2026/2596

23.11.2026 г.

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2026/2596 НА СЪВЕТА

от 16 ноември 2026 година

за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частичното изплащане на деветата вноска по плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна ([1]), и по-специално член 26, параграф 4 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) По стълб I на механизма за Украйна („механизма“), създаден с Регламент (ЕС) 2024/792, за периода 2024—2027 г. на Украйна се предоставя финансова подкрепа в размер до 46 873 049 093,86 EUR, както е посочено в Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета ([2]), и равностойността в евро на 1 000 000 000 NOK, както е посочено в същото решение ([3]).

(2) Финансовата подкрепа е под формата на безвъзмездна подкрепа и заеми.

(3) Финансовата подкрепа по стълб I на механизма се разпределя до голяма степен въз основа на плана за Украйна („плана“) ([4]), който Съветът одобри с Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447. В плана се определят стъпките, които Украйна трябва да изпълни, за да получи тримесечните вноски.

(4) Към днешна дата на Украйна са изплатени 32 455 384 486,86 EUR по стълб I на механизма. От тази сума 4 431 301 973,86 EUR са изплатени под формата на безвъзмездна финансова подкрепа, а 20 134 082 513 EUR под формата на заеми с първите осем вноски по плана. Освен това Украйна получи 6 000 000 000 EUR като извънредно мостово финансиране и 1 890 000 000 EUR като предварително финансиране съгласно членове 24 и 25 от Регламент (ЕС) 2024/792.

(5) В съответствие със споразумението за заем, сключено между Съюза и Украйна съгласно член 22 от Регламент (ЕС) 2024/792, за уравняване на предварителното финансиране на заема по механизма беше използвана сума в размер на 1 455 253 522 EUR от тези първи осем вноски.

([1]) ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

([2]) Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([3]) В съответствие с Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1047 Норвегия ще предостави 1 000 000 000 NOK, като допълнителна финансова вноска по стълб I на механизма под формата на безвъзмездна финансова подкрепа след влизането в сила на споразумение за трансфер между Норвегия и Комисията и трансфера на съответната финансова вноска.

([4]) Финансовата подкрепа по стълб I на механизма включва извънредно мостово финансиране, както е посочено в член 25 от Регламент (ЕС) 2024/792, в допълнение към подкрепата, налична по линия на плана.

(6) На 30 септември 2026 г. Украйна подаде искане за плащане на част от четвъртата, седмата, осмата и деветата вноска по плана в размер на 8 305 265 116 EUR. Искането обхвана и една стъпка от десетата вноска.

(7) По-специално искането беше придружено от документи, представени като доказателство, че Украйна е изпълнила една стъпка по четвъртата вноска, три стъпки по седмата вноска, една стъпка по осмата вноска, седемнадесет стъпки по деветата вноска и една стъпка по десетата вноска. Украйна също така представи документи, изисквани съгласно споразуменията, сключени съгласно членове 9, 10 и 22 от Регламент (ЕС) 2024/792 ([5]).

(8) Стъпките, на които се основава последното искане за плащане на Украйна, са свързани с различни реформи и инвестиции, определени в плана, които като цяло попадат в обхвата на главите относно: съдебната система; борбата с корупцията и изпирането на пари; финансовите пазари; управлението на публичните активи; човешкия капитал; бизнес средата; децентрализацията и регионалната политика; енергийния сектор; транспорта; хранително-вкусовата промишленост; цифровата трансформация; и екологичния преход и опазването на околната среда.

(9) Както е посочено в приложението към настоящото решение, Комисията направи подробна оценка на искането на Украйна в съответствие с член 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/792. Тя стигна до заключението, че Украйна е изпълнила задоволително стъпка 4.3 по четвъртата вноска по плана, стъпки 4.8, 6.7 и 10.3 по седмата вноска, стъпка 15.8 по осмата вноска и стъпки 3.10, 3.17, 4.20, 5.3, 5.5, 7.7, 7.12, 7.14, 7.18, 7.20, 8.12, 9.7, 10.19, 12.9, 14.4 и 15.11 по деветата вноска.

(10) Комисията прецени, че Украйна е изпълнила частично стъпка 6.3 по деветата вноска. В допълнение Комисията прецени, че Украйна е изпълнила задоволително стъпка 10.21 по десетата вноска. Поради това в съответствие с методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана, съдържаща се в Съобщението на Комисията от 17 април 2026 г. ([6]), Комисията предлага това да се вземе предвид като смекчаващ фактор.

(11) Освен това Комисията прецени, че Украйна продължава да изпълнява предварителното условие за подкрепа от Съюза, предвидено в член 5 от Регламент (ЕС) 2024/792. По-специално Украйна продължава да поддържа и зачита ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система и върховенството на закона, и да осигурява гаранции за зачитането на правата на човека, включително правата на лицата, принадлежащи към малцинствата.

(12) В искането си за плащане Украйна потвърди, че не е отменила нито една мярка, свързана със стъпките, които преди това е изпълнила задоволително.

(13) Поради това с настоящото решение следва да се установи, че Украйна е изпълнила задоволително съответните условия за плащането на четвъртата вноска във връзка с една неизпълнена стъпка по плана, на седмата вноска във връзка с три неизпълнени стъпки, на осмата вноска във връзка с една неизпълнена стъпка и на деветата вноска във връзка с шестнадесет стъпки.

(14) Като се имат предвид неотложните финансови нужди на Украйна, от изключително значение е средствата да бъдат изплатени възможно най-скоро. С оглед ускоряване на процеса, настоящото решение следва да влезе в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* и да се прилага от датата на приемането му,

([5]) Съответните споразумения включват: рамковото споразумение, сключено съгласно член 9 от Регламент (ЕС) 2024/792, споразумението за финансиране, сключено съгласно член 10 от Регламент (ЕС) 2024/792, и споразумението за заем, сключено съгласно член 22 от Регламент (ЕС) 2024/792.

([6]) Съобщение на Комисията за изменение на методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана за Украйна съгласно Регламента за механизма за Украйна и за замяна на Съобщение C(2025)1725 (ОВ C, C/2026/2328, 17.4.2026 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. В съответствие с оценката на Комисията, предоставена съгласно член 26 от Регламент (ЕС) 2024/792, съдържаща се в приложението към настоящото решение, Съветът установи, че Украйна е изпълнила задоволително съответните условия за частично плащане съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на четвъртата, седмата, осмата и деветата вноска от финансовата помощ по плана за Украйна. Тази помощ възлиза на 8 040 665 425 EUR преди уравняването на предварителното финансиране, от които 298 747 120 EUR съответстват на четвъртата вноска, 368 010 368 EUR съответстват на седмата вноска, 95 530 669 EUR съответстват на осмата вноска и 7 278 377 268 EUR съответстват на деветата вноска.

2. Като се има предвид задоволителното изпълнение на една стъпка от десетата вноска и частичното изпълнение на една стъпка от деветата вноска, важността на стъпките, които не са изпълнени, причините за тяхното неизпълнение и важността на стъпката, която е изпълнена по-рано, се прилага смекчаващ фактор в размер на 529 397 883 EUR, като по този начин се намалява стойността на спирането, съответстваща на неизпълнените стъпки от деветата вноска.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от датата на приемането му.

Съставено в Брюксел на 16 ноември 2026 година.

За Съвета

Председател

K. KALLAS

ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕЗЮМЕ

В съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2024/792 от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна на 30 септември 2026 г. Украйна подаде искане за частично изплащане на четвъртата, седмата, осмата и деветата вноска по плана за Украйна ([1]). В подкрепа на искането за плащане Украйна предостави обосновка за задоволителното изпълнение на една стъпка в рамките на четвъртата вноска, три стъпки в рамките на седмата вноска, една стъпка в рамките на осмата вноска и 17 стъпки в рамките на деветата вноска, посочени в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна ([2]), изменено впоследствие („приложението към решението за изпълнение на Съвета“). Украйна също така представи доказателства за изпълнение на една стъпка в рамките на десетата вноска.

Въз основа на информацията, предоставена от Украйна, 16 стъпки в рамките на деветата вноска се считат за задоволително изпълнени.

— Стъпка 3.10, свързана с функционирането на обновената информационна система за изпълнение на съдебните решения.

— Стъпка 3.17, свързана с приемането на президентския указ за одобряване на стратегията за защита на правата на човека.

— Стъпка 4.20, свързана с приемането на държавната програма за борба с трафика на хора до 2030 г.

— Стъпка 5.3, свързана с приемането на стратегията за постепенно намаляване на държавната собственост в банковия сектор.

— Стъпка 5.5, свързана с влизането в сила на правни актове за подобряване на преструктурирането на необслужваните кредити.

— Стъпка 7.7, свързана с приемането на стратегията за заетост на населението.

— Стъпка 7.12, свързана с инвестиции в размер на най-малко 300 милиона евро в образованието.

— Стъпка 7.14, свързана с инвестиции в размер на най-малко 200 милиона евро в здравеопазването.

— Стъпка 7.18, свързана с инвестиции в размер на най-малко 200 милиона евро за осигуряване на жилища за ветерани с увреждания от I—II група, членове на семействата на починали ветерани и вътрешно разселени лица.

— Стъпка 7.20, свързана с одобрението от Кабинета на министрите на оперативния план от мерки за изпълнение през 2026—2028 г. на националната стратегия за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете за периода до 2030 г.

— Стъпка 8.12, свързана с приемането на изменения на резолюцията относно определянето на единен национален институт по метрология.

([1]) Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

— Стъпка 9.7, свързана с разпределянето на равностойността на най-малко 5 % от общата безвъзмездна финансова подкрепа за подсигуряване на нуждите от възстановяване, реконструкция и модернизация на органите на поднационално равнище.

— Стъпка 10.19, свързана с изготвянето на задание за външен одит на Националната комисия за регулиране на енергетиката и комуналните услуги по отношение на почтеността и стабилността на нейните финансови процеси и процеси на вземане на решения.

— Стъпка 12.9, свързана с инвестиции в размер на най-малко 30 милиона евро в обезвреждането на мини в земеделски земи.

— Стъпка 14.4, свързана с влизането в сила на функционирането на Интегрираната система за електронна идентификация в съответствие с принципите на Регламент (ЕС) 2024/1183.

— Стъпка 15.11, свързана с приемането на изменения в процедурата за държавен мониторинг на водите.

Комисията прецени, че доказателствата, предоставени за две от стъпките, изисквани за деветата вноска, не са достатъчни, за да се направи заключение, че те са задоволително изпълнени (стъпка 6.3, свързана с назначаването на надзорни съвети на държавни предприятия с мнозинство от независими членове, и стъпка 10.9, свързана с приемането на пътна карта за постепенна либерализация на пазарите на газ и електроенергия, която да бъде изпълнена след изтичането на военното положение).

В съответствие с методиката за третиране на частичното изпълнение на стъпките по плана за Украйна („методиката“) напредъкът, постигнат при изпълнението на количествената стъпка 6.3, беше предложен като смекчаващ фактор:

— стъпка 6.3, свързана с назначаването на надзорни съвети на държавните предприятия, в които независимите членове имат мнозинство.

В допълнение и в съответствие с методиката, следната стъпка, планирана за 10-ата вноска, беше декларирана от Украйна като изпълнена и беше предложена също като потенциален смекчаващ фактор:

— стъпка 10.21, свързана с искането за мисия на Службата за интегриран преглед на нормативната база в Държавния инспекторат за ядрено регулиране на Украйна (ДИЯРУ) от Международната агенция за атомна енергия.

Освен това информацията, предоставена от Украйна, показва, че една стъпка в рамките на четвъртата вноска, три стъпки в рамките на седмата вноска и една стъпка в рамките на осмата вноска са изпълнени задоволително.

— Стъпка 4.3, свързана с увеличаването на персонала за Висшия съд за борба с корупцията.

— Стъпка 4.8, свързана с подготовката и изпълнението на следващата национална оценка на риска.

— Стъпка 6.7, свързана с влизането в сила на законодателството за разделяне на задълженията за извършване на обществена услуга (ЗОУ) и дейностите, които не са свързани със ЗОУ.

— Стъпка 10.3, свързана с влизането в сила на законодателството за подобряване на процедурите за издаване на разрешения за инвестиции в енергия от възобновяеми източници.

— Стъпка 15.8, свързана с приемането на стратегията за прилагане на принципите на кръговата икономика и на плана за действие към нея.

Като част от **глава 3** относно съдебната система започна да функционира обновена ИТ система за изпълнение на съдебните решения; също така беше приет президентският указ за одобряване на стратегията за защита на правата на човека.

Като част от **глава 4** относно борбата с корупцията и изпирането на пари персоналът на Висшия съд за борба с корупцията беше увеличен, беше проведена следващата национална оценка на риска и беше приета Държавната програма за борба с трафика на хора до 2030 г.

Като част от **глава 5** относно финансовите пазари беше приета стратегията за постепенно намаляване на държавната собственост в банковия сектор; влезе в сила също законодателството за подобряване на преструктурирането на необслужваните кредити.

Като част от **глава 6** относно управлението на публичните активи влезе в сила законодателството за разделяне на задълженията за извършване на обществена услуга (ЗОУ) и дейностите, които не са свързани със ЗОУ.

В рамките на **глава 7** относно човешкия капитал беше приета Стратегията за заетост на населението, бяха направени инвестиции в размер на най-малко 300 милиона евро в образованието и инвестиции в размер на най-малко 200 милиона евро за осигуряване на жилища за ветерани с увреждания от I—II група, членове на семействата на починали ветерани и вътрешно разселени лица. Същевременно беше одобрен оперативният план от мерки за изпълнение през 2026—2028 г. на националната стратегия за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете за периода до 2030 г.

В рамките на **глава 8** относно бизнес средата бяха приети изменения на резолюцията относно определянето на единен национален институт по метрология.

Като част от **глава 9** относно децентрализацията и регионалната политика беше постигнато разпределяне на равностойността на най-малко 5 % от общата безвъзмездна финансова подкрепа за подсигуряване на нуждите от възстановяване, реконструкция и модернизация на органите на поднационално равнище.

Като част от **глава 10** относно енергийния сектор влезе в сила законодателството за съкращаване на процедурите за издаване на разрешения за инвестиции в енергия от възобновяеми източници; беше изготвено заданието за външен одит на Националната комисия за регулиране на енергетиката и комуналните услуги по отношение на почтеността и стабилността на нейните финансови процеси и процеси на вземане на решения и беше подадено искането за мисия на Службата за интегриран преглед на нормативната база в ДИЯРУ от Международната агенция за атомна енергия.

Като част от **глава 14** относно цифровата трансформация беше прието и влезе в сила законодателството относно функционирането на Интегрираната система за електронна идентификация в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1183.

Като част от **глава 15** относно екологичния преход и опазването на околната среда бяха приети стратегията за прилагане на принципите на кръговата икономика и нейният план за действие, както и законодателството за изменение на процедурата за държавен мониторинг на водите.

За целите на оценката на инвестиционни стъпки 7.12, 7.14, 7.18, 9.7 и 12.9 разходите, отчетени в украински гривни (UAH), бяха преизчислени в евро (EUR), като се използва средната стойност на месечните обменни курсове UAH/EUR за съответната бюджетна година. За разходите, отчетени през 2026 г., средният месечен обменен курс е изчислен въз основа на последните налични данни към октомври 2026 г.

СТЪПКА 3.10

Наименование на стъпката: Функционира обновена информационна система за изпълнение на съдебните решения
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Реформи на несъстоятелността и на изпълнението на съдебните решения
Финансирана чрез: заем
Контекст Изискването по отношение на стъпка 3.10, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Обновената информационна система за изпълнението, с която се улесняват процесът на принудително изпълнение, проследяването на активите на длъжника, запразването на банкови сметки и събирането на вземания, функционира.“* Стъпка 3.10 е една от петте стъпки по реформа 2 от глава 3 (Съдебна система и права на човека). Това е последната стъпка от реформа 2, освен стъпка 3.7, която трябва да бъде изпълнена до първото тримесечие на 2026 г., която остава неизпълнена от осмото плащане.
Предоставени доказателства 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) Стратегически план за действие на държавното предприятие „Национални информационни системи“ за периода 2024—2027 г.; 3) Подробно описание на модернизациите, въведени в Автоматизираната система за изпълнителни производства, предоставено от Министерството на правосъдието; 4) Копия от заповеди на Министерството на правосъдието № 9 от 19.1.2024 г., № 35 от 28.2.2024 г., № 77 от 27.5.2024 г., № 94 от 28.6.2024 г., № 234 от 25.12.2024 г., № 177 от 1.9.2025 г., № 162 от 12.9.2025 г. и № 132 от 24.6.2026 г. до държавното предприятие „Национални информационни системи“ относно модернизацията на софтуера; 5) Писмо от 10 юни 2025 г. от държавното предприятие „Национални информационни системи“ до Министерството на правосъдието относно изпълнението на модернизациите на Автоматизираната система за изпълнителни производства; 6) Копия от протоколите от заседанията на Технологичния комитет на държавното предприятие „Национални информационни системи“.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат съставните елементи на стъпка 3.10.

