Europeiska unionens officiella tidning

SV
C-serien

C/2026/3912

1.9.2026

RÅDETS REKOMMENDATION

av den 10 juli 2026

om godkännande av Nederländernas nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan

(C/2026/3912)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 121,

med beaktande av förordning (EU) 2024/1263, särskilt artikel 17,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

(1) Syftet med EU:s ramverk för ekonomisk styrning [1] är att främja sunda och hållbara offentliga finanser och en hållbar och inkluderande tillväxt och resiliens genom reformer och investeringar samt förhindra alltför stora offentliga underskott. Ramverket främjar också nationellt ägarskap och har en större medelfristig inriktning, i kombination med ett mer effektivt och enhetligt säkerställande av regelefterlevnad.

(2) I centrum för det nya ramverket för ekonomisk styrning står de nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer som medlemsstaterna lämnar in till rådet och kommissionen. Planerna ska uppfylla två mål: dels i) säkerställa att den offentliga skulden senast vid anpassningsperiodens slut följer en sannolikt nedåtgående bana eller ligger kvar på en sund nivå och att det offentliga underskottet minskas till, och ligger kvar på, en nivå under referensvärdet på 3 % av BNP på medellång sikt, dels ii) säkerställa det faktiska genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen och svara mot EU:s gemensamma prioriteringar. Varje plan ska därför innehålla ett medelfristigt åtagande om maximala ökningstakter för nettoutgifterna [2] som i praktiken fastställer en budgetrestriktion under planens löptid, dvs. fyra eller fem år (beroende på valperiodens normala längd i medlemsstaten). Planen ska dessutom redogöra för hur den berörda medlemsstaten kommer att säkerställa det faktiska genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt i de landsspecifika rekommendationerna (inbegripet utmaningar i samband med förfarandet vid makroekonomiska obalanser) och hur medlemsstaten kommer att svara mot unionens gemensamma prioriteringar. Perioden för finanspolitisk anpassning löper över fyra år och kan förlängas med upp till tre år om medlemsstaten åtar sig att genomföra ett antal relevanta reformer och investeringar som uppfyller kriterierna i förordning (EU) 2024/1263.

(3) När planen har lämnats in ska kommissionen bedöma om den uppfyller kraven i förordning (EU) 2024/1263.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), tillsammans med rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EUT L 209, 2.8.1997, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) och rådets direktiv 2011/85/EU av den 8 november 2011 om krav på medlemsstaternas budgetramverk (EUT L 306, 23.11.2011, s. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

[2] Nettoutgifter enligt definitionen i artikel 2 i förordning (EU) 2024/1263, dvs. offentliga utgifter efter avdrag för i) ränteutgifter, ii) diskretionära åtgärder på inkomstsidan, iii) utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, iv) nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, v) konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt vi) engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

(4) Rådet ska därefter, på kommissionens rekommendation, anta en rekommendation för att fastställa den maximala ökningstakten för nettoutgifterna på medellång sikt i den berörda medlemsstaten och, i tillämpliga fall, godkänna de reform- och investeringsåtaganden som ligger till grund för en förlängning av perioden för finanspolitisk anpassning.

TILLHÖRANDE PROCESSER, INBEGRIPET DEN TIDIGARE REKOMMENDERADE NETTOUTGIFTSBANAN OCH BEDÖMNINGEN AV DEN

(5) Den 21 januari 2025 antog rådet en rekommendation om fastställande av Nederländernas nettoutgiftsbana ([3]). För att bedöma efterlevnaden under 2025 är den maximala ökningstakt för nettoutgifter som fastställts i rådets rekommendation av den 21 januari 2025 fortfarande relevant.

