tilsvarende rolle som administrator for forebyggende rekonstruktion. Reglerne om garantigebyrer, konsekvenserne af, at en vinder nægter at købe, og overførslen af status som vinder til den deltager, der tilbyder den næsthøjeste pris, blev bragt i overensstemmelse med lovens reviderede bestemmelser, herunder automatisk generering af en ny protokol over auktionsresultaterne. Ved ændringerne ajourførtes også procedurekravene for auktionsbekendtgørelser, ansøgninger om deltagelse, undertegnelse og offentliggørelse af protokoller over auktionsresultater samt salg af beslaglagt eller behæftet ejendom.

Derudover er der indført garantier i Ukraines lov om konkursprocedurer for at forhindre svigagtige handlinger fra deltagernes side og begrænse skyldnerens nærtstående parters indflydelse på konkursbehandlingen. Dette blev opnået ved ændringer af artikel 45 og 47 i Ukraines lov om konkursbehandling, som blev indført ved lov nr. 3985-IX af 19. september 2024. Gennem disse ændringer styrkes beskyttelsesforanstaltningerne mod interessekonflikter under konkursbehandling ved at kræve, at kreditorer oplyser enhver interesse i eller relation til skyldneren, når de anmelder fordringer mod skyldneren. Det fastsættes også, at kreditorer med en interesse i skyldnerens ejendom ikke har en afgørende stemme på kreditormøder eller i kreditorudvalget, hvorved deres indflydelse på beslutninger i konkursbehandlingen begrænses.

Lovgivningen om gældsinddrivelse og gældsbehandling blev også forbedret. Nærmere bestemt fastsættes ved Ukraines lov nr. 2923-IX om erstatning for skader på og ødelæggelse af visse kategorier af fast ejendom som følge af fjendtligheder af 23. februar 2023, der trådte i kraft den 22. maj 2023, en ramme for erstatning for visse beskadigede eller ødelagte faste ejendomme, hvorved behandlingen af krigsramte sikkerheder og tilknyttede gældseksponeringer understøttes. Ved Ukraines lov nr. 4340-IX om ændring af de afsluttende bestemmelser og overgangsbestemmelser i Ukraines civillovbog vedrørende de særlige forhold ved långivning og finansiel leasing i perioden med militær undtagelsestilstand af 27. marts 2025, der trådte i kraft den 10. august 2025, indføres en midlertidig moratoriemekanisme for berettigede låntagere, der er berørt af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, herunder visse virksomheder, hvis aktiver og aktiviteter er berørt. Ukraines lov nr. 4833-IX om ændring af visse af Ukraines lovgivningsmæssige retsakter om forbedring af proceduren for fuldbyrdelse af retsafgørelser, afgørelser truffet af andre organer og digitalisering af visse stadier af fuldbyrdelsesprocedurer blev vedtaget af Verkhovna Rada den 7. april 2026, idet visse bestemmelser trådte i kraft tidligere, den 24. april 2026 og den 23. maj 2026. Den træder fuldt ud i kraft den 23. oktober 2026.

Tilsammen styrker disse foranstaltninger rammen for gældsbehandling og inddrivelse ved at håndtere konsekvenserne af krigsrelateret ødelæggelse og tab af produktive aktiver, samtidig med at der fastsættes klarere regler for låntagere og kreditorer, der er berørt af sådanne omstændigheder. Samlet set omhandler foranstaltningerne de elementer vedrørende gældsinddrivelse og -behandling, der er udpeget i strategien for misligholdte lån.

Endelig blev der indført reguleringsmæssige betingelser, der fremmer udviklingen og driften af markedet for misligholdte lån. Dette blev gennemført ved Ukraines lov nr. 4466-IX af 3. juni 2025 om factoring, der trådte i kraft den 30. juli 2025 og fik virkning fra den 30. juli 2026 efter ikrafttrædelsen af Ukraines lov nr. 4863 af 29. april 2026 om ændring af Ukraines civillovbogs bestemmelser om retsforhold på factoringområdet. Ved den første lov fastsættes en ny retlig ramme for factoring, og den retlige ramme for overdragelse og fuldbyrdelse af pengefordringer præciseres, mens der gennem dens ændringer af bank- og forbrugerkreditlovgivningen fastsættes regler for overdragelse af visse kreditfordringer til berettigede nye kreditorer. Ved den anden lov bringes de relevante bestemmelser i civillovbogen i overensstemmelse med denne nye ramme, hvorved der skabes større retlig klarhed og forudsigelighed for markedsdeltagerne. Disse foranstaltninger har til formål at fremme udviklingen og driften af factoringmarkedet og skabe en klarere retlig ramme for markedsdeltagerne.

Som led i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/2230 af 24. september 2026 om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den ottende rate i henhold til Ukraineplanen under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis blev dette skridt taget i betragtning som en afbødende faktor i overensstemmelse med metoden til vurdering af delvis opfyldelse af skridt under Ukraineplanen udelukkende med henblik på anvendelsen af nævnte afgørelse. Vurderingen af dette skridt er ikke ændret siden vedtagelsen af nævnte afgørelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 6.7

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af lovgivning om opdeling af public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse

Tilknyttet reform/investering: Reform 3. Opdeling af regnskaber i public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 6.7, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Ikrafttræden af den lovgivning, der er identificeret i den køreplan, der er vedtaget under skridt 6.6 med henblik på overensstemmelse med Europa-Kommissionens direktiv 2006/111, som vil sikre, at obligatorisk strukturel opdeling af regnskaber mellem public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af public service-forpligtelser, defineres og gennemføres i alle de største statsejede virksomheder, der er godkendt ved ministerkabinettets protokolafgørelse, og som varetager public service-forpligtelser.«

Skridt 6.7 er det andet af tre skridt i gennemførelsen af reform 3 i kapitel 6 (forvaltning af offentlige aktiver). Forud herfor kom skridt 6.6 vedrørende vedtagelse af en køreplan for opdeling af public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse. Det efterfølges af skridt 6.8 (gennemførelse inden tredje kvartal 2027) vedrørende fremlæggelse af en uafhængig revisionsrapport, som bekræfter opdelingen af public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 4961-IX af 2. september 2026 om ændring af visse af Ukraines lovgivningsmæssige retsakter om forbedring af industriparkers funktion.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 6.7.

Formålet med reform 3 i kapitel 6 (forvaltning af offentlige aktiver) er at styrke lige vilkår i forhold til den private sektor samt fremme konvergens med gældende EU-ret gennem en opdeling af regnskaberne i aktiviteter under en public service-forpligtelse og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse.

Skridt 6.7 er det andet element i reform 3 og bygger på skridt 6.6 ved at gennemføre lovgivning, der er identificeret i den køreplan, som fastlægger skridtene til obligatorisk strukturel opdeling i public service-aktiviteter og aktiviteter, der ikke er omfattet af en public service-forpligtelse, for alle statsejede virksomheder, der udfører public service-aktiviteter, som blev vedtaget og offentliggjort under skridt 6.6.

Den vedtagne lovgivning er trådt i kraft og udgør retsgrundlaget for gennemførelsen af regnskabsmæssig adskillelse for alle statsejede virksomheder, der udfører public service-aktiviteter, idet der dog lægges særlig vægt på de virksomheder, der i ministerkabinettets protokolafgørelse er angivet som de største centrale statsejede virksomheder. Den gør det således muligt for strategiske statsejede virksomheder – i sektorer som bl.a. energi og transport – fortsat at opfylde forpligtelserne til at levere public service, samtidig med at de også udøver kommercielle aktiviteter på en gennemsigtig måde og på lige vilkår med andre markedsdeltagere.

Loven definerer bl.a. public service-aktiviteter, særlige rettigheder og enerettigheder og indfører obligatorisk særskilt regnskabsføring for relevante finansielle og økonomiske transaktioner. Den kræver også offentliggørelse af de økonomiske forbindelser med offentlige myndigheder, rapportering om tilrådighedsstillelse og faktisk anvendelse af offentlige midler og opbevaring af underbyggende dokumentation, hvilket styrker den finansielle gennemsigtighed og bidrager til at forhindre krydssubsidiering mellem public service-aktiviteter og kommercielle aktiviteter.

Denne lov indeholder navnlig bestemmelser, der:

— definerer begreberne »særlig forpligtelse«, »enerettigheder« og »særlige rettigheder« for så vidt angår virksomheder

— indfører et krav om særskilt regnskabsføring for virksomheder, der er pålagt særlige forpligtelser eller udfører andre specifikke opgaver på grundlag af enerettigheder eller særlige rettigheder,

— og fastsætter krav om offentliggørelse af finansielle oplysninger, navnlig vedrørende finansieringskilderne til særlige forpligtelser.

Disse bestemmelser fastlægger retsgrundlaget for obligatorisk strukturel opdeling af regnskaber mellem public service-forpligtelser og aktiviteter, der ikke er omfattet af public service-forpligtelser, i overensstemmelse med kravene i Kommissionens direktiv 2006/111/EF.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 7.7

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af strategi for befolkningens beskæftigelse

Tilknyttet reform/investering: Reform 6. Et bedre fungerende arbejdsmarked

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.7, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Vedtagelse af bekendtgørelse fra Ukraines ministerkabinet om godkendelse af strategien for befolkningens beskæftigelse. Strategien fokuserer på følgende hovedområder:

— *etablering af gunstige betingelser for beskæftigelse, herunder gennem iværksætteri og med særligt fokus på kvinder*

— *forenkling af adgangen til arbejdsmarkedet*

— *omskoling og videreuddannelse*

— *reform af den statslige arbejdsformidling*

— *reform af arbejdsmarkedsprognoserne*

— *incitamenter til at tiltrække udenlandske talenter til det ukrainske arbejdsmarked, udenlandske iværksættere, højtuddannede og erhvervsaktive samt studerende.«*

Skridt 7.7 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 6 i kapitel 7 (menneskelig kapital). Skridt 7.6 om vedtagelse af den demografiske udviklingsstrategi for perioden frem til 2040 blev vurderet positivt som led i den anden rate (tredje kvartal 2024). Det efterfølges af skridt 7.20 om vedtagelse af handlingsplanen for foranstaltninger til gennemførelse i 2026-2028 af den nationale strategi for afskaffelse af kønsbestemte lønforskelle for perioden frem mod 2030 (gennemføres inden andet kvartal 2026) og skridt 7.21 om ikrafttræden af lovgivningen om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen (gennemføres inden fjerde kvartal 2026).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af offentliggørelsen af strategien i statstidende nr. 40 af 18. februar 2026

3) kopi af bekendtgørelse nr. 92-r af 7. januar 2026 fra Ukraines ministerkabinet om godkendelse af Ukraines strategi for befolkningens beskæftigelse for perioden frem til 2030 og om godkendelse af den operationelle handlingsplan for dens gennemførelse i 2026-2028

4) kopi af Ukraines strategi for befolkningens beskæftigelse for perioden frem til 2030 som bilag til bekendtgørelse nr. 92-r af 7. januar 2026

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.7.

Formålet med reform 6 i kapitel 7 (menneskelig kapital) er at bidrage til arbejdsmarkedets funktion. Med henblik herpå vedtog Ukraines ministerkabinet den 7. januar 2026 bekendtgørelse nr. 92-r om godkendelse af Ukraines strategi for befolkningens beskæftigelse for perioden frem til 2030 og om godkendelse af den operationelle handlingsplan for dens gennemførelse i 2026-2028 (i det følgende benævnt »strategien«). Strategien er knyttet som bilag til den godkendte bekendtgørelse nr. 92-r og ledsages af den operationelle plan for 2026–2028.

Strategien har til formål at forenkle adgangen til arbejdsmarkedet, samtidig med at centrale befolkningsgrupper omskoles og opkvalificeres. For at nå dette mål indfører den en integreret reformpakke, der skal: begrænse informationsmanglerne mellem jobsøgende og arbejdsgivere, fremskynde jobmatchning og gøre vejene til beskæftigelse klarere, hurtigere og mere inkluderende. Et centralt element i denne tilgang er udrulningen af Obrii, et fælles informations- og analysesystem, der fungerer som en fælles digital indgang for borgere og virksomheder. Platformen vil samle ledige stillinger og CV'er, muliggøre kompetencebaseret matchning og tilbyde e-rekrutteringstjenester.

Derudover søger strategien at fremme iværksætteri som en vigtig vej til beskæftigelse med særligt fokus på at støtte kvinder i erhvervslivet. Både den overordnede strategi og dens operationelle plan har til formål at styrke kvinders iværksætteri gennem foranstaltninger som: at reducere administrative og lovgivningsmæssige hindringer for etablering og drift af virksomheder, navnlig virksomheder ledet af kvinder, at udvide den finansielle støtte og adgangen til kapital for at fremme væksten i små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og at evaluere virkningen af regeringens politikker på kvinders iværksætteri og fremsætte anbefalinger med henblik på at styrke målrettet støtte og nedbryde systemiske barrierer.

Strategien omfatter også udarbejdelsen af en særlig køreplan for den statslige arbejdsformidling (2026-2030), som skitserer en trinvis tilgang til institutionelle reformer og modernisering af tjenesteydelserne. De vigtigste initiativer omfatter: at vedtage en kompetencebaseret ramme for personaleadministration i arbejdsformidlingerne for at forbedre resultatopfølgningen og sikre, at teamene opfylder målene for tjenesternes effektivitet, at ajourføre uddannelsesprogrammer med henblik på systematisk at opkvalificere ledere og personale i overensstemmelse med arbejdsmarkedets skiftende behov og at styrke samarbejdet mellem myndighederne, ledet af det statslige beskæftigelsescenter, for at forbedre koordinationen med andre offentlige organer og fagfolk på frontlinjen.

For at fremtidssikre arbejdsmarkedet indeholder strategien forslag om reformer af prognoserne for efterspørgslen efter arbejdskraft og tiltrækningen af internationalt talent, herunder udenlandske iværksættere, kvalificerede arbejdstagere og studerende. Dette indebærer: etablering af et robust system til analyse og prognosticering af efterspørgslen efter arbejdskraft ved anvendelse af standardiseret dataindsamling, analyser og indikatorer – opdelt efter alder, køn og lokalitet og indførelse af en økonomisk prognosemodel med en tidshorisont på 5-10 år, der tager højde for makroøkonomiske tendenser, demografiske ændringer og sektorændringer.

Endelig vil strategien anvende en kombination af fremmende, reguleringsmæssige og digitale værktøjer, herunder: målrettede oplysningskampagner, international promovering af ukrainsk uddannelse og forskning for at tiltrække udenlandske studerende og akademikere og analytiske undersøgelser og en køreplan for styret arbejdskraftmigration sammen med regelmæssige revisioner af listen over erhverv og kvalifikationer, der giver adgang til indvandring, herunder veje til permanent opholdstilladelse.

Som led i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/1204 af 28. maj 2026 om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den syvende rate i henhold til Ukraineplanen under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis, og om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 blev dette skridt taget i betragtning som en afbødende faktor i overensstemmelse med metoden til vurdering af delvis opfyldelse af skridt under Ukraineplanen udelukkende med henblik på anvendelsen af nævnte afgørelse. Vurderingen af dette skridt er ikke ændret siden vedtagelsen af nævnte afgørelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 7.12

Skridtets betegnelse: Investeringer på mindst 300 mio. EUR i uddannelse

Tilknyttet reform/investering: Investering 1. Investering i uddannelse

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.12, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Foreløbig rapport fra regeringen (eller finansministeriet), der viser, at der i statsbudgettet for 2024 og 2025 navnlig på regionalt og lokalt plan (som en del af skridt 9.7) er budgetteret med mindst 300 mio. EUR (UAH-ækvivalenter) til forbedring af adgangen til sikker uddannelse af høj kvalitet, herunder førskoleundervisning i overensstemmelse med den nye lovgivning om førskoleundervisning, bl.a. til følgende:

— *beskyttelsesrum og sikre forhold i uddannelsesinstitutioner*

— *skolebusser*

— *moderne undervisningsmetoder, herunder gennem digitalisering*

— *materialer og udstyr til uddannelsesinstitutioner*

— *ernæring af høj kvalitet*

— *etablering af værksteder og laboratorier i uddannelsesinstitutioner*

— *forbedring af energieffektiviteten i undervisningsbygninger.«*

Skridt 7.12 er det første af to skridt i gennemførelsen af investering 1 i kapitel 7 (menneskelig kapital). Det efterfølges af skridt 7.13 (gennemføres inden tredje kvartal 2027) vedrørende investeringer på mindst 650 mio. EUR i uddannelse.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 3460-IX af 9. november 2023 »om Ukraines statsbudget for 2024« og bilagene hertil

3) kopi af Ukraines lov nr. 4059-IX af 19. november 2024 »om Ukraines statsbudget for 2025« og bilagene hertil

4) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 925 af 30. november 2016 for BP 2211210 VEC i 2024 og BP 2211800 VEC i 2025

5) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 419 af 28. april 2023 for BP 2211310 Beskyttelsesrum i 2024 og BP 2211810 Beskyttelsesrum i 2025

6) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 418 af 28. april 2023 for BP 2211320 Busser i 2024 og BP 2211830 Busser i 2025

7) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 120 af 16. februar 2022 for BP 2211330 Kantiner i 2025

8) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 237 af 4. april 2018 for BP 2211230 NUS

9) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1554 af 31. december 2024 for BP 2211850 NUS i 2025

10) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1530 af 30. december 2024 for BP 2211840 Brandsikring

11) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1477 af 30. december 2022 for BP 3511280 Beskyttelsesrum og Busser og Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1392 af 29. oktober 2025, som trådte i kraft ved bekendtgørelse nr. 1308 fra Ukraines ministerium for uddannelse og videnskab af 11. september 2024 og bekendtgørelse nr. 1310 fra Ukraines ministerium for uddannelse og videnskab af 11. september 2024

12) kopi af indberetningsformularen om underafsnit II.1 »Udgifter efter programklassifikation for statsbudgettets udgifter og udlån« i afsnit II »Udgifter« i rapporten om gennemførelsen af Ukraines statsbudget for 2024 og 2025 i rapporten om gennemførelsen af Ukraines statsbudget, godkendt ved Ukraines finansministeriums bekendtgørelse nr. 41 af 30. januar 2018

13) kopi af indberetningsformularen om »Oplysninger om gennemførelsen af indikatorer for budgetoverførsler (andre tilskud og subventioner) fra Ukraines statsbudget til lokale budgetter« for 2024 og 2025 i rapporten om gennemførelsen af Ukraines statsbudget, godkendt ved Ukraines finansministeriums bekendtgørelse nr. 41 af 30. januar 2018

14) kopi af de forenklede tekniske beregninger

15) kopi af listen over Ukraines uddannelses- og videnskabsministeriums bekendtgørelser eller andre afgørelser, hvorved listen over projekter, der skal finansieres under det respektive budgetprogram, fastlægges

16) kopi af listen over alle projekter, der er gennemført under det respektive budgetprogram

17) kopi af listen over projekter, der er gennemført under det respektive budgetprogram, og de tilhørende udbud.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.12.

Formålet med investering 1 i kapitel 7 (menneskelig kapital) er at forbedre adgangen til sikker offentlig uddannelse af høj kvalitet.

Med henblik herpå blev der på Ukraines statsbudgetter for 2024 og 2025 afsat midler til og gennemført en række særlige budgetprogrammer, som specifikt var rettet mod investeringer i sikker, tilgængelig uddannelse af høj kvalitet på regionalt og lokalt plan. Disse programmer omfattede bl.a. udvikling af beskyttelsesrum og brandsikringsforanstaltninger i uddannelsesinstitutioner, indkøb af skolebusser, modernisering af kantiner, tilvejebringelse af undervisnings- og læringsmaterialer og -udstyr under reformen »Den nye ukrainske skole« og opgradering af værksteder og laboratorier i erhvervsuddannelsesinstitutioner, herunder foranstaltninger vedrørende energieffektivitet, sikkerhed og inklusion.

Samlet set udgjorde de samlede udgifter, der blev indberettet under disse særlige budgetprogrammer, 4,64 mia. UAH (107 mio. EUR) i 2024 og 11,42 mia. UAH (244 mio. EUR) i 2025, hvilket svarer til en samlet investering på ca. 16,06 mia. UAH (351 mio. EUR) over de to år og overstiger minimumsmålet på 300 mio. EUR, der er fastsat i skridt 7.12. Det bør bemærkes, at eftersom Ukraine kun indberettede verificerede udgifter, og verifikationen stadig er i gang, kan dette beløb stige til ca. 17,38 mia. UAH (380 mio. EUR).

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 7.14

Skridtets betegnelse: Investeringer på mindst 200 mio. EUR i sundhedspleje

Tilknyttet reform/investering: Investering 2. Investeringer i sundhedspleje

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.14, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Foreløbig rapport fra regeringen (eller finansministeriet), der viser, at der i statsbudgettet for 2024 og 2025 er budgetteret med mindst 200 mio. EUR (UAH-ækvivalenter) til styrkelse af sundhedsplejen, hvoraf en del er afsat til det regionale niveau (som en del af skridt 9.7), bl.a. til følgende:

— *laboratorieudstyr til mikrobiologiske, kemiske og fysiske analyser*

— *beskyttelsesrum og sikkerhedsforanstaltninger på sundhedsfaciliteter*

— *hospitalsudstyr til medicinsk analyse, kirurgi og patientpleje*

— *sundhedsinfrastruktur og -faciliteter*

— *IT-systemer til forbedring af sundhedsydelsernes effektivitet.«*

Skridt 7.14 er det første skridt i gennemførelsen af investering 2 i kapitel 7 (menneskelig kapital). Det efterfølges af skridt 7.15 (gennemføres inden tredje kvartal 2027) vedrørende investeringer på mindst 400 mio. EUR i sundhed.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 3460-IX af 9. november 2023 »om Ukraines statsbudget for 2024« og bilagene hertil

3) kopi af Ukraines lov nr. 4059-IX af 19. november 2024 »om Ukraines statsbudget for 2025« og bilagene hertil

4) kopi af Ukraines lov nr. 4695-IX af 3. december 2025 »om Ukraines statsbudget for 2026« og bilaget hertil

5) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1886 af 24. december 2019 vedrørende BP 2308060

6) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 298 af 17. marts 2011 vedrørende BP 2301400

7) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 374 af 2. april 2024 vedrørende BP 2311590

8) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 73 af 23. januar 2024 vedrørende BP 2311500

9) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 289 af 15. marts 2024 vedrørende BP 2301060

10) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1121 af 27. november 2019 vedrørende BP 2301040

11) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 271 af 7. marts 2025 vedrørende BP 2301800

12) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 312 af 18. marts 2025 vedrørende BP 2311800

13) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 312 af 18. marts 2025 (som ændret);

14) kopi af Ukraines sundhedsministeriums bekendtgørelse nr. 2195 af 30. december 2024 vedrørende BP 2301170 og bilaget hertil

15) kopi af Ukraines sundhedsministeriums bekendtgørelse nr. 2192 af 30. december 2024 vedrørende BP 230110 og bilaget hertil

16) kopi af Ukraines nationale videnskabsakademis forskningsramme nr. 39 af 22. maj 2024 vedrørende BP 6561190 og bilaget hertil

17) kopi af sundhedsministeriets bekendtgørelse nr. 464 af 6. april 2026 vedrørende BP 2301800

18) kopi af indberetningsformularen om underafsnit II.1 »Udgifter efter programklassifikation for statsbudgettets udgifter og udlån« i afsnit II »Udgifter« i rapporten om gennemførelsen af Ukraines statsbudget for 2024 og 2025 i rapporten om gennemførelsen af Ukraines statsbudget, godkendt ved Ukraines finansministeriums bekendtgørelse nr. 41 af 30. januar 2018

19) kopi af indberetningsformularen om »Oplysninger om gennemførelsen af indikatorer for budgetoverførsler (andre tilskud og subventioner) fra Ukraines statsbudget til lokale budgetter« for 2024 og 2025 i rapporten om gennemførelsen af Ukraines statsbudget, godkendt ved Ukraines finansministeriums bekendtgørelse nr. 41 af 30. januar 2018

20) kopi af brev af 15. juli 2026 fra Ukraines statskasse og bilaget hertil

21) kopi af brev af 15. september 2026 fra Ukraines statskasse og bilaget hertil

22) kopi af de forenklede tekniske beregninger

23) kopi af listen over Ukraines sundhedsministeriums bekendtgørelser eller andre afgørelser, hvorved listen over projekter, der skal finansieres under det respektive budgetprogram, fastlægges

24) kopi af listen over alle projekter, der er gennemført under det respektive budgetprogram

25) kopi af listen over projekter, der er gennemført under det respektive budgetprogram, og de tilhørende udbud.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.14.

Formålet med investering 2 i kapitel 7 (menneskelig kapital) er at forbedre Ukraines offentlige sundhedsvæsen.

Med henblik herpå blev der på Ukraines statsbudgetter for 2024 og 2025 afsat midler til og gennemført en række særlige budgetprogrammer, der bl.a. omfattede sikkerheden på sundhedsfaciliteter og etablering af beskyttelseskonstruktioner, genopretning, genopbygning og modernisering af medicinsk infrastruktur, udvikling af rehabiliterende behandling og specialiseret lægebehandling, herunder pædiatrisk behandling, kardiologi, onkologi, medicinsk uddannelse og videnskab, støtte til sundhedsfaciliteter på regionalt og lokalt plan, tilvejebringelse af moderne medicinsk udstyr og styrkelse af sundhedsvæsenets kapacitet og kontinuiteten i behandlingen.

De ukrainske myndigheder indberettede støtteberettigede udgifter under disse budgetprogrammer på 4,33 mia. UAH (100 mio. EUR) i 2024 og 4,10 mia. UAH (87 mio. EUR) i 2025, svarende til i alt ca. 8,43 mia. UAH (187 mio. EUR) over perioden på to år.

Gennemførelsen af ovennævnte budgetprogrammer fortsatte i 2026 som krævet i skridt 7.15, som kræver investeringer på mindst 400 mio. EUR i sundhedssektoren. I den forbindelse blev der på Ukraines statsbudget for 2026 gennemført særlige budgetprogrammer vedrørende sundhedsinfrastruktur og -faciliteter på 4,12 mia. UAH (ca. 81 mio. EUR).

Oplysninger om projekter og tilhørende udbud indsamles kvartalsvis, og de samlede indberettede udgifter for de første seks måneder af 2026, for hvilke disse oplysninger kan fremlægges, beløb sig til 597 mio. UAH (ca. 12 mio. EUR). Kommissionen anser derfor med henblik på den positive vurdering kun udgifterne på 12 mio. EUR, svarende til i alt ca. 9 mia. UAH (199 mio. EUR), for gyldige. Selv om der er en minimal afvigelse fra de finansielle midler, der er relevante for gennemførelsen af skridt 7.14, viser den fremlagte dokumentation, at gennemførelsen af den relevante investering i sundhedssektoren fortsatte i den efterfølgende periode, og bekræfter, at det politikmål, der forfølges med skridtet, i det væsentlige er nået. På dette grundlag kan skridt 7.14 anses for at være tilfredsstillende opfyldt.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 7.18

Skridtets betegnelse: Investeringer på mindst 200 mio. EUR i boliger til veteraner med handicap i gruppe I-II, familiemedlemmer til afdøde veteraner og internt fordrevne personer

Tilknyttet reform/investering: Investering 5. Investeringer i tilvejebringelse af boliger til sårbare befolkningsgrupper

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.18, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Foreløbig rapport fra regeringen (eller finansministeriet), der viser, at der i statsbudgettet for 2024 og 2025 er budgetteret med mindst 200 mio. EUR (UAH-ækvivalenter) til boliger til:

— *personer med handicap i I-II-grupper, der forsvarede Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet*

— *familiemedlemmer til afdøde personer fra forsvaret*

— *internt fordrevne personer, der forsvarede Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet, og deres familiemedlemmer.«*

Skridt 7.18 er det første af to skridt i gennemførelsen af investering 5 i kapitel 7 (menneskelig kapital). Det efterfølges af skridt 7.16 (gennemføres inden tredje kvartal 2027) vedrørende investeringer på mindst 350 mio. EUR i social infrastruktur.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 3460-IX af 9. november 2023 »om Ukraines statsbudget for 2024« og bilagene hertil

3) kopi af Ukraines lov nr. 4059-IX af 19. november 2024 »om Ukraines statsbudget for 2025« og bilagene hertil

4) kopi af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1146-r af 19. november 2024 vedrørende BP 1511040 og BP 1511050

5) kopi af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1285-r af 20. december 2024 vedrørende BP 1511040 og BP 1511050

6) kopi af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1313-r af 26. november 2025 vedrørende BP 1511800

7) kopi af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1433-r af 17. december 2025 vedrørende BP 1511800

8) kopi af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1473-r af 23. december 2025 vedrørende BP 1511800

9) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 719 af 19. oktober 2016 vedrørende BP 1511040 og BP 1511800

10) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 280 af 18. april 2018 vedrørende BP 1511050

11) kopi af de forenklede tekniske beregninger

12) kopi af indberetningsformularen om underafsnit II.1 »Udgifter efter programklassifikation for statsbudgettets udgifter og udlån« i afsnit II »Udgifter« i rapporten om gennemførelsen af Ukraines statsbudget for 2024 og 2025 i rapporten om gennemførelsen af Ukraines statsbudget, godkendt ved Ukraines finansministeriums bekendtgørelse nr. 41 af 30. januar 2018

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.18.

Formålet med investering 5 i kapital 7 (menneskelig kapital) er at forbedre adgangen til økonomisk overkommelige boliger og forbedre kvaliteten af og adgangen til boliger med særligt fokus på veteraner med handicap, deres familiemedlemmer og internt fordrevne.

Med henblik herpå blev der på Ukraines statsbudget for 2024 og 2025 afsat midler til og gennemført en række særlige budgetprogrammer, der specifikt var rettet mod udsatte grupper, nemlig: personer med handicap i gruppe I eller II, som forsvarede Ukraine, familiemedlemmer til faldne eller afdøde personer fra forsvaret og internt fordrevne veteraner, som forsvarede Ukraine, og som opfylder de relevante retlige krav til støtteberettigelse og boligregistrering.

Samlet set udgjorde det samlede udgiftsbeløb 9,82 mia. UAH (226 mio. EUR) i 2024 og 6,48 mia. UAH (138 mio. EUR) i 2025, svarende til i alt ca. 16,3 mia. UAH (364 mio. EUR) over de to år, hvilket overstiger minimumsmålet på 200 mio. EUR i skridt 7.18.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 7.20

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af handlingsplanen for foranstaltninger til gennemførelse i 2026-2028 af den nationale strategi for afskaffelse af kønsbestemte lønforskelle for perioden frem mod 2030.

Tilknyttet reform/investering: Reform 6. Et bedre fungerende arbejdsmarked

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.20, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Ministerkabinettets vedtagelse af og offentliggørelse på sit websted af handlingsplanen for foranstaltninger til gennemførelse i 2026-2028 af den nationale strategi for afskaffelse af kønsbestemte lønforskelle for perioden frem mod 2030.«

Skridt 7.20 er det tredje skridt i gennemførelsen af reform 6 i kapitel 7 (menneskelig kapital) vedrørende vedtagelsen af den operationelle plan for foranstaltninger til gennemførelse i 2026-2028 af den nationale strategi for bekæmpelse af lønforskellen mellem kønnene for perioden frem til 2030. Forud herfor gik 7.6 (vedtagelse af den demografiske udviklingsstrategi for perioden frem til 2040), som blev vurderet positivt i 3. kvartal 2024, og skridt 7.7 (vedtagelse af strategien for befolkningens beskæftigelse), som blev vurderet positivt i 2. kvartal 2026. Det efterfølges af skridt 7.21 om ikrafttræden af lovgivningen om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af offentliggørelsen af strategien i statstidende nr. 116 af 3. juni 2026

3) kopi af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 504-p af 27. maj 2026 om godkendelse af den operationelle plan for foranstaltninger til gennemførelse i 2026-2028 af den nationale strategi for afskaffelse af kønsbestemte lønforskelle for perioden frem mod 2030

4) kopi af »Handlingsplanen for foranstaltninger til gennemførelse i 2026-2028 af den nationale strategi for afskaffelse af kønsbestemte lønforskelle for perioden frem mod 2030« som bilag til bekendtgørelse nr. 504-p af 27. maj 2026.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.20.

Formålet med reform 6 i kapitel 7 (menneskelig kapital) er at bidrage til arbejdsmarkedets funktion. Med henblik herpå vedtog Ukraines ministerkabinet bekendtgørelse nr. 504-p af 27. maj 2026 om godkendelse af den operationelle plan for foranstaltninger til gennemførelse i 2026-2028 af den nationale strategi for afskaffelse af kønsbestemte lønforskelle for perioden frem mod 2030 (i det følgende benævnt »den operationelle plan«). Den operationelle plan er vedlagt den godkendte bekendtgørelse nr. 504-p.

Den operationelle plan for perioden 2026-2028 fastsætter en struktureret og politikrelevant ramme, der har til formål at fremme ligestilling mellem kønnene, med særlig vægt på lige løn, deltagelse på arbejdsmarkedet, inklusion på uddannelsesområdet og adgang til førskoleundervisning og børnepasning. De planlagte foranstaltninger er i overensstemmelse med relevante internationale og europæiske forpligtelser på de berørte områder.

Som led i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/2230 af 24. september 2026 om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den ottende rate i henhold til Ukraineplanen under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis blev dette skridt taget i betragtning som en afbødende faktor i overensstemmelse med metoden til vurdering af delvis opfyldelse af skridt under Ukraineplanen udelukkende med henblik på anvendelsen af nævnte afgørelse. Vurderingen af dette skridt er ikke ændret siden vedtagelsen af nævnte afgørelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 8.12

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af ændringer af resolutionen om udpegning af det nationale metrologiinstitut

Tilknyttet reform/investering: Reform 5. Harmonisering af lovgivning og standarder med EU

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 8.12, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Vedtagelse af ændringer til ministerkabinettets resolution nr. 330 af 27. maj 2015 om udpegelse af et enkelt nationalt metrologiinstitut – den statslige virksomhed »All-Ukrainian State Scientific and Production Centre for Standardisation, Metrology, Certification and Consumer Protection« (SE »Ukrmetrteststandard«, Kyiv).«

Skridt 8.12 er det tredje og sidste skridt i gennemførelsen af reform 5 i kapitel 8 (erhvervsklima). Forud herfor kom skridt 8.7 vedrørende vedtagelse af beslutningen om genoptagelse af markedsovervågningsforanstaltninger og kontrol af nonfoodprodukter (fjerde kvartal 2024) og skridt 8.8 vedrørende vedtagelse af harmoniserede standarder for tre grupper af industriprodukter (tredje kvartal 2025).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1055 »om ændring af punkt 1 i Ukraines ministerkabinets resolution nr. 330 af 27. maj 2015« af 19. august 2026.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 8.12.

Formålet med reform 5 i kapital 8 (erhvervsklima) er at genoptage markedsovervågningsforanstaltningerne og lette vedtagelsen af EU-normer og -standarder i Ukraine, navnlig på området for industriprodukter.

Med vedtagelsen af resolution nr. 1055 tildeles status som nationalt metrologiinstitut udelukkende den statslige virksomhed »All-Ukrainian State Scientific and Production Centre for Standardisation, Metrology, Certification and Consumer Protection«.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 9.7

Skridtets betegnelse: Tildeling af et beløb svarende til mindst 5 % af den samlede ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til opfyldelse af de subnationale myndigheders behov for genopretning, genopbygning og modernisering

Tilknyttet reform/investering: Investering 1. Investeringer i Ukraines subnationale myndigheders genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 9.7, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»En foreløbig rapport, der viser, at et beløb svarende til mindst 5 % af den ikketilbagebetalingspligtige finansieringsstøtte er afsat til Ukraines subnationale myndigheders behov for genopretning, genopbygning og modernisering, navnlig lokalt selvstyre.«

Skridt 9.7 er det første skridt i gennemførelsen af investering 1 i kapitel 9. Det efterfølges af skridt 9.8 vedrørende tildeling af mindst 20 % af den samlede ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til opfyldelse af de subnationale myndigheders behov for genopretning, genopbygning og modernisering (gennemføres inden tredje kvartal 2027).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) indberetningsformularer om »Oplysninger om gennemførelsen af indikatorer for budgetoverførsler (andre tilskud og subventioner) fra Ukraines statsbudget til lokale budgetter« for 2024 og 2025, der er fremlagt som dokumentation for skridt 7.12 og 7.14

3) liste over projekter og budgetprogrammer, der blev finansieret i 2024-2025, og som blev rapporteret at bidrage til skridt 9.7, herunder faktiske finansieringsbeløb i UAH og EUR.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 9.7.

Formålet med investering 1 i kapitel 9 (decentralisering og regionalpolitik) er at støtte Ukraines subnationale myndigheders behov for genopretning, genopbygning og modernisering, navnlig lokalt selvstyre.

Skridt 9.7 kræver en foreløbig rapport, der viser, at et beløb svarende til mindst 5 % af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte under søjle I er blevet afsat til disse formål for 2024 og 2025. På grundlag af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte på 5,27 mia. EUR under søjle I er det minimumsbeløb, der svarer til kravet på 5 %, 263,5 mio. EUR.

Den dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, viser, at der i 2024-2025 blev ydet finansiering, der bidrog til skridt 9.7, gennem tre mekanismer.

For det første finansierede overførsler mellem budgetter fra statsbudgettet til regionale og lokale budgetter investeringer i uddannelse og sundhedsinfrastruktur. Disse omfattede bl.a. Den nye ukrainske skole, skolebusser, brandsikringssystemer, civilbeskyttelsesstrukturer og beskyttelsesrum, modernisering af skolekantiner, erhvervsuddannelsesinfrastruktur, sikre forhold i sundhedsfaciliteter og offentlige investeringsprojekter i sundhedssektoren. Den faktiske finansiering gennem denne mekanisme udgjorde 5,39 mia. UAH (124 mio. EUR) i 2024 og 13,16 mia. UAH (281 mio. EUR) i 2025, svarende til i alt 18,55 mia. UAH (405,1 mio. EUR).

For det andet blev der ydet direkte finansiering til offentlige investeringsprojekter, der blev gennemført på regionalt og lokalt plan, herunder rehabiliteringsprojekter og projekter vedrørende sundhedsinfrastruktur og investeringer i robustheden i regionale centre for forebyggelse af og kontrol med sygdomme såsom reparationer, vandforsyningsinfrastruktur og autonome varmeanlæg. Finansieringen under denne mekanisme udgjorde 117,42 mio. UAH (2,70 mio. EUR) i 2024 og 358,35 mio. UAH (7,66 mio. EUR) i 2025, svarende til i alt 475,77 mio. UAH (10,4 mio. EUR).

For det tredje blev der indkøbt medicinsk udstyr centralt, som efterfølgende blev distribueret til sundhedsinstitutioner i regionerne på grundlag af identificerede behov og anmodninger. Værdien af det udstyr, der blev finansieret under denne mekanisme, udgjorde 896,50 mio. UAH (20,63 mio. EUR) i 2024 og 711,07 mio. UAH (15,2 mio. EUR) i 2025, svarende til i alt 1,61 mia. UAH (35,8 mio. EUR). Selv om indkøbet blev foretaget centralt, blev udstyret rettet mod sundhedsinfrastruktur i regionerne og imødekom identificerede subnationale behov for genopretning, genopbygning og modernisering. Det kan derfor tages i betragtning med henblik på skridt 9.7.

Samlet set førte de tre mekanismer til finansiering på 6,40 mia. UAH (147 mio. EUR) i 2024 og 14,22 mia. UAH (304,4 mio. EUR) i 2025. Den samlede finansiering, der bidrog til at dække Ukraines subnationale myndigheders behov for genopretning, genopbygning og modernisering i 2024-2025, udgjorde derfor ca. 20,63 mia. UAH (451 mio. EUR).

Dokumentationen angiver de relevante budgetprogrammer, investeringsområder, projekter og støttemodtagere. Den viser, at finansieringen blev rettet mod investeringer, der opfyldte regionale og lokale behov, herunder det lokale selvstyres behov.

Kommissionen finder, at de udgifter, der er omfattet af de tre mekanismer, henhører under genopretning, genopbygning og modernisering med henblik på skridt 9.7, da de støtter opførelse, genopbygning, rehabilitering, modernisering og indretning af offentlig infrastruktur og offentlige tjenester samt styrkelse af deres modstandsdygtighed på subnationalt plan.

Dokumentationen vedrører faktisk finansiering og budgetgennemførelse snarere end budgetbevillinger alene og viser derfor, at den minimumstildeling, der kræves under skridt 9.7, faktisk har fundet sted.

De 451 mio. EUR, der er rapporteret under de tre mekanismer, svarer til ca. 8,6 % af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte på 5,27 mia. EUR under søjle I. Det overstiger derfor kravet på 5 %, svarende til 263,5 mio. EUR, med ca. 187,8 mio. EUR eller 3,6 procentpoint.

På grundlag af den fremlagte dokumentation finder Kommissionen, at kravet i skridt 9.7 er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis. De dokumenterede tildelinger beløber sig til 451 mio. EUR, svarende til ca. 8,6 % af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte på 5,27 mia. EUR under søjle I, hvorved de overstiger den krævede tærskel på 5 %, nemlig 263,5 mio. EUR.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 10.3

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af lovgivning om forbedring af tilladelsesprocedurerne for investeringer i vedvarende energi

Tilknyttet reform/investering: Reform 2. Bedre lovgivningsmæssige rammer med henblik på at øge andelen af vedvarende energi og sikre en stabil drift af energisystemet

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 10.3, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Ikrafttræden af lovgivningen om forkortelse af tilladelsesprocedurerne for investeringer i vedvarende energi i overensstemmelse med EU-regler, der er gennemført i Energifællesskabet som ministerrådets henstilling 2024/1/MC-EnC af 11. december 2024 om fremskyndelse af udbredelsen af projekter for vedvarende energi og gennemførelse af princippet om energieffektivitet først (»henstilling 2024/1/MC-EnC«).«

Skridt 10.3 er det tredje og sidste skridt i reform 2. Forud herfor kom skridt 10.2 vedrørende indførelse af en markedsbaseret ramme for vedvarende energi i overensstemmelse med EU-reglerne og skridt 10.4 vedrørende vedtagelse af en køreplan for adskillelse af tillægget for vedvarende energi fra transmissionstariffen.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af lov nr. 4963-IX af 2. september 2026.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 10.3.

Det overordnede mål med denne reform er at øge andelen af vedvarende energi i Ukraines energimiks ved at forenkle og afkorte tilladelsesprocedurerne for projekter inden for vedvarende energi.

For at opfylde dette skridt blev lov nr. 4963-IX vedtaget den 2. september 2026. Lov nr. 4963-IX/2026 strømliner og afkorter tilladelsesprocedurerne for projekter inden for vedvarende energi i overensstemmelse med Energifællesskabets ministerråds henstilling 2024/1/MC-EnC af 11. december 2024, hvori Ukraine henstilles at forberede de retlige og institutionelle forudsætninger for gennemførelsen af artikel 15b, 15c, 15d, 15e, 16, 16a, 16b, 16c, 16d, 16e og 16f i direktiv (EU) 2018/2001 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (»direktivet om vedvarende energi«) som ændret ved direktiv (EU) 2023/2413. Lov nr. 4963-IX af 2. september 2026 gennemfører alle ovennævnte bestemmelser i national ret ved at ændre lov nr. 555-IV af 24. marts 2003 »om alternative energikilder«. Navnlig:

— Den nye artikel 9, stk. 9, i lov nr. 555-IV af 24. marts 2003 gennemfører artikel 15b i direktivet om vedvarende energi og pålægger den centrale udøvende myndighed, der er ansvarlig for at udforme og gennemføre statens politik i elsektoren, at foretage en koordineret kortlægning for at identificere det nationale potentiale og disponible arealer til installation af anlæg til vedvarende energi og deres tilknyttede infrastruktur, som er nødvendige for at nå målet i den nationale energi- og klimaplan og det nationale bidrag til Energifællesskabets mål.

— Den nye artikel 9, stk. 10, i lov nr. 555-IV af 24. marts 2003 gennemførte artikel 15c og 15d i direktivet om vedvarende energi i national ret, idet Ukraines ministerkabinet, under hensyntagen til ovennævnte kortlægning, pålægges at godkende en eller flere planer, som for en eller flere typer vedvarende energikilder udpeger områder til fremskyndelse af vedvarende energi, dvs. områder, hvor tilladelsesprocedurerne fremskyndes og forenkles. Planerne underkastes også en strategisk miljøvurdering og omfatter de nødvendige afbødende foranstaltninger til at mindske og/eller forebygge skader på miljøet. I overensstemmelse med artikel 9 i lov nr. 2354-VIII af 20. marts 2018 om strategisk miljøvurdering er offentlig høring en obligatorisk fase i processen for strategisk miljøvurdering. Planerne offentliggøres også på den fælles statslige webportal for åbne data og revideres regelmæssigt, navnlig i forbindelse med revision og ajourføring af den nationale energi- og klimaplan.

— De nye artikler 14, stk. 2, og 14, stk. 10, i lov nr. 555-IV af 24. marts 2003 gennemførte artikel 16 og 16f i direktivet om vedvarende energi i national ret, idet de fastlægger hovedprincipperne for tilladelsesprocedurer og fastsætter princippet om energiprojekters væsentlige samfundsinteresse.

— De nye artikler 14, stk. 5, og 14, stk. 6, i lov nr. 555-IV af 24. marts 2003 gennemførte artikel 16a og 16b i direktivet om vedvarende energi i national ret, idet de fastsætter frister for afslutning af tilladelsesprocedurer for projekter, der er placeret inden for og uden for områder til fremskyndelse af vedvarende energi, i overensstemmelse med direktivet om vedvarende energi og forenkler tilladelsesprocedurer for projekter, der er placeret i områder til fremskyndelse af vedvarende energi.

— De nye artikler 14, stk. 7, 14, stk. 8 og 14, stk. 9, i lov nr. 555-IV af 24. marts 2003 gennemførte artikel 16c, 16d og 16e i direktivet om vedvarende energi i national ret, idet de fastsætter særlige regler for repoweringprojekter, for installation af solenergiudstyr og for varmepumper.

Lov nr. 4963-IX af 2. september 2026 trådte i kraft den 1. oktober 2026, dvs. dagen efter offentliggørelsen i statstidende nr. 190 den 30. september 2026.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 10.19

Skridtets betegnelse: Forberedelse af kommissoriet med henblik på tredjepartsauditten af den nationale reguleringskommission for energi og forsyningsvirksomheder vedrørende integriteten og robustheden af dens finansielle procedurer og beslutningsprocedurer

Tilknyttet reform/investering: Reform 5. Sikring af uafhængighed hos den nationale reguleringskommission for energi og forsyningsvirksomheder

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 10.19, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Forberedelse af kommissoriet med henblik på tredjepartsauditten af den nationale reguleringskommission for energi og forsyningsvirksomheder vedrørende integriteten og robustheden af dens finansielle procedurer, styring og beslutningsprocedurer, herunder i lyset af de seneste betænkeligheder vedrørende integriteten og udviklingen i energisektoren. Kommissoriet bør fokusere på:

— *evaluering af beslutningsprocessen, herunder interne godkendelsesprocedurer, sporbarhed, dokumentationsstandarder og sikkerhedsforanstaltninger, der sikrer integriteten og gennemsigtigheden af reguleringsmæssige afgørelser*

— *evaluering af den etiske praksis, herunder forebyggelse af interessekonflikter, interesseerklæringer, inhabilitetsprocedurer og ansvarlighedsmekanismer, der gælder for kommissærer, ledelse og personale*

— *evaluering af programmet til bekæmpelse af korruption og interne overholdelsesmekanismer, herunder identifikation af institutionelle sårbarheder og integritetsrisici*

— *vurdering af finansielle beslutningsprocesser, tildeling og forvaltning af finansielle ressourcer og relaterede interne kontrolmekanismer, herunder gennemsigtighed, sporbarhed, ansvarlighed og sikkerhedsforanstaltninger mod misbrug eller utilbørlig påvirkning*

— *vurdering af kommunikationspolitikken, herunder interaktion med reguleringsmyndigheder i EU/Energifællesskabet, markedsdeltagere og andre ukrainske offentlige myndigheder og mekanismer til at sikre gennemsigtighed, konsekvens og ligebehandling*

— *vurdering af den finansielle komponent, herunder budgetlægning, indkøb, intern kontrol og rapporteringsprocedurer.*

Kommissoriet fastsætter de nærmere bestemmelser, tidsplanen og omkostningerne i forbindelse med en sådan revision. Udkastet til mandat skal være blevet delt med en liste over potentielle tjenesteudbydere.

Revisionen skal være institutionel og systemorienteret og må ikke overlappe eller gribe ind i de retshåndhævende myndigheders igangværende undersøgelser eller kompetencer.«

Skridt 10.19 er det tredje skridt i reform 5. Forud herfor gik skridt 10.10, som krævede, at de reguleringsmæssige afgørelser fra den nationale reguleringsmyndighed for energi og forsyningsvirksomhed (NEURC) blev undtaget fra statslig registrering, og skridt 10.11, som fastsætter præciseringen af NEURC's særlige status. Det efterfølges af skridt 10.20, som kræver gennemførelse af en tredjepartsrevision af NEURC. Skridt 10.11 har ikke været opfyldt siden andet kvartal 2026.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) link til udbud nr. 020828 iværksat af Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) den 10. august 2026

3) kopi af kommissoriet for vurderingen af NEURC's organisatoriske praksis og integritetspraksis.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 10.19.

Det overordnede formål med denne reform er at styrke energitilsynsmyndighedens uafhængighed og sikre, at markederne i energi- og forsyningssektoren fungerer effektivt og udvikles. For at opfylde skridtet udarbejdede NEURC i tæt samarbejde med EBRD kommissoriet for tredjepartsrevisionen. Det endeligt vedtagne kommissorium blev medtaget i udbud nr. 020828, som blev iværksat af EBRD den 10. august 2026 med henblik på udvælgelse af konsulenten. Kommissoriet er i overensstemmelse med betingelserne i Rådets gennemførelsesafgørelse. Kommissoriet indeholder navnlig følgende:

— præcisering af revisionens omfang, nemlig at tilvejebringe en objektiv, evidensbaseret vurdering af integriteten og robustheden af NEURC's interne processer og forvaltningspraksis, identificering af styrker, risici og mangler i integritets- og ansvarlighedsmekanismer samt praktiske, handlingsrettede henstillinger, der er i overensstemmelse med EU's bedste praksis og internationale reguleringsstandarder.

— I kommissoriet kræves en vurdering af fem centrale områder i NEURC's forvaltnings- og integritetsramme, som omfatter alle delbetingelser i Rådets gennemførelsesafgørelse, nemlig:

  — Beslutningsprocesser: vurdering af integriteten og robustheden af beslutningsprocesserne for så vidt angår reguleringsmæssige afgørelser og identificering af områder med potentiale for forbedring med henblik på at styrke NEURC's institutionelle kapacitet, modstandsdygtighed og tilpasning til europæisk og international bedste praksis, herunder EU-retten. Revisionen vil også vurdere effektiviteten af eksisterende garantier for at sikre integritet og gennemsigtighed, dokumentationsstandarder samt interne godkendelsesprocedurer og deres sporbarhed.

  — Etisk praksis: vurdering af NEURC's etiske standarder og deres effektive gennemførelse. Vurderingen vil bl.a. omfatte en gennemgang af eksisterende etiske regler/adfærdskodekser og interne politikker, en vurdering af, om der findes interne strukturer til at sikre overholdelse af sådanne politikker og procedurer, samt en evaluering af politikker vedrørende interessekonflikter og oplysningspraksis, herunder interesseerklæringer og inhabilitetsprocedurer.

— Program for bekæmpelse af korruption: vurdering af udformningen og effektiviteten af NEURC's korruptionsbekæmpelsesforanstaltninger, herunder identifikation af institutionelle sårbarheder og integritetsrisici.

— Kommunikationspolitik: vurdering af kommunikationspraksis, herunder interaktion med reguleringsmyndigheder i EU/Energifællesskabet, markedsdeltagere og andre ukrainske offentlige myndigheder og mekanismer til at sikre gennemsigtighed, konsekvens og ligebehandling af relevante aktører.

— Finansiel komponent (beslutningstagning, budgettering og rapportering): vurdering af NEURC's finansielle forvaltning og beslutningstagning, budgetlægningsprocesser og rapporteringspraksis. Vurderingen vil også evaluere virkningen af eksterne godkendelseskrav fra Ukraines finansministerium og fra budgetudvalget i det ukrainske parlament, analysere tildelingen og anvendelsen af midler, vurdere interne kontrolforanstaltninger og mekanismer for finansielt tilsyn, herunder værn mod misbrug og utilbørlig påvirkning samt effektiviteten heraf.

— Kommissoriet omfatter en beskrivelse af gennemførelsesmetoderne, tidsplanen og de anslåede omkostninger ved revisionen (afsnit B, C, D, E og F) og præciserer, at revisionen vil være **institutionel og systemorienteret** og ikke vil overlappe eller gribe ind i de retshåndhævende myndigheders igangværende undersøgelser eller kompetencer.

— Endelig blev der iværksat en åben udvælgelsesprocedure om udvælgelse af revisoren, hvorved det sikres, at flere tjenesteydere vil få adgang til kommissoriet.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 12.9

Skridtets betegnelse: Investeringer på mindst 30 mio. EUR i minerydning af landbrugsarealer

Tilknyttet reform/investering: Investering 1. Investeringer i minerydning

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 12.9, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Foreløbig rapport fra regeringen (eller finansministeriet), der viser, at der i statsbudgettet for 2024 og 2025 er budgetteret med mindst 30 mio. EUR (UAH-ækvivalenter) til minerydning af landbrugsjord.«

Skridt 12.9 er det første af to skridt i gennemførelsen af investering 1 i kapitel 12 (landbrugsfødevaresektoren). Det efterfølges af skridt 12.10 (gennemføres inden tredje kvartal 2027) vedrørende investeringer på mindst 100 mio. EUR til minerydning i landbrugsarealer.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af ministerkabinettets resolution nr. 284 af 12. marts 2024 »Procedure for anvendelse af midler, der er afsat på statsbudgettet til humanitær minerydning«

3) kopi af økonomiministeriets bekendtgørelse nr. 11242 af 2. maj 2024 om godkendelse af forskningsrammen for budgetprogram 1201420 for 2024

4) kopi af økonomiministeriets bekendtgørelse nr. 1186 af 13. februar 2025 om godkendelse af forskningsrammen for budgetprogram 1201420 for 2025

5) kopi af rapport om gennemførelsen af budgetprogram 1201420 for 2024

6) kopi af rapport om gennemførelsen af budgetprogram 1201420 for 2025

7) kopi af statskassens rapport for budgetprogram 1201420 for 2024 og 2025

8) kopi af en liste over kontrakter til gennemførelse af skridt 12.9.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 12.9.

Det overordnede formål med denne investering er at støtte ejere eller brugere af landbrugsjord, der deltager i minerydningsindsatsen.

Den fremlagte dokumentation viser, at Ukraines statsbudgetter for 2024 og 2025 omfattede budgetprogram 1201420 »Kompensation for udgifter til humanitær minerydning af landbrugsjord«. I resolution nr. 284 af 12. marts 2024 blev de administrative procedurer for gennemførelse af programmet fastsat, herunder kriterierne for støtteberettigelse og gennemførelsesordningerne, og støtten blev begrænset til minerydning af landbrugsjord. Der blev foretaget ændringer af resolutionen i 2025 og 2026 for at gøre gennemførelsen af programmet mere effektiv.

De ukrainske myndigheder indberettede samlede udgifter på 1 583 mio. UAH (34,4 mio. EUR) under programmet i 2024 og 2025, som var fordelt på 120 kontrakter. Beløbet omfatter følgende:

— I 2024 blev der afsat i alt 356 mio. UAH (8,2 mio. EUR) i udgifter fordelt på 17 kontrakter,

— I 2025 blev der afsat i alt 1 227 mio. UAH (26,2 mio. EUR) i udgifter fordelt på 103 kontrakter.

Af disse kontrakter var 101 kontrakter med udgifter på 1 182 mio. UAH (25,8 mio. EUR) afsluttet på rapporteringstidspunktet, mens 19 kontrakter på 401 mio. UAH (8,6 mio. EUR) stadig er under gennemførelse.

Samlet set repræsenterer de afsluttede kontrakter og de kontrakter fra 2024 og 2025, der er under gennemførelse, et beløb på 34,4 mio. EUR, som er disponeret til minerydning af landbrugsjord. Dette overstiger minimumsmålet på 30 mio. EUR og svarer til ca. 115 % af målet. Det kvantitative krav vedrørende skridtet er derfor opfyldt.

Programmet støtter landbrugeres aktiviteter med henblik på at rydde landbrugsjord for miner. De ukrainske myndigheder indberettede i alt 120 kontrakter og 87 forskellige støttemodtagere (ejere og brugere af landbrugsjord). Kontrakterne omfatter rydning af i alt 20 789,7 hektar landbrugsjord, hvoraf 17 338 hektar allerede var blevet ryddet på rapporteringstidspunktet.

På dette grundlag viser den fremlagte dokumentation, at kravene i skridt 12.9 er opfyldt.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 14.4

Skridtets betegnelse: Ikrafttræden af retsakten om det integrerede elektroniske identifikationssystems funktion i overensstemmelse med principperne i forordning (EU) 2024/1183

Tilknyttet reform/investering: Reform 2. Digitalisering af offentlige tjenester

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 14.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Ikrafttræden af retsakten om det integrerede elektroniske identifikationssystems funktion i Ukraine som en hovedkomponent af den nationale infrastruktur for elektronisk identitet i overensstemmelse med principperne i forordning (EU) 2024/1183. Retsakten retsakt fokuserer på følgende hovedområder:

— *etablering af et moderne elektronisk identifikationssystem i Ukraine og sikring af en bæredygtig udvikling heraf*

— *sikring af interoperabilitet (teknologisk kompatibilitet) mellem elektroniske identifikationsmidler, mellemliggende elektroniske identifikationsknudepunkter og elektroniske identifikationsordninger*

— *beskyttelse af de informationsressourcer, der behandles i systemet.«*

Skridt 14.4 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 14 (digital omstilling). Skridt 14.3 om vedtagelsen af handlingsplanen for digitalisering af offentlige tjenester frem til 2026 blev vurderet positivt som led i den fjerde rate (1. kvartal 2025).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1150 af 3. november 2023 »om godkendelse af administrative bestemmelser vedrørende det integrerede elektroniske identifikationssystem«

3) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 689 af 11. juni 2025 »om godkendelse af krav til udstedelse af tegnebøger med digital identifikation«

4) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1400 af 24. oktober 2025 »om visse spørgsmål vedrørende gennemførelsen af et forsøgsprojekt om oprettelse og anvendelse af elektroniske identifikationsdata og elektroniske attesteringer af attributter ved brug af en tegnebog med digital identifikation som en funktion i mobilapplikationen Diia«.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 14.4.

Formålet med reform 2 er at forenkle samspillet mellem staten og borgerne gennem digitalisering.

Flere resolutioner fra Ukraines ministerkabinet udgør den retlige ramme for opfyldelsen af dette skridt. Resolution nr. 1150 fra Ukraines ministerkabinet er den grundlæggende retsakt, der etablerer en moderne infrastruktur for elektronisk identifikation i Ukraine. Resolution nr. 689 og nr. 1400 fra Ukraines ministerkabinet er de relevante retsakter, som er i overensstemmelse med principperne i forordning (EU) 2024/1183.

Resolution nr. 689 fra Ukraines ministerkabinet fastsætter de funktionelle, tekniske og teknologiske betingelser for udstedelsen af digitale identitetstegnebøger, mens resolution nr. 1400 fra Ukraines ministerkabinet støtter systemets videreudvikling gennem et forsøgsprojekt og mobilapplikationen Diia.

Retsakterne fokuserer endvidere på at sikre interoperabilitet (teknologisk kompatibilitet) mellem elektroniske identifikationsmidler, mellemliggende knudepunkter (hubs) for elektronisk identifikation og ordninger for elektronisk identifikation ved at kræve, at tegnebøgerne understøtter fælles protokoller og grænseflader for oprettelse, udveksling og præsentation af identitetsoplysninger. Endnu vigtigere er det, at resolutionerne fokuserer på anerkendelsen af europæiske digitale identitetstegnebøger og visse elektroniske attesteringer af attributter til grænseoverskridende brug.

Endelig fokuserer resolutionerne på beskyttelsen af de informationsressourcer, der behandles i systemet, ved at udstrække visse sikkerhedsgarantier til digitale identitetstegnebøger, navnlig gennem krav om adskillelse af personoplysninger og tilbagetrækning i tilfælde af sikkerhedsbrud. Disse garantier omfatter adgangskontrol, sikkerhedsovervågning, netværksbeskyttelse samt fortrolighed, integritet og tilgængelighed af information.

Som led i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/1204 af 28. maj 2026 om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den syvende rate i henhold til Ukraineplanen under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis, og om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 blev dette skridt taget i betragtning som en afbødende faktor i overensstemmelse med metoden til vurdering af delvis opfyldelse af skridt under Ukraineplanen udelukkende med henblik på anvendelsen af nævnte afgørelse. Vurderingen af dette skridt er ikke ændret siden vedtagelsen af nævnte afgørelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 15.8

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af strategi for gennemførelse af principperne for den cirkulære økonomi og den tilhørende handlingsplan

Tilknyttet reform/investering: Reform 5. Øget cirkulær økonomi

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 15.8, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Vedtagelse ved Ukraines ministerkabinet af strategien for gennemførelse af principperne for den cirkulære økonomi og en handlingsplan for gennemførelsen. Strategien udpeger muligheder og konsekvenser af omstillingen til en cirkulær økonomi i Ukraine for 5-10 på forhånd udvalgte prioriterede sektorer og værdikæder såsom affald, tekstiler, plast, batterier, elektronik, landbrug, byggeri og reparation samt metaller og mineraler.«

Skridt 15.8 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 5 i kapitel 15 (grøn omstilling og miljøbeskyttelse). Forud herfor kom skridt 15.9 vedrørende vedtagelse af strategi for gennemførelse af principperne for den cirkulære økonomi og den tilhørende handlingsplan.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af strategien for udvikling af Ukraines cirkulære økonomi som godkendt ved Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 934-r af 17. september 2026

3) kopi af handlingsplanen for gennemførelsen af strategien for udvikling af Ukraines cirkulære økonomi som godkendt ved Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 934-r af 17. september 2026

4) link til den offentliggjorte strategi: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 15.8.

Formålet med reform 5 er at gennemføre principperne om cirkulær økonomi og affaldshåndtering.

I strategien udpeges syv prioriterede sektorer for omstillingen til en cirkulær økonomi: landbrug, fødevareproduktion og -distribution, byggeri, tekstil, elektrisk og elektronisk udstyr, udvinding af mineraler og metallurgi. Den omfatter også tværgående værdikæder, navnlig plast, emballage og batterier, hvor ressourceforbruget, affaldsproduktionen og potentialet for genbrug, nyttiggørelse og genanvendelse er særlig betydelige.

Det overordnede mål er senest i 2035 at etablere en cirkulær og ressourceeffektiv økonomisk model i Ukraine, mindske anvendelsen af primære ressourcer og affaldsproduktionen og samtidig fremme genbrug, reparation, nyttiggørelse og genanvendelse. Strategien har til formål at bidrage til Ukraines bæredygtige genopbygning og integration i EU's indre marked gennem tilpasning til EU-lovgivning og -standarder.

Det tilsigtede resultat er udvikling af bæredygtige cirkulære forretningsmodeller, markeder for sekundære råstoffer og værdikæder i lukkede kredsløb, understøttet af en effektiv EU-tilpasset lovgivningsmæssig og institutionel ramme.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

SKRIDT 15.11

Skridtets betegnelse: Vedtagelse af ændringer af proceduren for overvågning af vandforsyningen

Tilknyttet reform/investering: Reform 4. Genopretning og bevarelse af naturressourcer

Finansieret med: lån

Baggrund

Kravet til skridt 15.11, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Vedtagelse af ændringer til resolution nr. 758 af 19. september 2018 om proceduren for statslig overvågning af vandforsyningen i overensstemmelse med principperne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF af 16. december 2008 om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken, om ændring og senere ophævelse af Rådets direktiv 82/176/EØF, 83/513/EØF, 84/156/EØF, 84/491/EØF og 86/280/EØF og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF.«

Skridt 15.11 er det første af to skridt i gennemførelsen af reform 4 i kapitel 15 (grøn omstilling og miljøbeskyttelse). Det efterfølges af skridt 15.7 om ikrafttræden af lovgivningen om reduktion af skovrydning og skovforringelse (gennemføres inden fjerde kvartal 2026).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet er blevet opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines ministerkabinets resolution nr. 754 af 10. juni 2026 »om ændring af proceduren for statslig overvågning af vandforsyningen«

3) kopi af statstidende nr. 125 af 16. juni 2026, hvori resolutionen er offentliggjort

4) link til den offentliggjorte resolution: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 15.11.

Formålet med reform 4 er at reducere skovrydning og skovforringelse.

Den 10. juni vedtog regeringen resolution nr. 754 om ændring af proceduren for statslig overvågning af vandforsyningen (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), hvorved den bringes i overensstemmelse med kravene i beskrivelsen af skridtet.

Den vedtagne resolution indeholder parametrene for observationslisten, som svarer til parametrene i Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/439 af 28. februar 2025 om oprettelse af en observationsliste over stoffer med henblik på EU-dækkende overvågning inden for vandpolitikken i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF.

Resolutionen træder i kraft i 2029, da denne resolution er knyttet til planlægningscyklussen for anden runde vandområdeplaner. Vandområdeplanerne er baseret på en løbende seksårig planlægningscyklus, der er fastsat i EU's vandrammedirektiv. I Ukraine blev vandområdeplanerne for den første planlægningscyklus 2025-2030 vedtaget i slutningen af 2024 og er nu under gennemførelse. Regeringens resolution nr. 754 er et af skridtene i forberedelsen af en yderligere tilpasning af vandovervågningssystemet i Ukraine til EU-kravene, således at resolutionen finder anvendelse fra og med vandområdeplanernes anden planlægningscyklus.

Som led i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/2230 af 24. september 2026 om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den ottende rate i henhold til Ukraineplanen under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis blev dette skridt taget i betragtning som en afbødende faktor i overensstemmelse med metoden til vurdering af delvis opfyldelse af skridt under Ukraineplanen udelukkende med henblik på anvendelsen af nævnte afgørelse. Vurderingen af dette skridt er ikke ændret siden vedtagelsen af nævnte afgørelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af ét skridt i den tiende rate, som foreslås som afbødende faktor i overensstemmelse med metoden for håndtering af den delvise opfyldelse af skridt i planen for Ukraine, og udelukkende med henblik på dens anvendelse

SKRIDT 10.21

Skridtets betegnelse: Anmodning om en integreret tjenestemission til gennemgang af reguleringen i SNRIU foretaget af det internationale atomenergiagentur

Tilknyttet reform/investering: Reform 8. Reform af det statslige nukleare sikkerhedstilsyn

Baggrund

Kravet til skridt 10.21, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Det statslige nukleare sikkerhedstilsyn har indgivet en anmodning om, at Den Internationale Atomenergiorganisation foretager en integreret tjenestemission til gennemgang af reguleringen i første halvdel af 2027.«

Skridt 10.21 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 8 i kapitel 10 (energisektoren).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af anmodningen af 23. juli 2026 til Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA) fra Ukraines faste mission ved de internationale organisationer i Wien på vegne af Ukraines statslige nukleare tilsynsmyndighed (SNRIU) om at gennemføre en mission under den integrerede tjeneste til gennemgang af reguleringen (IRRS)

3) kopi af den e-mail, som SNRIU sendte den 29. september 2026 for at anmode IAEA om at påbegynde IRRS-missionen i første halvår af 2027

4) kopi af retningslinjerne for IRRS-tjenesten fra 2018.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 10.21.

Formålet med reform 8 er at iværksætte processen med en uafhængig international peerevaluering af effektiviteten, uafhængigheden, forvaltningen og reguleringsfunktionerne i de nationale lovgivningsmæssige rammer for nuklear sikkerhed og strålingssikkerhed i forhold til IAEA's sikkerhedsstandarder. For at opfylde skridtet sendte Ukraines faste mission ved de internationale organisationer i Wien den 23. juli 2026 på vegne af SNRIU en anmodning til IAEA om at gennemføre en IRRS-mission i overensstemmelse med retningslinjerne for IRRS-tjenesten fra 2018. Den 29. september 2026 sendte SNRIU også en opfølgende e-mail, hvori myndigheden anmodede IAEA om at overveje at påbegynde IRRS-missionen allerede i første halvår af 2027 i overensstemmelse med Rådets gennemførelsesafgørelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Vurdering af den delvist tilfredsstillende opfyldelse af ét kvantitativt skridt i den niende rate, som foreslås som afbødende faktor i overensstemmelse med metoden for håndtering af den delvise opfyldelse af skridt i planen for Ukraine, og udelukkende med henblik på dens anvendelse

SKRIDT 6.3

Skridtets betegnelse: Udnævnelse af tilsynsråd for statsejede virksomheder med et flertal af uafhængige medlemmer

Tilknyttet reform/investering: Reform 2. Forbedret styring og forvaltning af statsejede virksomheder

Baggrund

Kravet til skridt 6.3, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Tilsynsorganer med et flertal af uafhængige medlemmer udpeges for mindst 15 statsejede virksomheder fra listen over de største centrale statsejede virksomheder, der er godkendt ved ministerkabinettets protokolafgørelse. Udnævnelsen af tilsynsorganers medlemmer sker ved hjælp af en konkurrencepræget udvælgelsesproces på grundlag af procedurer, der er aftalt og på plads på tidspunktet for starten af udvælgelsen.«

Skridt 6.3 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 6 (forvaltning af offentlige aktiver). Forud herfor kom skridt 6.1 vedrørende ikrafttræden af lovgivningen om selskabsstyring i statsejede virksomheder. Det efterfølges af skridt 6.4 (gennemføres inden tredje kvartal 2026) vedrørende privatisering af centrale statsejede virksomheder og skridt 6.5 (gennemføres inden tredje kvartal 2027) vedrørende fremlæggelse af en rapport, der bekræfter, at principperne for selskabsstyring følges korrekt.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 817-p af 30. august 2024 om visse spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for »Energy Company of Ukraine«

3) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 99-p af 26. januar 2026 om visse spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det nationale aktieselskab »Naftogaz of Ukraine«

4) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 678-p af 7. juli 2025 om visse spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det private aktieselskab »Ukrhydroenergo«

5) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 998-p af 31. oktober 2023 om visse spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for selskabet med begrænset ansvar »Gas Transmission System Operator of Ukraine«

6) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 86-p af 28. januar 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det nationale atomenergiproduktionsselskab »Energoatom«

7) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 185-p af 25. februar 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det nationale atomenergiproduktionsselskab »Energoatom«

8) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 197-p af 2. marts 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det nationale aktieselskab »Naftogaz of Ukraine«

9) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 663-p af 1. juli 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det nationale atomenergiproduktionsselskab »Energoatom«

10) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 588-p af 17. juni 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for »Ukrainian Railway«

11) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1090-p af 1. oktober 2025 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for »Ukrainian Railway«

12) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 900-p af 26. august 2025 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for »Ukrposhta«

13) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 46-p af 21. januar 2025 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for den statslige specialiserede økonomiske virksomhed »Forests of Ukraine«

14) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 524-p af 27. maj 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for den statslige specialiserede økonomiske virksomhed »Forests of Ukraine«

15) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 666-p af 15. juli 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for den statslige specialiserede økonomiske virksomhed »Forests of Ukraine«

16) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 401-p af 24. april 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det private aktieselskab »Ukrhydroenergo«

17) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 451-p af 13. maj 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det private aktieselskab det nationale energiselskab »Ukrenergo«

18) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 721-p af 15. juli 2025 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det private aktieselskab »Ukrainian Danube Shipping Company«

19) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1168-p af 26. november 2024 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for det private aktieselskab det nationale energiselskab »Ukrenergo«

20) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 452-p af 13. maj 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for selskabet med begrænset ansvar »Gas Transmission System Operator of Ukraine«

21) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 450-p af 13. maj 2026 om bekendtgørelse af udvælgelsesproceduren for kandidater til stillingerne som uafhængige medlemmer af tilsynsrådet for det private aktieselskab »Ukrhydroenergo«

22) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 587-p af 17. juni 2026 om ophør af beføjelserne for medlemmerne af tilsynsrådet for det private aktieselskab »Ukrhydroenergo«

23) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 664-p af 1. juli 2026 om spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for selskabet med begrænset ansvar »Gas Transmission System Operator of Ukraine«

24) Ukraines ministerkabinets resolution nr. 1633 af 10. december 2025 om oprettelse af aktieselskabet »Guaranteed buyer«

25) skrivelse fra lederen af Ukraines statslige agentur for skovressourcer af 11. februar 2026 om ophør af beføjelserne for et medlem af tilsynsrådet

26) protokol/referat nr. 3 fra den ekstraordinære generalforsamling for aktionærer i PJSC »Centrenergo«, der blev afholdt som fjernmøde den 24. april 2026

27) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 34 af 7. oktober 2026 om bekendtgørelse af udvælgelsesproceduren for kandidater til stillingerne som uafhængige medlemmer af tilsynsrådet for »Ukrainian Energy Machines«

28) Ukraines økonomiministeriums bekendtgørelse nr. 1254 af 9. marts 2023 om »visse spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for den statslige virksomhed Printing Plant »Ukraine« for the production of securities«

29) Ukraines økonomiministeriums bekendtgørelse nr. 1672 af 26. april 2023 om »visse spørgsmål vedrørende tilsynsrådet for den statslige virksomhed Printing Plant »Ukraine« for the production of securities«

30) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 195-p af 7. marts 2023 om godkendelse af kandidater til stillingerne som medlemmer af tilsynsrådet for den statslige virksomhed »Printing Plant »Ukraine« for the production of securities«

31) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 336-p af 23. april 2024 om godkendelse af Rusnyak P.Yu.'s kandidatur til stillingen som medlem af tilsynsrådet for den statsejede virksomhed »Printing Plant »Ukraine« for the production of securities«

32) Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1027-p af 7. oktober 2026 om bekendtgørelse af udvælgelsesproceduren for kandidater til stillingerne som uafhængige medlemmer af tilsynsrådet for »Ukrainian Energy Machines«.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker visse elementer indeholdt i skridt 6.3.

Formålet med reform 2 er at lette overgangen fra den juridiske form som statslig enhedsvirksomhed til mere kommercielt orienterede selskabsformer, at fremme en mere effektiv og gennemsigtig forvaltningsramme for statsejede virksomheder ved at forbedre standarderne for selskabsstyring og gennemførelsen i de største statsejede virksomheder. For at opfylde dette skridt skal de ukrainske myndigheder sikre, at tilsynsorganer med et flertal af uafhængige medlemmer udpeges for mindst 15 statsejede virksomheder fra listen over de største centrale statsejede virksomheder, der er godkendt ved ministerkabinettets protokolafgørelse. Udnævnelsen af tilsynsorganers medlemmer bør ske ved hjælp af en konkurrencepræget udvælgelsesproces på grundlag af procedurer, der er aftalt og på plads på tidspunktet for starten af udvælgelsen.

For at opfylde dette skridt har Ukraines ministerkabinet vedtaget en række bekendtgørelser om udpegelse af uafhængige medlemmer og statsrepræsentanter til tilsynsrådene for de største centrale statsejede virksomheder, efter at der har fundet en konkurrencebaseret udvælgelsesprocedure sted i overensstemmelse procedurerne for udnævnelsesudvalget. De 10 statsejede virksomheder, hvor tilsynsrådene blev udpeget, er aktieselskabet »Ukrainian Railways«, aktieselskabet National Nuclear Energy Generating Company »Energoatom«, det nationale aktieselskab »Naftogaz of Ukraine«, selskabet med begrænset ansvar »Gas Transmission System Operator of Ukraine« (GTSOU), det nationale energiselskab »Ukrenergo«, den statsejede virksomhed »Forests of Ukraine«, det private aktieselskab »Ukrainian Danube Shipping Company«, aktieselskabet »Energy Company of Ukraine«, den statsejede virksomhed »Printing Plant »Ukraine« for the Production of Security Documents« og det private aktieselskab »Centrenergo«. Uafhængige medlemmer udgør flertallet i alle tilsynsrådene for de ovennævnte statsejede virksomheder. Dette svarer til en opfyldelse på 66,7 % af kravene i skridtet.

De ukrainske myndigheder har til hensigt yderligere at ændre ministerkabinettets protokolafgørelse og optage yderligere enheder på listen over de største centrale statsejede som aftalt i drøftelser med Kommissionen.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt