Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria C

C/2026/3912

1.9.2026

ODPORÚČANIE RADY

z 10. júla 2026,

ODPORÚČANIE RADY, ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Holandska

(C/2026/3912)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121,

so zreteľom na nariadenie (EÚ) 2024/1263, a najmä na jeho článok 17,

so zreteľom na odporúčanie Komisie,

keďže:

VŠEOBECNÉ ÚVAHY

(1) Cieľom rámca správy hospodárskych záležitostí [1] EÚ je podporovať zdravé a udržateľné verejné financie, udržateľný a inkluzívny rast a odolnosť prostredníctvom reforiem a investícií a predchádzať nadmerným deficitom verejných financií. Podporuje sa ním aj preberanie zodpovednosti zo strany členských štátov s dôraznejším zameraním na strednodobý horizont, sprevádzané účinnejším a koherentnejším presadzovaním pravidiel.

(2) Stredobodom nového rámca správy hospodárskych záležitostí sú národné strednodobé fiškálno-štrukturálne plány, ktoré predkladajú členské štáty Rade a Komisii. Plánmi sa majú dosiahnuť dva ciele: i) zabezpečiť, okrem iného, aby mal verejný dlh na konci obdobia úprav hodnoverne klesajúcu trajektóriu alebo aby zostal na obozretnej úrovni a aby sa deficit verejných financií znížil pod referenčnú hodnotu 3 % HDP a udržal sa v strednodobom horizonte pod touto hodnotou, a ii) zabezpečiť, aby sa zrealizovali reformy a investície reagujúce na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a týkajúce sa spoločných priorít EÚ. V každom pláne sa má na tento účel predstaviť strednodobý záväzok k maximálnym mieram rastu čistých výdavkov [2], ktorý účinne stanovuje rozpočtové obmedzenie počas trvania plánu vzťahujúceho sa na štvorročné alebo päťročné obdobie (v závislosti od bežnej dĺžky volebného obdobia v danom členskom štáte). Okrem toho sa má v pláne vysvetliť, ako členský štát zabezpečí realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, najmä v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny [vrátane odporúčaní týkajúcich sa postupu pri makroekonomickej nerovnováhe (PMN)], a ako zamýšľa riešiť spoločné priority Únie. Obdobie fiškálnej úpravy sa vzťahuje na štyri roky, pričom toto obdobie možno predĺžiť najviac o tri roky, ak sa členský štát zaviaže, že zrealizuje súbor príslušných reforiem a investícií, ktoré spĺňajú kritériá stanovené v nariadení (EÚ) 2024/1263.

(3) Po predložení plánu Komisia posúdi, či plán spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade (Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), spolu s nariadením Rady (ES) č. 1467/97 zo 7. júla 1997 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. EÚ L 209, 2.8.1997, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30), a smernica Rady 2011/85/EÚ z 8. novembra 2011 o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov (Ú. v. EÚ L 306, 23.11.2011, s. 41), ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

[2] Ide o čisté výdavky v zmysle vymedzenia v článku 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263, t. j. výdavky verejnej správy bez i) úrokových výdavkov, ii) diskrečných príjmových opatrení, iii) výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie, iv) vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných Úniou, v) cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a vi) jednorazových a iných dočasných opatrení.

(4) Na základe odporúčania Komisie má Rada následne prijať odporúčanie, v ktorom stanoví maximálne miery rastu čistých výdavkov dotknutého členského štátu v strednodobom horizonte a v príslušných prípadoch schváli súbor reformných a investičných záväzkov, ktoré opodstatňujú predĺženie obdobia fiškálnych úprav.

SÚVISIACE POSTUPY VRÁTANE PREDTÝM ODPORÚČANEJ TRAJEKTÓRIE VÝVOJA ČISTÝCH VÝDAVKOV A JEJ POSÚDENIA

(5) Rada 21. januára 2025 prijala odporúčanie, ktorým sa stanovuje trajektória vývoja čistých výdavkov Holandska ([3]). Na účely posúdenia súladu v roku 2025 je naďalej relevantná maximálna miera rastu čistých výdavkov stanovená v odporúčaní Rady z 21. januára 2025.

(6) Komisia 3. júna 2026 v rámci jarného balíka európskeho semestra 2026 uverejnila svoje najnovšie posúdenie toho, ako Holandsko dodržiava maximálne miery rastu čistých výdavkov. Na základe výpočtov Komisie bola miera rastu čistých výdavkov Holandska v roku 2025 vyššia ako maximálna miera rastu odporúčaná Radou v januári 2025, čo zodpovedá odchýlke na úrovni 1,5 % HDP v ročnom vyjadrení. Ak vezmeme do úvahy roky 2024 a 2025 spolu, aj kumulatívna miera rastu čistých výdavkov bola vyššia ako odporúčaná maximálna kumulatívna miera rastu, čo zodpovedá odchýlke na úrovni 1,0 % HDP.

(7) Rada 8. júla 2025 adresovala Holandsku súbor odporúčaní v kontexte európskeho semestra ([4]).

(8) Komisia 3. júna 2026 v rámci jarného balíka európskeho semestra 2026 a podľa nariadenia (EÚ) č. 1176/2011 dospela k záveru, že v Holandsku už neexistujú nerovnováhy. Už celé roky sa tu vyskytujú najmä zraniteľné miesta súvisiace s vysokou úrovňou dlhu domácností, trhom s bývaním a vysokým prebytkom bežného účtu, ale v poslednom čase sa zmiernili. ([5])

ÚVAHY TÝKAJÚCE SA NÁRODNÉHO STREDNODOBÉHO FIŠKÁLNO-ŠTRUKTURÁLNEHO PLÁNU HOLANDSKA

(9) Podľa článku 15 ods. 2 nariadenia 2024/1263 môže členský štát v prípade novovymenovanej vlády predložiť revidovaný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán. Po všeobecných voľbách v októbri 2025 bola nová vláda vytvorená 23. februára 2026. Holandsko predložilo revidovaný národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán (ďalej len „plán“ alebo „plán z apríla 2026“) Rade a Komisii 14. apríla 2026. Plán sa vzťahuje na obdobie piatich rokov (2026 – 2030) namiesto obvyklých štyroch rokov vzhľadom na to, že vláda bola vytvorená výnimočne vo februári 2026. V dôsledku toho bude súčasná vláda zodpovedná za zostavenie piatich rozpočtov namiesto štyroch.

([3]) Odporúčanie Rady, z 21. januára 2025, ktorým sa stanovuje trajektória vývoja čistých výdavkov Holandska (Ú. v. EÚ C, C/2025/648, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/648/oj).

([4]) Odporúčanie Rady, z 8. júla 2025, k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti Holandska (Ú. v. EÚ C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([5]) Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskej centrálnej banke, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru, Výboru regiónov a Európskej investičnej banke, COM(2026) 200 final.

Postup pred predložením plánu z apríla 2026

(10) Holandsko pred predložením svojho plánu požiadalo o technické informácie ([6]). Komisia poskytla technické informácie 26. februára 2026 podľa článku 15 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/1263 a uverejnila ich 21. apríla 2026 ([7]). V technických informáciách sa uvádza, akú úroveň štrukturálneho primárneho salda je potrebné dosiahnuť v roku 2029, aby sa v strednodobom horizonte deficit verejných financií udržal pod úrovňou 3 % HDP a aby verejný dlh zostal v strednodobom horizonte pod úrovňou 60 % HDP, ak sa neprijmú ďalšie rozpočtové opatrenia po skončení štvorročného obdobia úprav. Strednodobý horizont je vymedzený ako desaťročné obdobie po skončení obdobia úprav. Technické informácie boli pripravené a zaslané členskému štátu podľa dvoch scenárov: scenár zahŕňajúci súlad s ochranným opatrením týkajúcim sa odolnosti deficitu ([8]) v súlade s článkom 9 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/1263 a scenár bez tohto ochranného opatrenia.

(11) V technických informáciách určených Holandsku sa stanovuje, že ak sa má dosiahnuť súlad s platnými fiškálnymi pravidlami počas štvorročného obdobia úprav a na základe predpokladov Komisie, štrukturálne primárne saldo by malo na konci obdobia úprav (2029; scenár bez ochranného opatrenia týkajúceho sa odolnosti deficitu) dosiahnuť aspoň 0,1 % HDP, ako sa uvádza v tabuľke 1. Pre informáciu uvádzame, že aj keď sa zohľadní ochranné opatrenie týkajúce sa odolnosti deficitu, štrukturálne primárne saldo by malo byť rovnaké a na konci obdobia úprav (2029) dosiahnuť aspoň 0,1 % HDP. Ochranné opatrenie týkajúce sa odolnosti deficitu, ktoré sa vzťahuje na referenčné trajektórie, sa však v prípade Holandska, ktoré spĺňa kritériá len na poskytnutie technických informácií, nepožaduje.

Tabuľka 1: Technické informácie, ktoré Komisia poskytla Holandsku

Posledný rok obdobia úprav	2029
Minimálna hodnota štrukturálneho primárneho salda (% HDP), scenár bez ochranného opatrenia týkajúceho sa odolnosti deficitu	0,1 %
Len pre informáciu: Minimálna hodnota štrukturálneho primárneho salda (% HDP), scenár s ochranným opatrením týkajúcim sa odolnosti deficitu	0,1 %

Zdroj: výpočty Komisie.

(12) V súlade s článkom 12 nariadenia (EÚ) 2024/1263 viedlo Holandsko v marci 2026 s Komisiou technický dialóg. Technický dialóg bol zameraný na maximálne miery rastu čistých výdavkov, ktoré Holandsko plánuje, a na ich východiskové predpoklady, najmä pokiaľ ide o deflátor HDP, ako aj na plánovanú realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a spoločné priority Únie v oblasti spravodlivej zelenej a digitálnej transformácie, sociálnej a hospodárskej odolnosti, energetickej bezpečnosti a budovania obranných kapacít.

([6]) Predbežné usmernenia zaslané členským štátom a Hospodárskemu a finančnému výboru zahŕňajú technické informácie i) bez predĺženia obdobia úprav a s predĺžením obdobia úprav (v trvaní 4, resp. 7 rokov) a ii) s ochranným opatrením týkajúcim sa odolnosti deficitu a bez neho. Zahŕňajú aj pôvodné hlavné podmienky a východiskové predpoklady použité v rámci, ktorý Komisia stanovila pre strednodobú projekciu verejného dlhu. Technické informácie boli vypočítané na základe metodiky opísanej v *Monitore udržateľnosti dlhovej služby 2023* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) vypracovanom Komisiou a ich následne upresnenie bolo dohodnuté na úrovni pracovnej skupiny pre analýzu udržateľnosti dlhovej služby (DSA). Vychádzajú z prognózy Európskej komisie z jesene 2025 a jej strednodobého predĺženia až do roku 2035, pričom dlhodobý rast HDP a náklady spojené so starnutím obyvateľstva sú v súlade so spoločnou Správou Komisie a Rady o *starnutí obyvateľstva z roku 2024* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

([7]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

([8]) V ochrannom opatrení týkajúcom sa odolnosti deficitu stanovenom v článku 8 nariadenia (EÚ) 2024/1263 sa stanovuje, že ročné zlepšenie štrukturálneho primárneho salda predstavuje 0,4 percentuálneho bodu (alebo 0,25 percentuálneho bodu v prípade predĺženia obdobia úprav), kým štrukturálny deficit nebude nižší ako 1,5 % HDP.

(13) Podľa informácií, ktoré Holandsko poskytlo vo svojom pláne, viedli orgány v apríli 2026 v súlade s článkom 11 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/1263 konzultácie so sociálnymi partnermi a s poradným oddelením Štátnej rady, ktorá je jednou z holandských nezávislých fiškálnych inštitúcií poverených monitorovaním dodržiavania rozpočtových pravidiel.

(14) Poradné oddelenie Štátnej rady vydalo stanovisko k makroekonomickej prognóze a makroekonomickým predpokladom, z ktorých vychádza trajektória vývoja čistých výdavkov v pláne. Štátna rada nezaujala stanovisko k celkovej hodnovernosti daných prognóz a predpokladov, ale poznamenala, že sa líšia od prognóz a predpokladov Holandského úradu pre analýzu hospodárskej politiky (CPB), ktoré majú podporiť odhady salda verejných financií a verejného dlhu podľa vnútroštátneho rozpočtového rámca. Štátna rada ďalej konštatovala, že podľa strednodobých projekcií CPB do roku 2039 by deficit verejných financií a dlhový pomer mierne prekročili príslušné referenčné hodnoty (deficit na úrovni 3,1 % HDP od roku 2034 a dlh na úrovni 62 % HDP v roku 2039), zatiaľ čo podľa projekcií v strednodobom pláne by to tak nebolo. Štátna rada uviedla, že hlavným dôvodom tohto rozdielu je skutočnosť, že projekcie CBP zahŕňajú odhad vplyvu oznámených politík v nadchádzajúcich rokoch (vrátane ich vplyvu po roku 2029 a do roku 2034), zatiaľ čo Komisia pri posudzovaní strednodobých plánov používa predpoklad nezmenenej politiky po období úprav.

(15) Plán bol 13. apríla 2026 predložený národnému parlamentu.

ZHRNUTIE PLÁNU A JEHO POSÚDENIE KOMISIOU

(16) V súlade s článkom 16 nariadenia (EÚ) 2024/1263 Komisia posúdila plán z apríla 2026 takto:

Kontext: makroekonomická a fiškálna situácia a výhľad

(17) Reálny HDP v Holandsku vzrástol v roku 2025 o 1,8 % v dôsledku stabilného domáceho dopytu a napriek celosvetovej neistote ovplyvňujúcej obchod. Podľa prognózy Európskej komisie z jari 2026 sa očakáva, že hospodárstvo v roku 2026 porastie o 1,0 %, keďže zvýšená celosvetová neistota, ktorú ešte zhoršuje konflikt na Blízkom východe, tlmí spotrebu, investície a obchod. Predpokladá sa, že v roku 2027 sa reálny HDP zvýši o 1,1 %, keďže hospodárstvo čelí pretrvávajúcim vplyvom konfliktu na Blízkom východe. Predpokladá sa, že príspevok spotreby domácností a investícií bude obmedzený, zatiaľ čo dovoz by mal prevýšiť vývoz, čo bude mať za následok záporný príspevok čistého obchodu k rastu. Počas prognózovaného obdobia (t. j. 2026 – 2027) sa očakáva, že rast potenciálneho HDP v Holandsku bude pokračovať v klesajúcom trende z 2,0 % v roku 2023 na 1,3 % do roku 2027, a to najmä v dôsledku nižšieho rastu obyvateľstva v produktívnom veku, ako aj klesajúcej miery investícií. Miera nezamestnanosti bola v roku 2025 na úrovni 3,9 % a Komisia predpokladá, že v roku 2026 dosiahne úroveň 4,2 % a v roku 2027 4,4 %. Predpokladá sa, že inflácia (deflátor HDP) sa zníži z 3,3 % v roku 2025 na 3,2 % v roku 2026 a v roku 2027 dosiahne 2,5 %.

(18) Pokiaľ ide o fiškálny vývoj, deficit verejných financií v roku 2025 predstavoval 1,6 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jari 2026 sa predpokladá, že v roku 2026 dosiahne výšku 2,5 % HDP a v roku 2027 klesne na 1,9 % HDP. Prognóza Európskej komisie z jari 2026 zohľadňuje návrh rozpočtu Holandska na rok 2026. Verejný dlh dosahoval na konci roka 2025 úroveň 44,4 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jari 2026 sa očakáva, že miera zadlženosti na konci roka 2026 sa zvýši na 46,9 % HDP. Predpokladá sa, že na konci roka 2027 sa do veľkej miery stabilizuje na úrovni 47,0 % HDP. Vo fiškálnych prognózach Komisie sa záväzky v príslušných oblastiach politiky uvedené v strednodobých fiškálno-štrukturálnych plánoch nezohľadňujú ako také, pokiaľ nie sú podložené dôveryhodne oznámenými a dostatočne špecifikovanými konkrétnymi opatreniami v príslušných oblastiach politiky.

Maximálne miery rastu čistých výdavkov a hlavné makroekonomické predpoklady v pláne z apríla 2026

(19) Plán sa vzťahuje na obdobie 2026 – 2030 a predstavuje fiškálnu úpravu v priebehu štyroch rokov.

(20) Plán obsahuje všetky informácie požadované podľa článku 13 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(21) Plán predstavuje záväzok k maximálnym mieram rastu čistých výdavkov uvedeným v tabuľke 2, ktoré zodpovedajú priemernému ročnému rastu čistých výdavkov na úrovni 3,7 %, a to v období úprav (2026 – 2029), ako aj v období, na ktoré sa vzťahuje plán (2026 – 2030). Technické informácie sú (za predpokladu lineárneho postupu úprav) v súlade s priemerným rastom čistých výdavkov na úrovni 3,3 % počas obdobia úprav (2026 – 2029), ako aj v rokoch 2026 – 2030.

Tabuľka 2: Maximálny rast čistých výdavkov a hlavné predpoklady v pláne Holandska

	2026	2027	2028	2029	2030	Priemer za obdobie platnosti plánu 2026 – 2030	Priemer za obdobie úprav 2026 – 2029
Rast čistých výdavkov (ročný, v %)	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7	3,7	3,7
Rast čistých výdavkov (kumulatívny, od východiskového roka 2025, v %)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9	neuvádza sa	neuvádza sa
Rast potenciálneho HDP (%)	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2
Inflácia (rast deflátora HDP) (%)	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,6	2,6

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Holandska (apríl 2026) a výpočty Komisie.

(22) Trajektória vývoja čistých výdavkov, ku ktorej sa krajina zaviazala v pláne, má viesť na konci obdobia úprav (2029) k štrukturálnemu primárnemu saldu vo výške 0,0 % HDP. To znamená, že je nižšia než minimálna úroveň štrukturálneho primárneho salda 0,1 % HDP v roku 2029, ktorú Komisia poskytla v technických informáciách 26. februára 2026 ([9]). V pláne sa predpokladá, že rast potenciálneho HDP sa v roku 2026 zníži na 1,4 % (z 1,7 % v roku 2025) a v roku 2030 ďalej klesne na 1,1 %. Okrem toho sa v pláne očakáva, že miera rastu deflátora HDP klesne na 2,5 % v roku 2027 (z 3,2 % v roku 2025) a v roku 2030 ďalej klesne na 2,4 %.

Vplyv záväzkov uvedených v pláne, ktoré sa týkajú čistých výdavkov, na saldo verejných financií

(23) Na základe maximálnych mier rastu čistých výdavkov a predpokladov uvedených v pláne by sa deficit verejných financií najskôr zvýšil v roku 2026 na 2,4 % HDP a na konci obdobia úprav by sa postupne znižoval na 1,2 % HDP. Podľa plánu by tak saldo verejných financií nepresiahlo referenčnú hodnotu 3 % HDP na konci obdobia úprav (2029). Okrem toho počas desiatich rokov nasledujúcich po období úprav (t. j. do roku 2039) by deficit verejných financií nepresiahol 3 % HDP.

Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade s požiadavkou na deficit stanovenou v článku 16 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

([9]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

Vplyv záväzkov uvedených v pláne, ktoré sa týkajú čistých výdavkov, na verejný dlh

(24) Ak sa maximálne miery rastu čistých výdavkov, ku ktorým sa krajina zaviazala v pláne, a východiskové predpoklady naplnia, verejný dlh by sa podľa plánu postupne znižoval zo 46,8 % v roku 2026 na 45,6 % HDP na konci obdobia úprav (2029), ako sa uvádza v tabuľke 3. Očakáva sa, že počas desiatich rokov nasledujúcich po období úprav bude verejný dlh do roku 2032 naďalej klesať a potom sa bude postupne zvyšovať na 51,2 % HDP v roku 2039. Podľa plánu by tak verejný dlh v strednodobom horizonte zostal pod referenčnou hodnotou 60 % HDP stanovenou v zmluve.

Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu sú preto maximálne miery rastu čistých výdavkov uvedené v pláne v súlade s požiadavkou na dlh stanovenou v článku 16 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

Tabuľka 3: Vývoj verejného dlhu a salda verejných financií v pláne Holandska

	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Verejný dlh (% HDP)	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	51,2
Saldo verejných financií (% HDP)	- 2,4	- 1,5	- 1,3	- 1,2	- 1,2	- 3,0

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Holandska (apríl 2026).

Makroekonomické predpoklady plánu

(25) Plán vychádza zo súboru predpokladov, ktorý sa líši od predpokladov Komisie, ktoré boli zaslané Holandsku 26. februára 2026. Konkrétne sa v pláne používajú rôzne predpoklady pre východiskový bod štrukturálneho primárneho salda a rastu deflátora HDP. Verejný dlh a rast HDP pre rok 2025 boli aktualizované podľa výsledných údajov holandského štatistického úradu.

Tieto rozdiely v predpokladoch treba dôkladne posúdiť, a to najmä preto, že priemerný maximálny rast čistých výdavkov uvedený v pláne je vyšší než hodnota vyplývajúca z technických informácií.

Rozdiely v predpokladoch s najvýznamnejším vplyvom na priemerný maximálny rast čistých výdavkov sú uvedené a posúdené ďalej v texte.