(6) Den 3 juni 2026 offentliggjorde kommissionen, som en del av den europeiska planeringsterminens vårpaket 2026, sin senaste bedömning av Nederländernas efterlevnad av de maximala ökningstakterna för nettoutgifter. Baserat på kommissionens beräkningar låg nettoutgifternas ökningstakt i Nederländerna år 2025 över den maximala ökningstakt som rådet rekommenderade i januari 2025, med en avvikelse på 1,5 % av BNP på årsbasis. För 2024 och 2025 sammantaget beräknas också nettoutgifternas kumulativa ökningstakt överstiga den rekommenderade maximala ökningstakten, med en avvikelse på 1,0 % av BNP.

(7) Den 8 juli 2025 riktade rådet ett antal landsspecifika rekommendationer till Nederländerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen ([4]).

(8) Den 3 juni 2026 slog kommissionen, inom ramen för den europeiska planeringsterminens vårpaket 2026 och i enlighet med förordning (EU) nr 1176/2011, fast att Nederländerna inte längre har obalanser. I synnerhet har de sårbarheter som har sin grund i hushållens höga skuldsättning, bostadsmarknaden och det stora bytesbalansöverskottet minskat på senare tid ([5]).

ÖVERVÄGANDEN RÖRANDE NEDERLÄNDERNAS NATIONELLA MEDELFRISTIGA FINANS- OCH STRUKTURPOLITISKA PLAN

(9) Enligt artikel 15.2 i förordning (EU) 2024/1263 får en medlemsstat, vid tillsättning av en ny regering, lämna in en reviderad nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan. Efter de allmänna valen i oktober 2025 bildades en ny regering den 23 februari 2026. Den 14 april 2026 lämnade Nederländerna in en reviderad nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan (*planen* eller *planen från april 2026*) till rådet och kommissionen. Planen omfattar fem år (2026–2030) i stället för de gängse fyra åren på grund av den nya regering som tillträdde i februari 2026. Den nuvarande regeringen kommer därför att ansvara för utarbetandet av fem budgetar i stället för fyra.

([3]) Rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om fastställande av Nederländernas nettoutgiftsbana (EUT C, C/2025/648, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/648/oj).

([4]) Rådets rekommendation av den 8 juli 2025 om Nederländernas ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik (EUT C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([5]) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska centralbanken, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén samt Europeiska investeringsbanken, COM(2026) 200 final.

Förfarande före inlämnandet av planen i april 2026

(10) Innan planen lämnades in begärde Nederländerna teknisk information ([6]). Kommissionen lämnade den tekniska information den 26 februari 2026 i enlighet med artikel 15.4 i förordning (EU) 2024/1263 och den offentliggjordes den 21 april 2026 ([7]). Den tekniska informationen visar vilken nivå det strukturella primärsaldot måste ligga på 2029 för att på medellång sikt säkerställa ett offentligt underskott under 3 % av BNP och en offentlig skuld under 60 % av BNP i ett läge där inga ytterligare budgetåtgärder vidtas efter den fyraåriga anpassningsperioden. Medellång sikt definieras här som en tioårsperiod efter anpassningsperiodens slut. Teknisk information har utarbetats och översänts till medlemsstaten utifrån två scenarier: dels ett scenario med överensstämmelse med skyddsmekanismen för underskottsresiliens ([8]), i enlighet med artikel 9.3 i förordning (EU) 2024/1263, dels ett scenario utan denna skyddsmekanism.

(11) Den tekniska informationen för Nederländerna visar att det strukturella primärsaldot, för att följa gällande finanspolitiska regler under en anpassningsperiod på fyra år och på grundval av kommissionens antaganden, bör uppgå till minst 0,1 % av BNP vid anpassningsperiodens slut (2029) i scenariot utan skyddsmekanismen för underskottsresiliens, vilket framgår av tabell 1. För kännedom bör påpekas att om även skyddsmekanismen för underskottsresiliens beaktas bör det strukturella primärsaldot vara detsamma, dvs. minst 0,1 % av BNP vid anpassningsperiodens slut (2029). För Nederländerna, som har rätt att enbart få teknisk information, är skyddsmekanismen för underskottsresiliens, som gäller referensbanor, dock inte obligatorisk.

Tabell 1: Kommissionens tekniska information till Nederländerna

Anpassningsperiodens slutår	2029
Minimivärde för det strukturella primärsaldot (% av BNP), scenario utan skyddsmekanismen för underskottsresiliens	0,1 %
Endast för kännedom: Minimivärde för det strukturella primärsaldot (% av BNP), scenario med skyddsmekanismen för underskottsresiliens	0,1 %

Källa: Kommissionens beräkningar.

(12) Nederländerna och kommissionen förde i enlighet med artikel 12 i förordning (EU) 2024/1263 en teknisk dialog i mars 2026. Den tekniska dialogen handlade främst om de maximala ökningstakter för nettoutgifter som Nederländerna förutser och underliggande antaganden, i synnerhet om BNP-deflatorn, samt om det faktiska genomförandet av de reformer och investeringar som planeras som svar på de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen och unionens gemensamma prioriteringar om en rättvis grön och digital omställning, social och ekonomisk resiliens, energitrygghet och uppbyggnad av försvarsförmågor.

([6]) Den förhandsvägledning som översänds till medlemsstaterna och till ekonomiska och finansiella kommittén omfattar teknisk information i) med och utan en förlängning av anpassningsperioden (fyra respektive sju år), och ii) med och utan skyddsmekanismen för underskottsresiliens. Den innehåller även de viktigaste ursprungliga förhållandena och underliggande antaganden som används i kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen. Den tekniska informationen beräknades på grundval av den metod som beskrivs i kommissionens *Debt Sustainability Monitor 2023* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_sv) och som senare förfinats enligt överenskommelse inom arbetsgruppen för skuldhållbarhetsanalys. Den utgår från Europeiska kommissionens höstprognos 2025 och en medelfristig förlängning av denna prognos fram till 2035, och BNP-tillväxten och åldrandekostnader på lång sikt överensstämmer med uppgifterna i kommissionens och rådets gemensamma åldranderapport från 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_sv).

([7]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

([8]) Enligt den skyddsmekanism för underskottsresiliens som införs genom artikel 8 i förordning (EU) 2024/1263 ska den årliga förstärkningen av det strukturella primärsaldot vara 0,4 procentenheter av BNP (eller 0,25 procentenheter av BNP om anpassningsperioden förlängs) fram till dess att det strukturella underskottet är lägre än 1,5 % av BNP.

(13) Enligt den information som Nederländerna lämnat i sin plan inledde myndigheterna i april 2026, i enlighet med artikel 11.3 i förordning (EU) 2024/1263, ett samråd med arbetsmarknadens parter och Högsta förvaltningsdomstolens rådgivande avdelning, som är en av de oberoende finanspolitiska institutioner i Nederländerna som har i uppdrag att övervaka efterlevnaden av budgetregler.

(14) Högsta förvaltningsdomstolens rådgivande avdelning (CoS) har avgett ett yttrande om den makroekonomiska prognos och de makroekonomiska antaganden som ligger till grund för nettoutgiftsbanan i planen. CoS tog inte ställning till om dessa prognoser och antaganden överlag var sannolika, men påpekade att de skiljer sig från de som tagits fram av Nederländernas byrå för ekonomiskpolitisk analys (CPB) och som kommer att ligga till grund för beräkningarna av det offentliga saldot och den offentliga skuldsättningen enligt det nationella budgetramverket. CoS påpekade vidare att enligt CPB:s prognoser på medellång sikt fram till 2039 skulle det offentliga underskottet och den offentliga skuldkvoten överskrida referensvärdena något (med ett underskott på 3,1 % av BNP från och med 2034 och en skuldkvot på 62 % av BNP år 2039), men att detta inte skulle vara fallet enligt prognoserna i den medelfristiga planen. CoS uppgav att det absolut viktigaste skälet till denna skillnad är att CPB-prognoserna inkluderar en skattning av effekterna av den politik som aviserats för de närmaste åren (samt dess effekt efter 2029 och fram till 2034), medan kommissionen i sin bedömning av de medelfristiga planerna utgår från antagandet att politiken kommer att vara oförändrad efter anpassningsperiodens slut.

(15) Planen lades fram för det nationella parlamentet den 13 april 2026.

SAMMANFATTNING AV PLANEN OCH KOMMISSIONENS BEDÖMNING

(16) Kommissionen gjorde på grundval av artikel 16 i förordning (EU) 2024/1263 följande bedömning av planen från april 2026:

Bakgrund: makroekonomiska och offentligfinansiella förhållanden och utsikter

(17) BNP i fasta priser steg med 1,8 % 2025 i Nederländerna tack vare en stabil inhemsk efterfrågan och trots den globala osäkerhet som påverkade handeln. Enligt Europeiska kommissionens vårprognos 2026 kommer ekonomin att växa med 1,0 % under 2026 i ett läge där ökad global osäkerhet, som förvärrats av konflikten i Mellanöstern, dämpar konsumtion, investeringar och handel. Under 2027 förväntas BNP i fasta priser växa med 1,1 % och ekonomin fortsätta att påverkas av effekterna av konflikten i Mellanöstern. Bidragen från hushållens konsumtion och investeringar förväntas bli begränsade, medan importen bör överträffa exporten och nettohandelns bidrag till tillväxten därmed bli negativt. Under prognosperioden (2026–2027) förväntas den potentiella BNP-tillväxten i Nederländerna fortsätta sin nedåtgående trend, från 2,0 % 2023 till 1,3 % 2027, till följd av främst en långsammare ökning av befolkningen i arbetsför ålder men även en krympande investeringskvot. Arbetslösheten uppgick till 3,9 % 2025 och beräknas av kommissionen uppgå till 4,2 % 2026 och 4,4 % 2027. Inflationen (BNP-deflatorn) beräknas sjunka från 3,3 % 2025 till 3,2 % 2026 och nå 2,5 % 2027.

(18) När det gäller den offentligfinansiella utvecklingen uppgick det offentliga underskottet 2025 till 1,6 % av BNP. Enligt kommissionens vårprognos 2026 kommer underskottet att stiga till 2,5 % av BNP 2026 och minska till 1,9 % 2027. I Europeiska kommissionens vårprognos 2026 beaktas Nederländernas budgetförslag för 2026. Den offentliga skulden uppgick i slutet av 2025 till 44,4 % av BNP. Enligt kommissionens vårprognos 2026 förväntas skuldkvoten öka till 46,9 % av BNP i slutet av 2026. Den förväntas i stort sett stabiliseras kring 47,0 % av BNP vid årsslutet 2027. Kommissionens prognos för de offentliga finanserna beaktar bara politiska åtaganden i de medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna om de underbyggs av specificerade konkreta politiska åtgärder som är trovärdigt aviserade och tillräckligt detaljerade.

Maximala ökningstakter för nettoutgifter och de huvudsakliga makroekonomiska antagandena i planen från april 2026

(19) Planen omfattar perioden 2026–2030 och visar en finanspolitisk anpassning över fyra år.

(20) Planen innehåller all information som krävs enligt artikel 13 i förordning (EU) 2024/1263.

(21) I planen åtar sig landet att respektera de maximala ökningstakter för nettoutgifter som anges i tabell 2 nedan, vilket motsvarar en genomsnittlig årlig nettoutgiftsökning på 3,7 % både under anpassningsperioden (2026–2029) och under den period som omfattas av planen (2026–2030). Den tekniska informationen (som grundas på antagandet om en linjär anpassningsbana) överensstämmer med en genomsnittlig nettoutgiftsökning på 3,3 % både över anpassningsperioden (2026–2029) och under åren 2026–2030.

Tabell 2: Maximal nettoutgiftsökning och huvudsakliga antaganden i Nederländernas plan

	2026	2027	2028	2029	2030	Genomsnitt under planens giltighetstid 2026–2030	Genomsnitt under anpassningsperioden 2026–2029
Nettoutgiftsökning (årlig, i %)	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7	3,7	3,7
Nettoutgiftsökning (kumulativ, med 2025 som basår, i %)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9	e.t.	e.t.
Potentiell BNP-tillväxt (%)	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2
Inflation (tillväxt i BNP-deflatorn) (%)	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,6	2,6

Källa: Nederländernas medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (april 2026) och kommissionens beräkningar.

