2026/1446

3.7.2026.

ODLUKA KOMISIJE (EU) 2026/1446

od 30. lipnja 2026.

o utvrđivanju internih pravila o pružanju informacija ispitanicima i ograničenju određenih prava ispitanika povezanima s obradom osobnih podataka koju Komisija provodi za potrebe istrage, izvršavanja i praćenja na temelju Uredbe (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ ([1]), a posebno njezin članak 25.,

budući da:

(1) Komisija provodi istrage radi izvršavanja pravila utvrđenih u Uredbi (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) koja se odnose na poduzetnike ili udruženja poduzetnika. U tu svrhu izvršava ovlasti za istragu, izvršavanje i praćenje koje su joj dodijeljene tom uredbom.

(2) Zadaće Komisije propisane Uredbom (EU) 2022/1925 obavlja Glavna uprava za tržišno natjecanje i Glavna uprava za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije.

(3) Pri obavljanju zadaća istrage, izvršavanja i praćenja u skladu s Uredbom (EU) 2022/1925 Komisija obrađuje informacije, među ostalim osobne podatke fizičkih osoba kao što su pravni zastupnici i članovi osoblja nadzornika pristupa i zainteresiranih trećih strana, svjedoci i zviždači te fizičkih osoba čije osobne podatke sadržavaju dokumenti prikupljeni za potrebe obavljanja zadaća istrage, izvršavanja i praćenja u skladu s Uredbom (EU) 2022/1925.

(4) Obrada osobnih podataka u smislu članka 3. stavka 3. Uredbe (EU) 2018/1725 koja se provodi tijekom istražnih ili izvršnih aktivnosti na temelju Uredbe (EU) 2022/1925 može početi i prije nego što Komisija službeno pokrene postupak u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) 2022/1925 te se nastaviti tijekom cijele istrage, a čak i nakon službenog zatvaranja istrage, na primjer, radi praćenja usklađenosti ili aktivnosti provjere, kojima se procjenjuje potreba za pokretanjem novih istražnih aktivnosti ili pravnih postupaka.

(5) Za potrebe istrage, izvršavanja i praćenja na temelju Uredbe (EU) 2022/1925 Komisija u svojstvu voditelja obrade podataka obrađuje nekoliko kategorija osobnih podataka, kao što su identifikacijski podaci, podaci za kontakt, podaci o uključenosti u predmet (npr. položaj i funkcija fizičke osobe u predmetnom poduzetniku), podaci povezani s predmetom (npr. osobni podaci u dokumentima, izjavama, mišljenjima i evidencijama) te sve druge informacije koje smatra potrebnima za tu svrhu (uključujući osobne podatke krajnjih i poslovnih korisnika osnovnih usluga platforme). Kategorije osobnih podataka koji se obrađuju mogu obuhvaćati i posebne kategorije osobnih podataka iz članka 10. stavka 1. Uredbe (EU) 2018/1725, premda to nije vjerojatno.

([1]) SL L 295, 21.11.2018., str. 39., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj.
([2]) Uredba (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2022. o pravednim tržištima s mogućnošću neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru i izmjeni direktiva (EU) 2019/1937 i (EU) 2020/1828 (Akt o digitalnim tržištima) (SL L 265, 12.10.2022., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(6) Pri obavljanju svojih zadaća na temelju Uredbe (EU) 2022/1925 Komisija je obvezna poštovati prava pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka priznata člankom 8. stavkom 1. Povelje Europske unije o temeljnim pravima i člankom 16. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, kao i zahtjeve iz Uredbe (EU) 2018/1725. S druge strane, Komisija je u kontekstu svojih aktivnosti na temelju Uredbe (EU) 2022/1925 obvezna poštovati stroga pravila o povjerljivosti i čuvanju poslovne tajne iz članka 36. te uredbe i članka 339. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

(7) U određenim okolnostima prava ispitanika na temelju Uredbe (EU) 2018/1725 treba pomiriti s djelotvornim izvršavanjem Komisijinih zadaća istrage, izvršavanja i praćenja na temelju Uredbe (EU) 2022/1925, među ostalim u suradnji s nadležnim tijelima država članica, ili temeljna prava i slobode drugih ispitanika. U tu svrhu, člankom 25. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Komisiji je dana mogućnost da, pod strogo određenim uvjetima, ograniči primjenu njezinih članaka od 14. do 22. i članaka 35. i 36., kao i primjenu njezina članka 4. ako njegove odredbe odgovaraju pravima i obvezama predviđenima u člancima od 14. do 22. te uredbe.

