C/2026/3912

2026.9.1.

A TANÁCS AJÁNLÁSA

(2026. július 10.)

Hollandia nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról

(C/2026/3912)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikkére,

tekintettel az (EU) 2024/1263 rendeletre és különösen annak 17. cikkére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

ÁLTALÁNOS MEGFONTOLÁSOK

(1) Az EU gazdasági kormányzási keretének ([1]) célja, hogy reformok és beruházások révén előmozdítsa a rendezett és fenntartható államháztartást, a fenntartható és inkluzív növekedést, valamint a rezilienciát, továbbá megelőzze a túlzott költségvetési hiányt. Emellett előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, fokozott hangsúlyt helyez a középtávra, valamint hatékonyabbá és következetesebbé teszi a szabályok végrehajtását.

(2) Az új gazdasági kormányzási keret középpontjában a tagállamok által a Tanácsnak és a Bizottságnak benyújtott nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek állnak. A terveknek két célkitűzést kell teljesíteniük: i. biztosítaniuk kell többek között, hogy az államadósság a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályán álljon, vagy prudens szinten maradjon, a költségvetési hiány pedig középtávon a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá csökkenjen és e szint alatt maradjon, valamint ii. biztosítaniuk kell az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagáló, illetve az EU közös prioritásainak érvényesülését elősegítő reformok és beruházások megvalósítását. E célból minden tervnek ismertetnie kell a nettó kiadás ([2]) maximális növekedési rátájára vonatkozó középtávú kötelezettségvállalást, amely tényleges költségvetési korlátot állapít meg a terv időtartamára, azaz (a tagállam rendes jogalkotási ciklusától függően) egy négy- vagy ötéves időszakra. Emellett a tervben ki kell fejteni, hogy a tagállam miként fogja biztosítani az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban (ideértve a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében megfogalmazott ajánlásokat is) – azonosított fő kihívásokra reagáló reformok és beruházások megvalósítását, továbbá hogy a tagállam miként szándékozik kezelni a közös uniós prioritásokat. A költségvetési kiigazítás négy évre szól, amely legfeljebb három évvel meghosszabbítható, ha a tagállam elkötelezi magát az (EU) 2024/1263 rendeletben meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások végrehajtása mellett.

(3) A Bizottságnak a terv benyújtását követően értékelnie kell, hogy az megfelel-e az (EU) 2024/1263 rendeletben foglalt követelményeknek.

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), valamint a Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) és a Tanács 2011/85/EU irányelve (2011. november 8.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről (HL L 306., 2011.11.23., 41. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

([2]) Nettó kiadások alatt az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkében meghatározottak szerint i. a kamatkiadások, ii. a diszkrecionális bevételi intézkedések, iii. az uniós programokra fordított, teljes mértékben uniós alapokból származó bevételekből fedezett kiadások, iv. az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, v. a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint vi. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadások értendők.

(4) Ezt követően a Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást fogad el, amelyben meghatározza az érintett tagállam nettó kiadási pályájának maximális növekedési rátáit, és adott esetben jóváhagyja a költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat.

KAPCSOLÓDÓ ELJÁRÁSOK, BELEÉRTVE A KORÁBBAN AJÁNLOTT NETTÓ KIADÁSI PÁLYÁT ÉS ANNAK ÉRTÉKELÉSÉT

(5) A Tanács 2025. január 21-én ajánlást fogadott el Hollandia nettó kiadási pályájának meghatározásáról ([3]). A 2025. évi megfelelés értékelése szempontjából továbbra is releváns a nettó kiadásoknak a 2025. január 21-i tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátája.

(6) A Bizottság 2026. június 3-án a 2026. évi európai szemeszter tavaszi csomagjának részeként közzétette legutóbbi értékelését arról, hogy Hollandia megfelel-e a nettó kiadások ajánlott maximális növekedési rátáinak. A Bizottság számításai alapján Hollandia nettó kiadásainak növekedési rátája 2025-ben meghaladta a Tanács által 2025 januárjában ajánlott maximális növekedési rátát, ami évesítve, GDP-arányosan 1,5 %-os eltérésnek felel meg. A 2024-es és 2025-ös éveket együttesen tekintve a nettó kiadások kumulált növekedési rátája szintén meghaladta az ajánlott maximális kumulált növekedési rátát, ami a GDP 1,0 %-ával megegyező eltérésnek felel meg.

(7) A Tanács 2025. július 8-án az európai szemeszter keretében több országspecifikus ajánlást intézett Hollandiához ([4]).

