C/2026/3912

1.9.2026

RÅDETS HENSTILLING

af 10. juli 2026

om godkendelse af Nederlandenes nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag

(C/2026/3912)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121,

som henviser til forordning (EU) 2024/1263, særlig artikel 17,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) EU's ramme for økonomisk styring ([1]) har til formål at fremme sunde og holdbare offentlige finanser og bæredygtig og inklusiv vækst og modstandsdygtighed gennem reformer og investeringer samt forhindre uforholdsmæssigt store offentlige underskud. Den fremmer desuden det nationale ejerskab og lægger større vægt på det mellemfristede sigte, samtidig med at der fokuseres på en mere effektiv og sammenhængende håndhævelse af reglerne.

(2) De nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag, som medlemsstaterne forelægger Rådet og Kommissionen, er det centrale element i den nye ramme for økonomisk styring. Planerne skal opfylde to mål, nemlig i) blandt andet sikre, at den offentlige gæld ved udgangen af tilpasningsperioden er på en troværdig nedadgående kurs eller forbliver på et forsvarligt niveau, og at det offentlige underskud nedbringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af BNP på mellemlang sigt, og ii) sikre, at der gennemføres reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer EU's fælles prioriteter. Med henblik herpå skal hver plan indeholde et mellemfristet tilsagn om maksimale vækstrater for nettoudgifterne ([2]), som reelt skaber en budgetmæssig begrænsning i hele planens varighed, der dækker en periode på fire eller fem år (afhængigt af den berørte medlemsstats normale valgperiode). Derudover skal der i planen redegøres for, hvordan medlemsstaten vil sikre gennemførelsen af reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig i de landespecifikke henstillinger (herunder dem, der vedrører proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer), og hvordan medlemsstaten har til hensigt at håndtere Unionens fælles prioriteter. Perioden for finanspolitisk tilpasning dækker fire år og kan forlænges med op til tre år, hvis medlemsstaten giver tilsagn om at gennemføre en række relevante reformer og investeringer, der opfylder kriterierne i forordning (EU) 2024/1263.

(3) Når planen er forelagt, skal Kommissionen vurdere, om den opfylder kravene i forordning (EU) 2024/1263.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj) sammen med Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EUT L 209 af 2.8.1997, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) og Rådets direktiv 2011/85/EU af 8. november 2011 om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

([2]) Nettoudgifter som defineret i artikel 2 i forordning (EU) 2024/1263, dvs. offentlige udgifter, eksklusive i) renteudgifter, ii) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, iii) udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, iv) nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, v) konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt vi) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

(4) På grundlag af en henstilling fra Kommissionen skal Rådet derefter vedtage en henstilling med henblik på at fastsætte den pågældende medlemsstats maksimale vækstrater for nettoudgifterne på mellemlang sigt og, hvis det er relevant, godkende den række reform- og investeringstilsagn, der ligger til grund for en forlængelse af perioden for finanspolitisk tilpasning.

RELATEREDE PROCESSER, HERUNDER DEN TIDLIGERE ANBEFALEDE NETTOUDGIFTSKURS OG VURDERINGEN HERAF

(5) Den 21. januar 2025 vedtog Rådet en henstilling om fastsættelse af Nederlandenes nettoudgiftskurs ([3]). Med hensyn til vurderingen af overholdelsen i 2025 er den ved Rådets henstilling af 21. januar 2025 fastsatte maksimale vækstrate for nettoudgifterne fortsat relevant.

(6) Den 3. juni 2026 offentliggjorde Kommissionen som led i forårspakken om det europæiske semester 2026 sin seneste vurdering af Nederlandenes overholdelse af de maksimale vækstrater for nettoudgifterne. Ifølge Kommissionens beregninger lå væksten i nettoudgifter i Nederlandene i 2025 over den maksimale vækstrate, som Rådet henstillede til i januar 2025, svarende til en afvigelse på 1,5 % af BNP på årsbasis. Den kumulerede vækstrate i nettoudgifterne for 2024 og 2025 lå samlet set også over den anbefalede maksimale kumulerede vækstrate, hvilket svarer til en afvigelse på 1,0 % af BNP.

(7) Den 8. juli 2025 rettede Rådet en række landespecifikke henstillinger til Nederlandene som led i det europæiske semester ([4]).

(8) Den 3. juni 2026 konkluderede Kommissionen som led i pakken vedrørende det europæiske semester 2026 og i henhold til forordning (EU) nr. 1176/2011, at Nederlandene ikke længere har ubalancer. Navnlig bemærkes, at sårbarhederne i relation til husholdningernes høje gæld, boligmarkedet og det store overskud på betalingsbalancens løbende poster har været til stede i årevis, men er blevet mindre på det seneste ([5]).

BETRAGTNINGER VEDRØRENDE NEDERLANDENES NATIONALE MELLEMFRISTEDE PLAN FOR FINANS- OG STRUKTURPOLITISKE TILTAG

(9) I henhold til artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263 kan en medlemsstat i tilfælde af en nyudnævnt regering forelægge en revideret mellemfristet plan for finans- og strukturpolitiske tiltag. Efter parlamentsvalget i oktober 2025 blev der dannet en ny regering den 23. februar 2026. Den 14. april 2026 forelagde Nederlandene en revideret national mellemfristet plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (herefter »planen« eller »planen fra april 2026«) for Rådet og Kommissionen. Planen dækker en periode på fem år (2026-2030) i stedet for de sædvanlige fire år, da regeringsdannelsen undtagelsesvis fandt sted i februar 2026. Som følge heraf vil den nuværende regering være ansvarlig for udarbejdelsen af fem budgetter i stedet for fire.

([3]) Rådets henstilling af 21. januar 2025 om fastsættelse af Nederlandenes nettoudgiftskurs (EUT C, C/2025/648, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/648/oj).

([4]) Rådets henstilling af 8. juli 2025 om Nederlandenes økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker (EUT C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([5]) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Den Europæiske Centralbank, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank (COM(2026) 200 final).

Forløb forud for forelæggelse af planen fra april 2026

(10) Forud for forelæggelsen af planen anmodede Nederlandene om tekniske oplysninger ([6]). Kommissionen fremlagde tekniske oplysninger den 26. februar 2026 i henhold til artikel 15, stk. 4, i forordning (EU) 2024/1263 og offentliggjorde dem den 21. april 2026 ([7]). De tekniske oplysninger angiver det niveau for den strukturelle primære saldo i 2029, der er nødvendigt for at sikre, at det offentlige underskud fastholdes under 3 % af BNP på mellemlang sigt, og at den offentlige gæld forbliver under 60 % af BNP på mellemlang sigt, uden at der træffes yderligere budgetforanstaltninger efter den fireårige tilpasningsperiode. Det mellemlange sigt er defineret som en periode på ti år efter udgangen af tilpasningsperioden. De tekniske oplysninger, der blev udarbejdet og meddelt medlemsstaten, dækker to scenarier, nemlig et, der omfatter overensstemmelse med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed ([8]), jf. artikel 9, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1263, og et andet, der ikke omfatter denne sikkerhedsforanstaltning.

(11) Ifølge de tekniske oplysninger, der er meddelt Nederlandene, skal den strukturelle primære saldo for at sikre overholdelse af de gældende finanspolitiske regler i en tilpasningsperiode på fire år ud fra Kommissionens antagelser udgøre mindst 0,1 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2029, scenarie uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed), jf. tabel 1. Til information skal den strukturelle primære saldo, hvis der også tages hensyn til sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed, udgøre samme procentsats, dvs. mindst 0,1 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2029). Sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed, som finder anvendelse på referencekurser, er imidlertid ikke et krav for Nederlandene, som kun er berettiget til at modtage tekniske oplysninger.

Tabel 1: Tekniske oplysninger, som Kommissionen har meddelt Nederlandene

Sidste år i tilpasningsperioden	2029
Minimum for den strukturelle primære saldo (i % af BNP), scenarie uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed	0,1 %
Kun til information: Minimum for den strukturelle primære saldo (i % af BNP), scenarie med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed	0,1 %

Kilde: Kommissionens beregninger.

(12) I overensstemmelse med artikel 12 i forordning (EU) 2024/1263 førte Nederlandene og Kommissionen en teknisk dialog i marts 2026. Den tekniske dialog vedrørte hovedsagelig Nederlandenes påtænkte maksimale vækstrater for nettoudgifterne og de underliggende antagelser herfor, især vedrørende NBP-deflatoren, samt de reformer og investeringer, der påtænkes gennemført som reaktion på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og på Unionens fælles prioriteter med hensyn til en retfærdig grøn og digital omstilling, social og økonomisk modstandsdygtighed, energisikkerhed og opbygning af forsvarskapabiliteter.

([6]) Den forudgående vejledning, der meddeles medlemsstaterne og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, omfatter tekniske oplysninger i) uden og med en forlængelse af tilpasningsperioden (dvs. henholdsvis fire og syv år) og ii) med og uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed. Den omfatter også de væsentligste initialbetingelser og underliggende antagelser, som Kommissionen tager udgangspunkt i i sin ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld. De tekniske oplysninger blev beregnet på grundlag af den metode, der er beskrevet i Kommissionens Debt Sustainability Monitor 2023 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en), og den efterfølgende tilpasning heraf, som der blev opnået enighed om i arbejdsgruppen om gældsholdbarhedsanalyse. Den er baseret på Europa-Kommissionens efterårsprognose 2025 og dennes mellemfristede fremskrivninger til 2035, og BNP-væksten og aldringsomkostningerne på lang sigt er i overensstemmelse med Kommissionens og Rådets fælles rapport om befolkningens aldring fra 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_da).

([7]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

([8]) I overensstemmelse med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed, jf. artikel 8 i forordning (EU) 2024/1263, skal den årlige forbedring af den strukturelle primære saldo være 0,4 procentpoint (eller 0,25 procentpoint i tilfælde af forlængelse af tilpasningsperioden), indtil det strukturelle underskud når ned under 1,5 % af BNP.

(13) På grundlag af de oplysninger, som Nederlandene har fremlagt i sin plan, indledte myndighederne i april 2026 i overensstemmelse med artikel 11, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1263 en høringsproces med arbejdsmarkedets parter og statsrådets rådgivende afdeling, som er en af de nederlandske uafhængige finanspolitiske institutioner, der har til opgave at føre tilsyn med overholdelsen af budgetreglerne.

(14) Statsrådets rådgivende afdeling har afgivet en udtalelse om den makroøkonomiske prognose og de makroøkonomiske antagelser, der ligger til grund for nettoudgiftskursen i planen. Statsrådet tog ikke stilling til, om disse prognoser og antagelser generelt var sandsynlige, men bemærkede, at de adskiller sig fra dem fra det nederlandske kontor for analyse af den økonomiske politik (CPB), som skal understøtte skønnene over den offentlige saldo og gæld i overensstemmelse med de nationale budgetrammer. Statsrådet bemærkede endvidere, at referenceværdierne for det offentlige underskud og den offentlige gældskvote ifølge CPB's mellemfristede fremskrivninger frem til 2039 ville blive overskredet med en lille margen (underskud på 3,1 % af BNP fra 2034 og gæld på 62 % af BNP i 2039), mens dette ikke ville være tilfældet ifølge fremskrivningerne i den mellemfristede plan. Statsrådet anførte, at den væsentligste årsag til denne forskel er, at CPB's fremskrivninger omfatter et skøn over virkningen af de bebudede politikker i de kommende år (herunder deres virkning efter 2029 og indtil 2034), mens Kommissionen i vurderingen af de mellemfristede planer anvender en antagelse om en uændret politik efter tilpasningsperioden.

(15) Planen blev forelagt det nederlandske parlament den 13. april 2026.

SAMMENDRAG AF PLANEN OG KOMMISSIONENS VURDERING HERAF

(16) I overensstemmelse med artikel 16 i forordning (EU) 2024/1263 har Kommissionen foretaget følgende vurdering af planen fra april 2026:

Kontekst: makroøkonomisk og finanspolitisk situation og udsigter

(17) Det reale BNP i Nederlandene steg med 1,8 % i 2025 på grund af en solid indenlandsk efterspørgsel og på trods af global usikkerhed, der påvirkede samhandelen. Ifølge Europa-Kommissionens forårsprognose 2026 forventes økonomien at vokse med 1,0 % i 2026, da den høje globale usikkerhed, som forværres af konflikten i Mellemøsten, lægger en dæmper på forbrug, investeringer og samhandel. I 2027 forventes det reale BNP at stige med 1,1 %, efterhånden som økonomien tilpasser sig de vedvarende virkninger af konflikten i Mellemøsten. Bidraget fra husholdningernes forbrug og investeringer forventes at være begrænset, mens importen forventes at overstige eksporten, hvilket resulterer i et negativt nettohandelsbidrag til væksten. Væksten i potentielt BNP i Nederlandene forventes i prognoseperioden (dvs. 2026-2027) at fortsætte sin nedadgående tendens fra 2,0 % i 2023 til 1,3 % i 2027, primært som følge af lavere vækst i befolkningen i den erhvervsaktive alder samt en faldende investeringskvote. Arbejdsløsheden lå på 3,9 % i 2025 og vil ifølge Kommissionens fremskrivninger stige til 4,2 % i 2026 og 4,4 % i 2027. Inflationen (BNP-deflatoren) ventes at falde fra 3,3 % i 2025 til 3,2 % i 2026 og nå 2,5 % i 2027.

(18) Hvad angår den finanspolitiske udvikling udgjorde det offentlige underskud i 2025 1,6 % af BNP. Ifølge Europa-Kommissionens forårsprognose 2026 ventes det nå 2,5 % af BNP i 2026 for så at falde til 1,9 % af BNP i 2027. I Europa-Kommissionens forårsprognose 2026 tages der hensyn til Nederlandenes budgetforslag for 2026. Den offentlige gæld udgjorde 44,4 % af BNP ved udgangen af 2025. Ifølge Europa-Kommissionens forårsprognose 2026 ventes gældskvoten at stige til 46,9 % af BNP ved udgangen af 2026. Den forventes stort set at stabilisere sig på 47,0 % af BNP ved udgangen af 2027. Kommissionens tager i sin finanspolitiske prognose ikke hensyn til de politiktilsagn, der er indeholdt i den mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, før de understøttes med troværdigt bebudede og tilstrækkeligt specificerede konkrete politiske foranstaltninger.

Maksimale vækstrater for nettoudgifterne og de vigtigste makroøkonomiske antagelser i planen fra april 2026

(19) Planen omfatter perioden 2026-2030 og beskriver en finanspolitisk tilpasning over fire år.

(20) Planen indeholder alle de oplysninger, der kræves i henhold til artikel 13 i forordning (EU) 2024/1263.

(21) Planen indeholder et tilsagn om maksimale vækstrater for nettoudgifterne som angivet i tabel 2 nedenfor, hvilket svarer til en gennemsnitlig årlig vækst i nettoudgifterne på 3,7 % både i tilpasningsperioden (2026-2029) og i den periode, som planen dækker (2026-2030). De tekniske oplysninger (som bygger på en lineær tilpasning) svarer til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne på 3,3 % både i tilpasningsperioden (2026-2029) og i årene 2026-2030.

Tabel 2: Maksimal vækst i nettoudgifterne og vigtigste antagelser i Nederlandenes plan

	2026	2027	2028	2029	2030	Gennemsnit i planens løbetid 2026-2030	Gennemsnit i tilpasningsperioden 2026-2029
Vækst i nettoudgifterne (årlig, i %)	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7	3,7	3,7
Vækst i nettoudgifterne (kumuleret, i forhold til basisår 2025, i %)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9	ikke relevant	ikke relevant
Vækst i potentielt BNP (i %)	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2
Inflation (vækst i BNP-deflator, i %)	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,6	2,6

Kilde: Nederlandenes mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (april 2026) og Kommissionens beregninger.

