C/2026/3912

1.9.2026

NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu 10 päivänä heinäkuuta 2026,

Alankomaiden kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman hyväksymisestä

(C/2026/3912)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan,

ottaa huomioon asetuksen (EU) 2024/1263 ja erityisesti sen 17 artiklan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

YLEISIÄ NÄKÖKOHTIA

(1) EU:n talouden ohjausjärjestelmällä ([1]) pyritään edistämään tervettä ja kestävää julkista taloutta sekä kestävää ja osallistavaa kasvua ja resilienssiä uudistuksilla ja investoinneilla ja ehkäisemään liialliset julkisen talouden alijäämät. Sillä myös edistetään jäsenvaltioiden sitoutumista ja painotetaan enemmän keskipitkää aikaväliä, mihin yhdistyy vaikuttavampi ja johdonmukaisempi sääntöjen noudattamisen valvonta.

(2) Kansalliset keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteelliset suunnitelmat, jotka jäsenvaltiot toimittavat neuvostolle ja komissiolle, ovat uuden talouden ohjausjärjestelmän keskiössä. Suunnitelmilla on määrä saavuttaa seuraavat kaksi tavoitetta: on i) varmistettava muun muassa, että julkinen velka on sopeutuskauden loppuun mennessä uskottavasti lasku-uralla tai pysyy maltillisella tasolla ja että julkisen talouden alijäämä saadaan laskettua alle 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen ja pidettyä sen alapuolella keskipitkällä aikavälillä, ja ii) varmistettava sellaisten uudistusten ja investointien toteuttaminen, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä yksilöityihin keskeisiin haasteisiin ja edistetään unionin yhteisiä painopisteitä. Tätä varten kussakin suunnitelmassa on määrä esittää nettomenojen enimmäiskasvuprosentteja koskeva keskipitkän aikavälin sitoumus ([2]), joka käytännössä asettaa budjettirajoitteen neljän tai viiden vuoden pituiseksi suunnitelman voimassaoloajaksi (jäsenvaltion vaalikauden säännönmukaisesta kestosta riippuen). Lisäksi suunnitelmassa on määrä selostaa, miten jäsenvaltio varmistaa sellaisten uudistusten ja investointien toteuttamisen, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson ja erityisesti maakohtaisten suositusten yhteydessä (makrotalouden epätasapainomenettelyyn liittyvät suositukset mukaan lukien) yksilöityihin keskeisiin haasteisiin, ja miten kyseinen jäsenvaltio aikoo edistää unionin yhteisiä painopisteitä. Julkisen talouden sopeutuskausi kestää neljä vuotta, ja sitä voidaan pidentää enintään kolmella vuodella, jos jäsenvaltio sitoutuu toteuttamaan asianmukaisen uudistusten ja investointien kokonaisuuden, joka täyttää asetuksessa (EU) 2024/1263 säädetyt kriteerit.

(3) Suunnitelman toimittamisen jälkeen komission on määrä arvioida, täyttääkö se asetuksen (EU) 2024/1263 vaatimukset.

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1263, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, talouspolitiikan tuloksellisesta yhteensovittamisesta ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta (EUVL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), neuvoston asetus (EY) N:o 1467/97, annettu 7 päivänä heinäkuuta 1997, liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä (EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) ja neuvoston direktiivi 2011/85/EU, annettu 8 päivänä marraskuuta 2011, jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista (EUVL L, 306, 23.11.2011, s. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

([2]) Asetuksen (EU) 2024/1263 2 artiklassa määritellyt nettomenot eli julkiset menot ilman i) korkomenoja, ii) harkinnanvaraisia tulopuolen toimenpiteitä, iii) unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka katetaan täysin unionin rahastoista saatavilla tuloilla, iv) unionin rahoituksen piiriin kuuluvien ohjelmien yhteisrahoituksesta johtuvia kansallisia menoja, v) työttömyysetuusmenojen suhdanteesta johtuvia osatekijöitä sekä vi) kertaluontoisia ja muita väliaikaisia toimenpiteitä.

(4) Neuvoston on määrä antaa komission suosituksesta suositus, jolla asetetaan kyseisen jäsenvaltion keskipitkän aikavälin nettomenojen enimmäiskasvuprosentit ja tarvittaessa hyväksytään julkisen talouden sopeutuskauden pidentämisen perustana oleva uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuus.

ASIAAN LIITTYVÄT PROSESSIT, MUKAAN LUKIEN AIEMMIN SUOSITELTU NETTOMENOPOLKU JA SEN ARVIOINTI

(5) Neuvosto antoi 21 päivänä tammikuuta 2025 suosituksen Alankomaiden nettomenopolun asettamisesta ([3]). Kun arvioidaan, miten vaatimuksia on noudatettu vuonna 2025, 21 päivänä tammikuuta 2025 annetussa neuvoston suosituksessa vahvistettu nettomenojen enimmäiskasvuprosentti on edelleen merkityksellinen.

(6) Komissio julkaisi 3 päivänä kesäkuuta 2026 osana eurooppalaisen ohjausjakson kevään 2026 pakettia tuoreimman arvionsa siitä, noudattaako Alankomaat neuvoston nettomenojen enimmäiskasvuprosentteja. Komission laskelmien mukaan Alankomaiden nettomenojen kasvu vuonna 2025 oli suurempi kuin neuvoston tammikuussa 2025 suosittama enimmäiskasvu. Poikkeama oli vuositasolla 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Kun tarkastellaan vuosia 2024 ja 2025 yhdessä, nettomenojen kumulatiivinen kasvuprosentti oli myös suositettua enimmäiskasvuprosenttia suurempi poikkeaman ollessa 1,0 prosenttia suhteessa BKT:hen.

(7) Neuvosto antoi 8 päivänä heinäkuuta 2025 Alankomaille eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä useita maakohtaisia suosituksia ([4]).

(8) Komissio totesi 3 päivänä kesäkuuta 2026 osana eurooppalaisen ohjausjakson kevään 2026 pakettia ja asetuksen (EU) N:o 1176/2011 nojalla, että Alankomailla ei enää ole epätasapainoja. Vuosien mittaan on esiintynyt erityisesti kotitalouksien huomattavaan velkaantuneisuuteen, asuntomarkkinoihin ja suureen vaihtotaseen ylijäämään liittyviä haavoittuvuuksia, mutta ne ovat viime aikoina vähentyneet. ([5])

ALANKOMAIDEN KANSALLISTA KESKIPITKÄN AIKAVÄLIN FINANSSIPOLIITTIS-RAKENTEELLISTA SUUNNITELMAA KOSKEVIA NÄKÖKOHTIA

(9) Asetuksen (EU) 2024/1263 15 artiklan 2 kohdassa säädetään, että jos jäsenvaltion hallitus on nimetty äskettäin, se saa toimittaa tarkistetun keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman. Lokakuussa 2025 pidettyjen parlamenttivaalien jälkeen muodostettiin uusi hallitus 23 päivänä helmikuuta 2026. Alankomaat toimitti 14 päivänä huhtikuuta 2026 neuvostolle ja komissiolle tarkistetun kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelmansa, jäljempänä 'suunnitelma' tai 'huhtikuun 2026 suunnitelma'. Suunnitelma kattaa viiden vuoden ajanjakson (2026–2030) tavanomaisen neljän vuoden sijaan, koska hallitus muodostettiin poikkeuksellisesti helmikuussa 2026. Näin ollen nykyinen hallitus vastaa viiden talousarvion laatimisesta neljän talousarvion sijasta.

([3]) Neuvoston suositus annettu 21 päivänä tammikuuta 2025, Alankomaiden nettomenopolun asettamisesta (EUVL C, C/2025/648, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/648/oj).

([4]) Neuvoston suositus annettu 8 päivänä heinäkuuta 2025, Alankomaiden talous-, sosiaali-, työllisyys-, rakenne- ja finanssipolitiikasta (EUVL C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([5]) Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan keskuspankille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, alueiden komitealle ja Euroopan investointipankille, COM(2026) 200 final.

Huhtikuun 2026 suunnitelmaa edeltänyt prosessi

(10) Ennen suunnitelmansa toimittamista Alankomaat pyysi teknisiä tietoja ([6]). Komissio toimitti 26 päivänä helmikuuta 2026 asetuksen (EU) 2024/1263 15 artiklan 4 kohdan nojalla tekniset tiedot ja julkaisi ne 21 päivänä huhtikuuta 2026 ([7]). Teknisistä tiedoista käy ilmi taso, jolla rakenteellisen perusjäämän on oltava vuonna 2029, jotta voidaan varmistaa, että julkisen talouden alijäämä saadaan pidettyä keskipitkällä aikavälillä alle 3 prosentissa suhteessa BKT:hen ja että julkinen velka pysyy keskipitkällä aikavälillä alle 60 prosentissa suhteessa BKT:hen siinä tapauksessa, että neljän vuoden sopeutuskauden jälkeen ei toteuteta muita julkisen talouden toimenpiteitä. Keskipitkällä aikavälillä tarkoitetaan sopeutuskauden päättymistä seuraavaa kymmenen vuoden ajanjaksoa. Jäsenvaltiolle toimitetut tekniset tiedot on laadittu kahden skenaarion pohjalta: skenaarion, joka on johdonmukainen asetuksen (EU) 2024/1263 9 artiklan 3 kohdan mukaisen alijäämän resilienssiä koskevan turvalausekkeen kanssa ([8]), ja skenaarion, jossa tätä turvalauseketta ei sovelleta.

(11) Alankomaita koskevissa teknisissä tiedoissa todetaan komission oletusten perusteella, että sovellettavien finanssipoliittisten sääntöjen noudattaminen neljän vuoden sopeutuskaudella edellyttää, että rakenteellisen perusjäämän olisi sopeutuskauden lopussa (2029) (skenaario, jossa alijäämän resilienssiä koskevaa turvalauseketta ei sovelleta) oltava vähintään 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen taulukon 1 mukaisesti. Vain tiedoksi esitetään myös skenaario, jossa alijäämän resilienssiä koskevaa turvalauseketta sovelletaan, jolloin rakenteellisen perusjäämän olisi oltava sopeutuskauden lopussa (2029) sama, vähintään 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen. Alijäämän resilienssiä koskeva turvalauseke, jota sovelletaan viiteuriin, ei kuitenkaan velvoita Alankomaita, joka on oikeutettu pelkästään vastaanottamaan tekniset tiedot.