(22) Nettoutgiftsbanan i planen uppges leda till ett strukturellt primärsaldo på 0,0 % av BNP i slutet av anpassningsperioden (2029). Detta är lägre än den miniminivå för det strukturella primärsaldot på 0,1 % av BNP 2029 som kommissionen angav i den tekniska informationen den 26 februari 2026 ([9]). I planen antas den potentiella BNP-tillväxten minska till 1,4 % 2026 (från 1,7 % 2025) och gå ned ytterligare till 1,1 % 2030. I planen förväntas dessutom tillväxttakten för BNP-deflatorn minska till 2,5 % 2027 (från 3,2 % 2025) och gå ned ytterligare till 2,4 % 2030.

Konsekvenser av planens nettoutgiftsåtaganden för det offentliga saldot

(23) På grundval av planens maximala ökningstakter för nettoutgifter och dess antaganden skulle underskottet i de offentliga finanserna först öka 2026 till 2,4 % av BNP och sedan gradvis minska till 1,2 % av BNP i slutet av anpassningsperioden. Enligt planen skulle det offentliga saldot i slutet av anpassningsperioden (2029) alltså inte överstiga referensvärdet på 3 % av BNP. Under tio år efter anpassningsperioden (dvs. fram till 2039) skulle det offentliga underskottet dessutom inte överstiga 3 % av BNP.

Baserat på de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen uppfyller den nettoutgiftsbana som läggs fram i planen därför det krav på underskottet som anges i artikel 16.2 i förordning (EU) 2024/1263.

([9]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

Konsekvenser av planens nettoutgiftsåtaganden för den offentliga skulden

(24) Om de maximala ökningstakter för nettoutgifterna som landet åtagit sig att respektera i planen och de underliggande antagandena förverkligas, kommer enligt planen den offentliga skulden att minska gradvis från 46,8 % av BNP 2026 till 45,6 % av BNP i slutet av anpassningsperioden (2029), såsom framgår av tabell 3. Under tio år efter anpassningsperiodens slut förväntas den offentliga skulden fortsätta att följa en nedåtgående bana fram till 2032 och därefter gradvis stiga till 51,2 % av BNP år 2039. Enligt planen skulle den offentliga skulden alltså ligga kvar under fördragets referensvärde på 60 % av BNP på medellång sikt.

Baserat på de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen uppfyller således de maximala ökningstakter för nettoutgifterna som läggs fram i planen det krav på skulden som anges i artikel 16.2 i förordning (EU) 2024/1263.

Tabell 3: Utveckling för offentlig skuld och offentligt saldo i Nederländernas plan

	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Offentlig skuld (% av BNP)	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	51,2
Offentligt saldo (% av BNP)	- 2,4	- 1,5	- 1,3	- 1,2	- 1,2	- 3,0

Källa: Nederländernas medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (april 2026).

Makroekonomiska antaganden i planen

(25) Planen är baserad på ett antal antaganden som avviker från de antaganden som kommissionen översände till Nederländerna den 26 februari 2026. I planen används i synnerhet andra antaganden när det gäller utgångsläget för det strukturella primärsaldot och tillväxten i BNP-deflatorn. Den offentliga skulden och BNP-tillväxten 2025 har uppdaterats med hjälp av utfallsdata från den nederländska statistikmyndigheten.

Det är nödvändigt att göra en noggrann bedömning av dessa skillnader i antagandena, särskilt med tanke på att den maximala nettoutgiftsökningen i planen är högre än den som är implicit i kommissionens tekniska information.

De skillnader i antagandena som har den mest betydande effekten på den maximala genomsnittliga nettoutgiftsökningen anges och bedöms nedan.

— I planen antas utgångsläget för det strukturella primärsaldot vara - 0,4 % av BNP i stället för de - 0,6 % av BNP som antas i kommissionens tekniska information, som baserades på kommissionens höstprognos 2025. Detta bidrar till en högre genomsnittlig maximal nettoutgiftsökning under planens anpassningsperiod än enligt kommissionens antaganden. Det strukturella primärsaldot i planen baseras på den senaste prognosen från den nederländska byrån för ekonomiskpolitisk analys (CPB) från mars 2026 och ligger i linje med utfallsdata för underskottet. Detta antagande anses därför vara vederbörligen motiverat.

— I planen antas tillväxten i BNP-deflatorn uppgå till 2,5 % 2027 i stället för de 2,1 % som antas i kommissionens tekniska information. Detta bidrar till en högre genomsnittlig maximal nettoutgiftsökning under planens anpassningsperiod än enligt kommissionens antaganden. Skälet till den högre deflatorprognosen är de ekonomiska effekterna av konflikten i Mellanöstern, som förväntas få deflatorn att öka när högre priser på energiimport slår igenom i de inhemska priserna. Detta antagande anses därför vara vederbörligen motiverat. Efter 2027 antas BNP-deflatorn konvergera linjärt till 2,3 % 2035, vilket överensstämmer med DSA-metoden.

De resterande skillnaderna i antaganden har inte någon betydande inverkan på den genomsnittliga maximala nettoutgiftsökningen jämfört med kommissionens tekniska information.

Detta innebär att skillnaden mellan de maximala ökningstakterna för nettoutgifter i planen och den tekniska informationen beror på skillnader mellan antaganden som överlag kan godtas, i enlighet med artikel 13 b i förordning (EU) 2024/1263. Skillnaderna i antaganden leder sammantaget till en högre genomsnittlig maximal nettoutgiftsökning än den som kan utläsas av den tekniska informationen.

Kommissionen kommer att beakta denna bedömning av antagandena i planen i sina framtida bedömningar av huruvida de maximala ökningstakterna för nettoutgifter följs.

Finanspolitisk strategi i planen

(26) Enligt den vägledande finanspolitiska strategin i planen kommer åtagandena om nettoutgifter främst att infrias genom diskretionära åtgärder på intäktssidan som är förenliga med ytterligare ökningar av de offentliga utgifterna. I planen antas, bland övriga åtgärder på inkomstsidan, hushållens inkomstskatt och arbetsgivarnas sociala avgifter höjas, samt försvarsutgifterna öka från 1,7 % av BNP 2025 till 2,7 % av BNP 2030.

(27) Specificeringen av de politiska åtgärder som ska antas måste bekräftas eller justeras och kvantifieras i de årliga budgetarna. Nederländerna bör i detta sammanhang beakta effekterna av aviserade politiska åtgärder på de medelfristiga prognoser som gjorts av den nederländska byrån för ekonomiskpolitisk analys (CPB).

Reform- och investeringsavsikter i planen som bidrar till att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen och som svarar mot unionens gemensamma prioriteringar

(28) I planen beskrivs avsikter att genomföra reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen, framför allt i de landsspecifika rekommendationerna för 2025 ([10]), inbegripet de som rör förfarandet vid makroekonomiska obalanser, och i linje med prioriteringarna i meddelandet *En konkurrenskraftskompass för EU* ([11]). Planen omfattar omkring 85 reformer och investeringar, varav tio får ekonomiskt stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF). Reformerna och investeringarna i planen baseras på koalitionsregeringens överenskommelse och på andra pågående initiativ.

(29) När det gäller den gemensamma prioriteringen om en rättvis grön och digital omställning, inbegripet klimatmålen i förordning (EU) 2021/1119, omfattar planen över 20 reformer och investeringar, bland annat investeringspaketet för ett hållbart jordbruk och en hållbar hantering av kväve, klimat- och energifonden och programmet för att accelerera hållbarheten i den byggda miljön. I planen beskrivs även åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen som ska minska beroendet av fossila bränslen, t.ex. förlängningen av investeringsbidraget för hållbar energi och energibesparingar (ISDE +++). De reformer och investeringar som ingår i planen är avsedda att följa de landsspecifika rekommendationer som utfärdades 2025 om att höja FoU-utgifterna, komma till rätta med finansieringsunderskottet för uppstartsföretag och expanderande företag, minska det allmänna beroendet av fossila bränslen, minska överbelastningen av elnätet och komma till rätta med den alltför stora kvävedepositionen och försämringen av vattenkvaliteten.

([10]) Se rådets rekommendation av den 8 juli 2025 om Nederländernas ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik, EUT C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([11]) Se kommissionens meddelande av den 29 januari 2025, *En konkurrenskraftskompass för EU*, COM(2025) 30 final.

(30) När det gäller den gemensamma prioriteringen om social och ekonomisk resiliens, inbegripet den europeiska pelaren för sociala rättigheter, innehåller planen en omfattande förteckning över fler än 50 reformer och investeringar som grupperats inom olika politikområden, exempelvis bostadsmarknad, utbildning, hälso- och sjukvård, arbetsmarknad och beskattning. Vissa av dessa investeringar och reformer ingår i återhämtnings- och resiliensplanen, bland annat åtgärderna mot falskt egenföretagande, stödet till bostäder till överkomlig kostnad och utbyggnaden av intensivvården. De 50 reformer och investeringar som ingår i planen är avsedda att följa de landsspecifika rekommendationer som utfärdades 2025 för att hantera den förväntande ökningen av åldersrelaterade utgifter inom långvarig vård och omsorg, att minska incitamenten att använda flexibla eller tillfälliga kontrakt, att komma till rätta med arbetskrafts- och kompetensbristen, förbättra grundläggande färdigheter och uppmuntra deltagande i STEM-utbildningsprogram. Planen omfattar vidare reformer och investeringar på bostadsmarknaden som är relevanta för förfarandet vid makroekonomiska obalanser och avsedda att följa de landsspecifika rekommendationerna genom att anpassa beskattningen av olika typer av förmögenhetsinkomster, stödja utvecklingen av en privat hyressektor med överkomliga hyror samt undanröja hindren för bostadsbyggande.

(31) När det gäller den gemensamma prioriteringen om energitrygghet innehåller planen ett reformpaket för energimarknaden (som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen) för att möjliggöra ett flexibelt utnyttjande när nätet är överbelastat, fastställa ett ramverk för systemoperatörers investeringar i elnätet, starta upp infrastrukturprojekt som avser utbyggnaden av elnätet och införa ändringar i tillståndsförfarandena för elnätet. Planen omfattar även lagen om överbelastningskrisen i elnätet för att skynda på förfarandena för energiinfrastrukturprojekt. I planen ingår dessutom lagstiftning för att hantera gaskriser, se över kraven för oljelagring, förbättra energiinfrastrukturens cyberresiliens och fysiska resiliens genom EU-direktiv samt investeringar i vätgasproduktion och strategier för att diversifiera importen i syfte att minska beroenderisker.

(32) Den gemensamma prioriteringen om försvarsförmågor beaktas i planen genom en uppsättning investeringar som ska genomföras mellan 2024 och 2028 och omfattar förvärv av utrustning, förnyelse av fastighetsinfrastrukturen, bland annat för att säkerställa dess hållbarhet, samt modernisering och ersättning av taktisk it-infrastruktur. I planen nämns en allmän höjning av försvarsutgifterna från 1,7 % av BNP 2025 till 2,7 % av BNP 2030.

(33) Planen innehåller information om förenlighet och, i tillämpliga fall, komplementaritet med Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan. De reformer och investeringar som beskrivs i planen kompletterar flera åtgärder som vidtas inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen och också bidrar till EU:s gemensamma prioriteringar. De nya reformerna och investeringarna i planen är förenliga med åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen.

(34) Planen syftar till att bidra till att tillgodose Nederländernas behov av offentliga investeringar när det gäller unionens gemensamma prioriteringar. För den gröna och den digitala omställningen identifieras investeringar i infrastruktur för förnybar energi, energieffektivitetsåtgärder och innovation. När det gäller social och ekonomisk resiliens betonas behovet av investeringar i utbildning, kompetens på arbetsmarknaden och ökat utbud av bostäder. På området energitrygghet ligger fokus på att utöka energinätets kapacitet och vätgasinfrastrukturen. När det gäller försvarsförmågor understryks behovet av ökade militära utgifter och planeras en ökning av försvarsbudgeten för att uppnå 2,7 % av BNP senast 2030.

Slutsats av kommissionens bedömning

(35) Kommissionen anser sammantaget att Nederländernas plan från april 2026 uppfyller kraven i förordning (EU) 2024/1263.

RÅDETS ÖVERGRIPANDE SLUTSATS

(36) Rådet välkomnar Nederländernas medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan och anser att ett fullständigt genomförande av denna skulle bidra till att säkerställa sunda offentliga finanser och stödja en hållbar offentlig skuldsättning samt en hållbar och inkluderande tillväxt.

(37) Rådet noterar kommissionens bedömning av planen. Rådet upprepar dock sin begäran till kommissionen att lägga fram sin bedömning av planer i ett annat dokument än kommissionens rekommendationer till rådets rekommendationer.

(38) Rådet noterar kommissionens bedömning av nettoutgiftsbanan och de huvudsakliga makroekonomiska antagandena i planen samt konsekvenserna av planens nettoutgiftsbana för det offentliga underskottet och den offentliga skulden. Rådet noterar kommissionens bedömning att de makroekonomiska och offentligfinansiella antagandena i vissa fall skiljer sig från kommissionens antaganden, men att de på det hela taget är vederbörligen motiverade och underbyggda med sunda ekonomiska argument. Rådet välkomnar att planen har lagts fram för det nationella parlamentet.

(39) Rådet förväntar sig att Nederländerna är redo att vid behov anpassa sin finanspolitiska strategi för att säkerställa det faktiska genomförandet av landets nettoutgiftsbana. Rådet är fast beslutet att noga övervaka den ekonomiska och finanspolitiska utvecklingen, inbegripet den som ligger till grund för planens scenario.

(40) Rådet noterar kommissionens beskrivning av reform- och investeringsbehoven och reform- och investeringsavsikterna, som svar på de främsta utmaningarna fastställda inom ramen för den europeiska planeringsterminen, och betonar vikten av att säkerställa det faktiska genomförandet av sådana reformer och investeringar. Rådet kommer på grundval av rapporter från kommissionen att bedöma sådana reformer och investeringar och övervaka genomförandet av dem inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

(41) Rådet ser fram emot de årliga lägesrapporterna från Nederländerna, som särskilt ska innehålla information om framstegen i genomförandet av den av rådet fastställda nettoutgiftsbanan och genomförandet av mer allmänna reformer och investeringar i samband med den europeiska planeringsterminen.

(42) Denna rekommendation ersätter rekommendationen av den 21 januari 2025.

(43) I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2024/1263 bör rådet rekommendera Nederländerna de maximala ökningstakter för nettoutgifter som landet åtar sig att följa i planen från april 2026.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Nederländerna att

1. säkerställa att nettoutgiftsökningen inte överstiger de maximala värden som fastställs i bilagan till denna rekommendation.

Utfärdat i Bryssel den 10 juli 2026.

På rådets vägnar

S. HARRIS

Ordförande

BILAGA

Maximala ökningstakter för nettoutgifter (årlig och kumulativ ökningstakt, i nominella termer)

Nederländerna

År		2026	2027	2028	2029	2030
Ökningstakter (%)	Årlig	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
	Kumulativ (*)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

(*) Kumulativa ökningstakter beräknas med 2025 som basår. De kumulativa ökningstakterna används i den årliga övervakningen av efterlevnaden i efterhand på kontrollkontot.