EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.10.2021
COM(2021) 638 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövandet av den befogenhet att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i enlighet med direktiv 2012/19/EU om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning (WEEE)

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN
TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET
om utövandet av den befogenhet att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i enlighet med direktiv 2012/19/EU om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning (WEEE)

1. INLEDNING

I Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/19/EU av den 4 juli 2012 om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning([1]) (WEEE-direktivet) fastställs bestämmelser om hantering av WEEE i syfte att bidra till hållbar produktion och konsumtion, i första hand genom att förebygga uppkomsten av WEEE och därefter genom återanvändning, materialåtervinning och andra former av återvinning av sådant avfall för att minska bortskaffandet av avfall och bidra till effektivt utnyttjande av naturresurser och tillvaratagande av värdefulla sekundära råvaror.

WEEE-direktivet ger kommissionen befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 20 i syfte att

- fastställa övergångsjusteringar för att hantera svårigheter som medlemsstaterna ställs inför när det gäller att uppnå de insamlingsnivåer för WEEE som anges i direktivet, i enlighet med artikel 7.4,
- eventuellt ändra bilaga VII om krav om selektiv behandling, i syfte att införa annan behandlingsteknik, i enlighet med artikel 8.4,
- fastställa kriterier för att bedöma huruvida det föreligger likvärdiga villkor för behandling av WEEE utanför EU, i enlighet med artikel 10.3,
- anpassa bilagorna IV, VII, VIII och IX till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen, i enlighet med artikel 19.

2. RÄTTSLIG GRUND

Enligt artikel 20.2 i WEEE-direktivet har kommissionen fått befogenhet att anta ett antal delegerade akter för en period av fem år från och med den 13 augusti 2012.

Kommissionen lade den 18 april 2017 fram sin rapport för Europaparlamentet och rådet om utövandet av befogenheten att anta delegerade akter i enlighet med WEEE-direktivet[2]. I enlighet med artikel 20.2 tredje meningen har delegeringen av befogenhet genom automatiskt förlängts med ytterligare fem år, fram till den 13 augusti 2022. Kommissionen överlämnar denna rapport till Europaparlamentet och rådet, i enlighet med artikel 20.2 andra meningen, för att presentera sin verksamhet i samband med utövandet av befogenheten att anta delegerade akter under denna period.

I enlighet med artikel 20.2 ska delegeringen av befogenhet förlängas med perioder om samma längd genom tyst medgivande, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

[1] EUT L 197, 24.7.2012, s. 38.
[2] COM(2017) 172 final.

3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

Under den period som omfattas av denna rapport utövade kommissionen inte några av sina delegerade befogenheter enligt WEEE-direktivet, av de skäl som redovisas nedan.

3.1 Övergångsjusteringar för att hantera svårigheter som medlemsstaterna ställs inför när det gäller att uppnå insamlingsnivåerna i artikel 7.4 i direktivet

I kommissionens tidigare rapport om utövandet av sina delegerade befogenheter noterades bland annat att Lettland, Polen, Rumänien, Slovenien, Slovakien och Tjeckien har utnyttjat möjligheten till undantag enligt artikel 7.3 i WEEE-direktivet för att senarelägga uppnåendet av den insamlingsnivå som ska nås från och med 2019 till ett datum som de själva väljer, dock senast den 14 augusti 2021. Bulgarien, Litauen och Malta utnyttjade också denna möjlighet till undantag.

I den tidigare rapporten drogs slutsatsen att det inte fanns några särskilda omständigheter som gjorde det nödvändigt att anta en delegerad akt med ytterligare övergångsbestämmelser.

