EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 12.5.2025
COM(2025) 193 final

2025/0105 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevalla puitesopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomitean työjärjestystä sekä erityistyöryhmien perustamista ja niiden työjärjestyksen vahvistamista koskevien sekakomitean päätösten hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä vahvistaa Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevalla puitesopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävä kanta, joka koskee sekakomitean työjärjestyksen hyväksymistä, erityistyöryhmien perustamista ja niiden työjärjestyksen vahvistamista koskevien päätösten suunniteltua hyväksymistä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskeva puitesopimus

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, tavoitteena on luoda tulevaisuuteen suuntautuva suhde, joka on entistä jäsennellympi ja strategisempi ja joka pohjautuu yhteisiin arvoihin ja yhteistä etua koskeviin kysymyksiin, sekä osapuolten välinen kattava vuoropuhelu ja yhteistyö yhteistä etua koskevilla aloilla. Sopimusta on sovellettu väliaikaisesti 20 päivästä lokakuuta 2024.

2.2. Sekakomitea

Sekakomitea perustetaan sopimuksen 52 artiklalla. Sen päätehtäviä on varmistaa sopimuksen moitteeton toiminta ja täytäntöönpano ja asettaa sopimuksen tavoitteita koskevat painopisteet. Sekakomitean tehtävänä on myös antaa suosituksia sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi, ratkaista kaikki sopimuksen tulkintaan, täytäntöönpanoon tai soveltamiseen liittyvät näkemyserot ja tutkia kaikki tiedot, jotka liittyvät sopimuksen mukaisten velvoitteiden täyttämättä jättämiseen.

Sekakomitea antaa tarvittaessa suosituksia ja tekee päätöksiä sopimuksen erityisten näkökohtien toteuttamiseksi. Sekakomitea tekee päätöksensä yksimielisesti ja kokoontuu yleensä ylempien virkamiesten tasolla. Sekakomitean on määrä vahvistaa työjärjestyksensä. Se voi perustaa erikoistuneita työryhmiä käsittelemään erityiskysymyksiä.

2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös

Sekakomitea tekee ensimmäisessä kokouksessaan päätökset, jotka koskevat sekakomitean työjärjestyksen hyväksymistä sekä erityistyöryhmien perustamista ja niiden työjärjestyksen hyväksymistä, jäljempänä ’suunniteltu säädös’.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on vahvistaa sekakomitean toimintaa ohjaava työjärjestys ja erityistyöryhmien työjärjestys sopimuksen 52 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Unionin kannan olisi perustuttava sekakomitean päätösluonnoksiin.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unionin puolesta esitettävän kannan tarkoituksena on vahvistaa EU:n ja Thaimaan sekakomitean työjärjestys sekä erikoistuneiden työryhmien työjärjestys. Kannan olisi perustuttava sekakomitean päätösluonnoksiin.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita.*”

Ilmaisu ’*säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia*’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[1].

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella eli tässä tapauksessa Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevalla puitesopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen 52 artiklan 5 kohdan mukaisesti, luettuna yhdessä suunnitellun työjärjestyksen 8 artiklan 2 kohdan kanssa.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalista kehystä.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät kehitysyhteistyöhön.

---

[1] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 209 artikla.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 209 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2025/0105 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevalla puitesopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomitean työjärjestystä sekä erityistyöryhmien perustamista ja niiden työjärjestyksen vahvistamista koskevien sekakomitean päätösten hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 209 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan välinen kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskeva puitesopimus, jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin 14 päivänä joulukuuta 2022, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti 20 päivästä lokakuuta 2024 neuvoston päätöksen (EU) 2022/2562[2] mukaisesti.

(2) Sopimuksen 52 artiklan 5 kohdan mukaan sekakomitea vahvistaa oman työjärjestyksensä.

(3) Sekakomitea vahvistaa ensimmäisessä kokouksessaan oman työjärjestyksensä sekä erityistyöryhmien työjärjestyksen.

(4) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska sekakomitean työjärjestyksen vahvistamista koskevalla päätöksellä ja erityistyöryhmien työjärjestyksen vahvistamista koskevalla päätöksellä on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia.

(5) Unionin kannan sekakomiteassa olisi sen vuoksi perustuttava liitteissä esitettyihin päätösluonnoksiin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Thaimaan kuningaskunnan välisen kokonaisvaltaista kumppanuutta ja yhteistyötä koskevan puitesopimuksen 52 artiklan 1 kohdan nojalla perustetun sekakomitean ensimmäisessä kokouksessa unionin puolesta otettava kanta sekakomitean työjärjestyksen vahvistamiseen sekä erityistyöryhmien perustamiseen ja niiden työjärjestyksen vahvistamiseen perustuu tähän päätökseen liitettyihin sekakomitean säädösluonnoksiin.

[2] EUVL L 330, 23.12.2022, s. 70.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja