EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.5.2021
COM(2021) 258 final

# RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

## om de genomförandebestämmelser till tjänsteföreskrifterna som antagits av de enskilda institutionernas tillsättningsmyndigheter

# MOTIVERING

## 1. RAPPORTENS RÄTTSLIGA GRUND OCH OMFATTNING

Europaparlamentet och rådet har genom en förordning fastställt tjänsteföreskrifter för tjänstemän och anställningsvillkor för övriga anställda i unionen enligt artikel 336 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Dessa rättsakter reglerar de rättsliga förbindelserna mellan unionens institutioner, organ och byråer och deras personal i detalj, men är inte uttömmande eftersom institutionerna, organen och byråerna uttryckligen ges befogenhet att anta ytterligare genomförandebestämmelser på ett antal områden.

Som en del av **2014 års reform av tjänsteföreskrifterna** införde medlagstiftarna nya mekanismer för att öka **överensstämmelsen** med det rättsliga ramverket och främja en ändamålsenlig **förvaltning**, samtidigt som institutionerna, organen och byråerna själva bestämmer hur de ska tillämpa tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda på sina anställda.

Efter reformen ska kommissionen enligt **artikel 110.6 i tjänsteföreskrifterna**[1] vart tredje år lägga fram en rapport om de regler som antagits av varje enskild institutions tillsättningsmyndighet för dessa tjänsteföreskrifter. Denna skyldighet rör institutionerna, enligt definitionen i artikel 13 i fördraget om Europeiska unionen och artiklarna 1, 1a och 1b i tjänsteföreskrifterna (*institutionerna*), samt unionens organ och byråer i den mening som avses i artikel 1a.2 i tjänsteföreskrifterna (*byråerna*)[2].

Denna rapport är den andra i ordningen och omfattar perioden från **den 1 januari 2017 till den 31 december 2019**. Den första rapporten offentliggjordes 2017[3].

Tillsammans med registret för tillämpningsföreskrifter som förvaltas av Europeiska unionens domstol (*domstolen*)[4] är rapporten ett verktyg som medger **insyn** och främjar en **konsekvent tillämpning av tjänsteföreskrifterna**[5], samtidigt som bestämmelserna görs **tillgängliga för allmänheten** i EU.

## 2. INSAMLING AV INFORMATION TILL RAPPORTEN

För att kunna upprätta rapporten uppmanade kommissionen alla institutioner att uppdatera förteckningen över tillämpningsföreskrifter som togs fram för rapporten 2014–2016. För det

[1] Ändrad genom förordning (EU, Euratom) nr 1023/2013 av den 22 oktober 2013.
[2] En fullständig förteckning återfinns i avdelning IIa och IIb i denna rapport.
[3] Den omfattade perioden från den 1 januari 2014 till den 31 december 2016. Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om de bestämmelser som antagits av tillsättningsmyndigheten i varje institution och tillämpningen av tjänsteföreskrifterna (COM(2017) 632 final) (***rapporten 2014–2016***).
[4] Finns tillgängligt för allmänheten via internetapplikationen Circabc (kommunikations- och informationsresurs för förvaltningar, företag och privatpersoner).
[5] Se skäl 32 i förordning nr (EU, Euratom) nr 1023/2013 av den 22 oktober 2013.

första uppmanades institutionerna att kontrollera att de uppgifter som lämnats för rapporten 2014–2016 var korrekta och fullständiga. För det andra uppmanades institutionerna att uppdatera förteckningen för att ta med alla beslut från institutionerna för tillämpningen av tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda som var i kraft under perioden 1 januari 2017–31 december 2019.

Kommissionen jämförde därefter den inlämnade informationen med det register som förvaltas av domstolen.

Informationen om byråerna sammanställdes på grundval av de uppgifter som byråerna lämnade till kommissionens berörda avdelningar för rapporten 2014–2016, och för perioden 2017–2019, enligt det förfarande som föreskrivs i artikel 110.2 i tjänsteföreskrifterna[6]. Den information som hade samlats in i omfattande register kontrollerades sedan av kommissionens berörda avdelningar och dubbelkontrollerades vid behov med de berörda byråerna.

Insamlingen slutfördes den 23 juni 2020.

## 3. RAPPORTENS VIKTIGASTE DELAR

***Presentation av genomförandebestämmelser***

I avdelning 1 beskrivs mekanismerna för att säkerställa en enhetlig tillämpning av tjänsteföreskrifterna i form av en översikt av de olika typerna av bestämmelser som antingen kan antas av en tillsättningsmyndighet för tjänsteföreskrifterna eller av en myndighet som har befogenhet att sluta anställningsavtal för anställningsvillkoren för övriga anställda.

***Kvantitativ uppskattning/insyn***

I avdelning 2 presenteras en omfattande förteckning av samtliga tillämpningsföreskrifter som antagits av tillsättningsmyndigheterna vilken ger en klar och tydlig bild av den aktuella situationen vid samtliga institutioner och vid byråerna.

Tillsammans med de berörda institutionerna har kommissionen utformat tabeller som i detalj redogör för situationen för var och en av de tio institutionerna under perioden 1 januari 2017–31 december 2019. Utifrån dessa tabeller har kommissionen fastställt en allmän tabell som ger en översikt av situationen för olika institutioner.

I tabellerna anges de områden där respektive tillsättningsmyndighet eller myndighet som har befogenhet att sluta anställningsavtal har antagit bestämmelser och i vilken utsträckning de enskilda myndigheterna har använt sin befogenhet att fatta beslut.

En annan allmän tabell ger en samlad översikt av de bestämmelser som gällde för byråerna den 31 december 2019. Den visar de nuvarande mekanismer som påverkar byråernas förfaranden för antagande av bestämmelser för tillämpningen av tjänsteföreskrifterna och

[6] Närmare uppgifter anges i avdelning 2 b i denna rapport.

belyser därför byråernas personalledning i ett större sammanhang. Samtidigt ger tabellen en översikt av hur förutsättningarna för genomförandebestämmelserna har utvecklats hos de 51 byråerna och av graden av konvergens mellan bestämmelserna.

Rapporten belyser de viktigaste förändringarna sedan den senaste rapporteringsperioden vad gäller antal och typer av bestämmelser som institutionerna och byråerna har antagit.

***Kvalitativ bedömning/överensstämmelse***

Rapporten redogör för hur tillsättningsmyndigheter eller myndigheter som har befogenhet att sluta anställningsavtal har uppfyllt ramverket som fastställts enligt tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda, med särskilt fokus på de områden där myndigheterna (ännu) inte har använt sin befogenhet att fatta beslut.

I rapporten undersöker kommissionen även de områden där institutionerna och byråerna verkar ligga efter när det gäller den lagstiftningsram som tjänsteföreskrifterna för tjänstemän och anställningsvillkor för övriga anställda i unionen utgör i fråga om kravet att anta genomförandebestämmelser och val av förfarande.

Rapporten innehåller dessutom en redogörelse för de viktigaste förändringarna jämfört med den föregående rapporteringsperioden, särskilt nya tillämpningsområden för de antagna bestämmelserna och graden av konvergens mellan institutionerna när det gäller bestämmelsernas tillämpningsområden.

Rapporten ger avslutningsvis en översikt av presentationen av genomförandebestämmelserna i det register som förvaltas av domstolen och det rådande läget beträffande detta.

## 4. UTSIKTER

Kommissionen ska lägga fram nästa rapport i enlighet med artikel 110.6 i tjänsteföreskrifterna om tre år. Nästa rapport kommer att behandla tillämpliga genomförandebestämmelser för perioden 1 januari 2020–31 december 2022.

Kommissionen sammanställde den aktuella rapporten på grundval av uppgifter som överlämnats av institutionerna och byråerna. Ansvaret för uppgifternas fullständighet och korrekthet ligger på respektive institution eller byrå.

# Innehåll

**AVDELNING 1. PRESENTATION AV GENOMFÖRANDEBESTÄMMELSER ..... 5**

a) Bestämmelser som antas genom överenskommelse mellan unionens institutioner ..... 6

b) Allmänna genomförandebestämmelser ..... 6

c) Andra genomförandebestämmelser ..... 8

**AVDELNING 2. KVANTITATIV UPPSKATTNING/INSYN ..... 11**

a) Institutionernas genomförandebestämmelser ..... 11

b) Genomförandebestämmelser för byråer ..... 14

**AVDELNING 3. KVALITATIV BEDÖMNING/ÖVERENSSTÄMMELSE ..... 18**

a) Överensstämmelse med tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda ... 18

b) Det register som förvaltas av Europeiska unionens domstol ..... 28

**AVDELNING 4. SAMMANFATTNING ..... 31**

# AVDELNING 1. PRESENTATION AV GENOMFÖRANDEBESTÄMMELSER

***MEKANISMER FÖR ATT SÄKERSTÄLLA EN KONSEKVENT TILLÄMPNING AV TJÄNSTEFÖRESKRIFTERNA***

***→ Hur ser systemet för tillämpning av tjänsteföreskrifterna ut?***

***→ På vilket sätt bidrar tjänsteföreskrifterna till en konsekvent tillämpning av bestämmelserna?***

I denna avdelning presenteras de olika typerna av genomförandebestämmelser för tjänsteföreskrifterna i den mening som avses i artikel 110 i tjänsteföreskrifterna.

Samtliga bestämmelser har den gemensamma nämnaren att de inte berör allmänheten. Detta innebär att de inte offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*. För att bestämmelserna ska kunna tillämpas för den berörda personalen ska de dock meddelas personalen i enlighet med artikel 110.4 i tjänsteföreskrifterna.

Inledningsvis bör det noteras att lagstiftningsramen inte har ändrats sedan rapporten 2014–2016 antogs. Eftersom medlagstiftarna inte har infört nya typer av genomförandebestämmelser följer denna rapport samma presentationsstruktur som den föregående rapporten. Den förteckning över bestämmelser som presenteras nedan har dock ändrats något jämfört med översikten i rapporten 2014–2016, till följd av en kompletterande kontroll och i syfte att avspegla ny rättspraxis från domstolen. Sådana ändringar markeras med **fetstil** i de nedanstående förteckningarna.

Rapporten behandlar följande bestämmelser[7]:

## a) Bestämmelser som antas genom överenskommelse mellan unionens institutioner

I tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda regleras för tillämpningen av vissa bestämmelser antagandet av bestämmelser genom överenskommelse mellan unionens institutioner[8]. Detta berör följande tillämpningsområden:

[7] Rapporten behandlar inte delegerade akter som antagits på grundval av artiklarna 111 och 112 i tjänsteföreskrifterna. Dessa akter är ett resultat av kommissionens utövande (eller rådets utövande, före 2014 års reform av tjänsteföreskrifterna) av sina befogenheter att fastställa bestämmelser som påverkar samtliga EU-tjänstemän. Genomförandebestämmelser i enlighet med lydelsen i artikel 110 i tjänsteföreskrifterna antas å andra sidan av en institution på grundval av tillsättningsmyndighetens befogenheter och begränsas till personalen på institutionen.

| | |
|---|---|
| ***Tjänsteföreskrifter*** | |
| **Artikel 9** och bilaga II artikel 2 | Förfarandet för inrättande av den gemensamma partssammansatta kommittén |
| Artikel 10.1 | Förfarandet för att utse ledamöter till kommittén för tjänsteföreskrifterna |
| Artikel 37 b | Gemensamma regler för inrättande av en förteckning över organisationer som företräder unionens intressen |
| Artikel 45.2 | Förmåga att arbeta på ett tredje språk före första befordran |
| Artikel 57 | Årlig ledighet |
| Artikel 61 | Förteckning över allmänna helgdagar |
| Artikel 72.1 | Sjukförsäkring |
| Artikel 73.1 | Försäkring mot yrkessjukdom eller olycksfall |
| Artikel 76a | Ekonomiskt tillskott till pensionen för en efterlevande make som lider av en allvarlig eller långvarig sjukdom eller är funktionshindrad |
| Bilaga VII artikel 17.2 | Regelbunden överföring av en del av lönen |
| ***Anställningsvillkoren för övriga anställda*** | |
| Artikel 28a.10 | Detaljerade arrangemang för bestämmelserna om utbetalning av arbetslöshetsersättning till tillfälligt anställda |

## b) Allmänna genomförandebestämmelser

I tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda får tillsättningsmyndigheten och den myndighet som har befogenhet att sluta anställningsavtal särskilda befogenheter att anta allmänna genomförandebestämmelser. Detta berör följande tillämpningsområden[9]:

| | |
|---|---|
| ***Tjänsteföreskrifter*** | |
| Artikel 27.2 | Lämpliga åtgärder om det konstateras en betydande obalans mellan olika medborgarskap bland tjänstemännen |
| Artikel 32.2 | Klassificering i löneklass vid anställning |
| Artikel 42a | Föräldraledighet, ensamstående föräldrar |

[8] I tjänsteföreskrifterna fastställs inte förfarandet för att anta bestämmelser genom överenskommelse mellan unionens institutioner. Förfarandet har tagits fram enligt interinstitutionell praxis och beskrivs i detalj i rapporten 2014–2016.

[9] Rapporten behandlar inte de befogenheter som avses i artikel 2.3 i bilagan ”Tillämpliga övergångsbestämmelser för personal som omfattas av anställningsvillkoren för övriga anställda”. Den här bestämmelsen gäller inte den period som omfattas av rapporten.

| | |
|---|---|
| Artikel 43 | Årlig rapport om kompetens, prestationsförmåga och uppträdande i tjänsten |
| Artikel 45a.5 | Tillsättning av en tjänsteman i tjänstegrupp AST på en tjänst i tjänstegrupp AD |
| Artikel 72.1 | Ersättningar för sjukvårdskostnader |
| Bilaga VII artikel 3.1 | Utbildningstillägg |
| Bilaga VII artikel 9.1 | Flyttkostnader |
| Bilaga VII artikel 13a | Utgifter för tjänsteresor |
| Bilaga VIII artikel 11.2 | Överföring av pension |
| Bilaga IX artikel 2.3 | Administrativa utredningar |
| Bilaga X artikel 3[10] | Tillämpning av bilaga X för tjänsteman som får sin tjänst tillfälligt flyttad till institutionens säte |
| | ***Anställningsvillkoren för övriga anställda*** |
| Artikel 12.1 | Lämpliga åtgärder om det konstateras en betydande obalans mellan olika medborgarskap bland tillfälligt anställda |
| Artikel 12.5 | Förfaranden för rekrytering av tillfälligt anställda |
| Artikel 54 | Omplacering av tillfälligt anställda enligt artikel 2 f |
| Artikel 56 | Anställning och användning av tillfälligt anställda enligt artikel 2 f |
| Artikel 79 | Användning av kontraktsanställda |
| Artikel 82.6 | Anställning av kontraktsanställda |
| Artikel 86 1 | Lönegradsplacering av kontraktsanställda |

Till skillnad från när det gäller bestämmelser som fastställts genom överenskommelse mellan institutionerna regleras innehållet i de allmänna genomförandebestämmelserna av varje institution[11] i enlighet med artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 298 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt[12].

[10] Notera att domstolen i sin dom av den 26 februari 2020 i målet Europeiska utrikestjänsten mot Ruben Alba Aguilera m.fl. (C-427/18 P) konstaterade att det i artikel 1.3 i bilaga X till tjänsteföreskrifterna inte anges att tillsättningsmyndigheten är skyldig att anta genomförandebestämmelser för hela bilaga X. Domstolen ansåg i stället att bestämmelsen endast utgör en beskrivning av det förfarande som ska följas om tillsättningsmyndigheten beslutar att anta allmänna genomförandebestämmelser för bilaga X (se punkterna 77 och 83 i domen). Till följd av detta anges artikel 1.3 i bilaga X inte längre här.

[11] När det gäller ersättning för sjukvårdskostnader inom ramen för det gemensamma sjukförsäkringssystemet har kommissionen emellertid på grundval av de gemensamma reglerna om sjukförsäkring för tjänstemän i Europeiska unionen antagit allmänna genomförandebestämmelser för anställda vid alla institutioner och byråer.

[12] Självständighetsprincipen för varje institutions rätt att agera som arbetsgivare har bekräftats av domstolens rättspraxis, se dom av den 5 juli 2011, V mot Europaparlamentet, F-46/09, punkt 135, och dom av den 28 april 2017, Azoulay m.fl. mot Europaparlamentet, T-580/16, punkt 57 och angiven rättspraxis.

Enligt artikel 110.1 i tjänsteföreskrifterna och artikel 141 första stycket i anställningsvillkoren för övriga anställda antas allmänna genomförandebestämmelser antas av varje institutions behöriga myndighet efter samråd med personalkommittén och kommittén för tjänsteföreskrifterna[13]. Artikel 142 i anställningsvillkoren för övriga anställda föreskriver att de allmänna genomförandebestämmelserna som avses i artikel 110 i tjänsteföreskrifterna ska gälla för anställda som omfattas av dessa bestämmelser där de med stöd av tjänsteföreskrifterna gäller för dessa anställda.

Enligt domstolens rättspraxis avser uttrycket ”allmänna genomförandebestämmelser” i artikel 110.1 i tjänsteföreskrifterna i första hand de allmänna genomförandebestämmelser som uttryckligen föreskrivs i vissa särskilda bestämmelser i tjänsteföreskrifterna. Undantagsvis kan dock en skyldighet att utfärda genomförandebestämmelser som omfattas av de formella villkoren i artikel 110.1 i tjänsteföreskrifterna även uppstå när tjänsteföreskrifterna inte uttryckligen föreskriver att allmänna genomförandebestämmelser ska utfärdas. Enligt domstolen kan så nämligen vara fallet när ”bestämmelserna i tjänsteföreskrifterna är så oklara och otydliga att de inte kan tillämpas utan godtycke”[14].

### c) Andra genomförandebestämmelser

Tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda föreskriver även uttryckligen befogenheter för varje institutions tillsättningsmyndighet och den myndighet som har befogenhet att sluta anställningsavtal[15] och deras möjligheter att anta övriga genomförandebestämmelser utan att specificera antagningsförfarandet ytterligare.

Övriga genomförandebestämmelser reglerar uttryckligen följande tillämpningsområden:

| ***Tjänsteföreskrifter*** | |
|---|---|
| Artikel 2 | Fastställande av tillsättningsmyndighetens befogenheter |
| Artikel 5.4 | Klassificering av tjänstetyper |
| Artikel 9.2 | Organens sammansättning och förfaranden (kommittéer) |
| Artikel 22c | Visselblåsning |
| Artikel 51.1 | Förfaranden vid bristande arbetsinsats |
| Artikel 55.3 | Tjänstgöringsberedskap |

[13] En detaljerad översikt av förfarandet för antagande av allmänna genomförandebestämmelser ges i rapporten 2014–2016.
[14] Se domstolens dom av den 26 februari 2020 i mål C-427/18 P, Europeiska utrikestjänsten mot Ruben Alba Aguilera m.fl., punkt 57 och angiven rättspraxis.
[15] I ett fall (gällande kommissionens tjänstemän som arbetar i en unionsdelegation och tjänstemän från Europeiska utrikestjänsten som arbetar på uppdrag av kommissionen) reglerar artikel 96 i tjänsteföreskrifterna gemensamma befogenheter för kommissionen och Europeiska utrikestjänsten.

| | |
|---|---|
| Artikel 55.4 | Flexibla arbetstidslösningar |
| Artikel 55a och bilaga IVa artikel 5 | Deltidsarbete |
| Artikel 55b | Arbetsdelning |
| Artikel 56 och bilaga VI artikel 3 | Övertid |
| Artikel 96 | Kommissionstjänstemän som arbetar på unionens delegationer och tjänstemän vid Europeiska utrikestjänsten som ska utföra arbetsuppgifter för kommissionen som en del av sitt arbete |
| Bilaga VII artikel 13.2 b | Belopp för tjänsteresor i tredje land |
| **Bilaga VII artikel 14.2** | **Representationstillägg** |
| Bilaga IX artikel 30 | Disciplinära förfaranden |
| Bilaga X artikel 2 | Förflyttning av tjänstemän som tjänstgör i ett tredje land |
| Bilaga X artikel 5.2 | Bostad för tjänstemän som tjänstgör i ett tredje land |
| Bilaga X artikel 10.3 | Tillägg för levnadsvillkor |
| Bilaga X artikel 23 | Ersättning för den hyra som betalats av tjänstemannen som tjänstgör i ett tredje land |
| Bilaga XIII artikel 30.3 | Placering av tjänstemän som har särskilt ansvar som ”enhetschef eller motsvarande” eller ”rådgivare eller motsvarande” före den 31 december 2015 |
| | ***Anställningsvillkoren för övriga anställda*** |
| **Artikel 28a.2** | **Bestämmelser om beviljande av arbetslöshetsersättning för tillfälligt anställda** |
| **Artikel 42** | **Villkor för inbetalningar för erhållande eller bibehållande av pensionsrättigheter i ursprungslandet** |
| **Artikel 96.2** | **Arbetslöshetsersättning till kontraktsanställda** |
| **Artikel 112** | **Villkor för betalning av pensionsrättigheter, arbetslöshetsersättning, invaliditetsersättning, livförsäkring och sjukförsäkring i det land där den kontraktsanställda personen senast omfattades av sådana system** |
| Artikel 125.1 | Parlamentsassistenter |

Institutionerna har även antagit genomförandebestämmelser i situationer som inte uttryckligen föreskrivs i tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda när det var nödvändigt att komplettera lagbestämmelserna med mer specifika regler. Antagningsförfarandet för dessa övriga genomförandebestämmelser beror på hur institutionens administrativa praxis ser ut.

***MEKANISMER FÖR ATT SÄKERSTÄLLA EN KONSEKVENT TILLÄMPNING AV TJÄNSTEFÖRESKRIFTERNA***

***→ Institutionerna bestämmer själva hur de ska tillämpa tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda för sina anställda. Detta självbestämmande utövas inom tjänsteföreskrifternas rättsliga ram.***

***→ I tjänsteföreskrifterna fastställs särskilda mekanismer för att uppnå ett gemensamt interinstitutionellt arbetssätt när tillämpningsområdet kräver en sådan harmonisering.***

# AVDELNING 2. KVANTITATIV UPPSKATTNING/INSYN

***INSYN***

***→ Vilka bestämmelser var i kraft vid institutionerna och byråerna under den berörda perioden och för vilka tillämpningsområden?***

***→ Vilka är de viktigaste ändringarna jämfört med den föregående rapporteringsperioden när det gäller antal och typer av nyligen antagna bestämmelser?***

## a) Institutionernas genomförandebestämmelser

I enlighet med artikel 13 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 1, 1a och 1b i tjänsteföreskrifterna berörs följande tio institutioner av den här rapporten[16]:

- Europaparlamentet
- Rådet
- Europeiska kommissionen
- Europeiska unionens domstol
- Revisionsrätten
- Europeiska utrikestjänsten
- Europeiska ekonomiska och sociala kommittén (EESK)
- Regionkommittén (ReK)
- Europeiska ombudsmannen och
- Europeiska datatillsynsmannen.

För att upprätta denna rapport översände de nio övriga institutionerna information om sina genomförandebestämmelser till kommissionen. Kommissionen inhämtade även information från registret som förvaltas av Europeiska unionens domstol.

Mot bakgrund av denna information och i samförstånd med de berörda institutionerna har kommissionen utformat tabeller som beskriver de bestämmelser som var i kraft under perioden 1 januari 2017–31 december 2019 för var och en av de tio institutionerna enligt följande:

- En förteckning över bestämmelser som antagits genom överenskommelse mellan institutionerna (**bilaga I**).
- Tabeller som anger de allmänna genomförandebestämmelserna och andra genomförandebestämmelser som antagits av varje institutions tillsättningsmyndighet eller myndighet med befogenhet att sluta anställningsavtal (**bilaga II**).

[16] I enlighet med artikel 36.1 i protokoll (nr 4) om stadgan för Europeiska centralbankssystemet och Europeiska centralbanken ska ECB-rådet på förslag av direktionen fastställa anställningsvillkoren för ECB:s personal.

– En allmän tabell med en sammanfattande jämförelse mellan samtliga institutioners genomförandebestämmelser om tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda (**bilaga III**).

För samtliga tabeller används samma metod:

– Här anges genomförandebestämmelser som har varit i kraft, åtminstone delvis, under perioden som rapporten behandlar (från den 1 januari 2017 till den 31 december 2019).
– I tabellerna delas genomförandebestämmelserna in efter olika tillämpningsområden och följer strukturen för tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda.
– Genomförandebestämmelserna identifieras genom referensnummer, datum för ikraftträdande[17] och, om så är tillämpligt, sista giltighetsdatum.

Följande räknemetod användes:

– Genomförandebestämmelser räknades på grundval av förteckningarna från varje institution.
– En genomförandebestämmelse räknades en gång, även om den omfattade mer än ett tillämpningsområde[18].
– En bestämmelse som ändrar en befintlig bestämmelse räknades inte separat.
– Om en genomförandebestämmelse ersattes under perioden för rapporten räknades endast en genomförandebestämmelse[19].

Följande två tabeller ger en kvantitativ översikt av antalet genomförandebestämmelser som antogs av institutionerna under de två första rapporteringsperioderna (2014–2016 och 2017–2019).

**ANTAL GENOMFÖRANDEBESTÄMMELSER SOM ANTAGITS AV INSTITUTIONERNA OCH SOM GÄLLDE under den första rapporteringsperioden 2014–2016[20]**

| | **Bestämmelser som antagits genom** | **Allmänna genomförandebestämmelser** | **Andra genomförandebestämmelser** | **Totalt** |
|---|---|---|---|---|

[17] Observera att datum för antagande anges i de fall där det var svårt att fastställa datumet för ikraftträdande.
[18] Ett undantag gjordes för ”omnibus-besluten” som antogs av utrikestjänsten, dvs. allmänna beslut där flera särskilda beslut från andra institutioner antas samtidigt på motsvarande sätt. I sådana fall räknades de respektive särskilda besluten.
[19] När en allmän genomförandebestämmelse ersattes av en annan typ av genomförandebestämmelse (eller tvärtom) räknades detta emellertid som två bestämmelser (en för varje kategori av bestämmelser).
[20] Denna tabell har hämtats från rapporten 2014–2016. Siffrorna i den första rapporten har korrigerats något. Detta beror på att de flesta institutioner identifierade ett antal bestämmelser som oavsiktligen undantogs från rapporten 2014–2016 men som gällde under den nuvarande rapporteringsperioden. Den nya tabellen har uppdaterats för att avspegla dessa korrigeringar.

| | överenskommelse | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Europaparlamentet** | 10 | 19 | 38 | **67** |
| **Rådet** | 10 | 15 | 36 | **61** |
| **Kommissionen** | 10 | 24 | 61 | **95** |
| **Domstolen** | 10 | 11 | 19 | **40** |
| **Revisionsrätten** | 10 | 10 | 38 | **58** |
| **Utrikestjänsten** | 10 | 23 | 39 | **72** |
| **EESK** | 10 | 12 | 37 | **59** |
| **Regionkommittén** | 10 | 15 | 30 | **55** |
| **Europeiska ombudsmannen** | 10 | 15 | 12 | **37** |
| **Europeiska datatillsynsmannen** | 10 | 16 | 21 | **47** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Totalt** | **100** | **160** | **331** | **591** |

## ANTAL GENOMFÖRANDEBESTÄMMELSER SOM ANTAGITS AV INSTITUTIONERNA OCH SOM GÄLLDE under den andra rapporteringsperioden 2017–2019

| | **Bestämmelser som antagits genom överenskommelse** | **Allmänna genomförandebestämmelser** | **Andra genomförandebestämmelser** | **Totalt** |
|---|---|---|---|---|
| **Europaparlamentet** | 10 | 17 | 45 | **72** |
| **Rådet** | 10 | 15 | 37 | **62** |
| **Kommissionen** | 10 | 24 | 62 | **86** |
| **Domstolen** | 10 | 11 | 39 | **60** |
| **Revisionsrätten** | 10 | 10 | 32 | **52** |
| **Utrikestjänsten** | 10 | 24 | 46 | **80** |
| **EESK** | 10 | 12 | 44 | **66** |
| **Regionkommittén** | 10 | 16 | 34 | **60** |
| **Europeiska ombudsmannen** | 10 | 17 | 14 | **41** |
| **Europeiska datatillsynsmannen** | 10 | 16 | 25 | **51** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Totalt** | **100** | **162** | **378** | **630** |

En jämförelse mellan de båda tabellerna visar att inga större förändringar har skett mellan den första och den andra rapporteringsperioden. Det totala antalet genomförandebestämmelser förblev förhållandevis stabilt hos institutionerna.

## b) Genomförandebestämmelser för byråer

Denna rapport omfattar även genomförandebestämmelser som antagits av byråer och som gällde den 31 december 2019. Detta gäller följande 51 byråer[21] i enlighet med artikel 1a.2 i tjänsteföreskrifterna:

- 6 genomförandeorgan
- 36 decentraliserade byråer och unionsorgan, och
- 9 gemensamma företag[22].

Enligt artikel 110.1 i tjänsteföreskrifterna anges i versionen före 2014 års reform att byråerna ska anta lämpliga genomförandebestämmelser för tjänsteföreskrifterna efter att ha samrått med personalkommittén och i samförstånd med kommissionen.

I 2014 års reform av tjänsteföreskrifterna fastställdes en ny ram för antagandet av bestämmelser för byråernas tillämpning av tjänsteföreskrifterna[23]. Den allmänna principen enligt artikel 110.2 i tjänsteföreskrifterna är att genomförandebestämmelser som antagits av kommissionen ska gälla på motsvarande sätt för byråerna. Kommissionen informerar i detta syfte omedelbart byråerna när den har antagit genomförandebestämmelser. Sådana genomförandebestämmelser ska träda i kraft vid byråerna nio månader efter den dag då kommissionen underrättar byråerna om att bestämmelserna har antagits eller nio månader efter det att de trätt i kraft vid kommissionen, beroende på vilket som infaller senast.

Kommissionen var inte skyldig att informera byråerna om de genomförandebestämmelser som trätt i kraft före 2014 års reform av tjänsteföreskrifterna. Den analogiska principen gäller endast kommissionens genomförandebestämmelser som byråerna har informerats om.

Genom ett undantag från den analogiska principen kan en byrå, efter samråd med personalkommittén och efter att ha fått kommissionens godkännande[24], besluta att anta enskilda beslut genom följande:

- Att inte tillämpa vissa av kommissionens bestämmelser (välja att avstå).
- Att anta bestämmelser som skiljer sig från kommissionens bestämmelser.

[21] Här ingår även Europeiska åklagarmyndigheten som inrättades i oktober 2017. Eftersom åklagarmyndighetens kollegium ännu inte hade inrättats under rapporteringsperioden har kommissionen hittills endast meddelat sina genomförandebestämmelser provisoriskt till åklagarmyndigheten. Kommissionen kommer att meddela sina interna regler formellt när kollegiet har inrättats.

[22] En fullständig förteckning över genomförandeorgan, gemensamma företag, decentraliserade byråer och unionsorgan återfinns i bilaga IV till denna rapport.

[23] För mer information, se meddelandet C(2014) 6543 final av den 26 september 2014 från vice ordförande Maroš Šefčovič till kommissionen om riktlinjerna för tillämpningen av artikel 110.2 i tjänsteföreskrifterna med hänsyn till de genomförandebestämmelser som tillämpas för byråerna, och kommissionens beslut C(2014) 7229 final av den 8 oktober 2014 om utövandet av särskilda befogenheter med hänsyn till kommissionens avtal med byråerna före antagandet av genomförandebestämmelserna som införlivar tjänsteföreskrifterna i enlighet med artikel 110.2 i dessa föreskrifter.

[24] Kommissionens godkännande måste inhämtas innan den niomånadersperiod som avses ovan löper ut.

– Att anta bestämmelser om områden som inte omfattas av de bestämmelser som kommissionen antagit.

Enligt principen om institutionell självständighet får byråerna således frångå kommissionens metod för genomförandet av tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda, samtidigt som de är skyldiga att följa det ramverk som införs genom dessa bestämmelser.

Av förenklingsskäl och med tanke på behovet av effektiv förvaltning och harmonisering av bestämmelser och praxis mellan byråerna har kommissionen också utformat en mekanism där den kan ge byråerna sitt horisontella förhandsgodkännande av sådana enskilda beslut utan krav på att byråerna ska lämna in en formell begäran. Denna mekanism är endast tillämplig på villkor att den berörda byrån följer ett enhetligt modellbeslut som kommissionen föreslår.

På grundval av den information som kommissionens berörda avdelningar inhämtar från byråerna har kommissionen utformat en allmän tabell där den har räknat ihop siffrorna från den första rapporteringsperioden 2014–2016 med det antal bestämmelser som antogs under den andra rapporteringsperioden 2017–2019. Tabellen utgör därför en sammanfattning av de genomförandebestämmelser som byråerna tillämpade den 31 december 2019, sett till antal och typ av bestämmelser.

Denna allmänna tabell bifogas rapporten som **bilaga IV**.

Följande har metod använts:

– Man har tittat på byråernas genomförandebestämmelser som gällde den 31 december 2019.
– Tabellen följer samma struktur som tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda så att man kan identifiera de tillämpningsområden där byråerna har antagit genomförandebestämmelser.
– Med hänsyn till varje tillämpningsområde skiljer man i tabellen på olika sätt på vilka byråerna har antagit sina bestämmelser.

Tabellen visar särskilt hur de mekanismer som införts sedan 2014 har fungerat i praktiken.

**EFFEKTERNA AV DE MEKANISMER SOM INFÖRTS SEDAN 2014**

| | **Perioden 2014–2016** | **Totalt den 31 december 2019** |
|---|---|---|
| **Kommissionens genomförandebestämmelser som antagits efter reformen 2014 och som meddelats byråerna** | 23 | 29 |
| **Genomförandebestämmelser för byråer som tillämpas på motsvarande sätt efter reformen 2014 (artikel 110.2 i tjänsteföreskrifterna)** | 593 | 749 |
| **Undantag efter 2014 (egna bestämmelser som skiljer** | 35 | 4 |

| | | |
|---|---|---|
| **sig från kommissionens förhandsgodkännanden och/eller kommissionens genomförandebestämmelser som har meddelats byråerna enligt artikel 110.2 i tjänsteföreskrifterna)** | | |
| **Kommissionens horisontella förhandsgodkännanden** | 14 | 21 |
| **Genomförandebestämmelser som antagits av byråer på grundval av ett horisontellt förhandsgodkännande** | 284 | 689 |

En jämförelse mellan de två kolumnerna visar att den mekanism som infördes genom reformen 2014 för att säkerställa en enhetlig tillämpning av personalbestämmelserna hos byråerna fortfarande används i stor utsträckning och på stora hela visat sig vara effektiv. Antalet genomförandebestämmelser som byråerna antar genom horisontellt förhandsgodkännande från kommissionen har ökat betydligt. Tillämpningen ”på motsvarande sätt” av kommissionens genomförandebestämmelser har också ökat. Antalet undantag, dvs. byråernas egna bestämmelser som skiljer sig från kommissionens horisontella förhandsgodkännanden och/eller kommissionens genomförandebestämmelser som har meddelats byråerna enligt artikel 110.2 i tjänsteföreskrifterna, har däremot minskat betydlig.

Det bör dock noteras att antalet byråer har ökat något, dvs. från 48 till 51, mellan de två rapporteringsperioderna (medan antalet institutioner inte har ändrats).

En mer detaljerad bedömning av hur byråerna har tillämpat genomförandebestämmelserna i praktiken i individuella situationer omfattas inte av denna rapport. I sin nyligen offentliggjorda rapport *EU-byråernas framtid – potential för mer flexibilitet och samarbete*[25] ser Europeiska revisionsrätten visserligen utrymme för förbättringar av den allmänna styrningsstrukturen i vissa byråer, men tar inte specifikt upp frågan om hur byråerna tillämpar personalbestämmelser.

Med anledning av revisionsrättens särskilda rapport har rådet uppmanat kommissionen att granska revisionsrättens rekommendationer och dra slutsatser, bland annat om hur den kan hjälpa och stödja EU-byråerna när det gäller att harmonisera deras genomförandebestämmelser, men utan att specifikt hänvisa till frågor som omfattas av tjänsteföreskrifterna eller anställningsvillkoren för övriga anställda.

I detta avseende visar denna rapport tydligt att de mekanismer som har införts genom artikel 110 i tjänsteföreskrifterna (dvs. tillämpning av kommissionens bestämmelser på motsvarande sätt, harmonisering av undantag genom modellbeslut, detaljerade bedömningar av individuella undantag) fungerar som filter för att säkerställa att bestämmelserna är enhetliga redan innan de antas och därmed harmoniserar genomförandebestämmelserna för alla byråer.

[25] Finns påhttps://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_22/SR_Future_of_EU_Agencies_SV.pdf (senast hämtad den 9 december 2020).

Ämnet för denna rapport är dock antagandet av bestämmelserna i sig, inte hur institutionerna och byråerna tolkar och genomför dem, eftersom de arbetar enligt principen för institutionell självständighet. Institutionerna kan dock överväga hur de befintliga mekanismerna kan utnyttjas för att göra tillämpningen av bestämmelserna och utbytet av bästa praxis ännu enhetligare, särskilt genom att använda de olika samarbetsverktyg som har införts av institutionerna i allmänhet och av kommissionen och EU-byråernas nätverk i synnerhet.

***INSYN***

***→ Rapporten innehåller en uttömmande förteckning över de olika typer av genomförandebestämmelser som var i kraft hos institutionerna och byråerna under den berörda perioden. En gemensam metod gör det möjligt att jämföra institutionerna och därmed öka insynen.***

***→ Rapporten visar att det totala antalet genomförandebestämmelser har förblivit förhållandevis stabilt hos institutionerna sedan den senaste rapporteringsperioden.***

***→ Den visar också att de mekanismer som infördes genom reformen 2014 för att säkerställa en enhetlig tilläntagmpning av personalbestämmelserna hos byråerna fortfarande används i stor utsträckning, med en markant ökning av antalet bestämmelser som byråerna antar på grundval av kommissionens horisontella förhandsgodkännande. Institutionerna kan dock överväga hur de befintliga mekanismerna kan utnyttjas ytterligare för att göra tillämpningen av bestämmelserna och utbytet av bästa praxis ännu enhetligare.***

# AVDELNING 3. KVALITATIV BEDÖMNING/ÖVERENSSTÄMMELSE

***ÖVERENSSTÄMMELSE***

***→ Överensstämmer institutionernas arbete med ramen för tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda?***

***→ Har institutionerna ytterligare ökat konvergensen mellan de tillämpningsområden som omfattas av de genomförandebestämmelser som de antar?***

***→ Hur ser registret som förvaltas av domstolen ut i nuläget?***

## a) Överensstämmelse med tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda

I rapporten beskrivs i vilken utsträckning de särskilda befogenheterna som anges i tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda har utövats av tillsättningsmyndigheten och den myndighet som har befogenhet att sluta anställningsavtal i varje institution när det gäller antagandet av genomförandebestämmelser (visas som en förteckning i rutan nedan med en heldragen linje). Särskild uppmärksamhet ägnas åt de tillämpningsområden där myndigheterna (ännu) inte har använt sin befogenhet att anta bestämmelser.

Dessutom anges i rapporten de områden där institutionerna antagit olika genomförandebestämmelser som inte uttryckligen föreskrivs i tjänsteföreskrifterna eller anställningsvillkoren för övriga anställda (visas som en förteckning i rutan nedan med en streckad linje).

I förteckningarna undersöks även de områden där institutionerna och byråerna verkar ligga efter när det gäller den lagstiftningsram som tjänsteföreskrifterna för tjänstemän och anställningsvillkor för övriga anställda i unionen utgör i fråga om kravet att anta genomförandebestämmelser och val av förfarande. Detta rör valet mellan antagande av bestämmelser genom överenskommelse mellan institutionerna, allmänna genomförandebestämmelser och andra genomförandebestämmelser. Dessa anmärkningar markeras med **fetstil** i förteckningarna.

I denna avdelning av rapporten undersöker kommissionen även vilka områden regleringsarbetet inriktades på under rapporteringsperioden 2017–2019 när det gäller tillämpningsområdena för de berörda genomförandebestämmelserna.

## *Tjänsteföreskrifter*

### *Avdelning I – Allmänna bestämmelser*

*Artikel 2 – Tillsättningsmyndighetens utövande av befogenheter*

Nio institutioner[26] har använt sin befogenhet att anta genomförandebestämmelser gällande tillsättningsmyndighetens utövande av befogenheter. Vissa institutioner har använt sig av möjligheten att ge dessa befogenheter till en annan institution eller ett interinstitutionellt organ.

*Artikel 5.4 – Fastställande av arbetsuppgifter och befogenheter för varje typ av tjänst*

Samtliga institutioner har använt sig av möjligheten enligt tjänsteföreskrifterna att ange mer i detalj vilka arbetsuppgifter och befogenheter som varje tjänst innebär.

*Artikel 9 och bilaga II artikel 2 – Förfarandet för inrättande av den gemensamma partssammansatta kommittén*

Samtliga institutioner har genom överenskommelse antagit en bestämmelse om förfarandet för inrättande av den gemensamma partssammansatta kommittén.

*Artikel 9.2 – Organens sammansättning och förfaranden (kommittéer)*

Sju institutioner[27] har använt sin befogenhet att fastställa organens sammansättning och förfaranden.

*Artikel 10 – Förfarandet för att utse ledamöter i kommittén för tjänsteföreskrifterna*

Samtliga institutioner har genom överenskommelse antagit en bestämmelse om förfarandet för att utse ledamöter i kommittén för tjänsteföreskrifterna.

*Bilaga XIII artikel 30.3 – Lönegradsplacering av tjänstemän som har särskilt ansvar som ”enhetschef eller motsvarande” eller ”rådgivare eller motsvarande” före den 31 december 2015.*

Sex institutioner[28] har fastställt bestämmelser i form av andra genomförandebestämmelser om undantag från artikel 30.2 i bilaga XIII till tjänsteföreskrifterna gällande lönegradsplacering av tjänstemän på nivåerna AD 9 till AD 14 som har särskilt ansvar som ”enhetschef eller motsvarande” eller ”rådgivare eller motsvarande” före den 31 december 2015.

Även om detta inte uttryckligen krävs enligt tjänsteföreskrifterna har vissa institutioner dessutom antagit genomförandebestämmelser för följande områden som anges i avdelning I i tjänsteföreskrifterna: lika möjligheter, funktionshinder, sociala förmåner, hälso- och säkerhetsnormer och förflyttning.

[26] Samtliga utom Europeiska datatillsynsmannen.
[27] Europaparlamentet, kommissionen, revisionsrätten, utrikestjänsten, EESK, Regionkommittén och Europeiska datatillsynsmannen.
[28] Rådet, kommissionen, domstolen, revisionsrätten, EESK och Europeiska ombudsmannen.

De tillämpningsområden som vissa institutioner lade till under perioden 2017–2019 rörde särskilt hälsa och säkerhet, grundtjänster och namn på tjänster, kommittéer och förflyttningar.

*Avdelning II – Tjänstemännens rättigheter och skyldigheter*

*Artikel 22c – Interna bestämmelser om visselblåsning*

Samtliga institutioner har antagit interna bestämmelser om visselblåsning.

Vissa institutioner har även antagit genomförandebestämmelser för följande områden som anges i avdelning II i tjänsteföreskrifterna: etik och integritet, förebyggande av trakasserier, bisysslor, ekonomiskt ansvar och utbildning.

De tillämpningsområden som vissa institutioner lade till under perioden 2017–2019 rörde särskilt etik och integritet, förebyggande av trakasserier och utbildning.

*Avdelning III – Tjänstemännens karriär*

*Artikel 27.2 – Lämpliga åtgärder om det konstateras en betydande obalans mellan olika medborgarskap bland tjänstemännen*

Enligt artikel 27.2 kan institutionerna anta lämpliga åtgärder om det konstateras en betydande obalans mellan olika medborgarskap bland tjänstemännen som inte kan motiveras med objektiva kriterier. Dessa lämpliga åtgärder måste motiveras och får aldrig leda till andra rekryteringskriterier än efter merit. Innan sådana lämpliga åtgärder vidtas ska tillsättningsmyndigheten anta allmänna genomförandebestämmelser. När den här rapporten slutfördes hade inga institutioner ännu antagit sådana allmänna genomförandebestämmelser.

*Artikel 32.2 – Klassificering i löneklass vid anställning*

Samtliga institutioner har antagit allmänna genomförandebestämmelser för att tillgodoräkna extra tjänstgöringstid på högst 24 månader för att ta hänsyn till tjänstemannens yrkeserfarenhet.

*Artikel 37 b – Inrättande av en förteckning över organisationer som företräder unionens intressen*

Samtliga institutioner har genom överenskommelse utformat en förteckning över organisationer som företräder unionens intressen.

*Artikel 42a – Föräldraledighet, ensamstående föräldrar*

Samtliga institutioner har antagit genomförandebestämmelser om föräldraledighet, inklusive frågan om fastställande av fördubblad ledighet för ensamstående föräldrar. **Två institutioner[29] förefaller dock ha valt att anta dessa bestämmelser i form av andra genomförandebestämmelser, inte som allmänna genomförandebestämmelser, enligt artikel 42a.1 i tjänsteföreskrifterna.**

*Artikel 43 – Årlig rapport om kompetens, prestationsförmåga och uppträdande i tjänsten*

Samtliga institutioner har antagit allmänna genomförandebestämmelser gällande årliga rapporter om kompetens, prestationsförmåga och uppträdande i tjänsten.

*Artikel 45.2 – Förmåga att arbeta på ett tredje språk före första befordran*

[29] EESK och Regionkommittén.

Samtliga institutioner har genom överenskommelse antagit bestämmelser för tillämpning av kraven på tjänstemännen att före sin första befordran visa sin förmåga att arbeta på ett tredje språk.

*Artikel 45a.5 – Tillsättning av en tjänsteman i tjänstegrupp AST på en tjänst i tjänstegrupp AD*

Samtliga institutioner har antagit genomförandebestämmelser för möjligheten att tillsätta en tjänsteman i tjänstegrupp AST på en tjänst i tjänstegrupp AD, det så kallade certifieringsförfarandet. **En institution[30] förefaller dock ha valt att anta dessa bestämmelser i form av andra genomförandebestämmelser, inte som allmänna genomförandebestämmelser, enligt artikel 45a.5 i tjänsteföreskrifterna.**

*Artikel 51.1 – Förfaranden vid bristande arbetsinsats*

Sju institutioner[31] har antagit interna bestämmelser för att upptäcka, hantera och åtgärda bristande arbetsinsatser i tid och på lämpligt sätt.

Vissa institutioner har även antagit genomförandebestämmelser kring följande frågor som hanteras i avdelning III i tjänsteföreskrifterna: provanställningsperiod, tillsättning av högre tjänstemän, chefer på mellannivå, uppehållande av annan tjänst, tjänstledighet av personliga skäl, familjeledighet, entledigande i tjänstens intresse, placering i högre löneklass, bekräftade tjänster i ledande ställning, befordran, pensionering och hederstitel (Honorary Rank).

Under perioden 2017–2019 lade en institution till genomförandebestämmelser för avdelning III; gällande tillsättning av högre tjänstemän.

## *Avdelning IV – Tjänstemännens arbetsvillkor[32]*

*Artikel 55.3 – Tjänstgöringsberedskap*

**Ingen institution förefaller ha fastställt detaljerade regler för tillämpningen av bestämmelserna om tjänstgöringsberedskap.**

*Artikel 55.4 – Arbetstid/flexibla arbetstidslösningar*

Samtliga institutioner har infört flexibla arbetstidslösningar.

*Artikel 55a och bilaga IVa artikel 5 – Deltidsarbete*

Nio institutioner[33] har fastställt detaljerade regler för tillämpningen av bestämmelserna om deltidsarbete.

*Artikel 55b – Arbetsdelning*

En institution[34] har fastställt detaljerade regler för tillämpningen av artikeln om arbetsdelning.

[30] Revisionsrätten.
[31] Europaparlamentet, rådet, kommissionen, domstolen, revisionsrätten, EESK och Europeiska datatillsynsmannen.
[32] Avdelning IV innehåller även kommissionens särskilda befogenheter (före 2014 års reform av tjänsteföreskrifterna: rådets befogenheter) att genom delegerade akter fastställa kategorier av tjänstemän som är berättigade till särskild ersättning (skiftarbete, tjänstgöringsberedskap, särskilt svåra arbetsförhållanden). Dessa delegerade akter omfattas inte av den här rapporten, se fotnot 5.
[33] Samtliga institutioner utom domstolen.
[34] Kommissionen.

*Artikel 56 – Övertid*

Åtta institutioner[35] har fastställt bestämmelser om förfarandet för godkännande av övertidsarbete eller villkoren för fasta tillägg för övertid.

*Artikel 57 – Årlig ledighet*

**Institutionerna förefaller inte ha fastställt bestämmelser som antas genom överenskommelse mellan institutionerna om årlig ledighet. Nio institutioner[36] har i stället antagit egna bestämmelser om denna fråga, i form av andra genomförandebestämmelser.**

*Artikel 61 – Förteckning över allmänna helgdagar*

Samtliga institutioner har inrättat en förteckning över allmänna helgdagar genom överenskommelse.

Vissa institutioner har även antagit genomförandebestämmelser kring följande frågor som rör avdelning IV i tjänsteföreskrifterna: distansarbete, mammaledighet, sjukledighet, invaliditetsförfarande, årligt läkarbesök och ogiltig frånvaro.

De tillämpningsområden som vissa institutioner lade till under perioden 2017–2019 rörde särskilt flexibel arbetstid, distansarbete, sjukledighet och ogiltig frånvaro.

## *Avdelning V – Tjänstemännens löneförmåner och sociala förmåner*

*Artikel 72.1 – Sjukförsäkring*

Samtliga institutioner har utarbetat bestämmelser genom överenskommelse om sjukförsäkring.

*Artikel 72.1– Ersättningar för sjukvårdskostnader*

Enligt samtliga institutioners befogenhet i enlighet med artikel 72.1 tredje stycket i tjänsteföreskrifterna har kommissionen antagit bestämmelser gällande ersättning för kostnader som är tillämpliga på samtliga institutioner.

*Artikel 73.1 – Försäkring mot yrkessjukdomar och olycksfall*

Samtliga institutioner har fastställt bestämmelser genom överenskommelse om försäkring mot yrkessjukdomar och olycksfall.

*Artikel 76a – Ekonomiskt tillskott till pensionen för efterlevande make som lider av en allvarlig eller långvarig sjukdom eller är funktionshindrad*

Samtliga institutioner har genom överenskommelse fastställt bestämmelser om ekonomiskt tillskott till pensionen för efterlevande make som lider av en allvarlig eller långvarig sjukdom eller är funktionshindrad.

*Bilaga VII artikel 3.1– Utbildningstillägg*

Samtliga institutioner har fastställt allmänna genomförandebestämmelser om utbildningstillägg.

*Bilaga VII artikel 9.1 – Flyttkostnader*

[35] Samtliga institutioner utom utrikestjänsten och Europeiska datatillsynsmannen.
[36] Samtliga utom Europeiska ombudsmannen.

Samtliga institutioner har antagit genomförandebestämmelser om flyttkostnader. **En institution[37] förefaller dock ha valt att anta dessa bestämmelser i form av andra genomförandebestämmelser, inte som allmänna genomförandebestämmelser, enligt artikel 9.1 i bilaga VII till tjänsteföreskrifterna.**

*Bilaga VII artikel 13.2 b – Belopp vid tjänsteresor i tredje länder*

En institution[38] har fastställt och justerat beloppet vid tjänsteresor i länder utanför Europeiska unionen.

*Bilaga VII artikel 13a – Kostnader i samband med tjänsteresor*

Samtliga institutioner har antagit allmänna genomförandebestämmelser om kostnader i samband med tjänsteresor.

*Bilaga VII artikel 14.2 – Representationstillägg*

Ingen institution har fastställt villkor gällande ersättning av kostnader för representation vid enstaka tillfällen.

*Bilaga VII artikel 17.2 – Överföring av en del av lönen*

Samtliga institutioner har fastställt bestämmelser för särskilda regelbundna överföringar av en del av en tjänstemans lön.

*Bilaga VIII artikel 11.2 – Överföring av pension*

Nio institutioner har antagit allmänna genomförandebestämmelser för att fastställa antalet pensionsgrundande tjänsteår för en tjänsteman som tillträder en tjänst i unionen efter att ha lämnat sin tjänst i en statlig förvaltning eller en nationell eller internationell organisation, eller som bedrivit verksamhet som anställd eller egenföretagare som ska tillgodoräknas honom eller henne i unionens pensionssystem för den tidigare tjänstgöringsperioden. **En institution[39] förefaller ännu inte ha antagit allmänna genomförandebestämmelser enligt artikel 11.2 i bilaga VIII till tjänsteföreskrifterna.**

Nästan alla institutioner har även antagit genomförandebestämmelser för följande områden som beskrivs i avdelning V i tjänsteföreskrifterna: familjetillägg, hushållstillägg efter särskilt beslut, personer som kan anses som ett underhållsberättigat barn, utbildningstillägg, årliga resekostnader, ursprungsort, kostnader i samband med tjänsteresor och överföring av pensionsrättigheter. I de allra flesta fallen valde institutionerna att anta allmänna genomförandebestämmelser för dessa tillämpningsområden.

Några institutioner har även antagit genomförandebestämmelser om lån och förskott, beräkning av pensionsrättigheter, förtidspensionering och invaliditetsersättning.

De tillämpningsområden som vissa institutioner lade till under perioden 2017–2019 rörde särskilt hushållstillägg efter särskilt beslut, personer som kan anses som ett underhållsberättigat barn, kostnader i samband med tjänsteresor, lån och förskott samt förtidspensionering.

*Avdelning VI – Disciplinåtgärder*

[37] Utrikestjänsten.
[38] Utrikestjänsten.
[39] Europeiska ombudsmannen.

*Bilaga IX artikel 2.3– Administrativa utredningar*

Åtta institutioner har antagit genomförandebestämmelser i form av allmänna genomförandebestämmelser gällande administrativa utredningar. **Två institutioner[40] förefaller ännu inte ha antagit de berörda allmänna genomförandebestämmelserna enligt artikel 2.3 i bilaga IX till tjänsteföreskrifterna.**

*Bilaga IX artikel 30 – Disciplinära förfaranden*

Åtta institutioner[41] har antagit genomförandebestämmelser om disciplinära förfaranden mer generellt.

## *Avdelning VII – Överklaganden*

*Artiklarna 90 och 91– Överklagande*

En institution[42] har antagit genomförandebestämmelser om överklaganden av klagomål enligt artiklarna 90 och 91 i tjänsteföreskrifterna. En institution[43] har antagit genomförandebestämmelser om utredningar gällande Epsos uttagningskommittéer.

## *Avdelning VIIIa – Särskilda bestämmelser som ska tillämpas på Europeiska utrikestjänsten*

*Artikel 96 – Kommissionstjänstemän som arbetar på unionens delegationer och tjänstemän vid Europeiska utrikestjänsten som ska utföra arbetsuppgifter för kommissionen*

Kommissionen och utrikestjänsten har kommit överens om närmare bestämmelser för när en tjänsteman som arbetar på unionens delegationer ska ta emot instruktioner från delegationschefen eller från en tjänsteman från utrikestjänsten som ska utföra arbetsuppgifter för kommissionen från kommissionen.

## *Avdelning VIIIb – Särskilda undantagsbestämmelser som ska tillämpas på tjänstemän som tjänstgör i ett tredje land*

*Bilaga X artikel 1.3 – Tjänstemän som tjänstgör i ett tredje land*

Kommissionen och utrikestjänsten har antagit allmänna genomförandebestämmelser gällande tjänstemän från Europeiska unionen som tjänstgör i ett tredje land. Domstolen har i sin rättspraxis klargjort att institutionerna enligt tjänsteföreskrifterna inte är skyldiga att anta allmänna genomförandebestämmelser för bilaga X till tjänsteföreskrifterna. Om en institution väljer att göra detta ska dock förfarandet enligt artikel 110 följas (dvs. antagande genom allmänna genomförandebestämmelser)[44].

*Bilaga X artikel 2 – Förflyttning av tjänstemän som tjänstgör i ett tredje land*

Endast kommissionen har fastställt detaljerade genomförandebestämmelser om förflyttningar genom det särskilda ”mobilitetsförfarandet”.

*Bilaga X artikel 3 – Särskild tillämpning av bilaga X på tjänstemän som tillfälligt flyttats till institutionens säte*

**Institutionerna har inte antagit några allmänna genomförandebestämmelser för särskild tillämpning av bilaga X på tjänstemän som tillfälligt flyttats till institutionens säte. När denna rapport sammanställdes**

[40] Rådet och domstolen.
[41] Samtliga utom rådet och domstolen.
[42] Europeiska datatillsynsmannen.
[43] Europaparlamentet.
[44] Se domstolens dom i mål C-427/18 P, Europeiska utrikestjänsten mot Ruben Alba Aguilera m.fl., punkt 77.

**höll dock kommissionen och utrikestjänsten på med att anta allmänna genomförandebestämmelser i detta avseende.**

*Bilaga X artikel 5.2 – Bostad för tjänstemän som tjänstgör i ett tredje land*

Kommissionen och utrikestjänsten har fastställt detaljerade bestämmelser för tillhandahållande av bostad för tjänstemän.

*Bilaga X artikel 10.3 – Tillägg för levnadsvillkor*

Kommissionen och utrikestjänsten har antagit detaljerade bestämmelser om tillägg för levnadsvillkor.

*Bilaga X artikel 23 – Ersättning för den hyra som har betalats av tjänstemän som tjänstgör i ett tredje land*

Kommissionen och utrikestjänsten har fastställt detaljerade bestämmelser för ersättning för bostad eller ersättning för hyra av bostad.

Kommissionen och utrikestjänsten har även antagit genomförandebestämmelser för följande områden som anges i avdelning VIIIb i tjänsteföreskrifterna och dess bilaga X: vilosemester, valuta och korrigeringskoefficienter, ersättning till tjänstemän som tilldelats tjänst i icke-medlemsländer, mobilitet för utrikestjänstens kontraktsanställda, tillfälligt bidrag till bostad och transportkostnader, sjukförsäkring och olycksfallsförsäkring.

Institutionerna lade inte till några nya tillämpningsområden inom denna avdelning under perioden 2017–2019.

## *Anställningsvillkoren för övriga anställda*

### *Avdelning II – Tillfälligt anställda*

*Artikel 12.1 tredje stycket – Lämpliga åtgärder om det konstateras en betydande obalans mellan olika medborgarskap bland tillfälligt anställda*

Artikel 12.1 tredje stycket möjliggör för institutionerna att vidta lämpliga åtgärder om det konstateras en betydande obalans mellan olika medborgarskap bland tillfälligt anställda som inte kan motiveras av objektiva kriterier. Dessa lämpliga åtgärder måste motiveras och får aldrig leda till andra rekryteringskriterier än efter merit. Innan sådana lämpliga åtgärder vidtas ska den myndighet som har befogenhet att sluta anställningsavtal anta allmänna genomförandebestämmelser. När den här rapporten slutfördes hade inga institutioner ännu antagit sådana genomförandebestämmelser.

*Artikel 12.5 – Förfaranden för rekrytering av tillfälligt anställda*

Fem institutioner[45] har antagit genomförandebestämmelser om förfaranden för rekrytering av tillfälligt anställda. **Två[46] av fem institutioner förefaller dock ha valt att anta dessa bestämmelser i form av andra genomförandebestämmelser, inte som allmänna genomförandebestämmelser, enligt artikel 12.5 i anställningsvillkoren för övriga anställda.**

*Artikel 28a.2 – Tillämpning av bestämmelser för arbetslöshetsersättning för tillfälligt anställda*

[45] Europaparlamentet, domstolen, utrikestjänsten, EESK och Regionkommittén.
[46] Domstolen och EESK.

Ingen institution har fastställt bestämmelser om beviljande av arbetslöshetsersättning för tillfälligt anställda.

*Artikel 28a.10 – Detaljerade bestämmelser om arbetslöshetsersättning för tillfälligt anställda*

Samtliga institutioner har genom överenskommelse fastställt detaljerade bestämmelser för beviljande arbetslöshetsersättning till tillfälligt anställda.

*Artikel 42 – Villkor för inbetalningar för erhållande eller bibehållande av pensionsrättigheter i ursprungslandet*

Ingen institution har fastställt villkor för inbetalningar för erhållande eller bibehållande av pensionsrättigheter i ursprungslandet avseende tillfälligt anställda.

*Artikel 54 – Omplacering av tillfälligt anställda – artikel 2 f i anställningsvillkoren för övriga anställda*

De flesta byråer[47] förefaller, på grundval av kommissionens horisontella förhandsgodkännande, ha antagit allmänna bestämmelser för genomförandet av bestämmelserna för uppflyttning av tillfälligt anställda (artikel 2 f i anställningsvillkoren för övriga anställda) till närmast högre lönegrad. **Enligt artikel 54 i anställningsvillkoren för övriga anställda ska alla byråer anta sådana bestämmelser.**

*Artikel 56 – Anställning och användning av tillfälligt anställda – artikel 2 f i anställningsvillkoren för övriga anställda*

De flesta byråer[48] förefaller, på grundval av kommissionens horisontella förhandsgodkännande, ha antagit allmänna bestämmelser för genomförandet av förfarandena för anställning och användning av tillfälligt anställda (artikel 2 f i anställningsvillkoren för övriga anställda). **Enligt artikel 56 i anställningsvillkoren för övriga anställda ska alla byråer anta sådana bestämmelser.**

Vissa institutioner har även antagit genomförandebestämmelser kring följande frågor som rör avdelning II i anställningsvillkoren för övriga anställda: allmän policy för anställning och användning av tillfälligt anställda, omplacering av tillfälligt anställda, sociala förmåner, ersättning för mammaledighet och förtidspension.

Under perioden 2017–2019 lade endast en institution till bestämmelser om sociala förmåner.

## *Avdelning IV – Kontraktsanställda*

*Artikel 79.2 – Användning av kontraktsanställda*

Samtliga institutioner har antagit allmänna genomförandebestämmelser om användning av kontraktsanställda.

*Artikel 82.6 – Rekrytering av kontraktsanställda*

Samtliga institutioner har antagit allmänna genomförandebestämmelser om förfarandena för anställning av tillfälligt anställda.

*Artikel 86.1 – Placering av kontraktsanställda i tjänstegrupp*

[47] När denna rapport sammanställdes arbetade alla byråer utom en nyligen inrättad byrå med att förbereda bestämmelser för antagande.

[48] Alla byråer utom tre, varav två med hänsyn till sin speciella situation har antagit egna bestämmelser för artikel 56 i anställningsvillkoren för övriga anställda med kommissionens särskilda godkännande, inte på grundval av kommissionens förhandsgodkännande.

Samtliga institutioner har antagit allmänna genomförandebestämmelser om placering av kontraktsanställda i tjänstegrupp.

*Artikel 96.2 – Bestämmelser om beviljande av arbetslöshetsersättning för kontraktsanställda*

Ingen institution har fastställt bestämmelser om beviljande av arbetslöshetsersättning för kontraktsanställda.

*Artikel 112 – Villkor för betalning av pensionsrättigheter, arbetslöshetsersättning, invaliditetsersättning, livförsäkring och sjukförsäkring i det land där den kontraktsanställda personen senast omfattades av sådana system*

Ingen institution har fastställt villkor för betalning av pensionsrättigheter, arbetslöshetsersättning, invaliditetsersättning, livförsäkring och sjukförsäkring i det land där den kontraktsanställda personen senast omfattades av sådana system.

Vissa institutioner har antagit genomförandebestämmelser kring följande frågor som rör avdelning IV i tjänsteföreskrifterna: sociala förmåner, värdering, maximal varaktighet för användning av icke-permanent personal, extrainkallade konferenstolkar, tolkars arbetsvillkor och mobilitet för kontraktsanställda i delegationer.

Under perioden 2017–2019 lade en institution till bestämmelser om sociala förmåner.

## *Avdelning V – Lokalt anställda*

*Artiklarna 120 och 121 – Lokalt anställda*

Kommissionen och utrikestjänsten har antagit andra genomförandebestämmelser om anställning och sociala förmåner avseende lokalt anställda i delegationer. Utrikestjänsten har också antagit andra genomförandebestämmelser om lönemetoden.

## *Avdelning VI – Särskilda rådgivare*

*Artiklarna 5, 123 och 124 – Särskilda rådgivare*

Kommissionen har antagit genomförandebestämmelser om särskilda rådgivare.

## *Avdelning VII – Parlamentsassistenter*

*Artikel 125 – Parlamentsassistenter*

Europaparlamentet har antagit tillämpningsföreskrifter genom interna beslut för tillämpningen av bestämmelserna gällande parlamentsassistenter.

*****

När det gäller konvergensen mellan de tillämpningsområden som omfattas av genomförandebestämmelser framgår det av ovanstående att konvergensen mellan institutionerna ökade under rapporteringsperioden. Konvergensen var större inom tillämpningsområden där de flesta institutioner redan hade antagit bestämmelser under eller innan den föregående rapporteringsperioden, och andra institutioner följde efter. Detta

berörde särskilt följande tillämpningsområden: grundtjänster och namn på tjänster, kommittéer, åtgärder mot trakasserier, utbildning, tjänstledighet av personliga skäl, arbetstid, deltidsarbete, distansarbete, hushållstillägg efter särskilt beslut samt kostnader i samband med tjänsteresor.

En viss men mer begränsad konvergens förekom även inom tillämpningsområdena hälsa och säkerhet, förflyttning, etik och integritet, tillsättning av högre tjänstemän, årliga läkarbesök, lån och förskott samt disciplinära förfaranden.

Nya tillämpningsområden som infördes under rapporteringsperioden var lika möjligheter, förtidspensionering, mobilitet för tjänstemän som tjänstgör i ett tredje land, sociala förmåner för tillfälligt anställda och kontraktsanställda samt lönemetoder för kontraktsanställda som tjänstgör i ett tredje land.

## b) Det register som förvaltas av Europeiska unionens domstol

Sedan februari 2014 finns registret med bestämmelser som antagits av tillsättningsmyndigheten i varje institution tillgängligt via internetapplikationen Circabc (kommunikations- och informationsresurs för förvaltningar, företag och privatpersoner) som kan nås genom ett särskilt EU Login-konto.

Registret har följande struktur:

| Avdelning | Beskrivning |
|---|---|
| **1. Tjänsteföreskrifter och anställningsvillkor för övriga anställda** | *Detta är föreskrifterna som gäller för Europeiska unionens tjänstemän och anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen.* |
| **2. Bestämmelser av allmän natur** | *Detta är bestämmelser som antagits av Europeiska unionens råd eller genom delegerade akter som antagits av Europeiska kommissionen för tillämpning av tjänsteföreskrifterna och gäller personalen som arbetar i unionens institutioner och byråer.* |
| **3. Bestämmelser som fastställts i samförstånd** | *Vissa artiklar i tjänsteföreskrifterna hänvisar för deras tillämpning uttryckligen till bestämmelser som fastställts i samförstånd mellan institutionerna. Dessa bestämmelser antas på samma sätt i samtliga institutioner, och domstolens ordförande godkänner slutligen institutionernas överenskommelse.* |
| **4. Allmänna genomförandebestämmelser – GIP** | *Där tjänsteföreskrifterna så uttryckligen anger antar varje institution sina egna genomförandebestämmelser för artiklarna i tjänsteföreskrifterna efter samråd med personalkommittén och efter att ha inhämtat ett yttrande från kommittén för tjänsteföreskrifterna. Vissa texter har också antagits av institutionerna i formen av ”allmänna genomförandebestämmelser” antingen där artiklarna i tjänsteföreskrifterna föreskriver ”genomförandebestämmelser” eller där lagbestämmelserna inte är tillräckligt explicita för att tillämpas direkt.* |
| **5. Övriga genomförandebestämmelser – IR** | *Detta är texter som antagits av varje institution för tillämpning av tjänsteföreskrifterna och är varken bestämmelser som fastställts i samförstånd eller allmänna genomförandebestämmelser.* |

Bestämmelserna i varje avdelning organiseras per institution med en gemensam mapp för EU-byråerna. Några av institutionerna har även organiserat sina genomförandebestämmelser i undermappar per tillämpningsområde.

När det gäller byråerna presenteras deras genomförandebestämmelser i registret under avdelningarna ”allmänna genomförandebestämmelser – GIP” och ”andra genomförandebestämmelser (IR)” i den gemensamma mappen ”Europeiska unionens byråer”.

Denna mapp innehåller undermappar för

- ”kommissionens förhandsgodkännande av undantag från allmänna genomförandebestämmelser” respektive ”kommissionens förhandsgodkännande av undantag från andra genomförandebestämmelser”, som beskrivs som *godkännanden som är tillämpliga på samtliga byråer*, *godkännanden som är tillämpliga på genomförandeorgan och godkännanden som är tillämpliga på decentraliserade byråer och gemensamma företag*. Dessa undermappar är i sin tur indelade i mappar per tillämpningsområde.
- ”Gemensamma företag”
- ”Decentraliserade organ”
- ”Genomförandeorgan”

I den här rapporten behandlas bestämmelserna som anges i registrets avdelningar 3–5.

När det gäller dessa bestämmelser framgår det av registret att institutionerna och byråerna generellt sett är medvetna om att registret finns och att de är skyldiga att lämna in sina genomförandebestämmelser till det. Efterlevnadsgraden av detta krav varierar dock stort mellan institutionerna och det finns även avsevärda skillnader mellan de olika typerna av bestämmelser.

Posterna i registret är fullständiga för bestämmelser som fastställts i samförstånd.

När det gäller allmänna genomförandebestämmelser förefaller efterlevnadsgraden vara hög, eftersom samtliga institutioner har lämnat in bestämmelser. Det finns dock skillnader: vissa institutioner har lämnat in de flesta av sina allmänna genomförandebestämmelser medan är registret dock ofullständigt för andra.

Vad gäller andra genomförandebestämmelser har byråerna i allmänhet[49] och fem av tio institutioner lämnat in sina bestämmelser till registret. För en del institutionerna är registret aktuellt, medan andra fortfarande inte har lämnat in ett betydligt antal genomförandebestämmelser.

En orsak till detta kan vara att det råder oklarhet kring den exakta omfattningen av kravet att lämna in genomförandebestämmelser till registret och avsaknaden av ett interinstitutionellt avtal om detta.

Mot bakgrund av ovanstående bör man notera att innehållet i registret inte är identiskt med innehållet i denna rapport, förutom bestämmelser som fastställts i samförstånd.

[49] Kommissionen gjorde dock ingen grundlig undersökning av huruvida alla byråer har lämnat in alla relevanta bestämmelser.

Förutom skillnaderna i fullständighet när det gäller de uppgifter som har lämnats in till registret finns det även skillnader mellan de metoder som har använts för denna rapport. Denna rapport omfattar nämligen endast genomförandebestämmelser som var i kraft under perioden 2017–2019, medan registret även innehåller genomförandebestämmelser som inte längre gällde under denna period. Vissa institutioner har även lämnat in bestämmelser som ändrar tidigare bestämmelser till registret separat, medan den här rapporten inte identifierar ändrade bestämmelser separat.

***ÖVERENSSTÄMMELSE***

***→ Institutionerna har till stor del följt ramen för tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda.***

***→ I rapporten undersöks, om än i begränsad utsträckning, områden där institutionerna och byråerna fortfarande verkar ligga efter lagstiftningsramen.***

***→ Konvergensen ökade om tillämpningsområden för genomförandebestämmelser mellan institutionerna under rapporteringsperioden. Konvergensen var större inom tillämpningsområden där de flesta institutioner redan hade antagit bestämmelser under eller innan den föregående rapporteringsperioden, och andra institutioner följde efter. Viss begränsad konvergens förekom även inom andra tillämpningsområden. Några nya tillämpningsområden infördes också.***

***Det register som förvaltas av domstolen är funktionellt, men dess innehåll är inte synkroniserat med denna rapport. Den exakta omfattningen av kravet att lämna in genomförandebestämmelser till registret måste klargöras och överenskommas mellan institutionerna och byråerna.***

# AVDELNING 4. SAMMANFATTNING

Den här rapporten ger en översikt av de bestämmelser som antagits för tillämpningen av tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda i institutionerna som var i kraft under perioden 1 januari 2017–31 december 2019.

Rapporten visar att institutionerna själva bestämmer hur de ska tillämpa tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda för sina anställda. Detta självbestämmande utövas inom tjänsteföreskrifternas rättsliga ram. I tjänsteföreskrifterna fastställs särskilda mekanismer för att uppnå ett gemensamt interinstitutionellt arbetssätt när tillämpningsområdet kräver en sådan harmonisering.

Rapporten visar att institutionerna i stor utsträckning har använt sina befogenheter för att tillämpa tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda, även om institutionernas tillsättningsmyndigheter har använt sina befogenheter i varierande grad. Detta kan bero på olika administrativa system och självständighetsprincipen som bygger på att varje institution är en arbetsgivare enligt unionslagstiftningen. Rapporten visar dock att konvergensen ökade mellan institutionerna om ett betydligt antal tillämpningsområden för genomförandebestämmelser under rapporteringsperioden.

Rapporten innehåller en omfattande kartläggning av de genomförandebestämmelser som institutionerna har antagit. Här presenteras samtliga genomförandebestämmelser med hjälp av en enhetlig metod. Detta gör det möjligt att jämföra institutionerna och därmed öka insynen. I rapporten ges även en samlad översikt av byråerna samtidigt som effekterna av de harmoniseringsmekanismer som infördes 2014 analyseras.

När det gäller efterlevnad visar rapporten att institutionernas och byråernas tillsättningsmyndigheter när de har antagit genomförandebestämmelser i stort har respekterat den rättsliga ramen enligt tjänsteföreskrifterna och anställningsvillkoren för övriga anställda. I rapporten undersöks, om än i begränsad utsträckning, områden där institutionerna och byråerna fortfarande verkar ligga efter lagstiftningsramen. Med detta sagt, medan denna rapport avser antagandet av bestämmelserna och inte den tolkning och faktiska tillämpning av bestämmelserna som görs av institutionerna och byråerna, vilkas verksamhet omfattas av principen om institutionell autonomi, kan dock institutionerna och byråerna överväga hur de befintliga mekanismerna kan utnyttjas ytterligare för att göra tillämpningen av bestämmelserna och utbytet av bästa praxis ännu enhetligare.

Domstolen har inrättat registret över genomförandebestämmelser i enlighet med artikel 110.6 i tjänsteföreskrifterna från och med februari 2014. Registret är offentligt och uppdateras regelbundet. Rapporten visar att registret är funktionellt, men dess innehåll är inte synkroniserat med denna rapport. Den exakta omfattningen av kravet att lämna in genomförandebestämmelser till registret bör klargöras och överenskommas mellan institutionerna och byråerna.

Som en förberedelse kommer kommissionens avdelningar att översända denna rapport till samtliga institutioners administrativa chefer och till EU-byråernas nätverk, så att institutionerna och byråerna kan bedöma sin efterlevnad av den lagstiftningsram som beskrivs i denna rapport och vidta de åtgärder som de anser vara nödvändiga.

Kommissionen ska lägga fram nästa rapport i enlighet med artikel 110.6 i tjänsteföreskrifterna om tre år. Nästa rapport kommer att behandla tillämpliga genomförandebestämmelser för perioden 1 januari 2020–31 december 2022.

---

## BILAGOR

| | |
|---|---|
| **Bilaga I** | **Bestämmelser som antagits genom överenskommelse mellan institutionerna** |
| **Bilaga II** | **Institutionernas genomförandebestämmelser** |
| **Bilaga III** | **Konsoliderad tabell för institutionerna** |
| **Bilaga IV** | **Genomförandebestämmelser för byråer** |