EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 28.5.2021.
COM(2021) 258 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par katras iestādes iecēlējinstitūcijas pieņemtajiem noteikumiem, ar kuriem ievieš Civildienesta noteikumus

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. ZIŅOJUMA JURIDISKAIS PAMATS UN MĒRĶI

Eiropas Parlaments un Padome ar regulu ir noteikuši Civildienesta noteikumus un Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtību (turpmāk tekstā — **"PDNK"**), kā paredzēts Līguma par Eiropas Savienības darbību 336. pantā.

Lai gan tiesiskās attiecības starp iestādēm, struktūrām un aģentūrām un to darbiniekiem sīki reglamentē leģislatīvie akti, tie nav izsmeļoši, jo tajos iepriekš minētajām iestādēm, struktūrām un aģentūrām ir skaidri piešķirtas pilnvaras pieņemt papildu īstenošanas noteikumus par vairākiem jautājumiem.

Civildienesta noteikumu 2014. gada reformas ietvaros likumdevēji ieviesa mehānismus, kuru mērķis bija palielināt **atbilstību** tiesiskajam regulējumam un stiprināt efektīvu **pārvaldību**, tajā pašā laikā nodrošinot iestādēm, struktūrām un aģentūrām autonomiju attiecībā uz Civildienesta noteikumu un PDNK piemērošanu to darbiniekiem.

Kopš reformas **Civildienesta noteikumu 110. panta 6. punktā**[1] ir paredzēts, ka reizi trijos gados Komisija sniedz ziņojumu par katras iestādes iecēlējinstitūcijas pieņemtajiem noteikumiem, ar kuriem ievieš Civildienesta noteikumus. Šis pienākums attiecas uz iestādēm, kā noteikts saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības 13. pantu un Civildienesta noteikumu 1., 1.a un 1.b pantu (turpmāk tekstā kopā sauktas par **"iestādēm"**), kā arī Savienības struktūrām un aģentūrām Civildienesta noteikumu 1.a panta 2. punkta nozīmē (turpmāk tekstā kopā sauktas par **"aģentūrām"**)[2].

Šis ziņojums ir otrais šāda veida ziņojums, un tas aptver laikposmu no **2017. gada 1. janvāra līdz 2019. gada 31. decembrim**. Pirmais ziņojums tika publicēts 2017. gadā[3].

Šis ziņojums, tāpat kā jaunais īstenošanas noteikumu reģistrs, ko uztur Eiropas Savienības Tiesa[4], ir instruments, kas nodrošina **pārredzamību** un veicina **Civildienesta noteikumu saskanīgu piemērošanu**[5], vienlaikus nodrošinot noteikumu **pieejamību** Eiropas Savienības **pilsoņiem**.

2. INFORMĀCIJAS APKOPOŠANA ZIŅOJUMAM

Lai sagatavotu ziņojumu, Komisijai aicināja visas iestādes atjaunināt īstenošanas noteikumu sarakstu, kas tika sagatavots 2014.–2016. gada ziņojuma nolūkiem. Pirmkārt, iestādēm tika

[1] Grozījumi izdarīti ar 2013. gada 22. oktobra Regulu Nr.°1023/2013.
[2] Pilnu sarakstu skatīt šā ziņojuma 2. sadaļas a) un b) punktā.
[3] Tas aptvēra laikposmu no 2014. gada 1. janvāra līdz 2016. gada 31. decembrim. Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei par katras iestādes iecēlējinstitūcijas pieņemtajiem noteikumiem, ar kuriem īsteno Civildienesta noteikumus (COM(2017) 632 final) (turpmāk tekstā — "**2014.–2016. gada ziņojums**").
[4] Publiski pieejams, izmantojot interneta lietojumprogrammu "Komunikācijas un informācijas centrs pārvaldes iestādēm, uzņēmumiem un iedzīvotājiem" (*CIRCABC*).
[5] Sk. 2013. gada 22. oktobra Regulas Nr. 1023/2013 32. apsvērumu.

prasīts pārbaudīt, vai 2014.–2016. gada ziņojuma vajadzībām sniegtā informācija ir pareiza un pilnīga. Otrkārt, iestādes tika aicinātas atjaunināt sarakstu, lai atspoguļotu visus iestāžu lēmumus, ar ko īsteno Civildienesta noteikumus un PDNK un kas bija spēkā laikposmā no 2017. gada 1. janvāra līdz 2019. gada 31. decembrim.

Pēc tam Komisija salīdzināja sniegto informāciju ar noteikumiem, kas bija reģistrēti Eiropas Savienības Tiesas pārvaldītajā reģistrā.

Informācija par aģentūrām tika apkopota, pamatojoties uz ziņām, ko aģentūras bija iesniegušas attiecīgajiem Komisijas dienestiem 2014.–2016. gada ziņojuma vajadzībām, kā arī laikposmā no 2017. līdz 2019. gadam, piemērojot Civildienesta noteikumu 110. panta 2. punktā paredzēto procedūru[6]. Informāciju, kas bija apkopota izsmeļošos dokumentos, pēc tam pārbaudīja iepriekš minētie Komisijas dienesti un vajadzības gadījumā vēlreiz pārbaudīja attiecīgās aģentūras.

Informācijas apkopošana tika pabeigta 2020. gada 23. jūnijā.

3. ZIŅOJUMA GALVENIE ELEMENTI

Īstenošanas noteikumu izklāsts

Ziņojuma 1. sadaļā ir izklāstīti mehānismi Civildienesta noteikumu konsekventas piemērošanas nodrošināšanai, sniedzot pārskatu par dažādu veidu noteikumiem, kurus var pieņemt vai nu iecēlējinstitūcija Civildienesta noteikumu īstenošanai, vai institūcija, kura pilnvarota noslēgt darba līgumus, lai īstenotu PDNK.

Kvantitatīvā novērtēšana / pārredzamība

Ziņojuma 2. sadaļā ir sniegts iecēlējinstitūciju visu pieņemto īstenošanas noteikumu izsmeļošs kopsavilkums, tādējādi nodrošinot skaidru un pārredzamu pārskatu par pašreizējo situāciju visās iestādēs un aģentūrās.

Vienojoties ar attiecīgajām iestādēm, Komisija ir sagatavojusi tabulas, kurās atspoguļota situācija katrā no desmit iestādēm par laikposmu no 2017. gada 1. janvāra līdz 2019. gada 31. decembrim. Pamatojoties uz šīm tabulām, Komisija ir izstrādājusi vispārēju tabulu, kurā sniegts pārskats par situāciju iestādēs.

Tabulās ir norādītas jomas, par kurām attiecīgās iecēlējinstitūcijas vai institūcijas, kas pilnvarotas noslēgt darba līgumus, ir pieņēmušas noteikumus, un tas, ciktāl katra institūcija ir īstenojusi savas noteikumu pieņemšanas pilnvaras.

Vēl vienā vispārējā tabulā ir sniegts kopsavilkuma pārskats par aģentūrās piemērojamiem noteikumiem 2019. gada 31. decembrī. Tajā ir atspoguļoti spēkā esošie mehānismi, kas ietekmē to, kā aģentūrās tiek pieņemti noteikumi, ar ko īsteno Civildienesta noteikumus,

[6] Sīkāku informāciju skatīt šā ziņojuma 2. sadaļas b) punktā.

tādējādi iekļaujot aģentūrās īstenoto personāla pārvaldību plašākā kontekstā. Šajā tabulā arī ir sniegts pārskats par to, kādas ar īstenošanas noteikumiem saistītas izmaiņas laika gaitā ir notikušas 51 aģentūrā, kā arī par to, kādā mērā pastāv noteikumu konverģence.

Ir veikti novērojumi par galvenajām izmaiņām, kas kopš iepriekšējā pārskata perioda ir konstatējamas saistībā ar iestādēs un aģentūrās pieņemto noteikumu skaitu un veidu.

Kvalitatīvs novērtējums / atbilstība

Ziņojumā ir izklāstīts, kā iecēlējinstitūcijas vai institūcijas, kas pilnvarotas noslēgt darba līgumus, ir ievērojušas Civildienesta noteikumos un PDNK paredzēto regulējumu, īpašu uzmanību pievēršot jomām, kurās institūcijas (pagaidām) nav īstenojušas savas noteikumu pieņemšanas pilnvaras.

Tajā arī aplūkotas jomas, kurās iestādes un aģentūras, šķiet, pilnībā neizpilda Civildienesta noteikumos un PDNK paredzētā regulējuma prasību par īstenošanas noteikumu pieņemšanu un procedūras izvēli.

Ziņojumā ir analizētas galvenās izmaiņas, kas radušās salīdzinājumā ar iepriekšējo pārskata periodu, jo īpaši saistībā ar jaunajām jomām, uz kurām attiecas pieņemtie noteikumi, un konverģences pakāpi starp iestādēm attiecībā uz šo noteikumu jomām.

Visbeidzot, ziņojumā sniegts pārskats par īstenošanas noteikumu izklāstu reģistrā, ko uztur Eiropas Savienības Tiesa, un tā *status quo*.

4. PERSPEKTĪVA

Komisijai trīs gadu laikā būs jāiesniedz nākamais ziņojums, pamatojoties uz Civildienesta noteikumu 110. panta 6. punktu. Nākamais ziņojums aptvers īstenošanas noteikumus, kas būs bijuši spēkā laikposmā no 2020. gada 1. janvāra līdz 2022. gada 31. decembrim.

Komisija šo ziņojumu sagatavoja, pamatojoties uz iestāžu un aģentūru sniegtajiem datiem. Par datu pilnīgumu un precizitāti ir atbildīga attiecīgā iestāde vai aģentūra.

Saturs

1. SADAĻA. ĪSTENOŠANAS NOTEIKUMU IZKLĀSTS 5

a) Noteikumi, ko pieņem, Savienības iestādēm savstarpēji vienojoties (“Règles arrêtées d'un commun accord”) 5

b) Vispārīgi īstenošanas noteikumi (“Dispositions générales d'exécution”) 6

c) Citi īstenošanas noteikumi 8

2. SADAĻA. KVANTITATĪVĀ NOVĒRTĒŠANA / PĀRREDZAMĪBA 11

a) Īstenošanas noteikumi iestādēs 11

b) Īstenošanas noteikumi aģentūrās 13

3. SADAĻA. KVALITATĪVS NOVĒRTĒJUMS / ATBILSTĪBA 17

a) Atbilstība Civildienesta noteikumiem un Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtībai 17

b) Eiropas Savienības Tiesas pārvaldītais reģistrs 27

4. SADAĻA. KOPSAVILKUMS 30

1. SADAĻA. ĪSTENOŠANAS NOTEIKUMU IZKLĀSTS

MEHĀNISMI CIVILDIENESTA NOTEIKUMU KONSEKVENTAS PIEMĒROŠANAS NODROŠINĀŠANAI

→ Kāda ir Civildienesta noteikumos paredzētā sistēma to īstenošanai?

→ Kā tiek panākta Civildienesta noteikumu konsekventa piemērošana?

Šajā sadaļā ir aprakstīti dažādu veidu noteikumi, ar ko īsteno Civildienesta noteikumus to 110. panta nozīmē.