(22) Den nettoudgiftskurs, der gives tilsagn om i planen, angives at føre til en strukturel primær saldo på 0,0 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2029). Det er lavere end minimumsniveauet for den strukturelle primære saldo på 0,1 % af BNP i 2029 som meddelt af Kommissionen som led i de tekniske oplysninger den 26. februar 2026 ([9]). I planen antages det, at den potentielle BNP-vækst vil falde til 1,4 % i 2026 (fra 1,7 % i 2025) for derefter at falde yderligere til 1,1 % i 2030. Samtidig ventes vækstraten for BNP-deflatoren ifølge planen at falde til 2,5 % i 2027 (fra 3,2 % i 2025) og derefter at falde yderligere til 2,4 % i 2030.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige saldo

(23) Baseret på de maksimale vækstrater i nettoudgifter og de antagelser, der er angivet i planen, vil det offentlige underskud først stige til 2,4 % af BNP i 2026 og gradvist falde til 1,2 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden. Ifølge planen vil den offentlige saldo således ikke overstige referenceværdien på 3 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2029). Samtidig vil det offentlige underskud ikke overstige 3 % af BNP i de ti år efter tilpasningsperioden (dvs. indtil 2039).

På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således forenelig med kravet til underskuddet som fastsat i artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263.

([9]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige gæld

(24) Hvis de maksimale vækstrater for nettoudgifterne, der er givet tilsagn om i planen, og de underliggende antagelser realiseres, vil den offentlige gæld ifølge planen falde gradvist fra 46,8 % af BNP i 2026 til 45,6 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2029), jf. tabel 3. I de ti år, der følger efter tilpasningsperioden, forventes den offentlige gæld at forblive på en nedadgående kurs indtil 2032 for derefter gradvist at stige til 51,2 % af BNP i 2039. Ifølge planen vil den offentlige gæld således forblive under traktatens referenceværdi på 60 % af BNP på mellemlang sigt.

På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er de maksimale vækstrater for nettoudgifterne, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med kravet til gælden som fastsat i artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263.

Tabel 3: Udvikling i offentlig gæld og offentlig saldo ifølge Nederlandenes plan

	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Offentlig gæld (i % af BNP)	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	51,2
Offentlig saldo (i % af BNP)	- 2,4	- 1,5	- 1,3	- 1,2	- 1,2	- 3,0

Kilde: Nederlandenes mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (april 2026).

Makroøkonomiske antagelser i planen

(25) Planen er baseret på en række antagelser, der adskiller sig fra Kommissionens antagelser, som blev meddelt Nederlandene den 26. februar 2026. I planen lægges navnlig forskellige antagelser til grund for udgangspunktet for den strukturelle primære saldo og væksten i BNP-deflatoren. Den offentlige gæld og BNP-væksten i 2025 er blevet ajourført på baggrund af endelige data fra Nederlandenes statistiske kontor.

Det er nødvendigt at undersøge disse forskelle i antagelserne nøje, navnlig da den gennemsnitlige maksimale vækst i nettoudgifterne i planen er højere end det, der fremgår af de tekniske oplysninger.

De forskelle i antagelserne, der har den største indvirkning på loftet for den gennemsnitlige maksimale vækst i nettoudgifterne, er anført og vurderes nedenfor.

— I planen antages udgangspunktet for den strukturelle primære saldo at være - 0,4 % af BNP i stedet for de - 0,6 % af BNP, der ligger til grund for Kommissionens tekniske oplysninger, som var baseret på Kommissionens efterårsprognose 2025. Dette bidrager ifølge planen til en højere gennemsnitlig maksimal vækst i nettoudgifterne i tilpasningsperioden end antaget af Kommissionen. Størrelsen af den strukturelle primære saldo i planen er baseret på den seneste prognose fra Nederlandenes kontor for analyse af den økonomiske politik (CPB) i marts 2026 og er i overensstemmelse med de endelige oplysninger om underskuddet. Denne antagelse anses derfor for passende begrundet.

— I planen antages det, at BNP-deflatoren vil ligge på 2,5 % i 2027 i stedet for de 2,1 %, som Kommissionen antager i sine tekniske oplysninger. Dette bidrager ifølge planen til en højere gennemsnitlig maksimal vækst i nettoudgifterne i tilpasningsperioden end antaget af Kommissionen. Den højere deflatorprognose skyldes de økonomiske virkninger af konflikten i Mellemøsten, som forventes at øge deflatoren som følge af, at højere importerede energipriser slår igennem på hjemmemarkedspriserne. Denne antagelse anses derfor for passende begrundet. Efter 2027 antages BNP-deflatoren lineært at nærme sig 2,3 % i 2035 i overensstemmelse med metoden i forordningen om digitale tjenester.

De øvrige forskelle i antagelserne har ikke nogen væsentlig indvirkning på den gennemsnitlige maksimale vækst i nettoudgifterne sammenlignet med Kommissionens tekniske oplysninger.

Det betyder, at forskellen mellem de maksimale vækstrater i nettoudgifterne i planen og de tekniske oplysninger beror på forskellige antagelser, som overordnet set kan accepteres, i overensstemmelse med artikel 13, litra b), i forordning (EU) 2024/1263. Forskellene i antagelserne fører samlet set til en gennemsnitlig maksimal vækst i nettoudgifterne, der er højere end den gennemsnitlige maksimale vækst i nettoudgifterne, der er forudsat i de tekniske oplysninger.

Kommissionen vil tage hensyn til ovenstående vurdering af planens antagelser i fremtidige vurderinger af overholdelsen af de maksimale vækstrater for nettoudgifterne.

Den finanspolitiske strategi i planen

(26) Ifølge den vejledende finanspolitiske strategi i planen vil tilsagnene vedrørende nettoudgifterne hovedsagelig blive opfyldt ved hjælp af diskretionære indtægtsstigninger, der er i overensstemmelse med yderligere stigninger i de offentlige udgifter. Planen bygger bl.a. på en antagelse om en stigning i husstandsindkomstbeskatningen og arbejdsgivernes socialsikringsbidrag samt en stigning i forsvarsudgifterne fra 1,7 % af BNP i 2025 til 2,7 % af BNP i 2030.

(27) Specifikationen af de politiske foranstaltninger, der skal vedtages, skal bekræftes eller justeres og kvantificeres i de årlige budgetter. Nederlandene bør i den forbindelse tage hensyn til de bebudede politikkers indvirkning på fremskrivningerne på mellemlang sigt som anslået af Nederlandenes kontor for analyse af den økonomiske politik (CPB).

Påtænkte reformer og investeringer i planen, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer Unionens fælles prioriteter

(28) I planen beskrives bebudede reformer og investeringer som reaktion på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig som fastsat i de landespecifikke henstillinger fra 2025 ([10]) og i overensstemmelse med prioriteterne i meddelelsen »Et konkurrenceevnekompas for EU« ([11]). Planen indeholder omkring 85 reformer og investeringer, hvoraf 10 støttes finansielt af genopretnings- og resiliensfaciliteten. Planens reformer og investeringer er baseret på koalitionsaftalen samt andre igangværende initiativer.

(29) Hvad angår den fælles prioritet om en retfærdig grøn og digital omstilling, herunder klimamålene i forordning (EU) 2021/1119, indeholder planen over 20 reformer og investeringer såsom investeringspakken for bæredygtigt landbrug og kvælstofforvaltning, klima- og energifonden og programmet for fremskyndelse af bæredygtigheden i det bebyggede miljø. Planen indeholder ligeledes en beskrivelse af foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer såsom videreførelse af investeringstilskuddet til bæredygtig energi og energibesparelser (ISDE + + +). De reformer og investeringer, der indgår i planen, har til formål at efterkomme de landespecifikke henstillinger, der blev afgivet i 2025 for at øge FoU-udgifterne, afhjælpe finansieringsunderskuddet for nystartede virksomheder og vækstvirksomheder, mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer, mindske overbelastningen af elnettet og reducere den høje kvælstofudledning og bremse forringelsen af vandkvaliteten.

([10]) Se Rådets henstilling af 8. juli 2025 om Nederlandenes økonomiske, sociale, beskæftigelsesmæssige, strukturelle og budgetmæssige politikker (EUT C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([11]) Se Kommissionens meddelelse »Et konkurrenceevnekompas for EU« (COM(2025) 30 final af 29.1.2025).

(30) Hvad angår den fælles prioritet om social og økonomisk modstandsdygtighed, herunder den europæiske søjle for sociale rettigheder, indeholder planen en omfattende liste med over 50 reformer og investeringer, der henhører under flere politikområder såsom boligmarked, uddannelse, sundhedspleje, arbejdsmarked og beskatning. Nogle af disse investeringer og reformer indgår i genopretnings- og resiliensplanen, f.eks. foranstaltningerne til bekæmpelse af proformaselvstændighed, støtte til økonomisk overkommelige boliger og udvidelse af intensiv pleje. Disse 50 reformer og investeringer i planen har til formål at efterkomme de landespecifikke henstillinger, der blev afgivet i 2025 for at håndtere den forventede stigning i aldersrelaterede udgifter til langtidspleje, mindske incitamenterne til at anvende fleksible eller midlertidige kontrakter, afhjælpe manglen på arbejdskraft og færdigheder, forbedre grundlæggende færdigheder og øge deltagelsen i STEM-programmer. Planen omfatter desuden reformer og investeringer på boligmarkedet, som er relevante for proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, og som har til formål at efterkomme de landespecifikke henstillinger om tilpasning af beskatningen af forskellige typer formueindkomst, støtte til udviklingen af en økonomisk overkommelig privat udlejningssektor og fjernelse af hindringer for boligbyggeri.

(31) Med hensyn til den fælles prioritet om energisikkerhed omfatter planen reformpakken for energimarkedet (der indgår i genopretnings- og resiliensplanen) for at give mulighed for fleksibel netanvendelse, når nettet er overbelastet, fastlægge rammerne for systemoperatørernes investeringer i elnettet, etablere infrastrukturprojekter i forbindelse med udvidelsen af elnettet og indføre ændringer i tilladelsesprocedurerne for elnettet. Planen omfatter også loven om overbelastning af elnettet for at fremskynde procedurerne for energiinfrastrukturprojekter. Planen omfatter desuden lovgivning om håndtering af gaskriser, skærpelse af kravene til opbygning af olielagre, forbedring af energiinfrastrukturens cyberrobusthed og fysiske modstandsdygtighed via EU-direktiver og investering i brintproduktion og diversificerede importstrategier for at mindske risikoen for energiafhængighed.

(32) Hvad angår den fælles prioritet om forsvarskapacitet, omfatter planen en række investeringer, der skal gennemføres mellem 2024 og 2028, og som består i erhvervelse af udstyr, fornyelse af ejendomsinfrastruktur, herunder for at sikre dens bæredygtighed, samt modernisering og udskiftning af taktisk IT-infrastruktur. Planen indeholder en henvisning til den generelle stigning i forsvarsudgifterne fra 1,7 % af BNP i 2025 til 2,7 % af BNP i 2030.

(33) Planen indeholder oplysninger om sammenhængen og, hvor det er relevant, komplementariteten med Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan. De reformer og investeringer, der er skitseret i planen, supplerer flere foranstaltninger, der er truffet inden for rammerne af genopretnings- og resiliensplanen, og som også bidrager til EU's fælles prioriteter. De nye reformer og investeringer, der indgår i planen, er i overensstemmelse med foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen.

(34) Formålet med planen er at hjælpe med at dække det behov for offentlige investeringer i Nederlandene, der vedrører EU's fælles prioriteter. Med henblik på den grønne og den digitale omstilling kortlægger planen investeringer i infrastruktur til vedvarende energi, energieffektivitetsforanstaltninger og innovation. Med hensyn til social og økonomisk modstandsdygtighed fremhæver planen behovet for investeringer i uddannelse, færdigheder på arbejdsmarkedet samt et større boligudbud. Med hensyn til energisikkerhed fokuserer planen på at udvide energinettets kapacitet og brintinfrastrukturen. Med hensyn til forsvarskapaciteter understreger planen nødvendigheden af øgede militærudgifter og forudser en forhøjelse af forsvarsbudgettet med henblik på at nå op på 2,7 % af BNP senest i 2030.

Konklusion på Kommissionens vurdering

(35) Generelt finder Kommissionen, at Nederlandenes plan fra april 2026 opfylder kravene i forordning (EU) 2024/1263.

RÅDETS SAMLEDE KONKLUSION

(36) Rådet ser med tilfredshed på Nederlandenes mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag og mener, at en fuldstændig gennemførelse heraf vil bidrage til at sikre sunde offentlige finanser og støtte holdbarheden af den offentlige gæld samt bæredygtig og inklusiv vækst.

(37) Rådet noterer sig Kommissionens vurdering af planen. Rådet gentager imidlertid sin opfordring til Kommissionen om at forelægge sin vurdering af planer i et særskilt dokument i forhold til Kommissionens henstillinger med henblik på Rådets henstillinger.

(38) Rådet noterer sig Kommissionens vurdering af nettoudgiftskursen og de vigtigste makroøkonomiske antagelser i planen samt betydningen af planens nettoudgiftskurs for det offentlige underskud og den offentlige gæld. Rådet noterer sig Kommissionens vurdering, at de makroøkonomiske og finanspolitiske antagelser, selv om de i nogle tilfælde afviger fra Kommissionens antagelser, generelt er behørigt begrundede og understøttet af sunde økonomiske argumenter. Rådet ser med tilfredshed på, at planen er blevet forelagt for det nationale parlament.

(39) Rådet forventer, at Nederlandene er rede til at tilpasse sin finanspolitiske strategi efter behov for at sikre, at nettoudgiftskursen opfyldes. Rådet er besluttet på nøje at overvåge den økonomiske og finanspolitiske udvikling, herunder den, der ligger til grund for scenariet i planen.

(40) Rådet noterer sig Kommissionens beskrivelse af de reform- og investeringsbehov og de påtænkte reformer og investeringer, der reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og understreger betydningen af at sikre gennemførelsen af disse reformer og investeringer. Rådet vil på grundlag af rapporter fra Kommissionen vurdere disse reformer og investeringer og overvåge deres gennemførelse inden for rammerne af det europæiske semester.

(41) Rådet ser frem til Nederlandenes årlige statusrapporter, der navnlig skal indeholde oplysninger om fremskridtene med gennemførelsen af den nettoudgiftskurs, som Rådet har fastsat, og gennemførelsen af bredere reformer og investeringer inden for rammerne af det europæiske semester.

(42) Denne henstilling erstatter henstillingen af 21. januar 2025.

(43) I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2024/1263 bør Rådet rette en henstilling til Nederlandene om de maksimale vækstrater for nettoudgifterne, der er givet tilsagn om i planen fra april 2026,

HENSTILLER, at Nederlandene

1. sikrer, at væksten i nettoudgifter ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilaget til denne henstilling.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. juli 2026.

På Rådets vegne

S. HARRIS

Formand

BILAG

Maksimale vækstrater i nettoudgifterne (årlige og kumulative vækstrater, i nominelle værdier)

Nederlandene

Regnskabsår		2026	2027	2028	2029	2030
Vækstrater (i %)	Årligt	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
	Kumulativ (*)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

(*) De kumulative vækstrater beregnes med 2025 som referenceår. De kumulative vækstrater anvendes i forbindelse med den årlige overvågning af efterfølgende overholdelse i kontrolkontoen.