EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.5.2023
COM(2023) 617 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Ungarns nationale reformprogram 2023 og med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram 2023

{SWD(2023) 617 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Ungarns nationale reformprogram 2023 og med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram 2023

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker[1], herunder artikel 9, stk. 2,

som henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer[2], særlig artikel 6, stk. 1,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241[3] om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten trådte i kraft den 19. februar 2021. Genopretnings- og resiliensfaciliteten yder finansiel støtte til medlemsstaterne til gennemførelsen af reformer og investeringer og bidrager således med en finanspolitisk impuls finansieret af EU. I overensstemmelse med prioriteterne for det europæiske semester bidrager den til den økonomiske og sociale genopretning og til gennemførelsen af bæredygtige reformer og investeringer, som navnlig skal fremme den grønne og den digitale omstilling og gøre medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige. Den bidrager også til at styrke de offentlige finanser og sætte skub i vækst og jobskabelse på mellemlang og lang sigt samt til at forbedre den territoriale samhørighed i EU og støtte den fortsatte gennemførelse af den europæiske søjle for sociale rettigheder. Det maksimale finansielle bidrag for hver medlemsstat inden for

[1] EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.
[2] EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25.
[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17).

rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten blev i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 ajourført den 30. juni 2022.

(2) Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023[4], som markerede starten på det europæiske semester 2023 for samordning af de økonomiske politikker. Det Europæiske Råd godkendte den 23. marts 2023 prioriteterne i undersøgelsen, som er struktureret omkring de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed. Den 22. november 2022 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen 2023, hvori Ungarn blev udpeget som en af de medlemsstater, som kan være påvirket eller kan være i risiko for at blive påvirket af ubalancer, og for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse. Kommissionen vedtog også en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet, som Rådet vedtog den 16. maj 2023, samt forslaget til den fælles rapport om beskæftigelsen 2023 med en analyse af gennemførelsen af retningslinjerne for beskæftigelsen og principperne for den europæiske søjle for sociale rettigheder, som Rådet vedtog den 13. marts 2023.

(3) Selv om EU's økonomier udviser bemærkelsesværdig modstandsdygtighed, har den geopolitiske kontekst fortsat en negativ indvirkning. EU står last og brast med Ukraine og har i sin økonomiske og socialpolitiske dagsorden fokus på dels at mindske de negative konsekvenser af energichok for både sårbare husholdninger og virksomheder på kort sigt, dels at fortsætte bestræbelserne på at gennemføre den grønne og den digitale omstilling, støtte bæredygtig og inklusiv vækst, sikre makroøkonomisk stabilitet og øge modstandsdygtigheden på mellemlang sigt. Der fokuseres i høj grad også på at øge EU's konkurrenceevne og produktivitet.

(4) Den 1. februar 2023 offentliggjorde Kommissionen meddelelsen "En industriplan for den grønne pagt til den CO_2-neutrale tidsalder"[5] for at øge konkurrenceevnen for EU's nettonulindustri og støtte den hurtige omstilling til klimaneutralitet. Planen supplerer den igangværende indsats under den europæiske grønne pagt og REPowerEU. Den har til formål at skabe et gunstigere miljø for at øge EU's produktionskapacitet inden for de nettonulteknologier og -produkter, der er nødvendige for at nå EU's ambitiøse klimamål, samt at sikre adgang til relevante kritiske råstoffer, herunder ved diversificering af forsyninger, korrekt udnyttelse af geologiske ressourcer i medlemsstaterne og maksimering af genanvendelsen af råstoffer. Planen er baseret på fire søjler, nemlig forudsigelige og forenklede lovgivningsmæssige rammer, hurtigere adgang til finansiering, forbedring af færdigheder og åben handel med henblik på modstandsdygtige forsyningskæder. Den 16. marts 2023 offentliggjorde Kommissionen også meddelelsen "EU's konkurrenceevne på lang sigt efter 2030"[6], der er bygget op omkring ni gensidigt forstærkende indsatsområder og målet om at arbejde hen imod en vækstfremmende lovgivningsramme. I meddelelsen opstilles politiske prioriteter med henblik på aktivt at sikre strukturelle forbedringer, målrettede investeringer og lovgivningsmæssige foranstaltninger med henblik på EU's og medlemsstaternes konkurrenceevne på lang sigt. Nedenstående henstillinger hjælper med at opfylde disse prioriteter.

---

4 COM(2022) 780 final.
5 COM(2023) 62 final.
6 COM(2023) 168 final.

(5) I 2023 fortsætter det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker med at udvikle sig i overensstemmelse med gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten. At gennemføre genopretnings- og resiliensplanerne fuldt ud er fortsat et vigtigt element i opfyldelsen af de politiske prioriteter under det europæiske semester, eftersom planerne indeholder foranstaltninger til at håndtere alle eller en betydelig del af de relevante landespecifikke henstillinger, der er blevet udstedt i de senere år. De landespecifikke henstillinger fra 2019, 2020 og 2022 er fortsat yderst relevante for genopretnings- og resiliensplaner, der er blevet revideret, ajourført eller ændret i henhold til artikel 14, 18 og 21 i forordning (EU) 2021/241.

(6) REPowerEU-forordningen[7], der blev vedtaget den 27. februar 2023, tager sigte på en hurtig udfasning af EU's afhængighed af import af russiske fossile brændstoffer. Dette vil bidrage til energisikkerhed og diversificering af EU's energiforsyning og samtidig øge udbredelsen af vedvarende energi, energilagringskapaciteten og energieffektiviteten. Forordningen giver medlemsstaterne mulighed for at tilføje et nyt REPowerEU-kapitel til deres nationale genopretnings- og resiliensplaner for at finansiere vigtige reformer og investeringer, der vil bidrage til at nå REPowerEU-målene. De vil også bidrage til at øge konkurrenceevnen for EU's nettonulindustri som skitseret i industriplanen for den grønne pagt til den CO_2-neutrale tidsalder og til at imødekomme de energirelaterede landespecifikke henstillinger, der blev udstedt til medlemsstaterne i 2022, og som måtte blive udstedt i 2023. Med REPowerEU-forordningen indføres der en ny kategori af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, der stilles til rådighed for medlemsstaterne til finansiering af nye energirelaterede reformer og investeringer inden for rammerne af deres genopretnings- og resiliensplaner.

(7) Den 8. marts 2023 vedtog Kommissionen en meddelelse om finanspolitiske retningslinjer for 2024. Den har til formål at støtte udarbejdelsen af medlemsstaternes stabilitets- og konvergensprogrammer og dermed styrke den politiske samordning[8]. Kommissionen mindede om, at stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul deaktiveres ved udgangen af 2023. Den opfordrede til i 2023 og 2024 at føre en finanspolitik, der sikrer en holdbar gæld på mellemlang sigt og øger den potentielle vækst på en bæredygtig måde. Medlemsstaterne blev opfordret til i deres stabilitets- og konvergensprogrammer 2023 at redegøre for, hvordan deres finanspolitiske planer vil sikre, at referenceværdien for underskuddet på 3 % af BNP overholdes, og at gælden nedbringes troværdigt og konstant eller holdes på et forsvarligt niveau på mellemlang sigt. Kommissionen opfordrede medlemsstaterne til at udfase de nationale finanspolitiske foranstaltninger, der er indført for at beskytte husholdninger og virksomheder mod energiprischokket, begyndende med de mindst målrettede. Den præciserede, at hvis det bliver nødvendigt at forlænge støtteforanstaltninger på grund af et fornyet pres på energipriserne, bør medlemsstaterne i langt højere grad end tidligere målrette sådanne foranstaltninger mod sårbare husholdninger og virksomheder. Kommissionen foreslog, at de finanspolitiske henstillinger skulle kvantificeres og differentieres og formuleres på grundlag af de primære nettoudgifter som foreslået i dens meddelelse om

[7] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 af 27. februar 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 og (EU) 2021/1755 og direktiv 2003/87/EF (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 1).

[8] Meddelelse fra Kommissionen til Rådet – Finanspolitiske retningslinjer for 2024, 8.3.2023, COM(2023) 141 final.

retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU[9]. Den henstillede, at alle medlemsstaterne fortsat bør beskytte nationalt finansierede investeringer og sørge for at anvende midlerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-fonde effektivt, navnlig i lyset af målsætningerne for den grønne og den digitale omstilling og om øget modstandsdygtighed. Kommissionen påpegede, at den i overensstemmelse med de gældende regler vil foreslå Rådet i foråret 2024 at indlede underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på grundlag af endelige data for 2023.

(8) Den 26. april 2023 fremsatte Kommissionen lovgivningsforslag med henblik på at gennemføre en omfattende reform af reglerne for økonomisk styring i EU. Hovedformålet med forslagene er at styrke holdbarheden af den offentlige gæld og fremme bæredygtig og inklusiv vækst i alle medlemsstater gennem reformer og investeringer. Forslagene skal give medlemsstaterne mere kontrol over tilrettelæggelsen af deres mellemfristede planer, samtidig med at der indføres en strengere håndhævelsesordning til at sikre, at medlemsstaterne opfylder tilsagnene i deres mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag. Det er hensigten, at lovgivningsarbejdet afsluttes i 2023.

(9) Den 11. maj 2021 indgav Ungarn sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen. Den 15. december 2022 vedtog Rådet en afgørelse om godkendelse af vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan[10]. Tilrådighedsstillelsen af trancher er betinget af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Ungarn på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, der er anført i Rådets gennemførelsesafgørelse. En tilfredsstillende opfyldelse forudsætter, at opfyldelsen af forudgående milepæle og mål ikke er blevet tilbagerullet.

(10) Den 2. maj 2023 forelagde Ungarn sit nationale reformprogram 2023 og sit konvergensprogram 2023 i overensstemmelse med artikel 8, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1466/97. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen. Det nationale reformprogram 2023 afspejler i overensstemmelse med artikel 27 i forordning (EU) 2021/241 også Ungarns halvårlige rapportering om de fremskridt, der er gjort med opfyldelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

(11) Den 24. maj 2023 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Ungarn 2023[11]. Heri foretages der en vurdering af Ungarns fremskridt med gennemførelsen af de relevante landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget af Rådet mellem 2019 og 2022, og der gøres status over Ungarns gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. På grundlag af denne analyse er der i landerapporten udpeget mangler med hensyn til udfordringer, som enten ikke håndteres eller kun håndteres delvist i genopretnings- og resiliensplanen, ligesom der også afdækkes nye udfordringer.

---

9 COM(2022) 583 final.

10 Rådets gennemførelsesafgørelse af 15. december 2022 om godkendelse af vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan (ST 15447/22, ST 15447/22 ADD 1).

11 SWD(2023) 617 final.

Rapporten indeholder også en vurdering af Ungarns fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af EU's overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af FN's mål for bæredygtig udvikling.

(12) Kommissionen har foretaget en dybdegående undersøgelse for Ungarn i henhold til artikel 5 i forordning (EU) nr. 1176/2011 og offentliggjort resultatet heraf den 24. maj 2023[12]. Den konkluderede, at Ungarn er berørt af makroøkonomiske ubalancer. Navnlig er sårbarhederne i forbindelse med et meget stærkt prispres og de eksterne og offentlige finansieringsbehov steget og er betydelige. Inflationen er steget betydeligt og er endnu ikke begyndt at aftage synligt. Hvis inflationen forbliver høj i en længere periode, vil den yderligere underminere omkostningskonkurrenceevnen og medføre højere finansieringsomkostninger. Det store underskud på betalingsbalancens løbende poster blev kraftigt øget som følge af de højere energipriser i 2022, og den kortfristede udlandsgæld er steget. Forbedringerne på de løbende poster i år og næste år afhænger af den forventede yderligere afdæmpning af energipriserne, men underskuddet på betalingsbalancens løbende poster forventes ikke desto mindre at forblive ustabilt i 2023 og 2024. Økonomiens høje energiintensitet er vigtig for dynamikken i de løbende poster. Det offentlige underskud har været stort, kun delvist drevet af de politiske reaktioner på pandemien og energikrisen og tegner sig for en stor del af økonomiens eksterne låntagning. Den offentlige gældskvote faldt takket være en markant nominel BNP-vækst, men dette kan blive udfordret af en afmatning i aktiviteten og vedvarende store underskud. Statens låneomkostninger er steget siden 2021, og regeringen står over for en stigende rentebyrde, mens gældens løbetid stadig er forholdsvis lav. Boligpriserne blev fordoblet over fem år, men prisstigningerne blev standset i slutningen af 2022. Sandsynligheden for et betydeligt nominelt prisfald synes imidlertid at være begrænset på baggrund af husholdningernes lave gældsætning og også i lyset af den nuværende høje inflation. Inkonsekvens i politikken har forværret de identificerede sårbarheder. En effektiv koordinering og en klar afgrænsning af de makroøkonomiske politikker, der understøttes af en stærk institutionel politisk ramme, er afgørende for at sikre finanspolitisk og ekstern holdbarhed og for at forankre forventningerne. En rettidig og fuldstændig gennemførelse af de strukturreformer, der indgår i Ungarns genopretnings- og resiliensplan, forventes at bidrage til at mindske makroøkonomiske sårbarheder og støtte vækst og tilpasning på mellemlang sigt.

