C/2026/3912

1.9.2026

DOPORUČENÍ RADY

ze dne 10. července 2026,

kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Nizozemska

(C/2026/3912)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 121 této smlouvy,

s ohledem na nařízení (EU) 2024/1263, a zejména na článek 17 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

OBECNÁ VÝCHODISKA

(1) Rámec správy ekonomických záležitostí EU ([1]) má za cíl podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance, udržitelný a inkluzivní růst a odolnost prostřednictvím reforem a investic a bránit nadměrným schodkům veřejných financí. Prosazuje také odpovědnost členských států, více se zaměřuje na střednědobý horizont a stanoví rovněž účinnější a soudržnější vymáhání pravidel.

(2) Ústředním bodem nového rámce správy ekonomických záležitostí jsou národní střednědobé fiskálně-strukturální plány, které členské státy předkládají Radě a Komisi. Tyto plány mají plnit dva cíle: i) zajistit, aby byl mimo jiné do konce období korekce veřejný dluh uveden na věrohodně sestupnou trajektorii nebo zůstal na obezřetné úrovni a aby byl schodek veřejných financí snížen pod referenční hodnotu 3 % HDP a ve střednědobém horizontu pod touto hodnotou setrval, a ii) zajistit realizaci reforem a investic, které reagují na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru a řeší společné priority EU. Za tímto účelem má každý plán obsahovat střednědobý závazek týkající se maximálního tempa růstu čistých výdajů ([2]), jež účinně stanoví rozpočtové omezení po dobu trvání plánu, který se vztahuje na období čtyř nebo pěti let (v závislosti na řádné délce volebního období v členském státě). Kromě toho má plán vysvětlit, jakým způsobem členský stát zajistí realizaci reforem a investic reagujících na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru, zejména v doporučeních pro danou zemi (včetně doporučení v souvislosti s postupem při makroekonomické nerovnováze), a jakým způsobem hodlá členský stát řešit společné priority Unie. Období fiskální korekce představuje období čtyř let, které může být prodlouženo až o tři roky, pokud se členský stát zaváže provést soubor relevantních reforem a investic, který splňuje kritéria stanovená v nařízení (EU) 2024/1263.

(3) Po předložení plánu Komise posoudí, zda plán splňuje požadavky nařízení (EU) 2024/1263.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), společně s nařízením Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) a směrnicí Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

([2]) Čisté výdaje ve smyslu článku 2 nařízení (EU) 2024/1263, tj. veřejné výdaje očištěné o i) úrokové výdaje, ii) diskreční opatření na straně příjmů, iii) výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, iv) vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií, v) cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a vi) jednorázová a jiná dočasná opatření.

(4) Na doporučení Komise má Rada přijmout doporučení, kterým stanoví maximální tempa růstu dráhy čistých výdajů dotčeného členského státu ve střednědobém horizontu a v příslušném případě schválí soubor reformních a investičních závazků, které jsou podkladem pro prodloužení období fiskální korekce.

SOUVISEJÍCÍ POSTUPY, VČETNĚ DŘÍVE DOPORUČENÉ DRÁHY ČISTÝCH VÝDAJŮ A JEJÍHO POSOUZENÍ

(5) Dne 21. ledna 2025 přijala Rada doporučení, kterým se stanoví dráha čistých výdajů Nizozemska ([3]). Pro posouzení souladu v roce 2025 zůstává nadále relevantní maximální tempo růstu čistých výdajů stanovené doporučením Rady ze dne 21. ledna 2025.

(6) Dne 3. června 2026 zveřejnila Komise v rámci jarního balíčku evropského semestru 2026 nejnovější posouzení toho, jak Nizozemsko dodržuje maximální tempa růstu čistých výdajů. Na základě výpočtů Komise byl růst čistých výdajů Nizozemska v roce 2025 vyšší než maximální tempo růstu doporučené Radou v lednu 2025 a odpovídal odchylce ve výši 1,5 % HDP v ročním vyjádření. Vezmou-li se v úvahu roky 2024 a 2025 dohromady, bylo kumulativní tempo růstu čistých výdajů rovněž vyšší než doporučené maximální kumulativní tempo růstu a odpovídalo odchylce 1,0 % HDP.

