EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.10.20.
COM(2021) 638 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló 2012/19/EU irányelv értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazás gyakorlásáról

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE
AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK
az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló 2012/19/EU irányelv értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazás gyakorlásáról

1. BEVEZETÉS

Az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló, 2012. július 4-i 2012/19/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv([1]) határozza meg az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak kezelésére vonatkozó szabályokat, figyelembe véve a fenntartható fogyasztáshoz és termeléshez való hozzájárulást elsősorban az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak megelőzése, másodsorban az ilyen hulladékok újrafelhasználása, újrahasznosítása és egyéb hasznosítása által, a hulladékártalmatlanítás csökkentése és az erőforrások hatékony felhasználásához, illetve a használható másodlagos nyersanyagok kinyeréséhez való hozzájárulás érdekében.

Az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv 20. cikke felhatalmazza a Bizottságot felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására, az alábbiak szerint:

- az irányelv 7. cikkének (4) bekezdésében meghatározottak szerint megállapítja az elektromos és elektronikus berendezések hulladékai gyűjtési arányainak való megfelelés következtében jelentkező tagállami nehézségek kezeléséhez szükséges átmeneti rendelkezéseket,
- a 8. cikk (4) bekezdésében meghatározottak szerint módosíthatja a szelektív kezelésről szóló VII. mellékletet egyéb kezelési technológiák bevezetése érdekében,
- a 10. cikk (3) bekezdésében meghatározottak szerint megállapítja az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak Unión kívüli kezelésére vonatkozó egyenértékű feltételek értékelési kritériumait,
- a 19. cikkben meghatározottak szerint módosítja a IV., VII., VIII. és IX. mellékleteket, azoknak a tudományos és műszaki fejlődéshez való hozzáigazítása érdekében.

2. JOGALAP

Az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv 20. cikkének (2) bekezdése értelmében a Bizottság 2012. augusztus 13-tól kezdődően ötéves időtartamra felhatalmazást kapott arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el.

A Bizottság 2017. április 18-én benyújtotta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv szerinti, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör gyakorlásáról szóló jelentését[2]. A 20. cikk (2) bekezdésének harmadik mondatával összhangban a felhatalmazást hallgatólagosan meghosszabbították egy újabb ötéves időszakra, 2022. augusztus 13-ig. A Bizottság a 20. cikk (2) bekezdésének második mondatában előírtaknak megfelelően ezt a

[1] *HL L 197., 2012.7.24., 38. o.*
[2] *COM(2017) 0172 final.*

jelentést az Európai Parlament és a Tanács elé terjeszti, hogy ismertesse a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör ezen időszak alatti gyakorlásával kapcsolatos tevékenységeit.

A 20. cikk (2) bekezdésének megfelelően, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács legkésőbb három hónappal az egyes időtartamok letelte előtt nem ellenzi a meghosszabbítást, akkor a felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

Az alábbiakban kifejtett okokból az e jelentés által felölelt időszakban a Bizottság nem élt az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv értelmében ráruházott jogokkal.

3.1. Az irányelv 7. cikke (4) bekezdésében meghatározott átmeneti rendelkezések az elektromos és elektronikus berendezések hulladékai gyűjtési arányának való megfelelés terén jelentkező tagállami nehézségek kezelésére

A Bizottság a felhatalmazáson alapuló hatáskörének gyakorlásáról szóló korábbi jelentésében többek között megállapította, hogy a Cseh Köztársaság, Lettország, Lengyelország, Románia, Szlovénia és Szlovákia élt az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv 7. cikkének (3) bekezdésében biztosított eltérési lehetőséggel, amely abban áll, hogy a 2019-től teljesítendő gyűjtési arány elérését egy általuk választott időpontig, de legkésőbb 2021. augusztus 14-ig elhalasszák. Ezenkívül Bulgária, Litvánia és Málta élt ezzel az eltérési lehetőséggel.

Az előző jelentés arra a következtetésre jutott, hogy nem volt olyan különleges körülményekkel alátámasztott indok, amely további átmeneti rendelkezéseket tartalmazó felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását tette volna szükségessé.

Amint azt szintén bejelentették, a Bizottság támogatást és iránymutatást nyújtott a tagállamoknak azáltal, hogy egy 2016–2017-ben elvégzett tanulmánnyal[3] alátámasztott, a megfelelés előmozdítására irányuló célzott kezdeményezéssel segítette őket a célkitűzéseik elérése során esetlegesen felmerülő nehézségek kezelésében. A cél különösen az volt, hogy áttekintsék az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak kezelésével kapcsolatos nemzeti gyakorlatokat, és értékeljék az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv tagállamok általi végrehajtását és a tagállamok ezzel kapcsolatos teljesítményét. Azonosították a célok elérésének kulcsfontosságú tényezőit és akadályait, valamint a bevált gyakorlatokat, ezáltal lehetővé téve az egymástól való tanulást, valamint az elektromos és elektronikus berendezések hulladékaival kapcsolatos szakpolitikák és gyakorlatok tagállami szintű továbbfejlesztését.

A 2019. évi gyűjtési célokat illetően figyelembe kell venni, hogy az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv 16. cikkének (6) bekezdése szerint a tagállamoknak az adott évre vonatkozó adatokat a jelentéstételi év végétől számított

[3] *„WEEE compliance promotion exercise”(„Az elektromos és elektronikus berendezésekkel kapcsolatos megfelelés előmozdítására irányuló gyakorlat”):* https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/09c7215a-49c5-11e8-be1d-01aa75ed71a1/language-en

18 hónapon belül, azaz 2021. június végéig kellett jelenteniük. E jelentés elkészítésekor a Bizottság még nem kapta meg a tagállamoktól az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak 2019. évi gyűjtési arányára vonatkozó, hivatalosan bejelentett adatok teljes körét.

A Bizottság megállapítja, hogy az e jelentés által felölelt időszakban sem merültek fel olyan különleges körülmények, amelyek átmeneti kiigazításokat tartalmazó felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását tették volna szükségessé az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelvben meghatározott gyűjtési arányoknak, és különösen a 2019-től alkalmazandó gyűjtési arányoknak való megfelelés során a tagállamok által tapasztalt nehézségek kezelése érdekében.

3.2. A VII. mellékletnek és a 8. cikk (4) bekezdésének módosítása

A VII. melléklet a hulladék elektromos és elektronikus berendezések anyagainak és alkatrészeinek szelektív kezelésére vonatkozik.

Az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv 8. cikkének (4) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot, hogy a VII. mellékletet módosítsa egyéb olyan kezelési technológiák bevezetése érdekében, amelyek az emberi egészség és a környezet védelme szempontjából legalább ugyanolyan szintű védelmet biztosítanak.

Az e jelentés által felölelt időszakban a Bizottság nem jutott olyan következtetésre, amely indokolttá tette volna a VII. melléklet módosítását.

Ami az említett melléklet által érintett kérdést illeti, a Bizottság 2018 decembere és 2020 novembere között tanulmányt készített az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak kezelésére vonatkozó minőségi előírásokról[4], amely keretében az érdekelt felekkel is mélyreható konzultációt folytatott. Ez a tanulmány többek között az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak szelektíven gyűjtött hulladékaiból eltávolítandó anyagok, keverékek és összetevők VII. mellékletben meghatározott jegyzéke bejegyzéseinek módosítására tett javaslatot, figyelembe véve az elektromos és elektronikus berendezések hulladékaiban található veszélyes összetevőkre és anyagokra vonatkozó új tudományos bizonyítékokat[5], valamint a jelenlegi kezelési technológiákat. A tanulmány az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak kezelésére vonatkozó követelmények lehetséges továbbfejlesztésének és összehangolásának tágabb összefüggésében készült, szintén az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv 8. cikkének (5) bekezdése szerinti felhatalmazás alapján. Jelenleg folyamatban van a kapcsolódó gazdasági, környezeti és társadalmi hatások további értékelése[6], és az ezen alapuló további intézkedések magukban foglalhatják a VII. melléklet módosítását is, amelyről azonban jelenleg még nem lehet elszigetelten dönteni.

---

[4] https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2004b067-726a-11eb-9ac9-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-193365602

[5] *Ilyen tudományos bizonyítékok lehetnek a környezetben tartósan megmaradó szerves szennyező anyagok (POP) és a vegyi anyagokra vonatkozó jogszabályok alapján különös aggodalomra okot adó anyagok (SVHC) területén az elmúlt 20 év során tett megállapítások és fejlemények.*

[6] *E jelentés összeállításakor a Bizottság egy olyan tanulmány elindítását készíti elő, amely az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak kezelésére vonatkozó követelmények további harmonizálását célzó intézkedések várható hatásait és megvalósíthatóságát vizsgálja, és amely várhatóan e jelentésnek az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz történő benyújtása idején megkezdődik.*

3.3. Az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak Unión kívüli kezelésére vonatkozó egyenértékű feltételek értékelési kritériumai, 10. cikk (3) bekezdés

Az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv 10. cikkének (2) bekezdése szerint az elektromos és elektronikus berendezések Unióból exportált hulladékai csak abban az esetben számítanak bele a 11. cikkben meghatározott kötelezettségek és irányszámok teljesítésébe, ha az exportőr az 1013/2006/EK és az 1418/2007/EK rendeletnek megfelelően igazolni tudja, hogy a kezelést az irányelv előírásaival egyenértékű feltételek mellett végezték. A 10. cikk (3) bekezdése szerint a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogad el a 10. cikk (2) bekezdésben foglalt szabályokat kiegészítő részletes szabályok, különösen az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak Unión kívüli kezelésére vonatkozó egyenértékű feltételek értékelési kritériumainak meghatározása tekintetében.

Az előző jelentésben vázolt fejlemények nyomán a Bizottság az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak kezelésére vonatkozó minőségi előírásokról szóló tanulmány[7] keretében aktualizált egy korábbi, 2013-ban elvégzett tanulmányt, amelynek célja az egyenértékű kezelési feltételek értékelésére és dokumentálására vonatkozó lehetőségek azonosítása és összehasonlítása, valamint a lehető legjobb szakpolitikai lehetőség(ek)re vonatkozó ajánlások megfogalmazása volt. Ennek keretében az érdekelt felekkel is konzultációt folytattak. Ezenkívül a Bizottság jelenleg felülvizsgálja a hulladékszállításról szóló rendeletet[8], és ezzel összefüggésben mérlegeli az EU-n kívüli hulladékkezelés egyenértékű feltételeinek értékelésével kapcsolatos kritériumokat.

Figyelembe véve többek között ezt a folyamatban lévő munkát, a Bizottság nem fogadott el felhatalmazáson alapuló jogi aktust az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló irányelv 10. cikkének (3) bekezdése alapján. Az EU környezetvédelmi, nyersanyag- és körforgásos gazdaságpolitikájával összefüggésben azonban a kapcsolódó intézkedések továbbra is prioritást élveznek, és azokat a hulladékszállításról szóló rendelet felülvizsgálatának részeként a javaslatokkal együtt továbbra is értékelni fogják.

3.4. A IV., VII., VIII. és IX. mellékleteknek a tudományos és műszaki fejlődéshez való hozzáigazítása érdekében történő módosítása, 19. cikk

A IV. melléklet az elektromos és elektronikus berendezések kategóriáiba tartozó elektromos és elektronikus berendezések nem kimerítő jellegű listája; a VII. melléklet a hulladék elektromos és elektronikus berendezések anyagainak és alkatrészeinek szelektív kezelésére vonatkozik; a VIII. melléklet határozza meg a műszaki előírásokat a létesítmények számára az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak tárolására és kezelésére vonatkozóan, míg a IX. melléklet az elektromos és elektronikus berendezések jelölésére szolgáló ábrát tartalmazza.

Az e jelentés által felölelt időszakban a Bizottság nem fogadott el olyan felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat, amelyek a fent említett mellékletek tudományos és műszaki fejlődéshez való hozzáigazítására vonatkoztak volna.

---

[7] *https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2004b067-726a-11eb-9ac9-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-193365602*

[8] *Az Európai Parlament és a Tanács 1013/2006/EK rendelete (2006. június 14.) a hulladékszállításról, HL L 190., 2006.7.12., 1. o.*

Ami a fent említett VII. és VIII. mellékletet illeti, a Bizottság számára készített, az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak kezelésére vonatkozó minőségi előírásokról szóló tanulmány a javasolt lehetőségek között meghatároz olyan konkrét követelményeket, amelyeket e két melléklet tartalmazhatna a tudományos és műszaki fejlődéshez való hozzáigazítás érdekében. A szóban forgó követelmények olyan különféle elektromos és elektronikus berendezések – például a fotovoltaikus panelek, légkondicionáló berendezések, síkképernyős kijelzők, vákuumos hőszigetelő paneleket használó hűtőszekrények vagy a Li-akkumulátorokat tartalmazó elektromos és elektronikus berendezések – hulladékainak kezelésére vonatkoznak, amelyek az utóbbi években egyre nagyobb mennyiségben fordulnak elő, viszont a fent említett mellékletekből hiányoznak, mivel ilyen típusú hulladékok a múltban nem fordultak elő.

A Bizottság a fent meghatározott nyomonkövetési értékelés részeként az elektromos és elektronikus berendezések hulladékainak kezelésére vonatkozó szabványok lehetséges továbbfejlesztése és harmonizációja keretében – másokkal együtt – jelenleg is vizsgálja ezeket a lehetőségeket.

4. KÖVETKEZTETÉS

Az elmúlt öt év során a Bizottság az e jelentésben meghatározott okokból nem gyakorolta a 2012/19/EU irányelv által rá ruházott jogokat. A jövőben, a már említett okokból, azonban továbbra is gyakorolhatja ezeket.

A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.