(13) Ifølge data, som er valideret af Eurostat[13], faldt Ungarns offentlige underskud fra 7,1 % af BNP i 2021 til 6,2 % i 2022, mens den offentlige gæld faldt fra 76,6 % af BNP ved udgangen af 2021 til 73,3 % ved udgangen af 2022. Den 24. maj 2023 offentliggjorde Kommissionen en rapport i medfør af artikel 126, stk. 3, i TEUF[14]. I rapporten redegøres der for budgetsituationen i Ungarn, eftersom landets offentlige underskud i 2022 oversteg traktatens referenceværdi på 3 % af BNP. I rapporten blev det konkluderet, at underskudskriteriet ikke var opfyldt. Kommissionen foreslog i overensstemmelse med sin meddelelse af 8. marts 2023[15] ikke at indlede nye procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i foråret 2023. Kommissionen erklærede til gengæld, at den ville foreslå Rådet at indlede

[12] SWD(2023) 639 final.
[13] Eurostats Euroindikatorer, 47/2023, 21.4.2023.
[14] COM(2023) 631 final, 24.5.2023.
[15] COM(2023) 141 final, 8.3.2023.

underskudsbaserede procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i foråret 2024 på grundlag af de endelige data for 2023. Ungarn bør tage hensyn til dette i gennemførelsen af sit budget for 2023 og i udarbejdelsen af sit budget for 2024.

(14) Den offentlige saldo er blevet påvirket af de finanspolitiske foranstaltninger, der er vedtaget for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. I 2022 omfattede sådanne indtægtsreducerende foranstaltninger nedsættelse af punktafgifterne på brændstof, mens sådanne udgiftsforøgende foranstaltninger omfattede subsidier til forsyningsselskaber for tab som følge af lofter over energipriser til boliger og støtteordninger for energiintensive virksomheder. Omkostningerne ved disse foranstaltninger blev delvis opvejet af nye afgifter på uventede fortjenester for energiproducenter og -leverandører, nemlig en midlertidig afgift på forskellen på prisen på Brentolie og Uralolie, en midlertidig beskatning af energileverandørernes indkomst og en midlertidig forhøjelse af mineroyaltyen. Kommissionen anslår nettobudgetomkostningerne ved disse foranstaltninger til udgøre 1,0 % af BNP i 2022. Den offentlige saldo er også blevet påvirket af budgetudgifterne til midlertidig beskyttelse af fordrevne personer fra Ukraine, som anslås til 0,1 % af BNP i 2022. Samtidig faldt de anslåede omkostninger ved midlertidige covid-19-nødforanstaltninger til 0,1 % af BNP i 2022 fra 1,9 % i 2021.

(15) Den 18. juni 2021 henstillede Rådet[16], at Ungarn i 2022 fastholdt en understøttende finanspolitisk kurs, som omfattede finanseffekten af genopretnings- og resiliensfaciliteten, og opretholdt nationalt finansierede investeringer.

(16) Ifølge Kommissionens skøn var den finanspolitiske kurs[17] i 2022 gunstig, nemlig -0,4 % af BNP, som henstillet af Rådet. Ungarn støttede fortsat genopretningen med investeringer, der skal finansieres af genopretnings- og resiliensfaciliteten, som henstillet af Rådet. Udgifter finansieret med tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-midler udgjorde 1,5 % af BNP i 2022 (2,1 % af BNP i 2021). Faldet i udgifter finansieret af tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-fonde i 2022 skyldtes en lavere udnyttelse af andre europæiske struktur- og investeringsfonde. Nationalt finansierede investeringer udgjorde et kontraktivt bidrag på 0,2 procentpoint til den finanspolitiske kurs[18]. Ungarn opretholdt således ikke nationalt finansierede investeringer, hvilket ikke er i overensstemmelse med Rådets henstilling. Samtidig udgjorde væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. nye foranstaltninger på indtægtssiden) et kontraktivt bidrag på 0,6 procentpoint til den finanspolitiske kurs. Ungarn holdt derfor i tilstrækkelig grad væksten i de nationalt finansierede løbende udgifter under kontrol.

(17) Det makroøkonomiske scenario, der ligger til grund for budgetfremskrivningerne i konvergensprogrammet, er gunstigt. Regeringen forventer en realvækst i BNP på 1,5 % i 2023 og 4,0 % i 2024. Til sammenligning forventes der ifølge Kommissionens

---

16 Rådets henstilling af 18. juni 2021 med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2021 (EUT C 304 af 29.7.2021, s. 78).

17 Den finanspolitiske kurs bestemmes ud fra ændringen i primære udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden), idet der ses bort fra kriserelaterede midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19, mens udgifter finansieret med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-midler medtages, i forhold til den potentielle vækst på mellemlang sigt. Yderligere oplysninger findes i tekstboks 1 i de finanspolitiske statistiske tabeller.

18 Andre nationalt finansierede investeringsudgifter ydede et ekspansivt bidrag på 1,7 procentpoint af BNP, hvilket skyldes virkningen af køb af gaslagre foretaget af en særlig enhed, der er klassificeret under den offentlig forvaltning.

forårsprognose 2023 en lavere realvækst i BNP på 0,5 % i 2023 og 2,8 % i 2024, hvilket primært tilskrives lavere vækst i privatforbruget på grund af lavere forventet vækst i den nominelle lønninger og lidt højere arbejdsløshed. Kommissionen forventer også lavere vækst i det offentlige forbrug og nettoeksporten. Den nominelle BNP-vækst, der forventes i Kommissionens prognose, er lavere i prognoseperioden på grund af den lavere forventede BNP-vækst og BNP-deflator.

(18) Ifølge konvergensprogrammet for 2023 forventer regeringen, at det offentlige underskud vil falde til 3,9 % af BNP i 2023. Faldet i 2023 afspejler hovedsagelig højere skatteindtægter som følge af den høje inflation og midlertidige ekstraordinære overskud og sektorskatter, der anslås til 1,5 % af BNP i 2023. Ifølge programmet forventes den offentlige gældskvote at falde fra 73,3 % ved udgangen af 2022 til 69,7 % ved udgangen af 2023. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 forventes der et offentligt underskud på 4,0 % af BNP for 2023. Dette er i overensstemmelse med underskuddet ifølge konvergensprogrammet. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 ventes den offentlige gældskvote at blive højere, nemlig 70,7 % ved udgangen af 2023. Forskellen skyldes en lavere vækst i BNP og afledende BNP-priser i Kommissionens prognose.

(19) Den offentlige saldo i 2023 forventes fortsat at blive påvirket af de foranstaltninger, der er truffet for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne. De består af foranstaltninger, der videreføres fra 2022, navnlig subsidier til forsyningsselskaber for tab som følge af lofter over energipriser til boliger og støtteordninger for energiintensive virksomheder. Udgifterne til disse foranstaltninger opvejes fortsat delvis af skatten på energileverandørers ekstraordinære fortjeneste. Når disse indtægter tages i betragtning, forventes nettobudgetomkostningerne ved støtteforanstaltningerne ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at udgøre 1,2 % af BNP i 2023[19]. Foranstaltningerne i 2023 synes ikke at være rettet mod de mest sårbare husholdninger eller virksomheder, og hovedparten opretholder ikke fuldt ud prissignalet om at reducere energiefterspørgslen og øge energieffektiviteten. Som følge heraf skal der ikke tages hensyn til målrettede støtteforanstaltninger ved vurderingen af overholdelsen af henstillingen for 2023.

(20) Den 12. juli 2022 henstillede Rådet[20], at Ungarn skulle træffe foranstaltninger til at sikre, at væksten i 2023 i nationalt finansierede primære løbende udgifter er i overensstemmelse med en overordnet neutral finanspolitisk kurs[21], under hensyntagen til fortsat midlertidig og målrettet støtte til de husholdninger og virksomheder, der er mest sårbare over for stigninger i energipriserne, og til personer på flugt fra Ukraine. Ungarn skulle være rede til at tilpasse de løbende udgifter til den omskiftelige situation. Det blev også henstillet til Ungarn at øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed under hensyntagen til REPowerEU-initiativet, herunder ved at anvende genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-fonde.

---

19 Tallet angiver niveauet for de årlige budgetomkostninger ved foranstaltningerne, inkl. løbende indtægter og udgifter samt — hvis det er relevant — investeringsforanstaltninger.

20 Rådets henstilling af 12. juli 2022 om Ungarns nationale reformprogram for 2022 og med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2022 (EUT C 334 af 12.7.2022, s. 136).

21 Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 anslås Ungarns potentielle produktionsvækst på mellemlang sigt (gennemsnit over 10 år), som anvendes til at bestemme den finanspolitiske kurs, nominelt at være på 16,6 %.

(21) I Kommissionens forårsprognose 2023 forventes den finanspolitiske kurs i 2023 at være kontraktiv (+ 4,2 % af BNP) i en situation med høj inflation. Dette sker, efter at finanspolitikken i 2022 fulgte en ekspansiv kurs (-0,4 % af BNP). Væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden) ventes i 2023 at udgøre et kontraktivt bidrag på 2,2 % af BNP til den finanspolitiske kurs. Den forventede vækst i nationalt finansierede primære løbende udgifter er derfor i overensstemmelse med Rådets henstilling. Udgifter, der finansieres via tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-fonde, forventes at beløbe sig til 2,3 % af BNP i 2023, mens de nationalt finansierede investeringer forventes at yde et kontraktivt bidrag til den finanspolitiske kurs på 0,6 procentpoint.[22] Ungarn planlægger at finansiere yderligere investeringer gennem genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-midler, men forventes ikke at opretholde nationalt finansierede investeringer. Landet planlægger at finansiere offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed, såsom udvikling af elnet, modernisering af jernbaner i forstæder, støtte til anvendelse af solcellepaneler til boliger, levering af bærbare computere til elever på folkeskoleniveau og digitaliseringsforanstaltninger inden for sundhedspleje, som finansieres af genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-midler.

(22) Ifølge konvergensprogrammet forventes det offentlige underskud at falde til 2,9 % af BNP i 2024. Faldet i 2024 afspejler hovedsagelig et betydeligt fald i de offentlige udgifter som andel af BNP, navnlig til faste bruttoinvesteringer, forbrug i produktionen og aflønning af ansatte. Ifølge programmet forventes den offentlige gældskvote at falde til 66,7 % i slutningen af 2024. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes det offentlige underskud ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 at udgøre 4,4 % af BNP i 2024. Dette er højere end det underskud, der fremskrives i programmet, hovedsagelig som følge af højere forventede udgifter til faste bruttoinvesteringer i overensstemmelse med de seneste tendenser og et højere forbrug i produktionen som følge af et vedvarende inflationspres. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2023 ventes den offentlige gældskvote at blive højere, nemlig 71,1 % ved udgangen af 2024.

(23) Ifølge konvergensprogrammet forventes nogle af energistøtteforanstaltninger udfaset i 2024. Kommissionen antager i øjeblikket, at nettoomkostningerne ved energistøtteforanstaltningerne vil udgøre 0,4 % af BNP i 2024, sammenlignet med 1,2 % af BNP i 2023. Disse skøn bygger på antagelsen om, at der ikke kommer nye energiprisstigninger. De energistøtteforanstaltninger, der i øjeblikket også forventes at være i kraft i 2024, synes ikke at være rettet mod sårbare husholdninger eller virksomheder. De bevarer ikke fuldt ud prissignalet om at reducere energiefterspørgslen og øge energieffektiviteten.

(24) I henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 skal der ske en årlig forbedring af den strukturelle budgetsaldo i retning af den mellemfristede målsætning på 0,5 % af BNP som benchmark[23]. Under hensyntagen til den finanspolitiske holdbarhed[24] og behovet

---

[22] Andre nationalt finansierede investeringsudgifter skønnes at indebære et kontraktivt bidrag på 2,2 procentpoint af BNP. Det store fald i andre kapitaludgifter i 2023 hænger sammen med den store virkning af en særlig statslig enheds køb af gaslagre i den offentlige sektor i 2022.

[23] Jf. artikel 5 i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97, der også indeholder et krav om en tilpasning på mere end 0,5 % af BNP for medlemsstater med en offentlig gæld på over 60 % af BNP eller med mere udtalte risici for gældsholdbarheden.

for at nedbringe underskuddet til under referenceværdien på 3 % af BNP vil en forbedring af den strukturelle saldo på mindst 0,5 % af BNP i 2024 være hensigtsmæssig. For at sikre en sådan forbedring bør væksten i nationalt finansierede primære nettoudgifter[25] i 2024 ikke overstige 4,4 %, som det fremgår af henstillingen. Dette vil også bidrage til at reducere kerneinflationen, som ligger et godt stykke over EU-gennemsnittet og kan føre til tab af konkurrenceevne, hvis den varer ved, og til at sikre stillingen over for udlandet.

Samtidig bør de resterende energistøtteforanstaltninger (som Kommissionen i øjeblikket anslår til 1,2 % af BNP i 2023) udfases afhængigt af markedsudviklingen, og idet der startes med de mindst målrettede foranstaltninger, og de deraf følgende besparelser bør anvendes til at reducere det offentlige underskud. Ifølge Kommissionens skøn vil dette føre til en stigning i de primære nettoudgifter, der er lavere end anbefalet for 2024.

(25) Ud fra en antagelse om uændret politik forventes det i Kommissionens forårsprognose 2023, at de nationalt finansierede primære løbende nettoudgifter stiger til 7,0 % i 2024, hvilket ligger over den anbefalede vækstrate. Den tilpasning, der forventes i Kommissionens prognose, er mindre end besparelserne som følge af den fuldstændige udfasning af energistøtteforanstaltninger, som skyldes høje udgifter til forbrug i produktionen og faste bruttoinvesteringer og den forventede udfasning af de midlertidige ekstraordinære indtægter og sektorskatter.

(26) Ifølge programmet forventes de offentlige investeringer at falde fra 5,1 % af BNP i 2023 til 3,7 % af BNP i 2024. De lavere investeringer afspejler lavere nationalt finansierede investeringer og lavere investeringer finansieret af EU.

(27) Konvergensprogrammet udstikker en mellemfristet finanspolitisk kurs frem til 2027. Ifølge programmet forventes det offentlige underskud gradvist at falde til 1,9 % af BNP i 2025, til 1,4 % i 2026 og til 0,9 % i 2027. Det offentlige underskud ventes dermed at forblive under 3 % af BNP inden for programmets tidshorisont. Ifølge programmet ventes den offentlige gældskvote at falde fra 66,7 % ved udgangen af 2024 til 56,3 % ved udgangen af 2027.

(28) Pengepolitikken, finanspolitikken og den økonomiske udviklingspolitik reagerede på de seneste økonomiske udfordringer på en ukoordineret måde og svækkede effektiviteten af den overordnede politiske reaktion. Pengepolitikken begyndte at stramme op i 2021, men den finanspolitiske ekspansion fortsatte indtil begyndelsen af 2022. Flere midlertidige politiske foranstaltninger, der er blevet indført siden 2021, havde til formål at bevare husholdningernes købekraft på en umålrettet måde gennem pris- og rentelofter og skattemæssigt dyre energisubsidier. Der blev indført prislofter for motorbrændstoffer og visse basisfødevarer. Der blev indført rentelofter for realkreditlån til variabel rente, lån til små og mellemstore virksomheder, visse studielån og store bankindskud. De fleste af disse forventes at udløbe i 2023. Omkostningerne ved disse foranstaltninger er hovedsagelig blevet båret af

---

[24] Kommissionen skønnede, at Ungarn ville skulle opnå en gennemsnitlig årlig stigning i den strukturelle primære saldo som en andel af BNP på 0,9 procentpoint for at opnå en realistisk gældsreduktion eller sikre, at den offentlige gæld forbliver på et forsvarligt niveau på mellemlang sigt. Dette skøn byggede på Kommissionens efterårsprognose 2022. Udgangspunktet for dette skøn var det forventede offentlige underskud og den forventede offentlige gæld for 2024, som forudsatte, at energistøtteforanstaltningerne ville blive afviklet i 2024.

[25] Ved primære nettoudgifter forstås nationale finansierede udgifter eksklusive diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden og renteudgifter samt konjunkturbestemte arbejdsløshedsudgifter.

virksomhederne og den finansielle sektor gennem lavere indtægter og højere indirekte skatter, og deres konkurrencefordrejende virkninger har bidraget til lavere indenlandsk produktion og højere priser for varer, der ikke er direkte påvirket af lofterne. De har også hindret tilpasningen af efterspørgslen til et nyt økonomisk miljø. Den økonomiske udviklingspolitik har været baseret på subsidierede låneordninger for at hjælpe virksomhederne med at tilpasse sig økonomiske chok. En stor, subsidieret låneordning med fast rente blev lanceret i februar 2023 for at støtte virksomheder, der står over for stigende energiomkostninger. Pris- og rentelofterne og den subsidierede långivning har modvirket den pengepolitiske indsats for at reducere inflationen, bl.a. ved at gøre centralbankens instrumenter mindre effektive. Den Europæiske Centralbank har konstateret, at visse lovgivningsmæssige foranstaltninger, herunder loftet for bankernes indlånsrenter, hindrer gennemførelsen af en effektiv pengepolitik[26].

(29) Svagheder i budgetplanlægningen og -gennemførelsen har øget finanspolitikkens ekspansive skævheder og har derfor bidraget til mange af Ungarns aktuelle makroøkonomiske udfordringer. Siden 2016 har den meget tidlige vedtagelse af de årlige budgetter forringet kvaliteten af de makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser. Forskellige budgetfleksibilitetsregler og store budgetreserver gav mulighed for højere diskretionære udgifter, hvilket forværrede finanspolitikkens procyklikalitet. Ad hoc-udgiftsbeslutninger blev ofte truffet ved regnskabsårets udgang eller blev vedtaget ved regeringsdekreter i løbet af året uden passende parlamentarisk kontrol og offentlig høring, hvilket igen reducerede budgetgennemsigtigheden. De nationale finanspolitiske rammer har ikke forhindret store offentlige underskud på grund af mangler i udformningen af de nationale finanspolitiske regler, herunder en gældsregel med procykliske træk, den svage håndhævelse af den mellemfristede budgetplanlægning, som yderligere udhules af de særlige bestemmelser i "undtagelsestilstanden", og det finanspolitiske råds begrænsede rolle og ressourcer. Det nationale finanspolitiske råds begrænsede mandat og begrænsede ressourcer begrænser dets effektivitet med hensyn til at styre offentlige drøftelser om finanspolitiske spørgsmål.

(30) Boligpriserne er steget kraftigt i Ungarn i det seneste årti, mens boligudbuddet fortsat er begrænset. Svagt målrettede støtteordninger til boligkøb, som også er tilgængelige for husholdninger med højere indkomst, der allerede er i besiddelse af en bolig, bidrog til de seneste prisstigninger. Subsidier til boligbyggeri, herunder tilskud, subsidierede lån og præferentielle momssatser, er heller ikke målrettede.

(31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og kriterie 2.2 i bilag V til samme forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, som skal gennemføres senest i 2026. I overensstemmelse med artikel 14, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 tilkendegav Ungarn, at det havde til hensigt at anmode om op til 6 600 000 000 mia. EUR i form af yderligere lånestøtte under genopretnings- og resiliensfaciliteten. En hurtig gennemførelse af planen er væsentlig på grund af den midlertidige karakter af genopretnings- og resiliensfaciliteten, som fortsætter til 2026. Det er lige så vigtigt for Ungarn at sikre tilstrækkelig administrativ kapacitet til at

[26] Udtalelse fra Den Europæiske Centralbank af 26. april 2023 vedrørende begrænsningerne i omsætteligheden af såkaldte "diszkontkötvények" udstedt af Magyar Nemzeti Bank og forlængelsen af et renteloft, CON/2023/10. (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023AB0010&qid=1682527131068).

opfylde forpligtelserne i planen. En hurtig medtagelse af det nye REPowerEU-kapitel i genopretnings- og resiliensplanen vil gøre det muligt at finansiere yderligere reformer og investeringer til støtte for Ungarns strategiske mål på energiområdet og inden for den grønne omstilling. Det er fortsat vigtigt systematisk og effektivt at inddrage lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter for at sikre en vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen samt af andre økonomipolitiske og beskæftigelsespolitiske tiltag, der går ud over planen, og således sikre et bredt ejerskab til den overordnede politiske dagsorden. På grund af den sene vedtagelse i december 2022 er gennemførelsen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan blevet væsentligt forsinket. En hurtig og stabil gennemførelse af planen vil kræve opfyldelse af 27-milepælene vedrørende styrkelse af retsvæsenets uafhængighed og beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Det er ikke muligt at foretage betalinger i henhold til planen, før disse milepæle er gennemført fuldt ud og korrekt. Ungarns REPowerEU-tilskudstildeling beløber sig til 701,6 mio. EUR. Ungarn planlægger at anvende REPowerEU-tilskudstildeling og yderligere lån til energirelaterede investeringer.

(32) Kommissionen godkendte alle Ungarns programmeringsdokumenter vedrørende samhørighedspolitikken i 2022. En hurtig gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken i komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen, herunder REPowerEU-kapitlet, er afgørende for at opnå den grønne og den digitale omstilling og øge den økonomiske og sociale modstandsdygtighed samt for at sikre en afbalanceret territorial udvikling i Ungarn.

(33) Foruden de økonomiske og sociale udfordringer, som genopretnings- og resiliensplanen skal håndtere, står Ungarn også over for andre udfordringer, som knytter sig til landets fattigdom, konkurrence på arbejdsmarkedet på områderne service og energi.

(34) Selv om de overordnede fattigdomsindikatorer er blevet bedre i løbet af det seneste årti, er den relative situation for visse dårligt stillede grupper såsom lavindkomsthusholdninger, børn, personer med handicap, romaer og personer, der bor i fjerntliggende landdistrikter, blevet forværret. Andelen af alvorlige materielle og sociale afsavn er en af de højeste i EU med betydelige forskelle mellem regionerne. Den er særlig høj blandt børn og romaer. Dårligt stillede grupper har vanskeligt ved at få adgang til passende social bistand, uddannelse, sundhedspleje og jobsøgningstjenester. Husholdninger uden stabil indkomst står over for en svækkelse af det sociale sikkerhedsnet. Skattesystemet pålægger lavtlønnede arbejdstagere en uforholdsmæssigt stor byrde. De vigtigste indtægtskilder for lavindkomsthusholdninger har ikke holdt trit med leveomkostningerne i det seneste årti. Mindsteindkomstydelsernes tilstrækkelighed er en af de laveste i EU. De seneste stigninger i energi- og fødevarepriserne belaster lavtlønnede uforholdsmæssigt hårdt, mens støtteforanstaltningerne hovedsagelig ikke er målrettede. Den nylige ændring af lovgivningen om social beskyttelse reducerede statens ansvar for at yde social omsorg.

(35) Den overordnede beskæftigelsesfrekvens er forholdsvis høj, men visse dårligt stillede grupper såsom romaer, lavtuddannede, kvinder med omsorgsforpligtelser og personer med handicap har vanskeligt ved at komme ind på det åbne arbejdsmarked på grund af svaghederne inden for uddannelse, erhvervsuddannelse, sociale bistandssystemer og støttestrukturer for jobsøgende. Forskellene i beskæftigelsesfrekvensen for lavtuddannede, romaer og personer med handicap er fortsat høje. En ud af fem kvinder, der søger lønnet beskæftigelse, er udeladt fra arbejdsmarkedet på grund af omsorgsforpligtelser for børn eller omsorgskrævende personer med handicap.

Fordelene ved og adgangen til effektive aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger for dårligt stillede grupper er utilstrækkelige. Arbejdsløshedsydelsens varighed er 3 måneder, mens den gennemsnitlige jobsøgningstid var 16 måneder i 2022. Fire ud af ti registrerede arbejdsløse er uden ydelser. Den lange gennemsnitlige registreringsperiode signalerer kapacitetsproblemer i den offentlige arbejdsformidling. Andelen af jobsøgende med ringe grundlæggende færdigheder er mere end dobbelt så stor som det nationale gennemsnit. Andelen af voksne, der deltager i læring, er fortsat lav, navnlig blandt lavtuddannede og arbejdsløse.

