2026/2596

23.11.2026

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2026/2596

ze dne 16. listopadu 2026,

kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro částečné vyplacení deváté splátky podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]), a zejména na čl. 26 odst. 4 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Pilíř I Nástroje pro Ukrajinu (dále jen „nástroj“), zřízeného nařízením (EU) 2024/792, poskytuje Ukrajině na období 2024-2027 finanční podporu až do výše 46 873 049 093,86 EUR, jak je stanoveno v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ([2]), a ekvivalentu 1 000 000 000 NOK v EUR, jak je stanoveno v uvedeném rozhodnutí ([3]).

(2) Finanční podpora má podobu nevratné podpory a úvěrů.

(3) Finanční podpora v rámci pilíře I nástroje je přidělována převážně na základě Plánu pro Ukrajinu (dále jen „plán“) ([4]), který Rada schválila prováděcím rozhodnutím (EU) 2024/1447. Plán stanoví kroky, které musí Ukrajina splnit, aby mohla obdržet čtvrtletní splátky.

(4) V rámci pilíře I nástroje bylo Ukrajině dosud vyplaceno 32 455 384 486,86 EUR. Z této částky bylo 4 431 301 973,86 EUR vyplaceno ve formě nevratné finanční podpory a 20 134 082 513 EUR ve formě úvěrů v rámci prvních osmi splátek podle plánu. Kromě toho Ukrajina obdržela 6 000 000 000 EUR jako mimořádné překlenovací financování a 1 890 000 000 EUR jako předběžné financování podle článků 24 a 25 nařízení (EU) 2024/792.

(5) V souladu se smlouvou o úvěru uzavřenou mezi Unií a Ukrajinou podle článku 22 nařízení (EU) 2024/792 byla z uvedených prvních osmi splátek použita částka ve výši 1 455 253 522 EUR na zúčtování předběžného financování úvěru v rámci nástroje.

([1]) Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) V souladu s prováděcím rozhodnutím (EU) 2024/1447 Norsko poskytne 1 000 000 000 NOK jako dodatečný finanční příspěvek do pilíře I nástroje ve formě nevratné finanční podpory po vstupu v platnost dohody o převodu mezi Norskem a Komisí a převodu souvisejícího finančního příspěvku.
([4]) Finanční podpora v rámci pilíře I nástroje zahrnuje kromě podpory dostupné v rámci plánu mimořádné překlenovací financování, jak je stanoveno v článku 25 nařízení (EU) 2024/792.

(6) Dne 30. září 2026 podala Ukrajina žádost o vyplacení části čtvrté, sedmé, osmé a deváté splátky podle plánu ve výši 8 305 265 116 EUR. Žádost se rovněž týkala jednoho kroku desáté splátky.

(7) K žádosti byly zejména přiloženy dokumenty předložené jako důkaz, že Ukrajina splnila jeden krok čtvrté splátky, tři kroky sedmé splátky, jeden krok osmé splátky, sedmnáct kroků deváté splátky a jeden krok desáté splátky. Ukrajina rovněž předložila dokumenty požadované podle dohod uzavřených podle článků 9, 10 a 22 nařízení (EU) 2024/792 ([5]).

(8) Kroky, na nichž je založena poslední žádost Ukrajiny o platbu, se týkají různých reforem a investic stanovených v plánu, které obecně spadají do kapitol týkajících se: soudnictví, boje proti korupci a praní peněz, finančních trhů, správy veřejných aktiv, lidského kapitálu, podnikatelského prostředí, decentralizace a regionální politiky, odvětví energetiky, dopravy, zemědělského a potravinářského odvětví, digitální transformace a ekologické transformace a ochrany životního prostředí.

(9) Jak je stanoveno v příloze tohoto rozhodnutí, Komise žádost Ukrajiny podrobně posoudila v souladu s čl. 26 odst. 3 nařízení (EU) 2024/792. Dospěla k závěru, že Ukrajina uspokojivě splnila krok 4.3 v rámci čtvrté splátky podle plánu, kroky 4.8, 6.7 a 10.3 v rámci sedmé splátky, krok 15.8 v rámci osmé splátky a kroky 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 a 15.11 v rámci deváté splátky.

(10) Komise dospěla k závěru, že Ukrajina částečně splnila krok 6.3 v rámci deváté splátky. Kromě toho Komise dospěla k závěru, že Ukrajina uspokojivě splnila krok 10.21 v rámci desáté splátky. V souladu s metodikou pro řešení částečného provedení kroků v plánu, stanovenou ve sdělení Komise ze dne 17. dubna 2026 ([6]), navrhuje Komise tuto skutečnost zohlednit jako polehčující okolnost.

(11) Komise dále dospěla k závěru, že Ukrajina nadále splňuje základní podmínku pro podporu Unie stanovenou v článku 5 nařízení (EU) 2024/792. Ukrajina zejména nadále prosazuje a respektuje účinné demokratické mechanismy, mimo jiné parlamentní systém založený na pluralitě politických stran a právní stát, a zaručuje dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin.

(12) Ukrajina ve své žádosti o platbu potvrdila, že nezrušila žádné opatření související s kroky, které dříve uspokojivě splnila.

(13) Toto rozhodnutí by proto mělo stanovit, že Ukrajina uspokojivě splnila příslušné podmínky pro vyplacení čtvrté splátky v souvislosti s jedním zbývajícím krokem podle plánu, sedmé splátky v souvislosti s třemi zbývajícími kroky, osmé splátky v souvislosti s jedním zbývajícím krokem a deváté splátky v souvislosti s šestnácti kroky.

(14) Vzhledem k naléhavým finančním potřebám Ukrajiny je nanejvýš důležité, aby tyto finanční prostředky byly vyplaceny co nejdříve. V zájmu urychlení procesu by toto rozhodnutí mělo vstoupit v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* a mělo by se použít ode dne přijetí,

([5]) Příslušné dohody zahrnují: rámcovou dohodu uzavřenou podle článku 9 nařízení (EU) 2024/792, finanční dohodu uzavřenou podle článku 10 nařízení (EU) 2024/792 a smlouvu o úvěru uzavřenou mezi Unií a Ukrajinou podle článku 22 nařízení (EU) 2024/792.

([6]) Sdělení Komise, kterým se mění metodika pro řešení částečného provedení kroků uvedených v Plánu pro Ukrajinu podle nařízení o Nástroji pro Ukrajinu a nahrazuje sdělení C(2025) 1725 (Úř. věst. C, C/2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. V souladu s posouzením Komise provedeným podle článku 26 nařízení (EU) 2024/792 uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí Rada konstatuje, že Ukrajina uspokojivě splnila příslušné podmínky pro částečnou platbu čtvrté, sedmé, osmé a deváté splátky finanční pomoci podle prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 v rámci Plánu pro Ukrajinu. Tato pomoc činí 8 040 665 425 EUR před zúčtováním předběžného financování, z čehož 298 747 120 EUR odpovídá čtvrté splátce, 368 010 368 EUR sedmé splátce, 95 530 669 EUR osmé splátce a 7 278 377 268 EUR deváté splátce.

2. Vzhledem k uspokojivému splnění jednoho kroku v rámci desáté splátky a částečnému splnění jednoho kroku v rámci deváté splátky, významu kroků, které nebyly splněny, důvodům jejich nesplnění a významu kroku, který byl splněn předčasně, se použije polehčující faktor odpovídající částce 529 397 883 EUR, čímž se sníží hodnota pozastavení odpovídající nesplněným krokům v rámci deváté splátky.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne přijetí.

V Bruselu dne 16. listopadu 2026.

Za Radu

předseda/předsedkyně

K. KALLAS

PŘÍLOHA

SHRNUTÍ

Dne 30. září 2026 předložila Ukrajina žádost o částečné vyplacení čtvrté, sedmé, osmé a deváté splátky podle Plánu pro Ukrajinu v souladu s článkem 26 nařízení (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]). Na podporu své žádosti o platbu předložila Ukrajina odůvodnění uspokojivého splnění jednoho kroku v rámci čtvrté splátky, tří kroků v rámci sedmé splátky, jednoho kroku v rámci osmé splátky a 17 kroků v rámci deváté splátky, jak jsou uvedeny v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu ([2]) ve znění pozdějších změn (dále jen „příloha prováděcího rozhodnutí Rady“). Ukrajina rovněž předložila důkazy týkající se jednoho kroku v rámci desáté splátky.

Na základě informací poskytnutých Ukrajinou se má za to, že 16 kroků v rámci deváté splátky bylo uspokojivě splněno.

— Krok 3.10, týkající se modernizovaného informačního systému pro výkon soudních rozhodnutí, je v provozu.

— Krok 3.17, týkající se přijetí prezidentského dekretu, kterým se schvaluje strategie ochrany lidských práv.

— Krok 4.20, týkající se přijetí státního programu pro boj proti obchodování s lidmi do roku 2030.

— Krok 5.3, týkající se přijetí strategie postupného omezování státního vlastnictví v bankovním sektoru.

— Krok 5.5, týkající se vstupu v platnost právních aktů ke zlepšení řešení úvěrů se selháním.

— Krok 7.7, týkající se přijetí strategie pro zaměstnanost obyvatelstva.

— Krok 7.12, týkající se investic ve výši alespoň 300 milionů EUR do vzdělávání.

— Krok 7.14, týkající se investic ve výši alespoň 200 milionů EUR do zdravotnictví.

— Krok 7.18, týkající se investic ve výši nejméně 200 milionů EUR do zajištění bydlení pro veterány se zdravotním postižením skupin I–II, rodinné příslušníky zemřelých veteránů a vnitřně vysídlené osoby.

— Krok 7.20, týkající se schválení operačního plánu opatření pro provádění národní strategie pro překonání rozdílů v odměňování žen a mužů v letech 2026–2028 vládou na období do roku 2030.

— Krok 8.12, týkající se přijetí změn usnesení o určení jednotného národního metrologického institutu.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— Krok 9.7, týkající se přidělení ekvivalentu nejméně 5 % celkové nevratné finanční podpory na pokrytí potřeb obnovy, rekonstrukce a modernizace orgánů na nižší než celostátní úrovni.

— Krok 10.19, týkající se přípravy mandátu pro audit Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb prováděný třetí stranou, pokud jde o integritu a spolehlivost jejích finančních a rozhodovacích procesů.

— Krok 12.9, týkající se investic ve výši nejméně 30 milionů EUR do odminování zemědělské půdy.

— Krok 14.4, týkající se vstupu v platnost právního aktu o fungování integrovaného systému elektronické identifikace v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183.

— Krok 15.11, týkající se přijetí změn postupu pro státní monitorování vod.

Komise dospěla k závěru, že důkazy předložené ohledně dvou kroků požadovaných pro devátou splátku nejsou dostatečné k tomu, aby bylo možné konstatovat, že byly uspokojivě splněny (krok 6.3 týkající se jmenování dozorčích rad státních podniků s většinovým podílem nezávislých členů a krok 10.9 týkající se přijetí plánu postupné liberalizace trhů s plynem a elektřinou, který má být proveden po skončení stanného práva).

V souladu s metodikou pro posuzování částečného splnění kroků v rámci Plánu pro Ukrajinu (dále jen „metodika“) byl pokrok dosažený při provádění kvantitativního kroku 6.3 navržen jako zmírňující okolnost:

— krok 6.3, týkající se jmenování dozorčích rad státních podniků s většinovým podílem nezávislých členů.

Kromě toho a v souladu s metodikou prohlásila Ukrajina následující krok, který byl naplánován pro 10. splátku, za splněný a zároveň jej navrhla jako potenciální zmírňující okolnost:

— krok 10.21, týkající se žádosti Mezinárodní agentury pro atomovou energii o misi útvaru IRRS (Integrated Regulatory Review Service) v SNRIU.

Z informací poskytnutých Ukrajinou dále vyplývá, že jeden krok v rámci čtvrté splátky, tři kroky v rámci sedmé splátky a jeden krok v rámci osmé splátky byly uspokojivě splněny.

— Krok 4.3, týkající se navýšení počtu pracovníků Vrchního protikorupčního soudu.

— Krok 4.8, týkající se přípravy a provedení dalšího vnitrostátního posouzení rizik.

— Krok 6.7, týkající se vstupu v platnost právních předpisů o oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby.

— Krok 10.3 týkající se vstupu v platnost právních předpisů, jimiž se zlepšují povolovací postupy pro investice do obnovitelných zdrojů energie.

— Krok 15.8, týkající se přijetí strategie pro zavedení zásad oběhového hospodářství a jejího akčního plánu.

V rámci **kapitoly 3** o soudnictví byl uveden do provozu modernizovaný informační systém pro výkon soudních rozhodnutí a byl přijat prezidentský dekret, kterým se schvaluje strategie ochrany lidských práv.

V rámci **kapitoly 4** o boji proti korupci a praní peněz došlo k navýšení počtu zaměstnanců Vrchního protikorupčního soudu, bylo provedeno další vnitrostátní posouzení rizik a byl přijat státní program pro boj proti obchodování s lidmi do roku 2030.

V rámci **kapitoly 5** o finančním trzích byla přijata strategie postupného omezování státního podílu v bankovním sektoru a vstoupily v platnost právní předpisy, které mají zlepšit řešení úvěrů se selháním.

V rámci **kapitoly 6** o správě veřejných aktiv vstoupily v platnost právní předpisy o oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby.

V rámci **kapitoly 7** o lidském kapitálu byla přijata strategie zaměstnanosti obyvatelstva; do vzdělávání byly investovány prostředky ve výši nejméně 300 milionů EUR a nejméně 200 milionů EUR bylo vynaloženo na zajištění bydlení pro veterány se zdravotním postižením skupin I-II, rodinné příslušníky zemřelých veteránů a vnitřně vysídlené osoby. Zároveň byl schválen operační plán opatření pro provádění národní strategie pro překonání rozdílů v odměňování žen a mužů v letech 2026–2028 na období do roku 2030.

V rámci **kapitoly 8** o podnikatelském prostředí byly přijaty změny usnesení o určení jednotného národního metrologického institutu.

V rámci **kapitoly 9** o decentralizaci a regionální politice bylo dosaženo dohody o přidělení prostředků ve výši odpovídající nejméně 5 % celkové bezplatné finanční podpory na pokrytí potřeb subjektů na nižší než celostátní úrovni v oblasti obnovy, rekonstrukce a modernizace.

V rámci **kapitoly 10** o energetickém sektoru vstoupily v platnost právní předpisy o zkrácení povolovacích postupů pro investice do obnovitelných zdrojů energie; byl připraven mandát pro audit Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb prováděný třetí stranou, pokud jde o integritu a spolehlivost jejích finančních a rozhodovacích procesů, a byla podána žádost Mezinárodní agentury pro atomovou energii o misi útvaru IRRS (Integrated Regulatory Review Service) v SNRIU.

V rámci **kapitoly 14** o digitální transformaci byly přijaty a vstoupily v platnost právní předpisy o fungování integrovaného systému elektronické identifikace v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183.

V rámci **kapitoly 15** o ekologické transformaci a ochraně životního prostředí byla přijata strategie pro zavedení zásad oběhového hospodářství a její akční plán, jakož i právní předpisy, jimiž se mění postup pro státní monitorování vod.

Pro účely posouzení investic uvedených v krocích 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 a 12.9 byly výdaje vykázané v ukrajinských hřivnách (UAH) přepočítány na eura (EUR) s použitím průměrného měsíčního směnného kurzu UAH/EUR pro příslušný rozpočtový rok. U výdajů vykázaných v roce 2026 byl průměrný měsíční směnný kurz vypočítán na základě nejnovějších dostupných údajů k říjnu 2026.

KROK 3.10

Název kroku: Je v provozu modernizovaný informační systém pro výkon soudních rozhodnutí
Související reforma/investice: Reforma 2. Reformy platební neschopnosti a výkonu soudních rozhodnutí
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 3.10 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Je v provozu modernizovaný informační systém pro usnadnění výkonu rozhodnutí, sledování majetku dlužníků, zmrazení bankovních účtů a vymáhání pohledávek.“* Krok 3.10 je jedním z pěti kroků v rámci reformy 2 kapitoly 3 (Soudnictví a lidská práva). Jedná se o poslední krok osmé splátky v rámci reformy 2, který nebyl dosud splněn, s výjimkou kroku 3.7, jehož termín splnění je stanoven na 1. čtvrtletí roku 2026.
Poskytnuté důkazy 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) Strategický akční plán Státního podniku pro národní informační systémy na období 2024–2027; 3) Podrobný popis změn zavedených v automatizovaném systému exekučních řízení, který poskytlo ministerstvo spravedlnosti; 4) Kopie nařízení ministerstva spravedlnosti č. 9 ze dne 19. 1. 2024, č. 35 ze dne 28. 2. 2024, č. 77 ze dne 27. 5. 2024, č. 94 ze dne 28. 6. 2024, č. 234 ze dne 25. 12. 2024, č. 177 ze dne 1. 9. 2025, č. 162 ze dne 12. 9. 2025 a č. 132 ze dne 24. 6. 2026 adresované Státnímu podniku pro národní informační systémy týkající se modernizace softwaru; 5) Dopis Státního podniku pro národní informační systémy ze dne 10. června 2025 adresovaný ministerstvu spravedlnosti ohledně provádění modernizace automatizovaného systému exekučních řízení; 6) Kopie zápisů ze zasedání technologického výboru Státního podniku pro národní informační systémy.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují základní prvky kroku 3.10.

Cílem reformy 2 je zefektivnit insolvenční a exekuční řízení tím, že se příslušné právní předpisy uvedou do souladu s *acquis* EU a vybudují se institucionální a další kapacity pro jejich řádné uplatňování. Za tímto účelem Ukrajina modernizovala několik funkcí automatizovaného systému exekučních řízení (ASEP).

Za účelem usnadnění exekučního řízení byla dne 15. května 2024 zavedena možnost zasílat dokumenty související s exekučním řízením prostřednictvím systému ASEP stranám registrovaným v Jednotném soudním informačním a telekomunikačním systému (UJICS). Po této aktualizaci budou fyzické i právnické osoby, které mají v systému UJICS elektronickou schránku, dostávat dokumenty týkající se exekučních řízení (rozhodnutí, úkonů atd.) přímo do své elektronické schránky. Systém ASEP obsahuje aktualizované šablony dokumentů pro řadu typických procesních úkonů, jako jsou například zprávy o příkazech k domovní prohlídce zasílané národní policii. Kromě toho byla v roce 2025 zavedena řada zlepšení zaměřených na digitalizaci vedení evidence u veřejných i soukromých soudních exekutorů.

Tyto modernizace rovněž zlepšují sledování majetku tím, že zobrazují a ukládají informace o majetku dlužníků. Dne 8. ledna 2024 byl systém upraven tak, aby usnadnil práci exekutorů v souvislosti s majetkem dlužníků. Po provedení těchto modernizací se veškeré informace získané v rámci exekučních řízení ukládají centrálně. Modernizovaný systém zlepšuje schopnost exekutorů sledovat informace o majetku dlužníka, jako jsou například automobily nebo byty. Výměna informací s ministerstvem sociální politiky, rodiny a jednoty Ukrajiny, která bude zavedena v roce 2025, zlepší dostupnost informací o fyzických osobách. Kromě toho byl systém ASEP modernizován tak, aby zahrnoval centralizované zobrazování údajů na bankovních účtech dlužníků, což exekutorům umožňuje rychlejší a snazší přístup k informacím na účtech dlužníků.

Za účelem usnadnění zmrazení bankovních účtů se k tomuto systému do roku 2024 připojilo celkem 30 poskytovatelů platebních služeb, což umožňuje automatickou výměnu informací v rámci řízení o zajištění finančních prostředků a přispívá tak k vymáhání pohledávek.

Za účelem usnadnění vymáhání pohledávek umožňuje systém ASEP také zasílání exekučních dokumentů v elektronické podobě. V roce 2024 bylo automatické zasílání rozhodnutí o správních pokutách a doplňujících podkladů ve formě elektronických dokumentů rozšířeno na nové subjekty, zejména na městskou radu v Kyjevě a městskou radu v Lucku. Od roku 2026 umožňuje tento systém doručovat příkazy k zabavení příjmů dlužníka jeho zaměstnavateli (zaměstnavatelům), čímž se zvyšuje účinnost vymáhání dluhů.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 3.17

Název kroku: Přijetí prezidentského dekretu, kterým se schvaluje strategie ochrany lidských práv

Související reforma/investice: Reforma 5. Posilování ochrany základních práv

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 3.17 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí prezidentského dekretu, kterým se schvaluje strategie ochrany lidských práv. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *lidská práva v souvislosti s režimem stanného práva a poválečnou obnovou Ukrajiny,*

— *práva osob pobývajících na území Ukrajiny dočasně okupovaném Ruskou federací, v blízkosti frontové linie a vnitřně vysídlených osob,*

— *právní ochrana osob, které se staly obětí genderově podmíněného násilí,*

— *práva dětí v ozbrojených konfliktech,*

— *přístup ke službám pro zranitelné osoby.“*

Krok 3.17 je jediným krokem provádění reformy 5 v kapitole 3 (Soudnictví a lidská práva).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie dekretu prezidenta Ukrajiny č. 1038/2026 „Otázky národní strategie v oblasti lidských práv“ ze dne 12. října 2026.

Analýza

Odůvodnění a důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 3.17.

Cílem reformy 5 je posílit ochranu lidských práv, včetně práv osob pobývajících na území Ukrajiny dočasně okupovaném Ruskou federací, a zlepšit přístup zranitelných lidí ke službám. Za tímto účelem byla dne 12. října 2026 na základě dekretu prezidenta Ukrajiny č. 1038/2026 „Otázky národní strategie v oblasti lidských práv“ přijata národní strategie v oblasti lidských práv na období do roku 2035.

Podle obecných ustanovení je tato národní strategie v oblasti lidských práv (dále jen „strategie“) dlouhodobým rámcovým strategickým dokumentem v oblasti lidských práv, který stanoví strategické cíle, priority a zásady pro zajišťování a ochranu lidských práv a svobod na Ukrajině do roku 2035. Cílem této strategie je doplnit stávající závazky Ukrajiny v rámci evropské integrace. Její provádění bude podpořeno akčními plány, které budou vypracovávány každé tři roky.

Strategie zohledňuje konkrétní výzvy v oblasti ochrany lidských práv vyplývající ze stanného práva, jako jsou například omezení přístupu k dokumentům a omezení svobody pokojného shromažďování. Uznává výzvy, které jsou pro poválečnou obnovu Ukrajiny obzvláště důležité, jako je dostupnost specializovaných lékařských, psychologických a sociálních rehabilitačních programů pro válečné veterány a opětovné začlenění a návrat vnitřně vysídlených osob a služby pro ně. Zahrnuje cíl zlepšit volební legislativu a zajistit výkon volebních práv v poválečném období.

Zvláštní pozornost je věnována právům osob žijících na územích Ukrajiny dočasně okupovaných Ruskou federací a v oblastech v blízkosti frontové linie a právům vnitřně vysídlených osob. Strategie stanoví cíl vypracovat a provádět státní politiku zaměřenou na osvobození a opětovné začlenění dočasně okupovaného území Ukrajiny, jakož i mechanismy pro obnovení práv a svobod osob v dočasně okupovaných oblastech. Zahrnuje také závazek dokumentovat porušování lidských práv na dočasně okupovaném území Ukrajiny za účelem mezinárodní spravedlnosti, zajištění odpovědnosti a ochrany práv obětí.

Strategie uznává potřebu právní ochrany osob, které se staly obětí genderově podmíněného násilí. Zahrnuje cíl sladění ukrajinských právních předpisů s mezinárodními závazky a právními akty EU v oblasti prevence násilí na ženách a domácího násilí. Zavazuje se rovněž zajistit dostupnost pomoci osobám, které se staly obětí domácího násilí a/nebo genderově podmíněného násilí či sexuálního násilí v souvislosti s ozbrojenou agresí Ruské federace vůči Ukrajině, a to zejména prostřednictvím rozvoje a sledování fungování národního systému podpory pro oběti v souladu s evropskými normami.

Zvláštní důraz je kladen na práva dětí v ozbrojených konfliktech včetně zajištění právní ochrany v souvislosti s návratem dětí, které byly v důsledku ozbrojené agrese Ruské federace dočasně vysídleny (evakuovány) mimo území Ukrajiny, zpět na Ukrajinu, a v souvislosti s jejich opětovným začleněním do společnosti. Jejím cílem je zajistit systematickou dokumentaci porušování práv dětí během jejich vyhoštění a nuceného vysídlení, jakož i skutečností týkajících se vyhoštění a nuceného vysídlení v důsledku ozbrojené agrese Ruské federace vůči Ukrajině.

Cílem této strategie je zlepšit přístup ke službám pro zranitelné skupiny obyvatel, jako jsou děti, senioři a osoby se zdravotním postižením. Stanoví konkrétní cíle zaměřené na zlepšení přístupu těchto skupin k lékařské péči, bydlení, právní pomoci a také ke vzdělávacím a kulturním službám.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 4.3

Název kroku: Navýšení počtu pracovníků Vrchního protikorupčního soudu
Související reforma/investice: Reforma 1. Rozvoj institucionální kapacity protikorupčního rámce
Financováno z: nevratná podpora
Souvislosti Požadavek na krok 4.3 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Počet soudců Vrchního protikorupčního soudu se zvyšuje o 60 % a počet zaměstnanců Vrchního protikorupčního soudu se zvyšuje o 40 %.“* Krok 4.3 je třetím ze tří kroků provádění reformy 1 kapitoly 4 (Boj proti korupci a praní peněz). Předcházel mu krok 4.2 týkající se jmenování nového ředitele Národní agentury pro prevenci korupce a krok 4.1 týkající se navýšení počtu pracovníků specializovaného protikorupčního státního zastupitelství.
Poskytnuté důkazy 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) Kopie rozhodnutí Nejvyšší soudní rady č. 930/0/15-23 ze dne 26. září 2023 „o stanovení počtu soudců Vrchního protikorupčního soudu“; 3) Kopie seznamu soudců jmenovaných k Vrchnímu protikorupčního soudu; 4) Kopie seznamu zaměstnanců vybraných pro Vrchní protikorupční soud; 5) Kopie ukrajinského zákona „o státním rozpočtu na rok 2025“ a jeho příloh; 6) Kopie ukrajinského zákona „o státním rozpočtu na rok 2026“ a jeho příloh; 7) Kopie návrhů příloh ukrajinského zákona „o státním rozpočtu na rok 2027“.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují základní prvky kroku 4.3.

Cílem reformy 1 kapitoly 4 (Boj proti korupci a praní peněz) je zvýšit celkovou kapacitu protikorupční infrastruktury pro boj proti korupci, a to i na vysoké úrovni, prostřednictvím aktivního a účinného vyšetřování. Cílem tohoto kroku je podpořit zajištění operativnosti Vrchního protikorupčního soudu navýšením počtu soudců o 60 % a počtu zaměstnanců o 40 %. Jako výchozí hodnota pro výpočet tohoto nominálního nárůstu bylo použito 38 soudců a 270 pomocných zaměstnanců, což vedlo k navýšení o 22 soudců a 108 pomocných zaměstnanců.

Nejvyšší soudní rada a Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců jsou orgány soudní samosprávy odpovědné za výběr soudců včetně soudců Vrchního protikorupčního soudu. Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců je podporována dočasným pomocným orgánem známým jako Veřejná rada mezinárodních odborníků; ten se skládá z mezinárodních právních odborníků, kteří pomáhají Nejvyšší kvalifikační komisi ukrajinských soudců posoudit, zda kandidáti splňují požadavky na integritu a odbornou způsobilost. Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců vyhlašuje a organizuje výběrová řízení a s podporou Veřejné rady mezinárodních odborníků určuje kandidáty, kteří v těchto výběrových řízeních uspějí. Nejvyšší soudní rada přezkoumává doporučení Nejvyšší kvalifikační komise a na základě těchto doporučení předkládá kandidáty prezidentovi k jmenování. Prezident formálně jmenuje soudce navržené Nejvyšší soudní radou. V souladu s ústavou jmenuje prezident soudce Vrchního protikorupčního soudu na návrh Nejvyšší soudní rady.

Dne 26. září 2023 přijala Nejvyšší soudní rada rozhodnutí č. 930/0/15-23, v němž se stanoví, že Vrchní protikorupční soud by měl být složen ze 63 soudců, z nichž 21 jsou soudci kasačního senátu (soudu druhého stupně). Navýšení počtu soudců bylo odůvodněno nutností zvládnout větší počet a složitost trestních řízení u Vrchního protikorupčního soudu.

Za tímto účelem vyhlásila Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců dne 23. listopadu 2023 výběrové řízení na 25 volných míst soudců Vrchního protikorupčního soudu: 15 volných míst u soudu prvního stupně a 10 volných míst u soudu druhého stupně. Dne 31. března 2025 však Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců oznámila, že všechny fáze soutěžního výběrového řízení úspěšně absolvovali pouze dva kandidáti, a doporučila jejich jmenování. Dne 20. května 2025 navrhla Nejvyšší soudní rada prezidentovi jmenování těchto dvou soudců. Dne 3. května 2025 prezident oficiálně jmenoval tyto dva kandidáty soudci Vrchního protikorupčního soudu.

Za účelem pokrytí zbývajících personálních potřeb vyhlásila Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců dne 3. června 2025 výběrové řízení na 13 volných míst u soudu prvního stupně a 10 volných míst u soudu druhého stupně. Ukrajina zároveň přijala opatření k dalšímu zlepšení rámce pro výběr soudců (podrobnosti viz níže).

Vzhledem k tomu, že výběrové řízení nepřineslo požadovaný počet nových soudců, byl krok 4.3 v rámci čtvrté žádosti o platbu ze dne 30. června 2025 posouzen negativně. Dne 2. července 2025 oznámila Komise Ukrajině své rozhodnutí, v němž uvedla, že Ukrajina má od oznámení původního negativního posouzení 12 měsíců na to, aby přijala nezbytná opatření k zajištění uspokojivého splnění zbývajícího kroku. Dne 17. července 2026 poté, co dne 2. července 2026 uplynula tato dvanáctiměsíční lhůta, vyzvala Komise Ukrajinu, aby do dvou měsíců předložila své připomínky.

V návaznosti na výběrové řízení, které bylo vyhlášeno dne 3. června 2025, doporučila Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců dne 22. června 2026, tedy ještě před uplynutím dvanáctiměsíční lhůty, ke jmenování celkem 17 soudců. V období od 2. července do 13. srpna 2026 navrhla Nejvyšší soudní rada prezidentovi jmenování těchto 17 soudců. Dne 21. srpna 2026 jmenoval prezident těchto 17 soudců, z čehož bylo 12 kandidátů na soudce Vrchního protikorupčního soudu a pět kandidátů na soudce kasačního senátu Vrchního protikorupčního soudu. Kromě toho Vrchní protikorupční soud v období od 7. dubna 2025 do 1. července 2026 navýšil počet administrativních pracovníků o 56 pracovních míst ještě před uplynutím dvanáctiměsíčního období a o dalších 56 pracovních míst v období od 7. července 2026 do 10. září 2026. To odráželo skutečnost, že přijímání administrativních pracovníků záviselo na jmenování soudců, neboť úkolem těchto pracovníků je podporovat soudce.

Celkově ukrajinské úřady navýšily počet soudců o 19 oproti plánovanému cíli 22 soudců a počet administrativních pracovníků o 112, přičemž pro splnění tohoto kroku je zapotřebí 108 pracovních míst. To odpovídá celkovému nárůstu o 131 pracovních míst oproti plánovanému počtu 130 pracovních míst. Nedostatečný počet jmenovaných soudců ve srovnání s plánovaným cílem lze navíc vysvětlit omezeným počtem uchazečů splňujících požadované standardy včetně obecné právní způsobilosti, specializace v oblasti boje proti korupci a kognitivních schopností.

Ukrajinský zákon o státním rozpočtu na rok 2025 a ukrajinský zákon o státním rozpočtu na rok 2026 vyčlenily finanční prostředky na podporu navýšení počtu soudců a zaměstnanců Vrchního protikorupčního soudu. Tato rozpočtová podpora odráží skutečnost, že orgány uznávají nutnost posílit institucionální a provozní kapacity Vrchního protikorupčního soudu. Ve stejném duchu se očekává, že návrhy příloh ukrajinského zákona o státním rozpočtu na rok 2027 potvrdí přidělení dodatečných finančních prostředků na navýšení počtu soudců a zaměstnanců Vrchního protikorupčního soudu.

Příslušné ukrajinské orgány včetně Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců, Nejvyšší soudní rady, prezidenta Ukrajiny a Vrchního protikorupčního soudu přijaly opatření nezbytná k zajištění provedení tohoto kroku navzdory objektivním okolnostem, které způsobily zpoždění. Při posuzování tohoto kroku lze tyto snahy zohlednit, a to zejména za účelem zdůvodnění rozdílu mezi počtem jmenovaných soudců a výchozím cílem. Zejména v návaznosti na vysokou míru neúspěšnosti zaznamenanou v rámci výběrového řízení v roce 2023 vyhlásila Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců krátce poté nové výběrové řízení s cílem pokrýt zbývající personální potřeby. Kromě toho přijala Nejvyšší rada Ukrajiny dne 14. května 2025 ukrajinský zákon „O změnách ukrajinského zákona o soudnictví a postavení soudců za účelem vyjasnění postupů při výběrovém řízení na místo soudce a při vysílání soudců“, jehož cílem je zlepšit některé postupy upravující soutěžní výběrové řízení na soudce. Změny provedené těmito pozměňovacími návrhy přímo řešily některé nedostatky předchozího výběrového řízení a přispějí ke zlepšení budoucích výběrových řízení nad rámec požadavků tohoto kroku.

Mezi tyto změny patří zejména úprava příliš přísných prahových hodnot u některých úvodních testů v rámci řízení, zavedení jednotného postupu pro podávání žádostí jak u soudu prvního stupně, tak u kasačního senátu s cílem omezit zdvojování úkonů, a zefektivnění procesu s cílem zkrátit dobu potřebnou k dokončení výběrového řízení. Zároveň byly zachovány vysoké odborné a etické normy. Podobné úsilí vynaložil i samotný Vrchní protikorupční soud, který vybral větší počet administrativních pracovníků, než činil cíl stanovený v rámci tohoto kroku.

Ukrajinské orgány rovněž v období 12 měsíců končícím 2. července 2026 přijaly nezbytná opatření k zajištění splnění tohoto kroku. Konkrétně před uplynutím této lhůty dokončila Nejvyšší kvalifikační komise ukrajinských soudců výběrové řízení a dne 22. června 2026 doporučila ke jmenování 17 soudců, přičemž posoudila, zda kandidáti splňují požadavky na bezúhonnost a odbornou způsobilost. Vrchní protikorupční soud rovněž do 1. července 2026 navýšil počet administrativních pracovníků o 56 pracovních míst. Tato opatření představovala zásadní kroky vyžadované od ukrajinských orgánů s cílem navýšit počet soudců a zaměstnanců Vrchního protikorupčního soudu. Následná rozhodnutí Nejvyšší soudní rady, prezidentská jmenování a další nárůst počtu administrativních pracovníků po 2. červenci 2026 přímo vyplývaly z opatření přijatých v daném období a potvrdily jejich konkrétní výsledky.

A konečně, v souladu s 10. a 13. bodem odůvodnění prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu a s 35. bodem odůvodnění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu, přesahují pozitivní výsledky provádění tohoto kroku rámec výběru soudců a administrativních pracovníků Vrchního protikorupčního soudu. Provedení tohoto kroku totiž významně přispívá k posílení právního státu na Ukrajině a konkrétněji ke zlepšení institucionální kapacity a právního rámce pro boj proti korupci tím, že zajišťuje fungování jedné z jejích klíčových institucí, Vrchního protikorupčního soudu, s odpovídajícím počtem zaměstnanců, jakož i zefektivnění výběrových řízení v budoucnosti.

Na základě důkazů předložených Ukrajinou během sledovaného období, jakož i výše uvedených úvah týkajících se opatření přijatých ukrajinskými orgány, objektivních okolností, které vedly k opožděnému splnění tohoto kroku, a rozporu mezi počtem jmenovaných soudců a výchozím cílem, a dále s ohledem na cíle Nástroje pro Ukrajinu v oblasti právního státu proto Komise dospěla k závěru, že opatření přijatá ukrajinskými orgány zajistila uspokojivé splnění tohoto kroku.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 4.8

Název kroku: Provedení dalšího vnitrostátního posouzení rizik

Související reforma/investice: Reforma 3. Opatření pro boj proti praní peněz

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 4.8 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Příprava a provedení dalšího vnitrostátního posouzení rizik v souladu s aktualizovanou metodikou pro vnitrostátní posouzení rizik praní peněz a financování terorismu na Ukrajině“

Krok 4.8 je prvním ze sedmi kroků provádění reformy 3 kapitoly 4 (Boj proti korupci a praní peněz). Po něm následuje krok 4.9 týkající se vstupu v platnost právních předpisů pro další posílení systému boje proti praní peněz, a to i pro účely žádosti Ukrajiny o připojení se k zeměpisné oblasti působnosti režimů jednotné oblasti pro platby v eurech, šest měsíců po datu jejich zveřejnění v úředním věstníku, krok 4.16 týkající se vstupu v platnost legislativních změn týkajících se informací doprovázejících převody peněžních prostředků a některých kryptoaktiv; a krok 4.18 o vstupu v platnost změn, jejichž cílem je zavést trestní odpovědnost za protiprávní jednání s platebními kartami nebo jinými platebními prostředky v zájmu třetích stran (všechny kroky do 3. čtvrtletí 2026).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie zápisu z jednání Rady pro prevenci a boj proti legalizaci (praní) výnosů z trestné činnosti, financování terorismu a financování šíření zbraní hromadného ničení č. 2 ze dne 31. srpna 2026 o „zprávě o vnitrostátním posouzení rizik z roku 2025 týkající se praní peněz, financování terorismu a financování šíření zbraní hromadného ničení na Ukrajině“;

3) Kopie „zprávy o vnitrostátním posouzení rizik z roku 2025 týkající se praní peněz, financování terorismu a financování šíření zbraní hromadného ničení na Ukrajině“ ze dne 31. srpna 2026;

4) Kopie dokumentu „Metodika pro vypracování zprávy o vnitrostátním posouzení rizik týkající se praní peněz, financování terorismu a financování šíření zbraní hromadného ničení na Ukrajině“ ze dne 26. prosince 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují základní prvky kroku 4.8.

Cílem reformy 3 kapitoly 4 (Boj proti korupci a praní peněz) je dále sladit ukrajinský právní rámec s *acquis* EU a standardy výboru FATF a vytvořit na Ukrajině účinný systém boje proti praní peněz, aby bylo možné lépe čelit hospodářské kriminalitě a aby se zlepšilo celkové podnikatelské prostředí na Ukrajině. Za tímto účelem Rada pro prevenci a boj proti legalizaci (praní) výnosů z trestné činnosti, financování terorismu a financování šíření zbraní hromadného ničení dne 31. srpna 2026 schválila zprávu o vnitrostátním posouzení rizik z roku 2025 týkající se praní peněz, financování terorismu a financování šíření zbraní hromadného ničení na Ukrajině (dále jen „zpráva o vnitrostátním posouzení rizik z roku 2025“).

Zpráva o vnitrostátním posouzení rizik z roku 2025 byla vypracována na základě metodiky pro provádění vnitrostátního posouzení rizik praní peněz, financování terorismu a financování šíření zbraní hromadného ničení na Ukrajině (aktualizované v roce 2024).

Tento dokument obsahuje komplexní a strukturovaný přehled rizik napříč příslušnými odvětvími a oblastmi ohrožení, přičemž bylo identifikováno celkem 30 rizik. Rozložení těchto rizik podle úrovní – 7 vysokých, 21 středních a 2 nízká rizika – svědčí o tom, že toto posouzení bylo provedeno na základě diferencované metodiky založené na rizicích.
Z tohoto rozčlenění vyplývá, že je dostatečně podrobné, aby umožňovalo odlišit nejvýznamnější hrozby od hrozeb, které jsou sice stále relevantní, ale jeví se jako relativně lépe zvládnutelné; poskytuje proto věrohodný základ pro stanovení priorit a pro návrh cílených opatření ke zmírnění rizik.

Navzdory určitým metodickým nedostatkům v oblasti sběru a interpretace údajů, jakož i rozdílné úrovni analytické hloubky u jednotlivých rizikových faktorů, ze zprávy o vnitrostátním posouzení rizik z roku 2025 vyplývá, že toto hodnocení představuje metodicky spolehlivý postup, který může posloužit jako podklad pro účinná politická opatření, následné kroky v oblasti dohledu a následná operativní opatření. Identifikace a klasifikace rizik tvoří základ pro stanovení priorit, přidělování zdrojů a posílení preventivních opatření v oblastech, které vyvolávají největší obavy, přičemž je zároveň zajištěna trvalá pozornost věnovaná rizikům střední a nižší úrovně. Celkově vzato toto posouzení odráží důkladné pochopení rizikového prostředí a poskytuje pevný základ pro přiměřená a cílená opatření založená na důkazech.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 4.20

Název kroku: Přijetí státního programu pro boj proti obchodování s lidmi do roku 2030
Související reforma/investice: Reforma 4. Boj proti obchodování s lidmi
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 4.20 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Vypracování a schválení státního programu pro boj proti obchodování s lidmi do roku 2030 v souladu se zásadami směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU ze dne 5. dubna 2011 ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2024/1712 ze dne 13. června 2024, Strategií EU pro boj proti obchodování s lidmi a doporučeními Skupiny odborníků Rady Evropy pro opatření proti obchodování s lidmi (GRETA).“* Krok 4.20 je jediným krokem provádění reformy 4 kapitoly 4 (boj proti korupci a praní peněz).
Poskytnuté důkazy 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) Kopie zveřejnění programu v úředním věstníku č. 199 ze dne 23. září 2026; 3) Kopie nařízení vlády č. 875-r ze dne 3. září 2026 „o schválení státního cílového sociálního programu pro boj proti obchodování s lidmi na období do roku 2030“; 4) Kopie „státního cílového sociálního programu pro boj proti obchodování s lidmi na období do roku 2030“ jako příloha k nařízení č. 875-r ze dne 3. září 2026.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 4.20.

Cílem reformy č. 4 v kapitole 4 (Boj proti korupci a praní peněz) je zajistit strategický přístup k boji proti obchodování s lidmi, zlepšit organizační rámec a posílit kapacity Ukrajiny v této oblasti v souladu se zásadami EU. Za tímto účelem přijala vláda nařízení č. 875-r ze dne 3. září 2026 *„o schválení státního cílového sociálního programu pro boj proti obchodování s lidmi na období do roku 2030“* (dále jen „program“). Tento program je přílohou schváleného nařízení č. 875-r.

Tento program stanoví komplexní politický rámec pro boj proti obchodování s lidmi na Ukrajině na období do roku 2030. Zahrnuje hlavní oblasti činnosti včetně prevence, ochrany obětí a pomoci obětem, vyšetřování a stíhání pachatelů a meziresortní koordinace, a to v rámci jednotného a uceleného strategického rámce. Tento přístup je v zásadě v souladu s příslušnými mezinárodními normami a s *acquis* EU, jak to vyžaduje popis daného kroku.

Program věnuje zvláštní pozornost osobám ve zranitelném postavení včetně dětí, vnitřně vysídlených osob, uprchlíků, osob se zdravotním postižením a osob postižených důsledky ozbrojené agrese Ruské federace proti Ukrajině. Jedná se o podporu zohledňující prožitá traumata, nediskriminaci, přístup k pomoci a prevenci sekundární viktimizace, odrážející přístup založený na právech a zaměřený na oběť.

Program zahrnuje také řadu provozních složek. Stanoví úkoly, ukazatele, harmonogramy provádění pro období 2026–2030, odpovědné orgány a očekávané výsledky včetně opatření týkajících se zvyšování povědomí veřejnosti, identifikace obětí a poskytování pomoci, vyšetřování a budování institucionálních kapacit. Dále se v něm hovoří o využívání digitálních nástrojů, odborném vzdělávání, přeshraniční spolupráci a sbližování právních předpisů.

Celkově tento program poskytuje strukturovaný základ pro politická opatření v oblasti obchodování s lidmi a vyjadřuje záměr orgánů řešit tuto problematiku a základě koordinovaného a komplexního přístupu v průběhu daného období.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 5.3

Název kroku: Přijetí strategie postupného omezování státního vlastnictví v bankovním sektoru
Související reforma/investice: Reforma 2. Přijetí strategie postupného omezování státního vlastnictví v bankovním sektoru
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 5.3 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Přijetí usnesení vlády nebo jiného právního aktu vlády, kterým se přijímá strategie reformy státem vlastněných bank, jež stanoví postupné omezení státního vlastnictví v bankovním sektoru. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:* — *finanční zdraví a stabilitu,* — *řízení úvěrů se selháním,* — *zmírnění fiskálních rizik,* — *zlepšení správy a řízení bank a provozní efektivity,* — *zvyšování hodnoty banky, dlouhodobá životaschopnost a opatření směřující k privatizaci (je-li to relevantní).“* Krok 5.3 je jedním ze dvou kroků provádění reformy 2 v kapitole 5 (Finanční trhy). Předcházel mu krok 5.2 týkající se vstupu v platnost aktualizovaných právních předpisů o prodeji státem vlastněných bank.
Poskytnuté důkazy 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) Přehled hlavních (strategických) oblastí činnosti bank veřejného sektoru; 3) Kopie nařízení vlády Ukrajiny ze dne 30. června 2026 „o schválení hlavních (strategických) činností bank veřejného sektoru“; 4) Kopie zveřejnění této strategie v úředním věstníku č. 147 ze dne 15. července 2026.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 5.3.

Cílem reformy 2 je stanovit zásady prodeje státem vlastněných bank a strategii postupného omezování státního vlastnictví v bankovním sektoru.

Tato strategie se zaměřuje na zvýšení ziskovosti bank, správu aktiv v selhání, minimalizaci fiskálních rizik, zlepšení správy a řízení společností a postupné snižování podílu státu v bankovním sektoru. Mezi strategické cíle patří zajištění podpory státních bank pro prioritní sektory hospodářství, jako jsou klíčová infrastruktura, obranný průmysl, energetická odolnost a rozvoj pohraničních regionů, jakož i účast na státních programech v rámci obchodních modelů těchto bank. Předpokládá se, že státní banky by měly do konce roku 2026 vypracovat nebo aktualizovat své vlastní strategie, zajistit řádné fungování dozorčích rad a provádět každoroční hodnocení své činnosti. Zvláštní pozornost je věnována snížení podílu aktiv se selháním na maximálně 15 %, mimo jiné prostřednictvím prodeje neklíčových aktiv a řešení největších úvěrů se selháním. Strategie rovněž počítá s postupným snižováním podílu státu prostřednictvím prodeje akciových podílů v některých bankách strategickým investorům, a to s ohledem na stanné právo a tržní podmínky.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 5.5

Název kroku: Vstup v platnost právních aktů ke zlepšení řešení úvěrů se selháním

Související reforma/investice: Reforma 3. Lepší řešení úvěrů se selháním

Financováno z: nevratná podpora

Souvislosti

Požadavek na krok 5.5 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost právních aktů provádějících doporučení strategie pro řešení úvěrů se selháním, které zlepšují systém řešení úvěrů se selháním. Cílem těchto právních aktů je zejména:

— *zlepšit definici úvěrů se selháním a provést požadavky na preventivní restrukturalizaci v souladu se zásadami acquis EU,*

— *opětovně zavést požadavek, aby banky aktualizovaly a předkládaly plány a strategie pro řešení úvěrů se selháním,*

— *zlepšit postup pro výběr správce konkursní podstaty a dohled nad jeho činností a pro provádění dražeb za účelem prodeje majetku úpadce,*

— *zlepšit postup a přístup ke konkursním a restrukturalizačním řízením pro jednotlivce, mikropodniky a malé podniky,*

— *zavést do ukrajinského zákona o konkursním řízení záruky, které zabrání podvodnému jednání účastníků a omezí vliv spřízněných stran dlužníka na konkursní řízení,*

— *zlepšit právní předpisy týkající se vymáhání dluhů a nakládání s nimi,*

— *zavést na Ukrajině regulační podmínky, které podpoří rozvoj a fungování trhu s úvěry se selháním, a přilákat na tento trh zahraniční investice.“*

Krok 5.5 je jedním ze dvou kroků reformy 3 v kapitole 5 (Finanční trhy).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie ukrajinského zákona č. 4833-IX ze dne 7. dubna 2026 o změnách některých legislativních aktů Ukrajiny týkajících se zlepšení postupu při výkonu soudních rozhodnutí a rozhodnutí jiných orgánů a digitalizace některých fází exekučního řízení;

3) Kopie ukrajinského zákona č. 3985-IX ze dne 19. září 2024 o změnách ukrajinského zákona o konkursním řízení a dalších legislativních aktů Ukrajiny týkajících se provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1023 a zavedení postupů preventivní restrukturalizace;

4) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1566 ze dne 3. prosince 2025 o změnách postupu pro organizaci a provádění dražeb za účelem prodeje majetku úpadce v konkursních řízeních (insolvence);

5) Kopie ukrajinského zákona č. 4863-IX ze dne 29. dubna 2026 o změnách občanského zákoníku Ukrajiny týkajících se úpravy vztahů v oblasti faktoringu;

6) Kopie usnesení představenstva Národní banky Ukrajiny č. 12 ze dne 7. února 2025 o schválení změn v předpisech o organizaci procesu správy problémových aktiv v ukrajinských bankách;

7) Kopie usnesení představenstva Národní banky Ukrajiny č. 351 ze dne 30. června 2016 o schválení předpisů týkajících se stanovení výše úvěrového rizika u aktivních bankovních transakcí ukrajinskými bankami;

8) Kopie ukrajinského zákona č. 4466-IX ze dne 3. června 2025 o faktoringu;

9) Kopie ukrajinského zákona č. 2923-IX ze dne 23. února 2023 o náhradě za poškození a zničení některých kategorií nemovitostí v důsledku válečných akcí;

10) Kopie ukrajinského zákona č. 4340-IX ze dne 27. března 2025 o změnách závěrečných a přechodných ustanovení Občanského zákoníku Ukrajiny týkajících se specifik poskytování úvěrů a finančního leasingu v období stanného práva.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 5.5.

Cílem reformy 3 je zlepšit řešení úvěrů se selháním. Ukrajinské orgány uvedly v platnost právní akty provádějící doporučení strategie pro řešení úvěrů se selháním, které zlepšují systém řešení úvěrů se selháním, jak je popsáno níže.

Zlepšení definice úvěrů se selháním v souladu se zásadami *acquis* EU bylo provedeno prostřednictvím změn regulačního rámce Národní banky Ukrajiny. Zejména usnesení NBU č. 12 ze dne 7. února 2025 novelizovalo *„nařízení o organizaci procesu správy problémových aktiv v ukrajinských bankách“*, přičemž platný rámec pro úvěrové riziko vychází z požadavků stanovených usnesením NBU č. 351 ze dne 30. června 2016. Kategorie nevýkonných aktiv byla rozšířena tak, aby zahrnovala aktiva, která sice nejsou v selhání, ale u nichž došlo ke snížení hodnoty v souladu s mezinárodními standardy účetního výkaznictví (IFRS), včetně aktiv, u nichž došlo ke snížení hodnoty již při jejich prvotním uznání (nakoupená nebo vzniklá úvěrově znehodnocená finanční aktiva – POCI). Byly upřesněny požadavky na zrušení zařazení aktiv do kategorie nevýkonných. Konkrétně byla prodloužena lhůta pro sledování nevýkonných aktiv před změnou jejich stavu a byly zpřísněny požadavky na kontrolu kvality aktiv. Zavedení tohoto ustanovení posiluje rámec pro sledování a řešení nevýkonných aktiv.

Znovuzavedení povinnosti bank aktualizovat a předkládat plány a strategie pro řešení úvěrů se selháním a poskytovat doporučení na základě výsledků jejich analýzy bylo provedeno prostřednictvím změn nařízení NBU *„o organizaci procesu správy problémových aktiv v ukrajinských bankách“*, schváleného usnesením NBU č. 97 ze dne 18. července 2019. Příslušné změny byly přijaty usnesením NBU č. 12 ze dne 7. února 2025 a vstoupily v platnost dne 1. ledna 2026. Podle novelizovaného nařízení musí banky aktualizovat své strategie pro úvěry se selháním a své plány jejich prodeje a poté je každoročně aktualizovat.

Zákon č. 3985-IX zavedl příslušné změny do ukrajinského zákona o konkursním řízení, včetně rámce pro preventivní restrukturalizaci a souvisejících reforem konkursního řízení. Tyto změny se promítají do článků, které upravují požadavky kladené na insolvenčního správce, jeho práva a povinnosti, dohled nad činností insolvenčních správců, disciplinární sankce, jmenování a odvolání insolvenčního správce a dočasné pozastavení práva vykonávat činnost insolvenčního správce. Tyto změny posilují odpovědnost insolvenčního správce za plnění jeho povinností, ukládají insolvenčním správcům další požadavky a upravují jejich práva a donucovací opatření v případě porušení předpisů. Podrobné postupy elektronických aukcí byly následně uvedeny do souladu s novelizovaným zákonem prostřednictvím usnesení vlády Ukrajiny č. 1566 ze dne 3. prosince 2025, které vstoupilo v platnost dne 10. prosince 2025.

Opatření stanovená ve strategii pro řešení úvěrů se selháním, týkající se zlepšení postupů a přístupu ke konkursním a restrukturalizačním řízením pro fyzické osoby, mikropodniky a malé podniky, byla provedena zákonem č. 3985-IX ze dne 19. září 2024 a následnými prováděcími změnami rámce pro elektronické aukce zavedenými usnesením vlády Ukrajiny č. 1566 ze dne 3. prosince 2025. Tyto změny zavádějí flexibilnější a předvídatelnější pravidla pro prodej aktiv v konkursním řízení.

Objasňují průběh a výsledek aukcí, včetně zacházení s garančními poplatky, povinností vítězného uchazeče a postupu, který je třeba dodržet v případě, že vítěz odmítne koupi dokončit. V takových případech elektronický obchodní systém automaticky určí uchazeče, který nabídl druhou nejvyšší cenu, zatímco u neúspěšných aukcí se k určení jejich výsledku uplatňuje stanovený postup. Změny rovněž stanoví, že zajištění nebo jiná omezení majetkové podstaty, jsou-li řádně uvedena v oznámení o aukci, nebrání konání aukce ani dokončení prodeje.

Dále bylo uvedeno do souladu s aktualizovaným ukrajinským zákonem o konkursním řízení usnesení vlády Ukrajiny č. 865 ze dne 2. října 2019 s názvem „*Otázky fungování elektronického obchodního systému pro prodej majetku úpadců v konkursním řízení*“. Příslušné změny byly zavedeny usnesením vlády Ukrajiny č. 1566 ze dne 3. prosince 2025. Konkrétně byl sjednocen postup elektronických aukcí podle usnesení vlády Ukrajiny č. 865 s aktualizovaným ukrajinským zákonem o konkursním řízení tak, že se jeho působnost rozšířila na preventivní restrukturalizační řízení a byla zavedena příslušná funkce správce preventivní restrukturalizace. Pravidla upravující garanční poplatky, důsledky odmítnutí koupě ze strany vítěze a převodu vítězného stavu na účastníka, který nabídl druhou nejvyšší cenu, byla uvedena do souladu s revidovanými ustanoveními zákona, včetně automatického vygenerování nového protokolu o výsledcích aukce. Tyto změny rovněž aktualizovaly procesní požadavky týkající se oznámení o aukci, žádostí o účast, podepisování a zveřejňování protokolů o výsledcích aukce a prodeje zajištěného nebo zatíženého majetku.

Tyto změny rovněž aktualizovaly procesní požadavky týkající se oznámení o aukci, žádostí o účast, podepisování a zveřejňování protokolů o výsledcích aukce a prodeje zajištěného nebo zatíženého majetku. Toho bylo dosaženo změnami článků 45 a 47 ukrajinského zákona o konkursním řízení, které byly zavedeny zákonem č. 3985-IX ze dne 19. září 2024. Tyto změny posilují záruky proti střetu zájmů v konkursním řízení, neboť vyžadují, aby věřitelé při podávání pohledávek vůči úpadci uvedli jakýkoli zájem na dlužníkovi nebo vztah k němu. Dále zákon stanoví, že věřitelé, kteří mají zástavní právo k majetku úpadce, nemají na schůzích věřitelů ani ve věřitelském výboru rozhodující hlas, čímž se omezuje jejich vliv na rozhodování v rámci řízení.

Rovněž byly zlepšeny právní předpisy týkající se vymáhání dluhů a nakládání s nimi. Konkrétně ukrajinský zákon č. 2923-IX „*o náhradě za poškození a zničení některých kategorií nemovitostí v důsledku válečných akcí*“ ze dne 23. února 2023, který vstoupil v platnost dne 22. května 2023, stanoví rámec pro odškodnění v souvislosti s některými poškozenými nebo zničenými nemovitostmi a podporuje tak řešení otázek zajištěného majetku postiženého válkou a souvisejících úvěrových expozic. Ukrajinský zákon č. 4340-IX „*o změnách závěrečných a přechodných ustanovení Občanského zákoníku Ukrajiny týkajících se specifik poskytování úvěrů a finančního leasingu v období stanného práva*“ ze dne 27. března 2025, který vstoupil v platnost dne 10. srpna 2025, zavádí mechanismus dočasného moratoria pro oprávněné dlužníky postižené agresivní válkou Ruska proti Ukrajině, včetně některých podniků, jejichž aktiva a činnost jsou válkou postiženy. Dne 7. dubna 2026 přijala Nejvyšší rada Ukrajiny ukrajinský zákon č. 4833-IX „*o změnách některých legislativních aktů Ukrajiny týkajících se zlepšení postupu při výkonu soudních rozhodnutí a rozhodnutí jiných orgánů a digitalizace některých fází exekučního řízení*“, přičemž některá ustanovení vstoupila v platnost již dříve, a to 24. dubna 2026 a 23. května 2026. Plně vstoupí v platnost dne 23. října 2026.

Tato opatření společně posilují rámec pro řešení dluhů a vymáhání pohledávek, neboť řeší důsledky válečných škod a ztráty výrobních prostředků a zároveň stanovují jasnější pravidla pro dlužníky a věřitele, kteří jsou těmito okolnostmi postiženi. V souhrnu se tato opatření zabývají aspekty vymáhání pohledávek, které byly identifikovány ve strategii pro řešení úvěrů se selháním, a nakládání s nimi.

V neposlední řadě byly zavedeny regulační podmínky podporující rozvoj a fungování trhu s úvěry se selháním. Toto bylo provedeno ukrajinským zákonem č. 4466-IX „*o faktoringu*“ ze dne 3. června 2025, který vstoupil v platnost dne 30. července 2025 a začal být uplatňován od 30. července 2026, a to v návaznosti na vstup v platnost ukrajinského zákona č. 4863 ze dne 29. dubna 2026 „*o změnách občanského zákoníku Ukrajiny týkajících se úpravy vztahů v oblasti faktoringu*“. První zákon zavádí nový právní rámec pro faktoring a vyjasňuje právní rámec pro postoupení a vymáhání peněžitých pohledávek, mění bankovní předpisy a předpisy o spotřebitelských úvěrech a stanoví tak pravidla upravující převod určitých úvěrových pohledávek na oprávněné nové věřitele. Druhý zákon uvádí příslušná ustanovení občanského zákoníku do souladu s tímto novým rámcem, čímž zajišťuje větší právní jasnost a předvídatelnost pro účastníky trhu. Cílem těchto opatření je usnadnit rozvoj a fungování faktoringového trhu a vytvořit jasnější právní rámec pro účastníky trhu.

V rámci prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2026/2230 ze dne 24. září 2026, kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro částečné vyplacení osmé splátky podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu, byl tento krok zohledněn jako zmírňující okolnost v souladu s metodikou pro posuzování částečného provedení kroků podle Plánu pro Ukrajinu, a to výlučně pro účely uplatňování uvedeného rozhodnutí. Posouzení tohoto kroku se od přijetí uvedeného rozhodnutí nezměnilo.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 6.7

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů o oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby

Související reforma/investice: Reforma 3. Oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, u závazků veřejné služby

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 6.7 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost právních předpisů uvedených v cestovní mapě přijaté v rámci kroku 6.6 za účelem sladění se směrnicí Evropské komise 2006/111, čímž se zajistí, že povinné strukturální oddělení účetnictví činností v rámci závazků veřejné služby od účetnictví činností, které se netýkají závazků veřejné služby, bude vymezeno a zavedeno ve všech nejdůležitějších klíčových státních podnicích schválených protokolárním rozhodnutím vlády, které jsou zapojeny do závazků veřejné služby.“

Krok 6.7 je druhým ze tří kroků provádění reformy 3 kapitoly 6 (Správa veřejných aktiv). Předcházel mu krok 6.6 týkající se přijetí plánu na oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby. Po něm následuje krok 6.8 (do 3. čtvrtletí 2027), který zahrnuje předložení zprávy o auditu potvrzující oddělení závazků veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie ukrajinského zákona č. 4961-IX ze dne 2. září 2026 o změnách některých legislativních aktů Ukrajiny týkajících se zlepšení fungování průmyslových parků.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 6.7.

Cílem reformy 3 kapitoly 6 (Správa veřejných aktiv) je zajistit rovné podmínky jako v soukromém sektoru, jakož i další sbližování s *acquis* EU prostřednictvím odděleného účtu činností spojených se závazky veřejné služby od činností, které se netýkají závazků veřejné služby.

Krok 6.7 představuje druhý prvek reformy č. 3 a navazuje na krok 6.6 tím, že zavádí právní předpisy uvedené v plánu vymezujícím opatření pro povinné strukturální oddělení činností v rámci plnění závazků veřejné služby od činností, které se netýkají plnění závazků veřejné služby, pro všechny státní podniky zapojené do plnění závazků veřejné služby; tento plán byl přijat a zveřejněn v rámci kroku 6.6.

Přijatý právní předpis vstoupil v platnost a představuje právní základ pro zavedení odděleného účetnictví ve všech státních podnicích zapojených do plnění závazků veřejné služby, přičemž zvláštní pozornost je věnována těm, které jsou v protokolárním rozhodnutí vlády označeny jako nejvýznamnější klíčové státní podniky. Umožňuje tak strategickým státním podnikům – mimo jiné v odvětvích, jako je energetika a doprava – nadále plnit své závazky v oblasti poskytování veřejných služeb a zároveň se transparentně a za rovných podmínek s ostatními účastníky trhu věnovat komerčním činnostem.

Zákon definuje mimo jiné závazky veřejné služby, zvláštní práva a výlučná práva a stanoví povinnost vést oddělené účetnictví pro příslušné finanční a hospodářské transakce. Vyžaduje rovněž zveřejňování finančních vztahů s veřejnými orgány, podávání zpráv o poskytování a skutečném využití veřejných prostředků a uchovávání podkladových dokladů, čímž posiluje finanční transparentnost a přispívá k prevenci křížového subvencování mezi veřejnými službami a komerčními činnostmi.

Zákon obsahuje zejména ustanovení, která:

— definují pojmy „zvláštní povinnost“, „výlučná práva“ a „zvláštní práva“ ve vztahu k podnikatelským subjektům;

— zavádějí povinnost vést oddělené účetnictví pro podnikatelské subjekty, kterým byly svěřeny zvláštní povinnosti nebo které plní jiné specifické úkoly na základě výlučných či zvláštních práv;

— stanoví požadavky na zveřejňování finančních informací, zejména pokud jde o zdroje financování zvláštních závazků.

Tato ustanovení stanoví právní základ pro povinné strukturální oddělení účetnictví závazků veřejné služby od účetnictví činností, které do plnění závazků veřejné služby nespadají, v souladu s požadavky směrnice Komise 2006/111/ES.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 7.7

Název kroku: Přijetí strategie zaměstnanosti obyvatelstva
Související reforma/investice: Reforma 6. Lepší fungování trhu práce
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 7.7 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Přijetí nařízení vlády Ukrajiny o schválení strategie zaměstnanosti obyvatelstva. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:* — *vytváření příznivých podmínek pro zaměstnanost, a to i prostřednictvím podnikání a se zvláštním důrazem na ženy,* — *zjednodušení přístupu na trh práce,* — *změna kvalifikace a rekvalifikace,* — *reforma státní služby zaměstnanosti,* — *reforma tvorby prognóz pro trh práce,* — *pobídky k přilákání na ukrajinský trh práce zahraničních talentů, zahraničních podnikatelů, vysoce kvalifikovaných pracovních sil a studentů.“* Krok 7.7 je druhým krokem provádění reformy 6 kapitoly 7 (Lidský kapitál). Krok 7.6 týkající se přijetí strategie demografického rozvoje na období do roku 2040 byl v rámci druhé splátky (3. čtvrtletí 2024) posouzen kladně. Po něm bude následovat krok 7.20 týkající se přijetí operačního plánu opatření pro provádění národní strategie pro překonání rozdílů v odměňování žen a mužů v letech 2026–2028 na období do roku 2030 (do 2. čtvrtletí 2026) a krok 7.21 týkající se vstupu v platnost právních předpisů v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (do 4. čtvrtletí 2026).
Poskytnuté důkazy 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) Kopie zveřejnění této strategie v úředním věstníku č. 40 ze dne 18. února 2026. 3) Kopie nařízení vlády č. 92-r ze dne 7. ledna 2026 „o schválení ukrajinské strategie zaměstnanosti obyvatelstva na období do roku 2030 a schválení operačního akčního plánu jejího provádění na období 2026–2028“; 4) Kopie „ukrajinské strategie zaměstnanosti obyvatelstva na období do roku 2030“ jako přílohy nařízení č. 92-r ze dne 7. ledna 2026;

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.7.

Cílem reformy 6 kapitoly 7 (Lidský kapitál) je přispět k fungování trhu práce. Za tímto účelem přijala vláda Ukrajiny nařízení č. 92-r ze dne 7. ledna 2026 *„o schválení ukrajinské strategie zaměstnanosti obyvatelstva na období do roku 2030 a schválení operačního akčního plánu jejího provádění na období 2026–2028“* (dále jen „strategie“). Strategie je přiložena ke schválenému nařízení č. 92-r a doplňuje ji operační plán na období 2026–2028.

Cílem strategie je zjednodušit přístup na trh práce a zároveň změna kvalifikace a prohlubování dovedností klíčových skupin obyvatelstva. Za tímto účelem zavádí integrovaný reformní balíček, jehož cílem je: minimalizovat chybějící informace mezi uchazeči o zaměstnání a zaměstnavateli; urychlit zprostředkování zaměstnání a zprůhlednit, urychlit a rozšířit možnosti zaměstnávání. Hlavní součástí tohoto přístupu je zavedení jednotného informačního a analytického systému Obrii, který se stane jednotnou digitální bránou pro občany a podniky. Tato platforma bude konsolidovat volná pracovní místa a životopisy, umožní vyhledávání na základě dovedností a bude nabízet služby elektronického náboru.

Kromě toho se strategie snaží podporovat podnikání coby hlavní cestu k zaměstnanosti, přičemž se zaměřuje zejména na podporu žen v podnikání. Cílem zastřešující strategie i jejího operačního plánu je podpořit podnikání žen prostřednictvím opatření, jako jsou: snižování administrativních a regulačních překážek pro zahájení a provozování podnikání, zejména pro podniky vedené ženami; rozšíření finanční podpory a přístupu ke kapitálu na podporu růstu malých a středních podniků (MSP); vyhodnocování dopadu vládních politik na podnikání žen a poskytování doporučení ke zvýšení cílené podpory a odstranění systémových překážek.

Součástí strategie je také vypracování zvláštního plánu pro státní službu zaměstnanosti (2026–2030), který nastiňuje postupný přístup k institucionálním reformám a modernizaci služeb. Mezi klíčové iniciativy patří: přijetí rámce založeného na odborných způsobilostech pro řízení lidských zdrojů v agenturách práce s cílem zlepšit sledování výkonnosti a zajistit, aby týmy plnily cíle efektivity služby; aktualizace vzdělávacích programů s cílem systematicky prohlubovat dovednosti vedoucích pracovníků a zaměstnanců v souladu s vyvíjejícími se potřebami trhu práce; posílení spolupráce mezi agenturami pod vedením Státního centra zaměstnanosti s cílem zlepšit koordinaci s dalšími orgány veřejné správy a předními odborníky.

Aby trh práce obstál v budoucnosti, navrhuje strategie reformy v oblasti předvídání poptávky po pracovní síle a přilákání zahraničních talentů, včetně zahraničních podnikatelů, kvalifikovaných pracovníků a studentů. Toto zahrnuje: vytvoření spolehlivého systému pro analýzu a prognózu poptávky po pracovní síle s využitím standardizovaného sběru dat, analýzy a ukazatelů – v členění podle věku, pohlaví a lokality; zavedení modelu vytváření hospodářské prognózy s výhledem na 5 až 10 let, který zohledňuje makroekonomické trendy, demografické změny a změny v odvětvích.

V neposlední řadě bude strategie využívat kombinaci propagačních, regulačních a digitálních nástrojů, včetně: cílených informačních kampaní; mezinárodní propagace ukrajinského vzdělávání a výzkumu s cílem přilákat zahraniční studenty a akademické pracovníky; analytických studií a plánu řízené pracovní migrace, jakož i pravidelných revizí seznamu profesí a kvalifikací způsobilých pro přistěhovalectví – včetně možností vedoucích k trvalému pobytu.

V rámci prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2026/1204 ze dne 28. května 2026, kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro částečné vyplacení sedmé splátky podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu a mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447, byl tento krok zohledněn jako zmírňující okolnost v souladu s metodikou pro posuzování částečného provedení kroků podle Plánu pro Ukrajinu, a to výlučně pro účely uplatňování uvedeného rozhodnutí. Posouzení tohoto kroku se od přijetí uvedeného rozhodnutí nezměnilo.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 7.12

Název kroku: Investice ve výši alespoň 300 milionů EUR do vzdělávání
Související reforma/investice: Investice 1. Investice do vzdělávání
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 7.12 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Průběžná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), ze které vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024 a 2025 vláda vyčlenila zejména na regionální a místní úroveň (v rámci kroku 9.7) nejméně 300 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na zlepšení přístupu k bezpečnému a kvalitnímu vzdělávání, včetně předškolního vzdělávání, v souladu s novými právními předpisy o předškolním vzdělávání, mimo jiné na:* — *kryty a bezpečné podmínky ve vzdělávacích zařízeních,* — *školní autobusy,* — *moderní metody výuky, včetně digitalizace,* — *materiály a vybavení pro vzdělávací zařízení,* — *kvalitní stravu,* — *zřizování seminářů a laboratoří ve vzdělávacích institucích,* — *zlepšení energetické účinnosti budov pro vzdělávání.“* Krok 7.12 je prvním ze dvou kroků provádění investice 1 kapitoly 7 (Lidský kapitál). Po něm následuje krok 7.13 (s termínem splnění ve 3. čtvrtletí 2027) týkající se investic do vzdělávání ve výši nejméně 650 milionů EUR.
Poskytnuté důkazy 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) Kopie ukrajinského zákona č. 3460-IX ze dne 9. listopadu 2023 „o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2024“ a jeho příloh; 3) Kopie ukrajinského zákona č. 4059-IX ze dne 19. listopadu 2024 „o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2025“ a jeho příloh;

4) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 925 ze dne 30. listopadu 2016 týkajícího se rozpočtového programu 2211210 „Centra odborného vzdělávání“ pro rok 2024 a rozpočtového programu 2211800 „Centra odborného vzdělávání“ pro rok 2025;

5) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 419 ze dne 28. dubna 2023 týkajícího se rozpočtového programu 2211310 „Úkryty“ pro rok 2024 a rozpočtového programu 2211810 „Úkryty“ pro rok 2025;

6) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 418 ze dne 28. dubna 2023 týkajícího se rozpočtového programu 2211320 „Autobusy“ pro rok 2024 a rozpočtového programu 2211830 „Autobusy“ pro rok 2025;

7) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 120 ze dne 16. února 2022 týkajícího se rozpočtového programu 2211330 „Jídelny“ pro rok 2025;

8) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 237 ze dne 4. dubna 2018 týkajícího se rozpočtového programu 2211230 „Nová ukrajinská škola“;

9) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1554 ze dne 31. prosince 2024 týkajícího se rozpočtového programu 2211850 „Nová ukrajinská škola“ pro rok 2025;

10) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1530 ze dne 30. prosince 2024 týkajícího se rozpočtového programu 2211840 „Požární ochrana“;

11) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1477 ze dne 30. prosince 2022 týkajícího se rozpočtového programu 3511280 „Úkryty a autobusy“ a usnesení vlády Ukrajiny č. 1392 ze dne 29. října 2025, které vstoupilo v platnost na základě nařízení ministerstva školství a vědy Ukrajiny č. 1308 ze dne 11. září 2024 a nařízení ministerstva školství a vědy Ukrajiny č. 1310 ze dne 11. září 2024;

12) Kopie výkazového formuláře k pododdílu II.1 „Výdaje podle programové klasifikace výdajů státního rozpočtu a úvěrů“ v oddíle II „Výdaje“ zprávy o plnění státního rozpočtu Ukrajiny za roky 2024 a 2025, schválené nařízením č. 41 ministerstva financí Ukrajiny ze dne 30. ledna 2018;

13) Kopie výkazového formuláře s názvem „Informace o plnění ukazatelů mezivládních převodů (ostatní dotace a subvence) ze státního rozpočtu Ukrajiny do místních rozpočtů“ za roky 2024 a 2025, který je součástí zprávy o plnění státního rozpočtu Ukrajiny, schváleného nařízením ministerstva financí Ukrajiny č. 41 ze dne 30. ledna 2018;

14) Kopie zjednodušených technických výpočtů;

15) Kopie seznamu nařízení ministerstva školství a vědy Ukrajiny nebo jiných rozhodnutí, která stanovují seznam projektů, které mají být financovány v rámci příslušného rozpočtového programu;

16) Kopie seznamu všech projektů provedených v rámci příslušného rozpočtového programu;

17) Kopie seznamu projektů provedených v rámci příslušného rozpočtového programu a souvisejících veřejných zakázek.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.12.

Cílem investice 1 kapitoly 7 (Lidský kapitál) je zlepšit přístup k bezpečnému a kvalitnímu veřejnému vzdělávání.

Za tímto účelem byly ve státních rozpočtech Ukrajiny na roky 2024 a 2025 vyčleněny prostředky a provedeny řady specializovaných rozpočtových programů zaměřených konkrétně na investice do bezpečného, přístupného a kvalitního vzdělávání na regionální i místní úrovni. Tyto programy se mimo jiné týkaly výstavby úkrytů a protipožárních opatření ve vzdělávacích institucích, nákupu školních autobusů, modernizace jídelen, zajištění výukových a učebních materiálů a vybavení v rámci reformy „Nová ukrajinská škola“ a modernizaci dílen a laboratoří v zařízeních odborného vzdělávání včetně opatření souvisejících s energetickou účinností, bezpečností a inkluzivitou.

Celkově činil celkový objem výdajů vykázaných v rámci těchto specializovaných rozpočtových programů v roce 2024 4,64 miliardy UAH (107 milionů EUR) a v roce 2025 11,42 miliardy UAH (244 milionů EUR), což odpovídá celkové investici ve výši přibližně 16,06 miliardy UAH (351 milionů EUR) za oba tyto roky, čímž byl překročen minimální cíl ve výši 300 milionů EUR stanovený v kroku 7.12. Je třeba poznamenat, že vzhledem k tomu, že Ukrajina nahlásila pouze ověřené výdaje a ověřování stále probíhá, může se tato částka zvýšit na přibližně 17,38 miliardy UAH (380 milionů EUR).

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 7.14

Název kroku: Investice ve výši alespoň 200 milionů EUR do zdravotnictví

Související reforma/investice: Investice 2. Investice do zdravotnictví

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 7.14 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Průběžná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024 a 2025 vláda vyčlenila nejméně 200 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na zlepšení zdravotní péče, z nichž část bude vyčleněna na regionální úroveň (v rámci kroku 9.7), mimo jiné na:

— *laboratorní vybavení pro mikrobiologickou, chemickou a fyzikální analýzu,*

— *kryty a bezpečnostní opatření pro zdravotnická zařízení,*

— *nemocniční vybavení pro lékařské analýzy, operace a péči o pacienty,*

— *zdravotnickou infrastrukturu a zařízení,*

— *systémy IT zlepšující účinnost a účelnost zdravotnických služeb.“*

Krok 7.14 je prvním krokem provádění investice 2 kapitoly 7 (Lidský kapitál). Po něm bude následovat krok 7.15 (s termínem splnění ve 3. čtvrtletí 2027) týkající se investic ve výši nejméně 400 milionů EUR do zdravotnictví.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie ukrajinského zákona č. 3460-IX ze dne 9. listopadu 2023 „o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2024“ a jeho příloh;

3) Kopie ukrajinského zákona č. 4059-IX ze dne 19. listopadu 2024 „o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2025“ a jeho příloh;

4) Kopie ukrajinského zákona č. 4695-IX ze dne 3. prosince 2025 „o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2026“ a jeho příloha;

5) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1886 ze dne 24. prosince 2019 týkajícího se rozpočtového programu 2308060;

6) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 298 ze dne 17. března 2011 týkajícího se rozpočtového programu 2301400;

7) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 374 ze dne 2. dubna 2024 týkajícího se rozpočtového programu 2311590;

8) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 73 ze dne 23. ledna 2024 týkajícího se rozpočtového programu 2311500;

9) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 289 ze dne 15. března 2024 týkajícího se rozpočtového programu 2301060;

10) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1121 ze dne 27. listopadu 2019 týkajícího se rozpočtového programu 2301040;

11) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 271 ze dne 7. března 2025 týkajícího se rozpočtového programu 2301800;

12) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 312 ze dne 18. března 2025 týkajícího se rozpočtového programu 2311800;

13) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 312 ze dne 18. března 2025 (v platném znění);

14) Kopie nařízení č. 2195 ministerstva zdravotnictví Ukrajiny ze dne 30. prosince 2024 týkajícího se rozpočtového programu 2301170 a jeho příloha;

15) Kopie nařízení č. 2192 ministerstva zdravotnictví Ukrajiny ze dne 30. prosince 2024 týkajícího se rozpočtového programu 230110 a jeho příloha;

16) Kopie pasu č. 39 Ukrajinské národní akademie věd ze dne 22. května 2024 týkajícího se rozpočtového programu 6561190 a jeho příloha;

17) Kopie nařízení č. 464 ministerstva zdravotnictví ze dne 6. dubna 2026 týkajícího se rozpočtového programu 2301800;

18) Kopie výkazového formuláře k pododdílu II.1 „Výdaje podle programové klasifikace výdajů státního rozpočtu a úvěrů“ v oddíle II „Výdaje“ zprávy o plnění státního rozpočtu Ukrajiny za roky 2024 a 2025, schválené nařízením č. 41 ministerstva financí Ukrajiny ze dne 30. ledna 2018;

19) Kopie výkazového formuláře s názvem „Informace o plnění ukazatelů mezivládních převodů (ostatní dotace a subvence) ze státního rozpočtu Ukrajiny do místních rozpočtů“ za roky 2024 a 2025, který je součástí Zprávy o plnění státního rozpočtu Ukrajiny, schváleného nařízením č. 41 ministerstva financí Ukrajiny ze dne 30. ledna 2018;

20) Kopie dopisu ze dne 15. července 2026 od Státní pokladny Ukrajiny a jeho příloha;

21) Kopie dopisu ze dne 15. září 2026 od Státní pokladny Ukrajiny a jeho příloha;

22) Kopie zjednodušených technických výpočtů;

23) Kopie seznamu nařízení ministerstva zdravotnictví Ukrajiny nebo jiných rozhodnutí, která stanovují seznam projektů, které mají být financovány v rámci příslušného rozpočtového programu;

24) Kopie seznamu všech projektů provedených v rámci příslušného rozpočtového programu;

25) Kopie seznamu projektů provedených v rámci příslušného rozpočtového programu a souvisejících veřejných zakázek.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.14.

Cílem investice 2 v rámci kapitoly 7 (Lidský kapitál) je zlepšit ukrajinský systém veřejného zdravotnictví.

Za tímto účelem byly ve státních rozpočtech Ukrajiny na roky 2024 a 2025 vyčleněny prostředky a provedeny řady specializovaných rozpočtových programů, které se mimo jiné týkaly bezpečnosti zdravotnických zařízení a instalace ochranných konstrukcí; obnovy, rekonstrukce a modernizace zdravotnické infrastruktury; rozvoje rehabilitační péče a specializované lékařské péče včetně pediatrické péče, kardiologie, onkologie, lékařského vzdělávání a vědy; podpora zdravotnických zařízení na regionální a místní úrovni; zajištění moderního zdravotnického vybavení; a posílení kapacit zdravotnického systému a zajištění kontinuity péče.

Ukrajinské orgány vykázaly v rámci těchto rozpočtových programů způsobilé výdaje ve výši 4,33 miliardy UAH (100 milionů EUR) v roce 2024 a 4,10 miliardy UAH (87 milionů EUR) v roce 2025, což odpovídá celkové částce přibližně 8,43 miliardy UAH (187 milionů EUR) za toto dvouleté období.

Provádění výše uvedených rozpočtových programů pokračovalo i v roce 2026 v souladu s požadavkem kroku 7.15, který vyžaduje investici do zdravotnictví ve výši nejméně 400 milionů EUR. V této souvislosti byly v rámci státního rozpočtu Ukrajiny na rok 2026 provedeny specializované rozpočtové programy zaměřené na infrastrukturu a zdravotnická zařízení v celkové výši 4,12 miliardy UAH (přibližně 81 milionů EUR).

Údaje o projektech a souvisejících veřejných zakázkách se shromažďují čtvrtletně a celkové vykázané výdaje za prvních šest měsíců roku 2026, za které lze tyto údaje poskytnout, činily 597 milionů UAH (přibližně 12 milionů EUR).
V souladu s tím považuje Komise pro účely kladného posouzení za platné pouze výdaje ve výši 12 milionů EUR, které odpovídají celkové částce přibližně 9 miliard UAH (199 milionů EUR). Ačkoli existuje minimální odchylka od finančních prostředků určených na provedení kroku 7.14, předložené důkazy prokazují pokračující provádění příslušné investice do zdravotnictví v následujícím období a potvrzují podstatné dosažení politického cíle, o který tento krok usiloval.
Na základě toho lze krok 7.14 považovat za uspokojivě splněný.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 7.18

Název kroku: Investice ve výši nejméně 200 milionů EUR do zajištění bydlení pro veterány se zdravotním postižením skupin I–II, rodinné příslušníky zemřelých veteránů a vnitřně vysídlené osoby

Související reforma/investice: Investice 5. Investice do zajištění bydlení pro zranitelné skupiny obyvatelstva

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 7.18 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Průběžná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024 a 2025 vláda vyčlenila nejméně 200 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na zajištění bydlení pro:

— *osoby se zdravotním postižením skupiny I–II, které bránily nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny,*

— *rodinné příslušníky zemřelých obránců,*

— *vnitřně vysídlené osoby, které bránily nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny, a jejich rodinné příslušníky.“*

Krok 7.18 je prvním ze dvou kroků provádění investice 5 kapitoly 7 (Lidský kapitál). Po něm následuje krok 7.16 (s termínem splnění ve 3. čtvrtletí 2027) týkající se investic do sociální infrastruktury ve výši nejméně 350 milionů EUR.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie ukrajinského zákona č. 3460-IX ze dne 9. listopadu 2023 „o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2024“ a jeho příloh;

3) Kopie ukrajinského zákona č. 4059-IX ze dne 19. listopadu 2024 „o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2025“ a jeho příloh;

4) Kopie nařízení vlády Ukrajiny č. 1146-r ze dne 19. listopadu 2024 týkajícího se rozpočtového programu 1511040 a rozpočtového programu 1511050;

5) Kopie nařízení vlády Ukrajiny č. 1285-r ze dne 20. prosince 2024 týkajícího se rozpočtového programu 1511040 a rozpočtového programu 1511050;

6) Kopie nařízení vlády Ukrajiny č. 1313-r ze dne 26. listopadu 2025 týkajícího se rozpočtového programu 1511800;

7) Kopie nařízení vlády Ukrajiny č. 1433-r ze dne 17. prosince 2025 týkajícího se rozpočtového programu 1511800; 8) Kopie nařízení vlády Ukrajiny č. 1473-r ze dne 23. prosince 2025 týkajícího se rozpočtového programu 1511800; 9) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 719 ze dne 19. října 2016 týkajícího se rozpočtového programu 1511040 a rozpočtového programu 1511800; 10) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 280 ze dne 18. dubna 2018 týkajícího se rozpočtového programu 1511050; 11) Kopie zjednodušených technických výpočtů; 12) Kopie výkazového formuláře k pododdílu II.1 „Výdaje podle programové klasifikace výdajů státního rozpočtu a úvěrů“ v oddíle II „Výdaje“ zprávy o plnění státního rozpočtu Ukrajiny za roky 2024 a 2025, schválené nařízením č. 41 ministerstva financí Ukrajiny ze dne 30. ledna 2018.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.18. Cílem investice 5 kapitoly 7 (Lidský kapitál) je zlepšit přístup k cenově dostupnému bydlení a zlepšit kvalitu a dostupnost bydlení se zvláštním zaměřením na veterány se zdravotním postižením, jejich rodinné příslušníky a vnitřně vysídlené osoby. Za tímto účelem byl ve státním rozpočtu Ukrajiny na roky 2024 a 2025 vyčleněn a proveden soubor specializovaných rozpočtových programů zaměřených konkrétně na zranitelné skupiny, a to: osoby se zdravotním postižením skupiny I nebo II, které bránily Ukrajinu; rodinné příslušníky padlých nebo zemřelých obránců a vnitřně vysídlené veterány, kteří bránili Ukrajinu, za předpokladu splnění příslušných zákonných podmínek pro nárok a požadavků na registraci bydliště. Celkově činil celkový objem výdajů v roce 2024 9,82 miliardy UAH (226 milionů EUR) a v roce 2025 6,48 miliardy UAH (138 milionů EUR), což odpovídá celkové částce přibližně 16,3 (364 milionů EUR) za oba tyto roky, čímž byl překročen minimální cíl ve výši 200 milionů EUR stanovený v kroku 7.18.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 7.20

Název kroku: Přijetí operačního plánu opatření pro provádění národní strategie pro překonání rozdílů v odměňování žen a mužů v letech 2026–2028 na období do roku 2030

Související reforma/investice: Reforma 6. Lepší fungování trhu práce

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 7.20 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí operačního plánu opatření pro provádění národní strategie pro překonání rozdílů v odměňování žen a mužů v letech 2026–2028 na období do roku 2030 a jeho zveřejnění na internetových stránkách vlády.“

Krok 7.20 je třetím krokem provádění reformy 6 kapitoly 7 (Lidský kapitál), který se týká přijetí operačního plánu opatření pro provádění národní strategie pro překonání rozdílů v odměňování žen a mužů v letech 2026–2028 na období do roku 2030. Předcházel mu krok 7.6 (přijetí strategie demografického rozvoje pro období do roku 2040), který byl kladně vyhodnocen ve 3. čtvrtletí roku 2024, a krok 7.7 (přijetí strategie zaměstnanosti obyvatelstva), který byl kladně vyhodnocen ve 2. čtvrtletí roku 2026. Po něm bude následovat krok 7.21 týkající se vstupu v platnost právních předpisů v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie zveřejnění této strategie v úředním věstníku č. 116 ze dne 3. června 2026.

3) Kopie nařízení vlády Ukrajiny č. 504-p „o schválení operačního plánu opatření pro provádění národní strategie pro překonání rozdílu v odměňování žen a mužů v letech 2026–2028 na období do roku 2030“ ze dne 27. května 2026.

4) Přijetí „operačního plánu opatření pro provádění národní strategie pro překonání rozdílů v odměňování žen a mužů v letech 2026–2028 na období do roku 2030“ jako přílohy nařízení č. 504-p ze dne 27. května 2026.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.20.

Cílem reformy 6 kapitoly 7 (lidský kapitál) je přispět k fungování trhu práce. Za tímto účelem přijala vláda Ukrajiny nařízení č. 504-p ze dne 27. května 2026 *„o schválení operačního plánu opatření pro provádění národní strategie pro překonání rozdílu v odměňování žen a mužů v letech 2026–2028 na období do roku 2030“* (dále jen „operační plán“). Operační plán je přílohou schváleného nařízení č. 504-p.

Operační plán na období 2026–2028 stanoví strukturovaný a politicky relevantní rámec zaměřený na prosazování rovnosti žen a mužů, přičemž zvláštní důraz je kladen na stejnou odměnu, účast na trhu práce, inkluzi ve vzdělávání a přístup k předškolnímu vzdělávání a péči. Plánovaná opatření jsou v souladu s příslušnými mezinárodními a evropskými závazky v daných oblastech.

V rámci prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2026/2230 ze dne 24. září 2026, kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro částečné vyplacení osmé splátky podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu, byl tento krok zohledněn jako zmírňující okolnost v souladu s metodikou pro posuzování částečného provedení kroků podle Plánu pro Ukrajinu, a to výlučně pro účely uplatňování uvedeného rozhodnutí. Posuzování tohoto kroku se od přijetí uvedeného rozhodnutí nezměnilo.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 8.12

Název kroku: Přijetí změn usnesení o určení jednotného národního metrologického institutu

Související reforma/investice: Reforma 5. Harmonizace právních předpisů a norem s EU

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 8.12 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí změn usnesení vlády č. 330 ze dne 27. května 2015 o určení jednotného národního metrologického institutu – státního podniku ‚Všeukrajinské státní vědecké a produkční středisko pro normalizaci, metrologii, certifikaci a ochranu spotřebitele‘ (SE ‚Ukrmetrteststandard‘, Kyjev).“

Krok 8.12 je třetím a posledním krokem provádění reformy 5 kapitoly 8 (Podnikatelské prostředí). Předcházel mu krok 8.7 týkající se přijetí usnesení o pokračování opatření dozoru nad trhem a kontrol nepotravinářských výrobků (4. čtvrtletí 2024) a krok 8.8 související s přijetím harmonizovaných norem pro tři skupiny průmyslových výrobků (3. čtvrtletí 2025).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1055 „o změnách odstavce 1 usnesení vlády Ukrajiny č. 330 ze dne 27. května 2015“ ze dne 19. srpna 2026.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 8.12.

Cílem reformy 5 kapitoly 8 (Podnikatelské prostředí) je obnovit opatření dozoru nad trhem a usnadnit přijímání norem a standardů Unie na Ukrajině, zejména v oblasti průmyslových výrobků.

Přijetím usnesení č. 1055 je status národního metrologického ústavu udělen výlučně státnímu podniku „Všeukrajinské státní vědecké a produkční středisko pro normalizaci, metrologii, certifikaci a ochranu spotřebitele“.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 9.7

Název kroku: Přidělení ekvivalentu nejméně 5 % celkové nevratné finanční podpory na pokrytí potřeb obnovy, rekonstrukce a modernizace orgánů na nižší než celostátní úrovni

Související reforma/investice: Investice 1. Investice do obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 9.7 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Průběžná zpráva prokazující, že nejméně ekvivalent 5 % nevratné finanční podpory byl přidělen na potřeby obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni, zejména místní samosprávy.“

Krok 9.7 je prvním krokem provádění investice 1 kapitoly 9. Po něm následuje krok 9.8, který vyžaduje přidělení nejméně 20 % celkové nevratné finanční podpory na pokrytí potřeb orgánů na nižší než celostátní úrovni v oblasti obnovy, rekonstrukce a modernizace (do 3. čtvrtletí 2027).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Výkazové formuláře s názvem „Informace o provádění ukazatelů mezivládních transferů (ostatní dotace a subvence) ze státního rozpočtu Ukrajiny do místních rozpočtů“ za roky 2024 a 2025, předložené jako podklady ke krokům 7.12 a 7.14;

3) Seznam projektů a rozpočtových programů financovaných v letech 2024–2025, u nichž bylo oznámeno, že přispívají ke kroku 9.7, včetně skutečných částek financování v UAH a EUR.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 9.7.

Cílem investice 1 kapitoly 9 (Decentralizace a regionální politika) je uspokojit potřeby obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni, zejména místní samosprávy.

Krok 9.7 vyžaduje předložení průběžné zprávy prokazující, že na tyto účely byl v letech 2024 a 2025 vyčleněn alespoň ekvivalent 5 % nevratné finanční podpory v rámci pilíře I. Vzhledem k nevratné finanční podpoře ve výši 5,27 miliardy EUR v rámci pilíře I činí minimální částka odpovídající tomuto 5 % požadavku 263,5 milionu EUR.

Z důkazů předložených ukrajinskými orgány vyplývá, že v letech 2024–2025 bylo financování přispívající ke kroku 9.7 poskytováno prostřednictvím tří mechanismů.

Za prvé, mezirozpočtové převody ze státního rozpočtu do regionálních a místních rozpočtů financovaly investice do infrastruktury v oblasti školství a zdravotnictví. Ty se mimo jiné týkaly Nové ukrajinské školy, školních autobusů, protipožárních systémů, zařízení civilní ochrany a úkrytů, modernizace školních jídelen, infrastruktury odborného vzdělávání, bezpečných podmínek ve zdravotnických zařízeních a projektů veřejných investic ve zdravotnictví. Skutečné financování prostřednictvím tohoto mechanismu činilo v roce 2024 5,39 miliardy UAH (124 miliony EUR) a v roce 2025 13,16 miliardy UAH (281 milionů EUR), což odpovídá celkové částce 18,55 miliardy UAH (405,1 milionů EUR).

Zadruhé byly poskytnuty finanční prostředky přímo na projekty veřejných investic provedené na regionální a místní úrovni včetně projektů v oblasti rehabilitace a zdravotnické infrastruktury a investic do posílení odolnosti regionálních center pro kontrolu a prevenci nemocí, jako jsou opravy, infrastruktura zásobování vodou a autonomní systémy vytápění. Financování v rámci tohoto mechanismu činilo v roce 2024 117,42 milionu UAH (2,70 milionu EUR) a v roce 2025 358,35 milionu UAH (7,66 milionu EUR), což odpovídá celkové částce 475,77 milionu UAH (10,4 milionu EUR).

Zatřetí, zdravotnické vybavení bylo nakupováno centrálně a následně rozděleno mezi zdravotnická zařízení v jednotlivých regionech na základě zjištěných potřeb a požadavků. Hodnota zařízení financovaného v rámci tohoto mechanismu činila v roce 2024 896,50 milionu UAH (20,63 milionu EUR) a v roce 2025 711,07 milionu UAH (15,2 milionu EUR), což odpovídá celkové částce 1,61 miliardy UAH (35,8 milionu EUR). Ačkoli veřejné zakázky byly zadávány centrálně, vybavení bylo určeno pro zdravotnickou infrastrukturu v regionech a reagovalo na zjištěné potřeby na nižší než celostátní úrovni v oblasti obnovy, rekonstrukce a modernizace. Lze jej tedy zohlednit pro účely kroku 9.7.

V souhrnu vedly tyto tři mechanismy k financování ve výši 6,40 miliardy UAH (147 milionů EUR) v roce 2024 a 14,22 miliardy UAH (304,4 milionu EUR) v roce 2025. Celková výše finančních prostředků určených na potřeby obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinských orgánů na nižší než celostátní úrovni v letech 2024–2025 tak činila přibližně 20,63 miliardy UAH (451 milionů EUR).

Podpůrné důkazy uvádějí příslušné rozpočtové programy, oblasti investic, projekty a příjemce. Z toho vyplývá, že finanční prostředky byly směrovány do investic sloužících regionálním a místním potřebám včetně místní samosprávy.

Komise má za to, že výdaje hrazené v rámci těchto tří mechanismů spadají do oblasti obnovy, rekonstrukce a modernizace ve smyslu bodu 9.7, jelikož podporují výstavbu, rekonstrukci, obnovu, modernizaci, vybavení a odolnost veřejné infrastruktury a služeb na nižší než celostátní úrovni.

Tyto důkazy se týkají skutečného financování a plnění rozpočtu, nikoli pouze rozpočtových přídělů, a proto prokazují, že minimální příděl požadovaný v kroku 9.7 byl skutečně realizován.

Částka 451 milionů EUR vykázaná v rámci těchto tří mechanismů odpovídá přibližně 8,6 % z celkové částky 5,27 miliardy EUR v podobě nevratné finanční podpory v rámci pilíře I. Tento objem tedy překračuje 5 % požadavek, který odpovídá částce 263,5 milionu EUR, přibližně o 187,8 milionu EUR, tj. o 3,6 procentního bodu.

Na základě předložených důkazů má Komise za to, že požadavek uvedený v bodě 9.7 byl uspokojivě splněn. Zaznamenané přidělené prostředky činí 451 milionů EUR, což odpovídá přibližně 8,6 % z celkové částky 5,27 miliardy EUR v rámci nevratné finanční podpory podle pilíře I, a přesahují tedy požadovanou 5 % hranici ve výši 263,5 milionu EUR.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 10.3

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se zlepšují povolovací postupy pro investice do obnovitelných zdrojů energie
Související reforma/investice: Reforma 2. Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému.
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 10.3 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Vstup v platnost právních předpisů o zkrácení povolovacích postupů pro investice do obnovitelných zdrojů v souladu s pravidly unie provedenými v Energetickém společenství jako doporučení Rady ministrů 2024/1/MC-EnC ze dne 11. prosince 2024 o rychlejším zavádění projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a provádění zásady ‚energetická účinnost v první řadě' (dále jen ‚doporučení 2024/1/MC-EnC').“* Krok 10.3 je třetím a posledním krokem Reformy 2. Předcházel mu krok 10.2, který vyžadoval zavedení tržního rámce pro energii z obnovitelných zdrojů v souladu s pravidly Unie, a krok 10.4 týkající se schválení plánu na oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přepravu.
Poskytnuté důkazy 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) Kopie zákona č. 4963-IX ze dne 2. září 2026.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 10.3. Hlavním cílem této reformy je zvýšit podíl energie z obnovitelných zdrojů ve skladbě zdrojů energie Ukrajiny prostřednictvím zjednodušení a zkrácení povolovacích řízení pro projekty v oblasti obnovitelných zdrojů energie.

Za účelem provedení tohoto kroku byl dne 2. září 2026 přijat zákon č. 4963-IX. Zákon č. 4963-IX/2026 zjednodušuje a zkracuje povolovací řízení pro projekty v oblasti obnovitelných zdrojů energie v souladu s doporučením Rady ministrů týkajícím se Energetického společenství 2024/1/MC-EnC ze dne 11. prosince 2024, v němž se Ukrajině doporučuje připravit právní a institucionální předpoklady pro provádění článků 15b, 15c, 15d, 15e, 16, 16a, 16b, 16c, 16d, 16e a 16f směrnice (EU) 2018/2001 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (dále jen „směrnice o obnovitelných zdrojích“), ve znění směrnice (EU) 2023/2413. Zákon č. 4963-IX ze dne 2. září 2026 provádí všechna výše uvedená ustanovení do vnitrostátních právních předpisů tím, že novelizuje zákon č. 555-IV ze dne 24. března 2003 „o alternativních zdrojích energie“. Konkrétně:

— Nový článek 9 [9] zákona č. 555-IV ze dne 24. března 2003 provádí článek 15b směrnice o obnovitelných zdrojích, který ukládá ústřednímu výkonnému orgánu odpovědnému za formulování a provádění státní politiky v odvětví elektřiny povinnost provést koordinované mapování s cílem určit domácí potenciál a dostupné oblasti pro instalaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury, což je nezbytné k dosažení cíle vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu a ke splnění vnitrostátního příspěvku k cílům Energetického společenství.

— Nový článek 9[10] zákona č. 555-IV ze dne 24. března 2003 provedl do vnitrostátních právních předpisů články 15c a 15d směrnice o obnovitelných zdrojích a ukládá vládě Ukrajiny, aby s přihlédnutím k výše uvedenému mapování schválila jeden nebo více plánů, které pro jeden nebo více typů obnovitelných zdrojů energie vymezí oblasti pro zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie, tj. oblasti, v nichž budou urychlena a zjednodušena povolovací řízení. Tyto plány budou podrobeny strategickému posouzení vlivů na životní prostředí a budou obsahovat nezbytná zmírňující opatření ke snížení a/nebo zabránění škodám na životním prostředí. V souladu s článkem 9 zákona č. 2354-VIII ze dne 20. března 2018 o strategickém posuzování vlivů na životní prostředí je povinnou součástí procesu strategického posuzování vlivů na životní prostředí veřejná konzultace. Tyto plány budou rovněž zveřejněny na Jednotném státním webovém portálu otevřených dat a budou pravidelně přezkoumávány, zejména při revizi a aktualizaci vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu.

— Nové články 14 [2] a 14 [10] zákona č. 555-IV ze dne 24. března 2003 převedly do vnitrostátních právních předpisů články 16 a 16f směrnice o obnovitelných zdrojích, které definují hlavní zásady povolovacích postupů a stanoví zásadu převažujícího veřejného zájmu u energetických projektů.

— Nové články 14 [5 a 6] zákona č. 555-IV ze dne 24. března 2003 převedly do vnitrostátních právních předpisů články 16a a 16b směrnice o obnovitelných zdrojích, které stanoví lhůty pro dokončení povolovacích postupů u projektů umístěných uvnitř i vně oblastí pro zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie v souladu se směrnicí o obnovitelných zdrojích a zjednodušují povolovací postupy pro projekty umístěné v oblastech pro zrychlené zavádění obnovitelných zdrojů energie.

— Nové články14 [7, 8 a 9] zákona č. 555-IV ze dne 24. března 2003 převedly do vnitrostátních právních předpisů články 16c, 16d a 16e směrnice o obnovitelných zdrojích, které stanoví konkrétní pravidla pro projekty modernizace, instalaci zařízení na výrobu solární energie a tepelných čerpadel.

Zákon č. 4963-IX ze dne 2. září 2026 vstoupil v platnost dne 1. října 2026, tj. den následující po dni jeho zveřejnění v úředním věstníku č. 190 ze dne 30. září 2026.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 10.19

Název kroku: Příprava mandátu pro audit Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb prováděný třetí stranou, pokud jde o integritu a spolehlivost jejích finančních a rozhodovacích procesů

Související reforma/investice: Reforma 5. Zajištění nezávislosti Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 10.19 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Příprava mandátu pro audit Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb prováděný třetí stranou, pokud jde o integritu a spolehlivost jejích finančních, správních a rozhodovacích procesů, mimo jiné s ohledem na nedávné obavy o integritu a vývoj v energetickém sektoru. Mandát by se měl zaměřit na:

— *posouzení rozhodovacího procesu, včetně interních schvalovacích postupů, sledovatelnosti, dokumentačních norem a záruk zajišťujících integritu a transparentnost regulačních rozhodnutí,*

— *posouzení etických postupů, včetně předcházení střetům zájmů, prohlášení o zájmech, postupů pro vyloučení a mechanismů odpovědnosti vztahujících se na komisaře, vedení a zaměstnance,*

— *posouzení protikorupčního programu a vnitřních mechanismů dodržování předpisů, včetně identifikace institucionálních zranitelností a rizik integrity,*

— *posouzení procesů finančního rozhodování, přidělování a řízení finančních zdrojů a souvisejících mechanismů vnitřní kontroly, včetně transparentnosti, sledovatelnosti, odpovědnosti a záruk proti zneužití nebo nepatřičnému ovlivňování,*

— *posouzení komunikační politiky, včetně interakce s regulačními orgány EU/EnC, účastníky trhu a dalšími ukrajinskými veřejnými orgány a mechanismy pro zajištění transparentnosti, soudržnosti a rovného zacházení,*

— *posouzení finanční složky, včetně sestavování rozpočtu, zadávání veřejných zakázek, vnitřních kontrol a postupů podávání zpráv.*

Mandát stanoví podrobná pravidla, časový rozvrh a náklady na tento audit. Návrh mandátu musí být sdílen se seznamem potenciálních poskytovatelů služeb.

Audit musí být institucionální a systémově orientovaný a nesmí zdvojovat probíhající vyšetřování nebo pravomoci donucovacích orgánů ani do nich zasahovat.“

Krok 10.19 je třetím krokem reformy 5. Předcházel mu krok 10.10, který vyžadoval osvobození regulačních rozhodnutí Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb (NEURC) od povinnosti státní registrace, a krok 10.11, který stanoví zvláštní status komise NEURC. Po něm následuje krok 10.20, který vyžaduje provedení auditu komise NEURC třetí stranou. Krok 10.11 je od 2. čtvrtletí roku 2026 i nadále nesplněn.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Odkaz na výzvu k podávání nabídek č. 020828, kterou dne 10. srpna 2026 vyhlásila Evropská banka pro obnovu a rozvoj (EBRD);

3) Kopie mandátu pro posouzení organizačních postupů a postupů v oblasti integrity komise NEURC.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 10.19

Celkovým cílem této reformy je posílit nezávislost energetického regulačního orgánu a zajistit účinné fungování a rozvoj trhů v odvětví energetiky a veřejných služeb. V rámci tohoto kroku komise NEURC v úzké spolupráci s EBRD vypracovala mandát pro audit prováděný třetí stranou. Konečná znění mandátu byla zahrnuta do výzvy k podávání nabídek č. 020828, kterou EBRD vyhlásila dne 10. srpna 2026 za účelem výběru konzultanta. Tento mandát je v souladu s podmínkami prováděcího rozhodnutí Rady. Mandát by měl zejména:

— vyjasnit rozsah auditu, konkrétně poskytnout objektivní, na důkazech založené posouzení integrity a spolehlivosti interních procesů a postupů komise NEURC v oblasti správy a řízení, identifikovat silné stránky, rizika a nedostatky v mechanismech integrity a odpovědnosti a poskytnout praktická a realizovatelná doporučení v souladu s osvědčenými postupy EU a mezinárodními regulačními standardy.

— Mandát vyžaduje posouzení pěti klíčových oblastí rámce správy a integrity komise NEURC, které pokrývají všechny dílčí podmínky obsažené v prováděcím rozhodnutí Rady, konkrétně se jedná o:

  — rozhodovací procesy: za účelem vyhodnocení integrity a spolehlivosti rozhodovacích procesů v souvislosti s regulačními rozhodnutími a identifikace oblastí s potenciálem pro zlepšení s cílem posílit institucionální kapacitu komise NEURC, její odolnost a soulad s evropskými a mezinárodními osvědčenými postupy včetně *acquis* EU. Audit rovněž posoudí účinnost stávajících záruk zajišťujících integritu a transparentnost, dokumentační normy i interní schvalovací postupy a jejich sledovatelnost.

  — etické postupy: za účelem posouzení etických norem komise NEURC a jejich účinného uplatňování. Součástí tohoto posouzení bude (mimo jiné) přezkum stávajících etických kodexů a kodexů chování i interních směrnic, existence interních struktur zajišťujících dodržování těchto směrnic a postupů, jakož i vyhodnocení zásad týkajících se střetů zájmů a postupů pro oznamování střetů zájmů, včetně prohlášení o zájmech a postupů pro vyloučení.

— antikorupční program: za účelem vyhodnocení koncepce a účinnosti protikorupčních opatření komise NEURC včetně identifikace institucionálních zranitelností a rizik integrity.

— komunikační politiku: za účelem posouzení komunikačních postupů včetně interakce s regulačními orgány EU/EnC, účastníky trhu a dalšími ukrajinskými veřejnými orgány a mechanismy pro zajištění transparentnosti, soudržnosti a rovného zacházení s relevantními zúčastněnými stranami.

— finanční složku (rozhodování, sestavování rozpočtu a podávání zpráv): za účelem posouzení finančního řízení a rozhodování, rozpočtových postupů a postupů při podávání zpráv komise NEURC. V rámci posouzení bude rovněž vyhodnocen dopad vnějších schvalovacích požadavků ze strany ministerstva financí Ukrajiny a rozpočtového výboru ukrajinského parlamentu; analyzováno přidělování a využívání finančních prostředků; posouzeny vnitřní kontrolní mechanismy a mechanismy finančního dohledu včetně ochrany před zneužitím a nepatřičným ovlivňováním, jakož i jejich účinnost.

— Mandát obsahuje popis způsobů provedení, časový harmonogram a orientační náklady auditu (oddíly B, C, D, E, F) a upřesňují, že audit bude **institucionální a systémově orientovaný** a nebude zdvojovat probíhající vyšetřování nebo pravomoci donucovacích orgánů ani do nich zasahovat.

— Nakonec byla vyhlášena otevřená soutěž na výběr auditora, čímž bylo zajištěno, že k mandátu bude mít přístup více poskytovatelů služeb.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 12.9

Název kroku: Investice ve výši nejméně 30 milionů EUR do odminování zemědělské půdy

Související reforma/investice: Investice 1. Investice do odminování

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 12.9 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Průběžná zpráva vlády (nebo zpráva ministerstva financí), z níž vyplývá, že ve státním rozpočtu na roky 2024 a 2025 vláda vyčlenila nejméně 30 milionů EUR (v ekvivalentu UAH) na odminování zemědělské půdy.“

Krok 12.9 je prvním ze dvou kroků provádění investice 1 kapitoly 12 (Zemědělské a potravinářské odvětví). Po něm následuje krok 12.10 (s termínem splnění ve 3. čtvrtletí 2027), který se týká investic do odminování zemědělské půdy ve výši nejméně 100 milionů EUR.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 284 ze dne 12. března 2024 „Postup při využívání prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu na humanitární odminování“;

3) Kopie nařízení ministerstva hospodářství č. 11242 ze dne 2. května 2024, kterým se schvaluje pas rozpočtového programu 1201420 na rok 2024;

4) Kopie nařízení ministerstva hospodářství č. 1186 ze dne 13. února 2025, kterým se schvaluje pas rozpočtového programu 1201420 na rok 2025;

5) Kopie zprávy o plnění rozpočtového programu 1201420 na rok 2024;

6) Kopie zprávy o plnění rozpočtového programu 1201420 na rok 2025;

7) Kopie zprávy ministerstva financí k rozpočtovému programu 1201420 na roky 2024 a 2025;

8) Kopie seznamu smluv týkajících se provedení kroku 12.9.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 12.9.

Celkovým cílem této investice je podpořit vlastníky či uživatele zemědělské půdy, kteří usilují o odminování.

Z předložených podkladů vyplývá, že státní rozpočty na roky 2024 a 2025 zahrnovaly rozpočtový program 1201420 „*Náhrada nákladů na humanitární odminování zemědělské půdy*“. Usnesení č. 284 ze dne 12. března 2024 stanovilo správní postupy pro provádění tohoto programu včetně kritérií způsobilosti a prováděcích opatření, a omezuje podporu pro odminování zemědělské půdy. V letech 2025 a 2026 byly přijaty změny tohoto usnesení s cílem zvýšit efektivitu provádění programu.

Ukrajinské úřady uvedly, že v letech 2024 a 2025 činily celkové výdaje v rámci tohoto programu 1 583 milionů UAH (34,4 milionu EUR), které byly rozděleny mezi 120 smluv. Tento údaj zahrnuje následující prvky:

— V roce 2024 byly v rámci 17 smluv přidělena částka na výdaje v celkové výši 356 milionů UAH (8,2 milionu EUR),

— V roce 2025 byly v rámci 103 smluv přidělena částka na výdaje v celkové výši 1 227 milionů UAH (26,2 milionu EUR).

K datu vypracování zprávy bylo dokončeno 101 z těchto zakázek, přičemž výdaje činily celkem 1 182 miliony UAH (25,8 milionu EUR), zatímco 19 zakázek v celkové hodnotě 401 milionů UAH (8,6 milionu EUR) je stále prováděno.

Celkově představují již uzavřené smlouvy a smlouvy, které byly v letech 2024 a 2025 dosud prováděny, částku 34,4 milionu EUR vyčleněnou na odminování zemědělské půdy. Tato částka přesahuje minimální cíl ve výši 30 milionů EUR a odpovídá přibližně 115 % tohoto cíle. Kvantitativní požadavek tohoto kroku je tedy splněn.

Tento program podporuje činnosti zemědělců zaměřené na odminování zemědělské půdy. Ukrajinské úřady vykázaly celkem 120 smluv a 87 jednotlivých příjemců (vlastníků a uživatelů zemědělské půdy). Smlouvy se týkají vyčištění celkem 20 789,7 hektarů zemědělské půdy, přičemž k datu vypracování zprávy již bylo úspěšně vyčištěno 17 338 hektarů.

Na základě uvedených skutečností předložené důkazy prokazují, že byly splněny požadavky bodu 12.9.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 14.4

Název kroku: Vstup v platnost právního aktu o fungování integrovaného systému elektronické identifikace v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183

Související reforma/investice: Reforma 2. Digitalizace veřejných služeb

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 14.4 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost právního aktu o fungování integrovaného systému elektronické identifikace na Ukrajině jakožto klíčová součást národní infrastruktury elektronické identity v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183. Právní akt se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *vytvoření moderního systému pro elektronickou identifikaci na Ukrajině a zajištění jejího udržitelného rozvoje,*

— *zajištění interoperability (technologické kompatibility) prostředků pro elektronickou identifikaci, zprostředkujících uzlů elektronické identifikace (center) a systémů elektronické identifikace,*

— *ochrana informačních zdrojů zpracovávaných v systému.“*

Krok 14.4 je druhým krokem provádění reformy 2 kapitoly 14 (Digitální transformace). Krok 14.3 týkající se přijetí akčního plánu digitalizace veřejných služeb do roku 2026 byl kladně posouzen v rámci čtvrté splátky (1. čtvrtletí 2025).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1150 ze dne 3. listopadu 2023 „o schválení pravidel integrovaného systému elektronické identifikace“;

3) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 689 ze dne 11. června 2025 „o schválení požadavků na vydávání peněženek s digitální identifikací“;

4) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1400 ze dne 24. října 2025 „o některých otázkách realizace experimentálního projektu tvorby a využívání elektronických identifikačních údajů a elektronických certifikátů atributů s využitím peněženky s digitální identifikací coby funkční vlastností mobilní aplikace Diia“.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 14.4.

Cílem reformy 2 je zjednodušit interakci mezi státem a občany prostřednictvím digitalizace.

Právní rámec pro splnění tohoto kroku tvoří několik usnesení vlády Ukrajiny. Základním právním aktem, který na Ukrajině zavádí moderní infrastrukturu pro elektronickou identifikaci, je usnesení vlády Ukrajiny č. 1150. Příslušnými právními akty, které jsou v souladu se zásadami nařízení (EU) 2024/1183, jsou usnesení vlády Ukrajiny č. 689 a usnesení vlády Ukrajiny č. 1400.

Usnesení vlády Ukrajiny č. 689 stanoví funkční, technické a technologické podmínky pro vydávání peněženek digitální identity a usnesení vlády Ukrajiny č. 1400 podporuje další rozvoj systému prostřednictvím experimentálního projektu a mobilní aplikace Diia.

Právní akty se navíc zaměřují na zajištění interoperability (technologické kompatibility) prostředků pro elektronickou identifikaci, zprostředkujících uzlů elektronické identifikace (center) a systémů elektronické identifikace tím, že vyžadují, aby peněženky podporovaly společné protokoly a rozhraní pro tvorbu, výměnu a prezentaci údajů o totožnosti. Důležitější je, že se usnesení zaměřují na uznávání evropských peněženek digitální identity a některých elektronických certifikátů pro přeshraniční použití.

V neposlední řadě se usnesení zaměřují na ochranu informačních zdrojů zpracovávaných v systému rozšířením určitých ochranných opatření na peněženky digitální identity, zejména prostřednictvím požadavků na oddělení osobních údajů a jejich stažení v případě narušení bezpečnosti. Tato ochranná opatření zahrnují řízení přístupu, monitorování bezpečnosti, ochranu sítě a důvěrnost, jakož i integritu a dostupnost informací.

V rámci prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2026/1204 ze dne 28. května 2026, kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro částečné vyplacení sedmé splátky podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu a mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447, byl tento krok zohledněn jako zmírňující okolnost v souladu s metodikou pro posuzování částečného provedení kroků podle Plánu pro Ukrajinu, a to výlučně pro účely uplatňování uvedeného rozhodnutí. Posouzení tohoto kroku se od přijetí uvedeného rozhodnutí nezměnilo.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 15.8

Název kroku: Přijetí strategie pro zavedení zásad oběhového hospodářství a jejího akčního plánu
Související reforma/investice: Reforma 5. Posílení oběhového hospodářství
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 15.8 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Přijetí strategie pro zavedení zásad oběhového hospodářství a akčního plánu pro její realizaci vládou Ukrajiny. Strategie identifikuje potenciální příležitosti a dopady přechodu na oběhové hospodářství na Ukrajině pro pět až deset předem vybraných prioritních odvětví a hodnotových řetězců, jako jsou odpady, textil, plasty, baterie, elektronika, zemědělství, stavebnictví a opravy a kovy a minerály.“* Krok 15.8 je druhým krokem provádění reformy 5 v rámci kapitoly 15 (Ekologická transformace a ochrana životního prostředí). Předcházel mu krok 15.9 o přijetí strategie pro zavedení zásad oběhového hospodářství a jejího akčního plánu
Poskytnuté důkazy 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) Kopie strategie rozvoje oběhového hospodářství Ukrajiny ve znění schváleném nařízením vlády Ukrajiny č. 934-r ze dne 17. září 2026; 3) Kopie akčního plánu pro provádění strategie rozvoje oběhového hospodářství na Ukrajině, schváleného nařízením vlády Ukrajiny č. 934-r ze dne 17. září 2026; 4) Odkaz na zveřejněnou strategii: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.8. Cílem reformy 5 je zavést zásady oběhového hospodářství a nakládání s odpady. Strategie vymezuje sedm prioritních odvětví pro přechod k oběhovému hospodářství: zemědělství; výroba a distribuce potravin; stavebnictví; textil; elektrická a elektronická zařízení; těžba a dobývání; a metalurgie. Zabývá se také průřezovými hodnotovými řetězci zejména v oblasti plastů, obalů a baterií, kde jsou spotřeba zdrojů, produkce odpadu a možnosti opětovného použití, využití a recyklace obzvláště významné. Hlavním cílem je zavést na Ukrajině do roku 2035 oběhový ekonomický model účinně využívající zdroje, který omezí spotřebu primárních zdrojů a vznik odpadů a zároveň podpoří opětovné použití, opravy, zpětné získávání a recyklaci. Cílem této strategie je přispět k udržitelné obnově Ukrajiny a k její integraci do vnitřního trhu EU prostřednictvím sblížení s právními předpisy a normami EU. Cílem je rozvoj udržitelných oběhových obchodních modelů, trhů s druhotnými surovinami a hodnotových řetězců s uzavřenou smyčkou, které se budou opírat o účinný regulační a institucionální rámec v souladu s právními předpisy EU.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

KROK 15.11

Název kroku: Přijetí změn postupu pro státní monitorování vod

Související reforma/investice: Reforma 4. Obnova a ochrana přírodních zdrojů

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 15.11 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí změn usnesení ze dne 19. září 2018 č. 758 o postupu pro státní monitorování vod v souladu se zásadami směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky, a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/105/ES ze dne 16. prosince 2008 o normách environmentální kvality v oblasti vodní politiky, změně a následném zrušení směrnic Rady 82/176/EHS, 83/513/EHS, 84/156/EHS, 84/491/EHS a 86/280/EHS a změně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES.“

Krok 15.11 je prvním ze dvou kroků při provádění reformy 4 v kapitole 15 (Ekologická transformace a ochrana životního prostředí). Po něm následuje krok 15.7 týkající se vstupu v platnost zákona o omezení odlesňování a znehodnocování lesů (do 4. čtvrtletí 2026).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 754 ze dne 10. června 2026 „o změnách postupu pro státní monitorování vod“;

3) Kopie úředního věstníku č. 125 ze dne 16. června 2026, v němž je toto usnesení zveřejněno;

4) Odkaz na zveřejněné usnesení: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.11.

Cílem reformy 4 je omezit odlesňování a znehodnocování lesů.

Dne 10. června přijala vláda usnesení č. 754, kterým se mění postup pro státní monitorování vod (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), čímž jej uvedla do souladu s požadavky uvedenými v popisu kroku.

Přijaté usnesení obsahuje parametry seznamu sledovaných látek, které odpovídají parametrům prováděcího rozhodnutí Komise (EU) 2025/439 ze dne 28. února 2025, kterým se stanoví seznam sledovaných látek pro monitorování v rámci celé Unie v oblasti vodní politiky podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/105/ES. Toto usnesení vstoupí v platnost v roce 2029, jelikož se toto rozhodnutí váže na plánovací cyklus druhých plánů povodí. Plány povodí fungují v nepřetržitém šestiletém plánovacím cyklu, který je stanoven evropskou rámcovou směrnicí o vodě. Na Ukrajině byly koncem roku 2024 přijaty plány povodí zahrnující první plánovací cyklus na období 2025–2030 a v současné době jsou prováděny. Usnesení vlády č. 754 je jedním z kroků přípravy na další harmonizaci systému monitorování vod na Ukrajině s požadavky EU, aby bylo zajištěno jeho uplatňování již od druhého plánovacího cyklu plánů povodí. V rámci prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2026/2230 ze dne 24. září 2026, kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro částečné vyplacení osmé splátky podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu, byl tento krok zohledněn jako zmírňující okolnost v souladu s metodikou pro posuzování částečného provedení kroků podle Plánu pro Ukrajinu, a to výlučně pro účely uplatňování uvedeného rozhodnutí. Posouzení tohoto kroku se od přijetí uvedeného rozhodnutí nezměnilo.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Posouzení uspokojivého plnění jednoho kroku v rámci desáté splátky navrženého jako zmírňující okolnost v souladu s metodikou pro řešení částečného plnění kroků v Plánu pro Ukrajinu výhradně pro účely jejího uplatnění

KROK 10.21

Název kroku: Žádost Mezinárodní agentury pro atomovou energii o misi útvaru IRRS (Integrated Regulatory Review Service) v SNRIU
Související reforma/investice: Reforma 8. Reforma Státního inspektorátu pro jadernou regulaci
Souvislosti Požadavek na krok 10.21 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Státní inspektorát pro jadernou regulaci předložil žádost o zahájení mise IRRS Mezinárodní agenturou pro atomovou energii v první polovině roku 2027.“* Krok 10.21 je jediným krokem provádění reformy 8 v rámci kapitoly 10 (Energetický sektor).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Kopie žádosti podané dne 23. července 2026 Mezinárodní agentuře pro atomovou energii (MAAE) Stálým zastoupením Ukrajiny při mezinárodních organizacích ve Vídni jménem Státního inspektorátu pro jadernou regulaci Ukrajiny (SNRIU) o provedení mise Integrované služby pro přezkum regulačního rámce (IRRS);

3) Kopie e-mailu zaslaného dne 29. září 2026 inspektorátem SNRIU s žádostí adresovanou agentuře MAAE o zahájení mise IRRS v první polovině roku 2027;

4) Kopie provozních pokynů IRRS z roku 2018.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 10.21.

Cílem reformy 8 je zahájit proces nezávislého mezinárodního vzájemného hodnocení účinnosti, nezávislosti, řízení a regulačních funkcí vnitrostátního regulačního rámce jaderné a radiační bezpečnosti podle bezpečnostních norem MAAE. V rámci tohoto kroku zaslalo Stálé zastoupení Ukrajiny u mezinárodních organizací ve Vídni dne 23. července 2026 jménem útvaru SNRIU žádost agentuře MAAE o provedení mise IRRS v souladu s pokyny pro poskytování služeb IRRS z roku 2018. Dne 29. září 2026 zaslal útvar SNRIU také následný e-mail, v němž požádal agenturu MAAE, aby v souladu s prováděcím rozhodnutím Rady zvážila zahájení mise IRRS již v první polovině roku 2027.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Posouzení částečného splnění jednoho kvantitativního kroku v rámci deváté splátky navrženého jako zmírňující okolnost v souladu s metodikou pro řešení částečného plnění kroků v Plánu pro Ukrajinu výhradně pro účely jejího uplatnění

KROK 6.3

Název kroku: Jmenování dozorčích rad státních podniků s většinovým podílem nezávislých členů

Související reforma/investice: Reforma 2. Lepší správa a řízení státních podniků

Souvislosti

Požadavek na krok 6.3 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Dozorčí rady s většinou nezávislých členů jsou jmenovány u nejméně patnácti státních podniků ze seznamu nejvýznamnějších klíčových státních podniků schváleného protokolárním rozhodnutím vlády. Jmenování členů dozorčí rady probíhá prostřednictvím soutěžního výběrového řízení na základě postupů dohodnutých a zavedených v době zahájení výběrového řízení.“

Krok 6.3 je druhým krokem provádění reformy 2 v rámci kapitoly 6 (Správa veřejných aktiv). Předcházel mu krok 6.1 týkající se vstupu v platnost právních předpisů o správě a řízení státních podniků. Po něm bude následovat krok 6.4 (s termínem splnění ve 3. čtvrtletí 2026) týkající se korporatizace klíčových státních podniků a krok 6.5 (s termínem splnění ve 3. čtvrtletí 2027) týkající se předložení zprávy prokazující, že zásady správy a řízení společnosti jsou řádně dodržovány.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) Nařízení vlády Ukrajiny č. 817-p ze dne 30. srpna 2024 o některých otázkách týkajících se dozorčí rady „Ukrajinské energetické společnosti“;

3) Nařízení vlády Ukrajiny č. 99-p ze dne 26. ledna 2026 o některých otázkách týkajících se dozorčí rady „národní akciové společnosti ‚Ukrajinský Naftogaz‘“;

4) Nařízení vlády Ukrajiny č. 678-p ze dne 7. července 2025 o některých otázkách týkajících se dozorčí rady soukromé akciové společnosti „Ukrhydroenergo“;

5) Nařízení vlády Ukrajiny č. 998-p ze dne 31. října 2023 o některých otázkách týkajících se dozorčí rady „společnosti s ručením omezeným Provozovatel ukrajinské plynárenské přepravní soustavy“;

6) Nařízení vlády Ukrajiny č. 86-p ze dne 28. ledna 2026 o otázkách týkajících se dozorčí rady „Národní společnosti pro výrobu jaderné energie ‚Energoatom‘“;

7) Nařízení vlády Ukrajiny č. 185-p ze dne 25. února 2026 o otázkách týkajících se dozorčí rady „Národní společnosti pro výrobu jaderné energie ‚Energoatom‘“;

8) Nařízení vlády Ukrajiny č. 197-p ze dne 2. března 2026 o otázkách dozorčí rady „národní akciové společnosti ‚Ukrajinský Naftogaz‘“;

9) Nařízení vlády Ukrajiny č. 663-p ze dne 1. července 2026 o otázkách dozorčí rady „Národní společnosti pro výrobu jaderné energie ‚Energoatom‘“;

10) Nařízení vlády Ukrajiny č. 588-p ze dne 17. června 2026 o otázkách dozorčí rady společnosti „Ukrajinské železnice“;

11) Nařízení vlády Ukrajiny č. 1090-p ze dne 1. října 2025 o otázkách dozorčí rady společnosti „Ukrajinské železnice“;

12) Nařízení vlády Ukrajiny č. 900-p ze dne 26. srpna 2025 o otázkách dozorčí rady společnosti „Ukrposhta“;

13) Nařízení vlády Ukrajiny č. 46-p ze dne 21. ledna 2025 o otázkách dozorčí rady státního specializovaného hospodářského podniku „Ukrajinské lesy“;

14) Nařízení vlády Ukrajiny č. 524-p ze dne 27. května 2026 o otázkách dozorčí rady státního specializovaného hospodářského podniku „Ukrajinské lesy“;

15) Nařízení vlády Ukrajiny č. 666-p ze dne 15. července 2026 o otázkách dozorčí rady státního specializovaného hospodářského podniku „Ukrajinské lesy“;

16) Nařízení vlády Ukrajiny č. 401-p ze dne 24. dubna 2026 o otázkách dozorčí rady soukromé akciové společnosti „Ukrhydroenergo“;

17) Nařízení vlády Ukrajiny č. 451-p ze dne 13. května 2026 o otázkách dozorčí rady „soukromé akciové společnosti Národní energetická společnost ‚Ukrenergo‘“;

18) Nařízení vlády Ukrajiny č. 721-p ze dne 15. července 2025 o otázkách dozorčí rady „soukromé akciové společnosti Ukrajinská dunajská lodní společnost“;

19) Nařízení vlády Ukrajiny č. 1168-p ze dne 26. listopadu 2024 o otázkách dozorčí rady „soukromé akciové společnosti Národní energetická společnost ‚Ukrenergo‘“;

20) Nařízení vlády Ukrajiny č. 452-p ze dne 13. května 2026 o otázkách dozorčí rady „společnosti s ručením omezeným Provozovatel ukrajinské plynárenské přepravní soustavy“;

21) Nařízení vlády Ukrajiny č. 450-p ze dne 13. května 2026 o vyhlášení soutěžního výběrového řízení na obsazení pozic nezávislých členů dozorčí rady soukromé akciové společnosti „Ukrhydroenergo“;

22) Nařízení vlády Ukrajiny č. 587-p ze dne 17. června 2026 o ukončení mandátu členů dozorčí rady soukromé akciové společnosti „Ukrhydroenergo“;

23) Nařízení vlády Ukrajiny č. 664-p ze dne 1. července 2026 o otázkách dozorčí rady „společnosti s ručením omezeným Provozovatel ukrajinské plynárenské přepravní soustavy“;

24) Usnesení vlády Ukrajiny č. 1633 ze dne 10. prosince 2025 o založení akciové společnosti „Guaranteed buyer“;

25) Dopis ředitele Státní agentury pro ukrajinské lesní zdroje ze dne 11. února 2026 o ukončení mandátu člena dozorčí rady;

26) Protokol/zápis č. 3 ze dne 24. dubna 2026 z mimořádné valné hromady akcionářů soukromé akciové společnosti „Centrenergo“, konané formou videokonference;

27) Nařízení vlády Ukrajiny č. 34 ze dne 7. října 2026 „o vyhlášení soutěžního výběrového řízení na obsazení pozic nezávislých členů dozorčí rady společnosti ‚Ukrajinské energetické stroje‘“;

28) Nařízení č. 1254 ministerstva hospodářství Ukrajiny ze dne 9. března 2023 o „některých otázkách týkajících se dozorčí rady státního podniku ‚Tiskárna »Ukrajina« v souvislosti s výrobou cenných papírů‘“;

29) Nařízení č. 1672 ministerstva hospodářství Ukrajiny ze dne 26. dubna 2023 o „některých otázkách týkajících se dozorčí rady státního podniku ‚Tiskárna »Ukrajina« v souvislosti s výrobou cenných papírů‘“;

30) Nařízení vlády Ukrajiny č. 195-p ze dne 7. března 2023 o schválení kandidátů na funkce členů dozorčí rady státního podniku „Tiskárna ‚Ukrajina‘ pro výrobu cenných papírů“;

31) Nařízení vlády Ukrajiny č. 336-p ze dne 23. dubna 2024 o schválení kandidatury P. Yu. Rusnyaka na funkci člena dozorčí rady státního podniku „Tiskárna ‚Ukrajina‘ pro výrobu cenných papírů“;

32) Nařízení vlády Ukrajiny č. 1027-p ze dne 7. října 2026 o vyhlášení soutěžního výběrového řízení na obsazení pozic nezávislých členů dozorčí rady společnosti „Ukrajinské energetické stroje“

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují některé základní prvky kroku 6.3.

Cílem reformy 2 je usnadnit přechod od právní formy státního unitárního podniku ke komerčněji orientovaným formám, podpořit účinnější a transparentnější rámec správy a řízení státních podniků tím, že se posílí standardy správy a řízení společností a budou uplatňovány v nejvýznamnějších státních podnicích. Pro splnění tohoto kroku musí ukrajinské orgány zajistit, že dozorčí rady s většinou nezávislých členů budou jmenovány u nejméně patnácti státních podniků ze seznamu nejvýznamnějších klíčových státních podniků schváleného protokolárním rozhodnutím vlády. Jmenování členů dozorčí rady by mělo probíhat prostřednictvím soutěžního výběrového řízení na základě postupů dohodnutých a zavedených v době zahájení výběrového řízení.

V rámci tohoto kroku přijala ukrajinská vláda řadu nařízení, jimiž jmenovala nezávislé členy a zástupce státu do dozorčích rad nejvýznamnějších státních podniků, a to poté, co proběhlo soutěžní výběrové řízení v souladu s postupy nominačního výboru. Deset státních podniků, v nichž byly jmenovány dozorčí rady, jsou: akciová společnost „Ukrajinské železnice“, akciová společnost „Národní společnost pro výrobu jaderné energie ‚Energoatom‘“, národní akciová společnost „Ukrajinský Naftogaz“, společnost s ručením omezeným „Provozovatel ukrajinské plynárenské přepravní soustavy“ (GTSOU), národní energetická společnost „Ukrenergo“, státní podnik „Ukrajinské lesy“, soukromá akciová společnost „Ukrajinská dunajská lodní společnost“, akciová společnost „Ukrajinská energetická společnost“, státní podnik „Tiskárna ‚Ukrajina‘ pro výrobu bezpečnostních dokumentů“ a soukromá akciová společnost „Centrenergo“. Ve všech dozorčích radách výše uvedených státních podniků tvoří většinu nezávislí členové. To představuje 66,7 % splnění požadavků daného kroku. Ukrajinské orgány mají v úmyslu dále upravit usnesení vlády a zařadit do seznamu nejdůležitějších státních podniků další subjekty, jak bylo dohodnuto v rámci jednání s Komisí.
Posouzení Komise: částečně splněno