(7) Dne 8. července 2025 vydala Rada sérii doporučení pro Nizozemsko v rámci evropského semestru ([4]).

(8) Dne 3. června 2026 dospěla Komise v rámci jarního balíčku evropského semestru 2026 a podle nařízení (EU) č. 1176/2011 k závěru, že Nizozemsko se již nepotýká s nerovnováhou. Konkrétně byla v průběhu let patrná zranitelnost související s vysokou úrovní zadlužení domácností, trhem s bydlením a velkým přebytkem běžného účtu, která se však v poslední době snížila ([5]).

VÝCHODISKA TÝKAJÍCÍ SE NÁRODNÍHO STŘEDNĚDOBÉHO FISKÁLNĚ-STRUKTURÁLNÍHO PLÁNU NIZOZEMSKA

(9) Podle čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263 může členský stát v případě nově jmenované vlády předložit revidovaný střednědobý fiskálně-strukturální plán. Po všeobecných volbách v říjnu 2025 byla nová vláda ustavena dne 23. února 2026. Dne 14. dubna 2026 předložilo Nizozemsko Radě a Komisi revidovaný národní střednědobý fiskálně-strukturální plán (dále jen „plán“ nebo „plán z dubna 2026“). Horizont plánu je pět let (2026–2030) namísto obvyklých čtyř let vzhledem k tomu, že k vytvoření vlády došlo výjimečně v únoru 2026. V důsledku toho bude současná vláda zodpovědná za přípravu pěti rozpočtů namísto čtyř.

([3]) Doporučení Rady, ze dne 21. ledna 2025, kterým se stanoví dráha čistých výdajů Nizozemska (Úř. věst. C, C/2025/648, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/648/oj).

([4]) Doporučení Rady, ze dne 8. července 2025, k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Nizozemska (Úř. věst. C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([5]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance, COM (2026) 200 final.

Postup před předložením plánu z dubna 2026

(10) Před předložením plánu požádalo Nizozemsko o technické informace ([6]). Komise poskytla v souladu s čl. 15 odst. 4 nařízení (EU) 2024/1263 technické informace dne 26. února 2026 a zveřejnila je dne 21. dubna 2026 ([7]). Technické informace uvádějí, jaká úroveň primárního strukturálního salda v roce 2029 je nezbytná k zajištění toho, aby se schodek veřejných financí ve střednědobém horizontu udržel pod 3 % HDP a aby veřejný dluh ve střednědobém horizontu zůstal pod 60 % HDP, a to i za předpokladu, že po čtyřletém období korekce nebudou přijata žádná další rozpočtová opatření. Střednědobý horizont je definován jako období deseti let po skončení období korekce. Technické informace byly vypracovány a předány členskému státu ve dvou scénářích: scénáři, který zahrnuje soulad s ochranným opatřením pro odolnost schodku ([8]), v souladu s čl. 9 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1263, a scénáři bez tohoto ochranného opatření.

(11) Technické informace pro Nizozemsko stanoví, že s cílem dodržet v průběhu čtyřletého období korekce příslušná fiskální pravidla a na základě předpokladů Komise by primární strukturální saldo mělo na konci období korekce (2029, scénář bez ochranného opatření pro odolnost schodku) činit alespoň 0,1 % HDP, jak je uvedeno v tabulce 1. Pro informaci je uvedeno, že při zohlednění ochranného opatření pro odolnost schodku by primární strukturální saldo mělo být stejné a na konci období korekce (2029) by mělo činit alespoň 0,1 % HDP. Pro Nizozemsko, které je způsobilé obdržet pouze technické informace, však ochranné opatření pro odolnost schodku, které se týká referenčních trajektorií, není požadováno.

Tabulka 1: Technické informace, které Komise poskytla Nizozemsku

Poslední rok období korekce	2029
Minimální výše primárního strukturálního salda (v % HDP), scénář bez ochranného opatření pro odolnost schodku	0,1 %
Pouze pro informaci: Minimální výše primárního strukturálního salda (v % HDP), scénář s ochranným opatřením pro odolnost schodku	0,1 %

Zdroj: výpočty Komise.

(12) V souladu s článkem 12 nařízení (EU) 2024/1263 vedly Nizozemsko a Komise v březnu 2026 technický dialog. Technický dialog se zaměřoval na maximální tempa růstu čistých výdajů, která Nizozemsko plánuje, a související předpoklady, zejména pokud jde o deflátor HDP, jakož i na plánované provádění reforem a investic reagujících na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru a řešících společné priority Unie v oblasti spravedlivé ekologické a digitální transformace, sociální a hospodářské odolnosti, energetické bezpečnosti a budování obranných schopností.

([6]) Předběžné pokyny předané členským státům a Hospodářskému a finančnímu výboru zahrnují technické informace i) bez prodloužení období korekce i s ním (na čtyři roky a na sedm let) a ii) včetně ochranného opatření pro odolnost schodku i bez něj. Zahrnují rovněž hlavní výchozí podmínky a základní předpoklady použité v rámci Komise pro střednědobé projekce veřejného dluhu. Technické informace byly vypočteny na základě metodiky popsané v *Monitoru udržitelnosti dluhu 2023* vypracovaném Komisí (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_cs) a jejích následných upřesněních dohodnutých na úrovni pracovní skupiny pro analýzu udržitelnosti dluhu (DSA). Vycházejí z prognózy Evropské komise z podzimu 2025 a jejího střednědobého prodloužení do roku 2035, přičemž dlouhodobý růst HDP a náklady na stárnutí obyvatelstva jsou v souladu se *Zprávou o stárnutí obyvatelstva 2024* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_cs) vypracovanou společně Komisí a Radou.

([7]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_cs#medium-term-fiscal-structural-plans.

([8]) Ochranné opatření pro odolnost schodku stanovené v článku 8 nařízení (EU) 2024/1263 stanoví, že roční zlepšení primárního strukturálního salda činí 0,4 procentního bodu (nebo v případě prodloužení období korekce 0,25 procentního bodu), dokud se strukturální schodek nesníží pod 1,5 % HDP.

(13) Podle informací, které Nizozemsko poskytlo ve svém plánu, vedly v dubnu 2026 orgány v souladu s čl. 11 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1263 konzultace se sociálními partnery a poradním oddělením Státní rady, která je jednou z nizozemských nezávislých fiskálních institucí pověřených sledováním dodržování rozpočtových pravidel.

(14) Poradní oddělení Státní rady vydalo stanovisko k makroekonomické prognóze a makroekonomickým předpokladům, z nichž dráha čistých výdajů v plánu vychází. Poradní výbor Státní rady se nevyjádřil k celkové věrohodnosti těchto prognóz a předpokladů, ale poznamenal, že se liší od prognóz a předpokladů Nizozemského úřadu pro analýzu hospodářské politiky (CPB), které mají podpořit odhady salda veřejných financí a veřejného dluhu v souladu s vnitrostátním rozpočtovým rámcem. Poradní výbor Státní rady dále konstatoval, že podle střednědobých projekcí úřadu CPB do roku 2039 by referenční hodnoty pro poměr schodku veřejných financí a veřejného dluhu byly mírně překročeny (schodek ve výši 3,1 % HDP od roku 2034 a dluh ve výši 62 % HDP v roce 2039), zatímco podle projekcí ve střednědobém plánu by tomu tak nebylo. Poradní výbor Státní rady uvedl, že hlavním důvodem tohoto rozdílu je skutečnost, že projekce úřadu CPB zahrnují odhad dopadu oznámených politik v nadcházejících letech (včetně jejich dopadu po roce 2029 a do roku 2034), zatímco Komise při posuzování střednědobých plánů používá předpoklad nezměněné politiky po období korekce.

(15) Plán byl dne 13. dubna 2026 předložen vnitrostátnímu parlamentu.

SHRNUTÍ PLÁNU A JEHO POSOUZENÍ KOMISÍ

(16) V souladu s článkem 16 nařízení (EU) 2024/1263 posoudila Komise plán z dubna 2026 takto:

Souvislosti: makroekonomická a fiskální situace a výhled

(17) Reálný HDP v Nizozemsku vzrostl v roce 2025 o 1,8 % v důsledku solidní domácí poptávky a navzdory celosvětové nejistotě ovlivňující obchod. Podle prognózy Evropské komise z jara 2026 se očekává, že ekonomika v roce 2026 vzroste o 1,0 %, neboť zvýšená globální nejistota, kterou ještě zhoršuje konflikt na Blízkém východě, tlumí spotřebu, investice a obchod. Očekává se, že reálný HDP v roce 2027 vzroste o 1,1 %, neboť hospodářství se bude potýkat s přetrvávajícími dopady konfliktu na Blízkém východě. Předpokládá se, že příspěvek spotřeby domácností a investic bude omezený, zatímco dovoz by měl být vyšší než vývoz, což by mělo za následek záporný příspěvek čistého vývozu k růstu. V horizontu prognózy (tj. 2026–2027) se očekává, že bude růst potenciálního HDP v Nizozemsku pokračovat v klesajícím trendu z 2,0 % v roce 2023 na 1,3 % do roku 2027, a to především v důsledku nižšího růstu populace v produktivním věku a klesající míry investic. Míra nezaměstnanosti v roce 2025 činila 3,9 % a podle prognózy Komise dosáhne v roce 2026 hodnoty 4,2 % a v roce 2027 hodnoty 4,4 %. Předpokládá se, že inflace (deflátor HDP) klesne z 3,3 % v roce 2025 na 3,2 % v roce 2026 a v roce 2027 bude činit 2,5 %.

(18) Pokud jde o fiskální vývoj, schodek veřejných financí Nizozemska v roce 2025 činil 1,6 % HDP. Podle prognózy Evropské komise z jara 2026 se předpokládá, že v roce 2026 dosáhne 2,5 % HDP a v roce 2027 klesne na 1,9 % HDP. Prognóza Evropské komise z jara 2026 zohledňuje návrh rozpočtu Nizozemska na rok 2026. Veřejný dluh na konci roku 2025 činil 44,4 % HDP. Na základě prognózy Evropské komise z jara 2026 se předpokládá, že poměr dluhu se na konci roku 2026 zvýší na 46,9 % HDP. Na konci roku 2027 by se měl celkově stabilizovat na úrovni 47,0 % HDP. Fiskální prognóza Komise nezohledňuje politické závazky ve střednědobých fiskálně-strukturálních plánech jako takové, dokud nejsou podloženy důvěryhodně oznámenými a dostatečně specifikovanými konkrétními politickými opatřeními.

Maximální tempo růstu čistých výdajů a hlavní makroekonomické předpoklady v plánu z dubna 2026

(19) Plán se vztahuje na období 2026–2030 a zahrnuje fiskální korekci rozloženou do čtyř let.

(20) Plán obsahuje veškeré informace požadované v článku 13 nařízení (EU) 2024/1263.

(21) Plán obsahuje závazek týkající se maximálních temp růstu čistých výdajů uvedených v tabulce 2 níže, která odpovídají průměrnému ročnímu růstu čistých výdajů ve výši 3,7 %, a to jak v období korekce (2026–2029), tak v období, na které se plán vztahuje (2026–2030). Těmto technickým informacím (za předpokladu lineárního postupu korekce) odpovídá jak v období korekce (2026–2029), tak v letech 2026–2030 průměrný růst čistých výdajů o 3,3 %.

Tabulka 2: Maximální růst čistých výdajů a hlavní předpoklady v plánu Nizozemska

	2026	2027	2028	2029	2030	Průměr za dobu platnosti plánu 2026–2030	Průměr za období korekce 2026–2029
Růst čistých výdajů (roční, v %)	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7	3,7	3,7
Růst čistých výdajů (kumulativní, vůči zákl. roku 2025, v %)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9	není relevantní	není relevantní
Růst potenciálního HDP (v %)	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2
Inflace (růst deflátoru HDP) (v %)	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,6	2,6

Zdroj: střednědobý fiskálně-strukturální plán Nizozemska (duben 2026) a výpočty Komise.