(36) Den sociale dialog er fortsat blandt de svageste i EU og er blevet yderligere forværret på det seneste. Det vigtigste trepartsorgan fungerer hovedsagelig som et forum for udveksling af oplysninger for regeringen, og det har ingen formelle retlige rammer uden nogen meningsfuld dialog bortset fra fastsættelse af mindstelønninger. Selv om manglen på lærere er en stigende udfordring, har nye lovbestemmelser indskrænket lærernes ret til kollektive tiltag og udvidet arbejdsgivernes mulighed for med tilbagevirkende kraft at afskedige lærere, der deltager i civil ulydighed, for at protestere mod arbejdsvilkår. De seneste reformer, der blev indført uden meningsfuld dialog med de relevante fagforeninger, påvirkede arbejdsvilkårene negativt og svækkede sundhedspersonalets selvrepræsentation.

(37) På det seneste har der været tilfælde af offentlig indblanding på en række markeder, hvilket har svækket retssikkerheden. Disse indgreb havde tendens til at afskrække fra eller begrænse EU's og udenlandske investeringer på visse markeder, hvilket i realiteten gjorde det muligt for statsejede virksomheder eller private virksomheder med tætte forbindelser til regeringen at købe virksomheder. De påvirker i alvorlig grad principperne for det indre marked og retsstatsprincippet[27] og begrænser mulighederne for bæredygtig økonomisk vækst. F.eks. udsættes specifikke virksomheder og industrier for forskelsbehandling gennem skræddersyede skatter, prislofter og bestemmelser, der indføres med kort varsel og uden forudgående høring. Siden 2020 har regeringen også anvendt sine ekstraordinære beføjelser under "undtagelsestilstanden" til at indføre sådanne foranstaltninger. Budgetindtægterne fra sektorspecifikke skatter er betydelige. F.eks. indførte regeringen for nylig administrative prislofter og en overskudsskat på 90 % på produktionen af cement og keramiske materialer. Der er tale om industrier med en høj grad af udenlandsk ejerskab. I december 2022 forhøjede regeringen pludselig skatten for forsikrings- og medicinalvirksomheder. Bankerne blev belastet af et loft over fleksible realkreditrenter, hvilket påvirkede deres evne til at yde lån og deres rentabilitet. Der er blevet anvendt selektiv og vilkårlig administrativ kontrol, bøder og tilbageholdelse af tilladelser til at lægge unødigt pres på visse virksomheder, navnlig inden for detailhandel og transport. Der synes at mangle effektive retsmidler mod vilkårlige foranstaltninger truffet af myndighederne. Detailsektoren står fortsat over for uforudsigelige regler. Betingelserne for at tillade etablering af butikker på over 400 m² eller ændringer heraf synes ikke at være gennemsigtige, og muligheden for domstolsprøvelse er tvivlsom. Afgiften på detailsektoren belaster større virksomheder, der ikke har deres hovedsæde i Ungarn, uforholdsmæssigt. Regeringen bruger ofte sine beføjelser til at fritage transaktioner fra fusionskontrol. Sådanne transaktioners indvirkning på økonomien, konkurrencen og det indre marked vurderes ikke. Kriterierne for disse undtagelser er ikke fastsat på en gennemsigtig måde, og der findes ingen formel procedure for at anfægte disse kriterier eller selve beslutningen.

[27] Se COM (2020) 580 final, s. 1.

Som følge af disse indgreb er statens eller statsvenlig indenlandsk ejerskab steget inden for bankvæsen, telekommunikation, forsyningstjenester, medier, tv- og radioudsendelser på bekostning af udenlandsk ejerskab. På grundlag af meddelelser fra regeringsmedlemmer kan der forventes lignende transaktioner inden for forsikrings-, detail- og transportsektoren, navnlig vedrørende Budapest lufthavn. Den faldende tilstedeværelse af udenlandsk kapital og knowhow, navnlig i industrier med høj værditilvækst såsom bank- og telekommunikationssektoren, risikerer at begrænse Ungarns muligheder for produktivitetsvækst og innovation.

(38) Ungarns energimiks bestemmes af olie og gas, som hver tegner sig for ca. en tredjedel af det samlede energiforbrug. Kerneenergi og vedvarende energikilder tegner sig for henholdsvis 15 % og 14 %. Ungarn er fortsat stærkt afhængig af Rusland med hensyn til fossile brændstoffer og atomkraft, og landets bestræbelser på at bevæge sig væk fra russisk afhængighed er langsomme. Tre fjerdedele af det indenlandske gasforbrug dækkes af importen fra Rusland. I 2021 undertegnede Ungarn en langsigtet gasforsyningsaftale med Gazprom og genforhandlede den i april 2023 med mulighed for yderligere mængder. En mindskelse af afhængigheden af russiske fossile brændstoffer vil kræve en betydelig yderligere indsats, navnlig for at styrke samarbejdet med nabolandene, herunder om nødvendigt om infrastruktur, for at sikre adgang til alternative fossile brændstofkilder. Elektrificering og de planlagte investeringer i energiintensive industrier vil øge behovet for elproduktion. På trods af den betydelige stigning i solenergikapaciteten i de seneste år er andelen af vedvarende energikapacitet stadig en af de laveste i EU. Opførelsen af vindmøller har været standset og forventes at blive genoptaget efter ophævelsen af de retlige restriktioner. Den geotermiske energi er underudnyttet. De ofte skiftende lovgivningsmæssige rammer udgør en række udfordringer for udviklingen af vedvarende energi. Desuden skaber begrænsningerne i elnettets kapacitet en betydelig flaskehals for tilslutning af vedvarende energi til nettet, mens manglen på fleksibilitetsløsninger på efterspørgsels- og udbudssiden og begrænset forbrugerindflydelse skaber en stor hindring for udviklingen af ren elproduktion fra vedvarende energikilder. Suboptimal integration i EU's balancemarked er også en forspildt mulighed for at optimere nettet med henblik på yderligere kapacitet til vedvarende energi.

(39) Ungarn har et betydeligt potentiale med hensyn til energieffektivitet, navnlig i beboelsesejendomme. Ungarns forbrug af naturgas er faldet med 20 % i perioden mellem august 2022 og marts 2023 sammenlignet med det gennemsnitlige gasforbrug i samme periode i de foregående 5 år, hvilket ligger over reduktionsmålet på 15 %, som også skyldes foranstaltninger i den offentlige sektor og ændringen af systemet for loft over energipriser, der anvendes for husholdninger. Ungarn opfordres til at fortsætte bestræbelserne på midlertidigt at reducere efterspørgslen efter gas indtil den 31. marts 2024[28]. Trods disse nylige ændringer giver det administrative prissystem på energi dog stadig ikke prissignaler mulighed for at fungere ordentligt og skabe et tilstrækkeligt incitament til energibesparelser. Prislofterne anvendes ensartet for alle husholdninger. Højindkomsthusstande nyder også godt af den subsidierede administrative pris, mens lavindkomstfamilier ofte bor i mindre energieffektive boliger. Målrettede ordninger for lavindkomsthusholdninger ville være mere effektive, både med hensyn til at støtte sårbare husholdninger og generere energibesparelser.

[28] Rådets forordning (EU) 2022/1369.

(40) Mangel på arbejdskraft og færdigheder i sektorer og erhverv, der er væsentlige for den grønne omstilling, herunder fremstilling, udbredelse og vedligeholdelse af grønne teknologier, skaber flaskehalse i omstillingen til en nettonuløkonomi. Uddannelsessystemer af høj kvalitet, der reagerer på ændrede behov på arbejdsmarkedet, samt målrettede opkvalificerings- og omskolingsforanstaltninger er afgørende for at afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft og fremme inklusion og omfordeling af arbejdskraft. For at frigøre det uudnyttede arbejdskraftudbud skal disse foranstaltninger være tilgængelige, navnlig for enkeltpersoner og i de sektorer og regioner, der er mest berørt af den grønne omstilling. I 2022 var der mangel på arbejdskraft i Ungarn til 31 jobtyper, som vedrører den grønne omstilling og kræver særlige færdigheder eller viden, som f.eks. elektroingeniører. Samtidig er arbejdstagernes deltagelse i uddannelse i energiintensive industrier faldet betydeligt og ligger nu under EU-gennemsnittet.

(41) Rådet har på baggrund af Kommissionens vurdering gennemgået konvergensprogrammet 2023, og dets holdning[29] afspejles i henstilling 1 nedenfor,

(42) På baggrund af Kommissionens dybdegående undersøgelse og vurderingen heri har Rådet gennemgået det nationale reformprogram 2023 og konvergensprogrammet 2023. Dets henstillinger i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 afspejles i henstilling 1 nedenfor. De politiske tiltag, der er nævnt i henstilling 1, bidrager til at håndtere sårbarheder relateret til et meget højt prispres, eksterne behov og offentlige finansieringsbehov. Henstilling 2 og 4 bidrager til at gennemføre henstilling 1.

HENSTILLER, at Ungarn i 2023 og 2024 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. neddrosle de energistøtteforanstaltninger, der gælder, inden udgangen af 2023 og bruge de dertil hørende besparelser til at nedbringe det offentlige underskud; skulle nye energiprisstigninger gøre det nødvendigt at træffe støtteforanstaltninger, bør det sikres, at disse målrettes beskyttelsen af sårbare husholdninger og virksomheder, er finanspolitisk overkommelige og bevarer incitamenterne til energibesparelser

   føre en forsigtig finanspolitik, navnlig ved at begrænse den nominelle stigning i nationalt finansierede primære nettoudgifter i 2024 til højst 4,4 %

   opretholde nationalt finansierede offentlige investeringer og sikre en effektiv absorption af tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-midler, især for at fremme den grønne og den digitale omstilling; i perioden efter 2024 fortsat følge en mellemsigtet finanspolitisk strategi med gradvis og holdbar konsolidering kombineret med investeringer og reformer, der skaber større bæredygtig vækst, for at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt

   tilstræbe en effektiv koordinering og en klar afgrænsning af de makroøkonomiske politikker for at sikre finanspolitisk og ekstern holdbarhed; udfase pris- og rentelofterne for at mindske forvridende virkninger og lette en smidig transmission af pengepolitikken; målrette støtteforanstaltninger i boligsektoren mod lavindkomsthusholdninger; styrke den mellemfristede budgetramme, tilpasse udarbejdelsen af de årlige budgetter til budgetåret og begrænse skønsbeføjelsen i forbindelse med gennemførelsen af de årlige budgetter

[29] I henhold til artikel 5, stk. 2, og artikel 9, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97.

2. hurtigst muligt opfylde de krævede milepæle og mål vedrørende styrkelse af retsvæsenets uafhængighed og beskyttelse af Unionens finansielle interesser med henblik på at muliggøre en hurtig og stabil gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen; hurtigt færdiggøre REPowerEU-kapitlet, således at gennemførelsen kan påbegyndes snarest; fortsætte den hurtige gennemførelse af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken, idet der sikres komplementaritet og synergi med genopretnings- og resiliensplanen

3. forbedre det sociale bistandssystems tilstrækkelighed, herunder arbejdsløshedsunderstøttelse; forbedre adgangen til effektive aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger, navnlig opkvalificeringsmuligheder for de dårligst stillede grupper, og sikre en effektiv social dialog; forbedre de lovgivningsmæssige rammer og konkurrencen inden for tjenesteydelser ved at undgå selektive og vilkårlige administrative indgreb og anvendelsen af skræddersyet lovgivning, der giver bestemte virksomheder uberettigede fordele eller ulemper, ved systematisk at anvende konkurrencekontrol på forretningstransaktioner og ved at begrænse brugen af nødforanstaltninger til det strengt nødvendige i overensstemmelse med principperne for det indre marked og retsstatsprincippet

4. reducere den samlede afhængighed af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, herunder vindenergi, geotermisk og bæredygtig biomethan, navnlig ved at strømline godkendelsesprocedurerne, samtidig med at der gennemføres regelmæssige miljøkonsekvensvurderinger og ved at skabe gunstige og forudsigelige lovgivningsmæssige rammer; udfase subsidier til fossile brændstoffer; reformere reglerne for balancering af energimarkedet og takstfastsættelsen for at muliggøre omkostningsdækning og optimal udnyttelse af nettet og om nødvendigt opgradere elinfrastrukturen, herunder net- og lagringskapacitet; diversificere importen af fossile brændstoffer for at mindske afhængigheden af Rusland betydeligt, herunder ved at styrke samarbejdet med andre medlemsstater, herunder om nødvendigt om infrastruktur; forbedre energieffektiviteten, navnlig i bygninger, og fortsætte bestræbelserne på at reducere det samlede gasforbrug; tilpasse det nuværende system med regulerede energipriser for at fremme energibesparelser og samtidig yde målrettet støtte til lavindkomsthusholdninger og øge de politiske bestræbelser på at tilvejebringe og erhverve de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand