EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 2.9.2024
COM(2024) 383 final

2024/0211 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot de verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het standpunt dat namens de Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot de beoogde vaststelling van een besluit inzake de verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 tot en met 31 december 2026.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Internationale Suikerovereenkomst 1992

De Internationale Suikerovereenkomst 1992 (hierna "de overeenkomst" genoemd) heeft tot doel te zorgen voor nauwere internationale samenwerking op het gebied van suiker en daarmee samenhangende aangelegenheden, een forum te bieden voor intergouvernementeel overleg inzake suiker en maatregelen ter verbetering van de wereldsuikereconomie, de handel te vergemakkelijken door het verzamelen en delen van informatie over de wereldmarkt voor suiker en andere zoetstoffen, en de vraag naar suiker aan te wakkeren, met name voor andere dan traditionele doeleinden. De overeenkomst is op 1 januari 1993 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst[1].

2.2. Internationale Suikerraad

De Internationale Suikerraad ("ISC") is de instantie die verantwoordelijk is voor het vervullen van alle functies die nodig zijn voor de uitvoering van de overeenkomst. Hij stelt regels vast, waaronder een reglement van orde voor de ISC en zijn commissies, alsmede het financieel reglement en het personeelsstatuut van de Internationale Suikerorganisatie ("ISO"). De ISC houdt de nodige documentatie bij en publiceert een jaarverslag en andere door hem nodig geachte informatie.

De leden van de overeenkomst hebben in totaal 2 000 stemmen. Elk lid van de overeenkomst heeft een bepaald aantal stemmen, dat jaarlijks wordt aangepast volgens criteria die vooraf zijn vastgesteld in de overeenkomst. Alle besluiten van de ISC worden in beginsel bij consensus genomen, tenzij in de overeenkomst anders is bepaald. Als er geen consensus is, worden de besluiten bij gewone meerderheid van stemmen genomen, tenzij de overeenkomst in een bijzondere meerderheid van stemmen voorziet.

2.3. Beoogde handeling van de Internationale Suikerraad

Het is de bedoeling dat de ISC op 29 november 2024 tijdens zijn 65e zitting een besluit neemt over de verlenging van de overeenkomst (hierna "de beoogde handeling" genoemd).

De overeenkomst werd oorspronkelijk gesloten voor een periode van drie jaar tot en met 31 december 1995 en is sindsdien conform artikel 45 van de overeenkomst regelmatig verlengd met telkens twee jaar. De meeste recente verlenging werd in november 2021 vastgesteld[2] en blijft tot en met 31 december 2024 van kracht.

---

[1] Besluit 92/580/EEG van de Raad van 13 november 1992 betreffende de ondertekening en de sluiting van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 379 van 23.12.1992, blz. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1992/580/oj).

[2] Besluit (EU) 2023/2427 van de Raad van 23 oktober 2023 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen wat betreft de verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L, 2023/2427, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2427/oj).

Na onderhandelingen tussen de leden van de ISO heeft de ISC in zijn 59e zitting wijzigingen in de overeenkomst voorgesteld. Deze wijzigingen hebben betrekking op artikel 25 van de overeenkomst, dat regels bevat voor de vaststelling van de administratieve begroting en de bijdragen van de leden, op de doelstellingen van artikel 1 van de overeenkomst, op de werkprioriteiten van de ISO in het kader van de artikelen 32, 33 en 34 van de overeenkomst en op de regels voor de benoeming van de uitvoerend directeur zoals vervat in artikel 23 van de overeenkomst. Conform Besluit 2021/1851 van de Raad[3] heeft de EU in november 2021 voor wijziging van de overeenkomst gestemd.

Volgens de planning hadden de leden tot 30 april 2024 de tijd om hun akte van aanvaarding neer te leggen. De wijzigingen in de overeenkomst zouden op 1 januari 2025 in werking treden indien de leden die samen goed zijn voor ten minste twee derde van de stemmen, de akte van aanvaarding zouden neerleggen. Tijdens de 64e zitting van de raad in juni 2024 stemde de ISC ermee in om de periode waarin de leden hun akte van aanvaarding konden neerleggen, te verlengen tot en met 30 juni 2026, terwijl de inwerkingtreding van de gewijzigde overeenkomst werd uitgesteld tot 1 januari 2027. Bijgevolg moet de huidige overeenkomst met twee jaar worden verlengd tot en met 31 december 2026. De EU-bijdrage aan de ISO-begroting voor 2025 en 2026 zal daarom worden berekend aan de hand van de huidige formule uit hoofde van artikel 25 van de overeenkomst.

Met de beoogde handeling kan de ISO nog twee jaar langer doorgaan met haar werkzaamheden.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De Internationale Suikerovereenkomst 1992 is door de Unie gesloten bij Besluit 92/580/EEG van de Raad en is op 1 januari 1993 in werking getreden voor een periode van drie jaar tot en met 31 december 1995. De overeenkomst werd sindsdien regelmatig verlengd, telkens met een periode van twee jaar, en is tot en met 31 december 2024 van kracht.

De Unie is altijd een actief ISO-lid geweest en een verdere verlenging van de overeenkomst is in het belang van de Unie. De Unie is een grote suikerproducent en ook een toonaangevende suikerhandelspartner voor veel ISO-leden.

De EU telt als één lid van de overeenkomst. Voor de begrotingsprocedures (zie artikel 25 van de overeenkomst), dat wil zeggen voor de vaststelling van de jaarlijkse financiële bijdrage van de leden, is van belang dat de Unie in 2024 over 501 van de in totaal 2 000 stemmen beschikt. Voor de administratieve begroting 2024 heeft elke stem een gewicht van 780 GBP zodat voor 2024 een bijdrage van 390 780 GBP verschuldigd is. Deze cijfers worden jaarlijks aangepast.

Het is de bedoeling dat op de 65e zitting van de Internationale Suikerraad op 29 november 2024 in Londen een formeel besluit inzake de verlenging van de overeenkomst tot en met 31 december 2026 wordt genomen.

Het doel van het onderhavige voorstel is om de Raad te verzoeken de Commissie te machtigen om namens de Unie in de Internationale Suikerraad voor verlenging van de overeenkomst tot en met 31 december 2026 te stemmen.

[3] Besluit (EU) 2021/1851 van de Raad van 15 oktober 2021 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot wijzigingen van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 en het tijdschema voor de uitvoering ervan (PB L 374 van 22.10.2021, blz. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1851/oj).

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van "*besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*".

Het begrip "*handelingen met rechtsgevolgen*" omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die een "*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*"[4].

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Internationale Suikerraad is ingesteld bij de artikelen 3 en 8 van de overeenkomst en kan worden verzocht bepaalde besluiten te nemen.

De beoogde handeling, waarvoor de Internationale Suikerraad bevoegd is op grond van artikel 45, lid 2, van de overeenkomst, heeft tot gevolg dat de geldigheid van de overeenkomst, die een voor de Unie bindende internationale overeenkomst is, wordt verlengd. De beoogde handeling heeft derhalve rechtsgevolgen.

De beoogde handeling vormt geen aanvulling op of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid (handel in landbouwproducten).

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

---

[4] Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien het besluit van de Internationale Suikerraad de overeenkomst zal wijzigen, moet het na de vaststelling ervan bekend worden gemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

2024/0211 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen met betrekking tot de verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Internationale Suikerovereenkomst 1992 ("de overeenkomst") is door de Unie gesloten bij Besluit 92/580/EEG van de Raad[1] en is op 1 januari 1993 in werking getreden. De overeenkomst werd gesloten voor een periode van drie jaar tot en met 31 december 1995.

(2) Op grond van de artikelen 3 en 8 van de overeenkomst is de Internationale Suikerraad ("ISC") ingesteld om bepaalde besluiten te nemen. Op grond van artikel 45, lid 2, van de overeenkomst kan de ISC de overeenkomst verlengen, telkens met ten hoogste twee jaar. Sinds de sluiting ervan werd de overeenkomst regelmatig verlengd, telkens met twee jaar. De overeenkomst werd voor het laatst in november 2023 verlengd bij besluit van de ISC[2] en blijft tot en met 31 december 2024 van kracht.

(3) In 2021 is in de ISC overeengekomen om de overeenkomst, en met name de artikelen 1, 23, 25, 32, 33 en 34, te wijzigen. Oorspronkelijk was het de bedoeling dat de wijzigingen in de overeenkomst op 1 januari 2024 in werking zouden treden. Tijdens zijn 62e zitting stemde de ISC ermee in om de periode waarin de leden hun akte van aanvaarding konden neerleggen, te verlengen tot en met 30 april 2024, terwijl de inwerkingtreding van de gewijzigde overeenkomst werd uitgesteld tot 1 januari 2025. Tijdens de 64 zitting van de ISC werden deze datums verschoven naar respectievelijk 30 juni 2026 en 1 januari 2027. Daarom moet de geldigheid van de overeenkomst in haar huidige bewoordingen worden verlengd.

(4) Het is de bedoeling dat de ISC tijdens zijn 65e zitting op 29 november 2024 een besluit neemt over de verlenging van de overeenkomst in haar huidige bewoordingen tot en met 31 december 2026.

---

[1] Besluit 92/580/EEG van de Raad van 13 november 1992 betreffende de ondertekening en de sluiting van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L 379 van 23.12.1992, blz. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1992/580/oj).

[2] Besluit (EU) 2023/2427 van de Raad van 23 oktober 2023 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen wat betreft de verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 (PB L, 2023/2427, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2427/oj).

(5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen tijdens de 65e zitting van de ISC, aangezien een verdere verlenging van de overeenkomst in het belang van de Unie is,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het tijdens de 65e zitting van de Internationale Suikerraad namens de Unie in te nemen standpunt is dat gestemd wordt voor verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992 met nog eens twee jaar, van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2026.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De Voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

FINANCIEEL MEMORANDUM				Financial St/10/ PS/nd/5186210 6.22.2024.1 DATUM: 25.6.2024
1.	BEGROTINGSONDERDEEL: 14 20 03 06 Internationale organisaties en overeenkomsten			KREDIETEN: OB2025 5 277 000 EUR
2.	TITEL: Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Suikerraad moet worden ingenomen over de verlenging van de Internationale Suikerovereenkomst 1992			
3.	RECHTSGRONDSLAG: Artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie			
4.	DOELSTELLINGEN: Verlenging van de bestaande Internationale Suikerovereenkomst met nog eens twee jaar (1 januari 2025 – 31 december 2026).			
5.	FINANCIËLE GEVOLGEN	PERIODE VAN 12 MAANDEN (in miljoen EUR)	LOPEND BEGROTINGSJAAR 2024 (in miljoen EUR)	VOLGEND BEGROTINGSJAAR 2025 (in miljoen EUR)
5,0	UITGAVEN - UIT DE EU-BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES) - NATIONALE INSTANTIES - OVERIGE			0,61
5,1	ONTVANGSTEN - EIGEN MIDDELEN EU (HEFFINGEN/DOUANERECHTEN) - NATIONAAL			
		2024 (in miljoen EUR)		
5.0.1 5.1.1	RAMING VAN DE UITGAVEN RAMING VAN DE ONTVANGSTEN	0,55		
5.2	BEREKENINGSMETHODE: deze berust op een raming van het aantal stemmen voor de EU (501 – varieert per jaar) en van het te betalen bedrag per stem in GBP (780).			
6.0	IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET BETROKKEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?			JA
6.1	IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK NAAR EEN ANDER HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING?			-
6.2	IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?			-
6.3	MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTING KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?			JA
OPMERKINGEN: Het daadwerkelijk te betalen bedrag kan variëren naargelang van het uiteindelijke aan de EU toegewezen aantal				

stemmen, het te betalen bedrag per stem in GBP en de wisselkoers EUR/GBP.