Целта на реформа 2 е да се подобрят процедурите по несъстоятелност и принудително изпълнение чрез привеждане на съответното законодателство в съответствие с достиженията на правото на ЕС и изграждане на институционален и друг капацитет за правилното му прилагане. За тази цел Украйна модернизира няколко функционалности на Автоматизираната система за изпълнителни производства (АСИП).

За улесняване на процеса на принудително изпълнение на 15 май 2024 г. беше въведена опцията за изпращане на документи, свързани с изпълнителни производства, чрез АСИП до страните, регистрирани в Единната съдебна информационна и комуникационна система (ЕСИКС). След тази модернизация физическите и юридическите лица, които имат електронни кутии в ЕСИКС, ще получават документи по изпълнителни производства (укази, актове и др.) пряко в своята електронна кутия. АСИП съдържа актуализирани шаблони на документи за редица обичайни процесуални действия, като например доклади относно заповеди за обиск, изпратени до Националната полиция. Освен това през 2025 г. бяха въведени редица подобрения, насочени към цифровизирането на воденето на документация за държавните и частните съдебни изпълнители.

С модернизациите също така се подобрява проследяването на активи чрез показване и съхраняване на информация за активите на длъжниците. На 8 януари 2024 г. системата беше преработена, за да се улесни работата на служителите по принудителното изпълнение с активите на длъжниците. След извършените модернизации цялата информация, получена по време на производствата по принудително изпълнение, се съхранява централизирано. С модернизираната система се подобрява способността на служителите по принудителното изпълнение да проследяват информацията за имуществото на длъжника, като например автомобили или апартаменти. С въведения през 2025 г. обмен на информация с Министерството на социалната политика, семейството и единството на Украйна ще се увеличи достъпността на информацията относно физическите лица. Освен това АСИП беше модернизирана с включването на централизирано показване на данни за банковите сметки на длъжниците, предоставяйки на служителите по изпълнението по-бърз и по-лесен достъп до информацията за сметките на длъжниците.

За улесняване на замразяването на банкови сметки, към 2024 г. общо 30 доставчици на платежни услуги са се присъединили към системата, което позволява автоматичен обмен на информация в процедурата по изземване на средства, с което се допринася за събирането на вземанията.

За улесняване на събирането на вземанията АСИП също така позволява документите за принудително изпълнение да се изпращат в електронен формат. Автоматизираното изпращане на решения за административни глоби и допълнителни материали под формата на електронни документи беше разширено към нови субекти през 2024 г., по-специално към Градския съвет на Киев и Градския съвет на Луцк. От 2026 г. насам системата позволява запорите върху доходите на длъжника да се изпращат до работодателя(ите) на длъжника, което повишава ефективността на събирането на вземанията.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 3.17

Наименование на стъпката: Приемане на президентския указ за одобряване на стратегията за защита на правата на човека

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 5. Подобряване на защитата на правата на човека

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 3.17, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на президентския указ за одобряване на стратегията за защита на правата на човека. В стратегията е поставен акцент върху следните основни области:

— *правата на човека в контекста на режима на военно положение и следвоенното възстановяване на Украйна*

— *правата на лицата, пребиваващи на територията на Украйна, временно окупирана от Руската федерация, в близост до фронтовите линии, както и на вътрешно разселените лица*

— *правната защита на лицата, станали жертва на насилие, основано на пола*

— *правата на децата при въоръжени конфликти*

— *достъпа до услуги за уязвими лица.“*

Стъпка 3.17 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 5 от глава 3 (Съдебна система и права на човека).

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Указ № 1038/2026 на президента на Украйна „Въпроси на Националната стратегия за правата на човека“ от 12 октомври 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 3.17.

Целта на реформа 5 е да се подобри защитата на правата на човека, включително правата на лицата, пребиваващи на територията на Украйна, временно окупирана от Руската федерация, и да се подобри достъпът до услуги за уязвимите лица. За тази цел беше приета Националната стратегия за правата на човека за периода до 2035 г. с Указ на президента на Украйна № 1038/2026 „Въпроси на Националната стратегия за правата на човека“ от 12 октомври 2026 г.

Съгласно общите разпоредби Националната стратегия за правата на човека („Стратегията“) е дългосрочен рамков документ за политиката относно правата на човека, в който се определят стратегическите цели, приоритетите и принципите за гарантиране и защита на правата и свободите на човека в Украйна до 2035 г. Стратегията има за цел да се допълнят съществуващите ангажименти на Украйна в контекста на европейската интеграция. Изпълнението ѝ ще бъде подкрепено от планове за действие, които ще се разработват на всеки три години.

В Стратегията се вземат предвид специфичните предизвикателства пред защитата на правата на човека, произтичащи от военното положение, като например ограниченията върху достъпа до документи и върху свободата на мирните събрания. В нея се признават предизвикателствата, които са от особено значение за следвоенното възстановяване на Украйна, като например наличието на специализирани програми за медицинска, психологическа и социална рехабилитация за ветерани от войната, както и реинтеграцията, завръщането и услугите за вътрешно разселени лица. Тя включва цел за подобряване на изборното законодателство и гарантиране на упражняването на избирателните права в следвоенния период.

Специално внимание се отделя на правата на лицата, пребиваващи на територииите на Украйна, временно окупирани от Руската федерация, в близост до фронтовите линии, както и на вътрешно разселените лица. В Стратегията се определя целта за разработване и прилагане на държавна политика относно деокупацията и реинтеграцията на временно окупираната територия на Украйна, както и механизми за възстановяване на правата и свободите на лицата във временно окупираните райони. Тя включва също ангажимент за документиране на нарушенията на правата на човека на временно окупираната територия на Украйна за целите на международното правосъдие, търсенето на отговорност и защитата на правата на жертвите.

В стратегията се признава необходимостта от правна защита на лицата, станали жертва на основано на пола насилие. Тя включва целта за привеждане на украинското законодателство в съответствие с международните задължения и правните актове на ЕС в областта на превенцията на насилието над жени и домашното насилие. Тя също така съдържа ангажимент да се гарантира достъпността на помощта за лица, пострадали от домашно насилие и/или основано на пола насилие, или сексуално насилие, свързано с военната агресия на Руската федерация срещу Украйна, по-специално чрез разработване и мониторинг на функционирането на националната система за подкрепа на оцелелите в съответствие с европейските стандарти.

Специално внимание се отделя на правата на децата при въоръжени конфликти, включително осигуряването на правна защита по отношение на връщането в Украйна на деца, които са били временно разселени (евакуирани) извън Украйна в резултат на военната агресия на Руската федерация, и по отношение на тяхната реинтеграция. В нея се определя цел за осигуряване на систематично документиране на нарушенията на правата на децата по време на тяхното депортиране и принудително разселване, както и на депортирането и принудителното разселване като факти в резултат на военната агресия на Руската федерация срещу Украйна.

Стратегията има за цел да се подобри достъпът до услуги за уязвими лица, като деца, възрастни хора и лица с увреждания. В нея се определят конкретни цели за подобряване на достъпа на тези групи до медицински услуги, жилищно настаняване, правна помощ, както и образователни и културни услуги.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 4.3

Наименование на стъпката: Увеличен персонал за Висшия съд за борба с корупцията
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Развиване на институционалния капацитет на рамката за борба с корупцията
Финансирана чрез: безвъзмездна подкрепа
Контекст Изискването по отношение на стъпка 4.3, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Броят на съдиите във Висшия съд за борба с корупцията (ВСБК) е увеличен с 60 %, а броят на апарата във ВСБК е увеличен с 40 %.“* Стъпка 4.3 е третата от трите стъпки в рамките на реформа 1 от глава 4 (Борба с корупцията и изпирането на пари). Тя беше предшествана от стъпка 4.2 относно назначаването на нов ръководител на Националната агенция за превенция на корупцията и стъпка 4.1 относно увеличаването на числения състав на Специализираната прокуратура за борба с корупцията.
Предоставени доказателства 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) Копие от решението на Висшия съвет на съдиите № 930/0/15-23 от 26 септември 2023 г. „относно определянето на броя на съдиите във Висшия съд за борба с корупцията“; 3) Копие от списъка на съдиите, назначени във Висшия съд за борба с корупцията; 4) Копие от списъка на персонала, избран за Висшия съд за борба с корупцията; 5) Копие от Закона на Украйна „относно държавния бюджет за 2025 г.“ и неговите приложения; 6) Копие от Закона на Украйна „относно държавния бюджет за 2026 г.“ и неговите приложения; 7) Копие от проекта на приложенията към Закона на Украйна „относно държавния бюджет за 2027 г.“.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат съставните елементи на стъпка 4.3.

Целта на реформа 1 от глава 4 (Борба с корупцията и изпирането на пари) е да се повиши общият капацитет на инфраструктурата за борба с корупцията, включително на високо равнище, чрез активно и ефикасно разследване. Тази стъпка има за цел да се подпомогне привеждането в действие на Висшия съд за борба с корупцията (ВСБК) чрез увеличаване на броя на съдиите с 60 % и на броя на служителите с 40 %. Базата, използвана за изчисляване на номиналното увеличение, е 38 съдии и 270 души помощен персонал, което представлява допълнителни 22 съдии и 108 души помощен персонал.

Висшият съвет по правосъдието (ВСП) и Висшата квалификационна комисия на съдиите (ВККС) на Украйна са органите за съдебно самоуправление за подбора на съдии, включително за ВСБК. ВККС се подпомага от временен спомагателен орган, известен като Обществен съвет на международните експерти (ОСМЕ), състоящ се от международни правни експерти, които подпомагат ВККС при оценката дали кандидатите отговарят на изискванията за почтеност и компетентност. ВККС обявява и организира конкурси и с подкрепата на ОСМЕ, определя успелите кандидати от тези конкурси. ВСП разглежда препоръките на ВККС и въз основа на тях внася кандидатурите при президента за назначаване. Президентът официално назначава съдиите, предложени от ВСП. В съответствие с конституцията съдиите във ВСБК се назначават от президента по предложение на ВСП.

На 26 септември 2023 г. ВСП прие Решение № 930/0/15-23, с което се определя, че ВСБК следва да се състои от 63 съдии, 21 от които са съдии в Апелативната камара (съд от втора инстанция). Увеличаването на броя на съдиите беше обосновано от необходимостта да се обработват по-голям брой и по-сложни наказателни производства във ВСБК.

За тази цел на 23 ноември 2023 г. ВККС обяви конкурс за 25 свободни места за съдии във ВСБК: 15 свободни места за първоинстанционния съд и 10 свободни места за второинстанционния съд. Въпреки това на 31 март 2025 г. ВККС обяви, че само двама кандидати са преминали успешно всички етапи на конкурсния подбор, и препоръча тяхното назначаване. На 20 май 2025 г. ВСП препоръча тези двама съдии на президента за назначаване. На 3 май 2025 г. президентът официално назначи тези двама кандидати за съдии във ВСБК.

За да се отговори на оставащите нужди от персонал, на 3 юни 2025 г. ВККС обяви конкурс за 13 свободни места за първоинстанционния съд и 10 свободни места за второинстанционния съд. Същевременно Украйна предприе стъпки за по-нататъшно подобряване на рамката за подбор на съдии (описани подробно по-долу).

Поради факта, че процедурата по подбор не доведе до назначаването на необходимия брой нови съдии, стъпка 4.3 беше оценена отрицателно като част от четвъртото искане за плащане на 30 юни 2025 г. На 2 юли 2025 г. Комисията уведоми Украйна за своето решение, като посочи, че Украйна разполага с 12 месеца от уведомяването за първоначалната отрицателна оценка, за да предприеме необходимите мерки за осигуряване на задоволително изпълнение на неизпълнената стъпка. На 17 юли 2026 г., след изтичането на този 12-месечен срок на 2 юли 2026 г., Комисията покани Украйна да представи своите становища в срок от два месеца.

След конкурса, обявен на 3 юни 2025 г., на 22 юни 2026 г., преди изтичането на 12-месечния срок, ВККС препоръча общо 17 съдии за назначаване. В периода между 2 юли и 13 август 2026 г. ВСП препоръча тези 17 съдии на президента за назначаване. На 21 август 2026 г. президентът назначи 17-те съдии, включително 12 кандидати за съдии във ВСБК и петима кандидати за съдии в апелативната камара на ВСБК. Освен това през периода между 7 април 2025 г. и 1 юли 2026 г. ВСБК увеличи броя на административния персонал с 56 щатни бройки преди края на 12-месечния срок и с още 56 щатни бройки в периода между 7 юли 2026 г. и 10 септември 2026 г. Това отразява факта, че набирането на административен персонал зависи от назначаването на съдиите, тъй като първите са предназначени да подпомагат вторите.

Като цяло, украинските власти увеличиха броя на съдиите с 19 в сравнение с целевия брой от 22, а броя на административния персонал — със 112, от които 108 щатни бройки са необходими за изпълнението на стъпката. Това съответства на общо увеличение от 131 щатни бройки спрямо целевия показател от 130 щатни бройки. Освен това недостигът на назначения на съдии в сравнение с целевия брой се обяснява с ограничения брой кандидати, отговарящи на изискваните стандарти, включително обща правна компетентност, специализация в областта на борбата с корупцията и когнитивни способности.

Законът на Украйна относно държавния бюджет за 2025 г. и Законът на Украйна относно държавния бюджет за 2026 г. предвиждат финансиране за подкрепа на увеличаването на броя на съдиите и служителите на ВСБК. Тази бюджетна подкрепа отразява признаването от страна на органите на необходимостта от укрепване на институционалния и оперативния капацитет на ВСБК. В същия дух се очаква в проектоприложенията към Закона на Украйна относно държавния бюджет за 2027 г. да се потвърди отпускането на допълнително финансиране за увеличаване на броя на съдиите и служителите на ВСБК.

Отговорните украински органи, включително ВККС, ВСП, президентът на Украйна и ВСБК, предприеха необходимите мерки за осигуряване на изпълнението на тази стъпка въпреки обективните обстоятелства, довели до забавяния. Тези усилия могат да бъдат взети предвид при оценката на тази стъпка и по-специално за обосноваване на несъответствието между броя на назначените съдии и базовата целева стойност. По-специално, след високия процент на неуспех, наблюдаван при конкурса през 2023 г., ВККС малко след това обяви нов конкурс за запълване на оставащите нужди от кадри. Освен това на 14 май 2025 г. Върховната рада прие Закон на Украйна „За изменение на Закона на Украйна „за съдебната власт и статута на съдиите“ за изясняване на процедурите за конкурс за длъжността съдия и командироване на съдия“ с оглед на подобряване на определени процедури, уреждащи конкурсния подбор на съдии. С промените, направени с тези изменения, бяха пряко преодолени някои от недостатъците на предходния конкурс и ще се подобрят бъдещите конкурси извън изискванията на тази стъпка.

Измененията включват по-специално справяне с прекалено строгите прагове за някои от първоначалните тестове в процедурата, единен път за кандидатстване както за първоинстанционния съд, така и за Апелативната камара с цел намаляване на дублирането, както и рационализиране на процеса за съкращаване на времето, необходимо за провеждане на конкурса. Същевременно бяха запазени високи професионални и етични стандарти. Сравними усилия бяха положени и от самия ВСБК, който подбра брой административен персонал, надвишаващ целевата стойност, определена в рамките на тази стъпка.

Украинските органи също така предприеха необходимите мерки в рамките на 12-месечния срок, завършващ на 2 юли 2026 г., за да осигурят изпълнението на стъпката. По-специално, преди изтичането на този срок ВККС приключи конкурса и на 22 юни 2026 г. препоръча 17 съдии за назначаване, включително чрез оценка дали кандидатите отговарят на изискванията за почтеност и компетентност. ВСБК също така увеличи броя на административния персонал с 56 щатни бройки до 1 юли 2026 г. Тези мерки представляваха съществените действия, изисквани от украинските органи за напредък в увеличаването на броя на съдиите и служителите на ВСБК. Последващите решения на ВСП, назначенията от президента и по-нататъшното увеличаване на административния персонал след 2 юли 2026 г. произтичат пряко от мерките, предприети в рамките на съответния период, и потвърждават техните конкретни резултати.

