EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.5.2025
COM(2025) 232 final

2025/0109 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om samarbejde om anvendelsen af deres konkurrencelovgivning

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union ("EU") og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige") på den anden side af 30. december 2020 ("handels- og samarbejdsaftalen") indeholder regler om samarbejde og koordinering inden for konkurrencelovgivning og håndhævelse. I medfør af handels- og samarbejdsaftalens artikel 361, stk. 4, kan parterne indgå en særskilt aftale om samarbejde og koordinering på konkurrenceområdet. Denne supplerende aftale om samarbejde på konkurrenceområdet vil udgøre en ramme for det nuværende samarbejde.

Den 8. juni 2023 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om en aftale med Det Forenede Kongerige om samarbejde og udveksling af oplysninger på konkurrenceområdet. Forhandlingerne blev afsluttet på teknisk niveau i oktober 2024.

Konkurrencesamarbejdsaftalen er en supplerende aftale til handels- og samarbejdsaftalen, jf. handels- og samarbejdsaftalens artikel 2. Handels- og samarbejdsaftalens forvaltningsstruktur og territoriale anvendelsesområde vil derfor finde anvendelse med undtagelse af tvistbilæggelsesmekanismen, som ikke finder anvendelse på konkurrenceområdet i henhold til handels- og samarbejdsaftalen.

Formålet med konkurrencesamarbejdsaftalen er at fremme samarbejdet og koordineringen på konkurrenceområdet mellem konkurrencemyndighederne i EU og dets medlemsstater på den ene side og Det Forenede Kongerige på den anden side med henblik på en mere effektiv håndhævelse af EU's og Det Forenede Kongeriges konkurrencelovgivning. Konkurrencesamarbejdsaftalen giver således ikke blot Kommissionen, men også EU-medlemsstaternes nationale konkurrencemyndigheder, der håndhæver EU's konkurrencelovgivning, mulighed for at samarbejde direkte med konkurrencemyndigheden i Det Forenede Kongerige (konkurrence- og markedsmyndigheden).

EU og Det Forenede Kongerige tilstræber en effektiv håndhævelse af deres respektive konkurrencelovgivning, blandet andet for at håndtere konkurrencebegrænsende praksis med en international dimension, med henblik på at sikre at deres respektive markeder og samhandelen mellem dem fungerer effektivt. Konkurrencesamarbejdsaftalen udgør en ramme for det nuværende samarbejde med henblik på at styrke EU's og dets medlemsstaters forbindelser med Det Forenede Kongerige. Vedlagte forslag til Rådets afgørelse bemyndiger Kommissionen til at undertegne konkurrencesamarbejdsaftalen.

• Overensstemmelse med de gældende regler på samme område

EU har indgået bilaterale samarbejdsaftaler på det konkurrencepolitiske område for at strukturere og lette samarbejdet mellem Kommissionen og konkurrencemyndigheder i tredjelande. Som eksempler på konkurrencesamarbejdsaftaler kan nævnes aftaler med USA[1]

[1] Aftale mellem De Europæiske Fællesskaber og regeringen for Amerikas Forenede Stater om anvendelsen af deres konkurrencelovgivning (EUT L 95 af 27.4.1995, s. 47) som berigtiget ved EUT L 131 af 15.6.1995, s. 38.

(1991), Canada[2] (1999), Japan[3] (2003) og Sydkorea (2009)[4]. Disse aftaler indeholder forskellige samarbejdsinstrumenter på det konkurrencepolitiske område og anses for at have været vellykket. Deres vigtigste funktion er at skabe et sagsrelateret samarbejde med en struktureret ramme og dermed bidrage til en mere effektiv håndhævelse af konkurrencelovgivningen.

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker**

Målet med konkurrencepolitikken er at sikre, at markederne skaber flere fordele for forbrugerne, virksomhederne og samfundet som helhed. Konkurrencepolitikken bidrager derfor til EU's mere overordnede mål, især med hensyn til jobskabelse, vækst og investeringer. Det er Kommissionens opgave at virkeliggøre dette mål ved at håndhæve konkurrencereglerne, skride ind over for overtrædelser af dem og fremme en konkurrencekultur på internationalt plan.

Forbrugerne i EU og Det Forenede Kongerige vil i sidste ende drage fordel af bedre afsløring og sanktionering af overtrædelser af konkurrencereglerne, hvilket også vil have en større afskrækkende virkning. En mere effektiv håndhævelse af konkurrencereglerne fører til mere åbne og konkurrenceprægede markeder og en friere og mere fair konkurrence mellem virksomhederne, der kan være med til at skabe velstand og beskæftigelse. Det giver samtidig forbrugerne et større udvalg af varer til lavere priser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for EU's indsats er artikel 103 og 352 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) sammenholdt med artikel 218, stk. 5, i TEUF. Artikel 103 udgør retsgrundlaget for gennemførelsen af artikel 101 og 102 i TEUF. Artikel 352 udgør retsgrundlaget for forordning 139/2004 (fusionsforordningen), da konkurrencesamarbejdsaftalen også omhandler samarbejde i fusionssager. Artikel 218, stk. 5, i TEUF udgør retsgrundlaget for Rådets vedtagelse af en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Konkurrencesamarbejdsaftalen henhører under EU's enekompetence i henhold til artikel 3, stk. 1, litra b), i TEUF, da den vedrører konkurrenceregler, der er nødvendige for det indre markeds funktion. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

EU's handling går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå det politiske mål om at forbedre det nuværende internationale samarbejde mellem Kommissionen og konkurrencemyndigheden i Det Forenede Kongerige. Dette forbedrede samarbejde kan bedre

---

[2] Aftale mellem De Europæiske Fællesskaber og Canadas regering om anvendelsen af deres konkurrencelovgivning (EFT L 175 af 10.7.1999, s. 49).

[3] Aftale mellem De Europæiske Fællesskaber og Japans regering om samarbejde vedrørende konkurrencebegrænsende aktiviteter (EUT L 183 af 22.7.2003, s. 12).

[4] Aftale mellem De Europæiske Fællesskaber og Republikken Koreas regering om samarbejde vedrørende konkurrencebegrænsende aktiviteter (EUT L 202 af 4.8.2009, s. 36).

opnås gennem en bindende aftale, der supplerer handels- og samarbejdsaftalen, og som er indgået mellem EU og Det Forenede Kongerige.

Konkurrencesamarbejdsaftalen regulerer det administrative samarbejde mellem konkurrencemyndighederne i EU og medlemsstaterne på den ene side og konkurrencemyndigheden i Det Forenede Kongerige på den anden side. For så vidt angår EU-medlemsstaterne finder aftalen kun anvendelse på samarbejde i forbindelse med deres håndhævelse af EU's konkurrencelovgivning og ikke på samarbejde i forbindelse med håndhævelsen af deres nationale lovgivning.

- **Valg af instrument**

Valget af instrument er fastsat i handels- og samarbejdsaftalen og Rådets afgørelse om bemyndigelse til at forhandle konkurrencesamarbejdsaftalen.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

EU's medlemsstater er regelmæssigt blevet hørt under forhandlingsprocessen via Rådets arbejdsgruppe om Det Forenede Kongerige. Kommissionen har også haft drøftelser med de nationale konkurrencemyndigheder, der udgør Det Europæiske Konkurrencenetværk.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Der har ikke været behov for en konsekvensanalyse. Konkurrencesamarbejdsaftalen stemmer overens med instrukserne i Rådets mandat, som ikke indeholder andre muligheder for opfyldelse af dette mandat.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

I forbindelse med det samarbejde, der er omfattet af denne aftale, er personoplysninger beskyttet i henhold til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1772 af 28. juni 2021 i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet for personoplysninger i Det Forenede Kongerige og i henhold til "Schedule 21" til Data Protection Act 2018 som indsat ved UK Data Protection, Privacy and Electronic Communications (Amendment etc.) (EU Exit) Regulations 2019, som vedrører tilstrækkelig beskyttelse af personoplysninger i EU.

Desuden fastsættes det i konkurrencesamarbejdsaftalen, at personoplysninger kun må videregives med henblik på undersøgelser af den sag, til hvilken disse oplysninger oprindeligt blev indhentet.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den foreslåede aftale har ingen virkninger for budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Medlemsstaterne træffer, hvis det er relevant, de foranstaltninger, der er nødvendige for, at aftalen får fuld virkning.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Konkurrencesamarbejdsaftalen indeholder bestemmelser, der også findes i andre sådanne aftaler, som EU tidligere har indgået. Den henviser til underretning om håndhævelsesforanstaltninger, der i væsentlig grad påvirker den anden parts vigtige interesser, og fastsætter regler om "negative comity". Desuden indeholder konkurrencesamarbejdsaftalen bestemmelser om praktisk samarbejde mellem Kommissionen, de nationale konkurrencemyndigheder og konkurrence- og markedsmyndigheden i Det Forenede Kongerige.

Konkurrencesamarbejdsaftalen giver også Kommissionen og medlemsstaternes nationale konkurrencemyndigheder beføjelse til i forbindelse med anvendelsen af EU's konkurrencelovgivning at drøfte oplysninger med, videregive oplysninger til og modtage oplysninger fra konkurrence- og markedsmyndigheden i Det Forenede Kongerige og at anvende sådanne oplysninger som bevismateriale. Aftalen giver mulighed for udveksling af oplysninger mellem konkurrencemyndighederne, i det omfang det er tilladt i henhold til den nationale ret, der finder anvendelse på dem. Hvis de udvekslede oplysninger anvendes som bevismateriale, må de kun anvendes i forbindelse med den sag, med henblik på hvilken de blev indhentet af den videregivende myndighed. Aftalen indeholder også regler om fortroligheden af de oplysninger, der udveksles i henhold til dens bestemmelser.

Desuden kan der ikke kræves nogen ændring af gældende national ret eller nogen handling fra en konkurrencemyndigheds side, der er uforenelig med gældende national ret, på grundlag af aftalen.

Konkurrencesamarbejdsaftalen regulerer også, hvordan parterne udveksler oplysninger om tekniske spørgsmål vedrørende aftalens funktion, hvordan de kommunikerer inden for rammerne af aftalen, og hvordan de håndterer utilsigtet anvendelse eller videregivelse af oplysninger.

I henhold til aftalen skal parterne efter anmodning fra en part foretage en fælles evaluering af dens gennemførelse senest to år efter dens ikrafttræden.

Endelig indeholder aftalen regler om parternes godkendelse samt om ikrafttrædelse og opsigelse af aftalen.

2025/0109 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om samarbejde om anvendelsen af deres konkurrencelovgivning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 103 og artikel 352, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 8. juni 2023 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige") om en supplerende aftale som omhandlet i artikel 2 i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige") på den anden side af 30. december 2020 ("handels- og samarbejdsaftalen") om samarbejde på konkurrenceområdet.

(2) Kommissionen har på Unionens vegne forhandlet en aftale mellem Unionen og Det Forenede Kongerige om samarbejde om anvendelsen af deres konkurrencelovgivning. Forhandlingerne er afsluttet på teknisk niveau.

(3) Formålet med aftalen er at fremme og stille en ramme til rådighed for det nuværende samarbejde og den nuværende koordinering på konkurrenceområdet mellem konkurrencemyndighederne i Unionen og dens medlemsstater på den ene side og Det Forenede Kongerige på den anden side med henblik på en mere effektiv håndhævelse af Unionens og Det Forenede Kongeriges konkurrencelovgivning. Mens Unionens og Det Forenede Kongeriges konkurrencemyndigheder samarbejder på grundlag af artikel 361, stk. 2, i handels- og samarbejdsaftalen, fastsættes det i artikel 361, stk. 4, at parterne kan indgå en særskilt aftale om samarbejde og koordinering på konkurrenceområdet. Denne aftale udgør en sådan supplerende aftale til handels- og samarbejdsaftalen.

(4) Aftalen bør derfor undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.

(5) I overensstemmelse med traktaterne skal Kommissionen sikre, at aftalen undertegnes med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.

(6) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42 i forordning (EU) 2018/1725 og afgav udtalelse den [...] —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om samarbejde om anvendelsen af deres konkurrencelovgivning godkendes hermed på Unionens vegne med forbehold af indgåelse af aftalen[5].

Teksten til den aftale, der skal undertegnes, er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

[5] Teksten til aftalen offentliggøres sammen med afgørelsen om indgåelse heraf.