Taulukko 1: Komission Alankomaille esittämät tekniset tiedot

Sopeutuskauden viimeinen vuosi	2029
Rakenteellisen perusjäämän vähimmäisarvo (% suhteessa BKT:hen), skenaario, jossa alijäämän resilienssiä koskevaa turvalauseketta ei sovelleta	0,1 %
Ainoastaan tiedoksi: Rakenteellisen perusjäämän vähimmäisarvo (% suhteessa BKT:hen), skenaario, jossa alijäämän resilienssiä koskevaa turvalauseketta sovelletaan	0,1 %

Lähde: Komission laskelmat.

(12) Alankomaat ja komissio kävivät maaliskuussa 2026 teknisen vuoropuhelun asetuksen (EU) 2024/1263 12 artiklaa noudattaen. Teknisen vuoropuhelun keskiössä olivat Alankomaiden kaavailemat nettomenojen enimmäiskasvuprosentit ja niiden taustaoletukset, etenkin BKT-deflaattoria koskevat oletukset, sekä sellaisten kaavailtujen uudistusten ja investointien toteuttaminen, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä yksilöityihin keskeisiin haasteisiin ja edistetään unionin yhteisiä painopisteitä eli oikeudenmukaista ja vihreää digitaalista siirtymää, yhteiskunnan ja talouden resilienssiä, energiaturvallisuutta ja puolustusvoimavarojen kehittämistä.

([6]) Jäsenvaltioille ja talous- ja rahoituskomitealle ennakolta toimitettuun ohjaukseen sisältyy teknisiä tietoja i) pidentämättömälle (neljän vuoden) sopeutuskaudelle ja pidennetylle (seitsemän vuoden) sopeutuskaudelle ja ii) alijäämän resilienssiä koskevaa turvalauseketta soveltaen tai sitä soveltamatta. Se sisältää myös tärkeimmät lähtöolosuhteet ja taustaoletukset, joita keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevassa komission ennustekehyksessä on käytetty. Tekniset tiedot on laskettu komission velkakestävyysraportissa (*Debt Sustainability Monitor 2023*) (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) kuvatulla menetelmällä, sellaisena kuin sen jatkokehittämisestä on sovittu velkakestävyyttä analysoivassa työryhmässä. Sen perustana on Euroopan komission syksyn 2025 talousennuste ja sen vuoteen 2035 asti ulottuva keskipitkän aikavälin pidennys. Pitkän aikavälin BKT:n kasvu ja ikääntymisestä aiheutuvat kustannukset ovat komission ja neuvoston yhteisen ikääntymisraportin (*2024 Ageing Report*) (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en) mukaisia.

([7]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

([8]) Asetuksen (EU) 2024/1263 8 artiklassa säädetyn, alijäämän resilienssiä koskevan turvalausekkeen mukaan rakenteellisen perusjäämän vuosittainen parannus on 0,4 prosenttiyksikköä (tai 0,25 prosenttiyksikköä, jos sopeutuskautta pidennetään), kunnes rakenteellinen alijäämä on alle 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.

(13) Alankomaiden suunnitelmassaan esittämien tietojen mukaan viranomaiset toteuttivat huhtikuussa 2026 asetuksen (EU) 2024/1263 11 artiklan 3 kohtaa noudattaen työmarkkinaosapuolten ja korkeimman hallinto-oikeuden neuvoa-antavan jaoston kuulemisen. Kyseinen jaosto on yksi Alankomaiden riippumattomista finanssipolitiikan instituutioista, jonka tehtävänä on valvoa talousarviosääntöjen noudattamista.

(14) Korkeimman hallinto-oikeuden neuvoa-antava jaosto on antanut lausunnon suunnitelman nettomenopolun perustana olevista makrotalouden ennusteesta ja makrotaloudellisista oletuksista. Jaosto ei ottanut kantaa näiden ennusteiden ja oletusten yleiseen uskottavuuteen vaan totesi, että ne eroavat Alankomaiden talouspoliittisen tutkimuskeskuksen (CPB) kehitysarvioista ja oletuksista, joita käytetään julkisen talouden rahoitusasemaa ja julkista velkaa koskevien arvioiden perustana kansallisen julkisen talouden kehyksen mukaisesti. Jaosto totesi edelleen, että CPB:n vuoteen 2039 ulottuvien keskipitkän aikavälin kehitysarvioiden mukaan julkisen talouden alijäämän ja velkasuhteen viitearvot ylittyisivät hieman (alijäämä 3,1 % suhteessa BKT:hen vuodesta 2034 alkaen ja velka 62 % suhteessa BKT:hen vuonna 2039), kun taas keskipitkän aikavälin suunnitelmaan sisältyvien kehitysarvioiden mukaan näin ei olisi. Jaoston mukaan suurin syy tähän eroon on se, että CPB:n kehitysarvioihin sisältyy estimaatti ilmoitettujen toimenpiteiden vaikutuksista tulevina vuosina (mukaan lukien niiden vaikutus vuoden 2029 jälkeen vuoteen 2034 saakka), kun taas komissio käyttää keskipitkän aikavälin suunnitelmia arvioidessaan oletusta, jonka mukaan politiikka säilyy muuttumattomana sopeutuskauden jälkeen.

(15) Suunnitelma esitettiin kansalliselle parlamentille 13 päivänä huhtikuuta 2026.

YHTEENVETO SUUNNITELMASTA JA KOMISSION ARVIO SIITÄ

(16) Komissio on arvioinut huhtikuussa 2026 esitetyn suunnitelman asetuksen (EU) 2024/1263 16 artiklaa noudattaen seuraavasti:

Tausta: makrotalouden ja julkisen talouden tilanne ja näkymät

(17) Reaalinen BKT kasvoi Alankomaissa vuonna 2025 vakaan kotimaisen kysynnän ansiosta 1,8 prosenttia huolimatta kauppaan vaikuttavista maailmanlaajuisista epävarmuustekijöistä. Euroopan komission kevään 2026 talousennusteen mukaan talouden odotetaan kasvavan 1,0 prosenttia vuonna 2026 maailmanlaajuisten epävarmuustekijöiden, joita Lähi-idän konflikti pahentaa, hillitessä kulutusta, investointeja ja kauppaa. Vuonna 2027 reaalisen BKT:n ennakoidaan kasvavan 1,1 prosenttia talouden sopeutuessa Lähi-idän konfliktin edelleen jatkuviin vaikutuksiin. Kotitalouksien kulutuksen ja investointien vaikutuksen odotetaan olevan vähäinen, kun taas tuonnin ennustetaan kasvavan vientiä suuremmaksi, minkä seurauksena ulkomaankaupan nettovaikutus kasvuun on negatiivinen. Alankomaiden potentiaalisen BKT:n kasvun odotetaan ennustejaksolla (eli vuosina 2026–2027) jatkavan laskusuuntaustaan. Vuonna 2023 BKT kasvoi 2,0 prosenttia, ja kasvun ennustetaan supistuvan vuoteen 2027 mennessä 1,3 prosenttiin, mikä johtuu pääasiassa työikäisen väestön hitaammasta kasvusta ja investointisuhteen pienenemisestä. Työttömyysaste oli 3,9 prosenttia vuonna 2025, ja komissio ennakoi sen olevan 4,2 prosenttia vuonna 2026 ja 4,4 prosenttia vuonna 2027. Inflaation (BKT-deflaattorin), joka vuonna 2025 oli 3,3 prosenttia, ennakoidaan hidastuvan 3,2 prosenttiin vuonna 2026 ja 2,5 prosenttiin vuonna 2027.

(18) Julkisen talouden kehityksestä voidaan todeta, että vuonna 2025 julkisen talouden alijäämä oli 1,6 prosenttia suhteessa BKT:hen. Euroopan komission kevään 2026 talousennusteen mukaan sen on määrä vuonna 2026 kasvaa 2,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen ja vuonna 2027 supistua 1,9 prosenttiin. Euroopan komission kevään 2026 talousennusteessa otetaan huomioon Alankomaiden talousarvioesitys vuodelle 2026. Julkinen velka oli vuoden 2025 lopussa 44,4 prosenttia suhteessa BKT:hen. Euroopan komission kevään 2026 talousennusteen mukaan velkasuhde kasvaa vuoden 2026 loppuun mennessä 46,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Sen ennakoidaan olevan suurin piirtein samalla tasolla vuoden 2027 lopussa, 47,0 prosentissa suhteessa BKT:hen. Komission julkisen talouden ennusteissa ei oteta huomioon keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisiin suunnitelmiin sisältyviä politiikkasitoumuksia sellaisinaan, jos niiden tukena ei ole uskottavia ja riittävän konkreettisia politiikkatoimenpiteitä.

Nettomenojen enimmäiskasvuprosentit ja tärkeimmät makrotaloudelliset oletukset huhtikuun 2026 suunnitelmassa

(19) Suunnitelma kattaa vuodet 2026–2030, ja siinä esitetään julkisen talouden sopeutus neljäksi vuodeksi.

(20) Suunnitelma sisältää kaikki asetuksen (EU) 2024/1263 13 artiklassa edellytetyt tiedot.

(21) Suunnitelmassa sitoudutaan taulukossa 2 esitettyihin nettomenojen enimmäiskasvuprosentteihin, jotka vastaavat sekä sopeutuskaudella (2026–2029) että suunnitelman kattamalla ajanjaksolla (2026–2030) 3,7 prosentin keskimääräistä vuotuista nettomenojen kasvua. Tekniset tiedot (joissa oletuksena on lineaarinen sopeutusura) vastaavat nettomenojen keskimääräistä kasvua, joka on sekä sopeutuskaudella (2026–2029) että vuosina 2026–2030 3,3 prosenttia.

Taulukko 2: Nettomenojen enimmäiskasvu ja tärkeimmät Alankomaiden suunnitelmaan sisältyvät oletukset

	2026	2027	2028	2029	2030	Keskiarvo suunnitelman voimassaoloaikana 2026–2030	Keskiarvo sopeutuskaudella 2026–2029
Nettomenojen kasvu (vuotuinen, %)	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7	3,7	3,7
Nettomenojen kasvu (kumulatiivinen, perusvuodesta 2025, %)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9	—	—
Potentiaalisen BKT:n kasvu (%)	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,2.	1,2
Inflaatio (BKT-deflaattorin kasvu) (%)	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,6	2,6

Lähde: Alankomaiden kansallinen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma (huhtikuu 2026) ja komission laskelmat.

(22) Nettomenopolun, johon suunnitelmassa sitoudutaan, ilmoitetaan sopeutuskauden loppuun mennessä (2029) johtavan 0,0 prosentin rakenteelliseen perusjäämään suhteessa BKT:hen. Se on pienempi kuin komission teknisissä tiedoissa 26 päivänä helmikuuta 2026 esittämä vuoden 2029 rakenteellisen perusjäämän vähimmäistaso, joka on 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen ([9]). Suunnitelmassa oletetaan, että potentiaalisen BKT:n kasvu supistuu vuonna 2026 1,4 prosenttiin ja vuonna 2030 edelleen 1,1 prosenttiin, kun se vuonna 2025 oli 1,7 prosenttia. Lisäksi suunnitelmassa odotetaan BKT-deflaattorin kasvuvauhdin hidastuvan vuonna 2027 2,5 prosenttiin ja vuonna 2030 edelleen 2,4 prosenttiin sen oltua 3,2 prosenttia vuonna 2025.

Suunnitelmaan sisältyvien nettomenositoumusten vaikutukset julkisen talouden rahoitusasemaan

(23) Suunnitelmaan sisältyvien nettomenojen enimmäiskasvuprosenttien ja oletusten perusteella vuonna 2026 julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen kasvaisi ensin 2,4 prosenttiin ja sopeutuskauden loppuun mennessä pienenisi vähitellen 1,2 prosenttiin. Näin ollen suunnitelman mukaan julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen ei ylittäisi sopeutuskauden lopussa (2029) 3 prosentin viitearvoa. Myöskään sopeutuskautta seuraavien kymmenen vuoden aikana (eli vuoteen 2039) julkiseen talouteen ei muodostuisi alijäämää, joka ylittäisi 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen.

Näin ollen suunnitelmassa esitetty nettomenopolku on suunnitelmaan sisältyvien politiikkasitoumusten ja makrotaloudellisten oletusten perusteella asetuksen (EU) 2024/1263 16 artiklan 2 kohdassa säädetyn alijäämävaatimuksen mukainen.

([9]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

Suunnitelmaan sisältyvien nettomenositoumusten vaikutukset julkiseen velkaan

(24) Jos nettomenojen enimmäiskasvuprosentit, joihin suunnitelmassa on sitouduttu, ja niiden perustana olevat oletukset toteutuvat, julkinen velka, joka vuonna 2026 on 46,8 prosenttia suhteessa BKT:hen, supistuisi suunnitelman mukaan vähitellen niin, että se olisi vuonna 2029 sopeutuskauden päättyessä 45,6 prosenttia, kuten taulukosta 3 ilmenee. Sopeutuskautta seuraavien kymmenen vuoden aikana julkisen velan odotetaan pysyvän vuoteen 2032 asti lasku-uralla ja kasvavan sen jälkeen vähitellen niin, että vuonna 2039 se on 51,2 prosenttia suhteessa BKT:hen. Julkinen velka siis pysyisi suunnitelman mukaan keskipitkällä aikavälillä perussopimuksessa suhteessa BKT:hen asetetun 60 prosentin viitearvon alapuolella.

Näin ollen suunnitelmassa esitetyt nettomenojen enimmäiskasvuprosentit vastaavat suunnitelmaan sisältyvien politiikkasitoumusten ja makrotaloudellisten oletusten perusteella asetuksen (EU) 2024/1263 16 artiklan 2 kohdassa säädettyä velkavaatimusta.

Taulukko 3: Julkisen velan ja julkisen talouden rahoitusaseman kehittyminen Alankomaiden suunnitelmassa

	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Julkinen velka (% suhteessa BKT:hen)	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	51,2
Julkisen talouden rahoitusasema (% suhteessa BKT:hen)	- 2,4	- 1,5	- 1,3	- 1,2	- 1,2	- 3,0

Lähde: Alankomaiden keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma (huhtikuu 2026).

Suunnitelman makrotaloudelliset oletukset

(25) Suunnitelma perustuu oletuksiin, jotka eroavat Alankomaille 26 päivänä helmikuuta 2026 toimitetuista komission oletuksista. Suunnitelmassa käytetään erilaisia oletuksia erityisesti rakenteellisen perusjäämän ja BKT-deflaattorin kasvun lähtötasosta. Julkista velkaa ja BKT:n kasvua koskevia lukuja vuodelta 2025 on päivitetty Alankomaiden tilastokeskuksen toteutumatietojen perusteella.

Näitä eroja oletuksissa on tarpeen arvioida huolellisesti, erityisesti siksi, että suunnitelmaan sisältyvä keskimääräinen nettomenojen enimmäiskasvu on suurempaa kuin teknisten tietojen perusteella oletettiin.

Jäljempänä luetellaan oletuksiin liittyvät erot, joilla on merkittävin vaikutus keskimääräiseen nettomenojen enimmäiskasvuun, ja arvioidaan niitä.

— Suunnitelmassa oletetaan, että rakenteellisen perusjäämän lähtötaso on suhteessa BKT:hen - 0,4 prosenttia eikä - 0,6 prosenttia, kuten komission teknisissä tiedoissa oletettiin komission syksyn 2025 talousennusteen perusteella. Tämä tekee suunnitelmassa ilmoitetusta keskimääräisestä nettomenojen enimmäiskasvusta sopeutuskaudella komission oletuksiin perustuvaa kasvua suuremman. Suunnitelmaan sisältyvä rakenteellinen perusjäämä perustuu Alankomaiden talouspoliittisen tutkimuskeskuksen (CPB) viimeisimpään ennusteeseen maaliskuulta 2026, ja se on linjassa alijäämää koskevien toteutumatietojen kanssa. Näin ollen tätä oletusta pidetään asianmukaisesti perusteltuna.

— Suunnitelmassa oletetaan, että vuonna 2027 BKT-deflaattori on 2,5 prosenttia eikä komission teknisissä tiedoissa oletettu 2,1 prosenttia. Tämä tekee suunnitelmassa ilmoitetusta keskimääräisestä nettomenojen enimmäiskasvusta sopeutuskaudella komission oletuksiin perustuvaa kasvua suuremman. Korkeampi deflaattoriennuste selittyy Lähi-idän konfliktin taloudellisilla vaikutuksilla, joiden odotetaan kasvattavan deflaattoria tuontienergian hintojen nousun välittyessä kotimaisiin hintoihin. Näin ollen tätä oletusta pidetään asianmukaisesti perusteltuna. Vuoden 2027 jälkeen BKT-deflaattorin oletetaan lähentyvän velkakestävyyden analysointimenetelmään perustuvia oletuksia ja laskevan lineaarisesti niin, että vuonna 2035 se on 2,3 prosenttia.

Muilla oletuksiin liittyvillä eroilla ei ole merkittävää vaikutusta keskimääräiseen nettomenojen enimmäiskasvuun komission teknisiin tietoihin verrattuna.

Tämä tarkoittaa, että nettomenojen enimmäiskasvuprosenttien ero suunnitelman ja teknisten tietojen välillä voidaan asetuksen (EU) 2024/1263 13 artiklan b alakohtaa noudattaen selittää oletuksiin liittyvillä eroilla, jotka voidaan yleisesti ottaen hyväksyä. Kaiken kaikkiaan oletuksiin liittyvät erot yhdessä johtavat siihen, että keskimääräinen nettomenojen enimmäiskasvu on nopeampaa kuin teknisten tietojen mukainen keskimääräinen nettomenojen enimmäiskasvu.

Komissio ottaa edellä esitetyn arvion suunnitelmaan liittyvistä oletuksista huomioon nettomenojen enimmäiskasvuprosenttien noudattamista koskevissa tulevissa arvioissa.

Suunnitelmaan sisältyvä finanssipoliittinen strategia

(26) Suunnitelman ohjeellisen finanssipoliittisen strategian mukaan nettomenoja koskevat sitoumukset toteutetaan pääasiassa harkinnanvaraisilla tulojen lisäyksillä, jotka ovat linjassa julkisten menojen tulevan kasvun kanssa. Suunnitelmassa oletetaan, että tulopuolen toimenpiteinä muun muassa kotitalouksien tuloverotusta kiristetään ja työnantajien sosiaaliturvamaksuja korotetaan ja että puolustusmenoja lisätään suhteessa BKT:hen 1,7 prosentista vuonna 2025 2,7 prosenttiin vuonna 2030.

(27) Käyttöön otettavien toimenpiteiden määrällisesti ilmaistu erittely on määrä vahvistaa tai mukauttaa vuotuisissa talousarvioissa. Alankomaiden olisi tällöin otettava huomioon ilmoitettujen toimenpiteiden vaikutus Alankomaiden talouspoliittisen tutkimuskeskuksen (CPB) tekemiin keskipitkän aikavälin kehitysarvioihin.

Suunnitelmaan sisältyvät uudistus- ja investointiaikeet, joilla vastataan tärkeimpiin eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä määritettyihin haasteisiin ja edistetään unionin yhteisiä painopisteitä

(28) Suunnitelmassa kuvataan aiottuja uudistuksia ja investointeja, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä määritettyihin tärkeimpiin haasteisiin, sellaisina kuin ne on esitetty erityisesti vuoden 2025 maakohtaisissa suosituksissa (makrotalouden epätasapainomenettelyyn liittyvät suositukset mukaan lukien) ([10]), ja jotka ovat tiedonannon ”EU:n kilpailukykykompassi” painopisteiden mukaisia ([11]). Suunnitelma sisältää noin 85 uudistusta ja investointia, joista 10 saa taloudellista tukea elpymis- ja palautumistukivälineestä. Suunnitelman uudistukset ja investoinnit perustuvat hallitusohjelmaan ja muihin käynnissä oleviin aloitteisiin.

(29) Oikeudenmukaiseen vihreään ja digitaaliseen siirtymään liittyvän yhteisen painopisteen ja asetuksessa (EU) 2021/1119 asetettujen ilmastotavoitteiden osalta suunnitelma sisältää yli 20 uudistusta ja investointia. Niitä ovat muun muassa kestävää maataloutta ja typen käsittelyä koskeva investointipaketti, ilmasto- ja energiarahasto sekä rakennetun ympäristön kestävyyttä edistävä ohjelma. Suunnitelmassa kuvataan myös elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvia toimenpiteitä, joilla vähennetään riippuvuutta fossiilisista polttoaineista, kuten kestävän energian ja energiansäästöjen investointituen jatkaminen (ISDE+++). Suunnitelmaan sisältyvillä uudistuksilla ja investoinneilla on tarkoitus vastata vuonna 2025 annettuihin maakohtaisiin suosituksiin lisätä tutkimus- ja kehitysmenoja, korjata startup- ja scaleup-yritysten rahoitusvajetta, vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista, vähentää sähköverkon ylikuormitusta ja torjua liiallista typpilaskeumaa ja veden laadun heikkenemistä.

([10]) Ks. neuvoston suositus, annettu 8 päivänä heinäkuuta 2025, Alankomaiden talous-, sosiaali-, työllisyys-, rakenne- ja finanssipolitiikasta (EUVL C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([11]) Ks. komission tiedonanto ”EU:n kilpailukykykompassi”, COM(2025) 30 final, 29.1.2025.

(30) Yhteiskunnan ja talouden resilienssiin liittyvän yhteisen painopisteen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin osalta suunnitelma sisältää kattavan luettelon yli 50 uudistuksesta ja investoinnista. Ne on ryhmitelty useisiin politiikan aloihin, joita ovat muun muassa asuntomarkkinat, koulutus, terveydenhuolto, työmarkkinat ja verotus. Jotkin näistä investoinneista ja uudistuksista, kuten näennäisyrittäjyyden vähentäminen, kohtuuhintaisen asuntotarjonnan tukeminen ja tehohoidon laajentaminen, sisältyvät elpymis- ja palautumissuunnitelmaan. Näillä suunnitelmaan sisältyvillä 50 uudistuksella ja investoinnilla on tarkoitus vastata vuonna 2025 annettuihin maakohtaisiin suosituksiin, jotta voidaan vastata ikääntymiseen liittyvien pitkäaikaishoidon menojen odotettuun kasvuun, vähentää kannustimia käyttää joustavia tai määräaikaisia työsopimuksia, korjata työvoimapulaa ja osaamisvajetta, parantaa perustaitoja ja edistää osallistumista luonnontieteiden, matematiikan, tekniikan ja teknologioiden (STEM-aineiden) ohjelmiin. Lisäksi suunnitelma sisältää asuntomarkkinoihin liittyviä uudistuksia ja investointeja, jotka ovat tärkeitä makrotalouden epätasapainomenettelyn kannalta ja joilla on tarkoitus vastata maakohtaisiin suosituksiin yhdenmukaistaa erityyppisten omaisuustulojen verotusta, tukea kohtuuhintaisen yksityisen vuokra-asuntosektorin kehittymistä ja poistaa asuntorakentamisen esteitä.

(31) Energiaturvallisuuteen liittyvän yhteisen painopisteen osalta suunnitelma sisältää energiamarkkinoiden uudistuspaketin (joka sisältyy elpymis- ja palautumissuunnitelmaan), jolla mahdollistetaan verkon joustava käyttö verkon ylikuormittuessa, luodaan puitteet sähköverkonhaltijoiden verkkoinvestoinneille, käynnistetään sähköverkon laajentamiseen liittyviä infrastruktuurihankkeita ja muutetaan sähköverkkoa koskevia lupamenettelyjä. Suunnitelmaan sisältyy myös ylikuormituskriisilaki energiainfrastruktuurihankkeita koskevien menettelyjen nopeuttamiseksi. Lisäksi suunnitelmaan sisältyy lainsäädännön antaminen kaasukriisien hallintaa varten, öljyn varastointivaatimusten tarkistaminen, energiainfrastruktuurin kyberuhkien sietokyvyn ja fyysisen häiriönsietokyvyn parantaminen EU:n direktiivien avulla sekä investoiminen vedyn tuotantoon ja monipuolisiin tuontistrategioihin riippuvuusriskien vähentämiseksi.

(32) Puolustusvoimavaroihin liittyvän yhteisen painopisteen osalta suunnitelma sisältää joukon vuosina 2024–2028 toteutettavia investointeja, jotka koostuvat laitteiden hankkimisesta, kiinteistöinfrastruktuurin uudistamisesta muun muassa sen kestävyyden varmistamiseksi sekä taktisen tietotekniikkainfrastruktuurin nykyaikaistamisesta ja korvaamisesta. Suunnitelmaan sisältyy viittaus puolustusmenojen yleiseen kasvattamiseen 1,7 prosentista 2,7 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuodesta 2025 vuoteen 2030.

(33) Suunnitelmassa on tietoa johdonmukaisuudesta ja tarvittaessa täydentävyydestä Alankomaiden elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa. Suunnitelmassa esitetyt uudistukset ja investoinnit täydentävät useita elpymis- ja palautumissuunnitelman puitteissa toteutettuja toimia, joilla myös edistetään EU:n yhteisiä painopisteitä. Suunnitelmaan sisältyvät uudet uudistukset ja investoinnit ovat yhdenmukaisia elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kanssa.

(34) Suunnitelmalla pyritään edistämään unionin yhteisiin painopisteisiin liittyvien julkisten investointitarpeiden täyttämistä Alankomaissa. Vihreän ja digitaalisen siirtymän osalta siinä kartoitetaan investointeja uusiutuvan energian infrastruktuuriin, energiatehokkuustoimenpiteisiin ja innovointiin. Yhteiskunnan ja talouden resilienssin osalta suunnitelmassa korostetaan tarvetta investoida koulutukseen, osaamiseen työmarkkinoilla sekä asuntotarjonnan lisäämiseen. Energiaturvallisuutta koskevissa tarpeissa keskitytään energiaverkkokapasiteetin ja vetyinfrastruktuurin laajentamiseen. Puolustusvoimavarojen osalta suunnitelmassa korostetaan, että sotilasmenoja on lisättävä, ja esitetään puolustusmäärärahojen kasvattamista siten, että vuoteen 2030 mennessä saavutetaan 2,7 prosentin osuus suhteessa BKT:hen.

Komission arvion päätelmä

(35) Kaiken kaikkiaan komission näkemys on, että Alankomaiden huhtikuussa 2026 esittämä suunnitelma täyttää asetuksen (EU) 2024/1263 vaatimukset.

NEUVOSTON KOKONAISPÄÄTELMÄ

(36) Neuvosto suhtautuu myönteisesti Alankomaiden keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteelliseen suunnitelmaan ja katsoo, että panemalla se kaikilta osin täytäntöön voitaisiin edistää tervettä julkista taloutta ja tukea julkisen velan kestävyyttä sekä kestävää ja osallistavaa kasvua.

(37) Neuvosto panee merkille komission arvion suunnitelmasta. Neuvosto kuitenkin toistaa komissiolle osoittamansa pyynnön, että tämä esittäisi suunnitelmia koskevan arvionsa erillisenä asiakirjana eikä komission suosituksissa neuvoston suosituksiksi.

(38) Neuvosto panee merkille komission arvion nettomenopolusta ja tärkeimmistä suunnitelmaan sisältyvistä makrotaloudellisista oletuksista sekä suunnitelmaan sisältyvän nettomenopolun vaikutukset julkisen talouden alijäämään ja velkaan. Neuvosto panee merkille komission arvion, jonka mukaan makrotaloutta ja julkista taloutta koskevat oletukset eroavat joissain tapauksissa komission oletuksista, mutta ovat yleisesti ottaen asianmukaisesti perusteltuja ja perustuvat päteviin taloudellisiin perusteluihin. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että suunnitelma on esitetty kansalliselle parlamentille.

(39) Neuvosto odottaa Alankomaiden olevan valmis mukauttamaan finanssipoliittista strategiaansa tarpeen mukaan sen nettomenopolun toteuttamisen varmistamiseksi. Neuvosto päättää seurata tiiviisti talouden ja julkisen talouden kehitystä, mukaan lukien suunnitelman skenaarion perusteena oleva kehitys.

(40) Neuvosto panee merkille komission kuvauksen uudistuksista ja investointitarpeista ja aikomuksista, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä yksilöityihin keskeisiin haasteisiin, ja korostaa, että on tärkeää varmistaa, että tällaiset uudistukset ja investoinnit toteutetaan. Neuvosto arvioi komission toimittamien raporttien perusteella näitä uudistuksia ja investointeja ja seuraa niiden täytäntöönpanoa eurooppalaisen ohjausjakson puitteissa.

(41) Neuvosto odottaa Alankomaiden antavan vuotuisissa edistymisraporteissa tietoja erityisesti edistymisestä neuvoston asettaman nettomenopolun toteuttamisessa ja laajempien uudistusten ja investointien toteuttamisessa eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä.

(42) Tämä suositus korvaa 21 päivänä tammikuuta 2025 annetun suosituksen.

(43) Neuvoston olisi asetuksen (EU) 2024/1263 17 artiklan mukaisesti suositettava Alankomaille nettomenojen enimmäiskasvuprosentteja, joihin huhtikuussa 2026 esitetyssä suunnitelmassa on sitouduttu,

SUOSITTAA, että Alankomaat

1. varmistaa, että nettomenojen kasvu ei ylitä tämän suosituksen liitteessä vahvistettuja enimmäismääriä.

Tehty Brysselissä 10 päivänä heinäkuuta 2026.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

S. HARRIS

LIITE

Nettomenojen enimmäiskasvu (vuotuinen ja kumulatiivinen kasvu, nimellisin luvuin)

Alankomaat

Vuosi		2026	2027	2028	2029	2030
Kasvu (%)	Vuotuinen	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
	Kumulatiivinen (*)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

(*) Kumulatiiviset kasvuluvut lasketaan perusvuoden 2025 perusteella. Kumulatiivisia kasvulukuja käytetään valvontatilissä noudattamisen jälkikäteen toteutettavassa vuotuisessa seurannassa.