COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.10.2021
COM(2021) 638 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferite Comisiei în temeiul Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE)

RAPORT AL COMISIEI
CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferite Comisiei în temeiul Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE)

1. INTRODUCERE

Directiva 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice([1]) (Directiva DEEE) stabilește norme de gestionare a DEEE, cu scopul de a contribui la obținerea unei producții și a unui consum durabil, ca primă prioritate, prin prevenirea producerii de DEEE și, în plus, prin reutilizarea, reciclarea și alte forme de valorificare a acestor deșeuri, astfel încât să se reducă volumul de deșeuri eliminate și să sprijine utilizarea eficientă a resurselor și recuperarea materiilor prime secundare valoroase.

Directiva DEEE conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate, în conformitate cu articolul 20, în vederea:

- stabilirii adaptărilor tranzitorii necesare pentru a aborda dificultățile cu care se confruntă statele membre în respectarea cerințelor privind ratele de colectare a DEEE prevăzute la Articolul 7 alineatul (4) din directivă;
- eventualei modificări a anexei VII referitoare la cerințele privind tratarea selectivă, pentru a introduce alte tehnologii de tratare, astfel cum se prevede la Articolul 8 alineatul (4);
- stabilirii criteriilor de evaluare a condițiilor echivalente aplicabile operațiunilor de tratare a DEEE efectuate în afara UE, astfel cum se prevede la Articolul 10 alineatul (3);
- adaptării anexelor IV, VII, VIII și IX la progresul științific și tehnic, astfel cum se prevede la Articolul 19.

2. TEMEIUL JURIDIC

În conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din Directiva DEEE, Comisiei i s-a conferit competența de a adopta o serie de acte delegate pentru o perioadă de cinci ani, începând cu 13 august 2012.

La 18 aprilie 2017, Comisia a prezentat Parlamentului European și Consiliului raportul său[2] privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate în temeiul Directivei DEEE. În conformitate cu articolul 20 alineatul (2) a treia teză, delegarea de competențe a fost prelungită tacit pe încă cinci ani, perioadă care se încheie la 13 august 2022. Prezentul raport este înaintat de Comisie Parlamentului și Consiliului, astfel cum prevede articolul 20 alineatul (2) a doua teză, pentru a-și prezenta activitățile legate de exercitarea competenței de a adopta acte delegate în această perioadă.

În conformitate cu articolul 20 alineatul (2), delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

[1] *JO L 197, 24.7.2012 p. 38.*
[2] *COM/2017/0172 final.*

3. EXERCITAREA DELEGĂRII DE COMPETENȚE

În perioada care face obiectul prezentului raport, Comisia nu a făcut uz de competențele în materie de delegare, competențe conferite prin Directiva DEEE, din motivele explicate mai jos.

3.1. Dispoziții tranzitorii menite să soluționeze dificultățile cu care se confruntă statele membre în ceea ce privește respectarea ratelor de colectare prevăzute la articolul 7 alineatul (4) din directivă

În raportul anterior al Comisiei privind exercitarea competențelor sale în materie de delegare de competențe s-a consemnat, printre altele, că Republica Cehă, Letonia, Polonia, România, Slovacia au făcut uz de posibilitatea de derogare prevăzută la articolul 7 alineatul (3) din Directiva DEEE, pentru a amâna realizarea ratei de colectare din 2019 până la o dată decisă de acestea, dar nu mai târziu de 14 august 2021. Și Bulgaria, Lituania și Malta au făcut uz de această posibilitate de derogare.

Raportul anterior a concluzionat că nu se justifica sub nicio formă și prin nicio circumstanță specifică necesitatea adoptării unui act delegat cu dispoziții tranzitorii suplimentare.

După cum s-a anunțat, Comisia a oferit sprijin și orientări statelor membre oferindu-le sprijin pentru a putea să facă față eventualelor dificultăți în ceea ce privește atingerea obiectivelor lor, prin intermediul unei inițiative specifice privind promovarea conformității, bazată pe un studiu realizat în perioada 2016-2017[3]. Mai precis, obiectivul era obținerea unei imagini de ansamblu a practicilor naționale în materie de gestionare a DEEE și de evaluarea a punerii în aplicare și a performanței statelor membre în ceea ce privește Directiva DEEE. S-au identificat factorii critici și obstacolele în calea atingerii obiectivelor, precum și bunele practici, astfel încât să se permită învățarea reciprocă și dezvoltarea în continuare a politicilor și practicilor în materie de DEEE la nivelul statelor membre.

În ceea ce privește obiectivele de colectare pentru 2019, trebuie să se țină seama de faptul că, în conformitate cu articolul 16 alineatul (6) din Directiva DEEE, statele membre raportează datele pentru anul respectiv în termen de 18 luni de la sfârșitul anului de raportare, și anume până la sfârșitul lunii iunie 2021. La momentul elaborării prezentului raport, Comisia nu a primit încă din partea statelor membre un set complet de date oficiale cu privire la ratele de colectare a DEEE pentru anul 2019.

Comisia constată că nici în perioada care face obiectul prezentului raport nu au existat circumstanțe specifice care să necesite adoptarea unui act delegat cu ajustări tranzitorii în scopul abordării dificultăților cu care se confruntă statele membre în ceea ce privește respectarea ratelor de colectare stabilite în Directiva DEEE și, în special, a ratelor de colectare aplicabile începând cu 2019.

3.2. Modificarea anexei VII, prevăzută la articolul 8 alineatul (4)

Anexa VII se referă la tratarea selectivă a materialelor și a componentelor DEEE.

[3] *„Exercițiu de promovare a conformității cu Directiva DEEE”* https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/09c7215a-49c5-11e8-be1d-01aa75ed71a1/language-en

Articolul 8 alineatul (4) din Directiva DEEE împuternicește Comisia să modifice anexa VII pentru a introduce alte tehnologii de tratare care asigură cel puțin același nivel de protecție a sănătății umane și a mediului.

În perioada care face obiectul prezentului raport, Comisia nu a ajuns la concluzia că este nevoie de nicio măsură care să conducă la modificarea anexei VII.

Un aspect relevant pentru chestiunile tratate în respectiva anexă este acela că, între decembrie 2018 și noiembrie 2020, Comisia a efectuat un „*Studiu privind standardele de calitate pentru tratarea DEEE*”[4], care includea consultări aprofundate cu părțile interesate. Având în vedere noile dovezi științifice în ceea ce privește componentele, materialele sau substanțele periculoase din DEEE[5] și luând în considerare tehnologiile actuale de tratare, acest studiu, a propus printre altele, modificarea rubricilor din lista substanțelor, amestecurilor și componentelor care trebuie eliminate din DEEE colectate separat, astfel cum se prevede în anexa VII. Studiul a fost realizat în contextul mai larg al unei eventuale dezvoltări și armonizări ulterioare a cerințelor de tratare a DEEE, pornind și de la mandatul prevăzut la articolul 8 alineatul (5) din Directiva DEEE. Este în curs o nouă evaluare[6] privind impacturile economice, de mediu și sociale aferente, iar acțiunile ulterioare pe această bază ar putea include o modificare a anexei VII, în privința căreia nu se poate lua, în prezent, o decizie izolată.

3.3. Criteriile de evaluare a condițiilor echivalente aplicabile operațiunilor de tratare a DEEE efectuate în afara UE, astfel cum se prevede la articolul 10 alineatul (3)

În conformitate cu articolul 10 alineatul (2) din Directiva DEEE, DEEE exportate din Uniune nu se iau în calcul pentru îndeplinirea obligațiilor și a obiectivelor prevăzute la articolul 11 decât dacă, în conformitate cu Regulamentele (CE) nr. 1013/2006 și (CE) nr. 1418/2007 privind transferurile de deșeuri, exportatorul poate dovedi că tratarea s-a desfășurat în condiții echivalente cu cerințele prevăzute de prezenta directivă. Articolul 10 alineatul (3) prevede obligația Comisiei de a adopta acte delegate de stabilire a unor norme detaliate de completare a celor de la articolul 10 alineatul (2), în special în ceea ce privește criteriile de evaluare a condițiilor echivalente pentru operațiunilor de tratare a DEEE efectuate în afara UE.

Ca urmare a evoluțiilor preluate în raportul anterior, Comisia a efectuat, în cadrul „Studiului privind standardele de calitate pentru tratarea DEEE”[7], o actualizare a unui studiu realizat în 2013, cu scopul de a identifica și compara posibilele opțiuni de evaluare și documentare a condițiilor de tratare echivalente, precum și de a oferi recomandări cu privire la cea mai bună opțiune sau cele mai bune opțiuni de politică. A avut loc și o consultare a părților interesate. În plus, Comisia lucrează în prezent la revizuirea Regulamentului privind transferurile de

[4] https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2004b067-726a-11eb-9ac9-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-193365602

[5] *Astfel de dovezi științifice pot include constatările și evoluțiile din domeniul poluanților organici persistenți (POP) și al substanțelor care prezintă motive de îngrijorare deosebită (substances of very high concern - SVHC) în temeiul legislației privind substanțele chimice în ultimii 20 de ani*.

[6] *La momentul redactării prezentului raport, Comisia lucrează la pregătirea lansării unui studiu pentru a evalua impactul probabil și fezabilitatea măsurilor de armonizare suplimentară a cerințelor pentru tratarea DEEE, studiu preconizat a începe până la data la care prezentul raport va fi prezentat Parlamentului European și Consiliului*.

[7] https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2004b067-726a-11eb-9ac9-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-193365602

deșeuri[8] și, în acest context, se iau în considerare criterii legate de evaluarea condițiilor echivalente pentru tratarea deșeurilor în afara UE.

Având în vedere, printre altele, aceste activități aflate în derulare, Comisia nu a adoptat niciun act delegat în temeiul articolului 10 alineatul (3) din Directiva DEEE. Cu toate acestea, în contextul politicilor UE privind mediul, materiile prime și economia circulară, acțiunile conexe rămân o prioritate și vor continua să fie evaluate împreună cu propunerile făcute în cadrul revizuirii Regulamentului privind transferurile de deșeuri.

3.4. Adaptarea anexelor IV, VII, VIII și IX la progresul științific și tehnic, astfel cum se prevede la articolul 19

Anexa IV se referă la o listă neexhaustivă a EEE care sunt cuprinse în categoriile EEE, Anexa VII se referă la tratarea selectivă a materialelor și a componentelor DEEE, Anexa VIII precizează cerințele tehnice privind locurile de stocare și de tratare a DEEE, iar anexa IX prezintă un simbol pentru marcarea EEE.

În perioada care face obiectul prezentului raport, Comisia nu a adoptat acte delegate relevante pentru a adapta anexele menționate anterior la progresul științific și tehnic.

În ceea ce privește anexele VII și VIII, astfel cum se menționează mai sus, „*Studiul privind standardele de calitate pentru tratarea DEEE*” realizat pentru Comisie identifică, printre opțiunile propuse, cerințe specifice care ar putea fi incluse în aceste două anexe, pentru a le adapta la progresul științific și tehnic. Printre acestea se numără cerințe pentru tratarea mai multor tipuri de DEEE, care apar în cantități tot mai mari în ultimii ani, cum ar fi panourile fotovoltaice, instalațiile de aer condiționat, dispozitivele de afișare cu ecran plat, frigiderele care utilizează panouri izolante sub vid sau DEEE care conțin acumulatori pe bază de litiu, dar care nu figurează în anexele menționate anterior pentru că aceste tipuri de deșeuri nu existau în trecut.

În prezent, Comisia evaluează în continuare aceste opțiuni, împreună cu altele, în contextul unei posibile dezvoltări și armonizări ulterioare a standardelor de tratare a DEEE, în cadrul evaluării ulterioare menționate mai sus.

4. CONCLUZII

În ultimii cinci ani, din motivele descrise în prezentul raport, Comisia nu și-a exercitat competențele delegate care îi sunt conferite în temeiul Directivei 2012/19/UE. Având în vedere motivele prezentate, este posibil ca, pe viitor, Comisia să facă acest lucru.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.

[8] *Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeuri, JO L 190, 12.7.2006, p. 1.*