EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.10.2021
COM(2021) 638 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice 2012/19/ES o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ)

ZPRÁVA KOMISE
EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice 2012/19/ES o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ)

1. ÚVOD

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/19/EU ze dne 4. července 2012 o odpadních elektrických a elektronických zařízeních ([1]) (směrnice o OEEZ) stanoví pravidla týkající se nakládání s OEEZ s cílem přispět k udržitelné výrobě a spotřebě především předcházením vzniku OEEZ a dále jejich opětovným použitím, recyklací a dalšími formami jejich využívání ve snaze snížit množství odpadu určeného k odstranění a podílet se na účinném využívání zdrojů a opětovném získávání hodnotných druhotných surovin.

Směrnice o OEEZ Komisi svěřuje pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, jak je uvedeno v článku 20, s cílem:

- stanovit přechodnou úpravu pro vyřešení potíží, s nimiž se členské státy potýkají při plnění úrovní sběru OEEZ stanovených v této směrnici, jak je uvedeno v čl. 7 odst. 4,
- případné změny přílohy VII týkající se požadavků selektivního zpracování s cílem zavést jiné technologie zpracování, jak je uvedeno v čl. 8 odst. 4,
- stanovit kritéria pro posuzování rovnocenných podmínek pro zpracování OEEZ mimo území EU, jak je uvedeno v čl. 10 odst. 3,
- přizpůsobení příloh IV, VII, VIII a IX vědeckému a technickému pokroku, jak je uvedeno v článku 19.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Podle čl. 20 odst. 2 směrnice o OEEZ byla Komisi svěřena pravomoc přijímat řadu aktů v přenesené pravomoci na dobu pěti let ode dne 13. srpna 2012.

Dne 18. dubna 2017 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu[2] o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci podle směrnice o OEEZ. V souladu s čl. 20 odst. 2 třetí větou bylo přenesení pravomoci automaticky prodlouženo o další pětileté období, které končí dne 13. srpna 2022. Komise předkládá tuto zprávu Evropskému parlamentu a Radě, jak vyžaduje čl. 20 odst. 2 druhá věta, aby představila své činnosti související s výkonem pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci během tohoto období.

V souladu s čl. 20 odst. 2 se přenesení pravomoci automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Během období, na které se vztahuje tato zpráva, Komise z níže uvedených důvodů žádné přenesené pravomoci, které jí byly svěřeny podle směrnice o OEEZ, nevyužila.

[1] *Úř. věst. L 197, 24.7.2012, s. 38.*
[2] *COM/2017/0172 final*

3.1. Přechodná úprava pro vyřešení potíží, s nimiž se členské státy potýkají při plnění úrovní sběru stanovených v čl. 7 odst. 4 směrnice

V předchozí zprávě Komise o výkonu přenesených pravomocí bylo mimo jiné uvedeno, že Česká republika, Lotyšsko, Polsko, Rumunsko, Slovinsko a Slovensko využily možnosti odchylky stanovené v čl. 7 odst. 3 směrnice o OEEZ, aby odložily dosažení úrovně sběru z roku 2019 do dne, které si samy určí a který nastane nejpozději 14. srpna 2021. Rovněž Bulharsko, Litva a Malta využily této možnosti odchylky.

Předchozí zpráva dospěla k závěru, že neexistují žádné důvody, v podobě zvláštních okolnosti, které by vyžadovaly přijetí aktu v přenesené pravomoci s přechodnou úpravu.

Jak bylo rovněž oznámeno, Komise poskytla členským státům podporu a poradenství s cílem pomoci jim řešit případné obtíže při dosahování jejich cílů prostřednictvím cílené iniciativy týkající se podpory dodržování právních předpisů, která vychází ze studie provedené v letech 2016–2017[3]. Cílem bylo zejména získat přehled o vnitrostátních postupech týkajících se nakládání s OEEZ a posoudit provádění a výkonnost členských států v souvislosti se směrnicí o OEEZ. Byly identifikovány kritické faktory a překážky bránící dosažení cílů, jakož i osvědčené postupy, aby se členské státy mohly od sebe vzájemně učit a dále rozvíjet své politiky a postupy v oblasti OEEZ.