(8) A Bizottság 2026. június 3-án a 2026. évi európai szemeszter tavaszi csomagjának részeként és az 1176/2011/EU rendelet alapján megállapította, hogy Hollandiában már nem áll fenn egyensúlyhiány. Az évek során különösen a háztartások magas adósságállományához, az ingatlanpiachoz és a folyó fizetési mérleg nagy többletéhez kapcsolódó sebezhetőségek voltak hangsúlyosak, de ezek az utóbbi időben enyhültek. ([5])

A HOLLANDIA NEMZETI KÖZÉPTÁVÚ KÖLTSÉGVETÉSI-STRUKTURÁLIS TERVÉVEL KAPCSOLATOS MEGFONTOLÁSOK

(9) Az (EU) 2024/1263 rendelet 15. cikkének (2) bekezdése szerint egy újonnan kinevezett kormány esetében a tagállamok felülvizsgált középtávú költségvetési-strukturális tervet nyújthatnak be. A 2025. októberi általános választásokat követően 2026. február 23-án új kormány alakult. Hollandia 2026. április 14-én felülvizsgált nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervet (a továbbiakban: a terv vagy a 2026. áprilisi terv) nyújtott be a Tanácsnak és a Bizottságnak. A terv a szokásos négy év helyett öt évre (2026–2030) terjed ki, tekintettel arra, hogy a kormányalakításra kivételesen 2026 februárjában került sor. Ennek eredményeként a jelenlegi kormány négy helyett öt költségvetés előkészítéséért lesz felelős.

([3]) A Tanács ajánlása (2025. január 21.) Hollandia nettó kiadási pályájának meghatározásáról (HL C, C/2025/648, 2025.2.10., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/648/oj).

([4]) A Tanács ajánlása (2025. július 8.) Hollandia gazdaság-, szociális, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról (HL C, C/2025/3993, 2025.8.20., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([5]) A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Központi Banknak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak, a Régiók Bizottságának és az Európai Beruházási Banknak, COM (2026)200 final.

A 2026. áprilisi terv benyújtását megelőző eljárás

(10) Hollandia a terv benyújtását megelőzően technikai információkat kért ([6]). A Bizottság 2026. február 26-án az (EU) 2024/1263 rendelet 15. cikkének (4) bekezdése alapján megküldte a technikai információkat, majd 2026. április 21-én közzétette azokat ([7]). A technikai információkban a Bizottság megjelölte azt a szintet, amelyet a strukturális elsődleges egyenleg tekintetében 2029-ben biztosítani kell ahhoz, hogy a költségvetési hiány középtávon a GDP 3 %-a alatt maradjon, illetve hogy az államadósság középtávon a GDP 60 %-a alatt maradjon, még a négyéves kiigazítási időszakon túli további költségvetési intézkedések nélkül is. Középtáv alatt a kiigazítási időszak végét követő tízéves időszak értendő. A technikai információkat a következő két forgatókönyv szerint készítették el és továbbították a tagállamnak: az (EU) 2024/1263 rendelet 9. cikkének (3) bekezdésével összhangban a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel való összhanggal számoló forgatókönyv ([8]), valamint az e védintézkedés nélküli forgatókönyv.

(11) A Hollandiára vonatkozó technikai információk szerint az alkalmazandó költségvetési szabályoknak egy négyéves kiigazítási időszak alatti megfelelés érdekében és a Bizottság feltételezései alapján a strukturális elsődleges egyenlegnek a GDP legalább 0,1 %-át kell kitennie a kiigazítási időszak végén (2029; a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés nélküli forgatókönyv) az 1. táblázat szerint. Tájékoztatásképpen, a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedést is figyelembe véve a strukturális elsődleges egyenlegnek ezzel azonosnak kell lennie, azaz a kiigazítási időszak végén (2029) el kell érnie legalább a GDP 0,1 %-át. A referenciapályákra alkalmazandó, a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés azonban nem követelmény Hollandia számára, és csak technikai információs célokat szolgál.

1. táblázat: A Bizottság által Hollandiának nyújtott technikai információk

A kiigazítási időszak utolsó éve	2029
A strukturális elsődleges egyenleg minimumértéke (a GDP %-ában), a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés nélküli forgatókönyv	0,1 %
Csak tájékoztatásul: A strukturális elsődleges egyenleg minimumértéke (a GDP %-ában), a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel számoló forgatókönyv	0,1 %

Forrás: a Bizottság számításai.

(12) Hollandia és a Bizottság az (EU) 2024/1263 rendelet 12. cikkével összhangban 2026 márciusában szakértői szintű párbeszédet folytatott. A technikai párbeszéd középpontjában a nettó kiadások Hollandia által tervezett maximális növekedési üteme és az annak alapjául szolgáló – különösen a GDP-deflátorra vonatkozó – feltételezések álltak, továbbá az, hogy Hollandia miként tervezi megvalósítani az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra, valamint a méltányos zöld és digitális átállással, a társadalmi és gazdasági rezilienciával, az energiabiztonsággal és a védelmi képességek kiépítésével kapcsolatos közös uniós prioritásokra reagáló reformokat és beruházásokat.

([6]) A tagállamoknak és a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak továbbított előzetes iránymutatás technikai információkat tartalmaz i. a meghosszabbítás nélküli (négyéves) és a meghosszabbított (hétéves) kiigazítási időszakra vonatkozóan, valamint ii. a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel és anélkül. Tartalmazza továbbá a Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési keretrendszerében használt főbb kezdeti feltételeket és alapul szolgáló feltételezéseket. A technikai információkat a Bizottság *2023. évi adósságfenntarthatósági figyelőjében* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_hu) leírt módszertan, valamint az adósságfenntarthatósági elemzési munkacsoportban elfogadott későbbi finomítások alapján számították ki. Az alapot az Európai Bizottság 2025. őszi előrejelzése és annak 2035-ig terjedő középtávú meghosszabbítása képezte, a hosszú távú GDP-növekedés és a népességelöregedéssel kapcsolatos költségek pedig összhangban vannak a Bizottság és a Tanács által közösen kiadott, *az idősödésről szóló 2024. évi jelentéssel* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

([7]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

([8]) Az (EU) 2024/1263 rendelet 8. cikkében meghatározott, a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedés megállapítja, hogy a strukturális elsődleges egyenleg éves javulása 0,4 százalékpontnak felel meg (vagy a kiigazítási időszak meghosszabbítása esetén 0,25 százalékpontnak), amíg a strukturális hiány a GDP 1,5 %-a alatt van.

(13) 2026 áprilisában az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (3) bekezdésével összhangban, a Hollandia által a tervében szolgáltatott információk szerint a hatóságok konzultációt folytattak a szociális partnerekkel és az Államtanács tanácsadó csoportjával, amely a költségvetési szabályoknak való megfelelés nyomon követésével megbízott független holland költségvetési intézmények egyike.

(14) Az Államtanács tanácsadó csoportja véleményt adott ki a tervben szereplő nettó kiadási pályát alátámasztó makrogazdasági előrejelzésről és makrogazdasági feltételezésekről. Az Államtanács nem foglalt állást ezen előrejelzések és feltételezések általános megalapozottságáról, de megjegyezte, hogy azok eltérnek a holland Gazdaságpolitikai Elemző Hivatal (a továbbiakban: CPB) előrejelzéseitől, amelyeknek a nemzeti költségvetési keretnek megfelelően alá kell támasztaniuk az államháztartási egyenlegre és az államadósságra vonatkozó becsléseket. Az Államtanács megjegyezte továbbá, hogy a CPB 2039-ig tartó időszakra vonatkozó középtávú előrejelzései szerint az államháztartási hiány és az adósságráta kis mértékben túllépné a referenciaértékeket (a hiány 2034-től a GDP 3,1 %-a, az adósság pedig 2039-ben a GDP 62 %-a), míg a középtávú tervben szereplő előrejelzések szerint nem ez lenne a helyzet. Az Államtanács jelezte, hogy e különbség fő oka egyértelműen az, hogy a CPB előrejelzései tartalmazzák a bejelentett szakpolitikák következő évekre gyakorolt hatásának becslését (beleértve a 2029 utáni és a 2034-ig tartó hatásukat is), míg a Bizottság a középtávú tervek értékelése során a kiigazítási időszakot követően változatlan szakpolitikát feltételező megközelítést alkalmaz.

(15) A tervet 2026. április 13-án terjesztették a nemzeti parlament elé.

A TERV ÖSSZEFOGLALÁSA ÉS A BIZOTTSÁG ÁLTALI ÉRTÉKELÉSE

(16) Az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkével összhangban a Bizottság a következőképpen értékelte a 2026. áprilisi tervet:

Kontextus: makrogazdasági és költségvetési helyzet és kilátások

(17) Hollandiában a reál-GDP 2025-ben 1,8 %-kal nőtt a szilárd belföldi keresletnek köszönhetően és a kereskedelmet érintő globális bizonytalanságok ellenére. Az Európai Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint a gazdaság 2026-ban várhatóan 1,0 %-kal fog növekedni, mivel a fokozott globális bizonytalanságok, amelyeket a közel-keleti konfliktus tovább súlyosbít, visszafogják a fogyasztást, a beruházásokat és a kereskedelmet. A közel-keleti konfliktus elhúzódó gazdasági hatásai tükrében az előrejelzések szerint 2027-ben 1,1 %-os lesz a reál-GDP-növekedés. A háztartások fogyasztásának és beruházásainak hozzájárulása az előrejelzések szerint korlátozott lesz, míg az import várhatóan meghaladja az exportot, ami negatív nettó kereskedelmi hozzájárulást eredményez a növekedéshez. Az előrejelzés által lefedett időszakban (azaz 2026–2027-ben) Hollandiában a potenciális GDP-növekedés várhatóan továbbra is csökkenő tendenciát mutat – a 2023. évi 2,0 %-ról 2027-re 1,3 %-ra esik vissza –, ami elsősorban a munkaképes korú népesség alacsonyabb növekedésének és a csökkenő beruházási rátának tudható be. A munkanélküliségi ráta 2025-ben 3,9 % volt, és a Bizottság előrejelzése szerint 2026-ban 4,2 %, 2027-ben pedig 4,4 % lesz. Az infláció (GDP-deflátor) az előrejelzések szerint a 2025. évi 3,3 %-ról 2026-ban 3,2 %-ra emelkedik, 2027-ben pedig 2,5 % lesz.

(18) Ami a költségvetési helyzet alakulását illeti, a 2025. évi költségvetési hiány a GDP 1,6 %-ának felelt meg. Az Európai Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint a költségvetési hiány 2026-ban eléri a GDP 2,5 %-át, majd 2027-ben a GDP 1,9 %-ára csökken. Az Európai Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése figyelembe veszi Hollandia 2026. évi költségvetési tervezetét. Az államadósság 2025 végén a GDP 44,4 %-át tette ki. Az Európai Bizottság 2026. tavaszi előrejelzése szerint az adósságráta 2026 végére várhatóan a GDP 46,9 %-ára emelkedik, majd 2027 végére a GDP 47,0 %-án nagyjából stabilizálódik. Költségvetési előrejelzéseiben a Bizottság a középtávú költségvetési-strukturális tervekben szereplő kötelezettségvállalások közül csak azokat veszi figyelembe, amelyeket hitelt érdemlően bejelentett és kellő részletességgel meghatározott konkrét szakpolitikai intézkedések támasztanak alá.

A nettó kiadások maximális növekedési rátái és a fő makrogazdasági feltételezések a 2026. áprilisi tervben

(19) A terv a 2026–2030-as időszakot fedi le, és négy évre elosztott költségvetési kiigazítást irányoz elő.

(20) A terv az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikkében előírt összes információt tartalmazza.

(21) Hollandia a tervben kötelezettséget vállal arra, hogy betartja a nettó kiadások lenti 2. táblázatban feltüntetett maximális növekedési rátáit, ami a nettó kiadások 3,7 %-os átlagos éves növekedését jelenti mind a kiigazítási időszak (2026–2029), mind a terv által lefedett időszak (2026–2030) alatt. A technikai információ (lineáris kiigazítási pályát feltételezve) összhangban van a nettó kiadások 3,3 %-os átlagos növekedésével mind a kiigazítási időszakban (2026–2029), mind a 2026–2030-as időszakban.

2. táblázat: A nettó kiadások Hollandia tervében szereplő maximális növekedése és főbb feltételezések

	2026	2027	2028	2029	2030	Átlag a terv érvényességi időszakában (2026–2030)	Átlag a kiigazítási időszakban 2026–2029
A nettó kiadások növekedése (éves, %)	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7	3,7	3,7
A nettó kiadások növekedése (kumulálva, a 2025-as bázisévtől, %)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9	tárgytalan	tárgytalan
Potenciális-GDP-növekedés (%)	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2
Infláció (GDP-deflátor növekedése) (%)	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,6	2,6

Forrás: Hollandia középtávú költségvetési-strukturális terve (2026. április) és a Bizottság számításai

(22) A tervben vállalt nettó kiadási pálya a jelentés szerint a GDP 0,0 %-ának megfelelő strukturális elsődleges egyenleget eredményez a kiigazítási időszak végén (2029). Ez alacsonyabb, mint a strukturális elsődleges egyenlegnek a Bizottság által a 2026. február 26-i technikai információkban megadott, a 2029. évi GDP 0,1 %-át kitevő minimális szintje ([9]). A terv azzal számol, hogy a potenciális GDP-növekedés (a 2025. évi 1,7 %-ról) 2026-ban 1,4 %-ra, majd 2030-ra 1,1 %-ra csökken. Emellett a terv azzal is számol, hogy a GDP-deflátor növekedési rátája (a 2025. évi 3,2 %-ról) 2027-ben 2,5 %-ra, majd 2030-ra 2,4 %-ra csökken.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államháztartási egyenlegre gyakorolt hatásai

(23) A nettó kiadások tervben foglalt maximális növekedési rátái és a tervben szereplő feltételezések alapján az államháztartási hiány 2026-ban először a GDP 2,4 %-ára nőne, majd a kiigazítási időszak végére fokozatosan a GDP 1,2 %-ára csökkenne. A terv értelmében tehát az államháztartási egyenleg a kiigazítási időszak végén (2029) nem lépné túl a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. Emellett a kiigazítási időszakot követő tíz évben (azaz 2039-ig) a költségvetési hiány nem lépné túl a GDP 3 %-át.

Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya megfelel az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkének (2) bekezdésében a költségvetési hiányra vonatkozóan előírt követelménynek.

([9]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államadósságra gyakorolt hatásai

(24) Ha a nettó kiadások tervben vállalt maximális növekedési rátái és az alapul szolgáló feltételezések megvalósulnak, az államadósság a terv szerint a 2026. évi 46,8 %-ról a kiigazítási időszak végére (2029) fokozatosan a GDP 45,6 %-ára csökkenne, amint az a 3. táblázatban is szerepel. A kiigazítási időszakot követő tíz évben az államadósság 2032-ig várhatóan csökkenő pályán marad, majd 2039-re fokozatosan a GDP 51,2 %-ára emelkedik. A terv értelmében tehát az államadósság középtávon a Szerződésben a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatt maradna.

Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a nettó kiadások tervben előterjesztett maximális növekedési rátái eleget tesznek az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkének (2) bekezdésében az adósságra vonatkozóan előírt követelménynek.

3. táblázat: Az államadósság és az államháztartási egyenleg alakulása Hollandia tervében

	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Államadósság (a GDP %-ában)	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	51,2
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	- 2,4	- 1,5	- 1,3	- 1,2	- 1,2	- 3,0

Forrás: Hollandia középtávú költségvetési-strukturális terve (2026. április)

A tervben foglalt makrogazdasági feltételezések

(25) A terv alapját képező feltételezések eltérnek a Bizottság által 2026. február 26-án Hollandiának továbbított feltételezésektől. A terv különösen a strukturális elsődleges egyenleg és a GDP-deflátor növekedésének kiindulópontjára vonatkozóan alkalmaz eltérő feltételezéseket. Az államadósság és a GDP 2025. évi növekedését a Holland Statisztikai Hivatal eredményadatai alapján aktualizálták.

A feltételezések ezen eltéréseit körültekintően meg kell vizsgálni, különös tekintettel arra, hogy a nettó kiadások átlagos maximális növekedése a terv szerint magasabb, mint ami a technikai információkból következik.

Az alábbiakban a feltételezések azon eltéréseit soroljuk fel és értékeljük, amelyek leginkább befolyásolják a nettó kiadások átlagos maximális növekedését.

— A terv azt feltételezi, hogy a strukturális elsődleges egyenleg kiindulópontja a GDP - 0,4 %-a lesz, szemben a Bizottság 2025. őszi előrejelzésén alapuló bizottsági technikai információkban feltételezett - 0,6 %-kal. E feltételezés alapján a Bizottság feltételezéseihez képest a tervben magasabb a nettó kiadások maximális átlagos növekedése a kiigazítási időszak során. A tervben szereplő strukturális elsődleges egyenleg értéke a Holland Gazdaságpolitikai Elemző Hivatal (CPB) legutóbbi, 2026. márciusi előrejelzésén alapul, és összhangban van a hiányra vonatkozó eredményadatokkal. Következésképpen ez a feltételezés kellően megalapozottnak tekinthető.

— A terv azt feltételezi, hogy a GDP-deflátor 2027-ben 2,5 % lesz, szemben a Bizottság technikai információiban feltételezett 2,1 %-kal. E feltételezés alapján a Bizottság feltételezéseihez képest a tervben magasabb a nettó kiadások maximális átlagos növekedése a kiigazítási időszak során. A magasabb deflátor-előrejelzés a közel-keleti konfliktus gazdasági hatásaival magyarázható, ugyanis a magasabb importált energiaáraknak a belföldi árakba való begyűrűzése miatt várhatóan emelkedni fog a deflátor. Következésképpen ez a feltételezés kellően megalapozottnak tekinthető. 2027 után a GDP-deflátor az adósságfenntarthatósági elemzési módszertannal összhangban feltételezhetően lineárisan 2,3 %-hoz közelít 2035-re.

A feltételezések fennmaradó eltérései nem gyakorolnak lényeges hatást a nettó kiadások maximális átlagos növekedésére az Európai Bizottság technikai információihoz képest.

Ez azt jelenti, hogy a nettó kiadásoknak a tervben, illetve a technikai információkban szereplő maximális növekedési rátái közötti különbséget – az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikkének b) pontjával összhangban – megmagyarázzák a feltételezések közötti, összességében elfogadható eltérések. Összességében a feltételezések közötti eltérések együttesen azt eredményezik, hogy a nettó kiadások átlagos maximális növekedése magasabb, mint a nettó kiadásoknak a technikai információkból következő átlagos maximális növekedése.

A Bizottság a nettó kiadások maximális növekedési rátáinak való megfelelés jövőbeli értékelése során figyelembe fogja venni a terv feltételezéseire vonatkozó fenti értékelést.

A terv szerinti költségvetési stratégia

(26) A tervben szereplő indikatív költségvetési stratégia szerint a nettó kiadásokra vonatkozó kötelezettségvállalások főként diszkrecionális bevételnövelő intézkedések révén valósulnak meg, amelyek összhangban vannak az államháztartási kiadások további növekedésével. A terv egyéb bevételi intézkedések mellett azt feltételezi, hogy a háztartások jövedelemadója és a munkáltatók társadalombiztosítási járulékai emelkednek, valamint hogy a védelmi kiadások a 2025. évi GDP-arányos 1,7 %-ról 2030-ra a GDP 2,7 %-ára nőnek.

(27) Az előirányzott szakpolitikai intézkedések részleteit meg kell erősíteni vagy ki kell igazítani, majd számszerűsíteni kell az éves költségvetésekben. Ennek során Hollandiának figyelembe kell vennie a bejelentett szakpolitikák középtávú előrejelzésekre gyakorolt hatását a Holland Gazdaságpolitikai Elemző Hivatal (CPB) becslése szerint.

A tervben szereplő azon tervezett reformok és beruházások, amelyek az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra való reagálást és az Unió közös prioritásainak megvalósítását célozzák

(28) A terv ismerteti az európai szemeszter keretében és különösen a 2025. évi országspecifikus ajánlásokban ([10]) – beleértve a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljáráshoz kapcsolódó ajánlásokat is –, valamint a „Versenyképességi iránytű az EU számára” című közlemény ([11]) prioritásaival összhangban azonosított fő kihívásokra reagáló reform- és beruházási szándékokat. A terv 85 reformot és beruházást tartalmaz, amelyek közül 10 a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközön keresztül pénzügyi támogatásban részesül. A terv reformjai és beruházásai a koalíciós megállapodáson és más folyamatban lévő kezdeményezéseken alapulnak.

(29) A méltányos zöld és digitális átállás közös prioritását, többek között az (EU) 2021/1119 rendeletben meghatározott éghajlat-politikai célkitűzéseket illetően a terv több mint 20 reformot és beruházást tartalmaz, például a fenntartható mezőgazdaságra és a nitrogéngazdálkodásra vonatkozó beruházási csomagot, az Éghajlat- és Energiaügyi Alapot, valamint az épített környezet fenntarthatóságának felgyorsítását célzó programot. A terv ismerteti továbbá a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség csökkentésére irányuló intézkedéseket, például a fenntartható energiával és az energiamegtakarítással kapcsolatos beruházási támogatás folytatását (ISDE +++). A tervben foglalt reformok és beruházások célja a K+F-kiadások növelése, az induló és a növekvő innovatív vállalkozások finanszírozási hiányának kezelése, a fosszilis tüzelőanyagoktól való általános függőség csökkentése, a villamosenergia-hálózat túlterheltségének csökkentése, valamint a túlzott nitrogénlerakódás és a vízminőség romlásának kezelése érdekében 2025-ben kiadott országspecifikus ajánlások teljesítése.

([10]) Lásd: A Tanács ajánlása (2025. július 8.) Hollandia gazdaság-, szociál-, foglalkoztatás-, strukturális és költségvetési politikájáról (HL C, C/2025/3993, 2025.8.20., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([11]) Lásd a „Versenyképességi iránytű az EU számára” című, 2025. január 29-i bizottsági közleményt, COM(2025) 30 final.

(30) A társadalmi és gazdasági reziliencia közös prioritását, többek között a szociális jogok európai pillérét illetően a terv több mint 50 reformot és beruházást tartalmaz, amelyek több szakpolitikai terület, például a lakáspiac, az oktatás, az egészségügy, a munkaerőpiac és az adózás alá tartoznak. E beruházások és reformok némelyike szerepel a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben, ilyen például a színlelt önfoglalkoztatás kezelésére, a megfizethető lakhatás támogatására és az intenzív ellátás kiterjesztésére irányuló intézkedések. A tervben szereplő 50 reform és beruházás célja a 2025-ben kiadott országspecifikus ajánlások teljesítése a tartós ápolás-gondozás idős korral kapcsolatos kiadásai várható növekedésének kezelése, a rugalmas vagy ideiglenes foglalkoztatás ösztönzőinek csökkentése, a munkaerő- és szakemberhiány kezelése, az alapkészségek javítása és a TTMM-programokban való részvétel fokozása érdekében. Emellett a terv olyan ingatlanpiaci reformokat és beruházásokat tartalmaz, amelyek relevánsak a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás szempontjából, és amelyek célja a vagyonból származó különböző típusú jövedelmek adózási feltételeinek összehangolásáról, a megfizethető magánbérlakások piaca fejlesztésének támogatásáról, valamint a lakásépítés terén fennálló akadályok felszámolásáról szóló országspecifikus ajánlások teljesítése.

(31) Ami az energiabiztonság közös prioritását illeti, a terv tartalmazza a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő energiapiaci reformcsomagot, amely lehetővé teszi a rugalmas hálózathasználatot a hálózat túlterheltsége esetén, létrehozza a rendszerüzemeltetők villamosenergia-hálózati beruházásainak keretét, a villamosenergia-hálózat bővítéséhez kapcsolódó infrastrukturális projekteket indít, és változtatásokat vezet be a villamosenergia-hálózat engedélyezési eljárásaiban. A terv előirányozza a hálózati szűk keresztmetszetek okozta válságról szóló jogszabály elfogadását is, amelynek célja az energiainfrastruktúra-projektekkel kapcsolatos eljárások felgyorsítása. A terv emellett célul tűzi ki jogszabály elfogadását a gázellátási válságok kezelésére, a kőolaj-készletezésre vonatkozó követelmények felülvizsgálatára, az energetikai infrastruktúra kiber- és fizikai rezilienciájának uniós irányelvek révén történő fokozására, valamint a hidrogéntermelésbe és a diverzifikált importstratégiákba való beruházásra vonatkozóan a függőségi kockázatok csökkentése érdekében.

(32) A védelmi képességek közös prioritását illetően a terv egy sor 2024 és 2028 között végrehajtandó beruházást tartalmaz, amelyek berendezések beszerzéséből, az ingatlaninfrastruktúra – többek között fenntarthatóságának biztosítását célzó – felújításából, valamint a taktikai informatikai infrastruktúra korszerűsítéséből és cseréjéből állnak. A terv tartalmaz egy hivatkozást a védelmi kiadások általános növekedésére, amelyek a 2025. évi GDP-arányos 1,7 %-ról 2030-ra várhatóan a GDP 2,7 %-ára emelkednek majd.

(33) A terv információval szolgál a Hollandia helyreállítási és rezilienciaépítési tervével mutatott következetességről és – egyes területek esetében – a kiegészítő jellegről. A tervben felvázolt reformok és beruházások a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében végrehajtott számos olyan intézkedést egészítenek ki, amelyek az EU közös prioritásaihoz is hozzájárulnak. A tervben szereplő új reformok és beruházások összhangban vannak a helyreállítási és rezilienciaépítési terv szerinti intézkedésekkel.

(34) A terv célja, hogy hozzájáruljon az Unió közös prioritásaihoz kapcsolódó hollandiai közberuházási szükségletek kielégítéséhez. A zöld és digitális átállás tekintetében a terv azonosítja a megújulóenergia-infrastruktúrába, az energiahatékonysági intézkedésekbe és az innovációba irányuló beruházásokat. A társadalmi és gazdasági rezilienciát illetően kiemeli, hogy beruházásokra van szükség az oktatás, a munkaerőpiaci készségek és a lakáskínálat növelése terén. Az energiabiztonsági szükségletek az energiahálózati kapacitás és a hidrogén-infrastruktúra bővítésére összpontosulnak. A védelmi képességek terén a terv hangsúlyozza, hogy növelni kell a katonai kiadásokat, és a védelmi költségvetés növelését irányozza elő annak érdekében, hogy az 2030-ra elérje a GDP 2,7 %-át.

A Bizottság következtetése az értékelés alapján

(35) Összességében a Bizottság úgy véli, hogy Hollandia 2026. áprilisi terve eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet követelményeinek.

A TANÁCS ÁLTALÁNOS KÖVETKEZTETÉSE

(36) A Tanács üdvözli Hollandia középtávú költségvetési-strukturális tervét, és úgy véli, hogy annak teljes körű végrehajtása elősegítené a rendezett államháztartás biztosítását, az államadósság fenntarthatóságának támogatását, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést.

(37) A Tanács tudomásul veszi a tervnek a Bizottság általi értékelését. Mindazonáltal a Tanács ismételten felkéri a Bizottságot, hogy a tervek értékelését egy, a tanácsi ajánlásokra vonatkozó bizottsági ajánlásoktól elkülönülő dokumentumban nyújtsa be.

(38) A Tanács tudomásul veszi a Bizottságnak a nettó kiadási pályára vonatkozó értékelését és a tervben szereplő főbb makrogazdasági feltételezéseket, valamint a terv szerinti nettó kiadási pályának a költségvetési hiányra és az államadósságra gyakorolt hatásait. A Tanács tudomásul veszi a Bizottság azon értékelését, amely szerint a makrogazdasági és költségvetési feltételezések, bár helyenként eltérnek a Bizottság feltételezéseitől, összességében kellően indokoltak és megalapozott gazdasági érveken alapulnak. A Tanács üdvözli, hogy a tervet a nemzeti parlament elé terjesztették.

(39) A Tanács elvárja, hogy Hollandia készen álljon arra, hogy a nettó kiadási pályája megvalósításának biztosítása érdekében szükség szerint kiigazítsa költségvetési stratégiáját. A Tanács úgy határoz, hogy szorosan nyomon fogja követni a gazdasági és költségvetési fejleményeket, beleértve a terv szerinti forgatókönyv alapjául szolgáló fejleményeket is.

(40) A Tanács tudomásul veszi a Bizottság által nyújtott azon tájékoztatást, amelyben a Bizottság ismerteti az európai szemeszter keretében azonosított főbb kihívásokra való reagálást célzó reformokat és az említett kihívásokra való reagálást célzó beruházásokkal kapcsolatos szükségleteket és szándékokat, és hangsúlyozza, hogy biztosítani kell e reformok és beruházások megvalósítását. A Tanács a Bizottság által benyújtott jelentések alapján értékelni fogja ezeket a reformokat és beruházásokat, és az európai szemeszter keretében nyomon fogja követni azok végrehajtását.

(41) A Tanács várakozással tekint az elért eredményekről szóló, Hollandia által benyújtandó éves jelentések elé, amelyeknek tájékoztatást kell tartalmazniuk különösen a Tanács által meghatározott nettó kiadási pálya megvalósítása, valamint a szélesebb körű reformoknak és beruházásoknak az európai szemeszter keretében történő végrehajtása terén elért haladásról.

(42) Ez az ajánlás a 2025. január 21-i ajánlás helyébe lép.

(43) Helyénvaló, hogy a Tanács az (EU) 2024/1263 rendelet 17. cikkével összhangban a nettó kiadások 2026. áprilisi tervben vállalt maximális növekedési rátáit javasolja a Hollandiának címzett ajánlásában,

AJÁNLJA, hogy Hollandia:

1. Biztosítsa, hogy a nettó kiadások növekedése ne haladja meg az ezen ajánlás I. mellékletében meghatározott felső határokat.

Kelt Brüsszelben, 2026. július 10-én.

a Tanács részéről

az elnök

S. HARRIS

MELLÉKLET

A nettó kiadások maximális növekedési rátája (éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)

Hollandia

Év		2026	2027	2028	2029	2030
Növekedési ráta (%)	Éves	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
	Kumulált (*)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

(*) A kumulált növekedési ráták a 2025-ös bázisév alapján kerültek kiszámításra. Az összesített növekedési rátákat az utólagos megfelelésnek a kontrollszámlán történő éves nyomon követése során használják.