Накрая, в съответствие със съображения 10 и 13 от Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. относно одобряването на оценката на плана за Украйна и съображение 35 от Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна, положителните резултати от изпълнението на тази стъпка надхвърлят подбора на съдии и административен персонал на ВСБК. Всъщност изпълнението на тази стъпка допринася значително за укрепването на върховенството на закона в Украйна и по-конкретно за подобряването на институционалния капацитет и правната рамка за борба с корупцията, като гарантира, че една от нейните ключови институции — Висшият съд за борба с корупцията — е в състояние да функционира с подходящо равнище на персонал и че бъдещите конкурси за подбор са оптимизирани.

Въз основа на доказателствата, предоставени от Украйна по време на периода на наблюдение, както и на съображенията, изложени по-горе относно мерките, предприети от украинските органи, обективните обстоятелства, довели до забавеното изпълнение на тази стъпка, и несъответствието между броя на назначените съдии и базовата цел, както и целите на Механизма за Украйна по отношение на върховенството на закона, Комисията стига до заключението, че мерките, предприети от украинските органи, са осигурили задоволителното изпълнение на стъпката.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 4.8

Наименование на стъпката: Извършване на следващата национална оценка на риска

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Мерки за борба с изпирането на пари

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 4.8, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Подготовка и извършване на следващата национална оценка на риска в съответствие с актуализираната методика за национална оценка на рисковете от изпиране на пари и финансиране на тероризма в Украйна“

Стъпка 4.8 е първата от седем стъпки при изпълнението на реформа 3 от глава 4 (Борба с корупцията и изпирането на пари). Тя е последвана от стъпка 4.9, свързана с влизането в сила шест месеца след публикуване в Държавен вестник на законодателството за по-нататъшно укрепване на системата за борба с изпирането на пари, включително за целите на подаденото от Украйна заявление за присъединяване към географския обхват на схемата на единната зона за плащания в евро (SEPA), стъпка 4.16 относно влизането в сила на законодателните изменения относно информацията, придружаваща преводите на средства и определени криптоактиви; и стъпка 4.18, свързана с влизането в сила на изменения, насочени към установяване на наказателна отговорност за незаконни действия с платежни карти или други платежни инструменти в интерес на трети страни (срокът за всички стъпки е до третото тримесечие на 2026 г.).

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Протокол № 2 от 31 август 2026 г. на Съвета по предотвратяване и противодействие на легализирането (изпирането) на облаги от престъпна дейност, финансирането на тероризма и финансирането на разпространението на оръжия за масово унищожение относно „Доклад за националната оценка на риска от изпиране на пари, финансиране на тероризма и финансиране на разпространението на оръжия за масово унищожение в Украйна за 2025 г.“;

3) Копие от „Доклад за националната оценка на риска от изпиране на пари, финансиране на тероризма и финансиране на разпространението на оръжия за масово унищожение в Украйна за 2025 г.“ от 31 август 2026 г.;

4) Копие от „Методика за изготвяне на доклад за национална оценка на риска от изпиране на пари, финансиране на тероризма и финансиране на разпространението на оръжия за масово унищожение в Украйна“ от 26 декември 2024 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат съставните елементи на стъпка 4.8.

Целта на реформа 3 от глава 4 (Борба с корупцията и изпирането на пари) е правната уредба на Украйна да бъде приведена в по-голямо съответствие с достиженията на правото на Съюза и стандартите на Специалната група за финансови действия (FATF) и да бъде създадена ефективна система за борба с изпирането на пари в Украйна с цел по-добро справяне с икономическата престъпност и подобряване на цялостния стопански климат в Украйна. За тази цел на 31 август 2026 г. Съветът по предотвратяване и противодействие на легализирането (изпирането) на облаги от престъпна дейност, финансирането на тероризма и финансирането на разпространението на оръжия за масово унищожение одобри Доклада за националната оценка на риска от изпиране на пари, финансиране на тероризма и финансиране на разпространението на оръжия за масово унищожение в Украйна за 2025 г. (наричан по-нататък „Докладът за НОР за 2025 г.“).

Докладът за НОР за 2025 г. е съставен въз основа на Методиката за провеждане на национална оценка на риска от изпиране на пари, финансиране на тероризма и финансиране на разпространението на оръжия за масово унищожение в Украйна (актуализирана през 2024 г.).

В документа се представя всеобхватно и структурирано идентифициране на рисковете в съответните сектори и области на заплахи, като общо са установени 30 риска. Разпределението на тези рискове по равнища — 7 високи, 21 средни и 2 ниски — показва, че документът е съставен въз основа на диференцирана методика, основана на риска. Това разпределение предполага достатъчна степен на детайлност, за да се разграничат най-значимите заплахи от тези, които, макар и все още актуални, изглеждат сравнително по-лесно управляеми, като по този начин се осигурява надеждна основа за определяне на приоритети и за разработване на целенасочени мерки за смекчаване.

Въпреки някои методически недостатъци по отношение на събирането и тълкуването на данните, както и хетерогенното равнище на аналитична дълбочина по отношение на рисковите фактори, Докладът за НОР за 2025 г. предполага, че оценката представлява методически стабилно действие, способно да подкрепи ефективни политики, както и надзорни и оперативни последващи действия. Идентифицирането и оценяването на рисковете осигуряват основа за определяне на приоритетите, разпределяне на ресурсите и укрепване на превантивните мерки в областите, които предизвикват най-голяма загриженост, като същевременно се гарантира продължаващо внимание към рисковете от средно и по-ниско равнище. Взета в своята цялост, оценката отразява добре развито разбиране на средата на риска и осигурява солидна основа за пропорционални, целенасочени и основани на доказателства действия.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 4.20

Наименование на стъпката: Приемане на държавната програма за борба с трафика на хора до 2030 г.
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 4. Борба с трафика на хора
Финансирана чрез: заем
Контекст Изискването по отношение на стъпка 4.20, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Разработване и одобряване на Държавната програма за борба с трафика на хора до 2030 г. в съответствие с принципите на Директива № 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 г., изменена с Директива 2024/1712 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г., Стратегията на ЕС за борба с трафика на хора и препоръките на Експертната група на Съвета на Европа за действие срещу трафика на хора (GRETA).“* Стъпка 4.20 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 4 от глава 4 (Борба с корупцията и изпирането на пари).
Предоставени доказателства 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) Копие от публикацията на програмата в Държавен вестник № 199 от 23 септември 2026 г.; 3) Копие от Заповед № 875-г на Кабинета на министрите от 3 септември 2026 г. „относно одобряването на Държавната целева социална програма за борба с трафика на хора за периода до 2030 г.“; 4) Копие от „Държавната целева социална програма за борба с трафика на хора за периода до 2030 г.“, приложено към Заповед № 875-г от 3 септември 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 4.20.

Целта на реформа 4 от глава 4 (Борба с корупцията и изпирането на пари) е да се осигури стратегически подход към борбата с трафика на хора, да се подобрят организационните условия и да се укрепи капацитетът на Украйна в тази област в съответствие с принципите на ЕС. За тази цел Кабинетът на министрите прие Заповед № 875-r от 3 септември 2026 г. „относно одобряването на Държавната целева социална програма за борба с трафика на хора за периода до 2030 г.“ (наричана по-нататък „програмата“). Програмата е приложена към одобрената заповед № 875-r.

С програмата се установява всеобхватна политическа рамка за справяне с трафика на хора в Украйна за периода до 2030 г. Тя обхваща основните области на действие, включително превенция, защита и помощ за жертвите, разследване и наказателно преследване на извършителите и междуинституционална координация, в рамките на единна и съгласувана стратегическа рамка. Подходът е в голяма степен съгласуван с приложимите международни стандарти и с достиженията на правото на ЕС съгласно изискванията в описанието на стъпката.

В програмата се обръща особено внимание на лицата в уязвимо положение, включително децата, вътрешно разселените лица, бежанците, хората с увреждания и лицата, засегнати от последиците от военната агресия на Руската федерация срещу Украйна. Тя включва подкрепа, основана на разбирането за травмите, недискриминация, достъп до помощ и предотвратяване на допълнителни страдания на жертвите, като по този начин се отразява основан на правата и ориентиран към жертвите подход.

Програмата включва също редица оперативни компоненти. В нея са определени задачи, показатели, срокове за изпълнение за периода 2026—2030 г., отговорни органи и очаквани резултати, включително мерки, свързани с повишаване на обществената осведоменост, установяване и подпомагане на жертвите, разследвания и изграждане на институционален капацитет. Освен това в нея се посочва използването на цифрови инструменти, професионално обучение, трансгранично сътрудничество и сближаване на законодателството.

Като цяло програмата осигурява структурирана основа за политически действия в областта на трафика на хора и показва намерението на органите да се справят с проблема чрез координиран и всеобхватен подход през обхванатия период.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 5.3

Наименование на стъпката: Приемане на стратегията за постепенно намаляване на държавната собственост в банковия сектор

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Приемане на стратегията за постепенно намаляване на държавната собственост в банковия сектор

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 5.3, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на резолюцията на правителството или на друг правен акт на правителството, с който се приема стратегията за реформа на държавните банки, в която е предвидено постепенно намаляване на държавната собственост в банковия сектор. В стратегията е поставен акцент върху следните основни области:

— *финансово здраве и стабилност;*

— *управление на необслужваните кредити;*

— *намаляване на фискалните рискове;*

— *подобряване на управлението и оперативната ефективност на банките;*

— *увеличаване на стойността на банките, дългосрочна жизнеспособност и стъпки към приватизация (когато е приложимо).“*

Стъпка 5.3 е една от двете стъпки на реформа 2 от глава 5 (Финансови пазари). Тя е предшествана от стъпка 5.2, свързана с влизането в сила на актуализираното законодателство в областта на продажбата на държавни банки.

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от основните (стратегически) области на дейност на държавните банки;

3) Копие от Заповед на Кабинета на министрите на Украйна от 30 юни 2026 г. „относно одобряването на основните (стратегически) дейности на държавните банки“;

4) Копие от публикацията на стратегията в Държавен вестник № 147 от 15 юли 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 5.3.

Целта на реформа 2 е да се определят принципите за продажба на държавните банки и стратегията за постепенно намаляване на държавната собственост в банковия сектор.

Стратегията е насочена към повишаване на рентабилността на банките, управление на необслужваните активи, свеждане до минимум на фискалните рискове, подобряване на корпоративното управление и постепенно намаляване на дела на държавата в банковия сектор. Стратегическите цели включват осигуряване на подкрепа от страна на държавните банки за приоритетни сектори на икономиката, като критичната инфраструктура, отбранителната промишленост, енергийната устойчивост и развитието на регионите в близост до фронтовата линия, както и участие в държавни програми като част от стопанските модели на банките. Предвижда се държавните банки да разработят или актуализират собствените си стратегии до края на 2026 г., както и да осигурят правилното функциониране на надзорните съвети и да извършват годишни оценки на дейността си. Особено внимание се отделя на намаляването на равнището на необслужваните активи до не повече от 15 %, включително чрез продажба на неосновни активи и работа с най-големите необслужвани кредити. Стратегията предвижда също постепенно намаляване на дела на държавата чрез продажба на дялови участия в определени банки на стратегически инвеститори, като се вземат предвид военното положение и пазарните условия.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 5.5

Наименование на стъпката: Влизане в сила на правни актове за подобряване на преструктурирането на необслужваните кредити

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Подобрено преструктуриране на необслужваните кредити

Финансирана чрез: безвъзмездна подкрепа

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 5.5, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на правните актове за изпълнение на препоръките на стратегията за преструктуриране на необслужваните кредити, с които се подобрява системата за преструктуриране на необслужваните кредити. По-специално тези правни актове имат за цел:

— *подобряване на определението за необслужвани кредити и прилагане на изискванията за превантивно преструктуриране в съответствие с принципите на достиженията на правото на ЕС;*

— *възстановяване на изискването банките да актуализират и представят планове и стратегии за справяне с необслужваните кредити;*

— *подобряване на процедурата за избор на синдик и за надзор на неговите дейности, както и за провеждане на търгове за продажба на имуществото на обявеното в несъстоятелност лице;*

— *подобряване на процедурата и достъпа до процедури по несъстоятелност и преструктуриране за физически лица и за микро- и малки предприятия;*

— *въвеждане на предпазни мерки в Кодекса на Украйна за процедурите по несъстоятелност с цел да се предотвратят измамни действия на участниците и да се ограничи влиянието на свързани лица на длъжника върху производството по несъстоятелност;*

— *подобряване на законодателството относно събирането и третирането на дългове;*

— *въвеждане в Украйна на регулаторни условия, благоприятстващи развитието и функционирането на пазара на необслужвани кредити, и привличане на чуждестранни инвестиции на този пазар.“*

Стъпка 5.5 е една от двете стъпки в реформа 3 от глава 5 (Финансови пазари).

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Закон на Украйна № 4833—IX от 7 април 2026 г. за изменение на някои законодателни актове на Украйна относно подобряване на процедурата за изпълнение на съдебни решения, решения на други органи и цифровизация на определени етапи от изпълнителното производство;

3) Копие от Закон на Украйна № 3985—IX от 19 септември 2024 г. относно изменения на Кодекса на Украйна за процедурите по несъстоятелност и на някои други законодателни актове на Украйна във връзка с изпълнението на Директива (ЕС) 2019/1023 на Европейския парламент и на Съвета и за въвеждане на процедури за превантивно преструктуриране;

4) Копие от Резолюция № 1566 на Кабинета на министрите на Украйна от 3 декември 2025 г. относно изменения на процедурата за организиране и провеждане на търгове за продажба на имущество на длъжници в производства по несъстоятелност (неплатежоспособност);

5) Копие от Закон на Украйна № 4863—IX от 29 април 2026 г. относно изменения на Гражданския кодекс на Украйна във връзка с регулирането на отношенията в сферата на факторинга;

6) Копие от Резолюция на Управителния съвет на Националната банка на Украйна № 12 от 7 февруари 2025 г. за одобряване на изменения в Наредбата относно организирането на процеса на управление на проблемни активи в банките в Украйна;

7) Копие от Резолюция на Управителния съвет на Националната банка на Украйна № 351 от 30 юни 2016 г. за одобряване на Наредбата относно определянето на размера на кредитния риск за активни банкови операции от страна на банките в Украйна;

8) Копие от Закон на Украйна № 4466—IX от 3 юни 2025 г. относно факторинга;

9) Копие от Закон на Украйна № 2923—IX от 23 февруари 2023 г. относно компенсацията за вреди и унищожаването на определени категории недвижимо имущество в резултат на военни действия;

10) Копие от Закон на Украйна № 4340—IX от 27 март 2025 г. за изменение на преходните и заключителните разпоредби на Гражданския кодекс на Украйна относно особеностите на кредитирането и финансовия лизинг по време на военното положение.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 5.5.

Целта на реформа 3 е да се подобри преструктурирането на необслужваните кредити. Украинските органи въведоха в сила правните актове за изпълнение на препоръките на стратегията за преструктуриране на необслужваните кредити, с които се подобрява системата за преструктуриране на необслужваните кредити, описана по-долу.

Подобряването на определението за необслужвани кредити в съответствие с принципите на достиженията на правото на ЕС беше приложено чрез изменение на регулаторната рамка на НБУ. По-конкретно, с Резолюция № 12 на НБУ от 7 февруари 2025 г. беше изменена „Наредбата относно организирането на процеса на управление на проблемни активи в банките в Украйна“, докато приложимата рамка за кредитен риск се основава на изискванията, установени с Резолюция № 351 на НБУ от 30 юни 2016 г. Категорията на необслужваните активи е разширена така, че да включва активи, които не са в неизпълнение, но са обезценени в съответствие с Международните стандарти за финансово отчитане (МСФО), включително активи, които са били обезценени при първоначалното им признаване (закупени или първоначално създадени финансови активи с кредитна обезценка). Разяснени са изискванията за преустановяване на класифицирането на активи като необслужвани. По-конкретно, периодът за мониторинг на необслужваните активи преди промяна в статута им беше удължен, а изискванията за контрол на качеството на активите бяха затегнати. С въвеждането на тази разпоредба се укрепва рамката за мониторинг и преструктуриране на необслужвани активи.

Възстановяването на изискването банките да актуализират и представят планове и стратегии за справяне с необслужваните кредити и за предоставяне на препоръки въз основа на резултатите от анализа им беше изпълнено чрез изменения в Наредбата на НБУ „относно организирането на процеса на управление на проблемни активи в банките в Украйна“, одобрена с резолюция № 97 на НБУ от 18 юли 2019 г. Съответните изменения бяха приети с резолюция № 12 на НБУ от 7 февруари 2025 г. и влязоха в сила на 1 януари 2026 г. Съгласно изменената наредба банките трябва да актуализират своите стратегии за необслужвани кредити и своите планове за продажба и след това да ги актуализират ежегодно.

Със закон № 3985—IX се въведоха съответните изменения в Кодекса на Украйна относно процедурите по несъстоятелност, включително рамката за превантивно преструктуриране и свързаните с тях реформи в процедурите по несъстоятелност. Промените са отразени в членовете, обхващащи изискванията за арбитражния управител, правата и отговорностите на арбитражния управител, контрола върху дейността на арбитражните управители, дисциплинарните наказания, назначаването и отстраняването на арбитражния управител и временното прекратяване на правото на извършване на дейност като арбитражен управител. Тези промени засилват отговорността на арбитражния управител за изпълнението на задълженията му, налагат допълнителни изисквания към арбитражните управители и регламентират техните права и мерките за принудително изпълнение в случай на нарушения. Подробните процедури относно електронните търгове впоследствие бяха приведени в съответствие с изменения Кодекс чрез Резолюция № 1566 на Кабинета на министрите от 3 декември 2025 г., която влезе в сила на 10 декември 2025 г.

Мерките, определени в стратегията за необслужваните кредити, относно подобряването на процедурата за и достъпа до процедури по несъстоятелност и преструктуриране за физически лица и за микро- и малки предприятия, бяха изпълнени чрез Закон № 3985-IX от 19 септември 2024 г. и последващите изменения за изпълнение в рамката за електронните търгове, въведени с резолюция № 1566 на Кабинета на министрите от 3 декември 2025 г. С тези промени се въвеждат по-гъвкави и предвидими правила за продажба на активи в производства по несъстоятелност.

С тях се изясняват провеждането и резултатите от търговете, включително третирането на гаранционните такси, задълженията на спечелилия оферент и процедурата, която трябва да се следва, когато спечелилият оферент откаже да завърши покупката. В такива случаи системата за електронна търговия автоматично определя оферента, предложил следващата най-висока цена, а за неуспешните търгове се прилага определена процедура за определяне на техния изход. В измененията също така се предвижда, че изземвания или други ограничения върху имущество в несъстоятелност не възпрепятстват търга или завършването на продажбата, когато са надлежно оповестени в обявлението за търга.

Освен това Резолюция № 865 на Кабинета на министрите на Украйна от 2 октомври 2019 г. „Въпроси, свързани с функционирането на системата за електронна търговия за продажба на имущество на длъжници в производства по несъстоятелност“, беше приведена в съответствие с актуализирания Кодекс на Украйна относно процедурите по несъстоятелност. Съответните изменения бяха въведени с Резолюция № 1566 на Кабинета на министрите от 3 декември 2025 г. По-конкретно, с тях процедурата относно електронните търгове съгласно Резолюция № 865 на Кабинета на министрите беше приведена в съответствие с актуализирания Кодекс на Украйна относно процедурите по несъстоятелност, като прилагането ѝ по отношение на производства по превантивно преструктуриране беше удължено и беше въведена съответната роля на администратор по превантивното преструктуриране. Правилата относно гаранционните такси, последиците при отказ от страна на спечелилия оферент да завърши покупката и прехвърляне на статута на спечелил оферент на участника, предложил следващата най-висока цена, бяха приведени в съответствие с преразгледаните разпоредби на Кодекса, включително с автоматичното генериране на нов протокол за резултатите от търга. С измененията бяха актуализирани и процедурните изисквания за обявленията за търгове, заявленията за участие и подписването и публикуването на протоколи за резултатите от търговете, както и за продажбата на иззето или обременено имущество.

Освен това бяха въведени предпазни мерки в Кодекса на Украйна относно процедурите по несъстоятелност с цел да се предотвратят измамни действия на участниците и да се ограничи влиянието на свързани лица на длъжника върху производството по несъстоятелност. Това беше постигнато чрез изменения на членове 45 и 47 от Кодекса на Украйна относно процедурите по несъстоятелност, въведени със Закон № 3985—IX от 19 септември 2024 г. С тези изменения се засилват предпазните мерки срещу конфликт на интереси в производствата по несъстоятелност чрез поставяне на изискване към кредиторите да оповестяват всякакви интереси или взаимоотношения с длъжника, когато предявяват искове срещу него. В тях също така се предвижда, че кредитори с права върху имуществото на длъжника нямат право на решаващ глас на събрания на кредиторите или в комитета на кредиторите, като по този начин се ограничава тяхното влияние върху решенията, взети в хода на производството.

Законодателството относно събирането и третирането на дългове също беше подобрено. А именно в Закон на Украйна № 2923—IX „относно компенсацията за вреди и унищожаването на определени категории недвижимо имущество в резултат на военни действия“ от 23 февруари 2023 г., който влезе в сила на 22 май 2023 г., се предвижда рамка за обезщетение по отношение на определен вид повредено или унищожено недвижимо имущество и по този начин се подкрепя третирането на засегнатото от война обезпечение и свързаните с него дългови експозиции. Със Закон на Украйна № 4340—IX „относно измененията в Заключителните и преходните разпоредби на Гражданския кодекс на Украйна относно спецификата на кредитирането и финансовия лизинг по време на периода на военно положение“ от 27 март 2025 г., който влезе в сила на 10 август 2025 г., се установява временен механизъм за мораториум върху плащанията за квалифициращи се кредитополучатели, засегнати от военната агресия на Русия срещу Украйна, включително определени предприятия, чиито активи и дейност са засегнати. Законът на Украйна № 4833—IX „относно изменения на някои законодателни актове на Украйна за подобряване на процедурата за изпълнение на съдебни решения, решения на други органи и цифровизация на определени етапи от изпълнителното производство“ беше приет от Върховната рада на 7 април 2026 г., като някои разпоредби влязоха в сила по-рано — на 24 април 2026 г. и 23 май 2026 г. Той ще влезе в сила изцяло от 23 октомври 2026 г.

Заедно тези мерки укрепват рамката за събиране и третиране на дълговете чрез справяне с последиците от свързаните с войната разрушения и загуба на производствени активи, като същевременно предоставят по-ясни правила за кредитополучателите и кредиторите, засегнати от такива обстоятелства. Взети заедно, мерките са насочени към елементите за събиране и третиране на дълговете, определени в стратегията за необслужваните кредити.

И накрая, бяха въведени регулаторни условия, благоприятстващи развитието и функционирането на пазара на необслужвани кредити. Това беше осъществено чрез Закон на Украйна № 4466—IX от 3 юни 2025 г. „относно факторинга“, който влезе в сила на 30 юли 2025 г. и се прилага от 30 юли 2026 г., след влизането в сила на Закон на Украйна № 4863 от 29 април 2026 г. „относно изменение на разпоредбите на Гражданския кодекс на Украйна относно отношенията във факторинга“. С първия закон се установява нова правна рамка за факторинга и се разяснява правната рамка за цесията и изпълнението на искове за парични вземания, докато с неговите изменения на банковото законодателство и законодателството в областта потребителското кредитиране се установяват правила, уреждащи прехвърлянето на определени вземания по кредити на отговарящи на условията нови кредитори. С втория закон съответните разпоредби на Гражданския кодекс се привеждат в съответствие с тази нова рамка, като се създава по-голяма правна яснота и предвидимост за участниците на пазара. Тези мерки имат за цел да се улесни развитието и функционирането на пазара на факторинг и да се създаде по-ясна правна рамка за участниците на пазара.

В рамките на Решение за изпълнение (ЕС) 2026/2230 на Съвета от 24 септември 2026 г. за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частичното изплащане на осмата вноска по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна, тази стъпка беше разгледана като смекчаващ фактор в съответствие с методиката за оценка на частичното изпълнение на стъпките по линия на плана за Украйна, единствено за целите на прилагането на посоченото решение. Оценката на тази стъпка не се е променила след приемането на посоченото решение.
Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 6.7

Наименование на стъпката: Влизане в сила на законодателството за разделяне на задълженията за извършване на обществена услуга (ЗОУ) и дейностите, които не са свързани със ЗОУ
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Разделяне на отчетите между задълженията за извършване на обществена услуга (ЗОУ) и дейностите, които не са свързани със ЗОУ, в държавните предприятия
Финансирана чрез: заем
Контекст Изискването по отношение на стъпка 6.7, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Влизане в сила на законодателството, посочено в пътната карта, приета в рамките на стъпка 6.6, за привеждане в съответствие с Директива 2006/111 на Европейската комисия, с което ще се гарантира, че задължителното структурно разделяне на отчетите между дейностите, свързани със ЗОУ, и дейностите, които не са свързани със ЗОУ, е определено и се прилага във всички водещи ключови ДП, одобрени с протоколното решение на Кабинета на министрите, които изпълняват ЗОУ.“* Стъпка 6.7 е втората от трите стъпки при изпълнението на реформа 3 от глава 6 (Управление на публичните активи). Тя беше предшествана от стъпка 6.6, свързана с приемането на пътна карта за разделяне на задълженията за извършване на обществена услуга (ЗОУ) и дейностите, които не са свързани със ЗОУ. Тя е последвана от стъпка 6.8 (със срок до третото тримесечие на 2027 г.), която включва представяне на одитен доклад, с който се потвърждава разделянето на задълженията за извършване на обществена услуга (ЗОУ) и дейностите, които не са свързани със ЗОУ.
Предоставени доказателства 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) Копие от Закон на Украйна № 4961—IX от 2 септември 2026 г. относно изменения на някои законодателни актове на Украйна относно подобряване на функционирането на индустриалните паркове.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 6.7.

Целта на реформа 3 от глава 6 (Управление на публичните активи) е да се укрепят равнопоставените условия на конкуренция с частния сектор, както и да се постигне по-нататъшно сближаване с достиженията на правото на ЕС чрез разделяне на отчетите между дейностите, свързани със задължения за извършване на обществена услуга (ЗОУ), и дейностите, които не са свързани със ЗОУ.

Стъпка 6.7 е вторият елемент от реформа 3 и надгражда стъпка 6.6 чрез прилагане на законодателството, определено в пътната карта, в която са посочени стъпките за задължително структурно разделяне на дейностите, свързани със ЗОУ, и дейностите, които не са свързани със ЗОУ, за всички ДП, изпълняващи ЗОУ, което беше прието и публикувано в рамките на стъпка 6.6.

Приетото законодателство е влязло в сила и в него се осигурява правното основание за прилагането на разделянето на отчетите във всички ДП, изпълняващи ЗОУ, но се обръща специално внимание на тези, посочени в протоколното решение на Кабинета на министрите като водещи ключови ДП. Така се дава възможност на стратегическите ДП — в сектори като енергетиката и транспорта, но не само — да продължат да изпълняват ангажиментите си за предоставяне на обществени услуги, като същевременно извършват търговска дейност по прозрачен начин и при равнопоставени условия на конкуренция с останалите участници на пазара.

Законът определя, наред с другото, ЗОУ, специални права и изключителни права, и установява задължително отделно счетоводно отчитане за съответните финансови и икономически операции. В него също така се изисква оповестяване на финансовите отношения с държавните органи, докладване относно предоставянето и действителното използване на публични средства и съхраняване на придружаващата документация, като по този начин се засилва финансовата прозрачност и се спомага за предотвратяване на кръстосаното субсидиране между обществените услуги и търговските дейности.

По-специално този закон съдържа разпоредби, с които:

— се определят термините „специално задължение“, „изключителни права“ и „специални права“ по отношение на стопанските субекти;

— се въвежда изискване за отделно счетоводно отчитане за стопански субекти, на които са възложени специални задължения или които изпълняват други специфични функции въз основа на изключителни или специални права;

— се установяват изисквания за оповестяване на финансова информация, по-специално по отношение на източниците на финансиране на специалните задължения.

С тези разпоредби се установява правното основание за задължителното структурно разделяне на отчетите между дейностите, свързани със ЗОУ, и дейностите, които не са свързани със ЗОУ, в съответствие с изискванията на Директива 2006/111/ЕО на Комисията.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 7.7

Наименование на стъпката: Приемане на стратегията за заетост на населението
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 6. Подобрено функциониране на пазара на труда
Финансирана чрез: заем
Контекст Изискването по отношение на стъпка 7.7, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Приемане на заповедта на Кабинета на министрите на Украйна за одобряване на стратегията за заетост на населението. В стратегията е поставен акцент върху следните основни области:* — *създаване на благоприятни условия за заетост, включително чрез предприемачество и с особен акцент върху жените;* — *опростяване на достъпа до пазара на труда;* — *повторно обучение и преквалификация;* — *реформиране на държавната служба по заетостта;* — *реформиране на прогнозите за пазара на труда;* — *стимули за привличане на чуждестранни таланти към украинския пазар на труда, на чуждестранни предприемачи, висококвалифициран и работещ персонал и студенти.“* Стъпка 7.7 е втората стъпка в изпълнението на реформа 6 от глава 7 (Човешки капитал). Стъпка 7.6 относно приемането на стратегията за демографско развитие за периода до 2040 г. получи положителна оценка като част от втората вноска (третото тримесечие на 2024 г.). Тя ще бъде последвана от стъпка 7.20, свързана с приемането на оперативния план от мерки за изпълнение през 2026—2028 г. на националната стратегия за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете за периода до 2030 г. (със срок второто тримесечие на 2026 г.) и стъпка 7.21 относно влизането в сила на законодателството в областта на здравословните и безопасни условия на труд (със срок четвъртото тримесечие на 2026 г.).
Предоставени доказателства 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) Копие от публикацията на стратегията в Държавен вестник № 40 от 18 февруари 2026 г.; 3) Копие от Заповед № 92-г на Кабинета на министрите от 7 януари 2026 г. „относно одобряването на стратегията за заетост на населението на Украйна за периода до 2030 г. и за одобряването на оперативния план за действие за нейното изпълнение през периода 2026—2028 г.“; 4) Копие от „Стратегията за заетост на населението на Украйна за периода до 2030 г.“, приложена към Заповед № 92-г от 7 януари 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 7.7.

Целта на реформа 6 от глава 7 (Човешки капитал) е да се допринесе за по-доброто функциониране на пазара на труда. За тази цел Кабинетът на министрите на Украйна прие Заповед № 92-r от 7 януари 2026 г. „относно одобряване на стратегията за заетост на населението на Украйна за периода до 2030 г. и за одобряване на оперативния план за действие за нейното изпълнение през периода 2026—2028 г.“ (наричана по-нататък „стратегията“). Стратегията е приложена към одобрената Заповед № 92-r и е придружена от оперативния план за периода 2026—2028 г.

Стратегията има за цел да се улесни достъпът до пазара на труда, като същевременно се осигури преквалификация и повишаване на квалификацията на ключови групи от населението. За да се постигне това, с нея се въвежда интегриран пакет от реформи, чиято цел е: да се намалят информационните различия между лицата, които търсят работа, и работодателите; да се ускори намирането на съответствие между търсенето и предлагането на работа; и пътят към заетостта да стане по-ясен, по-бърз и по-отворен за всички. Централен елемент на този подход е въвеждането на Obrii — Единна информационно-аналитична система, която служи като единна цифрова платформа за граждани и предприятия. Тази платформа ще обедини обявите за работа и автобиографиите, ще позволи съпоставяне въз основа на компетентностите и ще предоставя услуги за електронно набиране на персонал.

Освен това стратегията има за цел да се насърчава предприемачеството като основен път към заетостта, като се обръща специално внимание на подкрепата за жените в бизнеса. Както общата стратегия, така и оперативният план имат за цел да се подкрепи предприемаческата дейност на жените чрез мерки като: намаляване на административните и регулаторните пречки пред стартирането и управлението на стопанска дейност, особено за предприятия, ръководени от жени; разширяване на финансовата подкрепа и достъпа до капитал с цел насърчаване на растежа на малките и средните предприятия (МСП); оценяване на въздействието на държавните политики върху предприемаческата дейност на жените и изготвяне на препоръки за подобряване на целенасочената подкрепа и премахване на системните пречки.

Стратегията включва също така изготвянето на специална пътна карта за Държавната служба по заетостта (2026—2030 г.), в която се очертава поетапен подход към институционалните реформи и модернизирането на услугите. Ключовите инициативи включват: въвеждане на рамка за управление на човешките ресурси, основана на компетентности, във всички агенции за заетост, с цел подобряване на проследяването на резултатите и гарантиране, че екипите постигат целите за ефективност на услугите; актуализиране на програмите за обучение с цел систематично повишаване на квалификацията на ръководителите и персонала в съответствие с променящите се нужди на пазара на труда; засилване на междуведомственото сътрудничество, ръководено от Държавния център по заетостта, с цел подобряване на координацията с други държавни органи и специалистите, работещи на първа линия.

С цел да се гарантира устойчивостта на пазара на труда в бъдеще стратегията предлага реформи в областта на прогнозирането на търсенето на работна сила и привличането на международни кадри, включително чуждестранни предприемачи, квалифицирани работници и студенти. Това включва: създаване на надеждна система за анализ и прогнозиране на търсенето на работна сила посредством събиране на стандартизирани данни, аналитични методи и показатели — разпределени по възраст, пол и населено място; въвеждане на модел за икономическо прогнозиране с хоризонт от 5—10 години, отчитащ макроикономическите тенденции, демографските промени и промените в отделните сектори.

Накрая, стратегията ще използва комбинация от рекламни, регулаторни и цифрови инструменти, включително: целенасочени кампании за повишаване на осведомеността; популяризиране на украинското образование и научни изследвания в международен план с цел привличане на чуждестранни студенти и учени; аналитични проучвания и пътна карта за управляваната трудова миграция, както и редовни прегледи на списъка с професиите и квалификациите, даващи право на имиграция — включително пътища към получаване на право на дългосрочно пребиваване.

В рамките на Решение за изпълнение (ЕС) 2026/1204 на Съвета от 28 май 2026 г. за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частичното изплащане на седмата вноска по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна и за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 тази стъпка беше разгледана като смекчаващ фактор в съответствие с методиката за оценка на частичното изпълнение на стъпките по линия на плана за Украйна, единствено за целите на прилагане на посоченото решение. Оценката на тази стъпка не се е променила след приемането на посоченото решение.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 7.12

Наименование на стъпката: Инвестиции в размер на най-малко 300 милиона евро в образованието
Свързана реформа/инвестиция: Инвестиция 1. Инвестиции в образованието
Финансирана чрез: заем
Контекст Изискването по отношение на стъпка 7.12, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Междинен доклад на правителството (или доклад на Министерството на финансите), в който е показано, че в държавните бюджети за 2024 г. и 2025 г. правителството е предвидило, по-специално на регионално и местно равнище (като част от стъпка 9.7), най-малко 300 милиона евро (в равностойност в украински гривни) за подобряване на достъпа до безопасно и качествено образование, в това число предучилищно образование в съответствие с новото законодателство за предучилищното образование, наред с другото за следното:* *— укрития и безопасни условия в учебните заведения;* *— училищни автобуси;* *— модерен метод на преподаване, включително чрез цифровизация;* *— материали и оборудване за учебните заведения;* *— качествено хранене;* *— въвеждане на семинари и лаборатории в образователните институции;* *— подобряване на енергийната ефективност на образователните сгради.“* Стъпка 7.12 е първата от две стъпки при изпълнението на инвестиция 1 от глава 7 (Човешки капитал). Тя е последвана от стъпка 7.13 (с краен срок третото тримесечие на 2027 г.), свързана с инвестиции в размер на най-малко 650 милиона евро в образованието.
Предоставени доказателства 1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) Копие от Закон на Украйна № 3460—IX от 9 ноември 2023 г. „относно държавния бюджет на Украйна за 2024 г.“ и неговите приложения; 3) Копие от Закон на Украйна № 4059—IX от 19 ноември 2024 г. „относно държавния бюджет на Украйна за 2025 г.“ и неговите приложения;

4) Копие от Резолюция № 925 на Кабинета на министрите на Украйна от 30 ноември 2016 г. за БП 2211210 VEC през 2024 г. и БП 2211800 VEC през 2025 г.;

5) Копие от Резолюция № 419 на Кабинета на министрите на Украйна от 28 април 2023 г. за БП 2211310 „Укрития“ през 2024 г. и БП 2211810 „Укрития“ през 2025 г.;

6) Копие от Резолюция № 418 на Кабинета на министрите на Украйна от 28 април 2023 г. за ВР 2211320 „Автобуси“ през 2024 г. и БП 2211830 „Автобуси“ през 2025 г.;

7) Копие от Резолюция № 120 на Кабинета на министрите на Украйна от 16 февруари 2022 г. за БП 2211330 „Столови“ през 2025 г.;

8) Копие от Резолюция № 237 на Кабинета на министрите на Украйна от 4 април 2018 г. за БП 2211230 NUS;

9) Копие от Резолюция № 1554 на Кабинета на министрите на Украйна от 31 декември 2024 г. за БП 2211850 NUS през 2025 г.;

10) Копие от Резолюция № 1530 на Кабинета на министрите на Украйна от 30 декември 2024 г. за БП 2211840 „Противопожарна защита“;

11) Копие от Резолюция № 1477 на Кабинета на министрите на Украйна от 30 декември 2022 г. за БП 3511280 „Укрития и автобуси“ и Резолюция № 1392 на Кабинета на министрите на Украйна от 29 октомври 2025 г., която влезе в сила със Заповед № 1308 на Министерството на образованието и науката на Украйна от 11 септември 2024 г. и Заповед № 1310 на Министерството на образованието и науката на Украйна от 11 септември 2024 г.;

12) Копие от формуляра за отчитане по подраздел II.1 „Разходи по програмната класификация на разходите и кредитирането на държавния бюджет“ от раздел II „Разходи“ на Отчета за изпълнението на държавния бюджет на Украйна“ за 2024 г. и 2025 г. от Отчета за изпълнението на държавния бюджет на Украйна, одобрен със Заповед № 41 на Министерството на финансите на Украйна от 30 януари 2018 г.;

13) Копие от формуляра за отчитане „Информация относно изпълнението на междуправителствени трансфери (други субсидии и помощи) от държавния бюджет на Украйна към местните бюджети“ за 2024 г. и 2025 г. от отчета за изпълнението на държавния бюджет на Украйна, одобрен със Заповед № 41 на Министерството на финансите на Украйна от 30 януари 2018 г.;

14) Копие от техническите опростени изчисления;

15) Копие от списъка със заповеди на Министерството на образованието и науката на Украйна или други решения, определящи списъка с проекти, които ще бъдат финансирани по съответната бюджетна програма;

16) Копие от списъка на всички проекти, изпълнявани по съответната бюджетна програма.

17) Копие от списъка на проектите, изпълнени по съответната бюджетна програма, и свързаните с тях обществени поръчки.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 7.12.

Целта на инвестиция 1 от глава 7 (Човешки капитал) е да се подобри достъпът до безопасно и качествено обществено образование.

За тази цел в държавните бюджети на Украйна за 2024 г. и 2025 г. бяха предвидени и изпълнени набор от специализирани бюджетни програми, насочени конкретно към инвестиции в безопасно, достъпно и качествено образование на регионално и местно равнище. Тези програми обхващат, наред с другото, изграждането на укрития и мерки за пожарна безопасност в образователните институции, закупуването на училищни автобуси, модернизирането на столови, осигуряването на учебни материали и оборудване по линия на реформата „Ново украинско училище“ и обновяването на работилници и лаборатории в институциите за професионално образование, включително мерки, свързани с енергийната ефективност, безопасността и приобщаването.

Като цяло общият обем на разходите, отчетени по тези специализирани бюджетни програми, възлиза на 4,64 милиарда украински гривни (107 милиона евро) през 2024 г. и 11,42 милиарда украински гривни (244 милиона евро) през 2025 г., което съответства на комбинирана инвестиция от приблизително 16,06 милиарда украински гривни (351 милиона евро) за двете години, надвишаваща минималната целева стойност от 300 милиона евро, определена в стъпка 7.12. Следва да се отбележи, че тъй като Украйна докладва само проверени разходи и проверката все още продължава, тази сума може да нарасне до приблизително 17,38 милиарда украински гривни (380 милиона евро EUR).

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 7.14

Наименование на стъпката: Инвестиции в размер на най-малко 200 милиона евро в здравеопазването

Свързана реформа/инвестиция: Инвестиция 2. Инвестиции в здравеопазването

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 7.14, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Междинен доклад на правителството (или доклад на Министерството на финансите), в който е показано, че в държавните бюджети за 2024 г. и 2025 г. правителството е предвидило средства, част от които ще бъдат включени в бюджета на регионално равнище (като част от стъпка 9.7), в размер на най-малко 200 милиона евро (в равностойност в украински гривни) за укрепване на здравеопазването, наред с другото за следното:

— лабораторно оборудване за микробиологичен, химичен и физичен анализ;

— укрития и мерки за безопасност за здравните заведения;

— болнично оборудване за медицински анализи, хирургия и грижи за пациентите;

— здравна инфраструктура и съоръжения;

— ИТ системи за подобряване на ефикасността и ефективността на здравните услуги.“

Стъпка 7.14 е първата стъпка от изпълнението на инвестиция 2 от глава 7 (Човешки капитал). Тя ще бъде последвана от стъпка 7.15 (с краен срок третото тримесечие на 2027 г.), свързана с инвестиции в размер на най-малко 400 милиона евро в здравеопазването.

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Закон на Украйна № 3460—IX от 9 ноември 2023 г. „относно държавния бюджет на Украйна за 2024 г.“ и неговите приложения;

3) Копие от Закон на Украйна № 4059—IX от 19 ноември 2024 г. „относно държавния бюджет на Украйна за 2025 г.“ и неговите приложения;

4) Копие от Закон на Украйна № 4695—IX от 3 декември 2025 г. „относно Държавния бюджет на Украйна за 2026 г.“ и неговото приложение;

5) Копие от Резолюция № 1886 на Кабинета на министрите на Украйна от 24 декември 2019 г. за БП 2308060;

6) Копие от Резолюция № 298 на Кабинета на министрите на Украйна от 17 март 2011 г. за БП 2301400;

7) Копие от Резолюция № 374 на Кабинета на министрите на Украйна от 2 април 2024 г. за БП 2311590;

8) Копие от Резолюция № 73 на Кабинета на министрите на Украйна от 23 януари 2024 г. за БП 2311500;

9) Копие от Резолюция № 289 на Кабинета на министрите на Украйна от 15 март 2024 г. за БП 2301060;

10) Копие от Резолюция № 1121 на Кабинета на министрите на Украйна от 27 ноември 2019 г. за БП 2301040;

11) Копие от Резолюция № 271 на Кабинета на министрите на Украйна от 7 март 2025 г. за БП 2301800;

12) Копие от Резолюция № 312 на Кабинета на министрите на Украйна от 18 март 2025 г. за БП 2311800;

13) Копие от Резолюция № 312 на Кабинета на министрите на Украйна от 18 март 2025 г. (с изменения);

14) Копие от Заповед № 2195 на Министерството на здравеопазването на Украйна от 30 декември 2024 г. за БП 2301170 и приложението към нея;

15) Копие от Заповед № 2192 на Министерството на здравеопазването на Украйна от 30 декември 2024 г. за БП 230110 и приложението към нея;

16) Копие от Паспорт № 39 на Националната академия на науките на Украйна от 22 май 2024 г. за БП 6561190 и приложението към него;

17) Копие от заповед № 464 на Министерството на здравеопазването от 6 април 2026 г. за БП 2301800;

18) Копие от формуляра за отчитане по подраздел II.1 „Разходи по програмната класификация на разходите и кредитирането на държавния бюджет“ от раздел II „Разходи“ на Отчета за изпълнението на държавния бюджет на Украйна“ за 2024 г. и 2025 г. от Отчета за изпълнението на държавния бюджет на Украйна, одобрен със Заповед № 41 на Министерството на финансите на Украйна от 30 януари 2018 г.;

19) Копие от формуляра за отчитане относно „Информация за изпълнението на показателите за междуправителствени трансфери (други субсидии и помощи) от държавния бюджет на Украйна към местните бюджети“ за 2024 г. и 2025 г. от Доклада за изпълнението на държавния бюджет на Украйна, одобрен със Заповед № 41 на Министерството на финансите на Украйна от 30 януари 2018 г.;

20) Копие от писмо от 15 юли 2026 г. от Министерството на финансите на Украйна и приложението към него;

21) Копие от писмо от 15 септември 2026 г. от Министерството на финансите на Украйна и приложението към него;

22) Копие от техническите опростени изчисления;

23) Копие от списъка със заповеди на Министерството на здравеопазването на Украйна или други решения, определящи списъка с проекти, които ще бъдат финансирани по съответната бюджетна програма;

24) Копие от списъка на всички проекти, изпълнявани по съответната бюджетна програма.

25) Копие от списъка на проектите, изпълнени по съответната бюджетна програма, и свързаните с тях обществени поръчки.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 7.14.

Целта на инвестиция 2 от глава 7 (Човешки капитал) е да се подобри системата за обществено здравеопазване на Украйна.

За тази цел в държавните бюджети на Украйна за 2024 г. и 2025 г. са предвидени и изпълнени набор от специализирани бюджетни програми, обхващащи, наред с други области, безопасността на здравните заведения и инсталирането на защитни съоръжения; възстановяването, реконструкцията и модернизацията на медицинската инфраструктура; разработването на рехабилитационни грижи и специализирани медицински грижи, включително педиатрични грижи, кардиология, онкология, медицинско образование и наука; подкрепата за здравните заведения на регионално и местно равнище; осигуряването на съвременно медицинско оборудване; и укрепването на капацитета на здравната система и непрекъснатостта на грижите.

Украинските органи докладваха допустими разходи по тези бюджетни програми в размер на 4,33 милиарда украински гривни (100 милиона евро) през 2024 г. и 4,10 милиарда украински гривни (87 милиона евро) през 2025 г., което съответства на общо около 8,43 милиарда украински гривни (187 милиона евро) за двугодишния период.

Изпълнението на горепосочените бюджетни програми продължи през 2026 г., както се изисква от стъпка 7.15, която предвижда инвестиции в размер на най-малко 400 милиона евро в здравеопазването. В това отношение държавният бюджет на Украйна за 2026 г. изпълни специализирани бюджетни програми за здравна инфраструктура и съоръжения на стойност 4,12 милиарда украински гривни (приблизително 81 милиона евро).

Информацията за проектите и свързаните с тях обществени поръчки се събира на тримесечна основа, а общият размер на отчетените разходи за първите шест месеца на 2026 г., за които може да бъде предоставена тази информация, възлиза на 597 милиона украински гривни (приблизително 12 милиона евро). Съответно за целите на положителната оценка Комисията счита за валидни само разходите в размер на 12 милиона евро, съответстващи на общо около 9 милиарда украински гривни (199 милиона евро). Въпреки че е налице минимално отклонение от финансовите ресурси, имащи отношение към изпълнението на стъпка 7.14, представените доказателства показват продължаващо изпълнение на съответните инвестиции в здравеопазването през последващия период и потвърждават съществения постигане на целта на политиката, преследвана с тази стъпка. Въз основа на това стъпка 7.14 може да се счита за задоволително изпълнена.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 7.18

Наименование на стъпката: Инвестиции в размер на най-малко 200 милиона евро за осигуряване на жилища за ветерани с увреждания от I—II група, членове на семействата на починали ветерани и вътрешно разселени лица

Свързана реформа/инвестиция: Инвестиция 5. Инвестиции в осигуряването на жилища за уязвимите групи от населението

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 7.18, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Междинен доклад на правителството (или доклад на Министерството на финансите), в който е показано, че в държавните бюджети за 2024 г. и 2025 г. правителството е предвидило най-малко 200 милиона евро (в равностойност в украински гривни) за предоставяне на жилища на:

— *лица с увреждания от I—II група, които са защитавали независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна;*

— *членове на семействата на починалите защитници;*

— *вътрешно разселени лица, които са защитавали независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна, и членовете на техните семейства.“*

Стъпка 7.18 е първата от двете стъпки при изпълнението на инвестиция 5 от глава 7 (Човешки капитал). Тя е последвана от стъпка 7.16 (с краен срок третото тримесечие на 2027 г.), свързана с инвестиции в размер на най-малко 350 милиона евро в социална инфраструктура.

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Закон на Украйна № 3460—IX от 9 ноември 2023 г. „относно държавния бюджет на Украйна за 2024 г.“ и неговите приложения;

3) Копие от Закон на Украйна № 4059—IX от 19 ноември 2024 г. „относно държавния бюджет на Украйна за 2025 г.“ и неговите приложения;

4) Копие от Заповед № 1146-r на Кабинета на министрите на Украйна от 19 ноември 2024 г. за БП 1511040 и БП 1511050;

5) Копие от Заповед № 1285-r на Кабинета на министрите на Украйна от 20 декември 2024 г. за БП 1511040 и БП 1511050;

6) Копие от Заповед № 1313-r на Кабинета на министрите на Украйна от 26 ноември 2025 г. за БП 1511800;

7) Копие от Заповед № 1433-r на Кабинета на министрите на Украйна от 17 декември 2025 г. за БП 1511800;

8) Копие от Заповед № 1473-r на Кабинета на министрите на Украйна от 23 декември 2025 г. за БП 1511800;

9) Копие от Резолюция № 719 на Кабинета на министрите на Украйна от 19 октомври 2016 г. за БП 1511040 и БП 1511800;

10) Копие от Резолюция № 280 на Кабинета на министрите на Украйна от 18 април 2018 г. за БП 1511050;

11) Копие от техническите опростени изчисления;

12) Копие от формуляра за отчитане по подраздел II.1 „Разходи по програмната класификация на разходите и кредитирането на държавния бюджет“ от раздел II „Разходи“ на Отчета за изпълнението на държавния бюджет на Украйна“ за 2024 г. и 2025 г. от Отчета за изпълнението на държавния бюджет на Украйна, одобрен със Заповед № 41 на Министерството на финансите на Украйна от 30 януари 2018 г.;

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 7.18.

Целта на инвестиция 5 от глава 7 (Човешки капитал) е да се подобри достъпът до жилища на достъпни цени и да се подобрят качеството и достъпността на жилищата с особен акцент върху ветераните с увреждания, членовете на техните семейства и вътрешно разселените лица.

За тази цел в държавния бюджет на Украйна за 2024 г. и 2025 г. са предвидени и изпълнени набор от специализирани бюджетни програми, насочени конкретно към уязвими групи, а именно: лица с увреждания от I или II група, които са защитавали Украйна; членове на семействата на загинали или починали защитници; и вътрешно разселени ветерани, които са защитавали Украйна, при спазване на съответните законови изисквания за допустимост и регистрация на жилища.

Като цяло общият обем на разходите възлиза на 9,82 милиарда украински гривни (226 милиона евро) през 2024 г. и 6,48 милиарда украински гривни (138 милиона евро) през 2025 г., което съответства на общо около 16,3 милиарда украински гривни (364 милиона евро) за двете години и надвишава минималната целева стойност от 200 милиона евро, определена в стъпка 7.18.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 7.20

Наименование на стъпката: Приемане на оперативния план от мерки за изпълнение през 2026—2028 г. на националната стратегия за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете за периода до 2030 г.

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 6. Подобрено функциониране на пазара на труда

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 7.20, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане и публикуване на уебсайта на Кабинета на министрите на оперативния план от мерки за изпълнение през 2026—2028 г. на националната стратегия за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете за периода до 2030 г.“.

Стъпка 7.20 е третата стъпка от изпълнението на реформа 6 от глава 7 (Човешки капитал), която е свързана с приемането на оперативния план от мерки за изпълнение през 2026—2028 г. на националната стратегия за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете за периода до 2030 г. Тя бе предшествана от стъпка 7.6 (приемане на стратегията за демографско развитие за периода до 2040 г.), която получи положителна оценка през третото тримесечие на 2024 г., и от стъпка 7.7 (приемане на стратегията за заетост на населението), която получи положителна оценка през второто тримесечие на 2026 г. Тя ще бъде последвана от стъпка 7.21, свързана с влизането в сила на законодателството в областта на здравословните и безопасни условия на труд.

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от публикацията на стратегията в Държавен вестник № 116 от 3 юни 2026 г.;

3) Копие от Заповед № 504-р на Кабинета на министрите на Украйна от 27 май 2026 г. „относно одобряването на Оперативния план от мерки за изпълнение през 2026—2028 г. на Националната стратегия за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете за периода до 2030 г.“;

4) Копие на „Оперативен план от мерки за изпълнение през 2026—2028 г. на националната стратегия за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете за периода до 2030 г.“ като приложение към Заповед № 504-р от 27 май 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 7.20.

Целта на реформа 6 от глава 7 (Човешки капитал) е да се допринесе за по-доброто функциониране на пазара на труда. За тази цел Кабинетът на министрите на Украйна прие Заповед № 504-р от 27 май 2026 г. „относно одобряването на оперативния план от мерки за изпълнение през 2026 г.—2028 г. на Националната стратегия за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете за периода до 2030 г.“ (наричан по-нататък „оперативният план“). Оперативният план е приложен към одобрената Заповед № 504-р.

С оперативния план за периода 2026 г.—2028 г. се определя структурирана и съобразена с политиките рамка, която има за цел постигане на напредък в областта на равенството между половете, с особено внимание към равното заплащане, участието на пазара на труда, приобщаването в образованието и достъпа до образование и грижи в ранна детска възраст. Планираните мерки съответстват на приложимите международни и европейски ангажименти в посочените области.

В рамките на Решение за изпълнение (ЕС) 2026/2230 на Съвета от 24 септември 2026 г. за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частичното изплащане на осмата вноска по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна, тази стъпка беше разгледана като смекчаващ фактор в съответствие с методиката за оценка на частичното изпълнение на стъпките по линия на плана за Украйна, единствено за целите на прилагането на посоченото решение. Оценката на тази стъпка не се е променила след приемането на посоченото решение.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 8.12

Наименование на стъпката: Приемане на изменения на резолюцията относно определянето на единен национален институт по метрология

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 5. Хармонизиране на законодателството и стандартите с ЕС

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 8.12, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на изменения на Резолюция № 330 на Кабинета на министрите от 27 май 2015 г. относно определянето на единен национален институт по метрология — държавно предприятие „Общоукраински държавен научно-производствен център за стандартизация, метрология, сертифициране и защита на правата на потребителите“ (ДП „Укрметртестстандарт“, Киев).“

Стъпка 8.12 е третата стъпка при изпълнението на реформа 5 от глава 8 (Бизнес среда). Тя беше предшествана от стъпка 8.7, свързана с приемането на резолюция за възобновяване на мерките за пазарен надзор и контрол на нехранителни продукти (четвърто тримесечие на 2024 г.) и от стъпка 8.8, свързана с приемането на хармонизирани стандарти за три групи промишлени продукти (трето тримесечие на 2025 г.).

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Резолюция № 1055 на Кабинета на министрите от 19 август 2026 г. „относно изменение на параграф 1 от Резолюция № 330 на Кабинета на министрите на Украйна от 27 май 2015 г.“

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 8.12.

Целта на реформа 5 от глава 8 (Бизнес среда) е да бъде възобновено прилагането на мерките за наблюдение на пазара и да се улесни приемането на нормите и стандартите на Съюза в Украйна, особено в областта на промишлените продукти.

С приемането на Резолюция 1055 статутът на националния институт по метрология се предоставя изключително на държавно предприятие „Общоукраински държавен научно-производствен център за стандартизация, метрология, сертифициране и защита на правата на потребителите“.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 9.7

Наименование на стъпката: Разпределяне на равностойността на най-малко 5 % от общата безвъзмездна финансова подкрепа за осигуряване на нуждите от възстановяване, реконструкция и модернизация на органите на поднационално равнище

Свързана реформа/инвестиция: Инвестиция 1. Инвестиции за нуждите от възстановяване, реконструкция и модернизация на органите на Украйна на поднационално равнище

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 9.7, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Междинен доклад, в който е показано, че подкрепа, равностойна на най-малко 5 % от безвъзмездната финансова подкрепа, е разпределена за нуждите от възстановяване, реконструкция и модернизация на органите на Украйна на поднационално равнище, по-специално органите на местното самоуправление.“

Стъпка 9.7 е първата стъпка при изпълнението на инвестиция 1 в глава 9. Тя е последвана от стъпка 9.8, която изисква разпределяне на най-малко 20 % от общата безвъзмездна финансова подкрепа за осигуряване на нуждите от възстановяване, реконструкция и модернизация на органите на поднационално равнище (със срок до третото тримесечие на 2027 г.).

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Отчетни формуляри относно „Информация за изпълнението на показателите за междуправителствени трансфери (други субсидии и помощи) от държавния бюджет на Украйна към местните бюджети“ за 2024 г. и 2025 г., представени като подкрепящи доказателства за стъпки 7.12 и 7.14;

3) Списък на проектите и бюджетните програми, финансирани през 2024—2025 г. и отчетени като допринасящи за стъпка 9.7, включително действителните суми на финансиране в украински гривни и евро.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 9.7.

Целта на инвестиция 1 от глава 9 (Децентрализация и регионална политика) е да се подкрепят нуждите от възстановяване, реконструкция и модернизация на органите на Украйна на поднационално равнище, по-специално органите на местното самоуправление.

Стъпка 9.7 изисква междинен доклад, в който е показано, че еквивалентът на най-малко 5 % от безвъзмездната финансова подкрепа по стълб I е разпределен за тези цели за 2024 г. и 2025 г. Въз основа на 5,27 милиарда евро в безвъзмездна финансова подкрепа по стълб I, минималната сума, съответстваща на изискването за 5 %, е 263,5 милиона евро.

Доказателствата, предоставени от украинските органи, показват, че през периода 2024—2025 г. финансирането, допринасящо за стъпка 9.7, е било предоставено чрез три механизма.

Първо, междубюджетните трансфери от държавния бюджет към регионалните и местните бюджети са използвани за финансиране на инвестиции в инфраструктурата в областта на образованието и здравеопазването. Те обхващат, наред с другото, „Новото украинско училище“, училищните автобуси, системите за противопожарна защита, съоръженията за гражданска защита и укритията, модернизацията на училищните столови, инфраструктурата за професионално образование, безопасните условия в здравните заведения и публичните инвестиционни проекти в сектора на здравеопазването. Действителното финансиране чрез този механизъм възлиза на 5,39 милиарда украински гривни (124 милиона евро) през 2024 г. и 13,16 милиарда украински гривни (281 милиона евро) през 2025 г., което съответства на общо 18,55 милиарда украински гривни (405,1 милиона евро).

Второ, предоставено е пряко финансиране за проекти за публични инвестиции, изпълнявани на регионално и местно равнище, включително проекти за рехабилитация и здравна инфраструктура и инвестиции в устойчивостта на регионалните центрове за контрол и превенция на заболяванията, като например ремонти, инфраструктура за водоснабдяване и автономни отоплителни системи. Финансирането по този механизъм възлиза на 117,42 милиона украински гривни (2,70 милиона евро) през 2024 г. и 358,35 милиона украински гривни (7,66 милиона евро) през 2025 г., което съответства на общо 475,77 милиона украински гривни (10,4 милиона евро).

Трето, медицинско оборудване е закупено централизирано и впоследствие разпределено на лечебните заведения в регионите въз основа на установените нужди и заявки. Стойността на оборудването, финансирано по този механизъм, възлиза на 896,50 милиона украински гривни (20,63 милиона евро) през 2024 г. и 711,07 милиона украински гривни (15,2 милиона евро) през 2025 г., което съответства на общо 1,61 милиарда украински гривни (35,8 милиона евро). Въпреки че обществената поръчка е извършена централизирано, оборудването е насочено към здравната инфраструктура в регионите и отговаря на установените нужди от възстановяване, реконструкция и модернизация на поднационално равнище. Поради това тя може да бъде взета предвид за целите на стъпка 9.7.

Взети заедно, в резултат на трите механизма е предоставено финансиране в размер на 6,40 милиарда украински гривни (147 милиона евро) през 2024 г. и 14,22 милиарда украински гривни (304,4 милиона евро) през 2025 г. Поради това общото финансиране, допринасящо за нуждите от възстановяване, реконструкция и модернизация на органите на Украйна на поднационално равнище през 2024—2025 г., възлиза на приблизително 20,63 милиарда украински гривни (451 милиона евро).

В придружаващите доказателства се посочват съответните бюджетни програми, инвестиционни области, проекти и бенефициери. В тях се доказва, че финансирането е било насочено към инвестиции, обслужващи регионални и местни нужди, включително местното самоуправление.

Комисията счита, че разходите, обхванати от трите механизма, попадат в обхвата на възстановяването, реконструкцията и модернизацията за целите на стъпка 9.7, тъй като те подкрепят изграждането, реконструкцията, рехабилитацията, модернизацията, оборудването и устойчивостта на обществената инфраструктура и услуги на поднационално равнище.

Доказателствата се отнасят до реалното финансиране и изпълнението на бюджета, а не само до бюджетните разпределения, и следователно показват, че минималното разпределение, изисквано съгласно стъпка 9.7, е осъществено.

Посочените 451 милиона евро по трите механизма съответстват на приблизително 8,6 % от 5,27 милиарда евро безвъзмездна финансова подкрепа по стълб I. Те следователно надвишават изискването за 5 %, съответстващо на 263,5 милиона евро, с приблизително 187,8 милиона евро, или 3,6 процентни пункта.

Въз основа на представените доказателства Комисията счита, че изискването на стъпка 9.7 е изпълнено задоволително. Документираните разпределения възлизат на 451 милиона евро, което съответства на приблизително 8,6 % от 5,27 милиарда евро безвъзмездна финансова подкрепа по стълб I и следователно надвишават изискванията праг от 5 % в размер на 263,5 милиона евро.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 10.3

Наименование на стъпката: Влизане в сила на законодателството за подобряване на процедурите за издаване на разрешения за инвестиции в енергия от възобновяеми източници

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Подобрена нормативна уредба за увеличаване на енергията от възобновяеми източници и осигуряване на стабилно функциониране на енергийната система

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 10.3, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на законодателството за съкращаване на процедурите за издаване на разрешения за инвестиции във възобновяеми енергийни източници в съответствие с правилата на Съюза, транспонирани в енергийната общност като Препоръка 2024/1/MC-EnC на Съвета на министрите от 11 декември 2024 г. относно ускоряване на внедряването на проекти за енергия от възобновяеми източници и прилагане на принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място („Препоръка 2024/1/MC-EnC“).“

Стъпка 10.3 е третата и последна стъпка от реформа 2. Тя беше предшествана от стъпка 10.2, изискваща въвеждането на основана на пазара рамка за енергията от възобновяеми източници в съответствие с правилата на Съюза, и от стъпка 10.4, свързана с одобряването на пътна карта за отделяне на таксата за енергия от възобновяеми източници от тарифата за пренос.

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Закон № 4963—IX от 2 септември 2026 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 10.3.

Общата цел на тази реформа е да се увеличи делът на енергията от възобновяеми източници в енергийния микс на Украйна чрез опростяване и съкращаване на процедурите по издаване на разрешителни за проекти в областта на възобновяемата енергия.

За да се изпълни тази стъпка, на 2 септември 2026 г. беше приет Закон № 4963—IX. Със Закон № 4963—IX/2026 се оптимизират и съкращават процедурите за издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници в съответствие с Препоръка 2024/1/MC-EnC на Съвета на министрите на Енергийната общност от 11 декември 2024 г., с която на Украйна се препоръчва да подготви правните и институционалните предпоставки за прилагането на членове 15б, 15в, 15г, 15д, 16, 16а, 16б, 16в, 16г, 16д и 16е от Директива (ЕС) 2018/2001 за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (наричана по-нататък „Директивата RED“), изменена с Директива (ЕС) 2023/2413. Със Закон № 4963—IX от 2 септември 2026 г. се транспонират в националното законодателство всички горепосочени разпоредби чрез изменение на Закон № 555-IV от 24 март 2003 г. „относно алтернативните енергийни източници“. По-специално:

— С новия член 9^{9}nonies от Закон № 555-IV от 24 март 2003 г. се транспонира член 15б от Директивата RED, като се изисква от централния орган на изпълнителната власт, отговорен за формулирането и прилагането на държавната политика в сектор „Електроенергетика“, да извърши координирано картографиране за идентифициране на вътрешния потенциал и наличните зони за инсталиране на съоръжения за възобновяема енергия и свързаната с тях инфраструктура, които са необходими за постигане на целта на Националния план в областта на енергетиката и климата и националния принос към целите на Енергийната общност.

