Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/1446

3.7.2026

# KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2026/1446

**av den 30 juni 2026**

**om interna regler för tillhandahållande av information till registrerade och begränsning av vissa registrerades rättigheter när det gäller kommissionens behandling av personuppgifter för undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1925**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG ([1]), särskilt artikel 25, och

av följande skäl:

(1) Kommissionen genomför undersökningar i syfte att kontrollera efterlevnaden av reglerna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1925 ([2]) med avseende på företag eller företagssammanslutningar. I detta syfte utövar kommissionen de befogenheter vad gäller undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning som den tilldelats genom den förordningen.

(2) Kommissionens uppgifter enligt förordning (EU) 2022/1925 utförs av dess generaldirektorat för konkurrens och dess generaldirektorat för kommunikationsnät, innehåll och teknik.

(3) Kommissionen behandlar information i samband med att den utför sina uppgifter vad gäller undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning enligt förordning (EU) 2022/1925. Denna information kan omfatta personuppgifter om fysiska personer, såsom rättsliga företrädare för och personal hos grindvakter, och om berörda tredje parter, vittnen, visselblåsare samt fysiska personer vars personuppgifter ingår i handlingar som erhållits i samband med undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning i enlighet med förordning (EU) 2022/1925.

(4) Behandling av personuppgifter, i den mening som avses i artikel 3.3 i förordning (EU) 2018/1725, som genomförs i samband med undersökning och efterlevnadskontroll enligt förordning (EU) 2022/1925, kan äga rum även innan kommissionen formellt inleder förfaranden i enlighet med artikel 20 i förordning (EU) 2022/1925, kan fortsätta under hela undersökningen och kan även fortsätta efter det att undersökningen formellt har avslutats, till exempel i syfte att övervaka efterlevnaden eller genomföra granskningar för att bedöma behovet av att inleda nya undersökningar eller rättsliga förfaranden.

(5) Vid undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning enligt förordning (EU) 2022/1925 behandlar kommissionen i egenskap av personuppgiftsansvarig flera kategorier av personuppgifter, såsom identifieringsuppgifter, kontaktuppgifter, uppgifter om samband med ärendet (såsom den fysiska personens ställning och funktion i det berörda företaget), ärenderelaterade uppgifter (såsom personuppgifter i handlingar, uttalanden, yttranden och register) och all annan information som anses nödvändig för detta ändamål (inbegripet personuppgifter om slutanvändare och företagsanvändare av centrala plattformstjänster). Även om det är osannolikt skulle de kategorier av personuppgifter som behandlas också kunna omfatta sådana särskilda kategorier av personuppgifter som anges i artikel 10.1 i förordning (EU) 2018/1725.

([1]) EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1925 av den 14 september 2022 om öppna och rättvisa marknader inom den digitala sektorn och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 och (EU) 2020/1828 (Förordningen om digitala marknader) (EUT L 265, 12.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(6) När kommissionen utför sina uppgifter i enlighet med förordning (EU) 2022/1925 är den skyldig att respektera fysiska personers rättigheter i samband med behandling av personuppgifter, som erkänns genom artikel 8.1 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och artikel 16.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, samt kraven i förordning (EU) 2018/1725. Samtidigt måste kommissionen, inom ramen för sin verksamhet enligt förordning (EU) 2022/1925, följa strikta regler om konfidentialitet och tystnadsplikt enligt artikel 36 i den förordningen och artikel 339 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

(7) Under vissa omständigheter är det nödvändigt att förena de registrerades rättigheter enligt förordning (EU) 2018/1725 med ett effektivt fullgörande av kommissionens uppgifter vad gäller undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning enligt förordning (EU) 2022/1925, inbegripet i samarbete med behöriga myndigheter i medlemsstaterna, eller med andra registrerades grundläggande rättigheter och friheter. I artikel 25.1 i förordning (EU) 2018/1725 ges därför kommissionen möjlighet att på strikta villkor begränsa tillämpningen av artiklarna 14–22, 35 och 36 i förordning (EU) 2018/1725, samt av artikel 4 i den förordningen i den mån dess bestämmelser motsvarar de rättigheter och skyldigheter som fastställs i artiklarna 14–22 i förordning (EU) 2018/1725.

(8) Under vissa omständigheter är det nödvändigt att förena de registrerades rättigheter med behovet av att säkerställa den undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning som kommissionen utför enligt förordning (EU) 2022/1925 i sin myndighetsutövning i unionens allmänna intresse i enlighet med artikel 25.1 g jämförd med artikel 25.1 c i förordning (EU) 2018/1725. Kommissionen får begränsa rättigheter om utövandet av dessa rättigheter exempelvis skulle äventyra en pågående undersökning, t.ex. om det finns en risk för att bevis förstörs eller att viktiga aktörer (till exempel vittnen) påverkas under en undersökning.

(9) Under vissa omständigheter är det nödvändigt att göra en avvägning mellan de registrerades rättigheter och andra berörda personers, såsom berörda tredje parters och vittnens, grundläggande rättigheter och friheter inom ramen för kommissionens uppgifter vad gäller undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning enligt förordning (EU) 2022/1925. Kommissionen får besluta att begränsa tillgången till uppgifter om personers identitet och uttalanden samt andra personuppgifter i de fall de berörda personuppgifterna även rör andra personer, i syfte att skydda de personernas rättigheter och friheter i enlighet med artikel 25.1 h i förordning (EU) 2018/1725. Kommissionen får besluta att göra detta, särskilt för att skydda dessa personer mot eventuella repressalier.

(10) Det är särskilt viktigt att skydda konfidentiell information som rör en visselblåsare eller någon annan fysisk person som har rapporterat till kommissionen i samband med en undersökning, efterlevnadskontroll eller övervakning i enlighet med förordning (EU) 2022/1925. I sådana fall kan kommissionen behöva begränsa tillgången till uppgifter om sådana personers identitet, uttalanden och andra personuppgifter i syfte att skydda alla berörda personers rättigheter och friheter i enlighet med artikel 25.1 h i förordning (EU) 2018/1725. Kommissionen får endast avslöja en rapporterande persons identitet om personen tillåter det. Kommissionen måste dock avslöja personens identitet om så krävs enligt lag eller om en rättslig myndighet så begär.

(11) Registrerade som lämnar in en begäran om tillgång till sina personuppgifter bör ges tillgång till sådana personuppgifter, inklusive uppgifter som lämnats av en rapporterande person. I syfte att garantera personens konfidentialitet bör kommissionen inte förse den registrerade med den rapporterande personens namn eller några andra uppgifter som skulle göra det möjligt att direkt eller indirekt identifiera personen i fråga.

(12) För att kunna utföra sina uppgifter och säkerställa att förordning (EU) 2022/1925 tillämpas effektivt, särskilt när det gäller samarbete mellan kommissionen och behöriga myndigheter i medlemsstaterna, får kommissionen också begränsa registrerades rättigheter i syfte att därmed säkerställa sin myndighetsutövning i unionens allmänna intresse, i enlighet med artikel 25.1 g jämförd med artikel 25.1 c i förordning (EU) 2018/1725. Kommissionen kan komma att göra detta i en situation där syftet med en begränsning som införts av en medlemsstats myndighet skulle äventyras om kommissionen inte tillämpade motsvarande begränsning för samma personuppgifter. När kommissionen tillämpar en sådan begränsning bör den samråda med den berörda medlemsstaten angående relevanta potentiella skäl för att införa begränsningar och dessa begränsningars nödvändighet och proportionalitet, såvida detta inte skulle äventyra kommissionens verksamhet.

(13) Kommissionen bör tillämpa begränsningar endast när de sker med respekt för andemeningen i de grundläggande rättigheterna och friheterna, är absolut nödvändiga och är en proportionell åtgärd i ett demokratiskt samhälle. Kommissionen bör motivera de begränsningar som tillämpas.

(14) Enligt artikel 25.6 i förordning (EU) 2018/1725 ska den personuppgiftsansvarige informera den registrerade om de huvudsakliga skälen till begränsningen och om dennes rätt att inge ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen.

(15) Enligt artikel 25.8 i förordning (EU) 2018/1725 får kommissionen skjuta upp, utelämna eller neka tillhandahållandet av information till den registrerade rörande de huvudsakliga skälen till en begränsning om tillhandahållandet av informationen på något sätt skulle kunna upphäva verkan av begränsningen. Kommissionen bör i varje enskilt fall bedöma huruvida meddelandet av begränsningen skulle upphäva dess verkan.

(16) Kommissionen bör upphäva begränsningen så snart de förhållanden som motiverar begränsningen inte längre är tillämpliga och bedöma dessa med jämna mellanrum.

(17) För att uppfylla kraven i artiklarna 14, 15 och 16 i förordning (EU) 2018/1725 bör kommissionen på ett öppet och konsekvent sätt genom ett meddelande om skydd av personuppgifter som offentliggörs på kommissionens webbplats informera alla registrerade om i samband med vilken verksamhet kommissionen behandlar deras personuppgifter och om deras rättigheter. Kommissionen bör på lämpligt sätt enskilt informera rättsliga företrädare för och personal hos grindvakter, rättsliga företrädare för och personal hos berörda tredje parter, vittnen och visselblåsare om behandlingen av deras personuppgifter.

(18) I artikel 16.5 i förordning (EU) 2018/1725 föreskrivs undantag från de registrerades rätt till information om personuppgifterna inte har erhållits från den registrerade. Om dessa undantag är tillämpliga behöver kommissionen inte tillämpa en begränsning av rätten till information enligt detta beslut. Undantagen enligt artikel 16.5 b i förordning (EU) 2018/1725 måste tillämpas om tillhandahållandet av sådan information som avses i artikel 16.1–16.4 i den förordningen skulle visa sig vara omöjligt, skulle medföra en oproportionell ansträngning eller sannolikt skulle göra det omöjligt eller avsevärt försvåra uppfyllandet av målen med den behandlingen. I fall där personuppgifter som avser registrerade som inte är relevanta för undersökningen har samlats in vid undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning i enlighet med förordning (EU) 2022/1925, och avser andra registrerade än de som enskilt har informerats, skulle tillhandahållandet av dessa uppgifter kunna visa sig vara omöjligt eller medföra en oproportionell ansträngning. Det kan vara fallet om kommissionen erhåller personuppgifter från en visselblåsarrapport eller i samband med övervakning som syftar till att säkerställa ett effektivt genomförande och en effektiv efterlevnad av förordning (EU) 2022/1925.

(19) I enlighet med principerna om öppenhet, rättvisa och ansvarsskyldighet bör kommissionen tillämpa alla undantag och begränsningar på ett öppet sätt och dokumentera hur de tillämpas.

(20) För att säkerställa skydd av de registrerades rättigheter och friheter bör kommissionen, i enlighet med artikel 44.1 i förordning (EU) 2018/1725, involvera dataskyddssamordnarna vid dess generaldirektorat för konkurrens och dess generaldirektorat för kommunikationsnät, innehåll och teknik under hela processen vad gäller tillämpningen av begränsningar och dokumentera detta samråd. Det är särskilt viktigt att dataskyddssamordnarna i god tid rådfrågas om eventuella begränsningar som kan komma att tillämpas och kontrollerar att de är förenliga med detta beslut.

(21) Kommissionens dataskyddsombud bör genomföra en oberoende översyn av tillämpningen av begränsningar för att säkerställa de är förenliga med detta beslut.

(22) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 41.2 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav ett yttrande den 26 mars 2026.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

**Innehåll**

1. I det här beslutet fastställs de interna regler som kommissionen ska följa för att informera registrerade om behandlingen av deras personuppgifter i enlighet med artiklarna 14, 15 och 16 i förordning (EU) 2018/1725 när den utför sina uppgifter vad gäller undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning enligt förordning (EU) 2022/1925.

2. I detta beslut fastställs även villkoren för hur kommissionen får begränsa tillämpningen av artiklarna 4, 14–20 och 35 i förordning (EU) 2018/1725, i enlighet med artikel 25.1 c, g och h i den förordningen.

*Artikel 2*

**Tillämpningsområde**

1. Detta beslut ska tillämpas på kommissionens behandling av personuppgifter som avser följande kategorier av registrerade:

(a) Rättsliga företrädare för och personal hos grindvakter enligt definitionen i artikel 2.1 i förordning (EU) 2022/1925.

(b) Berörda tredje parters rättsliga företrädare och personal.

(c) Vittnen.

(d) Visselblåsare.

(e) Fysiska personer vars personuppgifter ingår i handlingar eller andra databärare som samlats in i samband med undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning i enlighet med förordning (EU) 2022/1925.

2. Detta beslut ska tillämpas på behandling av personuppgifter inom följande kategorier:

(a) Identifieringsuppgifter.

(b) Kontaktuppgifter.

(c) Uppgifter om samband med ärendet.

(d) Ärenderelaterade uppgifter.

(e) All annan information som anses nödvändig för att uppfylla kraven i förordning (EU) 2022/1925, inbegripet sådana personuppgifter som avses i artikel 10.1 i förordning (EU) 2018/1725.

*Artikel 3*

**Information till registrerade**

1. Kommissionen ska på sin härför avsedda webbplats offentliggöra ett meddelande om skydd av personuppgifter för att informera alla registrerade om kommissionens verksamhet som innebär att deras personuppgifter behandlas i syfte att fullgöra uppgifter som rör undersökning, efterlevnadskontroll och övervakning enligt förordning (EU) 2022/1925.

2. Meddelandet om skydd av personuppgifter ska innehålla information om de potentiella begränsningarna av registrerades rättigheter i enlighet med artikel 4. Av informationen ska framgå vilka rättigheter som får begränsas, på vilka grunder begränsningarna får tillämpas och hur länge de kan komma att gälla samt att de registrerade har rätt att lämna in ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen.

3. Kommissionen ska på lämpligt sätt enskilt informera visselblåsare, vittnen och rättsliga företrädare för och personal hos grindvakter och berörda tredje parter om behandlingen av deras personuppgifter.

*Artikel 4*

**Begränsningar**

1. Kommissionen får begränsa tillämpningen av artiklarna 14–20 och artikel 35 i förordning (EU) 2018/1725 och av den princip om laglighet, korrekthet och öppenhet som avses i artikel 4.1 a i den förordningen, i den mån bestämmelserna om begränsningarna motsvarar de rättigheter och skyldigheter som fastställs i artiklarna 14–20 i förordning (EU) 2018/1725, om

(a) utövandet av dessa rättigheter och skyldigheter skulle äventyra kommissionens möjligheter att undersöka, kontrollera efterlevnaden och övervaka i syfte att säkerställa en effektiv tillämpning av förordning (EU) 2022/1925, i enlighet med artikel 25.1 c och g i förordning (EU) 2018/1725,

(b) utövandet av dessa rättigheter och skyldigheter skulle inverka negativt på skyddet av den registrerade eller andras rättigheter och friheter i enlighet med artikel 25.1 h i förordning (EU) 2018/1725,

(c) utövandet av dessa rättigheter och skyldigheter skulle kunna äventyra kommissionens samarbete med de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna när den fullgör uppgifter som syftar till att säkerställa en effektiv tillämpning av förordning (EU) 2022/1925, i enlighet med artikel 25.1 c och g i förordning (EU) 2018/1725.

2. Innan begränsningar tillämpas under de omständigheter som avses i punkt 1 c ska kommissionen samråda med de behöriga myndigheterna i berörda medlemsstater om potentiella skäl för att införa begränsningar och dessa begränsningars nödvändighet och proportionalitet, såvida ett sådant samråd inte skulle äventyra kommissionens verksamhet.

3. Eventuella begränsningar ska respektera andemeningen i de grundläggande rättigheterna och friheterna och vara nödvändiga och proportionella i ett demokratiskt samhälle.

4. Innan de begränsningar som avses i punkt 1 tillämpas ska kommissionen göra och dokumentera en bedömning från fall till fall av deras nödvändighet och proportionalitet. Dessa begränsningar ska endast tillämpas där det är absolut nödvändigt för att uppnå målet med dem.

*Artikel 5*

**Registrerades rätt till tillgång, rättelse, radering och begränsning av behandlingen**

1. Om kommissionen i enlighet med artikel 4 helt eller delvis begränsar de registrerades rätt till tillgång, rättelse, radering eller begränsning av behandling såsom avses i artiklarna 17–20 i förordning (EU) 2018/1725 ska den i sitt svar på begäran om tillgång, rättelse, radering eller begränsning av behandling informera den berörda registrerade om följande aspekter:

(a) Den begränsning som tillämpas och de huvudsakliga skälen till detta.

(b) Möjligheten att inge ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen.

2. Kommissionen får skjuta upp, utelämna eller neka tillhandahållande av information om skälen till en begränsning och rätten att inge ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen så länge som det skulle upphäva verkan av begränsningen. Kommissionen ska bedöma om detta är motiverat från fall till fall. Kommissionen ska tillhandahålla den registrerade denna information så snart detta inte längre upphäver verkan av begränsningen.

*Artikel 6*

**Information till registrerade om personuppgiftsincidenter**

1. Om kommissionen är skyldig att informera om en personuppgiftsincident enligt artikel 35.1 i förordning (EU) 2018/1725 får den under exceptionella omständigheter helt eller delvis begränsa sådan information i enlighet med artikel 4 i detta beslut. Kommissionen ska dokumentera och registrera skälen till begränsningen, den rättsliga grunden för den enligt artikel 4 och en bedömning av begränsningens nödvändighet och proportionalitet.

2. När skälen till begränsningen inte längre är tillämpliga ska kommissionen meddela den registrerade om personuppgiftsincidenten och informera denne om de huvudsakliga skälen till begränsningen och om rätten att inge klagomål till Europeiska datatillsynsmannen.

3. Om kommissionen anmäler personuppgiftsincidenten till Europeiska datatillsynsmannen i enlighet med artikel 34.1 i förordning (EU) 2018/1725 ska kommissionen bifoga den dokumentation som den gjort i enlighet med artikel 7 i detta beslut.

*Artikel 7*

**Dokumentation och registrering av begränsningar**

1. Kommissionen ska registrera skälen till varje begränsning som tillämpas enligt detta beslut, vilka av de rättsliga grunder som anges i artikel 4 som ligger till grund för begränsningen, närmare uppgifter om begränsningens tillämpningsperiod, en bedömning av de risker för de registrerades rättigheter och friheter som införandet av en begränsning medför och en bedömning av begränsningens nödvändighet och proportionalitet.

2. I registret ska det anges hur den registrerades utövande av rättigheten skulle undergräva en eller flera av de tillämpliga mål som anges i artikel 25.1 c, g och h i förordning (EU) 2018/1725.

3. Dokumentationen och, i tillämpliga fall, de handlingar som innehåller de bakomliggande faktiska och rättsliga omständigheterna, ska registreras. De ska på begäran göras tillgängliga för Europeiska datatillsynsmannen.

*Artikel 8*

**Begränsningarnas varaktighet**

1. Begränsningar som avses i artikel 4 ska tillämpas så länge skälen som motiverar dem föreligger.

2. När skälen för en begränsning inte längre föreligger ska kommissionen häva begränsningen.

3. När en begränsning hävs ska kommissionen informera den registrerade om skälen till tillämpningen av begränsningen och om möjligheten att inge ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen eller begära rättslig prövning vid Europeiska unionens domstol.

4. Kommissionen ska var sjätte månad se över tillämpningen av de begränsningar som avses i artikel 4. Översynen ska omfatta en bedömning av begränsningens nödvändighet och proportionalitet.

*Artikel 9*

**Skyddsåtgärder och lagringsperioder**

1. Kommissionen ska införa skyddsåtgärder för att förhindra missbruk och olaglig tillgång till eller överföring av personuppgifter som är eller skulle kunna bli föremål för begränsningar. Sådana skyddsåtgärder ska omfatta följande tekniska och organisatoriska åtgärder:

(a) En tydlig definition av funktioner, ansvar, steg i förfarandet och rätt till tillgång.

(b) En säker elektronisk miljö som förhindrar olaglig eller oavsiktlig tillgång till eller överföring av elektroniska data till obehöriga personer.

(c) En säker förvaring och behandling av pappersbaserade dokument som begränsas till vad som är absolut nödvändigt för att uppnå syftet med behandlingen.

(d) Vederbörlig övervakning av begränsningar.

2. Personuppgifterna ska lagras i enlighet med kommissionens tillämpliga lagringsregler, som ska fastställas i det register över behandling som förs i enlighet med artikel 31 i förordning (EU) 2018/1725. Efter lagringsperiodens slut ska personuppgifterna raderas, anonymiseras eller överföras till arkivet i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2018/1725.

*Artikel 10*

**Deltagande av dataskyddssamordnarna och kommissionens dataskyddsombud**

1. Dataskyddssamordnarna vid kommissionens generaldirektorat för konkurrens och dess generaldirektorat för kommunikationsnät, innehåll och teknik ska rådfrågas innan några begränsningar tillämpas.

2. Dataskyddssamordnarna vid kommissionens generaldirektorat för konkurrens och dess generaldirektorat för kommunikationsnät, innehåll och teknik ska kontrollera om begränsningarna är förenliga med detta beslut.

3. Kommissionens dataskyddsombud ska utan onödigt dröjsmål underrättas när registrerades rättigheter begränsas i enlighet med detta beslut. På begäran ska kommissionens dataskyddsombud ges tillgång till registret och alla handlingar som innehåller underliggande faktiska och rättsliga omständigheter.

4. Kommissionens dataskyddsombud får begära en omprövning av tillämpningen av en begränsning och ska underrättas skriftligen om resultatet av en sådan omprövning.

5. Kommissionen ska dokumentera och registrera deltagandet av dataskyddssamordnarna och kommissionens dataskyddsombud, inbegripet vilken information som delas med dem, vid varje tillfälle då en sådan begränsning som avses i artikel 4.1 tillämpas.

*Artikel 11*

**Ikraftträdande**

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 30 juni 2026.

*På kommissionens vägnar*
Ursula VON DER LEYEN
*Ordförande*