ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 28.5.2021
COM(2021) 258 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με τους κανόνες που θέσπισε η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή κάθε θεσμικού οργάνου για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ ΚΑΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έχουν θεσπίσει, μέσω κανονισμού, τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ένωσης (στο εξής: **ΚΛΠ**), όπως απαιτείται από το άρθρο 336 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Μολονότι αυτές οι νομοθετικές πράξεις ρυθμίζουν λεπτομερώς τις νομικές σχέσεις μεταξύ των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών και του προσωπικού τους, δεν είναι εξαντλητικές, δεδομένου ότι εξουσιοδοτούν ρητά τα εν λόγω όργανα και οργανισμούς να θεσπίζουν περαιτέρω κανόνες εφαρμογής για ορισμένα ζητήματα.

Στο πλαίσιο της **μεταρρύθμισης του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης του 2014**, οι συννομοθέτες θέσπισαν μηχανισμούς για την αύξηση της **συμμόρφωσης** με το νομοθετικό πλαίσιο και την ενίσχυση της αποτελεσματικής **διακυβέρνησης**, επιτρέποντας παράλληλα στα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς να απολαμβάνουν αυτονομία όσον αφορά την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ στο προσωπικό τους.

Μετά την εν λόγω μεταρρύθμιση, το **άρθρο 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης**[1] υποχρεώνει την Επιτροπή να υποβάλλει έκθεση ανά τριετία σχετικά με τους κανόνες που θέσπισε η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή κάθε θεσμικού οργάνου για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Η υποχρέωση αυτή αφορά τα θεσμικά όργανα, όπως αυτά ορίζονται σύμφωνα με το άρθρο 13 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα άρθρα 1, 1α και 1β του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης (στο εξής: **θεσμικά όργανα**), καθώς και τα λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης, κατά την έννοια του άρθρου 1α παράγραφος 2 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης (στο εξής: **οργανισμοί**).[2]

Η παρούσα έκθεση είναι η δεύτερη έκθεση αυτού του είδους και καλύπτει την περίοδο από την **1η Ιανουαρίου 2017 έως την 31η Δεκεμβρίου 2019**. Η πρώτη έκθεση δημοσιεύτηκε το 2017[3].

Μαζί με το μητρώο σχετικά με τους κανόνες εφαρμογής που τηρεί το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης[4], η έκθεση αποτελεί εργαλείο που διασφαλίζει τη **διαφάνεια** και

[1] Όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1023/2013 της 22ας Οκτωβρίου 2013.
[2] Για τον πλήρη κατάλογο, ανατρέξτε στον τίτλο ΙΙ στοιχεία α) και β) της παρούσας έκθεσης.
[3] Κάλυπτε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2016. Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους κανόνες που θεσπίστηκαν από την αρμόδια για τους διορισμούς αρχή κάθε οργάνου προς εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης [COM(2017) 632 final] (στο εξής: **έκθεση 2014-2016**).
[4] Διατίθεται στη δημόσια προσβάσιμη διαδικτυακή εφαρμογή «Communication and Information Resource Centre for Administrations, Businesses and Citizens (Circabc ─ Κέντρο Επικοινωνίας και Πληροφόρησης για τις Διοικητικές Υπηρεσίες, τις Επιχειρήσεις και τους Πολίτες)».

προωθεί τη **συνεπή εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης**[5], ενώ παράλληλα καθιστά τους κανόνες **προσβάσιμους στους πολίτες** της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

2. ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΘΕΣΗ

Για να εκπονήσει την έκθεση, η Επιτροπή ζήτησε από όλα τα θεσμικά όργανα να επικαιροποιήσουν τον κατάλογο των κανόνων εφαρμογής που καταρτίστηκε για τους σκοπούς της έκθεσης 2014-2016. Πρώτον, ζητήθηκε από τα θεσμικά όργανα να επαληθεύσουν ότι οι πληροφορίες τις οποίες υπέβαλαν για την έκθεση 2014-2016 ήταν ορθές και πλήρεις. Δεύτερον, ζητήθηκε από τα θεσμικά όργανα να επικαιροποιήσουν τον κατάλογο, ώστε να αποτυπώνει όλες τις αποφάσεις των θεσμικών οργάνων που εφαρμόζουν τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ οι οποίες ίσχυαν κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2017 έως την 31η Δεκεμβρίου 2019.

Στη συνέχεια, η Επιτροπή συνέκρινε τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν με τους κανόνες που έχουν καταχωριστεί στο μητρώο που διαχειρίζεται το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Συγκεντρώθηκαν πληροφορίες σχετικά με τους οργανισμούς με βάση τις πληροφορίες που υπέβαλαν οι οργανισμοί στις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής για τους σκοπούς της έκθεσης 2014-2016 και, κατά την περίοδο 2017-2019, στο πλαίσιο της διαδικασίας που προβλέπεται στο άρθρο 110 παράγραφος 2 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης[6]. Οι πληροφορίες που συγκεντρώθηκαν σε συνολικά αρχεία επαληθεύτηκαν στη συνέχεια από τις προαναφερθείσες υπηρεσίες της Επιτροπής και, όταν χρειάστηκε, διασταυρώθηκαν επίσης με τους επιμέρους ενδιαφερόμενους οργανισμούς.

Αυτή η διαδικασία συλλογής ολοκληρώθηκε στις 23 Ιουνίου 2020.

3. ΒΑΣΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ

Παρουσίαση των κανόνων εφαρμογής

Ο τίτλος 1 περιγράφει τους μηχανισμούς που διασφαλίζουν τη συνεπή εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, μέσω επισκόπησης των διαφόρων ειδών κανόνων που μπορούν να θεσπιστούν είτε από αρμόδια για τους διορισμούς αρχή για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης είτε από αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων πρόσληψης αρχή για την εφαρμογή του ΚΛΠ.

Ποσοτική αξιολόγηση / Διαφάνεια

Ο τίτλος 2 παρέχει περιοριστική απαρίθμηση όλων των κανόνων εφαρμογής που έχουν θεσπιστεί από τις αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές, δίνοντας με τον τρόπο αυτόν σαφή και διαφανή εικόνα της τρέχουσας κατάστασης σε όλα τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς.

[5] Βλ. αιτιολογική σκέψη 32 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1023/2013 της 22ας Οκτωβρίου 2013.
[6] Για περισσότερες λεπτομέρειες, ανατρέξτε στον τίτλο ΙΙ στοιχείο β) της παρούσας έκθεσης.

Ειδικότερα, σε συμφωνία με τα οικεία θεσμικά όργανα, η Επιτροπή κατάρτισε πίνακες όπου παρουσιάζεται αναλυτικά η κατάσταση σε καθένα από τα δέκα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2017 έως την 31η Δεκεμβρίου 2019. Βάσει αυτών των πινάκων, η Επιτροπή δημιούργησε έναν γενικό πίνακα ο οποίος παρέχει επισκόπηση της κατάστασης σε όλα τα θεσμικά όργανα.

Στους πίνακες αυτούς προσδιορίζονται τα θέματα για τα οποία έχουν θεσπιστεί κανόνες από τις αντίστοιχες αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές ή αρμόδιες για τη σύναψη συμβάσεων πρόσληψης αρχές, καθώς και ο βαθμός στον οποίο οι επιμέρους αρχές έχουν κάνει χρήση της εξουσίας τους να εγκρίνουν κανόνες.

Σε άλλον γενικό πίνακα παρέχεται συνολική επισκόπηση των κανόνων που εφαρμόζονταν στους οργανισμούς στις 31 Δεκεμβρίου 2019. Ο εν λόγω πίνακας παρουσιάζει τους υφιστάμενους μηχανισμούς που επηρεάζουν τον τρόπο με τον οποίο εγκρίνονται οι κανόνες εφαρμογής του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης στους οργανισμούς, θέτοντας έτσι τη διακυβέρνηση των ανθρώπινων πόρων σε όλους τους οργανισμούς στο ευρύτερο πλαίσιό της. Ταυτόχρονα, παρουσιάζει επισκόπηση του τρόπου με τον οποίο έχει εξελιχθεί το υφιστάμενο τοπίο των κανόνων εφαρμογής σε 51 οργανισμούς και του βαθμού στον οποίο υπάρχει σύγκλιση κανόνων.

Διατυπώνονται παρατηρήσεις σχετικά με τις κύριες αλλαγές από την τελευταία περίοδο αναφοράς όσον αφορά τον αριθμό και το είδος των κανόνων που έχουν θεσπιστεί στα διάφορα θεσμικά όργανα και τους διάφορους οργανισμούς.

Ποιοτική αξιολόγηση / Συμμόρφωση

Η έκθεση παρουσιάζει τον τρόπο με τον οποίο οι αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές ή οι αρμόδιες για τη σύναψη συμβάσεων πρόσληψης αρχές έχουν συμμορφωθεί με το πλαίσιο που καθορίζεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στα θέματα στα οποία οι αρχές δεν έχουν κάνει (ακόμη) χρήση της εξουσίας τους να θεσπίζουν κανόνες.

Η έκθεση εξετάζει επίσης τους τομείς στους οποίους τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί φαίνεται να υστερούν σε σχέση με το κανονιστικό πλαίσιο που προβλέπεται στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και στο ΚΛΠ, όσον αφορά την τήρηση της υποχρέωσης θέσπισης κανόνων εφαρμογής και την επιλογή της διαδικασίας.

Επιπλέον, η έκθεση εξετάζει τις κύριες αλλαγές που σημειώθηκαν σε σύγκριση με την προηγούμενη περίοδο αναφοράς, ειδικότερα όσον αφορά τα νέα θέματα που καλύπτονται από τους κανόνες που θεσπίστηκαν και τον βαθμό σύγκλισης μεταξύ των θεσμικών οργάνων στα θέματα των εν λόγω κανόνων.

Τέλος, η έκθεση παρέχει επισκόπηση της παρουσίασης των κανόνων εφαρμογής στο μητρώο που τηρείται από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του σχετικού status quo.

4. ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ

Η Επιτροπή υποχρεούται να υποβάλει την επόμενη έκθεση βάσει του άρθρου 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης σε τρία έτη. Η επόμενη έκθεση θα καλύψει τους κανόνες εφαρμογής που ισχύουν κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2020 έως την 31η Δεκεμβρίου 2022.

Η Επιτροπή ολοκλήρωσε την παρούσα έκθεση με βάση τα δεδομένα που τέθηκαν στη διάθεσή της από τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ. Η ευθύνη για την πληρότητα και την ακρίβεια των εν λόγω δεδομένων ανήκει στο αντίστοιχο θεσμικό όργανο ή οργανισμό.

Περιεχόμενα

ΤΙΤΛΟΣ 1. ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ 5

α) Κανόνες που έχουν θεσπιστεί με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης («Règles arrêtées d'un commun accord») 6

β) Γενικές διατάξεις εφαρμογής («Dispositions générales d'exécution») 6

γ) Άλλοι κανόνες εφαρμογής 9

ΤΙΤΛΟΣ 2. ΠΟΣΟΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ / ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ 11

α) Κανόνες εφαρμογής στα θεσμικά όργανα 11

β) Κανόνες εφαρμογής στους οργανισμούς 13

ΤΙΤΛΟΣ 3. ΠΟΙΟΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ / ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ 18

α) Συμμόρφωση με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό 18

β) Το μητρώο που τηρείται από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης 29

ΤΙΤΛΟΣ 4. ΣΥΝΟΨΗ 32

ΤΙΤΛΟΣ 1. ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΝΕΠΟΥΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

→ Ποιο σύστημα προβλέπεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης όσον αφορά την εφαρμογή του;

→ Πώς επιτυγχάνει ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης την ομοιόμορφη εφαρμογή των διατάξεών του;

Σε αυτόν τον τίτλο παρουσιάζονται τα διάφορα είδη κανόνων εφαρμογής του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης κατά την έννοια του άρθρου 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

Ένα γενικό χαρακτηριστικό όλων αυτών των κανόνων είναι ότι δεν αφορούν το ευρύ κοινό. Επομένως, δεν υπόκεινται σε δημοσίευση στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Ωστόσο, για να είναι εκτελεστοί σε ό,τι αφορά το οικείο προσωπικό, οι κανόνες πρέπει να τίθενται υπόψη του προσωπικού σύμφωνα με το άρθρο 110 παράγραφος 4 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

Πρέπει να σημειωθεί εξαρχής ότι το νομοθετικό πλαίσιο παρέμεινε αμετάβλητο μετά την έγκριση της έκθεσης 2014-2016. Δεδομένου ότι οι συννομοθέτες δεν έχουν θεσπίσει νέα είδη κανόνων εφαρμογής, η παρούσα έκθεση θα ακολουθήσει την ίδια δομή παρουσίασης με την προηγούμενη έκθεση. Ταυτόχρονα, ο κατάλογος των κανόνων που παρουσιάζονται παρακάτω αναθεωρήθηκε ελαφρώς σε σύγκριση με την επισκόπηση που παρέχεται στην έκθεση 2014-2016, μετά από πρόσθετη διαδικασία επαλήθευσης και προκειμένου να αποτυπωθεί η πρόσφατη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι εν λόγω αναθεωρήσεις επισημαίνονται στους καταλόγους που ακολουθούν με **έντονους χαρακτήρες.**

Οι ακόλουθοι κανόνες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της έκθεσης[7]:

[7]Η έκθεση δεν περιλαμβάνει τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που θεσπίστηκαν βάσει των άρθρων 111 και 112 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Οι πράξεις αυτές απορρέουν από την άσκηση εκ μέρους της Επιτροπής (ή, πριν από τη μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014, εκ μέρους του Συμβουλίου) της ειδικής εξουσίας της να θεσπίζει κανόνες που έχουν γενική ισχύ για όλα τα μέλη του προσωπικού της ΕΕ. Από την άλλη πλευρά, οι κανόνες εφαρμογής κατά την έννοια του άρθρου 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης θεσπίζονται από ένα θεσμικό όργανο βάσει της εξουσίας του ως αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής και περιορίζονται στους υπαλλήλους του εν λόγω οργάνου.

α) Κανόνες που έχουν θεσπιστεί με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης («Règles arrêtées d'un commun accord»)

Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ προβλέπουν, για την εφαρμογή ορισμένων διατάξεων, τη θέσπιση κανόνων με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης[8]. Η εξουσιοδότηση αυτή αφορά τα εξής αντικείμενα:

Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης	
Άρθρο 9 + παράρτημα ΙΙ άρθρο 2 (COPARCO)	Διαδικασία για τη σύσταση της κοινής επιτροπής ίσης εκπροσώπησης
Άρθρο 10 παράγραφος 1 υπηρεσιακής κατάστασης	Διαδικασία για τον διορισμό των μελών της επιτροπής κανονισμού
Άρθρο 37 στοιχείο β)	Κοινοί κανόνες σχετικά με την κατάρτιση πίνακα σχετικών με την Ένωση οργανισμών
Άρθρο 45 παράγραφος 2	Ικανότητα των υπαλλήλων να ασκούν τα καθήκοντά τους σε μια τρίτη γλώσσα πριν από την πρώτη προαγωγή τους
Άρθρο 57	Ετήσια άδεια
Άρθρο 61	Κατάλογος αργιών
Άρθρο 72 παράγραφος 1	Ασφάλιση ασθενείας
Άρθρο 73 παράγραφος 1	Ασφάλιση κατά των κινδύνων επαγγελματικών ασθενειών και των κινδύνων ατυχημάτων
Άρθρο 76α	Οικονομική ενίσχυση προς αύξηση της σύνταξης επιζώντος συζύγου ο οποίος πάσχει από σοβαρή ή παρατεταμένη ασθένεια ή είναι ανάπηρος
Παράρτημα VII, άρθρο 17 παράγραφος 2	Ειδική τακτική μεταφορά μέρους των αποδοχών
Καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό	
Άρθρο 28α παράγραφος 10	Λεπτομερείς ρυθμίσεις για τις διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους

β) Γενικές διατάξεις εφαρμογής («Dispositions générales d'exécution»)

Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ παρέχουν, αντίστοιχα, στην αρμόδια για τους διορισμούς αρχή και στην αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων πρόσληψης αρχή ειδικές

[8]Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης δεν προσδιορίζει τη διαδικασία για τη θέσπιση ενός κανόνα με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων της Ένωσης. Η διαδικασία που αναπτύχθηκε με τη διοργανική πρακτική περιγράφεται λεπτομερώς στην έκθεση 2014-2016.

εξουσιοδοτήσεις για τη θέσπιση γενικών διατάξεων εφαρμογής. Η εξουσιοδότηση αυτή αφορά τα εξής αντικείμενα[9]:

Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης	
Άρθρο 27 παράγραφος 2	Κατάλληλα μέτρα σε περίπτωση που διαπιστωθεί σημαντική ανισορροπία εθνικοτήτων μεταξύ των υπαλλήλων
Άρθρο 32 παράγραφος 2	Κατάταξη σε κλιμάκιο κατά την πρόσληψη
Άρθρο 42α	Γονική άδεια, μόνοι γονείς
Άρθρο 43	Ετήσια έκθεση για την ικανότητα, την απόδοση και τη συμπεριφορά στην υπηρεσία
Άρθρο 45α παράγραφος 5	Διορισμός υπαλλήλου της ομάδας AST σε θέση AD
Άρθρο 72 παράγραφος 1	Επιστροφή ιατρικών εξόδων
Παράρτημα VII, άρθρο 3 παράγραφος 1	Σχολικό επίδομα
Παράρτημα VII, άρθρο 9 παράγραφος 1	Έξοδα μετακόμισης
Παράρτημα VII, άρθρο 13α	Έξοδα αποστολής
Παράρτημα VIII, άρθρο 11 παράγραφος 2	Μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων
Παράρτημα IX, άρθρο 2 παράγραφος 3	Διοικητικές έρευνες
Παράρτημα X, άρθρο 3[10]	Κατ' εξαίρεση εφαρμογή του παραρτήματος X σε υπαλλήλους που τοποθετούνται προσωρινά στην έδρα του οργάνου
Καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό	
Άρθρο 12 παράγραφος 1	Κατάλληλα διορθωτικά μέτρα σε περίπτωση που διαπιστωθεί σημαντική έλλειψη ισορροπίας μεταξύ των εθνικοτήτων όσον αφορά τους έκτακτους υπαλλήλους
Άρθρο 12 παράγραφος 5	Διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων
Άρθρο 54	Ανακατάταξη των έκτακτων υπαλλήλων που αναφέρονται στο άρθρο 2 στοιχείο στ)
Άρθρο 56	Πρόσληψη και χρησιμοποίηση των έκτακτων υπαλλήλων που αναφέρονται στο άρθρο 2 στοιχείο στ)
Άρθρο 79	Χρησιμοποίηση συμβασιούχων υπαλλήλων

[9] Η έκθεση δεν καλύπτει την εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 2 παράγραφος 3 του παραρτήματος «Μεταβατικές διατάξεις που εφαρμόζονται στους υπαλλήλους που υπάγονται στο καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό». Η διάταξη αυτή δεν αφορά την περίοδο που καλύπτει η έκθεση.

[10] Επισημαίνεται ότι, στην απόφασή του της 26ης Φεβρουαρίου 2020 στην υπόθεση C- 427/18 P, EEAS, το Δικαστήριο έκρινε ότι το άρθρο 1 παράγραφος 3 του παραρτήματος X του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης δεν προβλέπει την υποχρέωση της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής να θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για ολόκληρο το παράρτημα X. Αντίθετα, το Δικαστήριο έκρινε ότι η διάταξη ορίζει απλώς τη διαδικασία που πρέπει να εφαρμόζεται σε περίπτωση που η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή αποφασίσει να θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για το παράρτημα X (βλ. σκέψεις 77 και 83 της απόφασης). Ως εκ τούτου, το άρθρο 1 παράγραφος 3 του παραρτήματος X δεν περιλαμβάνεται πλέον στον κατάλογο.

Άρθρο 82 παράγραφος 6	Πρόσληψη συμβασιούχων υπαλλήλων
Άρθρο 86 παράγραφος 1	Κατάταξη των συμβασιούχων υπαλλήλων

Αντίθετα με τους κανόνες που θεσπίζονται με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων, το περιεχόμενο των γενικών διατάξεων εφαρμογής καθορίζεται από κάθε θεσμικό όργανο χωριστά[11], σύμφωνα με την αρχή της αυτονομίας κάθε θεσμικού οργάνου υπό την ιδιότητά του ως εργοδότη, όπως αναγνωρίζεται από το άρθρο 13 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και το άρθρο 298 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης[12].

Οι γενικές εκτελεστικές διατάξεις θεσπίζονται από την αρμόδια αρχή κάθε θεσμικού οργάνου μετά από διαβούλευση με την επιτροπή προσωπικού και την επιτροπή κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, σύμφωνα με το άρθρο 110 παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και το άρθρο 141 πρώτο εδάφιο του ΚΛΠ[13]. Το άρθρο 142 του ΚΛΠ ορίζει ότι οι γενικές διατάξεις εφαρμογής που αναφέρονται στο άρθρο 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης εφαρμόζονται στους υπαλλήλους που καλύπτονται από το ΚΛΠ, στο μέτρο που οι διατάξεις του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης είναι, δυνάμει του ΚΛΠ, εφαρμοστέες στους εν λόγω υπαλλήλους.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο όρος «γενικές διατάξεις εφαρμογής» στο άρθρο 110 παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης αναφέρεται, πρωτίστως, σε γενικές διατάξεις εφαρμογής που προβλέπονται ρητά από ορισμένες ειδικές διατάξεις του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Ωστόσο, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, υποχρέωση θέσπισης κανόνων εφαρμογής με βάση τις διαδικαστικές απαιτήσεις του άρθρου 110 παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης μπορεί επίσης να προκύψει όταν ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης δεν προβλέπει ρητά τη θέσπιση γενικών διατάξεων εφαρμογής. Σύμφωνα με το Δικαστήριο, αυτό θα μπορούσε να συμβεί *«όταν οι διατάξεις του ΚΥΚ στερούνται σαφήνειας και ακρίβειας σε τέτοιο βαθμό ώστε να ελλοχεύει ο κίνδυνος αυθαίρετης εφαρμογής τους»*.[14]

[11] Σε ό,τι αφορά, ωστόσο, την επιστροφή ιατρικών εξόδων στο πλαίσιο του κοινού συστήματος ασφάλισης ασθενείας, η Επιτροπή έχει θεσπίσει, βάσει των κοινών διατάξεων σχετικά με την κάλυψη των κινδύνων ασθενείας των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, γενικές διατάξεις εφαρμογής που ισχύουν για τα μέλη του προσωπικού όλων των θεσμικών οργάνων και οργανισμών.

[12] Η αρχή της αυτονομίας κάθε θεσμικού οργάνου υπό την ιδιότητά του ως εργοδότη έχει επιβεβαιωθεί από τη νομολογία —βλ. αποφάσεις της 5ης Ιουλίου 2011, *V κατά Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου*, F-46/09, σκέψη 135, και της 28ης Απριλίου 2017, *Azoulay κ.λπ. κατά Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου*, T-580/16, σκέψη 57, καθώς και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία.

[13] Λεπτομερής επισκόπηση της διαδικασίας θέσπισης των γενικών διατάξεων εφαρμογής παρέχεται στην έκθεση 2014-2016.

[14] Βλ. απόφαση του Δικαστηρίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2020, στην υπόθεση C-427/18 P, *ΕΥΕΔ κατά Alba Aguilera κ.λπ.*, σκέψη 57 και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία.

γ) Άλλοι κανόνες εφαρμογής

Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ προβλέπουν επίσης ρητά την εξουσιοδότηση της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής του κάθε θεσμικού οργάνου και της αρμόδιας για τη σύναψη συμβάσεων πρόσληψης αρχής του κάθε θεσμικού οργάνου, αντίστοιχα[15], να θεσπίζουν άλλους κανόνες εφαρμογής, χωρίς να διευκρινίζουν περαιτέρω τη διαδικασία θέσπισης.

Θέσπιση άλλων κανόνων εφαρμογής προβλέπεται ρητά για τα εξής αντικείμενα:

Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης	
Άρθρο 2	Καθορισμός των εξουσιών της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής
Άρθρο 5 παράγραφος 4	Καθορισμός τύπων θέσεων
Άρθρο 9 παράγραφος 2	Σύνθεση και τρόποι λειτουργίας των οργάνων (επιτροπών)
Άρθρο 22γ	Καταγγελία παράνομων δραστηριοτήτων
Άρθρο 51 παράγραφος 1	Διαδικασία για την επαγγελματική ανεπάρκεια
Άρθρο 55 παράγραφος 3	Επιφυλακή
Άρθρο 55 παράγραφος 4	Ρυθμίσεις ελαστικού ωραρίου εργασίας
Άρθρο 55α + παράρτημα IVα, άρθρο 5	Εργασία με μειωμένο ωράριο
Άρθρο 55β	Επιμερισμένη απασχόληση
Άρθρο 56 + παράρτημα VI, άρθρο 3	Υπερωρίες
Άρθρο 96	Υπάλληλοι της Επιτροπής που εργάζονται σε αντιπροσωπεία της Ένωσης και υπάλληλοι της ΕΥΕΔ οι οποίοι πρέπει, στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, να εκτελούν καθήκοντα για την Επιτροπή
Παράρτημα VII, άρθρο 13 παράγραφος 2 στοιχείο β)	Κλίμακα για τις αποστολές σε τρίτες χώρες
Παράρτημα VII, άρθρο 14 παράγραφος 2	**Έξοδα παραστάσεως**
Παράρτημα IX, άρθρο 30	Πειθαρχική διαδικασία
Παράρτημα X, άρθρο 2	Μετάθεση υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες
Παράρτημα X, άρθρο 5 παράγραφος 2	Στέγαση υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες

[15] Σε μία περίπτωση (σε σχέση με τους υπαλλήλους της Επιτροπής που εργάζονται σε αντιπροσωπεία της Ένωσης και τους υπαλλήλους της ΕΥΕΔ οι οποίοι πρέπει, στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, να εκτελούν καθήκοντα για την Επιτροπή), το άρθρο 96 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης προβλέπει από κοινού εξουσιοδότηση της Επιτροπής και της ΕΥΕΔ.

Παράρτημα Χ, άρθρο 10 παράγραφος 3	Αποζημίωση συνθηκών διαβίωσης
Παράρτημα Χ, άρθρο 23	Επιστροφή του ποσού του ενοικίου για υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες
Παράρτημα XIII, άρθρο 30 παράγραφος 3	Τοποθέτηση υπαλλήλων που είναι επιφορτισμένοι με ειδικές ευθύνες σε «θέση προϊσταμένου μονάδας ή ισοδύναμη θέση» ή σε «θέση συμβούλου ή ισοδύναμη θέση» πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2015
Καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό	
Άρθρο 28α παράγραφος 2	**Διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους**
Άρθρο 42	**Όροι πληρωμών για τη σύσταση ή διατήρηση συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων στη χώρα καταγωγής**
Άρθρο 96 παράγραφος 2	**Επίδομα ανεργίας για συμβασιούχους υπαλλήλους**
Άρθρο 112	**Όροι πληρωμών για συνταξιοδοτικά δικαιώματα, ασφαλίσεις ανεργίας, αναπηρίας, ζωής και ασθενείας στη χώρα τελευταίας κάλυψης**
Άρθρο 125 παράγραφος 1	Κοινοβουλευτικοί βοηθοί

Επιπλέον, τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής και σε περιπτώσεις που δεν προβλέπονται ρητώς από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ, όταν υπήρχε ανάγκη εφαρμογής νομοθετικών διατάξεων μέσω ειδικότερων κανόνων. Η διαδικασία θέσπισης των εν λόγω άλλων κανόνων εφαρμογής εξαρτάται από τη διοικητική πρακτική του οικείου θεσμικού οργάνου.

ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΝΕΠΟΥΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ

→ Τα θεσμικά όργανα διαθέτουν αυτονομία όσον αφορά την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ σε ό,τι αφορά το προσωπικό τους. Η αυτονομία αυτή ασκείται εντός του νομικού πλαισίου που προβλέπεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης.

→ Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης ορίζει ειδικούς μηχανισμούς για την επίτευξη κοινής διοργανικής προσέγγισης όταν το αντικείμενο καθιστά αναγκαία την εν λόγω εναρμόνιση.

ΤΙΤΛΟΣ 2. ΠΟΣΟΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ / ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

→ Ποιοι κανόνες ίσχυαν κατά την περίοδο αναφοράς και για ποια θέματα στα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς;

→ Ποιες ήταν οι κύριες αλλαγές σε σύγκριση με την προηγούμενη περίοδο αναφοράς όσον αφορά τον αριθμό και το είδος των κανόνων που θεσπίστηκαν πρόσφατα;

α) Κανόνες εφαρμογής στα θεσμικά όργανα

Σύμφωνα με το άρθρο 13 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα άρθρα 1, 1α και 1β του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, η παρούσα έκθεση αφορά τα δέκα ακόλουθα θεσμικά όργανα[16]:

- το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΚ),
- το Συμβούλιο (Σ),
- την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Επιτρ),
- το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ),
- το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ),
- την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ),
- την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (ΕΟΚΕ),
- την Επιτροπή των Περιφερειών (ΕτΠ),
- τον Ευρωπαίο Διαμεσολαβητή (ΕΔ) και
- τον Ευρωπαίο Επόπτη Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ).

Για τους σκοπούς της σύνταξης της παρούσας έκθεσης, τα εννέα άλλα θεσμικά όργανα διαβίβασαν πληροφορίες σχετικά με τους κανόνες εφαρμογής τους στην Επιτροπή. Παράλληλα, η Επιτροπή συμβουλεύθηκε το μητρώο που τηρεί το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με βάση αυτά τα στοιχεία και σε συμφωνία με τα οικεία θεσμικά όργανα, η Επιτροπή κατάρτισε πίνακες όπου παρουσιάζονται αναλυτικά οι κανόνες που ίσχυσαν κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2017 έως την 31η Δεκεμβρίου 2019 σε καθένα από τα δέκα θεσμικά όργανα ως εξής:

- κατάλογος των κανόνων που έχουν θεσπιστεί με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων (**παράρτημα Ι**)·

[16] Σύμφωνα με το άρθρο 36.1 του πρωτοκόλλου (αριθ. 4) για το καταστατικό του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας, τα μέλη του προσωπικού της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας υπόκεινται στους όρους απασχόλησης του προσωπικού της ΕΚΤ.

- πίνακες όπου παρατίθενται οι γενικές διατάξεις εφαρμογής και οι άλλοι κανόνες εφαρμογής που έχουν θεσπιστεί από την αρμόδια για τους διορισμούς αρχή ή την αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων πρόσληψης αρχή του κάθε θεσμικού οργάνου (**παράρτημα ΙΙ**)·
- γενικός πίνακας στον οποίο παρέχεται συγκριτική σύνοψη των κανόνων εφαρμογής του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ σε όλα τα θεσμικά όργανα (**παράρτημα ΙΙΙ**).

Οι πίνακες χρησιμοποιούν κοινή μεθοδολογία:

- απαριθμούν τους κανόνες εφαρμογής οι οποίοι βρίσκονταν σε ισχύ, τουλάχιστον εν μέρει, κατά τη διάρκεια της περιόδου που καλύπτει η έκθεση (από την 1η Ιανουαρίου 2017 έως την 31η Δεκεμβρίου 2019)·
- ομαδοποιούν τους κανόνες εφαρμογής ανάλογα με τα διάφορα αντικείμενά τους, ακολουθώντας τη διάρθρωση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ·
- ταυτοποιούν τους κανόνες εφαρμογής με βάση τον αριθμό αναφοράς, την ημερομηνία έναρξης ισχύος[17] και, εάν υπάρχει, την ημερομηνία λήξης ισχύος τους.

Εφαρμόστηκε η ακόλουθη μέθοδος καταμέτρησης:

- οι κανόνες εφαρμογής καταμετρήθηκαν με βάση τους καταλόγους για κάθε όργανο·
- κάθε κανόνας εφαρμογής καταμετρήθηκε μία φορά, ακόμη και αν κάλυπτε περισσότερα από ένα αντικείμενα[18].
- οι κανόνες που τροποποιούν ήδη υφιστάμενους κανόνες δεν καταμετρήθηκαν χωριστά·
- αν ένας κανόνας εφαρμογής αντικαταστάθηκε κατά τη διάρκεια της περιόδου που καλύπτει η έκθεση, καταμετρήθηκε μόνον ένας κανόνας εφαρμογής[19].

Οι δύο επόμενοι πίνακες παρουσιάζουν μια ποσοτική επισκόπηση του αριθμού των κανόνων εφαρμογής που θεσπίστηκαν από τα θεσμικά όργανα κατά τις δύο πρώτες περιόδους αναφοράς (2014-2016 και 2017-2019).

ΑΡΙΘΜΟΣ ΚΑΝΟΝΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΘΕΣΠΙΣΤΕΙ ΑΠΟ ΤΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΙΣΧΥΑΝ κατά την πρώτη περίοδο αναφοράς 2014-2016[20]

[17] Επισημαίνεται ότι, στις περιπτώσεις που η ημερομηνία έναρξης ισχύος δεν μπορούσε να προσδιοριστεί εύκολα, παρουσιάζεται αντ' αυτής η ημερομηνία έγκρισης του κανόνα.

[18] Εγινε εξαίρεση στην περίπτωση των αποφάσεων «omnibus» που εκδίδει η ΕΥΕΔ, δηλαδή των αποφάσεων που θεσπίζουν, συνολικά και κατ' αναλογία, πολλές ειδικές αποφάσεις άλλων οργάνων. Στην περίπτωση αυτή, καταμετρήθηκε ο αντίστοιχος αριθμός των ειδικών αποφάσεων.

[19] Ωστόσο, αν ένας γενικός κανόνας εφαρμογής αντικαταστάθηκε από διαφορετικό είδος κανόνα εφαρμογής (ή αντιστρόφως), καταμετρήθηκαν δύο κανόνες εφαρμογής (ένας για κάθε κατηγορία κανόνων).

[20] Ο πίνακας αυτός προκύπτει από τον πίνακα της έκθεσης 2014-2016. Οι αριθμοί της πρώτης έκθεσης έχουν διορθωθεί ελαφρώς. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι τα περισσότερα θεσμικά όργανα προσδιόρισαν ορισμένους

	Κανόνες που έχουν θεσπιστεί με κοινή συμφωνία	Γενικές διατάξεις εφαρμογής	Άλλοι κανόνες εφαρμογής	Σύνολο
ΕΚ	10	19	38	**67**
Σ	10	15	36	**61**
Επιτρ	10	24	61	**95**
ΔΕΕ	10	11	19	**40**
ΕΣ	10	10	38	**58**
ΕΥΕΔ	10	23	39	**72**
ΕΟΚΕ	10	12	37	**59**
ΕτΠ	10	15	30	**55**
ΕΔ	10	15	12	**37**
ΕΕΠΔ	10	16	21	**47**
Σύνολο	**100**	**160**	**331**	**591**

ΑΡΙΘΜΟΣ ΚΑΝΟΝΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΘΕΣΠΙΣΤΕΙ ΑΠΟ ΤΑ ΘΕΣΜΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΚΑΙ ΙΣΧΥΑΝ κατά τη δεύτερη περίοδο αναφοράς 2017-2019

	Κανόνες που έχουν θεσπιστεί με κοινή συμφωνία	Γενικές διατάξεις εφαρμογής	Άλλοι κανόνες εφαρμογής	Σύνολο
ΕΚ	10	17	45	**72**
Σ	10	15	37	**62**
Επιτρ	10	24	62	**86**
ΔΕΕ	10	11	39	**60**
ΕΣ	10	10	32	**52**
ΕΥΕΔ	10	24	46	**80**
ΕΟΚΕ	10	12	44	**66**
ΕτΠ	10	16	34	**60**
ΕΔ	10	17	14	**41**
ΕΕΠΔ	10	16	25	**51**
Σύνολο	**100**	**162**	**378**	**630**

Από τη σύγκριση των δύο πινάκων προκύπτει ότι δεν υπήρξε ουσιαστική μεταβολή μεταξύ της πρώτης και της δεύτερης περιόδου αναφοράς. Ο συνολικός αριθμός των κανόνων εφαρμογής παρέμεινε σχετικά σταθερός σε όλα τα θεσμικά όργανα.

β) Κανόνες εφαρμογής στους οργανισμούς

Η παρούσα έκθεση περιλαμβάνει επίσης πληροφορίες σχετικά με τους κανόνες εφαρμογής που έχουν θεσπιστεί από οργανισμούς και οι οποίοι ήταν σε ισχύ στις 31 Δεκεμβρίου 2019.

κανόνες που είχαν εξαιρεθεί εκ παραδρομής από την έκθεση 2014-2016 και οι οποίοι ίσχυαν κατά την τρέχουσα περίοδο αναφοράς. Ο τρέχων πίνακας έχει επικαιροποιηθεί ώστε να αποτυπώνει και τις εν λόγω διορθώσεις.

Οι πληροφορίες αυτές αφορούν τους ακόλουθους 51 οργανισμούς[21], κατά την έννοια του άρθρου 1α παράγραφος 2 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης:

- 6 εκτελεστικούς οργανισμούς,
- 36 αποκεντρωμένους οργανισμούς και λοιπά όργανα της Ένωσης, καθώς και
- 9 κοινές επιχειρήσεις[22].

Το άρθρο 110 παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, όπως ίσχυε πριν από την έναρξη ισχύος της μεταρρύθμισης του 2014, πρόβλεπε ότι οι οργανισμοί θεσπίζουν, μετά από διαβούλευση με την οικεία επιτροπή προσωπικού και σε συμφωνία με την Επιτροπή, τους ενδεικνυόμενους, για την εκτέλεση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, κανόνες εφαρμογής.

Η μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014 δημιούργησε ένα νέο πλαίσιο για τη θέσπιση κανόνων για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης από τους οργανισμούς[23]. Η γενική αρχή που ορίζεται στο άρθρο 110 παράγραφος 2 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης είναι ότι οι κανόνες εφαρμογής που θεσπίζει η Επιτροπή εφαρμόζονται κατ' αναλογία στους οργανισμούς. Προς τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή ενημερώνει τους οργανισμούς για κάθε κανόνα εφαρμογής αμέσως μετά τη θέσπισή του. Ο κανόνας αρχίζει να ισχύει στον οργανισμό εννέα μήνες μετά την εν λόγω κοινοποίηση ή εννέα μήνες μετά την έναρξη ισχύος του στην Επιτροπή, ανάλογα με το ποια ημερομηνία είναι μεταγενέστερη.

Η Επιτροπή δεν ήταν υποχρεωμένη να ενημερώνει τους οργανισμούς σχετικά με τους κανόνες εφαρμογής της που είχαν τεθεί σε ισχύ πριν από την μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014. Η αρχή της κατ' αναλογία εφαρμογής ισχύει μόνο σε σχέση με τους κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής για τους οποίους υπήρξε ενημέρωση των οργανισμών από την Επιτροπή.

Κατά παρέκκλιση από την αρχή της κατ' αναλογία εφαρμογής, ένας οργανισμός μπορεί να αποφασίσει, μετά από διαβούλευση με την επιτροπή προσωπικού του και αφού λάβει τη

[21] Σε αυτούς περιλαμβάνεται επίσης η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία που συστάθηκε τον Οκτώβριο του 2017. Ωστόσο, δεδομένου ότι το συλλογικό της όργανο δεν είχε συσταθεί ακόμη κατά την περίοδο αναφοράς, η Επιτροπή έχει κοινοποιήσει μέχρι στιγμής τους οικείους κανόνες εφαρμογής στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία μόνο σε προσωρινή βάση. Η Επιτροπή θα κοινοποιήσει επισήμως τους οικείους εσωτερικούς κανόνες, μόλις συσταθεί το συλλογικό όργανο.

[22] Πλήρης κατάλογος των εκτελεστικών οργανισμών, των κοινών επιχειρήσεων, των αποκεντρωμένων οργανισμών και των λοιπών οργάνων της Ένωσης παρατίθεται στο παράρτημα IV της παρούσας έκθεσης.

[23] Για περισσότερες πληροφορίες, βλ. την ανακοίνωση C(2014) 6543 final, της 26ης Σεπτεμβρίου 2014, του αντιπροέδρου κ. Šefčovič προς την Επιτροπή σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του άρθρου 110 παράγραφος 2 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης όσον αφορά τους κανόνες εφαρμογής που ισχύουν για τους οργανισμούς και την απόφαση της Επιτροπής C(2014) 7229 final, της 8ης Οκτωβρίου 2014, σχετικά με την άσκηση ορισμένων εξουσιών σε σχέση με τη συμφωνία που πρέπει να δίνεται από την Επιτροπή στους οργανισμούς πριν από τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης σύμφωνα με το άρθρο 110 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού.

σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής[24], τη θέσπιση επιμέρους αποφάσεων με τους ακόλουθους τρόπους:

- μη εφαρμογή ορισμένων κανόνων της Επιτροπής («opt-out»)·
- θέσπιση διαφορετικών κανόνων από εκείνους της Επιτροπής·
- θέσπιση κανόνων για θέματα εκτός εκείνων που καλύπτονται από τους κανόνες που θεσπίζει η Επιτροπή.

Δεδομένης της αρχής της θεσμικής αυτονομίας, οι οργανισμοί έχουν, επομένως, τη δυνατότητα να αποκλίνουν από την προσέγγιση της Επιτροπής όσον αφορά την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ, ενώ παραμένουν υποχρεωμένοι να τηρούν το πλαίσιο που θεσπίζεται με τις εν λόγω πράξεις.

Για λόγους απλούστευσης, διοικητικής αποτελεσματικότητας και εναρμόνισης των κανόνων και των πρακτικών σε όλους τους οργανισμούς, η Επιτροπή ανέπτυξε επίσης έναν μηχανισμό που της επιτρέπει να παρέχει στους οργανισμούς μια οριζόντια εκ των προτέρων συμφωνία για μεμονωμένες αποφάσεις, χωρίς οι οργανισμοί να υποβάλλουν επίσημη αίτηση. Ο μηχανισμός αυτός εφαρμόζεται μόνον υπό την προϋπόθεση ότι ο εν λόγω οργανισμός χρησιμοποιεί ενιαίο υπόδειγμα απόφασης που προτείνει η Επιτροπή.

Με βάση τις πληροφορίες που συλλέγουν οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής από τους οργανισμούς, η Επιτροπή συνέταξε γενικό πίνακα στον οποίο προστίθενται τα αριθμητικά στοιχεία από την πρώτη περίοδο αναφοράς 2014-2016 στον αριθμό των κανόνων που θεσπίστηκαν κατά τη δεύτερη περίοδο 2017-2019, ώστε να εκπονηθεί μια σύνοψη του αριθμού και των ειδών των κανόνων εφαρμογής που ίσχυαν στους οργανισμούς στις 31 Δεκεμβρίου 2019.

Αυτός ο γενικός πίνακας παρατίθεται στο **παράρτημα IV** της παρούσας έκθεσης.

Χρησιμοποιεί την ακόλουθη μεθοδολογία:

- αφορά τους κανόνες εφαρμογής των οργανισμών που ίσχυαν στις 31 Δεκεμβρίου 2019·
- ακολουθεί τη δομή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ, ώστε να διευκολύνει τον προσδιορισμό των διαφόρων θεμάτων για τα οποία έχουν θεσπιστεί κανόνες εφαρμογής από τους οργανισμούς·
- όσον αφορά κάθε θέμα χωριστά, ο πίνακας διακρίνει διάφορα σενάρια με βάση τα οποία έχουν θεσπίσει τους κανόνες τους οι οργανισμοί.

Ειδικότερα, αυτός ο πίνακας καταδεικνύει πώς έχουν λειτουργήσει στην πράξη οι μηχανισμοί που θεσπίστηκαν το 2014.

[24] Η συμφωνία της Επιτροπής πρέπει να ζητηθεί πριν από τη λήξη της προαναφερθείσας εννεάμηνης περιόδου.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΜΗΧΑΝΙΣΜΩΝ ΠΟΥ ΘΕΣΠΙΣΤΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΟ 2014 ΚΑΙ ΜΕΤΑ

	Περίοδος 2014-2016	**Σύνολο την 31η Δεκεμβρίου 2019**
Κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής που θεσπίστηκαν μετά τη μεταρρύθμιση του 2014 και κοινοποιήθηκαν στους οργανισμούς	23	29
Κανόνες εφαρμογής στους οργανισμούς που εφαρμόζονται κατ' αναλογία μετά τη μεταρρύθμιση του 2014 (άρθρο 110 παράγραφος 2 του ΚΥΚ)	593	749
Παρεκκλίσεις μετά το 2014 (ίδιοι κανόνες που διαφέρουν από εκείνους της εκ των προτέρων συμφωνίας της Επιτροπής και/ή κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής που κοινοποιήθηκαν στους οργανισμούς βάσει του άρθρου 110 παράγραφος 2 του ΚΥΚ)	35	4
Οριζόντιες εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής	14	21
Κανόνες εφαρμογής που θεσπίστηκαν από τους οργανισμούς βάσει οριζόντιας εκ των προτέρων συμφωνίας	284	689

Από τη σύγκριση των δύο στηλών προκύπτει ότι οι μηχανισμοί που θεσπίστηκαν με τη μεταρρύθμιση του 2014 με στόχο τη διασφάλιση της συνεπούς εφαρμογής των κανόνων για το προσωπικό σε όλους τους οργανισμούς εξακολουθούν να χρησιμοποιούνται ευρέως και έχουν αποδειχθεί συνολικά πολύ αποδοτικοί. Σημειώθηκε σημαντική αύξηση του αριθμού των κανόνων εφαρμογής που θεσπίστηκαν από τους οργανισμούς βάσει οριζόντιων εκ των προτέρων συμφωνιών της Επιτροπής. Η «κατ' αναλογία» εφαρμογή των κανόνων εφαρμογής της Επιτροπής αυξήθηκε επίσης. Αντιθέτως, ο αριθμός των παρεκκλίσεων, δηλαδή οι ίδιοι κανόνες των οργανισμών που διαφέρουν από τις οριζόντιες εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής και/ή από τους κανόνες εφαρμογής της Επιτροπής που έχουν κοινοποιηθεί στους οργανισμούς βάσει του άρθρου 110 παράγραφος 2 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, μειώθηκε σημαντικά.

Θα πρέπει, ωστόσο, να σημειωθεί ότι ο αριθμός των οργανισμών αυξήθηκε ελαφρώς από 48 σε 51 μεταξύ των δύο περιόδων αναφοράς (ενώ ο αριθμός των θεσμικών οργάνων δεν άλλαξε).

Μια λεπτομερέστερη αξιολόγηση του τρόπου με τον οποίο οι οργανισμοί εφάρμοσαν στην πράξη τους κανόνες εφαρμογής σε μεμονωμένες περιπτώσεις δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας έκθεσης. Η ειδική έκθεση που δημοσίευσε πρόσφατα το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ) με τίτλο «*Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ: περιθώριο*

για μεγαλύτερη ευελιξία και συνεργασία»[25], μολονότι διαπιστώνει ότι υπάρχει περιθώριο βελτίωσης όσον αφορά τη συνολική δομή διακυβέρνησης σε ορισμένους οργανισμούς, δεν ασχολήθηκε ειδικά με το ζήτημα του τρόπου με τον οποίο οι οργανισμοί εφαρμόζουν τους κανόνες για το ανθρώπινο δυναμικό.

Μετά την ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να μελετήσει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να συναγάγει συμπεράσματα όσον αφορά, μεταξύ άλλων, την παροχή συνδρομής/στήριξης στους οργανισμούς της Ένωσης για την εναρμόνιση των οικείων διατάξεων εφαρμογής, χωρίς, ωστόσο, να κάνει ειδική αναφορά σε θέματα που εμπίπτουν στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης ή στο ΚΛΠ.

Στο πλαίσιο αυτό, η παρούσα έκθεση καταδεικνύει σαφώς ότι οι μηχανισμοί που θεσπίστηκαν με το άρθρο 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης (δηλαδή η κατ' αναλογία εφαρμογή των κανόνων της Επιτροπής, η εναρμόνιση των παρεκκλίσεων μέσω αποφάσεων βάσει υποδείγματος, η ενδελεχής αξιολόγηση μεμονωμένων παρεκκλίσεων) λειτουργούν ως φίλτρα για τη διασφάλιση της συνέπειας των κανόνων πριν από τη θέσπισή τους, ώστε να εναρμονίζονται κατ' αυτόν τον τρόπο οι διατάξεις εφαρμογής σε όλους τους οργανισμούς.

Με αυτό ως δεδομένο, ενώ η παρούσα έκθεση αφορά τη θέσπιση κανόνων και όχι την ερμηνεία και την πραγματική εφαρμογή των εν λόγω κανόνων από τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς, οι οποίοι λειτουργούν κατ' εφαρμογή της αρχής της θεσμικής αυτονομίας, τα θεσμικά όργανα μπορούν να εξετάσουν τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να αξιοποιηθούν οι υφιστάμενοι μηχανισμοί προκειμένου να ενισχυθεί περαιτέρω η συνεκτική εφαρμογή των κανόνων και η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, ιδίως με τη χρήση διαφόρων εργαλείων συνεργασίας που έχουν τεθεί σε εφαρμογή από τα θεσμικά όργανα, εν γένει, και από την Επιτροπή και το Δίκτυο των Οργανισμών της ΕΕ, ειδικότερα.

ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

→ Η έκθεση παρέχει περιοριστική απαρίθμηση των διαφόρων ειδών κανόνων εφαρμογής σε όλα τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς που ίσχυαν κατά τη διάρκεια της σχετικής περιόδου. Η χρήση κοινής μεθοδολογίας επιτρέπει μια συγκριτική προσέγγιση σε επίπεδο θεσμικών οργάνων, ενισχύοντας με τον τρόπο αυτόν τη διαφάνεια.

→ Η έκθεση δείχνει ότι ο συνολικός αριθμός των κανόνων εφαρμογής παρέμεινε σχετικά σταθερός σε όλα τα θεσμικά όργανα από την τελευταία περίοδο αναφοράς.

→ Η έκθεση καταδεικνύει ότι οι μηχανισμοί που θεσπίστηκαν με τη μεταρρύθμιση του 2014 με στόχο τη διασφάλιση της συνεπούς εφαρμογής των κανόνων για το προσωπικό σε όλους τους οργανισμούς εξακολουθούν να χρησιμοποιούνται ευρέως, με αξιοσημείωτη

[25] Διαθέσιμη στη διεύθυνση:https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_22/SR_Future_of_EU_Agencies_EL.pdf (τελευταία πρόσβαση στις 9.12.2020).

αύξηση των κανόνων που θεσπίζουν οι οργανισμοί βάσει των οριζόντιων εκ των προτέρων συμφωνιών της Επιτροπής. Ωστόσο, τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί μπορούν να εξετάσουν τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να αξιοποιηθούν οι υφιστάμενοι μηχανισμοί προκειμένου να ενισχυθεί περαιτέρω η συνεκτική εφαρμογή των κανόνων.

ΤΙΤΛΟΣ 3. ΠΟΙΟΤΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ / ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ

ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ

→ Έχουν συμμορφωθεί τα θεσμικά όργανα με το πλαίσιο του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ;

→ Υπήρξε περαιτέρω σύγκλιση μεταξύ των θεσμικών οργάνων όσον αφορά τα θέματα που καλύπτονται από τους κανόνες εφαρμογής που αυτά έχουν θεσπίσει;

→ Ποια είναι η κατάσταση όσον αφορά το μητρώο που τηρείται από το Δικαστήριο της ΕΕ;

α) Συμμόρφωση με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό

Στη συνέχεια, η έκθεση εξετάζει σε ποιο βαθμό οι αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές και οι αρμόδιες για τη σύναψη συμβάσεων εργασίας αρχές των θεσμικών οργάνων έχουν, μέχρι σήμερα, χρησιμοποιήσει τις ειδικές εξουσιοδοτήσεις που χορηγούνται βάσει του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ, αντίστοιχα, για τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής (παρατίθενται παρακάτω σε καταλόγους εντός πλαισίου). Ιδιαίτερη προσοχή δίνεται στα θέματα στα οποία οι αρχές δεν έχουν χρησιμοποιήσει (ακόμη) την εξουσία τους να θεσπίζουν κανόνες.

Επιπλέον, η έκθεση απαριθμεί τα θέματα σε σχέση με τα οποία τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής που δεν προβλέπονται ρητά από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ (παρατίθενται παρακάτω σε καταλόγους εντός διακεκομμένου πλαισίου).

Στους προαναφερθέντες καταλόγους, η έκθεση εξετάζει επίσης τους τομείς στους οποίους τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί φαίνεται να υστερούν σε σχέση με το κανονιστικό πλαίσιο που προβλέπεται στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και στο ΚΛΠ, όσον αφορά την τήρηση της υποχρέωσης θέσπισης κανόνων εφαρμογής και την επιλογή της διαδικασίας. Πρόκειται για την επιλογή μεταξύ κανόνων με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων, γενικών διατάξεων εφαρμογής και άλλων κανόνων εφαρμογής. Οι παρατηρήσεις αυτές επισημαίνονται με **έντονους χαρακτήρες** στους καταλόγους.

Τέλος, στην παρούσα ενότητα της έκθεσης εξετάζονται τα σημεία στα οποία επικεντρώθηκε η κανονιστική δραστηριότητα κατά την περίοδο αναφοράς 2017-2019 όσον αφορά τα θέματα των κανόνων εφαρμογής.

Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης

Τίτλος Ι – Γενικές διατάξεις

Άρθρο 2 – Άσκηση της εξουσίας της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής

Εννέα θεσμικά όργανα[26] έχουν χρησιμοποιήσει τις εξουσιοδοτήσεις για τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής σε ό,τι αφορά την άσκηση της εξουσίας της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής. Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν κάνει χρήση της δυνατότητας να αναθέτουν την εξουσία αυτή σε άλλο θεσμικό όργανο ή διοργανικό οργανισμό.

Άρθρο 5 παράγραφος 4 – Καθορισμός των καθηκόντων και των συναφών με κάθε τύπο θέσης αρμοδιοτήτων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν κάνει χρήση της δυνατότητας που τους παρέχει ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης να καθορίζουν λεπτομερέστερα τα καθήκοντα και τις συναφείς με κάθε τύπο θέσης αρμοδιότητες.

Άρθρο 9 + παράρτημα ΙΙ, άρθρο 2 – Διαδικασία για τη σύσταση της κοινής επιτροπής ίσης εκπροσώπησης (COPARCO)

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνα με συμφωνία σχετικά με τις διαδικασίες για τη σύσταση της κοινής επιτροπής ίσης εκπροσώπησης.

Άρθρο 9 παράγραφος 2 – Σύνθεση και τρόποι λειτουργίας των οργάνων (επιτροπών)

Επτά θεσμικά όργανα[27] έχουν χρησιμοποιήσει την εξουσιοδότηση για τον καθορισμό της σύνθεσης και του τρόπου λειτουργίας των οργάνων.

Άρθρο 10 – Διαδικασία για τον διορισμό των μελών της επιτροπής κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνα με συμφωνία σχετικά με τη διαδικασία για τον διορισμό των μελών της επιτροπής κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

Παράρτημα XIII, άρθρο 30 παράγραφος 3 – Τοποθέτηση υπαλλήλων που είναι επιφορτισμένοι με ειδικές ευθύνες σε «θέση προϊσταμένου μονάδας ή ισοδύναμη θέση» ή «θέση συμβούλου ή ισοδύναμη θέση» πριν από την 31η Δεκεμβρίου 2015.

Έξι θεσμικά όργανα[28] έχουν θεσπίσει διατάξεις με τη μορφή άλλων κανόνων εφαρμογής για παρέκκλιση από το άρθρο 30 παράγραφος 2 του παραρτήματος XIII του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης όσον αφορά την τοποθέτηση υπαλλήλων των βαθμών AD 9 έως AD 14 που είναι επιφορτισμένοι με ειδικές ευθύνες στον τύπο θέσης «Προϊστάμενος μονάδας ή ισοδύναμη θέση» ή «Σύμβουλος ή ισοδύναμη θέση» πριν από την 31η Δεκεμβρίου 2015.

Παρόλο που δεν απαιτείται ρητά από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης, ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα θέματα

[26] Όλα εκτός του ΕΕΠΔ.
[27] ΕΚ, Επιτροπή, ΕΣ, ΕΥΕΔ, ΕΟΚΕ, ΕτΠ, ΕΕΠΔ.
[28] Συμβούλιο, Επιτροπή, Δικαστήριο, ΕΣ, ΕΟΚΕ, ΕΔ.

που εξετάζονται στον τίτλο Ι του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: ίσες ευκαιρίες, αναπηρία, μέτρα κοινωνικής φύσεως, πρότυπα υγείας και ασφάλειας και μεταθέσεις.

Τα θέματα που προστέθηκαν από ορισμένα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο 2017-2019 αφορούσαν κυρίως την υγεία και την ασφάλεια, τους τύπους και τους τίτλους θέσεων, τις επιτροπές και τις μεταθέσεις.

Τίτλος ΙΙ – Δικαιώματα και υποχρεώσεις του υπαλλήλου

Άρθρο 22γ – Εσωτερικοί κανόνες σχετικά με την καταγγελία παράνομων δραστηριοτήτων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει εσωτερικούς κανόνες σχετικά με την καταγγελία παράνομων δραστηριοτήτων.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν επίσης θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα θέματα που εξετάζονται στον τίτλο ΙΙ του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: δεοντολογία και ακεραιότητα, πρόληψη παρενόχλησης, εξωτερικές δραστηριότητες, οικονομική ευθύνη και κατάρτιση.

Τα θέματα που προστέθηκαν από ορισμένα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο 2017-2019 αφορούσαν, κυρίως, τη δεοντολογία και την ακεραιότητα, την πρόληψη της παρενόχλησης και την κατάρτιση.

Τίτλος ΙΙΙ – Σταδιοδρομία του υπαλλήλου

Άρθρο 27 παράγραφος 2 – Κατάλληλα μέτρα σε περίπτωση που διαπιστωθεί σημαντική ανισορροπία εθνικοτήτων μεταξύ των υπαλλήλων

Το άρθρο 27 παράγραφος 2 δίνει σε κάθε θεσμικό όργανο τη δυνατότητα να θεσπίζει κατάλληλα μέτρα αν διαπιστωθεί σημαντική ανισορροπία εθνικοτήτων μεταξύ των υπαλλήλων, η οποία δεν δικαιολογείται από αντικειμενικά κριτήρια. Τα εν λόγω κατάλληλα διορθωτικά μέτρα πρέπει να είναι δικαιολογημένα και δεν μπορούν να συνεπάγονται ποτέ κριτήρια πρόσληψης άλλα από αυτά που βασίζονται στα προσόντα. Πριν εγκριθούν τα εν λόγω κατάλληλα μέτρα, η αρμόδια για τους διορισμούς αρχή θεσπίζει γενικές διατάξεις εφαρμογής. Κατά την οριστικοποίηση της παρούσας έκθεσης κανένα θεσμικό όργανο δεν είχε θεσπίσει ακόμη τις εν λόγω γενικές διατάξεις εφαρμογής.

Άρθρο 32 παράγραφος 2 – Κατάταξη σε κλιμάκιο κατά την πρόσληψη

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής που επιτρέπουν τη χορήγηση προσαύξησης αρχαιότητας 24 μηνών κατ' ανώτατο όριο, ώστε να λαμβάνεται υπόψη η επαγγελματική πείρα του υπαλλήλου.

Άρθρο 37 στοιχείο β) – Κατάρτιση πίνακα σχετικών με την Ένωση οργανισμών

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν καταρτίσει, κατόπιν συμφωνίας, κατάλογο σχετικών με την Ένωση οργανισμών.

Άρθρο 42α – Γονική άδεια, μόνοι γονείς

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει διατάξεις εφαρμογής για τη γονική άδεια, συμπεριλαμβανομένου του ζητήματος της αναγνώρισης των μόνων γονέων για τον διπλασιασμό της διάρκειας της γονικής άδειας. **Ωστόσο,**

φαίνεται ότι δύο θεσμικά όργανα[29] επέλεξαν να θεσπίσουν τους κανόνες αυτούς ως άλλους κανόνες εφαρμογής και όχι με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 42α παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.

Άρθρο 43 – Ετήσια έκθεση για την ικανότητα, την απόδοση και τη συμπεριφορά στην υπηρεσία

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για τις ετήσιες εκθέσεις σχετικά με την ικανότητα, την απόδοση και τη συμπεριφορά στην υπηρεσία.

Άρθρο 45 παράγραφος 2 – Ικανότητα των υπαλλήλων να ασκούν τα καθήκοντά τους σε μια τρίτη γλώσσα πριν από την πρώτη προαγωγή τους

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες με συμφωνία μεταξύ τους για την εφαρμογή της υποχρέωσης των υπαλλήλων να αποδεικνύουν, πριν από την πρώτη προαγωγή τους, την ικανότητά τους να ασκούν τα καθήκοντά τους σε μια τρίτη γλώσσα.

Άρθρο 45α παράγραφος 5 – Διορισμός υπαλλήλου της ομάδας AST σε θέση AD

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει διατάξεις εφαρμογής για την εφαρμογή της δυνατότητας να διορίζουν υπάλληλο της ομάδας καθηκόντων AST σε θέση της ομάδας καθηκόντων AD, δηλ. της αποκαλούμενης διαδικασίας πιστοποίησης. **Ωστόσο, φαίνεται ότι ένα θεσμικό όργανο[30] επέλεξε να θεσπίσει τους κανόνες αυτούς ως άλλους κανόνες εφαρμογής και όχι με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 45α παράγραφος 5 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.**

Άρθρο 51 παράγραφος 1 – Διαδικασία για την επαγγελματική ανεπάρκεια

Επτά θεσμικά όργανα[31] έχουν θεσπίσει εσωτερικές διατάξεις για την αναγνώριση, τον χειρισμό και την αντιμετώπιση των περιπτώσεων επαγγελματικής ανεπάρκειας με έγκαιρο και κατάλληλο τρόπο.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα θέματα που εξετάζονται στον τίτλο ΙΙΙ του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: περίοδος δοκιμασίας, διορισμός ανώτερων υπαλλήλων, μεσαία διοικητικά στελέχη, απόσπαση, άδεια για προσωπικούς λόγους, άδεια για οικογενειακούς λόγους, απομάκρυνση από τη θέση προς το συμφέρον της υπηρεσίας, προαγωγή κατά κλιμάκιο, επιβεβαίωση σε διευθυντικές θέσεις, προαγωγή, συνταξιοδότηση και επίτιμοι τίτλοι.

Κατά την περίοδο 2017-2019, ένα θεσμικό όργανο πρόσθεσε κανόνες εφαρμογής για τον τίτλο ΙΙΙ, σχετικά με την πρόσληψη ανώτερων υπαλλήλων.

Τίτλος IV – Όροι εργασίας του υπαλλήλου[32]

Άρθρο 55 παράγραφος 3 – Υποχρέωση παραμονής στη διάθεση της υπηρεσίας

[29] ΕΟΚΕ and ΕτΠ.
[30] ΕΣ.
[31] ΕΚ, Συμβούλιο, Επιτροπή, Δικαστήριο, ΕΣ, ΕΟΚΕ, ΕΕΠΔ.
[32] Ο τίτλος IV περιλαμβάνει επίσης ειδικές εξουσιοδοτήσεις προς την Επιτροπή (πριν από τη μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014: προς το Συμβούλιο) για τον καθορισμό, με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, κατηγοριών των δικαιούχων υπαλλήλων για ειδικές αποζημιώσεις (συνεχής ή εκ περιτροπής υπηρεσία, υποχρέωση παραμονής στη διάθεση της υπηρεσίας, ιδιαιτέρως επίπονες συνθήκες εργασίας). Οι εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξεις δεν αποτελούν αντικείμενο της παρούσας έκθεσης, βλ. υποσημείωση 5.

Φαίνεται ότι κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με την υποχρέωση παραμονής στη διάθεση της υπηρεσίας.

Άρθρο 55 παράγραφος 4 – Ωράριο εργασίας / ρυθμίσεις ελαστικού ωραρίου

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει ρυθμίσεις ελαστικού ωραρίου εργασίας.

Άρθρο 55α + παράρτημα IVα, άρθρο 5 – Εργασία με μειωμένο ωράριο

Εννέα θεσμικά όργανα[33] έχουν θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με την εργασία με μειωμένο ωράριο.

Άρθρο 55β – Επιμερισμένη απασχόληση

Ένα θεσμικό όργανο[34] έχει θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή του άρθρου σχετικά με την επιμερισμένη απασχόληση.

Άρθρο 56 – Υπερωρίες

Οκτώ θεσμικά όργανα[35] έχουν θεσπίσει κανόνες σχετικά με τη διαδικασία έγκρισης υπερωριών ή τους όρους της κατ' αποκοπή αποζημίωσης.

Άρθρο 57 – Ετήσια άδεια

Φαίνεται ότι τα θεσμικά όργανα δεν έχουν θεσπίσει κανόνες με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων σχετικά με την ετήσια άδεια. Αντιθέτως, εννέα θεσμικά όργανα[36] φαίνεται ότι έχουν θεσπίσει δικούς τους κανόνες για το θέμα αυτό με τη μορφή άλλων κανόνων εφαρμογής.

Άρθρο 61 – Κατάλογος αργιών

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν καταρτίσει κατάλογο των αργιών με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν επίσης θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα θέματα που εξετάζονται στον τίτλο IV του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: τηλεργασία, άδεια μητρότητας, αναρρωτική άδεια, διαδικασία κήρυξης αναπηρίας, ετήσια ιατρική επίσκεψη και απουσία.

Τα θέματα που προστέθηκαν από ορισμένα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο 2017-2019 αφορούσαν, κυρίως, το ελαστικό ωράριο εργασίας, την τηλεργασία, την αναρρωτική άδεια και την απουσία.

Τίτλος V – Καθεστώς χρηματικών απολαβών και κοινωνικά πλεονεκτήματα του υπαλλήλου

Άρθρο 72 παράγραφος 1 – Ασφάλιση ασθενείας

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες με κοινή συμφωνία για την ασφάλιση ασθενείας.

Άρθρο 72 παράγραφος 1 – Επιστροφή ιατρικών εξόδων

[33] Όλα εκτός από το Δικαστήριο.
[34] Επιτροπή.
[35] Όλα εκτός από την ΕΥΕΔ και τον ΕΕΠΔ.
[36] Όλα εκτός από τον ΕΔ.

Κατόπιν εξουσιοδότησης από όλα τα θεσμικά όργανα, όπως προβλέπεται στο άρθρο 72 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, η Επιτροπή έχει θεσπίσει κανόνες που διέπουν την επιστροφή των εξόδων, οι οποίοι ισχύουν για όλα τα θεσμικά όργανα.

Άρθρο 73 παράγραφος 1 – Ασφάλιση κατά των κινδύνων επαγγελματικών ασθενειών και των κινδύνων ατυχημάτων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες με κοινή συμφωνία σχετικά με την ασφάλιση κατά των κινδύνων επαγγελματικών ασθενειών και των κινδύνων ατυχημάτων.

Άρθρο 76α – Οικονομική ενίσχυση προς αύξηση της σύνταξης επιζώντος συζύγου ο οποίος πάσχει από σοβαρή ή παρατεταμένη ασθένεια ή είναι ανάπηρος

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες εφαρμογής, με κοινή συμφωνία, σχετικά με την οικονομική ενίσχυση προς αύξηση της σύνταξης επιζώντος συζύγου ο οποίος πάσχει από σοβαρή ή παρατεταμένη ασθένεια ή είναι ανάπηρος.

Παράρτημα VII, άρθρο 3 παράγραφος 1 – Σχολικό επίδομα

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για το σχολικό επίδομα.

Παράρτημα VII, άρθρο 9 παράγραφος 1 – Έξοδα μετακόμισης

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τα έξοδα μετακόμισης. **Ωστόσο, φαίνεται ότι ένα θεσμικό όργανο[37] επέλεξε να θεσπίσει τους κανόνες αυτούς ως άλλους κανόνες εφαρμογής και όχι με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 9 παράγραφος 1 του παραρτήματος VII του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.**

Παράρτημα VII, άρθρο 13 παράγραφος 2 στοιχείο β) – Κλίμακα για τις αποστολές σε τρίτες χώρες

Ένα θεσμικό όργανο[38] έχει καθορίσει και προσαρμόσει την κλίμακα δαπανών για αποστολές σε χώρες εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Παράρτημα VII, άρθρο 13α – Έξοδα αποστολής

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τα έξοδα αποστολής.

Παράρτημα VII, άρθρο 14 παράγραφος 2 – Έξοδα παραστάσεως

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει όρους για την επιστροφή των εξόδων παραστάσεως που πραγματοποιούνται περιστασιακά.

Παράρτημα VII, άρθρο 17 παράγραφος 2 – Μεταφορά μέρους των αποδοχών

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει κανόνες με συμφωνία μεταξύ τους για την ειδική τακτική μεταφορά μέρους των αποδοχών ενός υπαλλήλου.

Παράρτημα VIII, άρθρο 11 παράγραφος 2 – Μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων

Εννέα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής όπου καθορίζεται ο αριθμός των συντάξιμων ετών που συνυπολογίζονται σύμφωνα με το ενωσιακό συνταξιοδοτικό καθεστώς δυνάμει του χρόνου προϋπηρεσίας για έναν υπάλληλο που εισέρχεται στην υπηρεσία της Ένωσης μετά τη λήξη των

[37] ΕΥΕΔ.
[38] ΕΥΕΔ.

καθηκόντων του σε διοίκηση, σε εθνικό ή διεθνή οργανισμό ή μετά την άσκηση μισθωτής ή μη μισθωτής δραστηριότητας. **Φαίνεται ότι ένα θεσμικό όργανο[39] δεν έχει θεσπίσει ακόμη γενικές διατάξεις εφαρμογής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του παραρτήματος VIII του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.**

Σχεδόν όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα θέματα που εξετάζονται στον τίτλο V του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: οικογενειακά επιδόματα, επίδομα στέγης με ειδική απόφαση, πρόσωπα που εξομοιώνονται με συντηρούμενα τέκνα, σχολικό επίδομα, ετήσια έξοδα ταξιδίου, τόπος καταγωγής, έξοδα αποστολής και μετακίνησης, μεταφορά συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων. Στη συντριπτική πλειονότητα των περιπτώσεων, τα θεσμικά όργανα επέλεξαν να θεσπίσουν γενικές διατάξεις εφαρμογής για τα θέματα αυτά.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα δάνεια και τις προκαταβολές, τον υπολογισμό των συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων, την πρόωρη συνταξιοδότηση και το επίδομα αναπηρίας.

Τα θέματα που προστέθηκαν από ορισμένα θεσμικά όργανα κατά την περίοδο 2017-2019 αφορούσαν, κυρίως, το επίδομα στέγης με ειδική απόφαση, τα πρόσωπα που εξομοιώνονται με συντηρούμενα τέκνα, τα έξοδα αποστολής και μετακίνησης, τα δάνεια και τις προκαταβολές, καθώς και την πρόωρη συνταξιοδότηση.

Τίτλος VI – Πειθαρχικό καθεστώς

Παράρτημα IX, άρθρο 2 παράγραφος 3 – Διοικητικές έρευνες

Οκτώ θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει ρυθμίσεις εφαρμογής σχετικά με τις διοικητικές έρευνες με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής. **Φαίνεται ότι δύο θεσμικά όργανα[40] δεν έχουν θεσπίσει ακόμη τις σχετικές γενικές διατάξεις εφαρμογής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 2 παράγραφος 3 του παραρτήματος IX του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης.**

Παράρτημα IX, άρθρο 30 — Πειθαρχικές διαδικασίες

Οκτώ θεσμικά όργανα[41] έχουν θεσπίσει ρυθμίσεις εφαρμογής σχετικά με τις πειθαρχικές διαδικασίες γενικότερα.

Τίτλος VII – Προσφυγές

Άρθρα 90 και 91 – Προσφυγές

Ένα θεσμικό όργανο[42] έχει θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τις προσφυγές, κατά την έννοια των άρθρων 90 και 91 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Ένα θεσμικό όργανο[43] έχει θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τις έρευνες που αφορούν τις εξεταστικές επιτροπές της EPSO.

[39] ΕΔ.
[40] Συμβούλιο και ΕΣ.
[41] Όλα εκτός από το Συμβούλιο και το ΕΣ.
[42] ΕΕΠΔ.
[43] ΕΚ.

Τίτλος VIIIα – Ειδικές διατάξεις που εφαρμόζονται στην ΕΥΕΔ

Άρθρο 96 – Υπάλληλοι της Επιτροπής που εργάζονται σε αντιπροσωπεία της Ένωσης και υπάλληλοι της ΕΥΕΔ οι οποίοι πρέπει, στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, να εκτελούν καθήκοντα για την Επιτροπή

Η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ έχουν συμφωνήσει σχετικά με τις λεπτομερείς ρυθμίσεις που αφορούν το πώς υπάλληλος της Επιτροπής που εργάζεται σε αντιπροσωπεία της Ένωσης λαμβάνει οδηγίες από τον προϊστάμενο της αντιπροσωπείας και πώς υπάλληλος της ΕΥΕΔ ο οποίος πρέπει, στο πλαίσιο των καθηκόντων του, να εκτελεί καθήκοντα για την Επιτροπή λαμβάνει οδηγίες από την Επιτροπή.

Τίτλος VIIIβ – Ειδικές και κατά παρέκκλιση διατάξεις που ισχύουν για τους υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι σε τρίτη χώρα

Παράρτημα Χ, άρθρο 1 παράγραφος 3 – Υπάλληλοι που είναι τοποθετημένοι σε τρίτη χώρα

Η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής που ισχύουν για τους υπαλλήλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι οποίοι είναι τοποθετημένοι σε τρίτη χώρα. Το Δικαστήριο έχει διευκρινίσει στη νομολογία του ότι ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης δεν υποχρεώνει τα θεσμικά όργανα να θεσπίζουν γενικές διατάξεις εφαρμογής για το παράρτημα Χ του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Ωστόσο, εάν ένα θεσμικό όργανο επιλέξει να το πράξει, πρέπει να ακολουθηθεί η διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης (δηλαδή, θέσπιση γενικών διατάξεων εφαρμογής)[44].

Παράρτημα Χ, άρθρο 2 – Μεταθέσεις υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτη χώρα

Μόνο η Επιτροπή έχει θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες εφαρμογής σχετικά με τις μεταθέσεις υπαλλήλων με ειδική διαδικασία που αποκαλείται «διαδικασία κινητικότητας».

Παράρτημα Χ, άρθρο 3 – Κατ' εξαίρεση εφαρμογή του παραρτήματος Χ σε υπαλλήλους που τοποθετούνται προσωρινά στην έδρα του οργάνου

Τα θεσμικά όργανα δεν έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής για την κατ' εξαίρεση εφαρμογή του παραρτήματος Χ του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης σε υπαλλήλους που τοποθετούνται προσωρινά στην έδρα του οργάνου. Ωστόσο, κατά την εκπόνηση της παρούσας έκθεσης, η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ βρίσκονταν σε διαδικασία θέσπισης γενικών διατάξεων εφαρμογής για το θέμα αυτό.

Παράρτημα Χ, άρθρο 5 παράγραφος 2 – Στέγαση υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες

Η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ έχουν θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες για την παροχή στέγης σε υπαλλήλους.

Παράρτημα Χ, άρθρο 10 παράγραφος 3 – Αποζημίωση συνθηκών διαβίωσης

Η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ έχουν θεσπίσει λεπτομερείς διατάξεις σχετικά με την αποζημίωση συνθηκών διαβίωσης.

Παράρτημα Χ, άρθρο 23 – Επιστροφή του ποσού του ενοικίου για υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες

Η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ έχουν θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες σχετικά με την αποζημίωση κατοικίας ή την επιστροφή του ποσού του ενοικίου.

[44] Βλ. απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην υπόθεση C-427/18 P, *ΕΥΕΔ κατά Alba Aguilera κ.λπ.*, σκέψη 77.

Η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα θέματα που εξετάζονται στον τίτλο VIIIβ και στο παράρτημα X του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης: άδεια ανάπαυσης, νόμισμα και διορθωτικός συντελεστής, επιστροφή εξόδων για τους υπαλλήλους που είναι τοποθετημένοι σε τρίτες χώρες, κινητικότητα συμβασιούχων υπαλλήλων της ΕΥΕΔ, αποζημίωση προσωρινής κατοικίας και έξοδα μεταφοράς, ασφάλιση ασθενείας και ασφάλιση ατυχήματος.

Δεν προστέθηκαν νέα θέματα από τα θεσμικά όργανα στον τίτλο αυτόν κατά την περίοδο 2017-2019.

Καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό

Τίτλος II – Έκτακτοι υπάλληλοι

Άρθρο 12 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο – Κατάλληλα διορθωτικά μέτρα σε περίπτωση που διαπιστωθεί σημαντική έλλειψη ισορροπίας μεταξύ των εθνικοτήτων όσον αφορά τους έκτακτους υπαλλήλους

Το άρθρο 12 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο δίνει σε κάθε θεσμικό όργανο τη δυνατότητα να θεσπίζει κατάλληλα μέτρα εάν διαπιστώσει σημαντική έλλειψη ισορροπίας μεταξύ των εθνικοτήτων όσον αφορά τους έκτακτους υπαλλήλους, η οποία δεν αιτιολογείται από αντικειμενικά κριτήρια. Τα εν λόγω κατάλληλα διορθωτικά μέτρα πρέπει να είναι δικαιολογημένα και δεν μπορούν να συνεπάγονται ποτέ κριτήρια πρόσληψης άλλα από αυτά που βασίζονται στα προσόντα. Προτού υιοθετηθούν κατάλληλα μέτρα, η αρμόδια για τη σύναψη συμβάσεων πρόσληψης αρχή θεσπίζει γενικές διατάξεις εφαρμογής. Κατά την οριστικοποίηση της παρούσας έκθεσης κανένα θεσμικό όργανο δεν είχε θεσπίσει ακόμη τις εν λόγω διατάξεις εφαρμογής.

Άρθρο 12 παράγραφος 5 – Διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων

Πέντε θεσμικά όργανα[45] έχουν θεσπίσει διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τις διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων. **Ωστόσο, φαίνεται ότι δύο[46] από τα πέντε θεσμικά όργανα επέλεξαν να θεσπίσουν τους κανόνες αυτούς ως άλλους κανόνες εφαρμογής και όχι με τη μορφή γενικών διατάξεων εφαρμογής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 5 του ΚΛΠ.**

Άρθρο 28α παράγραφος 2 – Διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους.

Άρθρο 28α παράγραφος 10 – Λεπτομερείς ρυθμίσεις για τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν καθορίσει, με κοινή συμφωνία, τις λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε έκτακτους υπαλλήλους.

Άρθρο 42 – Όροι πληρωμών για τη σύσταση ή διατήρηση συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων στη χώρα καταγωγής

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει όρους για τις πληρωμές με σκοπό τη σύσταση ή τη διατήρηση συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων στη χώρα καταγωγής για τους έκτακτους υπαλλήλους.

Άρθρο 54 – Ανακατάταξη των έκτακτων υπαλλήλων – άρθρο 2 στοιχείο στ) του ΚΛΠ

[45] ΕΚ, ΕΣ, ΕΥΕΔ, ΕΟΚΕ, ΕτΠ.
[46] ΕΣ, ΕΟΚΕ.

Φαίνεται ότι σχεδόν όλοι οι οργανισμοί[47] έχουν θεσπίσει, βάσει της οριζόντιας εκ των προτέρων συμφωνίας της Επιτροπής, γενικές διατάξεις για την εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με την κατάταξη των έκτακτων υπαλλήλων [άρθρο 2 στοιχείο στ) του ΚΛΠ] στον αμέσως ανώτερο βαθμό. **Σύμφωνα με το άρθρο 54 του ΚΛΠ, όλοι οι οργανισμοί πρέπει να θεσπίσουν αυτούς τους κανόνες.**

Άρθρο 56 – Πρόσληψη και χρησιμοποίηση των έκτακτων υπαλλήλων – [άρθρο 2 στοιχείο στ) του ΚΛΠ]

Φαίνεται ότι σχεδόν όλοι οι οργανισμοί[48] έχουν θεσπίσει, βάσει της οριζόντιας εκ των προτέρων συμφωνίας της Επιτροπής, γενικές διατάξεις για την εφαρμογή των διαδικασιών που διέπουν την πρόσληψη και τη χρησιμοποίηση έκτακτων υπαλλήλων [άρθρο 2 στοιχείο στ) του ΚΛΠ]. **Σύμφωνα με το άρθρο 56 του ΚΛΠ, όλοι οι οργανισμοί πρέπει να θεσπίσουν αυτούς τους κανόνες.**

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα θέματα που εξετάζονται στον τίτλο ΙΙ του ΚΛΠ: γενική πολιτική για την πρόσληψη και τη χρησιμοποίηση έκτακτων υπαλλήλων, ανακατάταξη των έκτακτων υπαλλήλων, μέτρα κοινωνικής φύσης, επίδομα μητρότητας και πρόωρη συνταξιοδότηση.

Κατά την περίοδο 2017-2019, ένα θεσμικό όργανο πρόσθεσε κανόνες σχετικά με τα μέτρα κοινωνικής φύσης.

Τίτλος IV – Συμβασιούχοι υπάλληλοι

Άρθρο 79 παράγραφος 2 – Χρησιμοποίηση των συμβασιούχων υπαλλήλων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής που διέπουν τη χρησιμοποίηση συμβασιούχων υπαλλήλων.

Άρθρο 82 παράγραφος 6 – Πρόσληψη συμβασιούχων υπαλλήλων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με τις διαδικασίες πρόσληψης συμβασιούχων υπαλλήλων.

Άρθρο 86 παράγραφος 1 – Κατάταξη σε βαθμό των συμβασιούχων υπαλλήλων

Όλα τα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει γενικές διατάξεις εφαρμογής σχετικά με την κατάταξη σε βαθμό των συμβασιούχων υπαλλήλων.

Άρθρο 96 παράγραφος 2 – Διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε συμβασιούχους υπαλλήλους

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει διατάξεις σχετικά με τη χορήγηση επιδόματος ανεργίας σε συμβασιούχους υπαλλήλους.

Άρθρο 112 – Όροι πληρωμών για συνταξιοδοτικά δικαιώματα, ασφαλίσεις ανεργίας, αναπηρίας, ζωής και ασθενείας στη χώρα τελευταίας κάλυψης

Κανένα θεσμικό όργανο δεν έχει θεσπίσει όρους πληρωμών για συνταξιοδοτικά δικαιώματα, ασφαλίσεις ανεργίας, αναπηρίας, ζωής και ασθενείας στη χώρα τελευταίας κάλυψης.

[47] Όλοι εκτός από έναν νεοσύστατο οργανισμό που βρισκόταν σε διαδικασία εκπόνησης των κανόνων προς έγκριση κατά την εκπόνηση της παρούσας έκθεσης.

[48] Όλοι εκτός από τρεις οργανισμούς, οι δύο από τους οποίους έχουν θεσπίσει, δεδομένης της ειδικής κατάστασής τους, δικούς τους κανόνες για το άρθρο 56 του ΚΛΠ, μετά από επιμέρους συμφωνία της Επιτροπής και όχι βάσει της εκ των προτέρων συμφωνίας της Επιτροπής.

Ορισμένα θεσμικά όργανα έχουν θεσπίσει επίσης κανόνες εφαρμογής σχετικά με τα ακόλουθα θέματα που εξετάζονται στον τίτλο IV του ΚΛΠ: μέτρα κοινωνικής φύσης, αξιολόγηση, μέγιστη διάρκεια χρήσης μη μόνιμου προσωπικού, επικουρικοί διερμηνείς συνεδριάσεων, συνθήκες εργασίας των διερμηνέων και κινητικότητα των συμβασιούχων υπαλλήλων στις αντιπροσωπείες.

Κατά την περίοδο 2017-2019, ένα θεσμικό όργανο πρόσθεσε κανόνες σχετικά με τα μέτρα κοινωνικής φύσης.

Τίτλος V – Τοπικοί υπάλληλοι

Άρθρα 120 και 121 – Τοπικό προσωπικό

Η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ έχουν θεσπίσει άλλους κανόνες εφαρμογής σχετικά με τους όρους απασχόλησης και κοινωνικής ασφάλισης για τους τοπικούς υπαλλήλους στις αντιπροσωπείες. Η ΕΥΕΔ έχει θεσπίσει επίσης άλλους κανόνες εφαρμογής σχετικά με τη μέθοδο μισθοδοσίας.

Τίτλος VI – Ειδικοί σύμβουλοι

Άρθρα 5, 123 και 124 – Ειδικοί σύμβουλοι

Η Επιτροπή έχει θεσπίσει κανόνες εφαρμογής σχετικά με τους ειδικούς συμβούλους.

Τίτλος VII – Κοινοβουλευτικοί βοηθοί

Άρθρο 125 – Κοινοβουλευτικοί βοηθοί

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει θεσπίσει μέτρα εφαρμογής με εσωτερική απόφαση για τους σκοπούς της εφαρμογής των διατάξεων για τους κοινοβουλευτικούς βοηθούς.

*****

Όσον αφορά τη σύγκλιση στα θέματα των κανόνων εφαρμογής, από τα ανωτέρω προκύπτει ότι υπήρξε περαιτέρω σύγκλιση μεταξύ των θεσμικών οργάνων κατά την περίοδο αναφοράς. Η εν λόγω σύγκλιση ήταν μεγαλύτερη στα θέματα στα οποία η πλειονότητα των θεσμικών οργάνων είχε ήδη θεσπίσει κανόνες κατά την προηγούμενη περίοδο αναφοράς ή νωρίτερα, και άλλα θεσμικά όργανα ακολούθησαν το παράδειγμά τους. Η σύγκλιση αυτή αφορούσε κυρίως τα εξής θέματα: τύποι θέσεων και τίτλοι θέσεων απασχόλησης, επιτροπές, καταπολέμηση της παρενόχλησης, κατάρτιση, άδεια για προσωπικούς λόγους, χρόνος εργασίας, εργασία με μειωμένο ωράριο, τηλεργασία, επίδομα στέγης με ειδική απόφαση, έξοδα αποστολής και μετακίνησης.

Πιο περιορισμένη σύγκλιση καταγράφηκε επίσης στους τομείς της υγείας και της ασφάλειας, της μετάθεσης, της δεοντολογίας και της ακεραιότητας, της πρόσληψης ανώτερων υπαλλήλων, της ετήσιας ιατρικής επίσκεψης, των δανείων και προκαταβολών, καθώς και των πειθαρχικών διαδικασιών.

Τα νέα θέματα που εισήχθησαν κατά την περίοδο αναφοράς ήταν οι ίσες ευκαιρίες, η πρόωρη συνταξιοδότηση, η κινητικότητα των υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτη χώρα, τα μέτρα κοινωνικής φύσης για τους έκτακτους και τους συμβασιούχους υπαλλήλους και η μέθοδος μισθοδοσίας των συμβασιούχων υπαλλήλων που είναι τοποθετημένοι σε τρίτη χώρα.

β) Το μητρώο που τηρείται από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Από τον Φεβρουάριο του 2014 το μητρώο των κανόνων που έχουν θεσπιστεί από την αρμόδια για τους διορισμούς αρχή κάθε θεσμικού οργάνου και οργανισμού είναι διαθέσιμο στο κοινό μέσω της διαδικτυακής εφαρμογής «Communication and Information Resource Centre for Administrations, Businesses and Citizens (Circabc)» (Κέντρο Επικοινωνίας και Πληροφόρησης για τις Διοικητικές Υπηρεσίες, τις Επιχειρήσεις και τους Πολίτες), η πρόσβαση στην οποία είναι δυνατή μέσω ειδικού λογαριασμού EU-Login.

Το μητρώο ακολουθεί την εξής δομή:

Τίτλος	Περιγραφή
1. Κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης και ΚΛΠ	*«Πρόκειται για τους κανονισμούς που εφαρμόζονται στους υπαλλήλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και για το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ένωσης.»*
2. Κανόνες γενικού χαρακτήρα	*«Πρόκειται για κανόνες που θεσπίζονται από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που θεσπίζονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, και που εφαρμόζονται στο προσωπικό των θεσμικών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης.»*
3. Κανόνες που καθορίζονται με κοινή συμφωνία	*«Ορισμένα άρθρα του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης παραπέμπουν ρητά, όσον αφορά την εφαρμογή τους, σε κανόνες που καθορίζονται με κοινή συμφωνία μεταξύ των οργάνων. Οι κανόνες αυτοί θεσπίζονται με τον ίδιο ακριβώς τρόπο από κάθε όργανο και ο πρόεδρος του Δικαστηρίου διαπιστώνει εν τέλει την κοινή συμφωνία των οργάνων.»*
4. Γενικές διατάξεις εφαρμογής (ΓΔΕ)	*«Στις περιπτώσεις όπου προβλέπεται ρητά από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης, κάθε θεσμικό όργανο εκδίδει τις δικές του γενικές διατάξεις για την εφαρμογή των άρθρων του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης μετά από διαβούλευση με την επιτροπή προσωπικού και αφού λάβει τη γνώμη της επιτροπής κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης. Ορισμένα κείμενα εκδίδονται επίσης από τα θεσμικά όργανα με τη μορφή "γενικών διατάξεων εφαρμογής", είτε όταν τα άρθρα του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης προβλέπουν "διατάξεις εφαρμογής", είτε όταν οι νομοθετικές διατάξεις δεν είναι αρκετά σαφείς ώστε να εφαρμοστούν άμεσα.»*
5. Άλλοι κανόνες εφαρμογής (ΚΕ)	*«Πρόκειται για κείμενα που θεσπίζονται από κάθε θεσμικό όργανο για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και τα οποία δεν είναι ούτε κανόνες που καθορίζονται με κοινή συμφωνία ούτε γενικές διατάξεις εφαρμογής.»*

Οι κανόνες κάθε τίτλου οργανώνονται ανά θεσμικό όργανο με κοινό φάκελο για τους οργανισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ορισμένα από τα θεσμικά όργανα έχουν οργανώσει περαιτέρω τους οικείους κανόνες εφαρμογής σε υποφακέλους ανά θέμα.

Όσον αφορά τους οργανισμούς, οι οικείοι κανόνες εφαρμογής παρουσιάζονται στο μητρώο στους τίτλους «Γενικές διατάξεις εφαρμογής (ΓΔΕ)» και «Άλλοι κανόνες εφαρμογής (ΚΕ)» στον κοινό φάκελο «Οργανισμοί της Ευρωπαϊκής Ένωσης».

Ο φάκελος περιέχει τους εξής υποφακέλους:

- «Εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής σχετικά με ΓΔΕ που υπόκεινται σε παρεκκλίσεις» και «Εκ των προτέρων συμφωνίες της Επιτροπής σχετικά με ΚΕ που υπόκεινται σε παρεκκλίσεις», αντίστοιχα, οι οποίες περιγράφονται ως «*Συμφωνίες που ισχύουν για όλους τους οργανισμούς. Συμφωνίες που ισχύουν για τους εκτελεστικούς οργανισμούς. Συμφωνίες που ισχύουν για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς και τις κοινές επιχειρήσεις.*» Οι υποφάκελοι αυτοί υποδιαιρούνται περαιτέρω σε φακέλους ανά θέμα·
- «Κοινές επιχειρήσεις»·
- «Αποκεντρωμένοι οργανισμοί»·
- «Εκτελεστικοί οργανισμοί».

Η παρούσα έκθεση αφορά τους κανόνες που περιλαμβάνονται στους τίτλους 3 έως 5 του μητρώου.

Όσον αφορά τους κανόνες αυτούς, από τη μελέτη του μητρώου προκύπτει ότι όλα τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί γενικότερα γνωρίζουν την ύπαρξη του μητρώου και την υποχρέωση υποβολής των οικείων κανόνων εφαρμογής σε αυτό. Ωστόσο, το επίπεδο συμμόρφωσης με την υποχρέωση αυτή είναι πολύ διαφορετικό μεταξύ των θεσμικών οργάνων και διαφέρει σημαντικά ανάλογα με τον τύπο των κανόνων.

Τα αρχεία του μητρώου είναι πλήρη όσον αφορά τους κανόνες που καθορίζονται με κοινή συμφωνία.

Όσον αφορά τις γενικές διατάξεις εφαρμογής, το επίπεδο συμμόρφωσης φαίνεται ότι είναι υψηλό, καθώς όλα τα θεσμικά όργανα έχουν υποβάλει κανόνες. Ωστόσο, για ορισμένα θεσμικά όργανα το μητρώο περιέχει τις περισσότερες από τις οικείες γενικές διατάξεις εφαρμογής, ενώ για άλλα εξακολουθεί να είναι ελλιπές.

Αντιθέτως, όσον αφορά τους άλλους κανόνες εφαρμογής, μόνο οι οργανισμοί γενικότερα[49] και 5 από τα 10 θεσμικά όργανα έχουν υποβάλει τους κανόνες τους στο μητρώο. Για ορισμένα θεσμικά όργανα που έχουν υποβάλει κανόνες, τα αρχεία είναι πιο ενημερωμένα, ενώ για άλλα δεν έχει υποβληθεί ακόμη σημαντικός αριθμός κανόνων εφαρμογής.

Αυτό μπορεί να εξηγηθεί από τη μη επαρκή σαφήνεια όσον αφορά το ακριβές πεδίο εφαρμογής της υποχρέωσης υποβολής κανόνων εφαρμογής στο μητρώο και από την έλλειψη διοργανικής συμφωνίας για τον σκοπό αυτόν.

[49] Ωστόσο, η Επιτροπή δεν εξέτασε διεξοδικά αν είχαν υποβληθεί όλοι οι σχετικοί κανόνες όλων των οργανισμών.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, πρέπει να σημειωθεί ότι το περιεχόμενο του μητρώου δεν ταυτίζεται με το περιεχόμενο της παρούσας έκθεσης, με την εξαίρεση των κανόνων που καθορίζονται με κοινή συμφωνία.

Εκτός από τις διαφορές που προκύπτουν από το διαφορετικό επίπεδο πληρότητας των πληροφοριών που έχουν υποβληθεί στο μητρώο, ορισμένες αποκλίσεις οφείλονται στις ιδιαιτερότητες της μεθοδολογίας που χρησιμοποιήθηκε για την παρούσα έκθεση. Συγκεκριμένα, η παρούσα έκθεση περιέχει μόνο κανόνες εφαρμογής που ίσχυαν κατά την περίοδο 2017-2019, ενώ το μητρώο περιέχει επίσης κανόνες εφαρμογής που δεν ίσχυαν πλέον κατά την περίοδο αυτή. Επιπλέον, κάποια θεσμικά όργανα έχουν υποβάλει χωριστά στο μητρώο κανόνες που τροποποιούν έναν προϋπάρχοντα κανόνα, ενώ η παρούσα έκθεση δεν θεωρεί τους τροποποιητικούς κανόνες ως χωριστούς κανόνες.

ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ

→ Τα θεσμικά όργανα έχουν συμμορφωθεί σε μεγάλο βαθμό με το πλαίσιο του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ.

→ Η έκθεση εξετάζει τους (συνολικά περιορισμένους) τομείς στους οποίους τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί φαίνεται να υστερούν ακόμη σε σχέση με το κανονιστικό πλαίσιο.

→ Υπήρξε περαιτέρω σύγκλιση όσον αφορά τα θέματα των κανόνων εφαρμογής μεταξύ των θεσμικών οργάνων κατά την περίοδο αναφοράς. Η εν λόγω σύγκλιση ήταν μεγαλύτερη στα θέματα στα οποία η πλειονότητα των θεσμικών οργάνων είχε ήδη θεσπίσει κανόνες κατά την προηγούμενη περίοδο αναφοράς ή νωρίτερα, και άλλα θεσμικά όργανα ακολούθησαν το παράδειγμά τους. Πιο περιορισμένη σύγκλιση σημειώθηκε επίσης και όσον αφορά άλλα θέματα. Εισήχθησαν επίσης ορισμένα νέα θέματα.

→ Το μητρώο που τηρείται από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι λειτουργικό, αλλά το περιεχόμενό του δεν είναι συγχρονισμένο με την παρούσα έκθεση. Το ακριβές πεδίο εφαρμογής της υποχρέωσης υποβολής κανόνων εφαρμογής στο μητρώο πρέπει να αποσαφηνιστεί και να συμφωνηθεί μεταξύ των θεσμικών οργάνων και των οργανισμών.

ΤΙΤΛΟΣ 4. ΣΥΝΟΨΗ

Η παρούσα έκθεση παρέχει επισκόπηση των κανόνων που έχουν θεσπιστεί για την εφαρμογή, στα θεσμικά όργανα, του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ, οι οποίοι ίσχυαν κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2017 έως την 31η Δεκεμβρίου 2019.

Η έκθεση καταδεικνύει ότι τα θεσμικά όργανα διαθέτουν αυτονομία όσον αφορά την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ σε ό,τι αφορά το προσωπικό τους. Η αυτονομία αυτή ασκείται εντός του νομικού πλαισίου που προβλέπεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης. Επιπρόσθετα, ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης προβλέπει ειδικούς μηχανισμούς για την επίτευξη κοινής διοργανικής προσέγγισης όταν το αντικείμενο καθιστά αναγκαία αυτήν την εναρμόνιση.

Από την έκθεση προκύπτει ότι τα θεσμικά όργανα έχουν κάνει ευρεία χρήση της εξουσίας τους να θεσπίζουν κανόνες για την εφαρμογή του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του ΚΛΠ, παρά το γεγονός ότι οι αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές των επιμέρους θεσμικών οργάνων έχουν ασκήσει την εξουσία αυτή σε διαφορετικό βαθμό. Μπορεί να θεωρηθεί ότι η ανομοιομορφία αυτή αντικατοπτρίζει τη διαφορετική διοικητική κατάσταση και την αρχή της αυτονομίας κάθε θεσμικού οργάνου ως εργοδότη, όπως αναγνωρίζεται από το δίκαιο της Ένωσης. Ωστόσο, η έκθεση δείχνει ότι υπήρξε περαιτέρω σύγκλιση μεταξύ των θεσμικών οργάνων σε σημαντικό αριθμό θεμάτων των κανόνων εφαρμογής κατά την περίοδο αναφοράς.

Η έκθεση παρέχει περιοριστική απαρίθμηση των κανόνων εφαρμογής που έχουν θεσπιστεί σε όλα τα θεσμικά όργανα. Παρουσιάζει όλους τους κανόνες εφαρμογής χρησιμοποιώντας κοινή μεθοδολογία. Έτσι παρέχεται η δυνατότητα για μια συγκριτική προσέγγιση σε επίπεδο θεσμικών οργάνων, η οποία ενισχύει τη διαφάνεια. Όσον αφορά τους οργανισμούς, η έκθεση παρέχει συνολική επισκόπηση και αναλύει την επίδραση των μηχανισμών εναρμόνισης που θεσπίστηκαν το 2014.

Όσον αφορά τη συμμόρφωση, η έκθεση επιτρέπει να συναχθεί το συμπέρασμα ότι οι αρμόδιες για τους διορισμούς αρχές των θεσμικών οργάνων και των οργανισμών, κατά τη θέσπιση των κανόνων εφαρμογής, τήρησαν σε μεγάλο βαθμό το νομικό πλαίσιο που προβλέπεται από τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης και το ΚΛΠ. Η έκθεση εξετάζει τους (συνολικά περιορισμένους) τομείς στους οποίους τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί φαίνεται να υστερούν ακόμη σε σχέση με το κανονιστικό πλαίσιο. Με αυτό ως δεδομένο, ενώ η παρούσα έκθεση αφορά τη θέσπιση κανόνων και όχι την ερμηνεία και την πραγματική εφαρμογή των εν λόγω κανόνων από τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς, οι οποίοι λειτουργούν κατ' εφαρμογή της αρχής της θεσμικής αυτονομίας, τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί μπορούν να εξετάσουν τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να αξιοποιηθούν οι υφιστάμενοι μηχανισμοί προκειμένου να ενισχυθεί περαιτέρω η συνεκτική εφαρμογή των κανόνων και η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών.

Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχει δημιουργήσει το μητρώο των κανόνων εφαρμογής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης, από τον Φεβρουάριο του 2014. Το μητρώο αυτό είναι διαθέσιμο στο κοινό και ενημερώνεται σε συνεχή βάση. Η έκθεση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το μητρώο είναι λειτουργικό, αλλά το περιεχόμενό του δεν είναι συγχρονισμένο με την παρούσα έκθεση. Φαίνεται ότι το ακριβές πεδίο εφαρμογής της υποχρέωσης υποβολής κανόνων εφαρμογής στο μητρώο πρέπει να αποσαφηνιστεί και να συμφωνηθεί μεταξύ των θεσμικών οργάνων και των οργανισμών.

Εν είδει προοπτικής, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα διαβιβάσουν την παρούσα έκθεση στους προϊσταμένους διοίκησης όλων των θεσμικών οργάνων και στο Δίκτυο των Οργανισμών της ΕΕ, ώστε να δοθεί στα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς η δυνατότητα να αξιολογήσουν την επιμέρους συμμόρφωσή τους με το κανονιστικό πλαίσιο που περιγράφεται στην παρούσα έκθεση και να λάβουν τα μέτρα που κρίνονται αναγκαία.

Η Επιτροπή υποχρεούται να υποβάλει την επόμενη έκθεση βάσει του άρθρου 110 παράγραφος 6 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης σε τρία έτη. Η επόμενη έκθεση θα καλύψει τους κανόνες εφαρμογής που ισχύουν κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2020 έως την 31η Δεκεμβρίου 2022.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

Παράρτημα I	**Κανόνες που θεσπίστηκαν με συμφωνία μεταξύ των θεσμικών οργάνων**
Παράρτημα II	**Κανόνες εφαρμογής στα θεσμικά όργανα**
Παράρτημα III	**Συγκεντρωτικός πίνακας για τα θεσμικά όργανα**
Παράρτημα IV	**Κανόνες εφαρμογής στους οργανισμούς**