— С новия член 9^{10} от Закон № 555-IV от 24 март 2003 г. се транспонират в националното законодателство членове 15в и 15д от Директивата RED, като от Кабинета на министрите на Украйна се изисква, като вземе предвид гореспоменатото картографиране, да одобри един или повече планове, определящи за един или повече видове възобновяеми енергийни източници зони за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници, т.е. зони, в които процедурите за издаване на разрешителни ще бъдат ускорени и опростени. Плановете ще бъдат подложени на стратегическа екологична оценка и ще включват необходимите смекчаващи мерки за намаляване и/или предотвратяване на щетите върху околната среда. В съответствие с член 9 от Закон № 2354-VIII от 20 март 2018 г. относно стратегическата екологична оценка обществената консултация е задължителен етап от процеса на стратегическа екологична оценка. Плановете ще бъдат също публикувани на Единния държавен уеб портал за отворени данни и ще се преразглеждат периодично, по-специално при преразглеждането и актуализирането на националния план в областта на енергетиката и климата.

— С новите членове 14^{2} и 14^{10} от Закон № 555-IV от 24 март 2003 г. в националното законодателство бяха транспонирани членове 16 и 16е от Директивата RED, с които се определят основните принципи на процедурите за издаване на разрешителни и се установява принципът на по-висш обществен интерес на енергийните проекти.

— С новите членове 14^{5} и 14^{6} от Закон № 555-IV от 24 март 2003 г. бяха транспонирани в националното законодателство членове 16а и 16б от Директивата RED, като бяха определени крайни срокове за приключване на процедурите за издаване на разрешения за проекти, разположени във и извън зоните за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници, в съответствие с Директивата RED, и бяха опростени процедурите за издаване на разрешения за проекти, разположени в зоните за ускорено внедряване на енергия от възобновяеми източници.

— С новите членове 14^{7}, 14^{8} и 14^{9} от Закон № 555-IV от 24 март 2003 г. се транспонират в националното законодателство членове 16в, 16г и 16д от Директивата RED, като се определят специфични правила за проекти за обновяване, за инсталиране на оборудване за слънчева енергия и термопомпи.

Закон № 4963—IX от 2 септември 2026 г. влезе в сила на 1 октомври 2026 г., т.е. в деня след датата на публикуването му в Официален вестник № 190 от 30 септември 2026 г.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 10.19

Наименование на стъпката: Изготвяне на заданието за външен одит на Националната комисия за регулиране на енергетиката и комуналните услуги по отношение на почтеността и стабилността на нейните финансови процеси и процеси на вземане на решения

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 5. Осигуряване на независимостта на Националната комисия за регулиране на енергетиката и комуналните услуги

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 10.19, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Изготвяне на заданието за външен одит на Националната комисия за регулиране на енергетиката и комуналните услуги по отношение на почтеността и стабилността на нейните финансови процеси и процеси на управление и на вземане на решения, включително с оглед на неотдавнашните опасения относно почтеността и развитията в енергийния сектор. Заданието следва да се съсредоточи върху:

— *оценка на процеса на вземане на решения, включително вътрешни процедури за одобрение, проследимост, стандарти за документиране и предпазни мерки, с които се гарантират почтеността и прозрачността на регулаторните решения;*

— *оценка на етичните практики, включително предотвратяването на конфликти на интереси, декларациите за интереси, процедурите за отвод и механизмите за отчетност, приложими за членовете на Националната комисия, ръководството и персонала;*

— *оценка на програмата за борба с корупцията и вътрешните механизми за съответствие, включително установяване на институционалните уязвимости и рисковете за почтеността;*

— *оценка на процесите на вземане на финансови решения, разпределянето и управлението на финансовите ресурси, както и свързаните с тях механизми за вътрешен контрол, включително прозрачност, проследимост, отчетност и предпазни мерки срещу злоупотреба или неправомерно влияние;*

— *оценка на комуникационната политика, включително взаимодействие с регулаторните органи на ЕС/Енергийната общност, участниците на пазара и други украински публични органи и механизми за гарантиране на прозрачност, последователност и равно третиране;*

— *оценка на финансовия компонент, включително изготвянето на бюджета, възлагането на обществени поръчки, вътрешния контрол и процедурите за докладване.*

В заданието се определят подробните условия, сроковете и разходите за този одит. Проектът на заданието се предоставя на група потенциални доставчици на услуги.

Одитът е от институционален и системно ориентиран характер и не дублира текущи разследвания или правомощия на правоприлагащите органи, нито възпрепятства тяхната дейност.“

Стъпка 10.19 е третата стъпка от реформа 5. Тя беше предшествана от стъпка 10.10, с която се изискваше освобождаването на регулаторните решения на Националната комисия за регулиране на енергетиката и комуналните услуги (NEURC) от държавна регистрация, и от стъпка 10.11, която предвижда уточняване на особения статут на NEURC. Тя е последвана от стъпка 10.20, с която се изисква завършването на външен одит на NEURC. Стъпка 10.11 остава неизпълнена от второто тримесечие на 2026 г.

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Връзка към покана за подаване на оферти № 020828, обявена от Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР) на 10 август 2026 г.;

3) Копие от заданието (ToR) за оценка на организационните практики и практиките за почтеност на NEURC.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 10.19.

Общата цел на тази реформа е да се увеличи независимостта на енергийния регулатор и да се осигурят ефективното функциониране и развитие на пазарите в секторите на енергетиката и комуналните услуги. За да изпълни тази стъпка, NEURC изготви заданието за външния одит в тясно сътрудничество с ЕБВР. Окончателно приетото задание беше включено в поканата за подаване на оферти № 020828, обявена от ЕБВР на 10 август 2026 г. за избор на консултант. Заданието е съобразено с условията на решението за изпълнение на Съвета (CID). По-специално в заданието се:

— изяснява обхватът на одита, а именно: да се предостави обективна, основана на доказателства оценка на почтеността и стабилността на вътрешните процеси и управленските практики на NEURC, да се определят силните страни, рисковете и пропуските в механизмите за почтеност и отчетност и да се предоставят практически, изпълними препоръки, съобразени с най-добрите практики на ЕС и международните регулаторни стандарти.

— В заданието се изисква оценка на пет ключови области от рамката за управление и почтеност на NEURC, обхващащи всички подгрупи от условия, включени в CID, а именно:

  — Процеси на вземане на решения: за оценка на почтеността и стабилността на процесите на вземане на решения по отношение на регулаторните решения и определяне на области за потенциални подобрения с цел укрепване на институционалния капацитет, устойчивостта и съответствието на NEURC с европейските и международните най-добри практики, включително достиженията на правото на ЕС. В рамките на одита ще се оцени също така ефективността на съществуващите предпазни мерки за гарантиране на почтеността и прозрачността, стандартите за документиране, както и вътрешните процедури за одобрение и тяхната проследимост.

  — Етични практики: за оценка на етичните стандарти на NEURC и тяхното ефективно прилагане. Оценката ще включва (наред с другото) преглед на съществуващите етични кодекси/кодекси за поведение и вътрешни политики, наличието на вътрешни структури за осигуряване на съответствие с тези политики и процедури, оценка на политиките за конфликт на интереси и практиките за оповестяване, включително декларации за интереси и процедури за отвод.

— Програма за борба с корупцията: за оценка на структурата и ефективността на антикорупционните мерки на NEURC, включително установяване на институционалните уязвимости и рисковете за почтеността.

— Комуникационна политика: за оценка на комуникационните практики, включително взаимодействието с регулаторните органи на ЕС/Енергийната общност, участниците на пазара и други украински публични органи и механизми за гарантиране на прозрачност, последователност и равно третиране на съответните заинтересовани страни;

— Финансов компонент (вземане на решения, изготвяне на бюджет и докладване): за оценка на финансовото управление и вземането на решения, бюджетните процеси и практиките за докладване на NEURC. Оценяването ще включва и оценка на въздействието на изискванията за външно одобрение от страна на Министерството на финансите на Украйна и на Бюджетната комисия на украинския парламент; анализ на разпределението и използването на средствата; оценка на вътрешния контрол и механизмите за финансов надзор, включително по отношение на злоупотребите и неправомерното влияние, както и тяхната ефективност.

— Заданието включва описание на начините на изпълнение, графика и индикативните разходи за одита (раздели Б, В, Г, Д, Е) и в него се уточнява, че одитът е от **институционален и системноориентиран** характер и не дублира текущи разследвания или правомощия на правоприлагащите органи, нито възпрепятства тяхната дейност.

— Накрая беше стартирана открита процедура за подбор на одитор, с което се гарантира, че множество доставчици на услуги ще имат достъп до заданието.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 12.9

Наименование на стъпката: Инвестиции в размер на най-малко 30 милиона евро в обезвреждането на мини в земеделски земи

Свързана реформа/инвестиция: Инвестиция 1. Инвестиции в обезвреждането на мини

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 12.9, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Междинен доклад на правителството (или доклад на Министерството на финансите), в който е показано, че в държавните бюджети за 2024 г. и 2025 г. правителството е предвидило най-малко 30 милиона евро (в равностойност в украински гривни) за обезвреждане на мини на земеделски земи.“

Стъпка 12.9 е първата стъпка при изпълнението на инвестиция 1 в глава 12 (хранително-вкусов сектор). Тя е последвана от стъпка 12.10 (с краен срок третото тримесечие на 2027 г.), свързана с инвестиции в размер на най-малко 100 милиона евро за обезвреждане на мини на земеделски земи.

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Резолюция № 284 на Кабинета на министрите от 12 март 2024 г. „Процедура за използване на средствата, предвидени в държавния бюджет за хуманитарно обезвреждане на мини“;

3) Копие от Заповед № 11242 на Министерството на икономиката от 2 май 2024 г. за одобряване на паспорта на бюджетна програма 1201420 за 2024 г.;

4) Копие от Заповед № 1186 на Министерството на икономиката от 13 февруари 2025 г. за одобряване на паспорта на бюджетна програма 1201420 за 2025 г.;

5) Копие от доклада относно изпълнението на бюджетна програма 1201420 за 2024 г.;

6) Копие от доклада относно изпълнението на бюджетна програма 1201420 за 2025 г.;

7) Копие от доклада на Министерството на финансите относно бюджетната програма 1201420 за 2024 г. и 2025 г.;

8) Копие от списък с договори за изпълнение на стъпка 12.9.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 12.9.

Целта на тази инвестиция е да се предостави подкрепа на собствениците или ползвателите на земеделски земи, които предприемат усилия за обезвреждане на мини.

Предоставените доказателства показват, че в държавните бюджети за 2024 г. и 2025 г. е включена бюджетна програма 1201420 „Компенсиране на разходи за хуманитарно обезвреждане на мини на земеделски земи“. С Резолюция № 284 от 12 март 2024 г. се установяват административните процедури за изпълнение на програмата, включително критериите за допустимост и механизмите за изпълнение, и се ограничава подкрепата за обезвреждане на мини на земеделски земи. През 2025 г. и 2026 г. бяха направени изменения в резолюцията с цел повишаване на ефективността на изпълнението на програмата.

Украинските органи докладваха общи разходи в размер на 1 583 милиона украински гривни (34,4 милиона евро) по програмата през 2024 г. и 2025 г., които бяха разпределени по 120 договора. Тази стойност включва:

— През 2024 г. бяха разпределени общо 356 милиона украински гривни (8,2 милиона евро) под формата на разходи по 17 договора,

— През 2025 г. бяха разпределени общо 1 227 милиона украински гривни (26,2 милиона евро) под формата на разходи по 103 договора.

101 от тези договора, с разходи в размер на 1 182 милиона украински гривни (25,8 милиона евро), бяха приключени към момента на изготвяне на доклада, докато 19 договора на стойност 401 милиона украински гривни (8,6 милиона евро) все още се изпълняват.

Взети заедно, приключените договори и договорите в процес на изпълнение от 2024 г. и 2025 г. представляват сума от 34,4 милиона евро, предвидени за обезвреждане на мини в земеделски земи. Това надхвърля минималната цел от 30 милиона евро и съответства на около 115 % от целта. Следователно количественото изискване на стъпката е изпълнено.

Програмата подкрепя дейностите на земеделските стопани по обезвреждане на мини на земеделски земи. Украинските органи докладваха за общо 120 договора и 87 уникални бенефициери (собственици и ползватели на земеделска земя). Договорите обхващат разчистването на общо 20 789,7 хектара земеделска земя, от които 17 338 хектара вече са успешно разчистени към момента на изготвяне на доклада.

На тази основа предоставените доказателства показват, че изискванията на стъпка 12.9 са изпълнени.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 14.4

Наименование на стъпката: Влизане в сила на правния акт относно функционирането на Интегрираната система за електронна идентификация в съответствие с принципите на Регламент (ЕС) 2024/1183

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Цифровизиране на обществените услуги

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 14.4, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на правен акт относно функционирането на Интегрираната система за електронна идентификация в Украйна като ключов компонент на националната инфраструктура за електронна самоличност в съответствие с принципите на Регламент (ЕС) 2024/1183. Законодателният акт е съсредоточен върху следните основни области:

— *установяване на модерна система за електронна идентификация в Украйна и обезпечаване на нейното устойчиво развитие;*

— *осигуряване на оперативна съвместимост (технологична съвместимост) на средствата за електронна идентификация, междинните възли (хъбове) за електронна идентификация и схемите за електронна идентификация;*

— *защита на информационните ресурси, обработвани в системата.“*

Стъпка 14.4 е втората стъпка при изпълнението на реформа 2 от глава 14 (Цифрова трансформация). Стъпка 14.3, свързана с приемането на Плана за действие за цифровизиране на обществените услуги до 2026 г., получи положителна оценка като част от четвъртата вноска (първото тримесечие на 2025 г.).

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1150 „относно одобряване на Правилника за работа на Интегрираната система за електронна идентификация“ от 3 ноември 2023 г.;

3) Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 689 „относно одобряване на изискванията за издаване на портфейли с електронна идентификация“ от 11 юни 2025 г.;

4) Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1400 „относно някои въпроси, свързани с реализацията на експериментален проект за създаване и използване на данни за електронна идентификация и електронни сертификати за атрибути чрез портфейл с електронна идентификация като функционална възможност на мобилното приложение Diia“ от 24 октомври 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 14.4.

Целта на реформа 2 е да се опрости взаимодействието между държавата и гражданите чрез цифровизиране.

Няколко резолюции на Кабинета на министрите на Украйна съставляват правната рамка за изпълнението на тази стъпка. Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1150 е основният правен акт, с който се създава съвременна инфраструктура за електронна идентификация в Украйна. Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 689 и Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1400 са съответните правни актове, които са в съответствие с принципите на Регламент (ЕС) 2024/1183.

С Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 689 се определят функционалните, техническите и технологичните условия за издаването на портфейли за цифрова самоличност, докато с Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 1400 се подкрепя по-нататъшното развитие на системата чрез експериментален проект и мобилното приложение Diia.

Освен това правните актове са насочени към осигуряване на оперативна съвместимост (технологична съвместимост) на средствата за електронна идентификация, междинните възли за електронна идентификация (центрове) и схемите за електронна идентификация, като изискват портфейлите да поддържат общи протоколи и интерфейси за създаване, обмен и представяне на данни за самоличността. По-важното е, че резолюциите са насочени към признаването на европейските портфейли за цифрова самоличност и на определени електронни удостоверения за трансгранично използване.

Накрая, резолюциите са насочени към защитата на информационните ресурси, обработвани в системата, като с тях се разширява обхватът на определени предпазни мерки, така че да обхванат и портфейлите за цифрова самоличност, по-специално чрез изисквания за разделяне на личните данни и изтеглянето им в случай на нарушения на сигурността. Тези предпазни мерки включват контрол на достъпа, мониторинг на сигурността, защита на мрежата, както и поверителност, цялост и достъпност на информацията.

В рамките на Решение за изпълнение (ЕС) 2026/1204 на Съвета от 28 май 2026 г. за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частичното изплащане на седмата вноска по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна и за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 тази стъпка беше разгледана като смекчаващ фактор в съответствие с методиката за оценка на частичното изпълнение на стъпките по линия на плана за Украйна, единствено за целите на прилагане на посоченото решение. Оценката на тази стъпка не се е променила след приемането на посоченото решение.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 15.8

Наименование на стъпката: Приемане на стратегията за прилагане на принципите на кръговата икономика и на плана за действие към нея

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 5. Увеличена кръгова икономика

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 15.8, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане от Кабинета на министрите на Украйна на стратегията за прилагане на принципите на кръговата икономика и на план за действие за нейното изпълнение. В стратегията са определени потенциалните възможности и въздействия от прехода към кръгова икономика в Украйна за 5—10 предварително избрани приоритетни сектора и вериги за създаване на стойност, като отпадъците, текстила, пластмасите, батериите, електрониката, селското стопанство, строителството и ремонта, както и металите и минералите.“

Стъпка 15.8 е втората стъпка при изпълнението на реформа 5 от глава 15 (Екологичен преход и опазване на околната среда). Тя е предшествана от стъпка 15.9 относно приемането на стратегията за прилагане на принципите на кръговата икономика и нейния план за действие.

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Стратегията за развитие на кръговата икономика на Украйна, одобрена със Заповед № 934-r на Кабинета на министрите на Украйна от 17 септември 2026 г.;

3) Копие от плана за действие за изпълнение на стратегията за развитие на кръговата икономика на Украйна, одобрен със Заповед № 934-r на Кабинета на министрите на Украйна от 17 септември 2026 г.;

4) Връзка към публикуваната стратегия: https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-skhvalennia-stratehii-rozvytku-tsyrkuliarnoi-ekonomiky-ukrainy-na-period-do-2035-roku-ta-zatverdzhennia-operatsiinoho-planu-zakhodiv-z-ii-realizatsii-u-20262028-rokakh-934-170926.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 15.8.

Целта на реформа 5 е да бъдат приложени принципите на кръговата икономика и управлението на отпадъците.

В стратегията се определят седем приоритетни сектора за прехода към кръгова икономика: селско стопанство; производство и разпространение на храни; строителство; текстилни изделия; електрическо и електронно оборудване; добивна промишленост; и металургия. Тя обхваща и хоризонтални вериги за създаване на стойност, по-специално пластмасите, опаковките и батериите, при които използването на ресурси, генерирането на отпадъци и потенциалът за повторна употреба, оползотворяване и рециклиране са особено значими.

Основната цел е до 2035 г. в Украйна да се установи кръгов и ресурсноефективен икономически модел, чрез който да се намали използването на първични ресурси и генерирането на отпадъци, като същевременно се насърчават повторната употреба, ремонтът, оползотворяването и рециклирането. Стратегията има за цел да се допринесе за устойчивото възстановяване на Украйна и нейната интеграция във вътрешния пазар на ЕС чрез привеждане в съответствие със законодателството и стандартите на ЕС.

Предвиденият резултат е разработването на устойчиви кръгови стопански модели, пазари за вторични суровини и вериги на стойността със затворен цикъл, подкрепени от ефективна регулаторна и институционална рамка, съобразена с изискванията на ЕС.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

СТЪПКА 15.11

Наименование на стъпката: Приемане на изменения в процедурата за държавен мониторинг на водите

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 4. Възстановяване и опазване на природните ресурси

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 15.11, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на изменения на Резолюция № 758 от 19 септември 2018 г. относно процедурата за държавен мониторинг на водите в съответствие с принципите на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите и Директива 2008/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. за определяне на стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите, за изменение и последваща отмяна на директиви 82/176/ЕИО, 83/513/ЕИО, 84/156/ЕИО, 84/491/ЕИО, 86/280/ЕИО на Съвета и за изменение на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета.“

Стъпка 15.11 е първата от двете стъпки при изпълнението на реформа 4 от глава 15 (Екологичен преход и опазване на околната среда). Тя е последвана от стъпка 15.7 относно влизането в сила на Закона за намаляване на обезлесяването и горското увреждане (със срок четвъртото тримесечие на 2026 г.).

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 754 от 10 юни 2026 г. „относно изменения на процедурата за държавен мониторинг на водите“.

3) Копие от Държавен вестник № 125 от 16 юни 2026 г., в който е публикувана резолюцията;

4) Връзка към публикуваната резолюция: Про внесення змін до Порядку здійснення державного моніторингу вод | Кабінет Міністрів України.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 15.11.

Целта на реформа 4 е да бъдат намалени обезлесяването и влошаването на състоянието на горите.

На 10 юни правителството прие Резолюция № 754 за изменение на процедурата за държавен мониторинг на водите (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), като я приведе в съответствие с изискванията в описанието на стъпката.

Приетата резолюция съдържа параметрите на списъка за наблюдение, съответстващи на параметрите на Решение за изпълнение (ЕС) 2025/439 на Комисията от 28 февруари 2025 г. за определяне на списък за наблюдение на вещества за обхващащ целия Европейски съюз мониторинг в областта на политиката за водите в съответствие с Директива 2008/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета. Резолюцията ще влезе в сила през 2029 г., тъй като това решение е свързано с цикъла на планиране за вторите планове за управление на речните басейни (ПУРБ). ПУРБ функционират на основата на непрекъснат 6-годишен цикъл на планиране, предвиден в Рамковата директива за водите на ЕС. В Украйна ПУРБ, обхващащи първия цикъл на планиране 2025—2030 г., бяха приети в края на 2024 г. и сега са в процес на изпълнение. Резолюция № 754 на правителството е една от стъпките за подготовка за допълнително привеждане на системата за мониторинг на водите в Украйна в съответствие с изискванията на ЕС с цел да се гарантира, че тя ще започне да се прилага от втория цикъл на планиране на ПУРБ. В рамките на Решение за изпълнение (ЕС) 2026/2230 на Съвета от 24 септември 2026 г. за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частичното изплащане на осмата вноска по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна, тази стъпка беше разгледана като смекчаващ фактор в съответствие с методиката за оценка на частичното изпълнение на стъпките по линия на плана за Украйна, единствено за целите на прилагането на посоченото решение. Оценката на тази стъпка не се е променила след приемането на посоченото решение.
Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Оценка на частичното изпълнение на една стъпка по десетата вноска, предложена като смекчаващ фактор в съответствие с методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана за Украйна, и единствено за целите на неговото прилагане

СТЪПКА 10.21

Наименование на стъпката: Искане за мисия на Службата за интегриран преглед на нормативната база в Държавния инспекторат за ядрено регулиране на Украйна (ДИЯРУ) от Международната агенция за атомна енергия
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 8. Реформа на Държавния инспекторат за ядрено регулиране
Контекст Изискването по отношение на стъпка 10.21, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Държавният инспекторат за ядрено регулиране е внесъл искане за започване на мисия на Службата за интегриран преглед на нормативната база от Международната агенция за атомна енергия през първата половина на 2027 г.“* Стъпка 10.21 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 8 в глава 10 (Енергетика).

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Копие от искането, отправено на 23 юли 2026 г. до Международната агенция за атомна енергия (МААЕ) от Постоянната мисия на Украйна към международните организации във Виена, от името на Държавната инспекция за ядрено регулиране на Украйна (ДИЯРУ), за провеждане на мисия на Службата за интегриран преглед на нормативната база (IRRS);

3) Копие от имейла, изпратен на 29 септември 2026 г. от ДИЯРУ с искане към МААЕ за започване на мисията IRRS през първата половина на 2027 г.;

4) Копие от насоките за услугите на IRRS от 2018 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 10.21.

Целта на реформа 8 е да се постави началото на процес на независима международна партньорска проверка на ефективността, независимостта, управлението и регулаторните функции на националната регулаторна уредба за ядрена и радиационна безопасност спрямо стандартите за безопасност на МААЕ. За да изпълни тази стъпка, на 23 юли 2026 г. Постоянната мисия на Украйна към международните организации във Виена изпрати от името на ДИЯРУ искане до МААЕ за започване на мисия на IRRS в съответствие с насоките за услуги на IRRS от 2018 г. На 29 септември 2026 г. ДИЯРУ също така изпрати последващ имейл с искане МААЕ да разгледа възможността за започване на мисията на IRRS още през първата половина на 2027 г. в съответствие с Решението за изпълнение на Комисията (CID).

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Оценка на частичното изпълнение на една количествена стъпка по деветата вноска, предложена като смекчаващ фактор в съответствие с методиката за разглеждане на частичното изпълнение на стъпките в плана за Украйна, и единствено за целите на неговото прилагане

СТЪПКА 6.3

Наименование на стъпката: Назначаване на надзорни съвети на държавните предприятия, в които независимите членове имат мнозинство

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Подобрено управление и ръководство на държавните предприятия

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 6.3, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„За най-малко 15 ДП от списъка на водещите ключови ДП, одобрен с протоколно решение на Кабинета на министрите, са назначени надзорни съвети, в които независимите членове имат мнозинство. Номинирането на членовете на надзорните съвети се извършва чрез състезателна процедура за подбор въз основа на процедурите, договорени и действащи към момента на започване на подбора.“

Стъпка 6.3 е втората стъпка при изпълнението на реформа 2 от глава 6 (Управление на публичните активи). Тя се предхожда от стъпка 6.1, свързана с влизането в сила на законодателството относно корпоративното управление на държавните предприятия. Тя ще бъде последвана от стъпка 6.4 (с краен срок третото тримесечие на 2026 г.), свързана с преобразуването на ключови държавни предприятия в корпоративни предприятия, и стъпка 6.5 (с краен срок третото тримесечие на 2027 г.) относно представянето на доклад, в който се показва, че принципите на корпоративното управление се спазват надлежно.

Предоставени доказателства

1) Обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително, в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) Заповед № 817-р на Кабинета на министрите на Украйна от 30 август 2024 г. относно някои въпроси на Надзорния съвет на „Енергийна компания на Украйна“;

3) Заповед № 99-р на Кабинета на министрите на Украйна от 26 януари 2026 г. относно някои въпроси на Надзорния съвет на „Национална акционерна компания „Нафтогаз на Украйна“;“

4) Заповед № 678-р на Кабинета на министрите на Украйна от 7 юли 2025 г. относно някои въпроси на Надзорния съвет на частното акционерно дружество „Укрхидроенерго“;

5) Заповед № 998-р на Кабинета на министрите на Украйна от 31 октомври 2023 г. относно някои въпроси на Надзорния съвет на „Дружество с ограничена отговорност „Оператор на газопреносната система на Украйна“;“

6) Заповед № 86-р на Кабинета на министрите на Украйна от 28 януари 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Национално дружество за генериране на атомна енергия „Енергоатом“;“

7) Заповед № 185-р на Кабинета на министрите на Украйна от 25 февруари 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Национално дружество за генериране на атомна енергия Енергоатом“;

8) Заповед № 197-р на Кабинета на министрите на Украйна от 2 март 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Национално акционерно дружество „Нафтогаз на Украйна“;“

9) Заповед № 663-р на Кабинета на министрите на Украйна от 1 юли 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Национално дружество за генериране на атомна енергия „Енергоатом“;“

10) Заповед № 588-р на Кабинета на министрите на Украйна от 17 юни 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Украински железници“;

11) Заповед № 1090-р на Кабинета на министрите на Украйна от 1 октомври 2025 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Украински железници“;

12) Заповед № 900-р на Кабинета на министрите на Украйна от 26 август 2025 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Укрпоща“;

13) Заповед № 46-р на Кабинета на министрите на Украйна от 21 януари 2025 г. относно въпроси на Надзорния съвет на Държавното специализирано стопанско предприятие „Гори на Украйна“;

14) Заповед № 524-р на Кабинета на министрите на Украйна от 27 май 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на Държавното специализирано стопанско предприятие „Гори на Украйна“;

15) Заповед № 666-р на Кабинета на министрите на Украйна от 15 юли 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на Държавното специализирано стопанско предприятие „Гори на Украйна“;

16) Заповед № 401-р на Кабинета на министрите на Украйна от 24 април 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на частното акционерно дружество „Укрхидроенерго“;

17) Заповед № 451-р на Кабинета на министрите на Украйна от 13 май 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Частно акционерно дружество Национално енергийно дружество „Укренерго“;“

18) Заповед № 721-р на Кабинета на министрите на Украйна от 15 юли 2025 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Частно акционерно дружество Украинско дунавско транспортно дружество“;

19) Заповед № 1168-р на Кабинета на министрите на Украйна от 26 ноември 2024 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Частно акционерно дружество Национално енергийно дружество „Укренерго“;“

20) Заповед № 452-р на Кабинета на министрите на Украйна от 13 май 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Дружество с ограничена отговорност Оператор на газопреносната система на Украйна“;

21) Заповед № 450-р на Кабинета на министрите на Украйна от 13 май 2026 г. относно обявяването на конкурс за подбор на кандидати за позициите на независими членове на надзорния съвет на частното акционерно дружество „Укрхидроенерго“;

22) Заповед № 587-р на Кабинета на министрите на Украйна от 17 юни 2026 г. относно прекратяването на правомощията на членовете на надзорния съвет на частното акционерно дружество „Укрхидроенерго“;

23) Заповед № 664-р на Кабинета на министрите на Украйна от 1 юли 2026 г. относно въпроси на Надзорния съвет на „Дружество с ограничена отговорност Оператор на газопреносната система на Украйна“;

24) Резолюция № 1633 на Кабинета на министрите на Украйна от 10 декември 2025 г. относно формирането на акционерното дружество „Гарантиран купувач“;

25) Писмо от ръководителя на Държавната агенция по горските ресурси на Украйна от 11 февруари 2026 г. относно прекратяването на правомощията на член на Надзорния съвет;

26) Протокол № 3 от 24 април 2026 г. от дистанционното извънредно общо събрание на акционерите на частното акционерно дружество „Центренерго“;

27) Заповед № 34 на Кабинета на министрите на Украйна от 7 октомври 2026 г. „относно обявяването на конкурс за подбор на кандидати за независими членове на надзорния съвет на „Украински енергийни машини“;“

28) Заповед № 1254 на Министерството на икономиката на Украйна от 9 март 2023 г. относно някои въпроси на надзорния съвет на държавното предприятие „Печатница „Украйна“ за производство на ценни книжа“;

29) Заповед № 1672 на Министерството на икономиката на Украйна от 26 април 2023 г. относно някои въпроси на надзорния съвет на държавното предприятие „Печатница „Украйна“ за производство на ценни книжа“;

30) Заповед № 195-р на Кабинета на министрите на Украйна от 7 март 2023 г. относно одобряването на кандидатури за позициите на членове на надзорния съвет на държавното предприятие „Печатница „Украйна“ за производство на ценни книжа“;

31) Заповед № 336-р на Кабинета на министрите на Украйна от 23 април 2024 г. относно одобряването на кандидатурата на Русняк П.Ю. за длъжността член на надзорния съвет на държавното предприятие „Печатница „Украйна“ за производство на ценни книжа“;

32) Заповед № 1027-р на Кабинета на министрите на Украйна от 7 октомври 2026 г. относно обявяването на конкурс за подбор на кандидати за независими членове на надзорния съвет на „Украински енергийни машини“.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат някои съставни елементи на стъпка 6.3.

Целта на реформа 2 е да се улесни преходът от правната форма „държавно единно предприятие“ към по-търговски ориентирани форми и да се насърчи по-ефективна и прозрачна рамка за управление на държавните предприятия (ДП) чрез подобряване на стандартите за корпоративно управление и прилагането им във водещите ДП. За изпълнението на тази стъпка украинските органи трябва да гарантират, че за най-малко 15 ДП от списъка на водещите ключови ДП, одобрен с протоколно решение на Кабинета на министрите, са назначени надзорни съвети, в които независимите членове имат мнозинство. Номинирането на членовете на надзорните съвети следва да се извършва чрез състезателна процедура за подбор въз основа на процедурите, договорени и действащи към момента на започване на подбора.

За изпълнението на тази стъпка Кабинетът на министрите на Украйна прие поредица от заповеди за назначаване на независими членове и представители на държавата в надзорните съвети на водещите ключови ДП, след като беше проведен състезателен процес за подбор в съответствие с процедурите на Комитета по номинациите. 10-те ДП, в които бяха назначени надзорни съвети, са „Украински железници“ АД, „Национално дружество за генериране на атомна енергия „Енергоатом““ АД, „Нафтогаз на Украйна“ НАД, „Оператор на газопреносната система на Украйна“ ЕООД (ОГПСУ), НЕД „Укренерго“, Държавно предприятие „Гори на Украйна“, „Украинско дунавско транспортно дружество“ АД, „Енергийна компания на Украйна“ АД, Държавно предприятие „Печатница „Украйна“ за производство на ценни книжа“ и частно акционерно дружество „Центренерго“. Независимите членове съставляват мнозинство във всички надзорни съвети на горепосочените ДП. Това представлява 66,7 % изпълнение на изискванията на стъпката. Украинските власти възнамеряват допълнително да изменят протоколното решение на Кабинета на министрите и да включат допълнителни субекти в списъка на водещите ключови ДП, както е договорено в дискусиите с Комисията.
Оценка на Комисията: частично изпълнена