Som också meddelades gav kommissionen stöd och vägledning till medlemsstaterna genom att hjälpa dem att hantera eventuella problem med att nå målen. Detta gjordes genom ett riktat initiativ för att främja efterlevnad som stöddes av en undersökning från 2016–2017[3]. Målet var framför allt att få en översikt över nationell praxis när det gäller hantering av WEEE och att bedöma medlemsstaternas genomförande och resultat när det gäller WEEE-direktivet. Kritiska faktorer och hinder för att uppnå målen samt god praxis identifierades för att göra det möjligt att lära av varandra och vidareutveckla politiken och metoderna för WEEE på medlemsstatsnivå.

När det gäller insamlingsmålen för 2019 måste hänsyn tas till att medlemsstaterna enligt artikel 16.6 i WEEE-direktivet ska rapportera uppgifterna för det året inom 18 månader efter rapporteringsårets slut, dvs. före utgången av juni 2021. Vid tidpunkten för utarbetandet av den aktuella rapporten har kommissionen ännu inte mottagit en fullständig uppsättning officiellt rapporterade uppgifter från medlemsstaterna om WEEE-insamlingsnivåerna för 2019.

Kommissionen konstaterar att det för den innevarande period som omfattas av den aktuella rapporten inte fanns några särskilda omständigheter som gjorde det nödvändigt att anta en delegerad akt med övergångsjusteringar för att hantera svårigheter som medlemsstaterna ställts inför när det gäller att uppnå de insamlingsnivåer som anges i WEEE-direktivet, särskilt de insamlingsnivåer som gäller från och med 2019.

3.2 Ändring av bilaga VII artikel 8.4

Bilaga VII handlar om selektiv behandling av material och komponenter i WEEE.

Genom artikel 8.4 i WEEE-direktivet ges kommissionen befogenhet att ändra bilaga VII i syfte att införa annan behandlingsteknik som säkerställer minst samma skyddsnivå för människors hälsa och för miljön.

[3] *WEEE compliance promotion exercise* (inte översatt till svenska): https://op.europa.eu/sv/publication-detail/-/publication/09c7215a-49c5-11e8-be1d-01aa75ed71a1/language-en.

Under den period som omfattas av denna rapport har kommissionen inte dragit någon slutsats om behovet av åtgärder som skulle motivera en ändring av bilaga VII.

När det gäller frågan som omfattas av den bilagan är det relevant att kommissionen mellan december 2018 och november 2020 genomförde en studie om kvalitetsnormer för behandling av WEEE[4], som även omfattade ingående samråd med berörda parter. Studien innehåller bland annat förslag till ändringar av uppgifterna i förteckningen över ämnen, blandningar och komponenter som måste avlägsnas från separat insamlat WEEE, i enlighet med bilaga VII, mot bakgrund av nya vetenskapliga rön om farliga komponenter, material eller ämnen i WEEE[5] och med beaktande av aktuell behandlingsteknik. Studien har gjorts i ett vidare sammanhang som inbegriper möjligheten av ytterligare utveckling och harmonisering av kraven på WEEE-behandling, även på grundval av mandatet i artikel 8.5 i WEEE-direktivet. Det pågår för närvarande ytterligare en bedömning[6] av relaterade ekonomiska, miljömässiga och sociala konsekvenser, och ytterligare åtgärder baserade på denna kan eventuellt inbegripa en ändring av bilaga VII, som dock för närvarande inte kan beslutas om separat.

3.3 Kriterier för att bedöma huruvida det föreligger likvärdiga villkor för behandling av WEEE utanför EU, artikel 10.3

I enlighet med artikel 10.2 i WEEE-direktivet räknas WEEE som exporteras utanför EU bara som ett uppfyllande av skyldigheterna och målen i artikel 11 ifall exportören, i enlighet med förordningarna (EG) nr 1013/2006 om transport av avfall och (EG) nr 1418/2007, kan bevisa att behandlingen skedde under villkor som är likvärdiga med kraven i direktivet. Enligt artikel 10.3 ska kommissionen anta delegerade akter som innehåller närmare bestämmelser som kompletterar bestämmelserna i artikel 10.2, särskilt kriterier för att bedöma huruvida det föreligger likvärdiga villkor för behandling av WEEE utanför EU.