Visu šo noteikumu vispārējā iezīme ir tāda, ka tie nav paredzēti plašai sabiedrībai. Tāpēc tie netiek publicēti *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*. Tomēr, lai noteikumi būtu izpildāmi attiecībā uz konkrētajiem darbiniekiem, tie ir jādara zināmi viņiem saskaņā ar Civildienesta noteikumu 110. panta 4. punktu.

Jau no sākuma būtu jānorāda, ka kopš 2014.–2016. gada ziņojuma pieņemšanas tiesiskajā regulējumā nav veiktas izmaiņas. Tā kā likumdevēji nav ieviesuši jaunus īstenošanas noteikumu veidus, šā ziņojuma izklāsta uzbūve ir tāda pati kā iepriekšējā ziņojumā. Tajā pašā laikā pēc papildu pārbaudes, kas veikta nolūkā atspoguļot jaunāko Eiropas Savienības Tiesas judikatūru, turpmāk tekstā sniegtajā noteikumu sarakstā ir veiktas nelielas izmaiņas salīdzinājumā ar 2014.–2016. gada ziņojumu. Šīs izmaiņas sarakstā ir izceltas **treknrakstā**.

Ziņojuma darbības joma attiecas uz turpmāk norādītajiem noteikumiem.[7]

a) Noteikumi, ko pieņem, Savienības iestādēm savstarpēji vienojoties (“Règles arrêtées d'un commun accord”)

Civildienesta noteikumi un PDNK paredz, ka konkrētu noteikumu piemērošanai jāpieņem noteikumi, Savienības iestādēm savstarpēji vienojoties.[8]. Minētais attiecas uz turpmāk uzskaitītajām jomām.

Civildienesta noteikumi	
9. pants un II pielikuma 2. pants	Kopējās Apvienotās komitejas (*COPARCO*) dibināšanas procedūra

[7] Ziņojuma darbības jomā nav iekļauti deleģētie akti, ko pieņem, pamatojoties uz Civildienesta noteikumu 111. un 112. pantu. Šādi akti tiek pieņemti, Komisijai (vai — līdz Civildienesta noteikumu 2014. gada reformai — Padomei) īstenojot tās īpašās pilnvaras ieviest noteikumus, kam ir vispārēja ietekme uz visiem ES iestāžu darbiniekiem. Savukārt īstenošanas noteikumus Civildienesta noteikumu 110. panta nozīmē pieņem iestāde, pamatojoties uz savām iecēlējinstitūcijas pilnvarām, un tie attiecas tikai uz konkrētās iestādes darbiniekiem.

[8] Civildienesta noteikumi nenosaka kārtību, kādā jāpieņem noteikumi, Savienības iestādēm savstarpēji vienojoties. Process, kas ir izstrādāts, izmantojot iestāžu praksi, ir sīki aprakstīts 2014.–2016. gada ziņojumā.

10. panta pirmā daļa	Civildienesta noteikumu komitejas locekļu iecelšanas kārtība
37. panta b) punkts	Kopīgi noteikumi par to organizāciju saraksta izveidi, kuras paredzētas Savienības interešu sekmēšanai
45. panta 2. punkts	Spēja strādāt kādā no trešām valodām pirms pirmā paaugstinājuma amatā
57. pants	Ikgadējais atvaļinājums
61. pants	Valsts svētku saraksts
72. panta 1. punkts	Apdrošināšana slimības gadījumiem
73. panta 1. punkts	Apdrošināšana pret arodslimību vai negadījumu risku
76.a pants	Finansiāla atbalsta sniegšana, palielinot pensiju pārdzīvojušam laulātajam, kuram ir nopietna vai ilgstoša slimība vai kurš ir invalīds
VII pielikuma 17. panta 2. punkts	Atalgojuma daļas īpaša regulāra pārskaitīšana
Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtība	
28.a panta 10. punkts	Sīki izstrādāta kārtība attiecībā uz noteikumiem par bezdarbnieka pabalsta piešķiršanu pagaidu darbiniekiem

b) Vispārīgi īstenošanas noteikumi (“Dispositions générales d'exécution”)

Civildienesta noteikumi un PDNK piešķir īpašas pilnvaras attiecīgi iecēlējinstitūcijai un institūcijai, kas ir pilnvarota noslēgt darba līgumus, pieņemt vispārīgus īstenošanas noteikumus. Minētais attiecas uz turpmāk uzskaitītajām jomām.[9]

Civildienesta noteikumi	
27. panta otrā daļa	Piemēroti pasākumi, ņemot vērā novērotu būtisku līdzsvara trūkumu starp ierēdņu pārstāvētajām pilsonībām
32. panta otrā daļa	Klasificēšana līmenī, ieceļot amatā
42.a pants	Bērna kopšanas atvaļinājums, vientuļie vecāki
43. pants	Gada ziņojums par spējām, efektivitāti un rīcību dienestā
45.a panta 5. punkts	AST ierēdņa iecelšana AD amatā
72. panta 1. punkts	Ārstēšanās izdevumu atlīdzinājums
VII pielikuma 3. panta 1. punkts	Pabalsts izglītībai
VII pielikuma 9. panta 1. punkts	Pārcelšanās izdevumi

[9] Ziņojums neattiecas uz pilnvarojumu, kas paredzēts pielikuma “Pārejas noteikumi, ko piemēro darbiniekiem, uz kuriem attiecas Citu darbinieku nodarbinātības kārtība [Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtība]” 2. panta 3. punktā. Šis noteikums neattiecas uz ziņojuma aptverto laikposmu.

VII pielikuma 13.a pants	Komandējuma izdevumi
VIII pielikuma 11. panta 2. punkts	Pensijas tiesību pārskaitījums
IX pielikuma 2. panta 3. punkts	Administratīvās izmeklēšanas
X pielikuma 3. pants[10]	X pielikuma piemērošana izņēmuma kārtā ierēdņiem, kurus uz laiku atkal ieceļ amatā iestādes galvenajā mītnē
	Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtība
12. panta 1. punkts	Piemēroti pasākumi, ņemot vērā novēroto būtisko līdzsvara trūkumu starp pagaidu darbinieku pārstāvētajām pilsonībām
12. panta 5. punkts	Pagaidu darbinieku darbā pieņemšanas procedūras
54. pants	2. panta f) punktā minēto pagaidu darbinieku pārklasifikācija
56. pants	2. panta f) punktā minēto pagaidu darbinieku pieņemšana darbā un nodarbināšana
79. pants	Līgumdarbinieku izmantošana
82. panta 6. punkts	Līgumdarbinieku pieņemšana darbā
86. panta 1. punkts	Līgumdarbinieku klasifikācija

Atšķirībā no noteikumiem, ko pieņem, iestādēm savstarpēji vienojoties, vispārīgo īstenošanas noteikumu saturu nosaka katra iestāde[11] atbilstoši Līguma par Eiropas Savienību 13. panta 2. punktā un Līguma par Eiropas Savienības darbību 298. pantā atzītajam principam, ka katrai iestādei ir autonomija kā darba devējam[12].

Vispārīgus īstenošanas noteikumus pieņem katras iestādes kompetentā institūcija pēc apspriešanās ar Personāla komiteju un Civildienesta noteikumu komiteju saskaņā ar Civildienesta noteikumu 110. panta 1. punktu un Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtības 141. panta pirmo daļu[13]. PDNK 142. pantā ir noteikts, ka Civildienesta noteikumu 110. pantā minētie vispārīgie īstenošanas noteikumi ir piemērojami darbiniekiem, uz kuriem attiecas PDNK, ja saskaņā ar PDNK uz šiem darbiniekiem attiecas Civildienesta noteikumu normas.

[10] Jāņem vērā, ka Eiropas Savienības Tiesa 2020. gada 26. februāra spriedumā lietā *EĀDD / Alba Aguilera et al.*, C- 427/18 P, konstatēja, ka Civildienesta noteikumu X pielikuma 1. panta trešajā daļā nav paredzēts pienākums iecēlējinstitūcijai pieņemt vispārīgus īstenošanas noteikumus attiecībā uz visu X pielikumu. Tiesa konstatēja, ka minētajā daļā ir tikai noteikta procedūra, kas jāievēro, ja iecēlējinstitūcija izlemj pieņemt vispārīgus īstenošanas noteikumus attiecībā uz X pielikumu (sk. sprieduma 77. un 83. punktu). Tā rezultātā X pielikuma 1. panta trešā daļa šeit vairs nav iekļauta.

[11] Tomēr attiecībā uz ārstēšanās izdevumu atlīdzinājumu atbilstoši kopīgajai veselības apdrošināšanas shēmai Komisija, pamatojoties uz Kopīgajiem noteikumiem par Eiropas Savienības ierēdņu apdrošināšanu slimības gadījumiem, ir pieņēmusi vispārīgus īstenošanas noteikumus, kas attiecas uz darbiniekiem visās iestādēs un aģentūrās.

[12] Minētais princips, ka katrai iestādei ir autonomija kā darba devējam, ir apstiprināts arī judikatūrā; sk. 2011. gada 5. jūlija spriedumu lietā *V* / Eiropas Parlaments, F–46/09, 135. punkts, un 2017. gada 28. aprīļa spriedumu lietā *Azoulay et.al.* / Eiropas Parlaments, T–580/16, 57. punkts, un tajos minēto judikatūru.

[13] Detalizēts pārskats par vispārīgo īstenošanas noteikumu pieņemšanas procesu ir izklāstīts 2014.–2016. gada ziņojumā.

Saskaņā ar Eiropas Savienības Tiesas judikatūru frāze "vispārīgie īstenošanas noteikumi" Civildienesta noteikumu 110. panta 1. punktā pirmkārt un galvenokārt attiecas uz vispārīgajiem īstenošanas noteikumiem, kas ir skaidri paredzēti noteiktās īpašās Civildienesta noteikumu normās. Tomēr izņēmuma gadījumos pienākums pieņemt īstenošanas noteikumus atbilstīgi Civildienesta noteikumu 110. panta 1. punkta procesuālajām prasībām var rasties arī tad, ja Civildienesta noteikumos nav skaidri paredzēta prasība pieņemt vispārīgos īstenošanas noteikumus. Saskaņā ar Tiesas spriedumu tā tas varētu būt gadījumā, "kad Civildienesta noteikumi it [ir] tik neskaidri un neprecīzi, ka tos nevar piemērot bez patvaļības riska"[14].

c) Citi īstenošanas noteikumi

Civildienesta noteikumi un PDNK arī skaidri paredz pilnvaras attiecīgi katras iestādes iecēlējinstitūcijai un katras iestādes institūcijai, kas pilnvarota noslēgt darba līgumus[15], pieņemt citus īstenošanas noteikumus, bet nekonkretizē pieņemšanas kārtību.

Citi īstenošanas noteikumi ir skaidri paredzēti attiecībā uz turpmāk uzskaitītajām jomām.

Civildienesta noteikumi	
2. pants	Iecēlējinstitūcijas pilnvaru noteikšana
5. pants 4.	Amatu veidu definīcija
9. pants 2.	Struktūrvienību (komiteju) sastāvs un kārtība
22.c pants	Ziņošana
51. panta 1. punkts	Rīcība nekompetences gadījumos
55. panta 3. punkts	Darba gatavība
55. panta 4. punkts	Elastīga darba laika kārtība
55.a pants un IVa pielikuma 5. pants	Nepilna darba laika darbs
55.b pants	Darbavietas dalīšana
56. pants un VI pielikuma 3. pants	Virsstundas
96. pants	Komisijas ierēdņi, kas strādā Savienības delegācijā, un EĀDD ierēdņi, kam saskaņā ar viņu pienākumiem ir jāveic uzdevumi Komisijas labā
VII pielikuma 13. panta 2. punkta b) apakšpunkts	Dienas naudas apmērs komandējumiem uz trešām valstīm

[14]Sk. Tiesas 2020. gada 26. februāra sprieduma lietā *EĀDD/ Alba Aguilera et al.*, C-427/18 P, 57. punktu un citēto judikatūru.

[15] Vienā gadījumā (attiecībā uz Komisijas ierēdņiem, kas strādā Savienības delegācijā, un EĀDD ierēdņiem, kuriem saskaņā ar viņu pienākumiem ir jāveic uzdevumi Komisijas labā) Civildienesta noteikumu 96. pants paredz kopējas pilnvaras Komisijai un EĀDD.

VII pielikuma 14. panta 2. punkts	**Reprezentācijas pabalsts**
IX pielikuma 30. pants	Disciplinārlietas
X pielikuma 2. pants	To ierēdņu pārcelšana, kuri pilda pienākumus trešās valstīs
X pielikuma 5. panta 2. punkts	To ierēdņu izmitināšana, kuri pilda pienākumus trešās valstīs
X pielikuma 10. panta 3. punkts	Piemaksa par dzīves apstākļiem
X pielikuma 23. pants	Īres maksas atlīdzināšana ierēdņiem, kuri pilda pienākumus trešās valstīs
XIII pielikuma 30. panta 3. punkts	Ierēdņu, kuriem ir īpašas pilnvaras, kvalificēšana par "nodaļas vadītāju vai līdzvērtīgā amatā" vai "padomdevēju vai līdzvērtīgā amatā" pirms 2015. gada 31. decembra
Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtība	
28.a panta 2. punkts	**Noteikumi par bezdarbnieka pabalsta piešķiršanu pagaidu darbiniekiem**
42. pants	**Nosacījumi par maksājumiem pensijas tiesību radīšanai vai saglabāšanai izcelsmes valstī**
96. panta 2. punkts	**Bezdarbnieka pabalsts līgumdarbiniekiem**
112. pants	**Nosacījumi par maksājumiem saistībā ar pensijas tiesībām, bezdarbu, invaliditāti, dzīvības apdrošināšanu un apdrošināšanu slimības gadījumiem pēdējā seguma valstī**
125. panta 1. punkts	Deputātu palīgi

Turklāt gadījumos, kad bija vajadzība īstenot tiesiskās normas ar konkrētāku noteikumu palīdzību, iestādes ir pieņēmušas īstenošanas noteikumus arī situācijās, kas nav skaidri noteiktas Civildienesta noteikumos un PDNK. Šādu citu īstenošanas noteikumu pieņemšanas kārtība ir atkarīga no attiecīgās iestādes administratīvās prakses.

MEHĀNISMI CIVILDIENESTA NOTEIKUMU KONSEKVENTAS PIEMĒROŠANAS NODROŠINĀŠANAI

→ Iestādēm ir autonomija attiecībā uz Civildienesta noteikumu un PDNK piemērošanu to darbiniekiem. Šo autonomiju īsteno atbilstoši Civildienesta noteikumos paredzētajam tiesiskajam regulējumam.

→ Civildienesta noteikumi paredz īpašus mehānismus iestāžu vienotas pieejas nodrošināšanai ikreiz, kad, ņemot vērā attiecīgo jomu, ir vajadzīga šāda saskaņošana.

2. SADAĻA. KVANTITATĪVĀ NOVĒRTĒŠANA / PĀRREDZAMĪBA

PĀRREDZAMĪBA

→ Kuri noteikumi iestādēs un aģentūrās bija spēkā attiecīgajā periodā, un uz kādām jomām tie attiecās?

→ Kādas bija galvenās ar nesen pieņemto noteikumu skaitu un veidu saistītās izmaiņas salīdzinājumā ar iepriekšējo pārskata periodu?

a) Īstenošanas noteikumi iestādēs

Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 13. pantu un Civildienesta noteikumu 1., 1.a un 1.b pantu šajā ziņojumā ir aptvertas šādas desmit iestādes[16]:

- Eiropas Parlaments (EP),
- Padome (P),
- Eiropas Komisija (KOM),
- Eiropas Savienības Tiesa (EST),
- Revīzijas Palāta (RP),
- Eiropas Ārējās darbības dienests (EĀDD),
- Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja (EESK),
- Eiropas Reģionu komiteja (RK),
- Eiropas Ombuds (EO) un
- Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītājs (EDAU).

Šā ziņojuma sagatavošanas mērķiem deviņas citas iestādes nosūtīja Komisijai informāciju pat saviem īstenošanas noteikumiem. Vienlaikus Komisija izmantoja informāciju no Eiropas Savienības Tiesas pārvaldītā reģistra.

Pamatojoties uz šiem ievaddatiem un vienojoties ar attiecīgajām iestādēm, Komisija ir sagatavojusi tabulas, kurās atspoguļoti noteikumi, kas katrā no desmit iestādēm bija spēkā laikposmā no 2017. gada 1. janvārim līdz 2019. gada 31. decembrim:

- to noteikumu saraksts, kas pieņemti, iestādēm savstarpēji vienojoties (**I pielikums**),
- tabulas, kurās uzskaitīti vispārīgie īstenošanas noteikumi un citi īstenošanas noteikumi, ko pieņēmusi katras iestādes iecēlējinstitūcija vai institūcija, kas pilnvarota noslēgt darba līgumus (**II pielikums**),

[16] Saskaņā ar Protokola (Nr. 4.) par Eiropas Centrālo banku sistēmas Statūtiem un Eiropas Centrālās bankas Statūtiem 36. panta 1. punktu Eiropas Centrālās bankas darbiniekiem piemēro ECB personāla nodarbināšanas kārtību.

– vispārīga tabula, kurā sniegts salīdzinošs pārskats par visu iestāžu noteikumiem, ar ko īsteno Civildienesta noteikumus un PDNK (**III pielikums**).

Tabulās ir izmantota vienota metodika:

– tajās ir uzskaitīti īstenošanas noteikumi, kas — vismaz daļēji — ir bijuši spēkā laikposmā, uz kuru attiecas ziņojums (no 2017. gada 1. janvāra līdz 2019. gada 31. decembrim),
– tajās īstenošanas noteikumi ir sagrupēti atbilstīgi dažādajām jomām, ievērojot Civildienesta noteikumu un PDNK struktūru,
– tajās īstenošanas noteikumi ir identificēti pēc to atsauces numura, spēkā stāšanās datuma[17] un, ja piemērojams, spēkā esības beigu datuma.

Tika izmantota šāda skaitīšanas metode:

– īstenošanas noteikumi tika saskaitīti, pamatojoties uz sarakstiem par katru iestādi,
– katrs īstenošanas noteikums skaitīts tikai vienreiz, pat ja tas attiecas uz vairāk nekā vienu jomu;[18]
– noteikums, ar kuru groza spēkā esošu noteikumu, netika skaitīts atsevišķi,
– ja īstenošanas noteikums tika aizstāts laikposmā, uz kuru attiecas ziņojums, tika skaitīts tikai viens īstenošanas noteikums.[19]

Turpmākajās divās tabulās ir sniegts kvantitatīvs pārskats par to īstenošanas noteikumu skaitu, kurus iestādes ir pieņēmušas pirmajos divos pārskata periodos (2014.–2016. gadā un 2017.–2019. gadā).

TĀDU IESTĀŽU PIEŅEMTO ĪSTENOŠANAS NOTEIKUMU SKAITS, KAS BIJA SPĒKĀ pirmajā pārskata periodā no 2014. līdz 2016. gadam[20]

	Noteikumi, kas pieņemti, savstarpēji vienojoties	**Vispārīgi īstenošanas noteikumi**	**Citi īstenošanas noteikumi**	**Kopā**
EP	10	19	38	**67**
P	10	15	36	**61**
KOM	10	24	61	**95**
EST	10	11	19	**40**

[17] Jāņem vērā, ka gadījumos, kad spēkā stāšanās datums nebija viegli nosakāms, tā vietā ir norādīts noteikumu pieņemšanas datums.
[18] Izņēmums tika piemērots attiecībā uz EĀDD pieņemtiem vispārējiem lēmumiem, t. i., lēmumiem, ar kuriem *en bloc* un pēc analoģijas pieņemti vairāki īpaši citu iestāžu lēmumi. Šādā gadījumā tika skaitīts attiecīgais īpašo lēmumu skaits.
[19] Tomēr, ja vispārīgs īstenošanas noteikums tika aizstāts ar cita veida īstenošanas noteikumu (vai otrādi), tika skaitīti divi īstenošanas noteikumi (viens par katru noteikumu kategoriju).
[20] Šī tabula ir pārņemta no 2014.–2016. gada ziņojuma. Pirmajā ziņojumā norādītie skaitļi nedaudz koriģēti. Tas ir skaidrojams ar faktu, ka lielākā daļa konstatēja vairākus noteikumus, kas bija netīši izslēgti no 2014.–2016. gada ziņojuma un bija spēkā pašreizējā pārskata periodā. Šī tabula ir atjaunināta, lai atspoguļotu arī šos labojumus.

RP	10	10	38	**58**
EĀDD	10	23	39	**72**
EESK	10	12	37	**59**
RK	10	15	30	**55**
EO	10	15	12	**37**
EDAU	10	16	21	**47**

Kopā	**100**	**160**	**331**	**591**

TĀDU IESTĀŽU PIEŅEMTO ĪSTENOŠANAS NOTEIKUMU SKAITS, KAS BIJA SPĒKĀ otrajā pārskata periodā no 2017. līdz 2019. gadam

	Noteikumi, kas pieņemti, savstarpēji vienojoties	**Vispārīgi īstenošanas noteikumi**	**Citi īstenošanas noteikumi**	**Kopā**
EP	10	17	45	**72**
P	10	15	37	**62**
KOM	10	24	62	**86**
EST	10	11	39	**60**
RP	10	10	32	**52**
EĀDD	10	24	46	**80**
EESK	10	12	44	**66**
RK	10	16	34	**60**
EO	10	17	14	**41**
EDAU	10	16	25	**51**

Kopā	**100**	**162**	**378**	**630**

Salīdzinot abas tabulas, redzams, ka starp pirmo un otro pārskata periodu būtisku izmaiņu nav. Kopējais īstenošanas noteikumu skaits iestādēs ir saglabājies salīdzinoši stabils.

b) Īstenošanas noteikumi aģentūrās

Šajā ziņojumā ir arī sniegta informācija par aģentūru pieņemtajiem īstenošanas noteikumiem, kas bija spēkā 2019. gada 31. decembrī. Informācija aptver šādu 51 aģentūru[21] Civildienesta noteikumu 1.a panta 2. punkta nozīmē:

- 6 izpildaģentūras,
- 36 decentralizētas aģentūras un Savienības struktūras, kā arī
- 9 kopuzņēmumus[22].

Civildienesta noteikumu 110. panta 1. punkts redakcijā, kas bija piemērojama pirms 2014. gada reformas, paredzēja, ka aģentūras pēc apspriešanās ar attiecīgo personāla komiteju

[21] Tās ietver arī 2017. gada oktobrī izveidoto Eiropas Prokuratūru. Tomēr, tā kā Kolēģija pārskata periodā vēl nebija izveidota, Komisija pagaidām ir tikai provizoriski paziņojusi tās īstenošanas noteikumus Eiropas Prokuratūrai. Komisija oficiāli paziņos tās iekšējos noteikumus pēc Kolēģijas izveides.

[22] Izsmeļošs izpildaģentūru, kopuzņēmumu, decentralizēto aģentūru un Savienības struktūru saraksts ir sniegts šā ziņojuma IV pielikumā.

un vienošanās ar Komisiju pieņem piemērotus noteikumus, ar kuriem īsteno Civildienesta noteikumus.

Ar Civildienesta noteikumu 2014. gada reformu tika izveidots jauns regulējums to noteikumu pieņemšanai, ar kuriem aģentūras īsteno Civildienesta noteikumus.[23] Vispārējais princips, kas ieviests ar Civildienesta noteikumu 110. panta 2. punktu, ir tāds, ka Komisijas pieņemtie noteikumi ir pēc analoģijas piemērojami aģentūrām. Šajā nolūkā Komisija nekavējoties informē aģentūras par jebkuru šādu īstenošanas noteikumu pieņemšanu. Noteikumi stājas spēkā aģentūrā deviņus mēnešus pēc šāda paziņojuma sniegšanas vai deviņus mēnešus pēc to stāšanās spēkā Komisijā, ņemot par pamatu vēlāko datumu.

Komisijai nebija pienākuma informēt aģentūras par tās īstenošanas noteikumiem, kas bija stājušies spēkā pirms Civildienesta noteikumu 2014. gada reformas. Analoģijas princips ir attiecināms tikai uz tiem Komisijas īstenošanas noteikumiem, par kuriem Komisija ir informējusi aģentūras.

Atkāpjoties no analoģijas principa, aģentūra pēc apspriešanās ar savu personāla komiteju un pēc Komisijas piekrišanas saņemšanas[24] var nolemt pieņemt individuālus lēmumus šādi:

- nepiemērojot konkrētus Komisijas noteikumus (“atteikšanās”),
- pieņemot noteikumus, kas atšķiras no Komisijas pieņemtajiem,
- pieņemot noteikumus par jomām, kas nav jomas, uz kurām attiecas Komisijas pieņemtie noteikumi.

Ņemot vērā iestāžu autonomijas principu, aģentūras drīkst atkāpties no Komisijas pieejas Civildienesta noteikumu un PDNK īstenošanai, tomēr tām ir pienākums ievērot šajos aktos noteikto regulējumu.

Aģentūru noteikumu vienkāršošanas, administratīvās efektivitātes un saskaņošanas nolūkā Komisija arī izstrādāja mehānismu, ar kura palīdzību tā var sniegt aģentūrām *ex ante* horizontālu piekrišanu atsevišķiem lēmumiem, neprasot aģentūrām iesniegt oficiālu pieprasījumu. Šis mehānisms ir piemērojams tikai ar nosacījumu, ka attiecīgā aģentūra ievēro Komisijas ierosinātu vienotu lēmuma modeli.

Pamatojoties uz informāciju, ko attiecīgie Komisijas dienesti apkopo no aģentūrām, Komisija ir sagatavojusi vispārēju tabulu, kurā pirmā pārskata perioda (2014.–2016. gads) skaitļi ir pieskaitīti otrajā pārskata periodā (2017.–2019. gads) pieņemto noteikumu skaitam, tādējādi

[23] Plašāku informāciju sk. priekšsēdētāja vietnieka Šefčoviča 2014. gada 26. septembra Paziņojumā C(2014) 6543 final Komisijai saistībā ar pamatnostādnēm par Civildienesta noteikumu 110. panta 2. punkta piemērošanu attiecībā uz aģentūrās piemērojamiem īstenošanas noteikumiem un Komisijas 2014. gada 8. oktobra Lēmumā C(2014) 7229 final par konkrētu pilnvaru īstenošanu attiecībā uz Komisijas piekrišanas sniegšanu aģentūrām pirms tādu īstenošanas noteikumu pieņemšanas, ar ko ievieš Civildienesta noteikumus saskaņā ar to 110. panta 2. punktu.

[24] Komisijas piekrišana ir jāpieprasa pirms iepriekš minētā deviņu mēnešu perioda beigām.

sniedzot kopsavilkumu par 2019. gada 31. decembrī aģentūrās piemērojamo īstenošanas noteikumu skaitu un veidiem.

Minētā vispārīgā tabula ir iekļauta šā ziņojuma **IV pielikumā**.

Tabulas izstrādē izmantota šāda metodika:

- tā attiecas uz aģentūru īstenošanas noteikumiem, kas bija spēkā 2019. gada 31. decembrī,
- tajā ir ievērota Civildienesta noteikumu un PDNK struktūra ar mērķi atvieglot to dažādo jomu noteikšanu, kurās aģentūras pieņēmušas īstenošanas noteikumus,
- attiecībā uz katru jomu tabulā ir atsevišķi norādīti dažādi scenāriji, atbilstoši kuriem aģentūras pieņēmušas savus noteikumus.

Proti, tabula parāda, kā 2014. gadā ieviestie mehānismi ir darbojušies praksē.

KOPŠ 2014. GADA IEVIESTO MEHĀNISMU IETEKME

	2014.–2016. gads	**Kopā 2019. gada 31. decembrī**
Komisijas īstenošanas noteikumi, kas pieņemti pēc 2014. gada reformas un paziņoti aģentūrām	23	29
Īstenošanas noteikumi aģentūrās, kas piemērojami pēc analoģijas pēc 2014. gada reformas (CN 110. panta 2. punkts)	593	749
Atkāpes pēc 2014. gada (pašu noteikumi, kas atšķiras no Komisijas *ex ante* piekrišanas, un/vai Komisijas īstenošanas noteikumi, kas paziņoti aģentūrām saskaņā ar CN 110. gada 2. punktu)	35	4
Komisijas *ex ante* horizontālās piekrišanas	14	21
Īstenošanas noteikumi, ko pieņēmušas aģentūras, pamatojoties uz *ex ante* horizontālo piekrišanu	284	689

Salīdzinot abas kolonnas, redzams, ka mehānismi, kuri tika ieviesti ar 2014. gada reformu un kuru mērķis bija nodrošināt Civildienesta noteikumu konsekventu piemērošanu aģentūrās, joprojām tiek plaši izmantoti un kopumā ir bijuši ļoti efektīvi. Ir būtiski pieaudzis to īstenošanas noteikumu skaits, kurus aģentūras ir pieņēmušas, pamatojoties uz Komisijas horizontālajām *ex ante* piekrišanām. Komisijas īstenošanas noteikumi arī biežāk tiek piemēroti "pēc analoģijas". Turpretī ievērojami samazinājies atkāpju skaits, t. i., aģentūru pašu noteikumi, kas atšķiras no Komisijas *ex ante* horizontālajām piekrišanām un/vai Komisijas īstenošanas noteikumiem, kas paziņoti aģentūrām saskaņā ar Civildienesta noteikumu 110. panta 2. punktu.

Tomēr būtu jānorāda, ka laikā starp abiem pārskata periodiem nedaudz palielinājās aģentūru skaits, proti, no 48 līdz 51 (savukārt iestāžu skaits nav mainījies).

Sīkāks novērtējums par to, kā aģentūras praksē atsevišķos gadījumos ir piemērojušas īstenošanas noteikumus, neietilpst šā ziņojuma tvērumā. Nesen publicētajā Eiropas Revīzijas palātas (ERP) īpašajā ziņojumā "ES aģentūru nākotne — iespējama lielāka elastība un sadarbība"[25] ir norādīts, ka dažās aģentūrās ir iespējams uzlabot vispārējo pārvaldības struktūru, tomēr tajā nav īpaši aplūkots jautājums par to, kā aģentūras piemēro personāla noteikumus.

Pēc Revīzijas palātas īpašā ziņojuma publicēšanas Padome aicināja Komisiju iepazīties ar Revīzijas palātas ieteikumiem un izdarīt secinājumus — cita starpā par atbalsta sniegšanu Savienības aģentūrām saistībā ar to īstenošanas noteikumu saskaņošanu, tomēr konkrēti neatsaucoties uz jautājumiem, kas ietilpst Civildienesta noteikumu vai PDNK darbības jomā.

Saistībā ar to šajā ziņojumā ir skaidri parādīts, ka saskaņā ar Civildienesta noteikumu 110. pantu ieviestie mehānismi (t. i., Komisijas noteikumu piemērošana pēc analoģijas, atkāpju saskaņošana ar lēmumu modeļu palīdzību, atsevišķu atkāpju padziļināts novērtējums) darbojas kā filtri, kas nodrošina noteikumu saskanību pirms to pieņemšanas, tādējādi saskaņojot visu aģentūru īstenošanas noteikumus.

Ņemot vērā iepriekš minēto, lai gan šis ziņojums attiecas uz noteikumu pieņemšanu, nevis iestāžu un aģentūru veikto šo noteikumu interpretāciju un faktisko īstenošanu saskaņā ar iestāžu autonomijas principu, iestādes var izvērtēt, kā spēkā esošos mehānismus var izmantot, lai vēl vairāk stiprinātu noteikumu saskanīgu piemērošanu un paraugprakses apmaiņu, jo īpaši izmantojot dažādos sadarbības rīkus, kurus ir ieviesušas iestādes kopumā un jo īpaši Komisija un ES aģentūru tīkls.

PĀRREDZAMĪBA

→ Ziņojumā ir sniegts izsmeļošs kopsavilkums par dažādu veidu īstenošanas noteikumiem, kas attiecīgajā periodā ir spēkā iestādēs un aģentūrās. Vienotas metodikas izmantošana ļauj izmantot iestāžu salīdzināšanas pieeju, tādējādi palielinot pārredzamību.

→ Ziņojums ļauj secināt, ka kopējais īstenošanas noteikumu skaits kopš iepriekšējā pārskata perioda iestādēs ir saglabājies salīdzinoši stabils.

→ Ziņojums apliecina, ka mehānismi, kuri tika ieviesti ar 2014. gada reformu un kuru mērķis bija nodrošināt Civildienesta noteikumu konsekventu piemērošanu aģentūrās, joprojām tiek plaši izmantoti, un ir būtiski pieaudzis to īstenošanas noteikumu skaits, kurus aģentūras ir pieņēmušas, pamatojoties uz Komisijas horizontālajām ex ante piekrišanām.

[25] Pieejams:https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_22/SR_Future_of_EU_Agencies_LV.pdf (pēdējo reizi skatīts 9.12.2020.).

Ņemot vērā iepriekš minēto, iestādes un aģentūras var izvērtēt, kā spēkā esošos mehānismus var izmantot, lai vēl vairāk stiprinātu noteikumu saskanīgu piemērošanu.

3. SADAĻA. KVALITATĪVS NOVĒRTĒJUMS / ATBILSTĪBA

ATBILSTĪBA

→ Vai iestādes ir ievērojušas Civildienesta noteikumos un PDNK paredzēto regulējumu?

→ Vai starp iestādēm ir notikusi turpmāka konverģence saistībā ar jomām, uz kurām attiecas to pieņemtie noteikumi?

→ Kāda ir pašreizējā situācija attiecībā uz Tiesas uzturēto reģistru?

a) Atbilstība Civildienesta noteikumiem un Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtībai

Turpmāk ziņojumā ir aplūkots tas, kādā mērā iecēlējinstitūcijas un institūcijas, kas pilnvarotas noslēgt iestāžu darba līgumus, līdz šim ir izmantojušas attiecīgi Civildienesta noteikumos un PDNK piešķirtās īpašās pilnvaras īstenošanas noteikumu pieņemšanai (norādīts turpmāk ierāmētajos sarakstos). Īpaša uzmanība ir pievērsta jomām, kurās institūcijas (vēl) nav izmantojušas savas noteikumu pieņemšanas pilnvaras.

Ziņojumā ir arī uzskaitītas jomas, kurās iestādes pieņēmušas īstenošanas noteikumus, kas nav skaidri paredzēti Civildienesta noteikumos un PDNK (norādīts turpmāk sarakstos, kas apvilkti ar raustītu līniju).

Iepriekš minētajos sarakstos arī aplūkotas jomas, kurās iestādes un aģentūras, šķiet, pilnībā neizpilda Civildienesta noteikumos un PDNK paredzētā regulējuma prasību par īstenošanas noteikumu pieņemšanu un procedūras izvēli. Izvēle veicama starp noteikumiem, ko pieņem, iestādēm savstarpēji vienojoties, vispārīgiem īstenošanas noteikumiem un citiem īstenošanas noteikumiem. Šīs piezīmes sarakstos ir izceltas **treknrakstā.**

Visbeidzot, šajā ziņojuma iedaļā ir analizēts tas, uz kādām īstenošanas noteikumu jomām 2017.–2019. gada pārskata periodā bija vērsta reglamentējošā darbība.

Civildienesta noteikumi

I sadaļa. Vispārīgi noteikumi

2. pants. Iecēlējinstitūcijas pilnvaru īstenošana

Deviņas iestādes[26] ir izmantojušas pilnvaras pieņemt īstenošanas noteikumus attiecībā uz iecēlējinstitūcijas pilnvaru īstenošanu. Dažas iestādes ir izmantojušas iespēju uzticēt šīs pilnvaras citai iestādei vai iestāžu struktūrai.

5. panta 4. punkts. Pienākumu un pilnvaru definēšana katram amata veidam

Visas iestādes ir izmantojušas Civildienesta noteikumos paredzēto iespēju sīkāk definēt pienākumus un pilnvaras katram amata veidam.

9. pants, II pielikuma 2. pants. Kopējās Apvienotās komitejas (COPARCO) dibināšanas procedūra

Visas iestādes, savstarpēji vienojoties, ir pieņēmušas noteikumu par kopējās Apvienotās komitejas dibināšanas procedūru.

9. panta 2. punkts. Struktūrvienību (komiteju) sastāvs un kārtība

Septiņas iestādes[27] ir izmantojušas pilnvaras noteikt struktūru sastāvu un kārtību.

10. pants. Civildienesta noteikumu komitejas locekļu iecelšanas kārtība

Visas iestādes, savstarpēji vienojoties, ir pieņēmušas noteikumu par Civildienesta noteikumu komitejas locekļu iecelšanas kārtību.

XIII pielikuma 30. panta 3. punkts. Ierēdņu, kuriem ir īpašas pilnvaras, klasificēšana par "nodaļas vadītāju vai līdzvērtīgā amatā" vai "padomdevēju vai līdzvērtīgā amatā" pirms 2015. gada 31. decembra

Sešas iestādes[28] citu īstenošanas noteikumu veidā ir paredzējušas noteikumus par atkāpšanos no Civildienesta noteikumu XIII pielikuma 30. panta 2. punkta attiecībā uz to, kā ierēdņus, kuriem ir AD 9 līdz AD 14 pakāpe un kuriem ir īpašas pilnvaras, klasificē par "nodaļas vadītāju vai līdzvērtīgā amatā" vai "padomdevēju vai līdzvērtīgā amatā" pirms 2015. gada 31. decembra.

Lai gan šāda prasība Civildienesta noteikumos nav skaidri noteikta, dažas iestādes ir arī pieņēmušas īstenošanas noteikumus par šādām jomām, uz kurām attiecas Civildienesta noteikumu I sadaļa: vienlīdzīgas iespējas, invaliditāte, sociālie pasākumi, veselības un drošības standarti un pārcelšana.

Jaunas jomas, attiecībā uz kurām 2017.–2019. gada periodā dažas iestādes pieņēma noteikumus, jo īpaši attiecās uz veselību un drošību, amatu veidiem un nosaukumiem, komitejām un pārcelšanu.

II sadaļa. Ierēdņu tiesības un pienākumi

22.c pants. Iekšējie noteikumi par ziņošanu

Visas iestādes ir pieņēmušas iekšējos noteikumus par ziņošanu.

[26] Visas, izņemot EDAU.
[27] EP, KOM, RP, EĀDD, EESK, RK, EDAU.
[28] Padome, Komisija, EST, RP, EESK, EO.

Dažas iestādes ir arī pieņēmušas īstenošanas noteikumus par šādām jomām, uz kurām attiecas Civildienesta noteikumu II sadaļa: ētika un godprātība, uzmākšanās novēršana, ārējas darbības, finansiālā atbildība un mācības.

Jaunas jomas, attiecībā uz kurām 2017.–2019. gada periodā dažas iestādes pieņēma noteikumus, jo īpaši attiecās uz ētiku un godprātību, uzmākšanās novēršanu un mācībām.

III sadaļa. Ierēdņu karjera

27. panta otrā daļa. Piemēroti pasākumi, ņemot vērā novērotu būtisku līdzsvara trūkumu starp ierēdņu pārstāvētajām pilsonībām

Civildienesta noteikumu 27. panta otrā daļa ļauj katrai iestādei pieņemt piemērotus pasākumus, ņemot vērā novērotu tādu būtisku līdzsvara trūkumu starp ierēdņu pārstāvētajām pilsonībām, kam pamatā nav objektīvu kritēriju. Minētajiem piemērotajiem pasākumiem jābūt pamatotiem, un to dēļ nekad nedrīkst noteikt citus amatā iecelšanas kritērijus, kā vien tos, kas pamatojas uz nopelniem. Pirms šādu piemērotu pasākumu pieņemšanas iecēlējinstitūcija pieņem vispārīgus īstenošanas noteikumus. Šā ziņojuma pabeigšanas brīdī neviena iestāde vēl nebija pieņēmusi šādus vispārīgus īstenošanas noteikumus.

32. panta otrā daļa. Klasificēšana līmenī, ieceļot amatā

Visas iestādes ir pieņēmušas vispārīgus īstenošanas noteikumus, lai, ņemot vērā ierēdņa profesionālo pieredzi, varētu noteikt papildu darba stāžu ne vairāk kā 24 mēnešus.

37. panta b) punkts. To organizāciju saraksta izveide, kuras paredzētas Savienības interešu sekmēšanai

Visas iestādes ir izveidojušas to organizāciju sarakstu, kuras paredzētas Savienības interešu sekmēšanai.

42.a pants. Bērna kopšanas atvaļinājums, vientuļie vecāki

Visas iestādes ir pieņēmušas īstenošanas noteikumus par bērna kopšanas atvaļinājumu, tostarp jautājumā par vientuļo vecāku atzīšanu, lai varētu divkāršot atvaļinājuma laiku. **Tomēr šķiet, ka divas iestādes[29] ir izvēlējušās pieņemt šos noteikumus kā citus īstenošanas noteikumus, nevis kā vispārīgos īstenošanas noteikumus, kā noteikts Civildienesta noteikumu 42.a panta pirmajā daļā.**

43. pants. Gada ziņojums par spējām, efektivitāti un rīcību dienestā

Visas iestādes ir pieņēmušas vispārīgos īstenošanas noteikumus par gada ziņojumiem par spējām, efektivitāti un rīcību dienestā.

45. panta 2. punkts. Spēja strādāt kādā no trešām valodām pirms pirmā paaugstinājuma amatā

Visas iestādes, savstarpēji vienojoties, ir pieņēmušas noteikumus, ar ko īsteno ierēdņiem noteikto prasību pierādīt spēju strādāt kādā no trešām valodām pirms viņu pirmā paaugstinājuma amatā.

45.a panta 5. punkts. AST ierēdņa iecelšana AD amatā

Visas iestādes ir pieņēmušas īstenošanas noteikumus, lai izmantotu iespēju ierēdni AST funkciju grupā iecelt amatā AD funkciju grupā, piemērojot tā dēvēto sertifikācijas procedūru. **Tomēr šķiet, ka viena iestāde[30] ir**

[29] EESK un RK.
[30] RP.

izvēlējusies pieņemt šos noteikumus kā citus īstenošanas noteikumus, nevis kā vispārīgos īstenošanas noteikumus, kā noteikts Civildienesta noteikumu 45.a panta 5. punktā.

51. panta 1. punkts. Rīcība nekompetences gadījumos

Septiņas iestādes[31] ir pieņēmušas iekšējos noteikumus nekompetences gadījumu identificēšanai, risināšanai un novēršanai savlaicīgā un atbilstošā veidā.

Dažas iestādes ir arī pieņēmušas īstenošanas noteikumus par šādām jomām, uz kurām attiecas Civildienesta noteikumu III sadaļa: pārbaudes laiks, vecāko ierēdņu iecelšana, vidējā līmeņa vadība, pārcelšana, atvaļinājums personisku iemeslu dēļ, atvaļinājums ģimenes iemeslu dēļ, atvaļinājums dienesta interesēs, izvirzīšana augstākam līmenim, apstiprināšana vadības amatos, paaugstināšana amatā, pensionēšanās un goda pakāpe.

Viena iestāde 2017.–2019. gada periodā saistībā ar šo III sadaļu pieņēma īstenošanas noteikumus attiecībā uz vecāko ierēdņu iecelšanu amatā.

IV sadaļa. Ierēdņu darba apstākļi[32]

55. panta 3. punkts. Darba gatavība

Šķiet, ka neviena iestāde nav paredzējusi sīki izstrādātas prasības noteikumu par darba gatavību piemērošanai.

55. panta 4. punkts. Darba laiks / elastīga darba laika kārtība

Visas iestādes ir ieviesušas elastīga darba laika kārtību.

55.a pants, IVa pielikuma 5. pants. Nepilna darba laika darbs

Deviņas iestādes[33] ir paredzējušas paredzējusi sīki izstrādātas prasības noteikumu par nepilna darba laika darba piemērošanai.

55.b pants. Darbavietas dalīšana

Viena iestāde[34] ir paredzējusi sīki izstrādātus noteikumus panta par darbavietas dalīšanu piemērošanai.

56. pants. Virsstundas

Astoņas iestādes[35] ir paredzējušas noteikumus procedūras piemērošanai attiecībā uz virsstundu atļaušanu vai nemainīga pabalsta nosacījumiem.

57. pants. Ikgadējais atvaļinājums

[31] EP, Padome, Komisija, EST, RP, EESK, EDAU.
[32] IV sadaļā ir arī noteiktas īpašas pilnvaras Komisijai (pirms Civildienesta noteikumu 2014. gada reformas — Padomei), pieņemot deleģētus aktus, noteikt to ierēdņu kategorijas, kuri ir tiesīgi saņemt īpašos pabalstus (par maiņu darbu, darba gatavību, īpaši grūtiem darba apstākļiem). Šis ziņojums neattiecas uz šādiem deleģētajiem aktiem; sk. 5. zemsvītras piezīmi.
[33] Visas iestādes, izņemot EST.
[34] Komisija.
[35] Visas iestādes, izņemot EĀDD un EDAU.

Šķiet, ka iestādes nav, savstarpēji vienojoties, paredzējušas noteikumus par ikgadējo atvaļinājumu. Deviņas iestādes[36] par šo jomu, šķiet, ir pieņēmušas savus noteikumus citu īstenošanas noteikumu formā.

61. pants. Valsts svētku saraksts

Visas iestādes, savstarpēji vienojoties, ir izstrādājušas valsts svētku sarakstu.

Dažas iestādes ir arī pieņēmušas īstenošanas noteikumus šādās jomās, uz kurām attiecas Civildienesta noteikumu IV sadaļa: tāldarbs, grūtniecības un dzemdību atvaļinājums, slimības atvaļinājums, invaliditātes atzīšanas procedūra, ikgadējais ārsta apmeklējums un prombūtne.

Jaunas jomas, attiecībā uz kurām 2017.–2019. gada periodā dažas iestādes pieņēma noteikumus, jo īpaši attiecās uz elastīgu darba laiku, tāldarbu, slimības atvaļinājumu un prombūtni.

V sadaļa. Ierēdņu atalgojums un sociālās nodrošināšanas pabalsti

72. panta 1. punkts. Apdrošināšana slimības gadījumiem

Visas iestādes, savstarpēji vienojoties, ir izstrādājušas noteikumus par apdrošināšanu slimības gadījumiem.

72. panta 1. punkts. Ārstēšanās izdevumu atlīdzinājums

Pēc visu iestāžu pilnvarojuma, kā paredzēts Civildienesta noteikumu 72. panta 1. punkta trešajā daļā, Komisija ir pieņēmusi visās iestādēs piemērojamus noteikumus, kas reglamentē izdevumu atlīdzināšanu.

73. panta 1. punkts. Apdrošināšana pret arodslimību vai negadījumu risku

Visas iestādes, savstarpēji vienojoties, ir izstrādājušas noteikumus par apdrošināšanu pret arodslimību vai negadījumu risku.

76.a pants. Finansiāla atbalsta sniegšana, palielinot pensiju pārdzīvojušam laulātajam, kuram ir nopietna vai ilgstoša slimība vai kurš ir invalīds

Visas iestādes, savstarpēji vienojoties, ir paredzējušas īstenošanas noteikumus par finansiāla atbalsta sniegšanu, palielinot pensiju pārdzīvojušam laulātajam, kuram ir nopietna vai ilgstoša slimība vai kurš ir invalīds.

VII pielikuma 3. panta 1. punkts. Pabalsts izglītībai

Visas iestādes ir paredzējušas vispārīgos īstenošanas noteikumus par pabalstu izglītībai.

VII pielikuma 9. panta 1. punkts. Pārcelšanās izdevumi

Visas iestādes ir pieņēmušas īstenošanas noteikumus par pārcelšanās izdevumiem. **Tomēr šķiet, ka viena iestāde[37] ir izvēlējusies pieņemt šos noteikumus kā citus īstenošanas noteikumus, nevis kā vispārīgos īstenošanas noteikumus, kā noteikts Civildienesta noteikumu VII pielikuma 9. panta 1. punktā.**

VII pielikuma 13. panta 2. punkta b) apakšpunkts. Dienas naudas apmērs komandējumiem uz trešām valstīm

[36] Visas, izņemot EO.
[37] EĀDD.

Viena iestāde[38] ir noteikusi un koriģējusi dienas naudas apmēru komandējumiem uz valstīm ārpus Eiropas Savienības.

VII pielikuma 13.a pants. Komandējuma izdevumi

Visas iestādes ir pieņēmušas vispārīgos īstenošanas noteikumus par komandējuma izdevumiem.

VII pielikuma 14. panta 2. punkts. Reprezentācijas pabalsts

Neviena iestāde nav paredzējusi nosacījumus par laiku pa laikam radušos reprezentācijas izdevumu atlīdzināšanu.

VII pielikuma 17. panta 2. punkts. Atalgojuma daļas pārskaitīšana

Visas iestādes, savstarpēji vienojoties, ir paredzējušas noteikumus par atalgojuma daļas īpašu regulāru pārskaitīšanu.

VIII pielikuma 11. panta 2. punkts. Pensijas tiesību pārskaitījums

Deviņas iestādes ir pieņēmušas vispārīgus īstenošanas noteikumus, lai noteiktu dienesta gadu skaitu, kas dod tiesības uz pensiju un ko ierēdnim, kurš sāk dienestu Savienībā pēc aiziešanas no darba valsts pārvaldē vai valsts vai starptautiskā organizācijā vai pēc darbības nodarbinātas vai pašnodarbinātas personas statusā, ieskaita Savienības pensiju programmā par iepriekšējo dienesta laiku. **Šķiet, ka vienai iestādei[39] vēl ir jāpieņem vispārējie īstenošanas noteikumi, kā noteikts Civildienesta noteikumu VIII pielikuma 11. panta 2. punktā.**

Gandrīz visas iestādes ir arī pieņēmušas īstenošanas noteikumus šādās jomās, uz kurām attiecas Civildienesta noteikumu V sadaļa: ģimenes pabalsti, apgādnieka pabalsts, ko piešķir ar īpašu lēmumu, persona, kuru uzskata par apgādājamu bērnu, izglītības pabalsts, ikgadējie ceļa izdevumi, izcelsmes vieta, komandējumu un dienesta braucienu ceļa izdevumi, pensijas tiesību pārskaitījums. Vairumā gadījumu iestādes izvēlējās regulēt šīs jomas, pieņemot vispārējos īstenošanas noteikumus.

Dažas iestādes ir pieņēmušas īstenošanas noteikumus arī par aizdevumiem un avansiem, pensijas tiesību aprēķinu, priekšlaicīgu pensionēšanos un invaliditātes pabalstu.

Jaunas jomas, attiecībā uz kurām 2017.–2019. gada periodā dažas iestādes pieņēma noteikumus, jo īpaši attiecās uz apgādnieka pabalstu, ko piešķir ar īpašu lēmumu, personām, kuras uzskata par apgādājamu bērnu, komandējumu un dienesta braucienu ceļa izdevumiem, aizdevumiem un avansiem, kā arī priekšlaicīgu pensionēšanos.

VI sadaļa. Disciplinārsodi

IX pielikuma 2. panta 3. punkts. Administratīvās izmeklēšanas

[38] EĀDD.
[39] EO.

Astoņas iestādes vispārīgo īstenošanas noteikumu formā ir pieņēmušas īstenošanas kārtību attiecībā uz administratīvajām izmeklēšanām. **Šķiet, ka divām iestādēm[40] vēl ir jāpieņem attiecīgie vispārīgie īstenošanas noteikumi, kā noteikts Civildienesta noteikumu IX pielikuma 2. panta 3. punktā.**

IX pielikuma 30. pants. Disciplinārlietas

Astoņas iestādes[41] ir pieņēmušas īstenošanas kārtību attiecībā uz disciplinārlietām plašākā nozīmē.

VII sadaļa. Apelācijas

90. un 91. pants. Apelācijas

Viena iestāde[42] ir pieņēmusi īstenošanas noteikumus par sūdzībām un apelācijām Civildienesta noteikumu 90. un 91. panta nozīmē. Viena iestāde[43] ir pieņēmusi īstenošanas noteikumus par izmeklēšanām saistībā ar *EPSO* atlases komisijām.

VIII a sadaļa. Īpaši noteikumi, kas piemērojami EĀDD

96. pants. Komisijas ierēdņi, kas strādā Savienības delegācijā, un EĀDD ierēdņi, kam saskaņā ar viņu pienākumiem ir jāveic uzdevumi Komisijas labā

Komisija un EĀDD ir vienojušies par sīki izstrādātu kārtību, kādā Komisijas ierēdnis, kas strādā Savienības delegācijā, pieņem norādījumus no delegācijas vadītāja, un EĀDD ierēdnis, kam jāveic uzdevumi Komisijas labā, pieņem norādījumus no Komisijas.

VIII b sadaļa. Īpaši noteikumi, kas piemērojami ierēdņiem, kuri pilda pienākumus trešā valstī

X pielikuma 1. panta trešā daļa. Ierēdņi, kas pilda pienākumus trešā valstī

Komisija un EĀDD ir pieņēmuši vispārīgus īstenošanas noteikumus, kas piemērojami Eiropas Savienības ierēdņiem, kuri pilda pienākumus trešā valstī. Eiropas Savienības Tiesa savā judikatūrā ir precizējusi, ka Civildienesta noteikumi neuzliek iestādēm pienākumu pieņemt vispārīgos īstenošanas noteikumus attiecībā uz Civildienesta noteikumu X pielikumu. Tomēr, ja iestāde izvēlas to darīt, ir jāievēro Civildienesta noteikumu 110. pantā noteiktā procedūra (t. i., pieņemot vispārīgos īstenošanas noteikumus).[44]

X pielikuma 2. pants. To ierēdņu pārcelšana, kuri pilda pienākumus trešās valstīs

Tikai Komisija ir noteikusi sīki izstrādātus īstenošanas noteikumus par ierēdņu pārcelšanu atbilstoši īpašai procedūrai, ko dēvē par "rotācijas procedūru".

X pielikuma 3. pants. X pielikuma piemērošana izņēmuma kārtā ierēdņiem, kurus uz laiku atkal ieceļ amatā iestādes galvenajā mītnē

Iestādes nav pieņēmušas vispārīgus īstenošanas noteikumus par Civildienesta noteikumu X pielikuma piemērošanu izņēmuma kārtā ierēdņiem, kurus uz laiku atkal ieceļ amatā iestādes galvenajā mītnē. Tomēr šā ziņojuma sagatavošanas laikā Komisija un EĀDD strādāja pie vispārīgo īstenošanas noteikumu pieņemšanas attiecībā uz šo jomu.

[40] Padome un RP.
[41] Visas iestādes, izņemot Padomi un RP.
[42] EDAU.
[43] EP.
[44] Sk. Eiropas Savienības Tiesas sprieduma lietā EĀDD / *Alba Aguilera et al.*, C-427/18 P, 77. punktu.

X pielikuma 5. panta 2. punkts. To ierēdņu izmitināšana, kuri pilda pienākumus trešās valstīs

Komisija un EĀDD ir noteikuši sīki izstrādātus noteikumus par ierēdņu izmitināšanu.

X pielikuma 10. panta 3. punkts. Piemaksa par dzīves apstākļiem

Komisija un EĀDD ir noteikuši sīki izstrādātus noteikumus par piemaksu par dzīves apstākļiem.

X pielikuma 23. pants. Īres maksas atlīdzināšana ierēdņiem, kuri pilda pienākumus trešās valstīs

Komisija un EĀDD ir noteikuši sīki izstrādātus noteikumus par mājokļa pabalstu vai īres maksas atlīdzināšanu.

Komisija un EĀDD ir arī pieņēmuši īstenošanas noteikumus šādās jomās, uz kurām attiecas Civildienesta noteikumu VIII b sadaļa un X pielikums: atpūtas atvaļinājums, valūta un korekcijas koeficienti, atlīdzības ierēdņiem, kas norīkoti trešās valstīs, EĀDD līgumdarbinieku rotācija, pagaidu mājvietas pabalsts un pārvešanas izdevumi, apdrošināšana slimības gadījumiem un nelaimes gadījumiem.

Iestādes 2017.–2019. gada periodā nepieņēma noteikumus par jaunām ar šo sadaļu saistītām jomām.

Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtība

II sadaļa. Pagaidu darbinieki

12. panta 1. punkta trešā daļa. Piemēroti pasākumi, ņemot vērā novēroto būtisko līdzsvara trūkumu starp pagaidu darbinieku pārstāvētajām pilsonībām

Pārējo darbinieku nodarbināšanas kārtības 12. panta 1. punkta trešā daļa ļauj katrai iestādei pieņemt piemērotus pasākumus, ņemot vērā novērotu tādu būtisku līdzsvara trūkumu starp pagaidu darbinieku pārstāvētajām pilsonībām, kam pamatā nav objektīvu kritēriju. Minētajiem piemērotajiem pasākumiem jābūt pamatotiem, un to dēļ nekad nedrīkst noteikt citus amatā iecelšanas kritērijus, kā vien tos, kas pamatojas uz nopelniem. Pirms šādu piemērotu pasākumu pieņemšanas institūcija, kas pilnvarota noslēgt līgumus par pieņemšanu darbā, pieņem vispārīgus īstenošanas noteikumus. Šā ziņojuma pabeigšanas brīdī neviena iestāde vēl nebija pieņēmusi šādus īstenošanas noteikumus.

12. panta 5. punkts. Pagaidu darbinieku darbā pieņemšanas procedūras

Piecas iestādes[45] ir pieņēmušas īstenošanas noteikumus par pagaidu darbinieku darbā pieņemšanas procedūrām. **Tomēr šķiet, ka divas no piecām iestādēm[46] ir izvēlējušās pieņemt šos noteikumus kā citus īstenošanas noteikumus, nevis kā vispārīgos īstenošanas noteikumus, kā noteikts PDNK 12. panta 5. punktā.**

28.a panta 2. punkts. Noteikumi par bezdarbnieka pabalsta piešķiršanu pagaidu darbiniekiem

Neviena iestāde nav pieņēmusi noteikumus par bezdarbnieka pabalsta piešķiršanu pagaidu darbiniekiem.

28.a panta 10. punkts. Sīki izstrādāta kārtība par bezdarbnieka pabalsta piešķiršanu pagaidu darbiniekiem

[45] EP, RP, EĀDD, EESK, RK.
[46] RP, EESK.

Visas iestādes, savstarpēji vienojoties, ir pieņēmušas sīki izstrādātu kārtību par bezdarbnieka pabalsta piešķiršanu pagaidu darbiniekiem.

42. pants. Nosacījumi par maksājumiem pensijas tiesību radīšanai vai saglabāšanai izcelsmes valstī

Neviena iestāde nav paredzējusi nosacījumus par maksājumiem pensijas tiesību radīšanai vai saglabāšanai izcelsmes valstī attiecībā uz pagaidu darbiniekiem.

54. pants. Pagaidu darbinieku pārklasifikācija — PDNK 2. panta f) punkts

Šķiet, ka gandrīz visas aģentūras[47], pamatojoties uz Komisijas horizontālajām *ex ante* piekrišanām, ir pieņēmušas vispārīgus noteikumus, ar ko īsteno noteikumus par pagaidu darbinieku klasificēšanu (PDNK 2. panta f) punkts) nākamajā augstākajā pakāpē. **PDNK 54. pantā ir noteikts, ka visām aģentūrām ir jāpieņem šie noteikumi.**

56. pants. Pagaidu darbinieku pieņemšana darbā un nodarbināšana — PDNK 2. panta f) punkts

Šķiet, ka gandrīz visas aģentūras[48], pamatojoties uz Komisijas horizontālajām *ex ante* piekrišanām, ir pieņēmušas vispārīgus noteikumus, ar ko īsteno kārtību pagaidu darbinieku pieņemšanai darbā un nodarbināšanai (PDNK 2. panta f) punkts). **PDNK 56. pantā ir noteikts, ka visām aģentūrām ir jāpieņem šie noteikumi.**

Dažas iestādes ir arī pieņēmušas īstenošanas noteikumus šādās jomās, uz kurām attiecas PDNK II sadaļa: vispārējā politika pagaidu darbinieku pieņemšanai darbā un nodarbināšanai, pagaidu darbinieku pārklasifikācija, sociāli pasākumi, samaksa par grūtniecības un dzemdību atvaļinājumu un priekšlaicīga pensionēšanās.

Viena iestāde 2017.–2019. gadā pieņēma noteikumus par sociāliem pasākumiem.

IV sadaļa. Līgumdarbinieki

79. panta 2. punkts. Līgumdarbinieku izmantošana

Visas iestādes ir pieņēmušas vispārīgos īstenošanas noteikumus, kas reglamentē līgumdarbinieku izmantošanu.

82. panta 6. punkts. Līgumdarbinieku pieņemšana darbā

Visas iestādes ir pieņēmušas vispārīgos īstenošanas noteikumus par kārtību līgumdarbinieku pieņemšanai darbā.

86. panta 1. punkts. Līgumdarbinieku klasifikācija

Visas iestādes ir pieņēmušas vispārīgos īstenošanas noteikumus, kas reglamentē līgumdarbinieku klasifikāciju.

96. panta 2. punkts. Noteikumi par bezdarbnieka pabalsta piešķiršanu līgumdarbiniekiem

Neviena iestāde nav pieņēmusi noteikumus par bezdarbnieka pabalsta piešķiršanu līgumdarbiniekiem.

112. pants. Nosacījumi par maksājumiem saistībā ar pensijas tiesībām, bezdarbu, invaliditāti, dzīvības apdrošināšanu un apdrošināšanu slimības gadījumiem pēdējā seguma valstī

[47] Šā ziņojuma izstrādes laikā visas aģentūras, izņemot vienu nesen izveidotu aģentūru, strādāja pie noteikumu sagatavošanas pieņemšanai.

[48] Visas aģentūras, izņemot trīs aģentūras, divas no kurām, ņemot vērā to īpašo situāciju, ir pieņēmušas savus noteikumus saistībā ar PDNK 56. pantu pēc Komisijas atsevišķas piekrišanas saņemšanas, nevis pamatojoties uz Komisijas *ex ante* piekrišanu.

Neviena iestāde nav paredzējusi nosacījumus par maksājumiem saistībā ar pensijas tiesībām, bezdarbu, invaliditāti, dzīvības apdrošināšanu un apdrošināšanu slimības gadījumiem pēdējā seguma valstī.

Dažas iestādes ir arī pieņēmušas īstenošanas noteikumus šādās jomās, uz kurām attiecas PDNK IV sadaļa: sociālie pasākumi, novērtējumi, maksimālais ilgums, kādā nodarbināms personāls, kas nav pastāvīgie darbinieki, papildu konferenču tulki, tulku darba apstākļi, delegāciju līgumdarbinieku rotācija.

Viena iestāde 2017.–2019. gadā pieņēma noteikumus par sociāliem pasākumiem.

V sadaļa. Vietējie darbinieki

120. un 121. pants. Vietējie darbinieki

Komisija un EĀDD ir pieņēmuši citus īstenošanas noteikumus par vietējo darbinieku delegācijās nodarbināšanas kārtību un sociālo nodrošināšanu. EĀDD arī ir pieņēmusi citus īstenošanas noteikumus par algas aprēķina metodi.

VI sadaļa. Īpašie padomdevēji

5., 123. un 124. pants. Īpašie padomdevēji

Komisija ir pieņēmusi īstenošanas noteikumus par īpašajiem padomdevējiem.

VII sadaļa. Deputātu palīgi

125. pants. Deputātu palīgi

Eiropas Parlaments ar iekšējo lēmumu ir pieņēmis īstenošanas pasākumus, kuru mērķis ir piemērot noteikumus par deputātu palīgiem.

*****

No iepriekš izklāstītā izriet, ka pārskata perioda laikā starp iestādēm noritēja turpmāka konverģence attiecībā uz īstenošanas noteikumu jomām. Šāda konverģence bija lielāka tādās jomās, par kurām lielākā daļa iestāžu jau bija pieņēmusi īstenošanas noteikumus iepriekšējā pārskata periodā vai agrāk, un pārējās iestādes sekoja šim piemēram. Minētais jo īpaši attiecās uz turpmāk uzskaitītajām jomām: amatu veidi un nosaukumi, komitejas, uzmākšanās novēršana, mācības, atvaļinājums personisku iemeslu dēļ, darba laiks, nepilna darba laika darbs, tāldarbs, apgādnieka pabalsts, ko piešķir ar īpašu lēmumu, komandējumu un dienesta braucienu ceļa izdevumi.

Ierobežotāka konverģence bija vērojama arī saistībā ar tādām jomām kā veselība un drošība, pārcelšana, ētika un godprātība, vecāko ierēdņu iecelšana amatā, ikgadējais ārsta apmeklējums, aizdevumi un avansi, kā arī disciplinārlietas.

Jomas, par kurām pārskata periodā tika pieņemti jauni noteikumi, bija vienlīdzīgas iespējas, priekšlaicīga pensionēšanās, tādu ierēdņu rotācija, kuri pilda pienākumus trešā valstī, sociāli

pasākumi saistībā ar pagaidu darbiniekiem un līgumdarbiniekiem, kā arī tādu līgumdarbinieku algas aprēķina metode, kuri pilda pienākumus trešā valstī.

b) Eiropas Savienības Tiesas pārvaldītais reģistrs

Kopš 2014. gada februāra visu iestāžu un aģentūru iecēlējinstitūciju pieņemto noteikumu reģistrs ir publiski pieejams, izmantojot interneta lietojumprogrammu "Komunikācijas un informācijas centrs pārvaldes iestādēm, uzņēmumiem un iedzīvotājiem" (*CIRCABC*), kam var piekļūt, izmantojot īpašu *EU Login* kontu.

Reģistram ir turpmāk norādītā dokumenta struktūra.

Nosaukums	Apraksts
1. Civildienesta noteikumi un PDNK	*"Noteikumi, kas piemērojami Eiropas Savienības ierēdņiem, un nodarbināšanas kārtība, kas piemērojama pārējiem Savienības darbiniekiem."*
2. Vispārīgi noteikumi	*"Eiropas Savienības Padomes pieņemtie noteikumi vai Eiropas Komisijas pieņemtie deleģētie akti Civildienesta noteikumu piemērošanai, kuri piemērojami Savienības iestāžu un aģentūru darbiniekiem."*
3. Noteikumi, ko nosaka, savstarpēji vienojoties	*"Dažos Civildienesta noteikumu pantos ir skaidri noteikts, ka to piemērošanai vajadzīgi noteikumi, kas jānosaka, iestādēm savstarpēji vienojoties. Šādus noteikumus visas iestādes pieņem vienādi, un Tiesas priekšsēdētājs galu galā nostiprina iestāžu savstarpēju vienošanos."*
4. Vispārīgi īstenošanas noteikumi (VĪN)	*"Ja to skaidri paredz Civildienesta noteikumi, katra iestāde, iepriekš apspriežoties ar personāla komiteju un saņemot Civildienesta noteikumu komitejas atzinumu, pieņem savus vispārīgus noteikumus Civildienesta noteikumu pantu īstenošanai. Dažus tekstus iestādes arī pieņem kā "vispārīgus īstenošanas noteikumus" — ja Civildienesta noteikumu panti paredz "īstenošanas noteikumus" vai ja tiesību aktu noteikumi nav formulēti pietiekami skaidri, lai tos piemērotu tieši."*
5. Citi īstenošanas noteikumi (ĪN)	*"Dokumenti, ko katra iestāde pieņem, lai īstenotu Civildienesta noteikumus, un kas nav ne noteikumi, kurus nosaka, savstarpēji vienojoties, ne vispārīgi īstenošanas noteikumi."*

Katras sadaļas noteikumus organizē iestāde, un Eiropas Savienības aģentūrām ir kopīga mape. Dažas iestādes ir papildus organizējušas savus īstenošanas noteikumus, izveidojot apakšmapes atbilstīgi jomai.

Aģentūru īstenošanas noteikumi ir iekļauti reģistra sadaļās "Vispārīgi īstenošanas noteikumi (VĪN)" un "Citi īstenošanas noteikumi (ĪN)" kopīgā mapē "Eiropas Savienības aģentūras".

Mapē ir iekļautas noteikumu apakšmapes:

- attiecīgi "Komisijas *ex ante* piekrišanas par VĪN, atkāpes" un "Komisijas *ex ante* piekrišanas par ĪN, atkāpes"; tās ir aprakstītas kā "Visām aģentūrām piemērojamas piekrišanas. Izpildaģentūrām piemērojamas piekrišanas. Decentralizētām aģentūrām un kopuzņēmumiem piemērojamas piekrišanas". Šīs apakšmapes ir papildus organizētas atbilstoši jomai.
- "Kopuzņēmumi".
- "Decentralizētas aģentūras".

- "Izpildaģentūras".

Šis ziņojums attiecas uz noteikumiem, kas norādīti reģistra 3.–5. sadaļā.

Attiecībā uz šiem noteikumiem reģistrā pieejamā informācija liecina, ka visas iestādes un aģentūras plašākā nozīmē ir informētas par reģistra pastāvēšanu un par prasību tajā iesniegt īstenošanas noteikumus. Tomēr iestāžu nodrošinātais šīs prasības izpildes līmenis ir ļoti dažāds, un tas būtiski atšķiras atkarībā no noteikumu veida.

Attiecībā uz noteikumiem, ko nosaka, savstarpēji vienojoties, reģistrā veiktā uzskaite ir pilnīga.

Vispārīgo īstenošanas noteikumu ievērošanas līmenis šķiet augsts, jo visas iestādes ir iesniegušas noteikumus. Dažu iestāžu gadījumā reģistram ir iesniegta lielākā daļa to vispārīgo īstenošanas noteikumu, bet citu iestāžu gadījumā iesniegtie dati ir nepilnīgi.

Savukārt, pievēršoties citiem īstenošanas noteikumiem, jānorāda, ka, raugoties vispārīgi, tikai aģentūras[49] un piecas no desmit iestādēm ir iesniegušas noteikumus reģistram. Dažu iestāžu iesniegtā informācija ir atjauninātāka, turpretī citu iestāžu gadījumā joprojām ir jāiesniedz liels skaits īstenošanas noteikumu.

Iemesls var būt nepietiekamā skaidrība par to, kāds tieši ir tvērums prasībai iesniegt īstenošanas noteikumus reģistrā, kā arī apstāklis, ka iestādes šajā sakarā nav panākušas vienošanos.

Saskaņā ar iepriekš izklāstīto būtu jāņem vērā, ka reģistra saturs nav identisks šā ziņojuma saturam, izņemot attiecībā uz noteikumiem, ko nosaka, savstarpēji vienojoties.

Papildus atšķirībām, kas izriet no reģistram iesniegtās informācijas nevienādā pilnīguma līmeņa, dažas atšķirības ir skaidrojamas ar šā ziņojuma vajadzībām izmantotās metodikas īpatnībām. Konkrētāk, šajā ziņojumā ir iekļauti tikai tie īstenošanas noteikumi, kas bija spēkā 2017.–2019. gadā, bet reģistrā ir iekļauti arī īstenošanas noteikumi, kas šajā laikposmā vairs nebija spēkā. Turklāt dažas iestādes ir arī atsevišķi iesniegušas reģistram noteikumus, ar ko groza jau esošu noteikumu, lai gan šajā ziņojumā grozīšanas noteikumi nav norādīti kā atsevišķi noteikumi.

ATBILSTĪBA

→ Iestādes ir lielā mērā ievērojušas Civildienesta noteikumos un PDNK paredzēto regulējumu.

→ Šajā ziņojumā ir aplūkotas tās nedaudzās jomas, kurās iestādes un aģentūras, šķiet, pilnībā neizpilda Civildienesta noteikumos un PDNK paredzētā regulējuma prasības.

[49] Tomēr Komisija neveica padziļinātu pārbaudi par to, vai visas aģentūras ir iesniegušas visus attiecīgos noteikumus.

→ Pārskata periodā starp iestādēm notika turpmāka konverģence attiecībā uz īstenošanas noteikumos reglamentētajām jomām. Šāda konverģence bija lielāka tādās jomās, par kurām lielākā daļa iestāžu jau bija pieņēmusi īstenošanas noteikumus iepriekšējā pārskata periodā vai agrāk, un pārējās iestādes sekoja šim piemēram. Ierobežotāka konverģence bija vērojama arī saistībā ar citām jomām. Tika pieņemti noteikumi arī par dažām jaunām jomām.

→ Reģistrs, ko uztur Eiropas Savienības Tiesa, darbojas, bet tā saturs nav sinhronizēts ar šo ziņojumu. Ir jāprecizē prasības iesniegt reģistram īstenošanas noteikumus precīza piemērošanas joma, un par to ir jāvienojas iestādēm un aģentūrām.

4. SADAĻA. KOPSAVILKUMS

Šis ziņojums sniedz pārskatu par noteikumiem, kas pieņemti Civildienesta noteikumu un PDNK ieviešanai iestādēs un kas bija spēkā laikposmā no 2017. gada 1. janvāra līdz 2019. gada 31. decembrim.

Ziņojums apliecina, ka iestādēm ir autonomija attiecībā uz Civildienesta noteikumu un PDNK piemērošanu to darbiniekiem. Šo autonomiju īsteno atbilstoši Civildienesta noteikumos paredzētajam tiesiskajam regulējumam. Turklāt Civildienesta noteikumi paredz īpašus mehānismus iestāžu vienotas pieejas nodrošināšanai ikreiz, kad, ņemot vērā attiecīgo jomu, ir vajadzīga šāda saskaņošana.

Ziņojums apliecina, ka iestādes ir plaši izmantojušas savas noteikumu pieņemšanas pilnvaras, lai īstenotu Civildienesta noteikumus un PDNK, lai gan atsevišķu iestāžu iecēlējinstitūcijas šīs pilnvaras ir izmantojušas nevienādi. Šādas nevienādības iemesls ir atšķirīgā administratīvā situācija un Savienības tiesībās atzītais katras iestādes kā darba devēja autonomijas princips. Neraugoties uz to, ziņojumā norādīts, ka pārskata periodā starp iestādēm notika turpmāka konverģence attiecībā uz ievērojamu skaitu īstenošanas noteikumos reglamentēto jomu.

Ziņojumā ir sniegts iestādēs pieņemto īstenošanas noteikumu izsmeļošs kopsavilkums Tajā ir izklāstīti visi īstenošanas noteikumi, izmantojot vienotu metodiku. Tas ļauj izmantot iestāžu salīdzināšanas pieeju, tādējādi palielinot pārredzamību. Attiecībā uz aģentūrām ziņojumā ir sniegts apkopots pārskats par saskaņošanas mehānismiem, kas ieviesti 2014. gadā, un analizēta to ietekme.

Saistībā ar atbilstību ziņojums ļauj secināt, ka, pieņemot īstenošanas noteikumus, iestāžu iecēlējinstitūcijas un aģentūras kopumā ir ievērojušas Civildienesta noteikumos un PDNK paredzēto tiesisko regulējumu. Šajā ziņojumā ir aplūkotas tās nedaudzās jomas, kurās iestādes un aģentūras, šķiet, pilnībā neizpilda Civildienesta noteikumos un PDNK paredzētā regulējuma prasības. Ņemot vērā iepriekš minēto, lai gan šis ziņojums attiecas uz noteikumu pieņemšanu, nevis iestāžu un aģentūru veikto šo noteikumu interpretāciju un faktisko īstenošanu saskaņā ar iestāžu autonomijas principu, iestādes un aģentūras var izvērtēt, kā spēkā esošos mehānismus var izmantot, lai vēl vairāk stiprinātu noteikumu saskanīgu piemērošanu un paraugprakses apmaiņu.

Eiropas Savienības Tiesa ir izveidojusi īstenošanas noteikumu reģistru, kā paredzēts Civildienesta noteikumu 110. panta 6. punktā, un tas darbojas no 2014. gada februāra. Reģistrs ir publiski pieejams un tiek pastāvīgi atjaunināts. Ziņojumā ir secināts, ka reģistrs darbojas, bet tā saturs nav sinhronizēts ar šo ziņojumu. Šķiet, ka ir jāprecizē prasības iesniegt reģistram īstenošanas noteikumus precīza piemērošanas joma, un par to ir jāvienojas iestādēm un aģentūrām.

Komisijas dienesti pārsūtīs šo ziņojumu visu iestāžu vadītājiem un ES aģentūru tīklam, sniedzot iestādēm un aģentūrām iespēju novērtēt to atbilstību šajā ziņojumā aprakstītajam tiesiskajam regulējumam un veikt pasākumus, kas tiek uzskatīti par nepieciešamiem.

Komisijai trīs gadu laikā būs jāiesniedz nākamais ziņojums, pamatojoties uz Civildienesta noteikumu 110. panta 6. punktu. Nākamais ziņojums aptvers īstenošanas noteikumus, kas būs bijuši spēkā laikposmā no 2020. gada 1. janvāra līdz 2022. gada 31. decembrim.

PIELIKUMI

I pielikums	**Noteikumi, kas pieņemti, iestādēm savstarpēji vienojoties**
II pielikums	**Īstenošanas noteikumi iestādēs**
III pielikums	**Konsolidēta iestāžu tabula**
IV pielikums	**Īstenošanas noteikumi aģentūrās**