(22) Dráha čistých výdajů stanovená v plánu by měla na konci období korekce (2029) vyústit v primární strukturální saldo ve výši 0,0 % HDP. To je pod minimální úrovní primárního strukturálního salda v roce 2029 ve výši 0,1 % HDP, kterou uvedla Komise v technických informacích dne 26. února 2026 ([9]). V plánu se předpokládá, že růst potenciálního HDP se v roce 2026 sníží na 1,4 % (z 1,7 % v roce 2025) a v roce 2030 dále klesne na 1,1 %. Dále se v plánu předpokládá, že tempo růstu deflátoru HDP se v roce 2027 sníží na 2,5 % (z 3,2 % v roce 2025) a v roce 2030 dále klesne na 2,4 %.

Dopady závazků plánu týkajících se čistých výdajů na saldo veřejných financí

(23) Na základě maximálních temp růstu čistých výdajů a předpokladů plánu by se schodek veřejných financí nejprve zvýšil v roce 2026 na 2,4 % HDP a postupně se snižoval k 1,2 % HDP na konci období korekce. Podle plánu tedy schodek veřejných financí na konci období korekce (2029) nepřekročí referenční hodnotu 3 % HDP. Kromě toho schodek veřejných financí nepřekročí 3 % HDP v průběhu deseti let po období korekce (tj. do roku 2039).

Na základě politických závazků a makroekonomických předpokladů plánu je tudíž dráha čistých výdajů uvedená v plánu v souladu s požadavky na schodek stanovenými v čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263.

([9]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_cs#medium-term-fiscal-structural-plans.

Dopady závazků plánu týkajících se čistých výdajů na veřejný dluh

(24) Pokud by se naplnily maximální tempa růstu čistých výdajů stanovená v plánu a výchozí předpoklady, veřejný dluh by se podle plánu postupně snižoval z 46,8 % v roce 2026 na 45,6 % HDP na konci období korekce (2029), jak je uvedeno v tabulce 3. Očekává se, že během deseti let po období korekce zůstane veřejný dluh až do roku 2032 na sestupné dráze a poté se bude postupně zvyšovat až na 51,2 % HDP v roce 2039. Podle plánu se tedy veřejný dluh ve střednědobém horizontu udrží pod referenční hodnotou 60 % HDP uvedenou ve Smlouvě.

Na základě politických závazků a makroekonomických předpokladů plánu jsou tudíž maximální tempa růstu čistých výdajů uvedená v plánu v souladu s požadavkem na dluh stanoveným v čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263.

Tabulka 3: Vývoj veřejného dluhu a salda veřejných financí v plánu Nizozemska

	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Veřejný dluh (v % HDP)	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	51,2
Saldo veřejných financí (v % HDP)	- 2,4	- 1,5	- 1,3	- 1,2	- 1,2	- 3,0

Zdroj: střednědobý fiskálně-strukturální plán Nizozemska (duben 2026).

Makroekonomické předpoklady plánu

(25) Plán vychází ze souboru předpokladů, které se liší od předpokladů Komise, jež byly Nizozemsku předány dne 26. února 2026. Plán zejména používá různé předpoklady pro výchozí bod strukturálního primárního salda a růstu deflátoru HDP. Vládní dluh a růst HDP za rok 2025 byly aktualizovány podle výsledných údajů nizozemského statistického úřadu.

Tyto rozdíly v předpokladech je třeba pečlivě posoudit, zejména vzhledem k tomu, že průměrný maximální růst čistých výdajů v plánu je vyšší než hodnota vyplývající z technických informací.

Níže jsou uvedeny a posouzeny rozdíly v předpokladech, které mají nejvýznamnější dopad na průměrný maximální růst čistých výdajů.

— Plán předpokládá výchozí bod strukturálního primárního salda ve výši - 0,4 % HDP namísto - 0,6 % HDP předpokládaného v technických informacích Komise, které vycházely z prognózy Komise z podzimu 2025. To přispívá k tomu, že průměrný maximální růst čistých výdajů během období korekce je v plánu vyšší než podle předpokladů Komise. Hodnota strukturálního primárního salda v plánu vychází z poslední prognózy Nizozemského úřadu pro analýzu hospodářské politiky (CPB) z března 2026 a je v souladu s výslednými údaji o schodku. Tento předpoklad se proto jeví být řádně odůvodněný.

— Plán předpokládá, že deflátor HDP bude v roce 2027 činit 2,5 % namísto 2,1 % předpokládaných v technických informacích Komise. To přispívá k tomu, že průměrný maximální růst čistých výdajů během období korekce je v plánu vyšší než podle předpokladů Komise. Vyšší prognózu deflátoru lze vysvětlit ekonomickými dopady konfliktu na Blízkém východě, který by měl deflátor zvýšit v důsledku promítání vyšších dovozních cen energií do domácích cen. Tento předpoklad se proto jeví být řádně odůvodněný. Předpokládá se, že deflátor HDP se po roce 2027 bude lineárně přibližovat k 2,3 % v roce 2035, což je v souladu s metodikou analýzy udržitelnosti dluhu.

Zbývající rozdíly v předpokladech nemají ve srovnání s technickými informacemi Komise na průměrný maximální růst čistých výdajů významný dopad.

To znamená, že rozdíl mezi maximálními tempy růstu čistých výdajů v plánu a technickými informacemi je vysvětlen rozdíly v předpokladech, které lze celkově akceptovat v souladu s čl. 13 písm. b) nařízení (EU) 2024/1263. Celkově vedou rozdíly v předpokladech dohromady k průměrnému maximálnímu růstu čistých výdajů, který je vyšší než průměrný maximální růst čistých výdajů vyplývající z technických informací.

Komise zohlední výše uvedené posouzení předpokladů plánu při budoucím posuzování souladu s maximálními tempy růstu čistých výdajů.

Fiskální strategie plánu

(26) Podle orientační fiskální strategie uvedené v plánu budou závazky týkající se čistých výdajů realizovány především prostřednictvím diskrečního zvyšování příjmů, které je v souladu s dalším růstem veřejných výdajů. Plán předpokládá mimo jiné zvýšení zdanění příjmů domácností a příspěvků zaměstnavatelů na sociální zabezpečení, jakož i zvýšení výdajů na obranu z 1,7 % HDP v roce 2025 na 2,7 % HDP v roce 2030.

(27) Specifikace politických opatření, která mají být přijata, bude potvrzena nebo korigována a vyčíslena v ročních rozpočtech. Nizozemsko by přitom mělo zvážit dopad oznámených politik na střednědobé projekce, jak je odhadl Nizozemský úřad pro analýzu hospodářské politiky (CPB).

Reformní a investiční záměry v plánu reagující na hlavní výzvy zjištěné v kontextu evropského semestru a zaměřené na společné priority Unie

(28) Plán popisuje reformy a investiční záměry, které mají reagovat na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru, jak jsou uvedeny zejména v doporučeních pro danou zemi z roku 2025 ([10]), včetně těch, které se týkají postupu při makroekonomické nerovnováze, a v souladu s prioritami sdělení „Kompas konkurenceschopnosti pro EU“ ([11]). Plán zahrnuje přibližně 85 reforem a investic, z nichž deset je finančně podporováno z Nástroje pro oživení a odolnost. Reformy a investice plánu vycházejí z koaliční dohody, jakož i z dalších probíhajících iniciativ.

(29) Pokud jde o společnou prioritu, jíž je spravedlivá ekologická a digitální transformace, včetně cílů v oblasti klimatu stanovených v nařízení (EU) 2021/1119, zahrnuje plán více než 20 reforem a investic, jako je investiční balíček pro udržitelné zemědělství a hospodaření s dusíkem, klimatický a energetický fond a Program pro urychlení udržitelnosti zastavěného prostředí. Plán rovněž popisuje opatření v rámci plánu pro oživení a odolnost ke snížení závislosti na fosilních palivech, jako je pokračování investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie (ISDE +++). Reformy a investice obsažené v plánu mají řešit doporučení pro danou zemi vydaná v roce 2025 s cílem zvýšit výdaje na výzkum a vývoj, řešit nedostatek finančních prostředků pro začínající a rychle se rozvíjející podniky, snížit celkovou závislost na fosilních palivech, snížit přetížení elektrické sítě a řešit nadměrné ukládání dusíku a zhoršování kvality vody.

([10]) Viz doporučení Rady ze dne 8. července 2025 k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Nizozemska (Úř. věst. C, C/2025/3993, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([11]) Viz sdělení Komise „Kompas konkurenceschopnosti pro EU“ ze dne 29. ledna 2025, COM(2025) 30 final.

(30) Pokud jde o společnou prioritu, jíž je sociální a hospodářská odolnost, včetně evropského pilíře sociálních práv, zahrnuje plán rozsáhlý seznam více než 50 reforem a investic seskupených do několika oblastí politiky, jako je trh s bydlením, vzdělávání, zdravotní péče, trh práce a zdanění. Některé z těchto investic a reforem jsou zahrnuty do plánu pro oživení a odolnost, jako jsou opatření k řešení falešné samostatné výdělečné činnosti, podpora cenově dostupného bydlení a rozšíření intenzivní péče. Těchto 50 reforem a investic zahrnutých do plánu má řešit doporučení pro danou zemi vydaná v roce 2025 s cílem řešit očekávaný nárůst výdajů na dlouhodobou péči souvisejících se stárnutím obyvatelstva, snížit pobídky k využívání pružných nebo dočasných smluv, řešit nedostatek pracovních sil a dovedností, zlepšit základní dovednosti a posílit účast v programech STEM. Plán dále zahrnuje reformy a investice na trhu s bydlením, které jsou relevantní pro postup při makroekonomické nerovnováze a jejichž cílem je řešit doporučení pro danou zemi sladěním zdanění různých druhů příjmů z majetku, podporou rozvoje cenově dostupného soukromého nájemního sektoru a odstraněním překážek pro bytovou výstavbu.

(31) Pokud jde o společnou prioritu v oblasti energetické bezpečnosti, plán obsahuje balíček reforem trhu s energií (zahrnutý do plánu pro oživení a odolnost) s cílem umožnit flexibilní využívání sítě v případě jejího přetížení, stanovit rámec pro investice provozovatelů soustav do elektrizačních soustav, zřídit projekty infrastruktury související s rozšířením elektrizační soustavy a zavést změny v povolovacích postupech pro elektrizační soustavu. Plán rovněž zahrnuje zákon o krizovém přetížení sítě s cílem urychlit postupy pro projekty energetické infrastruktury. Plán dále zahrnuje právní předpisy pro řízení plynových krizí, revizi požadavků na vytváření zásob ropy, posílení kybernetické a fyzické odolnosti energetické infrastruktury prostřednictvím směrnic EU a investice do výroby vodíku a diverzifikované strategie dovozu s cílem snížit rizika závislosti.

(32) Pokud jde o společnou prioritu, jíž jsou obranné schopnosti, plán zahrnuje soubor investic, které mají být realizovány v letech 2024 až 2028 a které spočívají v pořízení vybavení, obnově infrastruktury nemovitostí, včetně zajištění její udržitelnosti, a v modernizaci a výměně taktické IT infrastruktury. Plán obsahuje odkaz na obecné zvýšení výdajů na obranu z 1,7 % HDP v roce 2025 na 2,7 % HDP v roce 2030.

(33) Plán obsahuje informace o soudržnosti a v příslušných případech též komplementaritě s plánem pro oživení a odolnost Nizozemska. Reformy a investice uvedené v plánu doplňují několik opatření přijatých v rámci plánu pro oživení a odolnost, která rovněž přispívají ke společným prioritám EU. Nové reformy a investice v plánu jsou v souladu s opatřeními v rámci plánu pro oživení a odolnost.

(34) Plán má za cíl přispět ke splnění potřeb Nizozemska v oblasti veřejných investic souvisejících se společnými prioritami Unie. Pokud jde o ekologickou a digitální transformaci, určuje investice do infrastruktury pro energii z obnovitelných zdrojů, opatření v oblasti energetické účinnosti a inovací. Pokud jde o sociální a hospodářskou odolnost, zdůrazňuje potřebu investic do vzdělávání, dovedností na pracovním trhu a zvýšení nabídky bydlení. Potřeby v oblasti energetické bezpečnosti jsou zaměřeny na zvýšení kapacity energetické sítě a vodíkové infrastruktury. Pokud jde o obranné schopnosti, plán zdůrazňuje, že je nezbytné zvýšit vojenské výdaje, a předpokládá navýšení rozpočtu na obranu s cílem dosáhnout do roku 2030 úrovně 2,7 % HDP.

Závěr posouzení Komise

(35) Celkově Komise zastává názor, že plán Nizozemska z dubna 2026 splňuje požadavky nařízení (EU) 2024/1263.

CELKOVÝ ZÁVĚR RADY

(36) Rada vítá střednědobý fiskálně-strukturální plán Nizozemska a má za to, že jeho plné provedení by přispělo k zajištění zdravých veřejných financí a k podpoře udržitelnosti veřejného dluhu, jakož i udržitelného a inkluzivního růstu.

(37) Rada bere na vědomí posouzení plánu ze strany Komise. Znovu ji však vyzývá, aby posouzení budoucích plánů předložila v samostatném dokumentu, mimo doporučení Komise pro doporučení Rady.

(38) Rada bere na vědomí posouzení Komise týkající se dráhy čistých výdajů a hlavních makroekonomických předpokladů v plánu, jakož i dopadů dráhy čistých výdajů plánu na schodek veřejných financí a veřejný dluh. Bere na vědomí posouzení Komise, že makroekonomické a fiskální předpoklady, ačkoli se v některých případech liší od jejích předpokladů, jsou celkově řádně odůvodněny a podloženy řádnými ekonomickými argumenty. Vítá skutečnost, že byl plán předložen vnitrostátnímu Parlamentu.

(39) Rada očekává, že bude Nizozemsko připraveno svou fiskální strategii podle potřeby upravit, aby byla zajištěna realizace dráhy čistých výdajů. Je odhodlána pozorně sledovat hospodářský a fiskální vývoj, včetně vývoje, z něhož scénář plánu vychází.

(40) Rada bere na vědomí popis Komise týkající se reforem a investičních potřeb a záměrů reagujících na hlavní výzvy zjištěné v kontextu evropského semestru a zdůrazňuje, že je důležité zajistit realizaci těchto reforem a investic. Na základě zpráv předložených Komisí Rada tyto reformy a investice posoudí a v rámci evropského semestru bude sledovat jejich provádění.

(41) Rada se zájmem očekává roční zprávy Nizozemska o pokroku, které budou obsahovat zejména informace o pokroku při plnění dráhy čistých výdajů stanovené Radou a provádění širších reforem a investic v rámci evropského semestru.

(42) Tímto doporučením se nahrazuje doporučení ze dne 21. ledna 2025.

(43) V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2024/1263 by Rada měla Nizozemsku doporučit maximální tempa růstu čistých výdajů stanovená v plánu z dubna 2026,

DOPORUČUJE Nizozemsku:

1. Zajistit, aby růst čistých výdajů nepřekročil maximální hodnoty stanovené v příloze tohoto doporučení.

V Bruselu dne 10. července 2026.

Za Radu

předseda

S. HARRIS

PŘÍLOHA

Maximální tempo růstu čistých výdajů (roční a kumulativní tempo růstu v nominálním vyjádření)

Nizozemsko

Roky		2026	2027	2028	2029	2030
Tempo růstu (%)	roční	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
	kumulativní (*)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

(*) Kumulativní tempo růstu je vypočteno vůči základnímu roku 2025. Používá se při ročním monitorování souladu *ex-post* na kontrolním účtu.