C/2026/3912

1.9.2026 г.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от 10 юли 2026 година

за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Нидерландия

(C/2026/3912)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263, и по-специално член 17 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

(1) Рамката на ЕС за икономическо управление ([1]) цели насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж и устойчивост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерни бюджетни дефицити. Тя насърчава също националната ангажираност и има средносрочна насоченост, съчетана с по-ефективно и съгласувано прилагане на правилата.

(2) Националните средносрочни фискално-структурни планове, които държавите членки представят на Съвета и на Комисията, са в центъра на новата рамка за икономическо управление. Плановете следва да постигат две цели: i) да гарантират, наред с другото, че до края на периода на корекция консолидираният държавен дълг следва правдоподобно низходяща траектория или остава на разумни равнища, както и че бюджетният дефицит се свежда и поддържа под референтната стойност от 3 % от БВП в средносрочен план, и ii) да гарантират осъществяването на реформите и инвестициите в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, и насочени към общите приоритети на ЕС. За тази цел всеки план трябва да съдържа средносрочен ангажимент за максимални темпове на растеж на нетните разходи ([2]), с който ефективно се установява бюджетно ограничение за срока на плана, обхващащ четири или пет години (в зависимост от нормалната продължителност на законодателния цикъл в държавата членка). Освен това планът трябва да включва обяснение как държавата членка ще гарантира осъществяването на реформите и инвестициите в отговор на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, по-специално в специфичните за всяка държава препоръки (включително тези, които се отнасят до процедурата при макроикономически дисбаланси (ПМД), и как държавата членка възнамерява да подходи към общите приоритети на Съюза. Периодът за фискална корекция обхваща четири години и може да бъде удължен с до три години, ако държавата членка се ангажира да осъществи набор от подходящи реформи и инвестиции, които отговарят на критериите, определени в Регламент (ЕС) 2024/1263.

(3) След представянето на плана Комисията трябва да оцени дали той отговаря на изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1263.

([1]) Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), заедно с Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30), и Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ L, 306, 23.11.2011 г., стр. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

([2]) Нетни разходи съгласно определението в член 2 от Регламент (ЕС)2024/1263, а именно публичните разходи след приспадане на: i) разходите за лихви, ii) дискреционните мерки по отношение на приходите, iii) разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, iv) националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, v) цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и vi) еднократните и други временни мерки.

(4) Въз основа на препоръка от Комисията Съветът след това приема препоръка за определяне на максималните темпове на растеж на нетните разходи на съответната държава членка в средносрочен план и когато е приложимо, одобрява набора от ангажименти за реформи и инвестиции, обуславящи удължаване на периода на фискална корекция.

СВЪРЗАНИ ПРОЦЕСИ, ВКЛЮЧИТЕЛНО ПРЕПОРЪЧАНИЯТ ПО-РАНО ПЛАН ЗА НЕТНИТЕ РАЗХОДИ И НЕГОВАТА ОЦЕНКА

(5) На 21 януари 2025 г. Съветът прие препоръка за определяне на плана за нетните разходи на Нидерландия ([3]). За да бъде оценено съответствието през 2025 г., максималният темп на растеж на нетните разходи, определен в препоръката на Съвета от 21 януари 2025 г., продължава да бъде актуален.

(6) На 3 юни 2026 г., като част от пакета за европейския семестър от пролетта на 2026 г., Комисията публикува последната си оценка на спазването от страна на Нидерландия на максималните темпове на растеж на нетните разходи. Въз основа на изчисленията на Комисията темпът на растеж на нетните разходи на Нидерландия през 2025 г. е бил над максималния темп на растеж, препоръчан от Съвета през януари 2025 г., което съответства на отклонение от 1,5 % от БВП в годишно изражение. При разглеждането заедно на 2024 г. и 2025 г. кумулативният темп на растеж на нетните разходи също е бил над препоръчания максимален кумулативен темп на растеж, което съответства на отклонение от 1,0 % от БВП.

(7) На 8 юли 2025 г. Съветът отправи към Нидерландия поредица от специфични за държавата препоръки (СДП) в контекста на европейския семестър ([4]).

(8) На 3 юни 2026 г., като част от пакета за европейския семестър от пролетта на 2026 г. и съгласно Регламент (ЕС) № 1176/2011, Комисията заключи, че Нидерландия вече не е засегната от дисбаланси. По-специално през годините са били налице уязвимости, свързани с високите равнища на задлъжнялост на домакинствата, жилищния пазар и големия излишък по текущата сметка, които обаче в последно време са намалели ([5]).

СЪОБРАЖЕНИЯ ОТНОСНО НАЦИОНАЛНИЯ СРЕДНОСРОЧЕН ФИСКАЛНО-СТРУКТУРЕН ПЛАН НА НИДЕРЛАНДИЯ

(9) Съгласно член 15, параграф 2 от Регламент 2024/1263 в случай на ново правителство държавата членка може да представи преработен средносрочен фискално-структурен план. След парламентарните избори, проведени през октомври 2025 г., на 23 февруари 2026 г. беше сформирано ново правителство. На 14 април 2026 г. Нидерландия представи преработен национален средносрочен фискално-структурен план (по-нататък „плана“ или „плана от април 2026 г.“) на Съвета и на Комисията. Планът обхваща период от пет години (2026 – 2030 г.) вместо обичайните четири години с оглед на сформирането на правителството по изключение през февруари 2026 г. В резултат на това настоящото правителство ще отговаря за изготвянето на пет бюджета вместо на четири.

([3]) Препоръка на Съвета от 21 януари 2025 година за определяне на плана за нетните разходи на Нидерландия (ОВ C, C/2025/648, 10.2.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/648/oj).

([4]) Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 година относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Нидерландия (ОВ C, C/2025/3993, 20.8.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([5]) Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейската централна банка, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Европейската инвестиционна банка, COM(2026) 200 final.

Процес преди представянето на плана от април 2026 г.

(10) Преди да представи своя план Нидерландия поиска техническа информация ([6]). На 26 февруари 2026 г. Комисията предостави техническа информация в съответствие с член 15, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/1263 и я публикува на 21 април 2026 г. ([7]) Техническата информация показва равнището на структурното първично салдо през 2029 г., което е необходимо, за да се гарантира поддържането на дефицита по консолидирания държавен бюджет под 3 % от БВП в средносрочен план, а консолидираният държавен дълг да остане под 60 % от БВП в средносрочен план при липсата на допълнителни бюджетни мерки след 4-годишния период на корекция. Средносрочният период се определя като период от десет години след края на периода на корекция. Техническата информация беше изготвена и предадена на държавите членки при два сценария: сценарий, включващ съгласуваност с механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит ([8]) в съответствие с член 9, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1263, и сценарий без този механизъм.

(11) В техническата информация за Нидерландия се посочва, че за да се спазят приложимите фискални правила в рамките на период на корекция от 4 години и на базата на допусканията на Комисията, структурното първично салдо следва да възлиза на най-малко 0,1 % от БВП в края на периода на корекция (2029 г.; сценарий без механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит), както е посочено в таблица 1. За сведение, като се има предвид и механизмът за гарантиране на устойчивостта при дефицит, структурното първично салдо следва също да възлиза на най-малко 0,1 % от БВП в края на периода на корекция (2029 г.). Механизмът за гарантиране на устойчивостта при дефицит обаче, който се прилага за референтните траектории, не е изискване за Нидерландия, която отговаря на условията за получаване само на техническа информация.

Таблица 1: Техническа информация, предоставена от Комисията на Нидерландия

Последна година от периода на корекция	2029 г.
Минимална стойност на структурното първично салдо (% от БВП), сценарий без механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит	0,1 %
Само за информация: Минимална стойност на структурното първично салдо (% от БВП), сценарий с механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит	0,1 %

Източник: Изчисления на Комисията.

(12) В съответствие с член 12 от Регламент (ЕС) 2024/1263 през март 2026 г. Нидерландия и Комисията проведоха технически диалог. Техническият диалог беше съсредоточен върху максималните темпове на растеж на нетните разходи, предвидени от Нидерландия, и основните им допускания, по специално относно дефлатора на БВП, както и върху предвиденото осъществяване на реформи и инвестиции в отговор на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, и общите приоритети на Съюза за справедлив екологичен и цифров преход, социална и икономическа устойчивост, енергийна сигурност и изграждане на отбранителни способности.

([6]) Предварителните насоки, предадени на държавите членки и на Икономическия и финансов комитет, включват техническа информация i) със и без удължаване на периода на корекция (съответно 4 и 7 години) и ii) със и без механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит. Те включват и основните начални условия и основните допускания, използвани в средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг. Техническата информация беше изчислена въз основа на методиката, описана в Обзора за устойчивостта на обслужването на дълга от 2023 г. на Комисията (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) и последващите ѝ подобрения, договорени в рамките на работната група за анализ на устойчивостта на обслужването на дълга. Тя се основава на прогнозата на Европейската комисия от есента на 2025 г. и нейното средносрочно удължаване до 2035 г., а дългосрочният растеж на БВП и разходите, свързани със застаряването на населението, са в съответствие със съвместния доклад на Комисията и Съвета от 2024 г. относно застаряването на населението (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

([7]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

([8]) Съгласно механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит, установен в член 8 от Регламент (ЕС) 2024/1263, годишното подобрение на структурното първично салдо е 0,4 процентни пункта (или 0,25 процентни пункта в случай на удължаване на периода на корекция), докато структурният дефицит стане по-нисък от 1,5 % от БВП.

(13) През април 2026 г., в съответствие с член 11, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1263, съгласно информацията, предоставена от Нидерландия в нейния план, органите започнаха процес на консултации със социалните партньори и консултативния отдел на Държавния съвет, който е една от нидерландските независими фискални институции, отговарящи за наблюдението на спазването на бюджетните правила.

(14) Консултативният отдел на Държавния съвет даде становище относно макроикономическата прогноза и макроикономическите допускания, залегнали в основата на плана за нетните разходи в плана. Държавният съвет не изрази становище относно цялостната правдоподобност на тези прогнози и допускания, но отбеляза, че те се различават от тези на Нидерландската служба за анализ на икономическата политика (CPB), които трябва да подкрепят прогнозите за салдото и дълга на сектор „Държавно управление“ в съответствие с националната бюджетна рамка. Освен това Държавният съвет отбеляза, че според средносрочните прогнози на CPB до 2039 г. референтните стойности за съотношенията на дефицита и консолидирания дълг на сектор „Държавно управление“ ще бъдат надвишени с малък марж (дефицит в размер на 3,1 % от БВП от 2034 г. и дълг в размер на 62 % от БВП през 2039 г.), докато според прогнозите в средносрочния план това не би било така. Държавният съвет посочи, че основната причина за тази разлика е свързана в много голяма степен с факта, че прогнозите на CPB включват оценка на въздействието на обявените политики през следващите години (включително тяхното въздействие след 2029 г. и до 2034 г.), докато при оценката на средносрочните планове Комисията използва допускане, че няма да има промяна в политиката след периода на корекция.

(15) Планът беше внесен в националния парламент на 13 април 2026 г.

ОБОБЩЕНИЕ НА ПЛАНА И ОЦЕНКАТА НА КОМИСИЯТА

(16) В съответствие с член 16 от Регламент (ЕС) 2024/1263 Комисията оцени плана от април 2026 г., както следва:

Контекст: макроикономическа и фискална ситуация и перспектива

(17) Реалният БВП в Нидерландия нарасна с 1,8 % през 2025 г. вследствие на стабилното вътрешно търсене и въпреки световната несигурност, засягаща търговията. Според прогнозата на Европейската комисия от пролетта на 2026 г. икономиката се очаква да нарасне с 1,0 % през 2026 г., тъй като повишената глобална несигурност, изострена от конфликта в Близкия изток, намалява потреблението, инвестициите и търговията. През 2027 г. се очаква реалният БВП да нарасне с 1,1 %, тъй като икономиката е изложена на продължаващите последици от конфликта в Близкия изток. Предвижда се приносът на потреблението и инвестициите на домакинствата да бъде ограничен, докато вносът се очаква да надхвърли износа, което ще доведе до нетен отрицателен принос на търговията за растежа. През прогнозния период (т.е. 2026 – 2027 г.) се очаква растежът на потенциалния БВП в Нидерландия да продължи низходящата си тенденция от 2,0 % през 2023 г. на 1,3 % до 2027 г., което се дължи главно на по-ниския ръст на населението в трудоспособна възраст, както и на намаляващото съотношение на инвестициите. Равнището на безработица беше 3,9 % през 2025 г. и според прогнозите на Комисията ще възлиза на 4,2 % през 2026 г. и 4,4 % през 2027 г. Очаква се инфлацията (дефлаторът на БВП) да се повиши от 3,3 % през 2025 г. до 3,2 % през 2026 г. и да достигне 2,5 % през 2027 г.

(18) Що се отнася до фискалната динамика, през 2025 г. дефицитът на сектор „Държавно управление“ възлизаше на 1,6 % от БВП. Според прогнозата на Европейската комисия от пролетта на 2026 г. се предвижда той да достигне 2,5 % от БВП през 2026 г. и да се понижи до 1,9 % през 2027 г. В прогнозата на Европейската комисия от пролетта на 2026 г. е взет предвид проектобюджетът на Нидерландия за 2026 г. В края на 2025 г. консолидираният държавен дълг беше 44,4 % от БВП. Според прогнозата на Европейската комисия от пролетта на 2026 г. се очаква съотношението на дълга към БВП да нарасне до 46,9 % от БВП в края на 2026 г. Очаква се като цяло то да се стабилизира на 47,0 % от БВП в края на 2027 г. Във фискалните прогнози на Комисията не се вземат предвид самите политически ангажименти в средносрочните фискално-структурни планове, докато те не бъдат подкрепени от надеждно обявени и уточнени в достатъчна степен конкретни мерки на политиката.

Максимални темпове на растеж на нетните разходи и основни макроикономически допускания в плана от април 2026 г.

(19) Планът обхваща периода 2026 – 2030 г. и представя фискална корекция, разпределена за четири години.

(20) Планът съдържа цялата информация, изисквана съгласно член 13 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

(21) В плана се съдържа ангажимент за постигане на максималните темпове на растеж на нетните разходи, посочени в таблица 2 по-долу, което съответства на среден годишен ръст на нетните разходи от 3,7 % както за периода на корекция (2026 – 2029 г.), така и за периода, обхванат от плана (2026 – 2030 г.). Техническата информация (при допускане за линеен план за корекции) съответства на среден ръст на нетните разходи от 3,3 % за периода на корекция 2026 – 2029 г. и за периода 2026 – 2030 г.

Таблица 2: Максимален ръст на нетните разходи и основни допускания в плана на Нидерландия

	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	Средно за периода на валидност на плана 2026 – 2030 г.	Средно за периода на корекция 2026 – 2029 г.
Ръст на нетните разходи (годишно, в %)	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7	3,7	3,7
Ръст на нетните разходи (кумулативно, от базовата 2025 г., в %)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9	n.a.	n.a.
Растеж на потенциалния БВП (%)	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2
Инфлация (ръст на дефлатора на БВП) (%)	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,6	2,6

Източник: Средносрочен фискално-структурен план на Нидерландия (април 2026 г.) и изчисления на Комисията.

(22) Отчита се, че планът за нетните разходи, за който е поет ангажимент в плана, води до структурно първично салдо от 0,0 % от БВП в края на периода на корекция (2029 г.). Това е под минималното равнище на структурното първично салдо от 0,1 % от БВП през 2029 г., предоставено от Комисията в техническата информация от 26 февруари 2026 г. ([9]) В плана се приема, че растежът на потенциалния БВП ще намалее на 1,4 % през 2026 г. (от 1,7 % през 2025 г.) и ще се понижи допълнително до 1,1 % през 2030 г. Освен това в плана се очаква темпът на растеж на дефлатора на БВП да намалее до 2,5 % през 2027 г. (от 3,2 % през 2025 г.) и да се понижи допълнително до 2,4 % през 2030 г.

Отражение на поетите задължения за нетни разходи по плана върху салдото по консолидирания държавен бюджет

(23) Въз основа на максималните темпове на растеж на нетните разходи и допусканията в плана дефицитът на сектор „Държавно управление“ първоначално ще нарасне през 2026 г. до 2,4 % от БВП и постепенно ще намалее до 1,2 % от БВП в края на периода на корекция. Така според плана салдото по консолидирания държавен бюджет няма да надвиши референтната стойност от 3 % от БВП в края на периода на корекция (2029 г.). В допълнение, през десетте години след периода на корекция (т.е. до 2039 г.) дефицитът на сектор „Държавно управление“ няма да надвиши 3 % от БВП.

Следователно, въз основа на залегналите в плана ангажименти на политиката и макроикономически допускания планът за нетните разходи, представен в плана, е в съответствие с изискването за дефицита, посочено в член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

([9]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages/netherlands/fiscal-surveillance-netherlands_en#medium-term-fiscal-structural-plans.

Отражение на поетите задължения за нетни разходи по плана върху консолидирания държавен дълг

(24) Ако се реализират максималните темпове на растеж на нетните разходи, за които е поет ангажимент в плана, и основните допускания, в съответствие с плана консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ постепенно ще намалее от 46,8 % през 2026 г. на 45,6 % от БВП в края на периода на корекция (2029 г.), както е посочено в таблица 3. През десетте години след периода на корекция се очаква консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ да продължи да намалява до 2032 г., след което постепенно да се увеличи до 51,2 % от БВП през 2039 г. Така според плана консолидираният дълг на сектор „Държавно управление“ ще остане под референтната стойност по Договора от 60 % от БВП в средносрочен план.

Следователно, въз основа на залегналите в плана ангажименти на политиката и макроикономически допускания, максималните темпове на растеж на нетните разходи, представени в плана, са в съответствие с изискването за дълга, посочено в член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

Таблица 3: Динамика на консолидирания държавен дълг и на салдото по консолидирания държавен бюджет в плана на Нидерландия

	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2039 г.
Държавен дълг (% от БВП)	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	51,2
Салдо по държавния бюджет (% от БВП)	- 2,4	- 1,5	- 1,3	- 1,2	- 1,2	- 3,0

Източник: Средносрочен фискално-структурен план на Нидерландия (април 2026 г.)

Макроикономически допускания в плана

(25) Планът се основава на набор от допускания, които се различават от допусканията на Комисията, предадени на Нидерландия на 26 февруари 2026 г. По-специално в плана се използват различни допускания за началните стойности за структурното първично салдо и растежа на дефлатора на БВП. Дългът на сектор „Държавно управление“ и растежът на БВП за 2025 г. бяха актуализирани в съответствие с актуалните данни на Статистическата служба на Нидерландия.

Необходима е внимателна оценка на тези разлики в допусканията, особено с оглед на това, че средният максимален ръст на нетните разходи в плана е по-голям от посочения в техническата информация.

Разликите в допусканията с най-съществено въздействие върху средния максимален ръст на нетните разходи са изброени и оценени по-долу.

— В плана като начална стойност на структурното първично салдо се приема - 0,4 % от БВП, вместо - 0,6 % от БВП, каквото е допускането в техническата информация на Комисията, която се основава на прогнозата на Комисията от есента на 2025 г. Това допринася за по-висок среден максимален ръст на нетните разходи през периода на корекция в плана, отколкото според допусканията на Комисията. Стойността на структурното първично салдо в плана се основава на последната прогноза на Нидерландската служба за анализ на икономическата политика (CPB) от март 2026 г. и съответства на актуалните данни за дефицита. Следователно това допускане се счита за надлежно обосновано.

— В плана се приема, че дефлаторът на БВП ще възлиза на 2,5 % през 2027 г., вместо допускането от 2,1 % в техническата информация на Комисията. Това допринася за по-висок среден максимален ръст на нетните разходи през периода на корекция в плана, отколкото според допусканията на Комисията. Прогнозата за по-висок дефлатор се обяснява с икономическите последици от конфликта в Близкия изток, които се очаква да увеличат дефлатора поради прехвърлянето на по-високите цени на внасяната енергия върху цените на вътрешния пазар. Следователно това допускане се счита за надлежно обосновано. След 2027 г. се очаква дефлаторът на БВП да се доближи линейно до 2,3 % през 2035 г. в съответствие с методиката на рамката за оценка на устойчивостта на обслужването на дълга.

Останалите разлики в допусканията не оказват значително въздействие върху средния максимален ръст на нетните разходи в сравнение с техническата информация на Комисията.

Това предполага, че разликата между плана за максималните темпове на растеж на нетните разходи в плана и в техническата информация се обяснява с разлики в допусканията, които като цяло могат да бъдат приети, в съответствие с член 13, буква б) от Регламент (ЕС) 2024/1263. Като цяло разликите в допусканията, взети заедно, водят до среден максимален ръст на нетните разходи, който е по-висок от средния максимален ръст на нетните разходи, посочен в техническата информация.

Комисията ще вземе под внимание горепосочената оценка на допусканията в плана при бъдещите оценки на спазването на максималните темпове на растеж на нетните разходи.

Фискална стратегия на плана

(26) Комисията ще вземе под внимание горепосочената оценка на допусканията в плана при бъдещите оценки на спазването на максималните темпове на растеж на нетните разходи. Фискална стратегия на плана В плана се приема допускане за увеличение на данъчното облагане на доходите на домакинствата и на социалноосигурителните вноски за работодателите, наред с други мерки по отношение на приходите, както и увеличение на разходите за отбрана от 1,7 % от БВП през 2025 г. на 2,7 % от БВП през 2030 г.

(27) Конкретните характеристики на мерките на политиката, които предстои да бъдат приети, трябва да бъдат потвърдени или коригирани и определени в количествено изражение в годишните бюджети. При това Нидерландия следва да вземе предвид въздействието на обявените политики върху средносрочните прогнози, както е оценено от Нидерландската служба за анализ на икономическата политика (CPB).

Намерения за реформи и инвестиции в плана в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, и насочени към общите приоритети на Съюза

(28) В плана се описват намеренията за реформи и инвестиции в отговор на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, както е посочено по-специално в специфичните за държавата препоръки за 2025 г. ([10]), в това число тези, които се отнасят до процедурата при макроикономически дисбаланси, и в съответствие с приоритетите в Съобщението „Компас за конкурентоспособността на ЕС“ ([11]). Планът включва 85 реформи и инвестиции, 10 от които се подпомагат финансово по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ). Реформите и инвестициите в плана се основават на коалиционното споразумение, както и на други текущи инициативи.

(29) Що се отнася до общия приоритет за справедлив екологичен и цифров преход, включително целите в областта на климата, определени в Регламент (ЕС) 2021/1119, планът включва над 20 реформи и инвестиции, като например инвестиционния пакет за устойчиво селско стопанство и управление на азота, Фонда за климата и енергетиката и Програмата за ускоряване на устойчивостта на застроената среда. В плана се описват и мерки в рамките на плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ) за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива, като например продължаването на инвестиционната субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия (ISDE + + +). Реформите и инвестициите, включени в плана, имат за цел да изпълнят отправените през 2025 г. специфични за държавата препоръки за увеличаване на разходите за научноизследователска и развойна дейност, преодоляване на недостига на финансиране за стартиращи и разрастващи се предприятия, намаляване на цялостната зависимост от изкопаеми горива, намаляване на претоварването на електроенергийната мрежа и за справяне с прекомерните азотни отлагания и влошаването на качеството на водата.

([10]) Вж. Препоръка на Съвета от 8 юли 2025 г. относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Нидерландия (ОВ C, C/2025/3993, 20.8.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3993/oj).

([11]) Вж. Съобщение на Комисията „Компас за конкурентоспособността на ЕС“ от 29 януари 2025 г. (COM(2025)30 final).

(30) По отношение на общия приоритет за социална и икономическа устойчивост, включително Европейския стълб на социалните права, планът включва подробен списък с над 50 реформи и инвестиции, групирани в няколко области на политиката, като например жилищен пазар, образование, здравно обслужване, пазар на труда и данъчно облагане. Някои от тези инвестиции и реформи са включени в ПВУ, като например действията за справяне с фиктивната самостоятелна заетост, подкрепата за жилища на достъпни цени и разширяването на интензивните грижи. Тези 50 реформи и инвестиции, включени в плана, имат за цел да се изпълнят специфичните за държавата препоръки, публикувани през 2025 г., за да се преодолее очакваното увеличение на свързаните със застаряването разходи за дългосрочни грижи, да се намалят стимулите за използване на гъвкави или временни договори, да се преодолее недостигът на работна ръка и умения, да се подобрят основните умения и да се стимулира участието в програми в областта на НТИМ. Освен това планът включва реформи и инвестиции на жилищния пазар, които са от значение за процедурата при макроикономически дисбаланси и които имат за цел да отговорят на специфичните за държавата препоръки, като съгласуват данъчното облагане на различните видове доходи от богатство, подкрепят развитието на финансово достъпен частен сектор за отдаване под наем и премахват пречките пред жилищното строителство.

(31) Що се отнася до общия приоритет за енергийна сигурност, планът включва пакета за реформа на енергийния пазар (включен в ПВУ), за да се даде възможност за гъвкаво използване на мрежата при претоварване, да се създаде рамка за инвестиции в електроенергийната мрежа от системните оператори, да се създадат инфраструктурни проекти, свързани с разширяването на електроенергийната мрежа, и да се въведат промени в процедурите за издаване на разрешения за електроенергийната мрежа. Планът включва и Акта относно кризата с претоварването на мрежата, за да се ускорят процедурите за проекти за енергийна инфраструктура. Освен това планът включва законодателство за управление на газовите кризи, за преразглеждане на изискванията за натрупване на запаси от нефт, за повишаване на кибер- и физическата устойчивост на енергийната инфраструктура чрез директиви на ЕС и за инвестиране в производството на водород и диверсифицирани стратегии за внос с цел намаляване на рисковете от зависимост.

(32) По отношение на общия приоритет за отбранителните способности в плана е включен набор от инвестиции за осъществяване между 2024 г. и 2028 г., които се състоят от придобиване на оборудване, обновяване на инфраструктурата от недвижими имоти, включително като се гарантира устойчивостта им, както и модернизация и подмяна на тактическата ИТ инфраструктура. В плана се посочва общото увеличение на разходите за отбрана от 1,7 % от БВП през 2025 г. на 2,7 % от БВП през 2030 г.

(33) В плана се предоставя информация относно съгласуваността и, когато е целесъобразно, взаимното допълване с ПВУ на Нидерландия. Очертаните в плана реформи и инвестиции допълват няколко действия, предприети в рамките на ПВУ, които също допринасят за постигане на общите приоритети на ЕС. Новите реформи и инвестиции в плана са в съответствие с мерките по линия на ПВУ.

(34) Целта на плана е да допринесе за задоволяване на нуждите от публични инвестиции на Нидерландия, свързани с общите приоритети на ЕС. По отношение на екологичния и цифровия преход в него се определят инвестициите в инфраструктура за енергия от възобновяеми източници, мерки за енергийна ефективност и иновации. Що се отнася до социалната и икономическата устойчивост, в него се подчертава необходимостта от инвестиции в образованието, уменията на пазара на труда и увеличеното предлагане на жилища. Нуждите в областта на енергийната сигурност са насочени към разширяване на енергийната мрежа и водородната инфраструктура. По отношение на отбранителните способности в плана се подчертава необходимостта от увеличаване на военните разходи и се предвижда увеличаване на бюджета за отбрана с цел постигане на 2,7 % от БВП до 2030 г.

Заключение от оценката на Комисията

(35) Като цяло Комисията е на мнение, че планът на Нидерландия от април 2026 г. изпълнява изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1263.

ОБЩО ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА СЪВЕТА

(36) Съветът приветства средносрочния фискално-структурен план на Нидерландия и счита, че цялостното му изпълнение би допринесло за гарантирането на стабилни публични финанси и за подпомагането на устойчивостта на публичния дълг, както и на устойчивия и приобщаващ растеж.

(37) Съветът взема под внимание извършената от Комисията оценка на плана. Въпреки това Съветът отправя отново искането си към Комисията да представя своята оценка на плановете в отделен документ от препоръките на Комисията за препоръки на Съвета.

(38) Съветът взема под внимание оценката на Комисията на плана за нетните разходи и основните макроикономически допускания в плана, както и въздействието на плана за нетните разходи върху бюджетния дефицит и държавния дълг. Съветът взема под внимание оценката на Комисията, че макроикономическите и фискалните допускания, макар в някои случаи да се различават от допусканията на Комисията, като цяло са надлежно обосновани и подкрепени със солидни икономически доводи. Съветът изразява задоволство от представянето на плана на националния парламент.

(39) Съветът очаква Нидерландия да бъде готова при необходимост да коригира фискалната си стратегия, за да гарантира изпълнението на плана за нетните разходи. Съветът изразява решимост да следи отблизо икономическата и фискалната динамика, включително динамиката, залегнала в основата на включения в плана сценарий.

(40) Съветът взема под внимание представеното от Комисията описание на потребностите и намеренията по отношение на реформите и инвестициите в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, и изтъква, че е важно да се гарантира осъществяването на тези реформи и инвестиции. Въз основа на докладите, които ще бъдат представени от Комисията, Съветът ще направи оценка на тези реформи и инвестиции и ще наблюдава тяхното изпълнение в рамките на европейския семестър.

(41) Съветът очаква представянето от Нидерландия на годишните доклади за напредъка, които да съдържат по-специално информация за напредъка в изпълнението на плана за нетните разходи, заложен от Съвета, и осъществяването на по-общите реформи и инвестиции в контекста на европейския семестър.

(42) Настоящата препоръка заменя препоръката от 21 януари 2025 г.

(43) В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2024/1263 Съветът следва да препоръча на Нидерландия максималните темпове на растеж на нетните разходи, за които е поет ангажимент в плана от април 2026 г.,

ПРЕПОРЪЧВА на Нидерландия

1. Да гарантира, че ръстът на нетните разходи не надвишава максималните стойности, установени в приложение I към настоящата препоръка.

Съставено в Брюксел на 10 юли 2026 година.

За Съвета

Председател

S. HARRIS

ПРИЛОЖЕНИЕ

Максимални темпове на растеж на нетните разходи (годишен и кумулативен темп на растеж в номинално изражение)

Нидерландия

Години		2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
Темпове на растеж (%)	Годишен	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
	Кумулативен (*)	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

(*) Кумулативните темпове на растеж се изчисляват въз основа на базовата година 2025. Кумулативните темпове на растеж се използват при годишния мониторинг на последващото съответствие в контролния общ баланс.