EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 12.5.2025
COM(2025) 193 final

2025/0105 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Okvirnim sporazumom o obsežnem partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Tajsko na drugi strani, v zvezi s sprejetjem sklepov Skupnega odbora o poslovniku Skupnega odbora ter o ustanovitvi posebnih delovnih skupin in sprejetju njihovega mandata

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Okvirnim sporazumom o obsežnem partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Tajsko na drugi strani, v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepov o sprejetju njegovega poslovnika ter o ustanovitvi posebnih delovnih skupin in sprejetju njihovega mandata.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Okvirni sporazum o obsežnem partnerstvu in sodelovanju

Cilj Okvirnega sporazuma o obsežnem partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Tajsko na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je vzpostaviti v prihodnost usmerjen odnos z bolj strukturirano in strateško perspektivo, skupnimi vrednotami in vprašanji skupnega interesa, ki jih bosta spremljala celosten dialog in sodelovanje med pogodbenicama na področjih skupnega interesa. Sporazum se začasno uporablja od 20. oktobra 2024.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor se ustanovi v skladu s členom 52 Sporazuma. Njegovi glavni nalogi sta zagotavljanje pravilnega delovanja in izvajanja Sporazuma ter določanje prednostnih nalog glede na cilje Sporazuma. Skupni odbor poleg tega: oblikuje priporočila za spodbujanje ciljev Sporazuma, rešuje morebitne razlike ali nasprotja pri razlagi, izvajanju ali uporabi Sporazuma in preuči vse informacije glede neizpolnjevanja obveznosti iz Sporazuma.

Skupni odbor po potrebi oblikuje priporočila in sprejema sklepe za uveljavitev posameznih vidikov Sporazuma. Skupni odbor odločitve sprejema soglasno in se običajno sestaja na ravni visokih uradnikov. Skupni odbor naj bi sprejel svoj poslovnik. Lahko ustanavlja posebne delovne skupine za obravnavo določenih vprašanj.

2.3. Predvideni akt Skupnega odbora

Skupni odbor naj bi na svoji prvi seji sprejel sklepa o sprejetju poslovnika Skupnega odbora ter o ustanovitvi posebnih delovnih skupin in sprejetju njihovega mandata (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je v skladu s členom 52(5) Sporazuma sprejeti poslovnik, ki ureja organizacijo Skupnega odbora, in mandat posebnih delovnih skupin. Stališče Unije bi moralo temeljiti na osnutkih sklepov Skupnega odbora.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Cilj stališča, ki se zastopa v imenu Unije, bi moralo biti sprejetje poslovnika Skupnega odbora EU-Tajska ter mandata posebnih delovnih skupin. Stališče bi moralo temeljiti na osnutkih sklepov Skupnega odbora.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[1].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer z Okvirnim sporazumom o obsežnem partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Tajsko na drugi strani.

Akt, ki naj bi ga sprejel Skupni odbor, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 52(5) Okvirnega sporazuma o obsežnem partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Tajsko na drugi strani v povezavi s členom 8(2) predvidenega poslovnika.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na razvojno sodelovanje.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 209 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 209 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

[1] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

2025/0105 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Okvirnim sporazumom o obsežnem partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Tajsko na drugi strani, v zvezi s sprejetjem sklepov Skupnega odbora o poslovniku Skupnega odbora ter o ustanovitvi posebnih delovnih skupin in sprejetju njihovega mandata

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 209 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Okvirni sporazum o obsežnem partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Tajsko na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil podpisan 14. decembra 2022 in se začasno uporablja od 20. oktobra 2024 v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2022/2562[2].

(2) V skladu s členom 52(5) Sporazuma Skupni odbor sprejme svoj poslovnik.

(3) Skupni odbor naj bi na svoji prvi seji sprejel svoj poslovnik in mandat posebnih delovnih skupin.

(4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, saj bosta imela sklep o sprejetju poslovnika Skupnega odbora in sklep o sprejetju mandata posebnih delovnih skupin pravni učinek v smislu člena 218(9) PDEU.

(5) Stališče Unije v Skupnem odboru bi zato moralo temeljiti na osnutkih sklepov iz prilog –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prvi seji Skupnega odbora, ustanovljenega s členom 52(1) Okvirnega sporazuma o obsežnem partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kraljevino Tajsko na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Skupnega odbora ter ustanovitvijo njegovih posebnih delovnih skupin in sprejetjem njihovega mandata, temelji na osnutkih aktov Skupnega odbora, ki sta priložena temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

[2] UL L 330, 23.12.2022, str. 70.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik