EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 05 28
COM(2021) 258 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl kiekvienos institucijos paskyrimų tarnybos priimtų Tarnybos nuostatų įgyvendinimo taisyklių

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. ATASKAITOS TEISINIS PAGRINDAS IR TIKSLAI

Europos Parlamentas ir Taryba reglamentu nustatė Tarnybos nuostatus ir kitų Sąjungos tarnautojų įdarbinimo sąlygas (toliau – **KTĮS**), kaip reikalaujama Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 336 straipsnyje.

Nors šiais teisėkūros procedūra priimtais aktais išsamiai reglamentuojami institucijų, įstaigų ir agentūrų bei jų darbuotojų teisiniai santykiai, šie aktai nėra išsamūs, nes jais aiškiai suteikiami įgaliojimai institucijoms, įstaigoms ir agentūroms priimti papildomas įgyvendinimo taisykles įvairiais klausimais.

Per **2014 m. Tarnybos nuostatų reformą** teisėkūros institucijos nustatė mechanizmus, kuriais siekiama skatinti labiau **laikytis** teisės aktų sistemos bei stiprinti veiksmingą **valdymą** ir kartu institucijoms, įstaigoms ir agentūroms suteikiama galimybė savarankiškai savo darbuotojams taikyti Tarnybos nuostatus ir KTĮS.

Po tos reformos **Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 6 dalyje**[1] reikalaujama, kad Komisija kas trejus metus pateiktų ataskaitą dėl kiekvienos institucijos paskyrimų tarnybos priimtų Tarnybos nuostatų įgyvendinimo taisyklių. Šis įpareigojimas taikomas institucijoms, apibrėžtoms pagal Europos Sąjungos sutarties 13 straipsnį ir Tarnybos nuostatų 1, 1a ir 1b straipsnius (toliau kartu – **institucijos**), taip pat Sąjungos įstaigoms ir agentūroms pagal Tarnybos nuostatų 1a straipsnio 2 dalį (toliau – **agentūros**)[2].

Tai yra antroji tokio pobūdžio ataskaita. Ji apima laikotarpį nuo **2017 m. sausio 1 d. iki 2019 m. gruodžio 31 d.** Pirmoji ataskaita paskelbta 2017 m.[3]

Kartu su Europos Sąjungos Teisingumo Teismo administruojamu įgyvendinimo taisyklių registru[4] ši ataskaita yra priemonė, suteikianti galimybę užtikrinti **skaidrumą** ir **nuoseklų Tarnybos nuostatų taikymą**[5] bei šių taisyklių **prieinamumą Europos Sąjungos piliečiams**.

2. ATASKAITAI SKIRTOS INFORMACIJOS RINKIMAS

Siekdama parengti šią ataskaitą, Komisija paprašė visų institucijų atnaujinti įgyvendinimo taisyklių, nustatytų 2014–2016 m. ataskaitoje, sąrašą. Pirma, institucijų buvo paprašyta patikrinti, ar 2014–2016 m. ataskaitoje pateikta informacija yra teisinga ir išsami. Antra, institucijų buvo paprašyta atnaujinti sąrašą, kad būtų įtraukti visi institucijų priimti sprendimai

[1] Su pakeitimais, padarytais 2013 m. spalio 22 d. Reglamentu (ES, Euratomas) Nr. 1023/2013.
[2] Visas sąrašas pateikiamas šios ataskaitos II dalies a ir b punktuose.
[3] Ji apėmė laikotarpį nuo 2014 m. sausio 1 d. iki 2016 m. gruodžio 31 d. Komisijos ataskaita Europos Parlamentui ir Tarybai dėl kiekvienos institucijos paskyrimų tarnybos priimtų Tarnybos nuostatų įgyvendinimo taisyklių (COM(2017) 632 *final*) (toliau – **2014–2016 m. ataskaita**).
[4] Viešai skelbiamas interneto programoje „Administravimo įstaigoms, įmonėms ir piliečiams skirtas komunikacijos ir informacijos išteklių centras“ (angl. CIRCABC).
[5] Žr. 2013 m. spalio 22 d. Reglamento (ES, Euratomas) Nr. 1023/2013 32 konstatuojamąją dalį.

dėl Tarnybos nuostatų ir KTĮS įgyvendinimo, kurie galiojo nuo 2017 m. sausio 1 d. iki 2019 m. gruodžio 31 d.

Vėliau Komisija palygino pateiktą informaciją su Europos Sąjungos Teisingumo Teismo administruojamame registre įrašytomis taisyklėmis.

Informacija apie agentūras buvo renkama remiantis informacija, kurią agentūros pateikė atitinkamoms Komisijos tarnyboms 2014–2016 m. ataskaitoje, o 2017–2019 m. laikotarpiu – Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 2 dalyje numatyta tvarka[6]. Pirmiau minėtos Komisijos tarnybos vėliau patikrino informaciją, surinktą išsamiuose įrašuose, ir prireikus taip pat dar kartą patikrino su atitinkamomis agentūromis.

Informacijos rinkimo etapas buvo baigtas 2020 m. birželio 23 d.

3. SVARBIAUSI ATASKAITOS ELEMENTAI

Įgyvendinimo taisyklių apibūdinimas

1 dalyje aprašomi mechanizmai, kuriais užtikrinamas nuoseklus Tarnybos nuostatų taikymas, ir apžvelgiamos įvairių rūšių taisyklės, kurias gali priimti paskyrimų tarnyba arba sudaryti darbo sutartis įgaliota tarnyba atitinkamai Tarnybos nuostatams arba KTĮS įgyvendinti.

Kiekybinis įvertinimas ir skaidrumas

2 dalyje išsamiai apibūdinamos visos paskyrimų tarnybų priimtos įgyvendinimo taisyklės, kartu aiškiai ir skaidriai įvertinant dabartinę padėtį visose institucijose ir agentūrose.

Visų pirma, susitarusi su atitinkamomis institucijomis, Komisija parengė lenteles, kuriose išsamiai apibūdinama kiekvienos iš dešimties institucijų padėtis nuo 2017 m. sausio 1 d. iki 2019 m. gruodžio 31 d. Remdamasi šiomis lentelėmis, Komisija sudarė bendrą lentelę, kurioje pateikiama padėties visose institucijose apžvalga.

Šiose lentelėse išdėstyti dalykai, dėl kurių atitinkamos paskyrimų tarnybos arba sudaryti darbo sutartis įgaliotos tarnybos yra priėmusios taisykles, ir nurodoma, kokiu mastu pavienės institucijos naudojasi joms suteiktais taisyklių nustatymo įgaliojimais.

Kitoje bendroje lentelėje apibendrintai apžvelgiamos 2019 m. gruodžio 31 d. agentūrose taikytos taisyklės. Joje nurodomi dabartiniai mechanizmai, turintys įtakos Tarnybos nuostatų įgyvendinimo taisyklių priėmimui agentūrose, todėl žmogiškųjų išteklių valdymas agentūrose suprantamas plačiau. Joje taip pat apžvelgiama, kaip 51 agentūroje keitėsi dabartinė įgyvendinimo taisyklių aplinka ir kokiu mastu taisyklės yra suderintos.

Stebimi svarbiausi nuo paskutinio ataskaitinio laikotarpio įvykę pokyčiai, susiję su institucijų ir agentūrų priimtų taisyklių skaičiumi ir rūšimi.

[6] Daugiau informacijos pateikiama šios ataskaitos II dalies b punkte.

Kokybinis įvertinimas ir sistemos laikymasis

Šioje ataskaitoje aptariama, kokiu mastu paskyrimų tarnybos arba sudaryti darbo sutartis įgaliotos tarnybos laikosi Tarnybos nuostatais ir KTĮS nustatytos sistemos, itin daug dėmesio skiriant dalykams, dėl kurių institucijos (dar) nesinaudoja turimais taisyklių priėmimo įgaliojimais.

Ataskaitoje taip pat nagrinėjamos sritys, kuriose institucijos ir agentūros nevisiškai laikosi Tarnybos nuostatais ir KTĮS nustatytos sistemos, kiek tai susiję su reikalavimu priimti įgyvendinimo taisykles ir procedūros pasirinkimu.

Be to, ataskaitoje, palyginti su ankstesniu ataskaitiniu laikotarpiu, nagrinėjami įvykę esminiai pokyčiai, visų pirma kalbant apie naujus klausimus, su kuriais susijusios priimtos taisyklės, ir klausimų, dėl kurių priimtos tokios taisyklės, suderinimo mastą institucijose.

Galiausiai ataskaitoje apžvelgiamos į Europos Sąjungos Teisingumo Teismo administruojamą registrą įtrauktos įgyvendinimo taisyklės ir jų *status quo*.

4. PERSPEKTYVOS

Pagal Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 6 dalį Komisija po trejų metų turės pateikti kitą ataskaitą. Į kitą ataskaitą bus įtrauktos nuo 2020 m. sausio 1 d. iki 2022 m. gruodžio 31 d. galiojančios įgyvendinimo taisyklės.

Komisija parengė šią ataskaitą remdamasi institucijų ir agentūrų pateiktais duomenimis. Atsakomybė už šių duomenų išsamumą ir tikslumą tenka atitinkamai institucijai ar agentūrai.

Turinys

1 DALIS. ĮGYVENDINIMO TAISYKLIŲ APIBŪDINIMAS 5

a) Sąjungos institucijų bendru susitarimu priimtos taisyklės (pranc. *Règles arrêtées d'un commun accord*) 5

b) Bendrosios įgyvendinimo nuostatos (pranc. *Dispositions générales d'exécution*) 6

c) Kitos įgyvendinimo taisyklės 8

2 DALIS. KIEKYBINIS ĮVERTINIMAS IR SKAIDRUMAS 10

a) Institucijų priimtos įgyvendinimo taisyklės 10

b) Agentūrų priimtos įgyvendinimo taisyklės..... 12

3 DALIS. KOKYBINIS ĮVERTINIMAS IR SISTEMOS LAIKYMASIS 16

a) Tarnybos nuostatų ir kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygų laikymasis..... 16

b) Europos Sąjungos Teisingumo Teismas administruojamas registras 26

4 DALIS. SANTRAUKA 29

1 DALIS. ĮGYVENDINIMO TAISYKLIŲ APIBŪDINIMAS

NUOSEKLAUS TARNYBOS NUOSTATŲ TAIKYMO UŽTIKRINIMO MECHANIZMAI

→ Kokia yra Tarnybos nuostatuose nustatyta jų įgyvendinimo sistema?

→ Kaip Tarnybos nuostatais užtikrinamas nuoseklus jų nuostatų taikymas?

Šioje dalyje pateikiamos įvairių rūšių Tarnybos nuostatų įgyvendinimo taisyklės, kaip apibrėžta Tarnybos nuostatų 110 straipsnyje.

Bendras visų šių taisyklių ypatumas yra tai, kad jos nėra skirtos plačiajai visuomenei. Todėl jos neskelbiamos *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*. Vis dėlto tam, kad atitinkami darbuotojai galėtų laikytis šių taisyklių, pagal Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 4 dalį jie turi būti apie šias taisykles informuojami.

Iš pat pradžių reikėtų pažymėti, kad nuo tada, kai buvo priimta 2014–2016 m. ataskaita, teisės aktų sistema nesikeitė. Teisėkūros institucijos nenustatė naujų įgyvendinimo taisyklių rūšių, todėl šios ataskaitos pateikimo struktūra bus tokia pat, kaip ir ankstesnės ataskaitos. Toliau pateikiamas taisyklių sąrašas taip pat buvo šiek tiek patikslintas, palyginti su 2014–2016 m. ataskaitoje pateikta apžvalga, atlikus papildomą patikrinimą ir atsižvelgiant į naujausią Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktiką. Tokie patikslinimai toliau pateiktuose sąrašuose yra **paryškinti**.

Šioje ataskaitoje nagrinėjamos toliau išvardytos taisyklės[7].

a) Sąjungos institucijų bendru susitarimu priimtos taisyklės (pranc. *Règles arrêtées d'un commun accord*)

Tarnybos nuostatuose ir KTĮS numatoma, kad tam tikrų nuostatų taikymo taisyklės priimamos bendru Sąjungos institucijų susitarimu[8]. Tokia procedūra taikoma dėl toliau išvardytų klausimų.

[7] Į šią ataskaitą neįtraukti deleguotieji aktai, priimti pagal Tarnybos nuostatų 111 ir 112 straipsnius. Tokie aktai priimami Komisijai (arba – iki 2014 m. Tarnybos nuostatų reformos – Tarybai) naudojantis konkrečiais įgaliojimais priimti taisykles, kurios daro bendrą poveikį visiems ES institucijų darbuotojams. Kita vertus, Tarnybos nuostatų 110 straipsnyje nurodytas įgyvendinimo taisykles priima institucija, remdamasi savo paskyrimų tarnybos įgaliojimais. Šios taisyklės taikomos tik tos institucijos darbuotojams.

[8] Tarnybos nuostatuose nenustatyta taisyklių priėmimo bendru Sąjungos institucijų susitarimu procedūra. Procedūra, sukurta remiantis institucijų praktika, išsamiai aprašyta 2014–2016 m. ataskaitoje.

Tarnybos nuostatai	
9 straipsnis ir II priedo 2 straipsnis Bendro jungtinio komiteto (COPARCO) įsteigimo procedūra	
10 straipsnio 1 dalis	Tarnybos nuostatų komiteto narių skyrimo tvarka
37 straipsnio b punktas	Organizacijų, kurioms pavesta rūpintis Sąjungos interesais, sąrašo sudarymo bendrosios taisyklės
45 straipsnio 2 dalis	Gebėjimas dirbti trečiąja kalba prieš pirmą paaukštinimą
57 straipsnis	Kasmetinės atostogos
61 straipsnis	Valstybinių švenčių sąrašas
72 straipsnio 1 dalis	Sveikatos draudimas
73 straipsnio 1 dalis	Draudimas nuo profesinių ligų ir nelaimingų atsitikimų
76a straipsnis	Finansinė pagalba, pridedama prie našliu likusio sutuoktinio, sergančio sunkia ar užsitęsusia liga arba turinčio negalią, pensijos
VII priedo 17 straipsnio 2 dalis	Specialūs nuolatiniai atlyginimo dalies pervedimai
Kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygos	
28a straipsnio 10 dalis	Išsamios nuostatų dėl bedarbio pašalpos skyrimo laikiniesiems darbuotojams taikymo priemonės

b) Bendrosios įgyvendinimo nuostatos (pranc. *Dispositions générales d'exécution*)

Tarnybos nuostatais ir KTĮS atitinkamai paskyrimų tarnybai ir sudaryti darbo sutartis įgaliotai tarnybai suteikiami konkretūs įgaliojimai priimti bendrąsias įgyvendinimo nuostatas. Tokia procedūra taikoma dėl toliau išvardytų klausimų[9].

Tarnybos nuostatai	
27 straipsnio 2 dalis	Tinkamos priemonės pastebėjus didelį pareigūnų iš skirtingų valstybių narių skaičiaus skirtumą
32 straipsnio 2 dalis	Priskyrimas pakopai įdarbinant
42a straipsnis	Vaiko priežiūros atostogos ir vieniši tėvai
43 straipsnis	Metinė sugebėjimų, naudingumo ir elgesio tarnyboje ataskaita

[9] Į šią ataskaitą neįtraukti įgaliojimai, numatyti priedo „Pereinamojo laikotarpio nuostatos, galiojančios darbuotojams, kuriems taikomos Kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygos“ 2 straipsnio 3 dalyje. Šios nuostatos nesusijusios su ataskaitiniu laikotarpiu.

45a straipsnio 5 dalis	AST pareigų grupės pareigūno paskyrimas į AD pareigų grupės etatą
72 straipsnio 1 dalis	Gydymo išlaidų atlyginimas
VII priedo 3 straipsnio 1 dalis	Mokymosi išmoka
VII priedo 9 straipsnio 1 dalis	Persikraustymo išlaidos
VII priedo 13a straipsnis	Komandiruočių išlaidos
VIII priedo 11 straipsnio 2 dalis	Teisių į pensiją perkėlimas
IX priedo 2 straipsnio 3 dalis	Administraciniai tyrimai
X priedo 3 straipsnis[10]	Išimtinis X priedo taikymas laikinai į institucijos buveinę perkeltiems pareigūnams
	Kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygos
12 straipsnio 1 dalis	Tinkamos priemonės pastebėjus didelį laikinųjų darbuotojų iš skirtingų valstybių narių skaičiaus skirtumą
12 straipsnio 5 dalis	Laikinųjų darbuotojų įdarbinimo tvarka
54 straipsnis	2 straipsnio f punkte nurodytų laikinųjų darbuotojų perkėlimas į aukštesnį lygį
56 straipsnis	2 straipsnio f punkte nurodytų laikinųjų darbuotojų įdarbinimas ir darbo tvarka
79 straipsnis	Naudojimasis sutartininkų paslaugomis
82 straipsnio 6 dalis	Sutartininkų įdarbinimas
86 straipsnio 1 dalis	Sutartininkų priskyrimas atitinkamam lygiui

Kitaip negu taisyklių, priimamų bendru institucijų susitarimu, atveju, bendrųjų įgyvendinimo nuostatų turinį nustato kiekviena institucija[11] pagal savo, kaip darbdavės, autonomijos principą, pripažįstamą Europos Sąjungos sutarties 13 straipsnio 2 dalyje ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 298 straipsnyje[12].

Pagal Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 1 dalį ir KTĮS 141 straipsnio pirmą pastraipą bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, pasitarusi su Personalo komitetu ir Tarnybos nuostatų

[10] Pažymėtina, kad 2020 m. vasario 26 d. Sprendime *EIVT / Alba Aguilera ir kt.*, C- 427/18 P, Teisingumo Teismas nustatė, kad Tarnybos nuostatų X priedo 1 straipsnio 3 dalimi paskyrimų institucijai neįpareigojama priimti viso X priedo bendrųjų įgyvendinimo nuostatų. Teisingumo Teismas nustatė, kad šioje nuostatoje tik nurodyta procedūra, kurios reikia laikytis, jei paskyrimų institucija nuspręstų priimti X priedo bendrąsias įgyvendinimo nuostatas (žr. Sprendimo 77 ir 83 punktus). Todėl X priedo 1 straipsnio 3 dalis šiuo atveju nebeįtraukta į sąrašą.

[11] Vis dėlto gydymo išlaidų atlyginimo pagal bendrąją sveikatos draudimo sistemą srityje Komisija, remdamasi Bendrosiomis taisyklėmis dėl Europos Sąjungos pareigūnų sveikatos draudimo, priėmė visų institucijų ir agentūrų darbuotojams taikomas bendrąsias įgyvendinimo nuostatas.

[12] Šis kiekvienos institucijos, kaip darbdavės, autonomijos principas patvirtintas ES teismų praktikoje (žr. 2011 m. liepos 5 d. Sprendimo *V / Europos Parlamentas*, F-46/09, 135 punktą, 2017 m. balandžio 28 d. Sprendimo *I. Azoulay ir kt. / Europos Parlamentas*, T-580/16, 57 punktą ir juose nurodytą teismų praktiką.

komitetu, priima kompetentinga kiekvienos institucijos tarnyba[13]. Pagal KTĮS 142 straipsnį Tarnybos nuostatų 110 straipsnyje nurodytos bendrosios įgyvendinimo nuostatos taikomos KTĮS nurodytiems tarnautojams, jeigu pagal KTĮS minėtiems tarnautojams taikomos Tarnybos nuostatų nuostatos.

Remiantis Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktika, Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 1 dalyje vartojama sąvoka „bendrosios įgyvendinimo nuostatos“ pirmiausia reiškia tam tikrose Tarnybos nuostatų konkrečiose normose aiškiai numatytas bendrąsias įgyvendinimo nuostatas. Tačiau išimtinėmis aplinkybėmis pareiga priimti įgyvendinimo taisykles, kurioms būtų taikomi Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 1 dalyje nurodyti procedūriniai reikalavimai, taip pat gali būti taikoma, kai Tarnybos nuostatuose nėra aiškiai numatyta priimti bendrąsias įgyvendinimo nuostatas. Teisingumo Teismo nuomone, taip galėtų būti, „*kai Tarnybos nuostatų normos suformuluotos neaiškiai ir netiksliai ir dėl to kyla abejonių dėl jų tinkamo taikymo*“[14].

c) Kitos įgyvendinimo taisyklės

Tarnybos nuostatuose ir KTĮS taip pat aiškiai numatyta kiekvienos institucijos paskyrimų tarnybai ir sudaryti darbo sutartis įgaliotai tarnybai suteikti įgaliojimus[15] priimti kitas įgyvendinimo taisykles, tačiau išsamiau nenurodoma jų priėmimo tvarka.

Kitas įgyvendinimo taisykles aiškiai numatyta priimti dėl toliau išvardytų klausimų.

Tarnybos nuostatai		
2 straipsnis		Paskyrimų tarnybos įgaliojimų nustatymas
5 straipsnio	4 dalis	Pareigybių rūšių apibrėžimas
9 straipsnio	2 dalis	Institucijų (komitetų) sudėtis ir darbo procedūros
22c straipsnis		Informavimas apie pažeidimus
51 straipsnio 1 dalis		Tvarka, taikoma neišmanymo atvejais
55 straipsnio 3 dalis		Budėjimas
55 straipsnio 4 dalis		Lankstus darbo grafikas
55a straipsnis ir IVa priedo 5 straipsnis		Darbas ne visą darbo dieną

[13] Išsami bendrųjų įgyvendinimo nuostatų priėmimo procedūros apžvalga pateikta 2014–2016 m. ataskaitoje.
[14] Žr. 2020 m. vasario 26 d. Teisingumo Teismo sprendimo *EIVT / Alba Aguilera ir kt.*, C-427/18 P, 57 punktą ir jame nurodytą teismų praktiką.
[15] Tarnybos nuostatų 96 straipsnyje galimybė Komisijai ir EIVT suteikti bendrus įgaliojimus numatyta vienu atveju – kai Komisijos pareigūnai dirba Sąjungos delegacijose ir kai EIVT pareigūnai, eidami savo pareigas, turi atlikti užduotis Komisijai.

55b straipsnis	Dalijimasis pareigomis
56 straipsnis ir VI priedo 3 straipsnis	Viršvalandžiai
96 straipsnis	Sąjungos delegacijose dirbantys Komisijos pareigūnai ir EIVT pareigūnai, kurie, eidami savo pareigas, turi atlikti užduotis Komisijai
VII priedo 13 straipsnio 2 dalies b punktas	Į komandiruotes trečiosiose šalyse vykstantiems pareigūnams mokamų dienpinigių skalė
VII priedo 14 straipsnio 2 dalis	**Reprezentacinės išmokos**
IX priedo 30 straipsnis	Drausminės procedūros
X priedo 2 straipsnis	Trečiosiose šalyse dirbančių pareigūnų perkėlimas
X priedo 5 straipsnio 2 dalis	Trečiosiose šalyse dirbančių pareigūnų apgyvendinimas
X priedo 10 straipsnio 3 dalis	Išmoka dėl gyvenimo sąlygų
X priedo 23 straipsnis	Trečiosiose šalyse dirbančių pareigūnų mokamos nuomos grąžinimas
XIII priedo 30 straipsnio 3 dalis	Specialias pareigas einančių pareigūnų priskyrimas prie skyrių vadovų arba lygiavertes pareigas einančių pareigūnų arba prie patarėjų arba lygiavertes pareigas einančių pareigūnų iki 2015 m. gruodžio 31 d.
	Kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygos
28a straipsnio 2 dalis	**Nuostatos dėl bedarbio pašalpos skyrimo laikiniesiems darbuotojams**
42 straipsnis	**Mokėjimų sąlygos siekiant suteikti arba išsaugoti teises į pensiją kilmės šalyje**
96 straipsnio 2 dalis	**Bedarbio pašalpa sutartininkams**
112 straipsnis	**Mokėjimų sąlygos, susijusios su teisėmis į pensiją, nedarbo, invalidumo, gyvybės ir sveikatos draudimu šalyje, kurioje gauta paskutinė draudimo išmoka**
125 straipsnio 1 dalis	Europos Parlamento narių padėjėjai

Be to, institucijos priėmė įgyvendinimo taisykles ir tais atvejais, kurie aiškiai nenumatyti Tarnybos nuostatuose ir KTĮS, kai aktų nuostatas reikėjo įgyvendinti nustatant konkretesnes taisykles. Šių kitų įgyvendinimo taisyklių priėmimo procesas priklauso nuo atitinkamos institucijos administracinės praktikos.

NUOSEKLAUS TARNYBOS NUOSTATŲ TAIKYMO UŽTIKRINIMO MECHANIZMAI

→ Institucijos Tarnybos nuostatus ir KTĮS savo darbuotojams taiko savarankiškai. Šiomis savarankiškumo teisėmis naudojamasi laikantis Tarnybos nuostatuose nustatytos teisinės sistemos.

→ Tarnybos nuostatuose numatyti konkretūs mechanizmai, kad būtų galima pasiekti bendrą institucijų požiūrį tais atvejais, kai, atsižvelgiant į klausimą, toks derinimas yra būtinas.

2 DALIS. KIEKYBINIS ĮVERTINIMAS IR SKAIDRUMAS

SKAIDRUMAS

→ Kokios taisyklės institucijose ir agentūrose galiojo atitinkamu laikotarpiu ir kokiais klausimais?

→ Kokie buvo svarbiausi pokyčiai, palyginti su ankstesniu ataskaitiniu laikotarpiu, atsižvelgiant į naujai priimtų taisyklių skaičių ir rūšį?

a) Institucijų priimtos įgyvendinimo taisyklės

Pagal Europos Sąjungos sutarties 13 straipsnį ir Tarnybos nuostatų 1, 1a ir 1b straipsnius į šią ataskaitą įtraukta dešimt toliau išvardytų institucijų[16]:

- Europos Parlamentas (EP),
- Taryba (T),
- Europos Komisija (KOM),
- Europos Sąjungos Teisingumo Teismas (ESTT),
- Audito Rūmai (AR),
- Europos išorės veiksmų tarnyba (EIVT),
- Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas (EESRK),
- Regionų komitetas (RK),
- Europos ombudsmenas (EO) ir
- Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnas (EDAPP).

Rengiant šią ataskaitą, informaciją Komisijai apie savo įgyvendinimo taisykles perdavė dar devynios institucijos. Tuo pat metu Komisija ieškojo informacijos Europos Sąjungos Teisingumo Teismo administruojamame registre.

Remdamasi gauta informacija ir susitarusi su atitinkamomis institucijomis, Komisija parengė lenteles, kuriose išsamiai apibūdinamos taisyklės, galiojusios kiekvienoje iš šių dešimties institucijų nuo 2017 m. sausio 1 d. iki 2019 m. gruodžio 31 d. Pateikiama ši informacija:

- bendru institucijų susitarimu priimtų taisyklių sąrašas (**I priedas**);
- lentelės, kuriose išvardijamos kiekvienos institucijos paskyrimų tarnybos arba sudaryti darbo sutartis įgaliotos tarnybos priimtos bendrosios įgyvendinimo nuostatos ir kitos įgyvendinimo taisyklės (**II priedas**);
- bendra lentelė, kurioje apibendrintai palyginamos visų institucijų priimtos Tarnybos nuostatų ir KTĮS įgyvendinimo taisyklės (**III priedas**).

[16] Pagal Protokolo (Nr. 4) dėl Europos centrinių bankų sistemos ir Europos Centrinio Banko statuto 36 straipsnio 1 dalį Europos Centrinio Banko (ECB) darbuotojams taikomos ECB personalo įdarbinimo sąlygos.

Lentelės sudarytos naudojantis bendra metodika:

- jose išvardijamos įgyvendinimo taisyklės, kurios bent iš dalies galiojo ataskaitiniu laikotarpiu (nuo 2017 m. sausio 1 d. iki 2019 m. gruodžio 31 d.);
- remiantis Tarnybos nuostatų ir KTĮS struktūra, įgyvendinimo taisyklės pagal klausimus suskirstytos į temines grupes;
- įgyvendinimo taisyklės suskirstytos pagal nuorodos numerį, įsigaliojimo datą[17] ir, jei taikoma, galiojimo pabaigos datą.

Buvo taikomas šis skaičiavimo metodas:

- įgyvendinimo taisyklės buvo skaičiuojamos remiantis kiekvienos institucijos sąrašais;
- viena įgyvendinimo taisyklė buvo skaičiuojama vieną kartą, net jeigu ja reglamentuojami keli klausimai[18];
- taisyklė, kuria iš dalies keičiama jau galiojanti taisyklė, nebuvo skaičiuojama atskirai;
- jei ataskaitiniu laikotarpiu įgyvendinimo taisyklė buvo pakeista, buvo skaičiuojama tik viena įgyvendinimo taisyklė[19].

Toliau pateiktose dviejose lentelėse kiekybiškai apžvelgiamos įgyvendinimo taisyklės, kurias institucijos priėmė per pirmuosius du ataskaitinius laikotarpius (2014–2016 m. ir 2017–2019 m.).

Pirmuoju 2014–2016 m. ataskaitiniu laikotarpiu GALIOJUSIŲ INSTITUCIJŲ PRIIMTŲ ĮGYVENDINIMO TAISYKLIŲ SKAIČIUS[20]

	Bendru susitarimu priimtos taisyklės	**Bendrosios įgyvendinimo nuostatos**	**Kitos įgyvendinimo taisyklės**	**Iš viso**
EP	10	19	38	**67**
T	10	15	36	**61**
KOM	10	24	61	**95**
ESTT	10	11	19	**40**
AR	10	10	38	**58**
EIVT	10	23	39	**72**
EESRK	10	12	37	**59**
RK	10	15	30	**55**
EO	10	15	12	**37**

[17] Pažymėtina, kad tais atvejais, kai nebuvo galima lengvai nustatyti įsigaliojimo datos, vietoj jos pateikiama taisyklės priėmimo data.

[18] Išimtis buvo padaryta EIVT priimtiems *omnibus* sprendimams, t. y. bendriems sprendimams, kuriais *en bloc* ir pagal analogiją priimama keletas specialių kitų institucijų sprendimų. Tokiu atveju buvo įtraukiamas atitinkamas specialių sprendimų skaičius.

[19] Vis dėlto tais atvejais, kai bendroji įgyvendinimo taisyklė buvo pakeista kitos rūšies įgyvendinimo taisykle (arba atvirkščiai), buvo skaičiuojamos dvi įgyvendinimo taisyklės (į kiekvieną taisyklių kategoriją buvo įtraukiama po vieną taisyklę).

[20] Ši lentelė parengta pagal 2014–2016 m. ataskaitos lentelę. Pirmojoje ataskaitoje nurodyti skaičiai šiek tiek patikslinti. Taip yra dėl to, kad dauguma institucijų nustatė tam tikras taisykles, kurios netyčia nebuvo įtrauktos į 2014–2016 m. ataskaitą ir galiojo šiuo ataskaitiniu laikotarpiu. Dabartinė lentelė atnaujinta taip pat atsižvelgiant į šiuos patikslinimus.

EDAPP	10	16	21	**47**
Iš viso	**100**	**160**	**331**	**591**

Antruoju 2017–2019 m. ataskaitiniu laikotarpiu GALIOJUSIŲ INSTITUCIJŲ PRIIMTŲ ĮGYVENDINIMO TAISYKLIŲ SKAIČIUS

	Bendru susitarimu priimtos taisyklės	**Bendrosios įgyvendinimo nuostatos**	**Kitos įgyvendinimo taisyklės**	**Iš viso**
EP	10	17	45	**72**
T	10	15	37	**62**
KOM	10	24	62	**86**
ESTT	10	11	39	**60**
AR	10	10	32	**52**
EIVT	10	24	46	**80**
EESRK	10	12	44	**66**
RK	10	16	34	**60**
EO	10	17	14	**41**
EDAPP	10	16	25	**51**
Iš viso	**100**	**162**	**378**	**630**

Palyginus abi lenteles matyti, kad tarp pirmojo ir antrojo ataskaitinių laikotarpių nėra esminių skirtumų. Bendras įgyvendinimo taisyklių skaičius institucijose išliko gana stabilus.

b) Agentūrų priimtos įgyvendinimo taisyklės

Šioje ataskaitoje taip pat pateikiamos 2019 m. gruodžio 31 d. galiojusios agentūrų priimtos įgyvendinimo taisyklės. Į šią ataskaitą įtraukta 51 toliau išvardyta agentūra[21], nurodyta Tarnybos nuostatų 1a straipsnio 2 dalyje:

- 6 vykdomosios įstaigos,
- 36 decentralizuotos agentūros ir Sąjungos įstaigos ir
- 9 bendrosios įmonės[22].

Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 1 dalies redakcijoje, galiojusioje iki 2014 m. reformos, buvo nustatyta, kad agentūros atitinkamas Tarnybų nuostatų įgyvendinimo taisykles priima pasikonsultavusios su atitinkamu Personalo komitetu ir susitarusios su Komisija.

Atlikus 2014 m. Tarnybos nuostatų reformą, sukurta nauja agentūrų priimamų Tarnybos nuostatų įgyvendinimo taisyklių sistema[23]. Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 2 dalyje

[21] Įskaitant 2017 m. spalio mėn. įsteigtą Europos prokuratūrą. Tačiau ataskaitiniu laikotarpiu jos kolegija dar nebuvo įsteigta, todėl Komisija apie savo įgyvendinimo taisykles Europos prokuratūrai kol kas pranešė tik laikinai. Įsteigus kolegiją, Komisija oficialiai praneš apie savo vidaus taisykles.

[22] Išsamus vykdomųjų įstaigų, bendrųjų įmonių, decentralizuotų agentūrų ir Sąjungos įstaigų sąrašas pateikiamas šios ataskaitos IV priede.

nustatytas bendrasis principas, pagal kurį Komisijos priimtos įgyvendinimo taisyklės pagal analogiją taikomos agentūroms. Tuo tikslu Komisija, priėmusi tokias įgyvendinimo taisykles, apie jas nedelsdama praneša agentūroms. Taisyklė agentūroje įsigalioja praėjus devyniems mėnesiams po tokio pranešimo arba devyniems mėnesiams nuo jos įsigaliojimo Komisijoje, atsižvelgiant į tai, kuri data vėlesnė.

Komisija nebuvo įpareigota pranešti agentūroms apie savo įgyvendinimo taisykles, kurios įsigaliojo iki 2014 m. Tarnybos nuostatų reformos. Analogijos principas taikomas tik toms Komisijos priimtoms įgyvendinimo taisyklėms, apie kurias Komisija pranešė agentūroms.

Nukrypdama nuo analogijos principo, agentūra, pasikonsultavusi su savo Personalo komitetu ir gavusi Komisijos pritarimą[24], gali nuspręsti priimti pavienius sprendimus:

- netaikyti tam tikrų Komisijos taisyklių;
- priimti taisykles, kurios skiriasi nuo Komisijos priimtų taisyklių;
- priimti taisykles, kurios susijusios su kitokiais klausimais nei Komisijos priimtos taisyklės.

Atsižvelgiant į institucijų savarankiškumo principą, agentūroms leidžiama nukrypti nuo Komisijos požiūrio į Tarnybos nuostatų ir KTĮS įgyvendinimą, tačiau jos ir toliau privalo laikytis šiais aktais nustatytos sistemos.

Siekdama agentūrose didinti administracinių procedūrų efektyvumą ir jas supaprastinti, taip pat derinti taikomas taisykles ir praktiką, Komisija taip pat sukūrė mechanizmą, kuris leidžia jai suteikti agentūroms horizontalųjį *ex ante* pritarimą dėl atskirų sprendimų, nereikalaujant, kad agentūros pateiktų oficialų prašymą. Šis mechanizmas taikomas tik tais atvejais, kai atitinkama agentūra laikosi Komisijos pasiūlyto vienodo modelio sprendimo.

Remdamasi informacija, kurią atitinkamos Komisijos tarnybos renka iš agentūrų, Komisija parengė bendrą lentelę, kurioje pirmojo 2014–2016 m. ataskaitinio laikotarpio skaičiai pridedami prie antruoju 2017–2019 m. laikotarpiu priimtų taisyklių skaičiaus ir taip apibendrinamas 2019 m. gruodžio 31 d. agentūrose taikytų įgyvendinimo taisyklių skaičius ir rūšys.

Ši bendra lentelė pateikiama šios ataskaitos **IV priede.**

Sudarant lentelę buvo naudojamasi šia metodika:

- pateikiama informacija apie 2019 m. gruodžio 31 d. galiojusias agentūrų priimtas įgyvendinimo taisykles;

[23] Išsamesnė informacija pateikiama 2014 m. rugsėjo 26 d. Komisijos pirmininko pavaduotojo M. Šefčovičiaus pranešime Komisijai C(2014) 6543 *final* dėl Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 2 dalies įgyvendinimo gairių dėl agentūroms taikomų įgyvendinimo taisyklių ir 2014 m. spalio 8 d. Komisijos sprendime C(2014) 7229 *final* dėl naudojimosi tam tikrais įgaliojimais, susijusiais su pritarimu, kurį Komisija turi suteikti agentūroms prieš priimant Tarnybos nuostatų įgyvendinimo taisykles pagal Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 2 dalį.

[24] Komisijos pritarimo reikia prašyti iki pirmiau minėto devynių mėnesių laikotarpio pabaigos.

- kad būtų galima nustatyti įvairius klausimus, dėl kurių agentūros yra priėmusios įgyvendinimo taisykles, remiamasi Tarnybos nuostatų ir KTĮS struktūra;
- kiek tai sietina su kiekvienu klausimu, lentelėje nustatomi skirtingi scenarijai, kuriais vadovaudamosi agentūros priėmė savo taisykles.

Visų pirma iš šios lentelės matyti, kaip 2014 m. įdiegti mechanizmai veikia praktiškai.

NUO 2014 M. ĮDIEGTŲ MECHANIZMŲ POVEIKIS

	2014–2016 m. laikotarpis	**Iš viso 2019 m. gruodžio 31 d.**
Po 2014 m. reformos Komisijos priimtos įgyvendinimo taisyklės, apie kurias pranešta agentūroms	23	29
Po 2014 m. reformos agentūroms pagal analogiją taikomos įgyvendinimo taisyklės (Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 2 dalis)	593	749
Po 2014 m. suteiktos išimtys (dėl savų taisyklių, kurios skiriasi nuo Komisijos *ex ante* pritarimo ir (arba) Komisijos įgyvendinimo taisyklių, apie kurias pranešta agentūroms pagal Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 2 dalį)	35	4
Atvejai, kai Komisija suteikė horizontalųjį *ex ante* pritarimą	14	21
Įgyvendinimo taisyklės, kurias agentūros priėmė remdamosi horizontaliuoju *ex ante* pritarimu	284	689

Palyginus šias dvi skiltis matyti, kad 2014 m. reforma nustatyti mechanizmai, kuriais siekiama užtikrinti nuoseklų tarnybos taisyklių taikymą agentūrose, ir toliau plačiai naudojami ir apskritai yra labai efektyvūs. Gerokai padaugėjo įgyvendinimo taisyklių, kurias agentūros priėmė remdamosi Komisijos suteiktu horizontaliuoju *ex ante* pritarimu. Taip pat padaugėjo Komisijos įgyvendinimo taisyklių taikymo pagal analogiją atvejų. Tačiau priimta gerokai mažiau išimčių, t. y. agentūrų nuosavų taisyklių, kurios skiriasi nuo Komisijos horizontaliųjų *ex ante* pritarimų ir (arba) Komisijos įgyvendinimo taisyklių, apie kurias agentūroms pranešta pagal Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 2 dalį.

Vis dėlto reikėtų pažymėti, kad agentūrų skaičius per du ataskaitinius laikotarpius šiek tiek padidėjo – nuo 48 iki 51 (o institucijų skaičius nepasikeitė).

Šioje ataskaitoje išsamiau nenagrinėjama, kaip agentūros praktiškai taikė įgyvendinimo taisykles atskirais atvejais. Neseniai paskelbtoje Europos Audito Rūmų (EAR) specialiojoje

ataskaitoje „*ES agentūrų ateitis. Didesnio lankstumo ir bendradarbiavimo galimybės*“[25] konkrečiai nekalbama apie tai, kaip agentūros taiko žmogiškųjų išteklių taisykles, nors ir pažymima, kad kai kuriose agentūrose galima patobulinti bendrą valdymo struktūrą.

Remdamasi Audito Rūmų specialiąja ataskaita, Taryba paragino Komisiją išnagrinėti Audito Rūmų rekomendacijas ir padaryti išvadas, *inter alia*, dėl pagalbos (paramos) Sąjungos agentūroms derinant jų įgyvendinimo nuostatas, tačiau konkrečiai nenurodant klausimų, susijusių su Tarnybos nuostatais arba KTĮS.

Šiuo atžvilgiu šioje ataskaitoje aiškiai parodyta, kad Tarnybos nuostatų 110 straipsnyje nustatyti mechanizmai (t. y. Komisijos taisyklių taikymas pagal analogiją, išimčių derinimas priimant tipinius sprendimus, išsamus atskirų išimčių vertinimas) veikia kaip filtrai siekiant užtikrinti taisyklių nuoseklumą prieš jas priimant ir taip suderinti įgyvendinimo nuostatas visose agentūrose.

Tačiau, nors šioje ataskaitoje kalbama apie taisyklių priėmimą, o ne apie tai, kaip institucijos ir agentūros, kurios veikia pagal institucijų savarankiškumo principą, aiškina ir faktiškai įgyvendina šias taisykles, institucijos gali apsvarstyti, kaip būtų galima pasinaudoti esamais mechanizmais, kad būtų galima dar nuosekliau įgyvendinti taisykles ir keistis geriausia patirtimi, visų pirma naudojant įvairias bendradarbiavimo priemones, kurias įdiegė institucijos, ypač Komisija ir ES agentūrų tinklas.

SKAIDRUMAS

→ Šioje ataskaitoje išsamiai apžvelgiamos atitinkamu laikotarpiu galiojančios institucijų ir agentūrų priimtos įvairių rūšių įgyvendinimo taisyklės. Naudojantis bendra metodika, suteikiama galimybė palyginti institucijas, todėl didinamas skaidrumas.

→ Iš ataskaitos matyti, kad bendras įgyvendinimo taisyklių skaičius institucijose nuo paskutinio ataskaitinio laikotarpio išliko gana stabilus.

→ Iš ataskaitos matyti, kad po 2014 m. reformos įdiegtais mechanizmais, kuriais siekta užtikrinti nuoseklų tarnybos taisyklių taikymą agentūrose, ir toliau plačiai naudojamasi, taip pat pastebimai padaugėjo agentūrų priimtų taisyklių, pagrįstų Komisijos horizontaliuoju ex ante pritarimu. Todėl institucijos ir agentūros gali apsvarstyti, kaip būtų galima pasinaudoti esamais mechanizmais, kad būtų galima toliau nuosekliai įgyvendinti taisykles.

[25] Skelbiama adresu https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_22/SR_Future_of_EU_Agencies_LT.pdf (paskutinį kartą lankytasi 2020 m. gruodžio 9 d.).

3 DALIS. KOKYBINIS ĮVERTINIMAS IR SISTEMOS LAIKYMASIS

SISTEMOS LAIKYMASIS

→ Ar institucijos laikosi Tarnybos nuostatų ir KTĮS sistemos?

→ Ar institucijos dar labiau suderino klausimus, kuriems taikomos jų priimtos įgyvendinimo taisyklės?

→ Kokia yra dabartinė Teisingumo Teismo administruojamo registro padėtis?

a) Tarnybos nuostatų ir kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygų laikymasis

Toliau šioje ataskaitoje nagrinėjama, kokiu mastu institucijų paskyrimų tarnybos ir sudaryti darbo sutartis įgaliotos tarnybos iki šiol naudojosi atitinkamai Tarnybos nuostatais ir kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygomis suteiktais konkrečiais įgaliojimais priimti įgyvendinimo taisykles (nurodyta toliau langelyje pateiktuose sąrašuose). Ypatingas dėmesys skiriamas klausimams, dėl kurių tarnybos (dar) nepasinaudojo savo įgaliojimais priimti taisykles.

Be to, šioje ataskaitoje išvardijami klausimai, dėl kurių institucijos priėmė Tarnybos nuostatuose ir KTĮS aiškiai nenumatytas įgyvendinimo taisykles (nurodyta toliau punktyrine linija apibrėžtame langelyje pateiktuose sąrašuose).

Kalbant apie pirmiau minėtus sąrašus, ataskaitoje taip pat nagrinėjamos sritys, kuriose institucijos ir agentūros nevisiškai laikosi Tarnybos nuostatais ir KTĮS nustatytos sistemos, kiek tai susiję su reikalavimu priimti įgyvendinimo taisykles ir procedūros pasirinkimu. Renkamasi iš bendru institucijų susitarimu priimamų taisyklių, bendrųjų įgyvendinimo nuostatų ir kitų įgyvendinimo taisyklių. Šios pastabos sąrašuose paryškintos **pusjuodžiu šriftu**.

Galiausiai šioje ataskaitos dalyje nagrinėjama, kur 2017–2019 m. ataskaitiniu laikotarpiu daugiausia dėmesio buvo skirta reguliavimo veiklai, kiek tai susiję su įgyvendinimo taisyklių klausimais.

Tarnybos nuostatai

I antraštinė dalis. Bendrosios nuostatos

2 straipsnis. Paskyrimų tarnybos įgaliojimų įgyvendinimas

Devynios institucijos[26] pasinaudojo įgaliojimais priimti paskyrimų tarnybos įgaliojimų įgyvendinimo taisykles. Kai kurios institucijos pasinaudojo galimybe šiuos įgaliojimus pavesti kitai institucijai arba tarpinstitucinei įstaigai.

5 straipsnio 4 dalis. Kiekvienos rūšies pareigybėms priskiriamų užduočių ir įgaliojimų apibrėžimas

Visos institucijos pasinaudojo Tarnybos nuostatais suteikiama galimybe tiksliau apibrėžti kiekvienos rūšies pareigybėms priskiriamas užduotis ir įgaliojimus.

9 straipsnis ir II priedo 2 straipsnis. Bendro jungtinio komiteto (COPARCO) įsteigimo procedūra

Visos institucijos bendru susitarimu yra priėmusios taisyklę dėl bendro jungtinio komiteto įsteigimo procedūrų.

9 straipsnio 2 dalis. Institucijų (komitetų) sudėtis ir darbo procedūros

Septynios institucijos[27] pasinaudojo įgaliojimais nustatyti institucijų sudėtį ir darbo procedūras.

10 straipsnis. Tarnybos nuostatų komiteto narių skyrimo tvarka

Visos institucijos bendru susitarimu yra priėmusios taisyklę dėl Tarnybos nuostatų komiteto narių skyrimo tvarkos.

XIII priedo 30 straipsnio 3 dalis. Pareigūnų, einančių specialias pareigas, paskyrimas į skyriaus vadovo ar lygiavertes pareigas arba patarėjo ar lygiavertes pareigas iki 2015 m. gruodžio 31 d.

Šešios institucijos[28] kaip kitas įgyvendinimo taisykles yra nustačiusios nuo Tarnybos nuostatų XIII priedo 30 straipsnio 2 dalies leidžiančias nukrypti nuostatas, kuriomis iki 2015 m. gruodžio 31 d. specialias pareigas einantys AD 9–14 lygio pareigūnai paskiriami į skyriaus vadovo ar lygiavertes pareigas arba patarėjo ar lygiavertes pareigas.

Nors toks reikalavimas nėra aiškiai numatytas Tarnybos nuostatuose, kai kurios institucijos taip pat yra priėmusios įgyvendinimo taisykles dėl šių Tarnybos nuostatų I antraštinės dalies nuostatomis reglamentuojamų klausimų: lygių galimybių, negalios, socialinio pobūdžio priemonių, sveikatos ir saugos standartų ir perkėlimo.

Klausimai, kuriuos kai kurios institucijos įtraukė 2017–2019 m. laikotarpiu, visų pirma buvo susiję su sveikata ir sauga, pareigybių rūšimis ir pavadinimais, komitetais ir perkėlimu.

II antraštinė dalis. Pareigūnų teisės ir pareigos

22c straipsnis. Informavimo apie pažeidimus vidaus taisyklės

Visos institucijos yra priėmusios informavimo apie pažeidimus vidaus taisykles.

[26] Visos, išskyrus EDAPP.
[27] EP, KOM, AR, EIVT, EESRK, RK, EDAPP.
[28] Taryba, KOM, ESTT, AR, EESRK, EO.

Kai kurios institucijos taip pat yra priėmusios įgyvendinimo taisykles dėl šių Tarnybos nuostatų II antraštinės dalies nuostatomis reglamentuojamų klausimų: etikos ir sąžiningumo, priekabiavimo prevencijos, su darbu nesusijusios veiklos, finansinės atsakomybės ir mokymo.

Klausimai, kuriuos kai kurios institucijos įtraukė 2017–2019 m. laikotarpiu, visų pirma buvo susiję su etika ir sąžiningumu, priekabiavimo prevencija ir mokymu.

III antraštinė dalis. Pareigūnų karjera

27 straipsnio 2 dalis. Tinkamos priemonės pastebėjus didelį pareigūnų iš skirtingų valstybių narių skaičiaus skirtumą

27 straipsnio 2 dalyje kiekvienai institucijai leidžiama, pastebėjus didelį pareigūnų iš skirtingų valstybių narių skaičiaus skirtumą, nepagrįstą objektyviais kriterijais, imtis tinkamų priemonių. Tos tinkamos priemonės turi būti pagrįstos ir jas įgyvendinant taikomi tik nuopelnais grindžiami įdarbinimo kriterijai. Prieš imdamasi tokių tinkamų priemonių, paskyrimų tarnyba turi priimti bendrąsias įgyvendinimo nuostatas. Baigiant rengti šią ataskaitą nė viena institucija dar nebuvo priėmusi tokių bendrųjų įgyvendinimo nuostatų.

32 straipsnio 2 dalis. Priskyrimas pakopai įdarbinant

Visos institucijos yra priėmusios bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, kad, siekiant atsižvelgti į pareigūno profesinę patirtį, būtų galima pridėti ne daugiau kaip 24 mėnesius papildomo darbo stažo.

37 straipsnio b punktas. Organizacijų, kurioms pavesta rūpintis Sąjungos interesais, sąrašo sudarymas

Visos institucijos bendru susitarimu yra sudariusios organizacijų, kurioms pavesta rūpintis Sąjungos interesais, sąrašą.

42a straipsnis. Vaiko priežiūros atostogos ir vieniši tėvai

Visos institucijos yra priėmusios įgyvendinimo nuostatas dėl vaiko priežiūros atostogų, įskaitant nuostatas dėl vienišų tėvų pripažinimo siekiant padvigubinti vaiko priežiūros atostogų trukmę. **Tačiau matyti, kad dvi institucijos[29] nusprendė šias taisykles priimti kaip kitas įgyvendinimo taisykles, o ne kaip bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, kaip nurodyta Tarnybos nuostatų 42a straipsnio 1 dalyje.**

43 straipsnis. Metinė sugebėjimų, naudingumo ir elgesio tarnyboje ataskaita

Visos institucijos yra priėmusios bendrąsias įgyvendinimo nuostatas dėl metinių sugebėjimų, naudingumo ir elgesio tarnyboje ataskaitų.

45 straipsnio 2 dalis. Gebėjimas dirbti trečiąja kalba prieš pirmą paaukštinimą

Visos institucijos bendru susitarimu yra priėmusios taisykles, kuriomis įgyvendinamas pareigūnams taikomas reikalavimas prieš pirmą pareigų paaukštinimą įrodyti, kad jie sugeba dirbti trečiąja kalba.

45a straipsnio 5 dalis. AST pareigų grupės pareigūno paskyrimas į AD pareigų grupės etatą

Visos institucijos yra priėmusios įgyvendinimo nuostatas, kuriomis suteikiama galimybė paskirti AST pareigų grupės pareigūną į AD pareigų grupės etatą, t. y. nuostatas dėl vadinamosios atestavimo procedūros. **Tačiau**

[29] EESRK ir RK.

matyti, kad viena institucija[30] nusprendė šias taisykles priimti kaip kitas įgyvendinimo taisykles, o ne kaip bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, kaip nurodyta Tarnybos nuostatų 45a straipsnio 5 dalyje.

51 straipsnio 1 dalis. Tvarka, taikoma neišmanymo atvejais

Septynios institucijos[31] yra priėmusios vidaus nuostatas dėl tvarkos, kurios laikantis laiku ir tinkamu būdu nustatomi, nagrinėjami ir sprendžiami neišmanymo atvejai.

Kai kurios institucijos taip pat yra priėmusios įgyvendinimo taisykles dėl šių Tarnybos nuostatų III antraštinės dalies nuostatomis reglamentuojamų klausimų: bandomojo laikotarpio, vyresniųjų pareigūnų paskyrimo, viduriniosios grandies vadovų, delegavimo, atostogų dėl asmeninių priežasčių, atostogų dėl šeiminių priežasčių, atostogų tarnybos labui, perkėlimo į aukštesnę pakopą, patvirtinimo, susijusio su vadovaujamomis pareigomis, paaukštinimo, išėjimo į pensiją ir garbės vardo.

2017–2019 m. laikotarpiu viena institucija įtraukė papildomų šios III antraštinės dalies įgyvendinimo taisyklių dėl vyresniųjų pareigūnų įdarbinimo.

IV antraštinė dalis. Pareigūnų darbo sąlygos[32]

55 straipsnio 3 dalis. Budėjimas

Matyti, kad nė viena institucija nėra nustačiusi išsamių taisyklių dėl budėjimo nuostatų taikymo.

55 straipsnio 4 dalis. Darbo valandos / lankstus darbo grafikas

Visos institucijos yra nustačiusios lanksčius darbo grafikus.

55a straipsnis ir IVa priedo 5 straipsnis. Darbas ne visą darbo laiką

Devynios institucijos[33] yra nustačiusios išsamias nuostatų dėl darbo ne visą darbo laiką taikymo taisykles.

55b straipsnis. Dalijimasis pareigomis

Viena institucija[34] yra nustačiusi išsamias straipsnio dėl dalijimosi pareigomis taikymo taisykles.

56 straipsnis. Viršvalandžiai

Aštuonios institucijos[35] yra nustačiusios leidimo dirbti viršvalandžius tvarką arba fiksuoto dydžio išmokos už viršvalandžius mokėjimo taisykles.

57 straipsnis. Kasmetinės atostogos

[30] AR.
[31] EP, Taryba, KOM, ESTT, AR, EESRK, EDAPP.
[32] IV antraštinėje dalyje taip pat suteikiama konkrečių įgaliojimų Komisijai (iki 2014 m. Tarnybos nuostatų reformos – Tarybai) deleguotaisiais aktais nustatyti teisę gauti specialias išmokas (už pamaininį darbą, budėjimą, ypač sunkias darbo sąlygas) turinčių pareigūnų kategorijas. Tokie deleguotieji aktai šioje ataskaitoje nenagrinėjami (žr. 5 išnašą).
[33] Visos, išskyrus ESTT.
[34] KOM.
[35] Visos, išskyrus EIVT ir EDAPP.

Matyti, kad institucijos bendru susitarimu nėra nustačiusios kasmetinių atostogų taisyklių. Tačiau devynios institucijos[36] šiuo klausimu kaip kitas įgyvendinimo taisykles yra priėmusios savo taisykles.

61 straipsnis. Valstybinių švenčių sąrašas

Visos institucijos bendru susitarimu yra sudariusios valstybinių švenčių sąrašą.

Kai kurios institucijos taip pat yra priėmusios įgyvendinimo taisykles dėl šių Tarnybos nuostatų IV antraštinės dalies nuostatomis reglamentuojamų klausimų: nuotolinio darbo, motinystės atostogų, laikinojo nedarbingumo atostogų, invalidumo nustatymo, metinio sveikatos patikrinimo ir nebuvimo darbe.

Klausimai, kuriuos kai kurios institucijos įtraukė 2017–2019 m. laikotarpiu, visų pirma buvo susiję su lanksčiu darbo grafiku, nuotoliniu darbu, laikinojo nedarbingumo atostogomis ir nebuvimu darbe.

V antraštinė dalis. Pareigūnų tarnybinės pajamos ir socialinio draudimo išmokos

72 straipsnio 1 dalis. Sveikatos draudimas

Visos institucijos bendru susitarimu yra parengusios sveikatos draudimo taisykles.

72 straipsnio 1 dalis. Gydymo išlaidų atlyginimas

Visoms institucijoms suteikus įgaliojimus Komisijai, kaip numatyta Tarnybos nuostatų 72 straipsnio 1 dalies trečioje pastraipoje, Komisija priėmė visoms institucijoms taikomas taisykles, kuriomis reglamentuojamas išlaidų atlyginimo klausimas.

73 straipsnio 1 dalis. Draudimas nuo profesinių ligų ir nelaimingų atsitikimų

Visos institucijos bendru susitarimu yra parengusios draudimo nuo profesinių ligų ir nelaimingų atsitikimų taisykles.

76a straipsnis. Finansinė pagalba, papildanti našliu likusio sutuoktinio, sergančio sunkia ar užsitęsusia liga arba turinčio negalią, pensiją

Visos institucijos bendru susitarimu yra nustačiusios nuostatų dėl finansinės pagalbos, papildančios našliu likusio sutuoktinio, sergančio sunkia ar užsitęsusia liga arba turinčio negalią, pensiją, įgyvendinimo taisykles.

VII priedo 3 straipsnio 1 dalis. Mokymosi išmoka

Visos institucijos yra nustačiusios bendrąsias įgyvendinimo nuostatas dėl mokymosi išmokos.

VII priedo 9 straipsnio 1 dalis. Persikraustymo išlaidos

Visos institucijos yra priėmusios įgyvendinimo nuostatas dėl persikraustymo išlaidų. **Tačiau matyti, kad viena institucija[37] nusprendė šias taisykles priimti kaip kitas įgyvendinimo taisykles, o ne kaip bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, kaip nurodyta Tarnybos nuostatų VII priedo 9 straipsnio 1 dalyje.**

[36] Visos, išskyrus EO.
[37] EIVT.

VII priedo 13 straipsnio 2 dalies b punktas. Į komandiruotes trečiosiose šalyse vykstantiems pareigūnams mokamų dienpinigių skalė

Viena institucija[38] yra nustačiusi ir pakoregavusi į komandiruotes Europos Sąjungai nepriklausančiose šalyse vykstantiems pareigūnams mokamų dienpinigių skalę.

VII priedo 13a straipsnis. Komandiruotės išlaidos

Visos institucijos yra priėmusios bendrąsias įgyvendinimo nuostatas dėl komandiruočių išlaidų.

VII priedo 14 straipsnio 2 dalis. Reprezentacinės išmokos

Nė viena institucija nėra nustačiusi kartais patiriamų reprezentacinių išlaidų kompensavimo tvarkos.

VII priedo 17 straipsnio 2 dalis. Atlyginimo dalies pervedimas

Visos institucijos bendru susitarimu yra nustačiusios pareigūno atlyginimo dalies nuolatinio pervedimo taisykles.

VIII priedo 11 straipsnio 2 dalis. Teisių į pensiją perkėlimas

Devynios institucijos yra priėmusios bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, kuriomis remiantis nustatoma, kiek pensijų draudimo stažo metų pagal Sąjungos pensijų sistemą už ankstesnį darbo stažą bus priskaičiuojama pareigūnui, kuris tarnybą Sąjungoje pradeda nutraukęs tarnybą valstybės administracijoje arba nacionalinėje ar tarptautinėje organizacijoje arba anksčiau pagal darbo sutartį arba savarankiškai vykdytą veiklą. **Matyti, kad viena institucija[39] dar turi priimti bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, kaip numatyta Tarnybos nuostatų VIII priedo 11 straipsnio 2 dalyje.**

Beveik visos institucijos taip pat yra priėmusios įgyvendinimo taisykles dėl šių Tarnybos nuostatų V antraštinės dalies nuostatomis reglamentuojamų klausimų: išmokų šeimai, specialiu sprendimu skiriamų namų ūkio išmokų, asmenų, laikomų išlaikomais vaikais, mokymosi išmokos, metinių kelionės išlaidų, kilmės vietos, komandiruočių ir tarnybinių kelionių išlaidų, teisių į pensiją perkėlimo. Daugeliu atvejų institucijos nusprendė priimti bendrąsias įgyvendinimo nuostatas šiais klausimais.

Kai kurios institucijos taip pat yra priėmusios įgyvendinimo taisykles dėl paskolų ir avansų, teisių į pensiją apskaičiavimo, ankstyvo išėjimo į pensiją ir invalidumo išmokos.

Klausimai, kuriuos kai kurios institucijos įtraukė atitinkamu 2017–2019 m. laikotarpiu, visų pirma buvo susiję su specialiu sprendimu skiriamų namų ūkio išmokų, asmenų, laikomų išlaikomais vaikais, komandiruočių ir tarnybinių kelionių išlaidų, paskolų ir avansų ir ankstyvo išėjimo į pensiją.

[38] EIVT.
[39] EO.

VI antraštinė dalis. Drausminės priemonės

IX priedo 2 straipsnio 3 dalis. Administraciniai tyrimai

Aštuonios institucijos kaip bendrąsias įgyvendinimo nuostatas yra priėmusios nuostatų, susijusių su administraciniais tyrimais, įgyvendinimo tvarką. **Matyti, kad dvi institucijos[40] dar turi priimti atitinkamas bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, kaip numatyta Tarnybos nuostatų IX priedo 2 straipsnio 3 dalyje.**

IX priedo 30 straipsnis. Drausminės procedūros

Aštuonios institucijos[41] apskritai yra priėmusios nuostatų, susijusių su drausminėmis procedūromis, įgyvendinimo tvarką.

VII antraštinė dalis. Apeliaciniai skundai

90 ir 91 straipsniai. Apeliaciniai skundai

Viena institucija[42] yra priėmusi nuostatų, susijusių su apeliaciniais skundais, įgyvendinimo taisykles, kaip numatyta Tarnybos nuostatų 90 ir 91 straipsniuose. Viena institucija[43] yra priėmusi tyrimų, susijusių su EPSO atrankos komisijomis, įgyvendinimo taisykles.

VIIIa antraštinė dalis. Specialios nuostatos, taikytinos EIVT

96 straipsnis. Sąjungos delegacijose dirbantys Komisijos pareigūnai ir EIVT pareigūnai, kurie turi atlikti užduotis Komisijai

Komisija ir EIVT yra susitarusios dėl nuostatų, kuriomis įtvirtinama, kad Sąjungos delegacijoje dirbantis Komisijos pareigūnas vadovaujasi delegacijos vadovo nurodymais, o EIVT pareigūnas, kuris turi atlikti užduotis Komisijai, – Komisijos nurodymais, išsamių įgyvendinimo priemonių.

VIIIb antraštinė dalis. Specialios ir išimtinės nuostatos, taikytinos trečiosiose šalyse dirbantiems pareigūnams

X priedo 1 straipsnio 3 dalis. Trečiosiose šalyse dirbantys pareigūnai

Komisija ir EIVT yra priėmusios bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, taikytinas trečiosiose šalyse dirbantiems Europos Sąjungos pareigūnams. Remiantis Teisingumo Teismo praktika, taikant Tarnybos nuostatus institucijos nėra įpareigotos priimti Tarnybos nuostatų X priedo bendrųjų įgyvendinimo nuostatų. Tačiau jei institucija nusprendžia tai padaryti, reikia laikytis Tarnybos nuostatų 110 straipsnyje numatytos tvarkos (t. y. priimti bendrąsias įgyvendinimo nuostatas)[44].

X priedo 2 straipsnis. Trečiosiose šalyse dirbančių pareigūnų perkėlimas

Tik Komisija yra nustačiusi nuostatų, susijusių su pareigūnų perkėlimu taikant specialią judumo procedūrą, išsamias įgyvendinimo taisykles.

X priedo 3 straipsnis. Išimtinis X priedo taikymas laikinai į institucijos buveinę perkeltiems pareigūnams

[40] Taryba ir AR.
[41] Visos, išskyrus Tarybą ir AR.
[42] EDAPP.
[43] EP.
[44] Žr. Europos Sąjungos Teisingumo Teismo sprendimo *EIVT / Alba Aguilera ir kt.*, C-427/18 P, 77 punktą.

Institucijos nėra priėmusios bendrųjų įgyvendinimo nuostatų dėl išimtinio Tarnybos nuostatų X priedo taikymo laikinai į institucijos buveinę perkeltiems pareigūnams. Tačiau rengiant šią ataskaitą Komisija ir EIVT ketino priimti bendrąsias įgyvendinimo nuostatas šiuo klausimu.

X priedo 5 straipsnio 2 dalis. Trečiosiose šalyse dirbančių pareigūnų apgyvendinimas

Komisija ir EIVT yra nustačiusios išsamias būsto suteikimo pareigūnui taisykles.

X priedo 10 straipsnio 3 dalis. Išmoka dėl gyvenimo sąlygų

Komisija ir EIVT yra nustačiusios išsamias nuostatas, susijusias su išmokomis dėl gyvenimo sąlygų.

X priedo 23 straipsnis. Trečiosiose šalyse dirbančių pareigūnų mokamos nuomos grąžinimas

Komisija ir EIVT yra nustačiusios išsamias būsto išmokų mokėjimo arba mokamos nuomos grąžinimo taisykles.

Komisija ir EIVT taip pat yra priėmusios įgyvendinimo taisykles dėl šių Tarnybos nuostatų VIIIb antraštinės dalies ir jų X priedo nuostatomis reglamentuojamų klausimų: poilsio atostogų, valiutos ir korekcinių koeficientų, atlyginimo į trečiąsias šalis paskirtiems pareigūnams, EIVT sutartininkų judumo, laikino būsto išmokų ir išmokų pervežimo išlaidoms apmokėti, sveikatos draudimo ir draudimo nuo nelaimingų atsitikimų.

2017–2019 m. laikotarpiu institucijos neįtraukė jokių naujų klausimų, susijusių su šia antraštine dalimi.

Kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygos

II antraštinė dalis. Laikinieji darbuotojai

12 straipsnio 1 dalies trečia pastraipa. Tinkamos priemonės pastebėjus didelį laikinųjų darbuotojų iš skirtingų valstybių narių skaičiaus skirtumą

12 straipsnio 1 dalies trečioje pastraipoje kiekvienai institucijai, pastebėjus didelį laikinųjų darbuotojų iš skirtingų valstybių narių skaičiaus skirtumą, nepagrįstą objektyviais kriterijais, leidžiama imtis tinkamų priemonių. Tos tinkamos priemonės turi būti pagrįstos ir jas įgyvendinant taikomi tik nuopelnais grindžiami įdarbinimo kriterijai. Prieš imdamasi tokių tinkamų priemonių, sudaryti darbo sutartis įgaliota tarnyba priima bendrąsias įgyvendinimo nuostatas. Baigiant rengti šią ataskaitą nė viena institucija dar nebuvo priėmusi tokių įgyvendinimo nuostatų.

12 straipsnio 5 dalis. Laikinųjų darbuotojų įdarbinimo tvarka

Penkios institucijos[45] yra priėmusios laikinųjų darbuotojų įdarbinimo tvarkos įgyvendinimo nuostatas. **Tačiau matyti, kad dvi[46] iš penkių institucijų nusprendė šias taisykles priimti kaip kitas įgyvendinimo taisykles, o ne kaip bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, kaip nurodyta KTĮS 12 straipsnio 5 dalyje.**

28a straipsnio 2 dalis. Nuostatos dėl bedarbio pašalpos skyrimo laikiniesiems darbuotojams

Nė viena institucija nėra nustačiusi nuostatų dėl bedarbio pašalpos skyrimo laikiniesiems darbuotojams.

[45] EP, AR, EIVT, EESRK, RK.
[46] AR, EESRK.

28a straipsnio 10 dalis. Išsamios nuostatų dėl bedarbio pašalpos skyrimo laikiniesiems darbuotojams įgyvendinimo priemonės

Visos institucijos bendru sutarimu yra nustačiusios išsamias nuostatų dėl bedarbio pašalpos skyrimo laikiniesiems darbuotojams taikymo priemones.

42 straipsnis. Mokėjimų sąlygos siekiant suteikti arba išsaugoti teises į pensiją kilmės šalyje

Nė viena institucija nėra nustačiusi mokėjimų sąlygų, kad laikiniesiems darbuotojams būtų suteiktos teisės į pensiją kilmės šalyje arba šios teisės būtų išsaugotos.

54 straipsnis. KTĮS 2 straipsnio f punkte nurodytų laikinųjų darbuotojų perkėlimas į aukštesnį lygį

Matyti, kad beveik visos agentūros[47], remdamosi Komisijos horizontaliuoju *ex ante* pritarimu, yra priėmusios KTĮS 2 straipsnio f punkte nurodytų laikinųjų darbuotojų perkėlimo į aukštesnį lygį bendrąsias įgyvendinimo nuostatas. **Remiantis KTĮS 54 straipsniu, visos agentūros privalo priimti šias taisykles.**

56 straipsnis. KTĮS 2 straipsnio f punkte nurodytų laikinųjų darbuotojų įdarbinimas ir darbo tvarka

Matyti, kad beveik visos agentūros[48], remdamosi Komisijos horizontaliuoju *ex ante* pritarimu, yra priėmusios KTĮS 2 straipsnio f punkte nurodytų laikinųjų darbuotojų įdarbinimo ir darbo tvarkos bendrąsias įgyvendinimo nuostatas. **Remiantis KTĮS 56 straipsniu, visos agentūros privalo priimti šias taisykles.**

Kai kurios institucijos taip pat yra priėmusios įgyvendinimo taisykles dėl šių KTĮS II antraštinės dalies nuostatomis reglamentuojamų klausimų: laikinųjų darbuotojų įdarbinimo ir darbo tvarkos bendrosios politikos, laikinųjų darbuotojų perkėlimo į aukštesnį lygį, socialinio pobūdžio priemonių, motinystės išmokų ir ankstyvo išėjimo į pensiją.

2017–2019 m. laikotarpiu viena institucija įtraukė taisykles dėl socialinio pobūdžio priemonių.

IV antraštinė dalis. Sutartininkai

79 straipsnio 2 dalis. Naudojimasis sutartininkų paslaugomis

Visos institucijos yra priėmusios bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, kuriomis reglamentuojamas naudojimasis sutartininkų paslaugomis.

82 straipsnio 6 dalis. Sutartininkų įdarbinimas

Visos institucijos yra priėmusios bendrąsias sutartininkų įdarbinimo tvarkos įgyvendinimo nuostatas.

86 straipsnio 1 dalis. Sutartininkų priskyrimas atitinkamam lygiui

Visos institucijos yra priėmusios bendrąsias įgyvendinimo nuostatas dėl sutartininkų priskyrimo atitinkamam lygiui.

96 straipsnio 2 dalis. Nuostatos dėl bedarbio pašalpos skyrimo sutartininkams

[47] Visos, išskyrus vieną naujai įsteigtą agentūrą, kuri, rengiant šią ataskaitą, rengė taisykles tvirtinti.

[48] Visos, išskyrus tris agentūras. Dvi iš jų, atsižvelgdamos į savo konkrečią padėtį, KTĮS 56 straipsnio įgyvendinimo taisykles priėmė gavusios atskirą Komisijos pritarimą, o ne remdamosi Komisijos *ex ante* pritarimu.

Nė viena institucija nėra nustačiusi nuostatų dėl bedarbio pašalpos skyrimo sutartininkams.

112 straipsnis. Mokėjimų sąlygos, susijusios su teisėmis į pensiją, nedarbo, invalidumo, gyvybės ir sveikatos draudimu šalyje, kurioje gauta paskutinė draudimo išmoka

Nė viena institucija nėra nustačiusi mokėjimų sąlygų, susijusių su teisėmis į pensiją, nedarbo, invalidumo, gyvybės ir sveikatos draudimu šalyje, kurioje gauta paskutinė draudimo išmoka.

Kai kurios institucijos taip pat yra priėmusios įgyvendinimo taisykles dėl šių KTĮS IV antraštinės dalies nuostatomis reglamentuojamų klausimų: socialinio pobūdžio priemonių, vertinimo, ilgiausios nenuolatinių darbuotojų įdarbinimo trukmės, pagalbinių konferencijų vertėjų žodžiu, vertėjų žodžiu darbo sąlygų ir delegacijose dirbančių sutartininkų judumo.

2017–2019 m. laikotarpiu viena institucija įtraukė taisykles dėl socialinio pobūdžio priemonių.

V antraštinė dalis. Vietiniai darbuotojai

120 ir 121 straipsniai. Vietiniai darbuotojai

Komisija ir EIVT yra priėmusios kitas įgyvendinimo taisykles dėl delegacijose dirbančių vietinių darbuotojų įdarbinimo ir socialinės apsaugos sąlygų. EIVT taip pat yra priėmusi kitas įgyvendinimo taisykles dėl darbo užmokesčio apskaičiavimo metodo.

VI antraštinė dalis. Specialieji patarėjai

5, 123 ir 124 straipsniai. Specialieji patarėjai

Komisija yra priėmusi nuostatų, susijusių su specialiaisiais patarėjais, įgyvendinimo taisykles.

VII antraštinė dalis. Europos Parlamento narių padėjėjai

125 straipsnis. Europos Parlamento narių padėjėjai

Europos Parlamentas vidaus sprendimu yra priėmęs nuostatų, susijusių su jo narių padėjėjais, įgyvendinimo priemones.

*****

Kalbant apie konvergenciją su įgyvendinimo taisyklėmis susijusiais klausimais, iš to, kas išdėstyta pirmiau, matyti, kad ataskaitiniu laikotarpiu užtikrinta dar didesnė institucijų tarpusavio konvergencija. Tokia konvergencija buvo didesnė kalbant apie tuos klausimus, dėl kurių dauguma institucijų jau buvo priėmusios taisykles ankstesniu ataskaitiniu laikotarpiu arba anksčiau, o kitos institucijos pasekė šiuo pavyzdžiu. Tai visų pirma buvo susiję su šiais klausimais: pareigybių rūšimis ir pavadinimais, komitetais, kova su priekabiavimu, mokymu, atostogomis dėl asmeninių priežasčių, darbo laiku, darbu ne visą darbo laiką, nuotoliniu darbu, specialiu sprendimu skiriamų namų ūkio išmokų, komandiruočių ir tarnybinių kelionių išlaidomis.

Mažesnė konvergencija taip pat buvo susijusi su sveikatos ir saugos, perkėlimo, etikos ir sąžiningumo, vyresniųjų pareigūnų įdarbinimo, metinio sveikatos patikrinimo, paskolų ir avansų bei drausminių procedūrų klausimais.

Ataskaitiniu laikotarpiu nustatyti šie nauji klausimai: lygios galimybės, ankstyvas išėjimas į pensiją, trečiojoje šalyje dirbančių pareigūnų judumas, laikiniesiems darbuotojams ir sutartininkams taikomos socialinio pobūdžio priemonės ir trečiojoje šalyje dirbančių sutartininkų darbo užmokesčio apskaičiavimo metodas.

b) Europos Sąjungos Teisingumo Teismas administruojamas registras

Nuo 2014 m. vasario mėn. interneto programoje „Administravimo įstaigoms, įmonėms ir piliečiams skirtas komunikacijos ir informacijos išteklių centras“ (angl. CIRCABC), prie kurios galima prisijungti naudojantis specialia „EU-Login“ paskyra, viešai skelbiamas visų institucijų ir agentūrų paskyrimų tarnybų priimtų taisyklių registras.

Šiame registre nustatyta tokia dokumentų struktūra:

Pavadinimas	Apibūdinimas
1. Tarnybos nuostatai ir kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygos	*Europos Sąjungos pareigūnams taikomi nuostatai ir kitiems Sąjungos tarnautojams taikomos įdarbinimo sąlygos.*
2. Bendro pobūdžio taisyklės	*Sąjungos institucijų ir agentūrų darbuotojams taikomos Europos Sąjungos Tarybos priimtos taisyklės arba Europos Komisijos priimti deleguotieji aktai dėl Tarnybos nuostatų taikymo.*
3. Bendru sutarimu nustatytos taisyklės	*Tam tikruose Tarnybos nuostatų straipsniuose aiškiai nurodyta, kad jų taikymo taisyklės nustatomos bendru institucijų sutarimu. Šias taisykles kiekviena institucija priima vienodai, o Europos Sąjungos Teisingumo Teismo pirmininkas galiausiai patvirtina bendrą institucijų sutarimą.*
4. Bendrosios įgyvendinimo nuostatos (BĮN)	*Jei tai aiškiai nustatyta Tarnybos nuostatuose, kiekviena institucija, pasikonsultavusi su Personalo komitetu ir gavusi Tarnybos nuostatų komiteto nuomonę, priima savo Tarnybos nuostatų straipsnių bendrąsias įgyvendinimo nuostatas. Tam tikrus tekstus institucijos irgi priima kaip bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, jeigu atitinkamuose Tarnybos nuostatų straipsniuose numatyta priimti įgyvendinimo nuostatas arba jeigu Tarnybos nuostatų nuostatos nėra pakankamai aiškios, kad jas būtų galima taikyti tiesiogiai.*
5. Kitos įgyvendinimo taisyklės (ĮT)	*Kiekvienos institucijos priimtos Tarnybos nuostatų įgyvendinimo nuostatos, kurios nėra nei bendru sutarimu nustatytos taisyklės, nei bendrosios įgyvendinimo nuostatos.*

Kiekvienos rūšies taisyklės suskirstytos pagal institucijas, Europos Sąjungos agentūroms skirtas bendras aplankas. Kai kurių institucijų įgyvendinimo taisyklės papildomai suskirstytos į poaplankius pagal temas.

Kalbant apie agentūras, jų įgyvendinimo taisyklės pateikiamos registro punktuose „Bendrosios įgyvendinimo nuostatos (BĮN)“ ir „Kitos įgyvendinimo taisyklės (ĮT)“ bendrame aplanke „Europos Sąjungos agentūros“.

Aplanke yra tokie poaplankiai:

- „Komisijos *ex ante* pritarimai dėl BĮN išimčių“ ir „Komisijos *ex ante* pritarimai dėl ĮT išimčių“, atitinkamai apibūdinami kaip „*Visoms agentūroms taikytini pritarimai. Vykdomosioms agentūroms taikytini pritarimai. Decentralizuotoms agentūroms ir bendrosioms įmonėms taikytini pritarimai*“. Šie poaplankiai taip pat papildomai suskirstyti į aplankus pagal temas.
- „Bendrosios įmonės“
- „Decentralizuotos agentūros“
- „Vykdomosios įstaigos“

Šioje ataskaitoje nagrinėjamos registro 3–5 punktuose išvardytos taisyklės.

Kalbant apie šias taisykles, išnagrinėjus registre pateiktą informaciją matyti, kad institucijos iš esmės žino apie šį registrą ir apie reikalavimą į registrą įtraukti savo įgyvendinimo taisykles. Tačiau šio reikalavimo laikymosi lygis institucijose labai įvairus ir labai skiriasi atsižvelgiant į taisyklių rūšis.

Registro įrašai yra išsamūs, kai kalbama apie taisykles, nustatytas bendru sutarimu.

Kalbant apie bendrąsias įgyvendinimo nuostatas, atrodo, kad reikalavimų laikymosi lygis yra aukštas, nes visos institucijos pateikė savo taisykles. Tačiau į registrą įtraukta dauguma kai kurių institucijų bendrųjų įgyvendinimo nuostatų, o kitų institucijų atitinkami duomenys vis dar neišsamūs.

Tačiau kalbant apie kitas įgyvendinimo taisykles, iš esmės tik agentūros[49] ir 5 iš 10 institucijų įtraukė savo taisykles į registrą. Kai kurios institucijos yra pateikusios naujesnius duomenis, o kitos į registrą dar turi įtraukti daug įgyvendinimo taisyklių.

Tai galima paaiškinti tuo, kad tikslus reikalavimo į registrą įtraukti įgyvendinimo taisykles mastas nėra pakankamai aiškus, be to, nėra šiuo klausimu priimto institucijų susitarimo.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta pirmiau, reikėtų pažymėti, kad registro turinys skiriasi nuo šios ataskaitos turinio, išskyrus atvejus, kai kalbama apie bendru sutarimu nustatytas taisykles.

[49] Vis dėlto Komisija neatliko išsamaus tyrimo, ar buvo pateiktos visos atitinkamos visų agentūrų taisyklės.

Be skirtumų, atsirandančių dėl skirtingo į registrą įtrauktos informacijos išsamumo lygio, kai kuriuos skirtumus lemia šioje ataskaitoje naudojamos metodikos ypatumai. Visų pirma šioje ataskaitoje pateikiamos tik 2017–2019 m. laikotarpiu galiojusios įgyvendinimo taisyklės, o registre taip pat yra įgyvendinimo taisyklių, kurios šiuo laikotarpiu nebebuvo taikomos. Be to, kai kurios institucijos atskirai įtraukė taisykles, kuriomis iš dalies keičiamos anksčiau galiojusios taisyklės, o šioje ataskaitoje tokios taisyklės nelaikomos atskiromis taisyklėmis.

SISTEMOS LAIKYMASIS

→ Institucijos iš esmės laikosi Tarnybos nuostatų ir KTĮS sistemos.

→ Ataskaitoje nagrinėjama (tik) keletas sričių, kur institucijos ir agentūros nevisiškai laikosi Tarnybos nuostatais nustatytos sistemos.

→ Ataskaitiniu laikotarpiu institucijos toliau derino su įgyvendinimo taisyklėmis susijusius klausimus. Tokia konvergencija buvo didesnė kalbant apie tuos klausimus, dėl kurių dauguma institucijų jau buvo priėmusios taisykles ankstesniu ataskaitiniu laikotarpiu arba anksčiau, o kitos institucijos pasekė šiuo pavyzdžiu. Mažesnė konvergencija buvo nustatyta ir kalbant apie kitus klausimus. Įtraukta ir keletas naujų klausimų.

→ Europos Sąjungos Teisingumo Teismo administruojamas registras veikia tinkamai, tačiau jo turinys skiriasi nuo šios ataskaitos turinio. Institucijos ir agentūros turi nustatyti tikslų reikalavimo į registrą įtraukti įgyvendinimo taisykles mastą ir dėl jo susitarti.

4 DALIS. SANTRAUKA

Šioje ataskaitoje apžvelgiamos nuo 2017 m. sausio 1 d. iki 2019 m. gruodžio 31 d. galiojusios institucijų priimtos Tarnybos nuostatų ir KTĮS įgyvendinimo taisyklės.

Iš ataskaitos matyti, kad institucijos Tarnybos nuostatus ir KTĮS savo darbuotojams taiko savarankiškai. Šiomis savarankiškumo teisėmis naudojamasi laikantis Tarnybos nuostatuose nustatytos teisinės sistemos. Tarnybos nuostatuose taip pat numatyti konkretūs mechanizmai, kad būtų galima pasiekti bendrą institucijų požiūrį tais atvejais, kai, atsižvelgiant į klausimą, toks derinimas yra būtinas.

Iš ataskaitos matyti, kad iš esmės institucijos naudojosi joms suteiktais įgaliojimais priimti Tarnybos nuostatų ir KTĮS įgyvendinimo taisykles, nors pavienių institucijų paskyrimų tarnybos šiais įgaliojimais naudojosi skirtingu mastu. Šiuos skirtumus galima laikyti skirtingų administracinių realijų ir Sąjungos teisės aktuose įtvirtinto kiekvienos institucijos, kaip darbdavės, savarankiškumo principo atspindžiu. Vis dėlto ataskaitoje nurodoma, kad per ataskaitinį laikotarpį institucijos dar labiau suderino daugelį su įgyvendinimo taisyklėmis susijusių klausimų.

Šioje ataskaitoje išsamiai apžvelgiamos institucijų priimtos įgyvendinimo taisyklės. Naudojantis bendra metodika, joje pristatomos visos įgyvendinimo taisyklės. Taip suteikiama galimybė palyginti institucijas, todėl didinamas skaidrumas. Kalbant apie agentūras, ataskaitoje pateikiama apibendrinta apžvalga ir nagrinėjamas 2014 m. nustatytų derinimo mechanizmų poveikis.

Kalbant apie teisinės sistemos laikymąsi, remiantis ataskaita galima daryti išvadą, kad priimdamos įgyvendinimo taisykles institucijų ir agentūrų paskyrimų tarnybos iš esmės laikėsi Tarnybos nuostatais ir KTĮS nustatytos teisinės sistemos. Ataskaitoje nagrinėjama (tik) keletas sričių, kur institucijos ir agentūros nevisiškai laikosi nustatytos sistemos. Tačiau, nors šioje ataskaitoje kalbama apie taisyklių priėmimą, o ne apie tai, kaip institucijos ir agentūros, kurios veikia pagal institucijų savarankiškumo principą, aiškina ir faktiškai įgyvendina šias taisykles, institucijos gali apsvarstyti, kaip būtų galima pasinaudoti esamais mechanizmais, kad būtų galima dar nuosekliau įgyvendinti taisykles ir keistis geriausia patirtimi.

2014 m. vasario mėn. Europos Sąjungos Teisingumo Teismas sudarė įgyvendinimo taisyklių registrą, kaip numatyta Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 6 dalyje. Šis registras skelbiamas viešai ir nuolat atnaujinamas. Ataskaitoje daroma išvada, kad registras veikia tinkamai, bet jo turinys skiriasi nuo šios ataskaitos turinio. Matyto, kad institucijos ir agentūros turi nustatyti tikslų reikalavimo į registrą įtraukti įgyvendinimo taisykles mastą ir dėl jo susitarti.

Atsižvelgdamos į perspektyvas, Komisijos tarnybos perduos šią ataskaitą visų institucijų administracijos vadovams ir ES agentūrų tinklui, kad institucijos ir agentūros galėtų įvertinti, ar jos pačios laikosi šioje ataskaitoje aprašytos sistemos, ir imtis būtinų veiksmų.

Pagal Tarnybos nuostatų 110 straipsnio 6 dalį Komisija po trejų metų turės pateikti kitą ataskaitą. Į kitą ataskaitą bus įtrauktos nuo 2020 m. sausio 1 d. iki 2022 m. gruodžio 31 d. galiojančios įgyvendinimo taisyklės.

PRIEDAI

I priedas	**Bendru institucijų susitarimu priimtos taisyklės**
II priedas	**Institucijų priimtos įgyvendinimo taisyklės**
III priedas	**Institucijų suvestinė lentelė**
IV priedas	**Agentūrų priimtos įgyvendinimo taisyklės**