— V pláne sa predpokladá, že východiskový bod štrukturálneho primárneho salda bude - 0,4 % HDP namiesto - 0,6 % HDP podľa predpokladov v technických informáciách Komisie, ktoré vychádzali z prognózy Komisie z jesene 2025. To prispieva k tomu, že priemerný maximálny rast čistých výdavkov v pláne je počas obdobia úprav vyšší ako podľa predpokladov Komisie. Hodnota štrukturálneho primárneho salda v pláne vychádza z najnovšej prognózy Holandského úradu pre analýzu hospodárskej politiky (CPB) z marca 2026 a je v súlade s výslednými údajmi o deficite. Tento predpoklad sa preto považuje za riadne odôvodnený.

— V pláne sa predpokladá, že deflátor HDP bude v roku 2027 na úrovni 2,5 % namiesto 2,1 % predpokladaných v technických informáciách Komisie. To prispieva k tomu, že priemerný maximálny rast čistých výdavkov v pláne je počas obdobia úprav vyšší ako podľa predpokladov Komisie. Prognózu vyššieho deflátora možno vysvetliť hospodárskymi vplyvmi konfliktu na Blízkom východe, ktorý by mal deflátor zvýšiť v dôsledku premietnutia vyšších dovozných cien energie do domácich cien. Tento predpoklad sa preto považuje za riadne odôvodnený. Predpokladá sa, že deflátor HDP sa po roku 2027 bude lineárne približovať k 2,3 % v roku 2035, čo je v súlade s metodikou analýzy udržateľnosti dlhovej služby.

Zvyšné rozdiely v predpokladoch nemajú významný vplyv na priemerný maximálny rast čistých výdavkov v porovnaní s technickými informáciami Komisie.

Z toho vyplýva, že rozdiel medzi maximálnymi mierami rastu čistých výdavkov v pláne a technickými informáciami sa vysvetľuje rozdielmi v predpokladoch, ktoré možno celkovo akceptovať, a to v súlade s článkom 13 písm. b) nariadenia (EÚ) 2024/1263. Celkovo všetky rozdiely v predpokladoch spolu vedú k priemernému maximálnemu rastu čistých výdavkov, ktorý je vyšší ako priemerný maximálny rast čistých výdavkov vyplývajúci z technických informácií.

Komisia zohľadní uvedené posúdenie predpokladov plánu pri svojich budúcich posúdeniach súladu s maximálnymi mierami rastu čistých výdavkov.

Fiškálna stratégia plánu

(26) Podľa orientačnej fiškálnej stratégie uvedenej v pláne sa záväzky, ktoré sa vzťahujú na čisté výdavky, splnia najmä diskrečným zvyšovaním príjmov, ktoré je v súlade s ďalším zvyšovaním výdavkov verejnej správy. V pláne sa okrem iných príjmových opatrení predpokladá zvýšenie zdanenia príjmov domácností a príspevkov zamestnávateľov na sociálne zabezpečenie, ako aj zvýšenie výdavkov na obranu z 1,7 % HDP v roku 2025 na 2,7 % HDP v roku 2030.

(27) Špecifikácia opatrení v príslušných oblastiach politiky, ktoré sa majú prijať, sa potvrdí alebo upraví a vyčísli v ročných rozpočtoch. Holandsko by pritom malo zvážiť vplyv oznámených politík na strednodobé projekcie, ako ho odhadol Holandský úrad pre analýzu hospodárskej politiky (CPB).

Zámery týkajúce sa reforiem a investícií uvedené v pláne, ktorými sa reaguje na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a ktorými sa riešia spoločné priority Únie

(28) V pláne sa opisujú zámery týkajúce sa reforiem a investícií, ktoré reagujú na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, ako sú uvedené najmä v odporúčaniach adresovaných Holandsku na rok 2025 ([10]), a to aj v tých, ktoré sa týkajú postupu pri makroekonomickej nerovnováhe, a v súlade s prioritami oznámenia „Kompas konkurencieschopnosti pre EÚ“ ([11]). Plán zahŕňa približne 85 reforiem a investícií, z ktorých 10 je finančne podporovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Reformy a investície uvedené v pláne vychádzajú z koaličnej dohody, ako aj z iných prebiehajúcich iniciatív.

(29) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v spravodlivej zelenej a digitálnej transformácii vrátane cieľov v oblasti klímy stanovených v nariadení (EÚ) 2021/1119, plán zahŕňa viac ako 20 reforiem a investícií, ako je investičný balík pre udržateľné poľnohospodárstvo a hospodárenie s dusíkom, klimatický a energetický fond a program na urýchlenie udržateľnosti zastavaného prostredia. V pláne sa opisujú aj opatrenia v rámci plánu obnovy a odolnosti na zníženie závislosti od fosílnych palív, ako je pokračovanie investičnej dotácie na udržateľnú energiu a úspory energie (ISDE+++). Cieľom reforiem a investícií zahrnutých do plánu je riešiť odporúčania adresované Holandsku v roku 2025, a to zvýšiť výdavky na výskum a vývoj, riešiť nedostatok financovania pre startupy a scaleupy, znížiť celkovú závislosť od fosílnych palív, znížiť preťaženie elektrizačnej sústavy a riešiť nadmernú depozíciu dusíka a zhoršovanie kvality vody.

([10]) Pozri odporúčanie Rady z 8. júla 2025 k hospodárskej a sociálnej politike, politike zamestnanosti, štrukturálnej a rozpočtovej politike Holandska (Ú. v. EÚ C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([11]) Pozri oznámenie Komisie z 29. januára 2025 s názvom Kompas konkurencieschopnosti pre EÚ, COM(2025) 30 final.

(30) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v sociálnej a hospodárskej odolnosti vrátane Európskeho piliera sociálnych práv, plán obsahuje rozsiahly zoznam viac ako 50 reforiem a investícií zoskupených do niekoľkých oblastí politiky, ako je trh s bývaním, vzdelávanie, zdravotná starostlivosť, trh práce a zdaňovanie. Niektoré z týchto investícií a reforiem sú zahrnuté do plánu obnovy a odolnosti, ako sú opatrenia na boj proti nepravej samostatnej zárobkovej činnosti, podpora cenovo dostupného bývania a rozšírenie intenzívnej starostlivosti. Cieľom týchto 50 reforiem a investícií zahrnutých do plánu je riešiť odporúčania adresované Holandsku v roku 2025, a to riešiť očakávaný nárast výdavkov na dlhodobú starostlivosť súvisiacich so starnutím obyvateľstva, znížiť stimuly na využívanie flexibilných alebo dočasných zmlúv, riešiť nedostatok pracovnej sily a požadovaných zručností, zlepšiť základné zručnosti a zvýšiť účasť na programoch STEM. Plán okrem toho zahŕňa reformy a investície na trhu s bývaním, ktoré sú relevantné pre postup pri makroekonomickej nerovnováhe a ktorých cieľom je riešiť odporúčania adresované Holandsku zosúladením zdanenia rôznych druhov príjmov z majetku, podporou rozvoja sektora cenovo dostupného súkromného nájomného bývania a odstránením prekážok pre bytovú výstavbu.

(31) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v energetickej bezpečnosti, plán zahŕňa balík reforiem trhu s energiou (zahrnutý do plánu obnovy a odolnosti) s cieľom umožniť flexibilné využívanie sústavy v prípade jej preťaženia, stanoviť rámec pre investície prevádzkovateľov sústav do elektrizačnej sústavy, vytvoriť projekty infraštruktúry súvisiace s rozširovaním elektrizačnej sústavy a zaviesť zmeny v postupoch vydávania povolení pre elektrizačnú sústavu. Plán zahŕňa aj zákon o kríze preťaženia sústavy s cieľom urýchliť postupy pre projekty energetickej infraštruktúry. Plán okrem toho zahŕňa právne predpisy na riadenie plynovej krízy, revíziu požiadaviek na vytváranie zásob ropy, zvýšenie kybernetickej a fyzickej odolnosti energetickej infraštruktúry prostredníctvom smerníc EÚ a investície do výroby vodíka a diverzifikované stratégie dovozu s cieľom znížiť riziká závislosti.

(32) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v obranných spôsobilostiach, plán obsahuje súbor investícií, ktoré sa majú zrealizovať v rokoch 2024 až 2028 a ktoré pozostávajú z nákupu vybavenia, obnovy nehnuteľnej infraštruktúry vrátane zabezpečenia jej udržateľnosti a modernizácie a výmeny taktickej informačnej infraštruktúry. Plán obsahuje odkaz na všeobecné zvýšenie výdavkov na obranu z 1,7 % HDP v roku 2025 na 2,7 % HDP v roku 2030.

(33) V pláne sa poskytujú informácie o súlade a vo vhodných prípadoch o komplementarite s plánom obnovy a odolnosti Holandska. Reformy a investície uvedené v pláne dopĺňajú viaceré opatrenia prijaté v rámci plánu obnovy a odolnosti, ktoré takisto prispievajú k spoločným prioritám EÚ. Nové reformy a investície v pláne sú v súlade s opatreniami v rámci plánu obnovy a odolnosti.

(34) Cieľom plánu je prispieť k plneniu potrieb Holandska v oblasti verejných investícií, ktoré súvisia so spoločnými prioritami Únie. V súvislosti so zelenou a digitálnou transformáciou sa v ňom identifikujú investície do infraštruktúry pre energiu z obnoviteľných zdrojov, opatrení v oblasti energetickej efektívnosti a inovácie. Pokiaľ ide o sociálnu a hospodársku odolnosť, v pláne sa zdôrazňuje, že je nutné investovať do vzdelávania, zručností na trhu práce a zvýšenej ponuky bývania. Potreby v oblasti energetickej bezpečnosti sa týkajú najmä rozšírenia kapacity energetickej siete a vodíkovej infraštruktúry. V oblasti obranných spôsobilostí sa v pláne zdôrazňuje potreba zvýšených vojenských výdavkov a predpokladá sa zvýšenie rozpočtu na obranu, aby sa do roku 2030 dosiahli výdavky na obranu na úrovni 2,7 % HDP.

Záver posúdenia Komisie

(35) Komisia celkovo zastáva názor, že plán Holandska z apríla 2026 spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

CELKOVÝ ZÁVER RADY

(36) Rada víta strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Holandska a domnieva sa, že jeho úplné vykonávanie by prispelo k zabezpečeniu zdravých verejných financií a podpore udržateľnosti verejného dlhu, ako aj udržateľného a inkluzívneho rastu.

(37) Rada berie na vedomie posúdenie plánu zo strany Komisie. Znovu však Komisiu vyzýva, aby predložila svoje posúdenie plánov v samostatnom dokumente, ktorý neobsahuje odporúčania Komisie na odporúčania Rady.

(38) Rada berie na vedomie posúdenie Komisie týkajúce sa trajektórie vývoja čistých výdavkov a hlavných makroekonomických predpokladov v pláne, ako aj dôsledky trajektórie vývoja čistých výdavkov uvedenej v pláne pre deficit verejných financií a verejný dlh. Rada berie na vedomie posúdenie Komisie, že makroekonomické a fiškálne predpoklady, hoci sa v niektorých prípadoch líšia od predpokladov Komisie, sú celkovo riadne odôvodnené a podložené spoľahlivými hospodárskymi argumentmi. Rada víta, že plán bol predstavený národnému parlamentu.

(39) Rada očakáva, že Holandsko bude pripravené upraviť svoju fiškálnu stratégiu podľa potreby s cieľom zabezpečiť dodržanie trajektórie vývoja čistých výdavkov. Rada sa rozhodla pozorne monitorovať hospodársky a fiškálny vývoj vrátane vývoja, z ktorého vychádza scenár plánu.

(40) Rada berie na vedomie opis Komisie týkajúci sa reforiem a investičných potrieb a zámerov, ktoré reagujú na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, a zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť realizáciu takýchto reforiem a investícií. Rada na základe správ predložených Komisiou posúdi takéto reformy a investície a bude monitorovať ich vykonávanie v rámci európskeho semestra.

(41) Rada so záujmom očakáva výročné správy Holandska o pokroku, ktoré majú obsahovať najmä informácie o pokroku pri implementácii trajektórie vývoja čistých výdavkov stanovenej Radou a pri vykonávaní širších reforiem a investícií v kontexte európskeho semestra.

(42) Toto odporúčanie nahrádza odporúčanie z 21. januára 2025.

(43) V súlade s článkom 17 nariadenia (EÚ) 2024/1263 by Rada mala Holandsku odporučiť maximálne miery rastu čistých výdavkov, ku ktorým sa Holandsko zaviazalo v pláne z apríla 2026,

TÝMTO ODPORÚČA Holandsku:

1. Zabezpečiť, aby rast čistých výdavkov nepresiahol maximálne hodnoty stanovené v prílohe k tomuto odporúčaniu.

V Bruseli 10. júla 2026

Za Radu

predseda

S. HARRIS

PRÍLOHA

Maximálne miery rastu čistých výdavkov (ročná a kumulatívna miera rastu, v nominálnom vyjadrení)

Holandsko

Roky		2026	2027	2028	2029	2030
Miera rastu (%)	Ročná	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
	Kumulatívna (*)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

(*) Kumulatívne miery rastu sa vypočítajú vo vzťahu k základnému roku 2025. Kumulatívne miery rastu sa používajú pri ročnom monitorovaní súladu ex post na kontrolnom účte.