Med anledning av den utveckling som togs upp i den tidigare rapporten genomförde kommissionen, som en del av studien om kvalitetsnormer för behandling av WEEE[7], en uppdatering av en tidigare undersökning från 2013 i syfte att identifiera och jämföra möjliga alternativ för att bedöma och dokumentera villkoren för likvärdig behandling och ge rekommendationer om bästa möjliga alternativ. Detta omfattade ett samråd med berörda parter. Dessutom håller kommissionen för närvarande på att granska avfallstransportförordningen[8], och i det sammanhanget övervägs kriterier för bedömning av likvärdiga villkor för behandling av avfall utanför EU.

Med beaktande av bland annat detta pågående arbete antog kommissionen inte någon delegerad akt enligt artikel 10.3 i WEEE-direktivet. Inom ramen för EU:s politik för miljö, råvaror och cirkulär ekonomi är dock relaterade åtgärder fortfarande en prioriterad fråga och

[4] https://op.europa.eu/sv/publication-detail/-/publication/2004b067-726a-11eb-9ac9-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-193365602.

[5] Sådana vetenskapliga belägg kan omfatta resultat och utveckling på området långlivade organiska föroreningar (POP) och ämnen som inger mycket stora betänkligheter enligt kemikalielagstiftningen under de senaste 20 åren.

[6] Vid tidpunkten för utarbetandet av den aktuella rapporten har kommissionen förberett en studie för att bedöma de sannolika effekterna och genomförbarheten av åtgärder för att ytterligare harmonisera kraven för behandling av WEEE. Denna studie förväntas inledas när den här rapporten läggs fram för Europaparlamentet och rådet.

[7] https://op.europa.eu/sv/publication-detail/-/publication/2004b067-726a-11eb-9ac9-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-193365602.

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1013/2006 av den 14 juni 2006 om transport av avfall (EUT L 190, 12.7.2016, s. 1).

kommer att fortsätta att bedömas tillsammans med förslag som en del av granskningen av avfallstransportförordningen.

3.4 Anpassning av bilagorna IV, VII, VIII och IX till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen (artikel 19)

I bilaga IV finns en icke uttömmande förteckning över EEE som omfattas av EEE-kategorierna. Bilaga VII handlar om selektiv behandling av material och komponenter i WEEE. I bilaga VIII anges tekniska krav för anläggningar för lagring och behandling av WEEE, och i bilaga IX görs en redogörelse av symbolen för märkning av EEE.

Under den period som omfattas av denna rapport antog kommissionen inte några relevanta delegerade akter för att anpassa de ovannämnda bilagorna till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen.

När det gäller bilagorna VII och VIII, som det hänvisas till ovan, anger studien om kvalitetsnormer för behandling av WEEE, som genomförts för kommissionen, bland de föreslagna alternativen särskilda krav som skulle kunna införas i dessa två bilagor för att anpassa dem till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen. Detta omfattar krav på behandling av flera typer av WEEE som förekommit i ökande volymer under de senaste åren, t.ex. solcellspaneler, luftkonditioneringsutrustning, flata bildskärmar, kylskåp med vakuumisolering eller WEEE som innehåller Li-ackumulatorer men som inte finns med i de ovannämnda bilagorna eftersom dessa typer av avfall inte förekom tidigare.

Som en del av den uppföljningsbedömning som nämnts ovan håller kommissionen för närvarande på att bedöma dessa alternativ, tillsammans med andra, inom ramen för en möjlig vidare utveckling och harmonisering av standarder för WEEE-behandling.

4. SLUTSATS

Under de senaste fem åren har kommissionen inte utövat de delegerade befogenheter som den tilldelats i enlighet med direktiv 2012/19/EU, av de skäl som beskrivs i denna rapport. Kommissionen kan komma att göra detta i framtiden, av de skäl som angivits.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.