Pokud jde o cíle sběru v roce 2019, je třeba vzít v úvahu, že podle čl. 16 odst. 6 směrnice o OEEZ předkládají členské státy údaje za uvedený rok do osmnácti měsíců od konce vykazovaného roku, tj. do konce června 2021. V době vypracování této zprávy Komise dosud od členských států neobdržela úplný soubor oficiálně oznámených údajů o úrovni sběru OEEZ za rok 2019.

Komise podotýká, že i v současném období, na které se vztahuje tato zpráva, neexistovaly žádné zvláštní okolnosti, které by vyžadovaly přijetí aktu v přenesené pravomoci s přechodnou úpravu pro vyřešení potíží, s nimiž se členské státy potýkají při plnění úrovní sběru stanovených ve směrnici o OEEZ, a zejména úrovní sběru, které se použijí od roku 2019.

3.2. Změna přílohy VII, čl. 8 odst. 4

Příloha VII se týká selektivního zpracování materiálů a konstrukčních částí OEEZ.

Ustanovení čl. 8 odst. 4 směrnice o OEEZ zmocňuje Komisi změnit přílohu VII s cílem zavést jiné technologie zpracování, které zajišťují přinejmenším stejnou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí.

Během období, na které se vztahuje tato zpráva, Komise nedospěla k závěru, že je třeba přijmout opatření, která by vedla ke změně přílohy VII.

V souvislosti s otázkou, na kterou se vztahuje uvedená příloha, provedla Komise v období od prosince 2018 do listopadu 2020 *studii norem kvality pro zpracování OEEZ* (Study on quality standards for the treatment of WEEE[4]), jejíž součástí byly i podrobné konzultace se zúčastněnými stranami. S ohledem na nové vědecké poznatky, pokud jde o nebezpečné

[3] *„WEEE compliance promotion exercise" (Opatření na podporu dodržování předpisů v oblasti OEEZ):* https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/09c7215a-49c5-11e8-be1d-01aa75ed71a1/language-en

[4] *https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2004b067-726a-11eb-9ac9-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-193365602*

konstrukční části, materiály nebo látky v OEEZ, a s přihlédnutím k současným technologiím zpracování byly v rámci této studie mimo jiné navrženy změny položek seznamu látek, směsí a konstrukčních částí, které musí být odstraněny z OEEZ sebraných tříděným sběrem, jak je stanoveno v příloze VII[5]. Studie byla provedena v širším kontextu možného dalšího vývoje a harmonizace požadavků na zpracování OEEZ, rovněž na základě pověření podle čl. 8 odst. 5 směrnice o OEEZ. V současné době probíhá další posouzení[6] týkající se hospodářských, environmentálních a sociálních dopadů, na jehož základě může být jedním z opatření změna přílohy VII, o níž však v současnosti nelze rozhodnout izolovaně.

3.3. Kritéria pro posuzování rovných podmínek pro zpracování OEEZ, které probíhá mimo území EU, čl. 10 odst. 3

V souladu s čl. 10 odst. 2 směrnice o OEEZ se OEEZ vyvážená z EU započítají do plnění povinností a cílů stanovených v článku 11 pouze tehdy, pokud vývozce může v souladu s nařízeními (ES) č. 1013/2006 a (ES) č. 1418/2007 o přepravě odpadů prokázat, že zpracování bylo prováděno za podmínek, které jsou rovnocenné požadavkům této směrnice. Podle čl. 10 odst. 3 musí Komise přijmout akty v přenesené pravomoci, pokud jde o podrobná pravidla doplňující pravidla obsažená v čl. 10 odst. 2, zejména kritéria pro posuzování rovnocenných podmínek pro zpracování OEEZ mimo území EU.

V návaznosti na vývoj popsaný v předchozí zprávě provedla Komise v rámci studie norem kvality pro zpracování OEEZ (*Study on quality standards for the treatment of WEEE*[7]) aktualizaci předchozí studie provedené v roce 2013 cílem určit a porovnat možné alternativy pro posouzení a zdokumentování rovnocenných podmínek pro zpracování a poskytnout doporučení ohledně nejlepších dostupných možností politiky. Součástí byla konzultace se zúčastněnými stranami. Komise navíc v současné době přezkoumává nařízení o přepravě odpadů[8] a v této souvislosti zvažuje kritéria týkající se posuzování rovnocenných podmínek pro zpracování odpadu mimo EU.

Komise mimo jiné na základě této probíhající práce nepřijala akt v přenesené pravomoci podle čl. 10 odst. 3 směrnice o OEEZ. V kontextu politik EU v oblasti životního prostředí, surovin a oběhového hospodářství zůstávají prioritou související opatření, která budou i nadále posuzována společně s návrhy v rámci revize nařízení o přepravě odpadů.

3.4. Přizpůsobení příloh IV, VII, VIII a IX vědeckému a technickému pokroku, článek 19

Příloha IV uvádí nevyčerpávající seznam EEZ, které spadají do kategorií EEZ. Příloha VII se týká selektivního zpracování materiálů a konstrukčních částí OEEZ. Příloha VIII stanoví technické požadavky na místa pro skladování a zpracování OEEZ a příloha IX uvádí symbol pro označení EEZ.

---

[5] *Tyto vědecké důkazy mohou zahrnovat zjištění a vývoj v oblasti perzistentních organických znečišťujících látek (POP) a látek vzbuzujících mimořádné obavy (SVHC) podle právních předpisů o chemických látkách za posledních 20 let.*

[6] *V době vypracování této zprávy Komise připravila zahájení studie s cílem posoudit pravděpodobné dopady a proveditelnost opatření k další harmonizaci požadavků na zpracování OEEZ, přičemž studie by měla být zahájena před předložením této zprávy Evropskému parlamentu a Radě.*

[7] *https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2004b067-726a-11eb-9ac9-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-193365602*

[8] *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1013/2006 ze dne 14. června 2006 o přepravě odpadů, Úř. věst. L 190, 12.7.2006, s. 1.*

Během období, na které se vztahuje tato zpráva, Komise nepřijala příslušné akty v přenesené pravomoci za účelem přizpůsobení výše uvedených příloh vědeckému a technickému pokroku.

Pokud jde o přílohy VII a VIII, jak je uvedeno výše, *studie norem kvality pro zpracování OEEZ (Study on quality standards for the treatment of WEEE)*, která byla vypracována pro Komisi, stanoví mezi navrhovanými možnostmi zvláštní požadavky, které by mohly být zahrnuty do těchto dvou příloh, aby mohly být přizpůsobeny vědeckému a technickému pokroku. Zahrnují požadavky na zpracování několika typů OEEZ, jako jsou fotovoltaické panely, klimatizační zařízení, ploché panelové displeje, chladničky používající vakuové izolační panely nebo OEEZ s lithiovými akumulátory, které se v posledních letech vyskytují ve stále větším množství, ale nejsou uvedeny ve výše uvedených přílohách, protože se jedná o nový typ odpadu.

Komise v současné době tyto a další možnosti dále posuzuje v souvislosti s možným dalším vývojem a harmonizací norem pro zpracování OEEZ v rámci výše uvedeného následného posouzení.

4. ZÁVĚR

V minulých pěti letech Komise neuplatnila své přenesené pravomoci svěřené podle směrnice 2012/19/EU, a to z důvodů uvedených v této zprávě. Z výše uvedených důvodů tak může učinit v budoucnu.

Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.