(8) U određenim okolnostima prava ispitanika treba pomiriti s potrebom da se zaštite istraga, izvršavanje i praćenje koje Komisija provodi na temelju Uredbe (EU) 2022/1925 u okviru svojih službenih ovlasti u javnom interesu Unije u skladu s člankom 25. stavkom 1. točkom (g) u vezi s točkom (c) Uredbe (EU) 2018/1725. Ako bi se ostvarivanjem tih prava ugrozila istraga koja je u tijeku, na primjer, ako tijekom istrage postoji rizik od uništavanja dokaza ili utjecanja na ključne aktere (npr. svjedoke), Komisija može primijeniti ograničenja.

(9) Komisija u određenim okolnostima pri obavljanju zadaća istrage, izvršavanja i praćenja u skladu s Uredbom (EU) 2022/1925 treba uskladiti prava ispitanika s temeljnih pravima i slobodama drugih uključenih osoba, kao što su zainteresirane treće strane i svjedoci. U tom slučaju Komisija u skladu s člankom 25. stavkom 1. točkom (h) Uredbe (EU) 2018/1725 može odlučiti ograničiti pristup identitetu, izjavama i drugim osobnim podacima tih osoba ako se ti osobni podaci odnose i na drugu osobu kako bi zaštitila njihova prava i slobode. Prije svega to može odlučiti kako bi te osobe zaštitila od moguće osvete.

(10) Konkretno, nužno je zaštititi povjerljive informacije o zviždaču ili bilo kojoj drugoj fizičkoj osobi koja Komisiji prijavi informacije u kontekstu obavljanja njezinih zadaća istrage, izvršavanja i praćenja u skladu s Uredbom (EU) 2022/1925. U tim slučajevima Komisija će u skladu s člankom 25. stavkom 1. točkom (h) Uredbe (EU) 2018/1725 možda trebati ograničiti pristup identitetu, izjavama i drugim osobnim podacima tih osoba kako bi zaštitila prava i slobode svih uključenih osoba. Komisija može otkriti njihov identitet samo ako prijavitelj to odobri. Komisija treba otkriti njihov identitet ako je to propisano zakonom ili joj to naloži pravosudno tijelo.

(11) Ako za to podnesu zahtjev, ispitanicima bi trebalo dati pristup njihovim osobnim podacima, uključujući one koje dostavi prijavitelj. Kako bi zaštitila njihovu povjerljivost, Komisija ispitaniku ne bi smjela dati ime prijavitelja ni druge informacije koje bi omogućile njegovu izravnu ili neizravnu identifikaciju.

(12) Osim toga, kako bi obavljala zadaće kojima osigurava djelotvornu primjenu Uredbe (EU) 2022/1925, osobito u kontekstu suradnje s nadležnim tijelima država članica, Komisija može ograničiti primjenu prava ispitanika kako bi zaštitila izvršavanje svojih službenih ovlasti u javnom interesu, kako je navedeno u članku 25. stavku 1. točki (g) u vezi s točkom (c) Uredbe (EU) 2018/1725. Komisija to može učiniti u situaciji u kojoj bi svrha ograničenja koje je uvelo tijelo države članice bila ugrožena ako Komisija ne bi primijenila ekvivalentno ograničenje na te iste osobne podatke. Pri primjeni tog ograničenja Komisija bi se s dotičnom državom članicom trebala savjetovati o relevantnim mogućim osnovama za uvođenje ograničenja te o nužnosti i razmjernosti tih ograničenja, osim ako bi se time ugrozile aktivnosti Komisije.

(13) Komisija bi trebala primjenjivati ograničenja samo ako se time poštuje bit temeljnih prava i sloboda, ako su strogo nužna i ako su razmjerna mjera u demokratskom društvu. Komisija bi trebala obrazložiti ograničenja koja primjenjuje.

(14) U skladu s člankom 25. stavkom 6. Uredbe (EU) 2018/1725 voditelj obrade mora obavijestiti ispitanike o osnovnim razlozima na kojima se temelji primjena ograničenja te o njihovu pravu na podnošenje pritužbe Europskom nadzorniku za zaštitu podataka.

(15) U skladu s člankom 25. stavkom 8. Uredbe (EU) 2018/1725 Komisija može odgoditi, izostaviti ili uskratiti obavješćivanje ispitanika o glavnim razlozima za primjenu ograničenja na ispitanika ako bi to obavješćivanje na bilo koji način poništilo učinak ograničenja. Komisija bi trebala za svaki pojedinačni slučaj procijeniti bi li obavješćivanje o ograničenju poništilo njegov učinak.

(16) Komisija bi trebala ukinuti ograničenje čim više ne budu vrijedili uvjeti koji opravdavaju to ograničenje i trebala bi redovito procjenjivati te uvjete.

(17) Radi usklađivanja s člancima 14., 15. i 16. Uredbe (EU) 2018/1725 Komisija bi trebala transparentno i dosljedno obavješćivati sve ispitanike o svojim aktivnostima koje uključuju obradu njihovih osobnih podataka i o njihovim pravima, i to putem obavijesti o zaštiti podataka koja se objavljuje na internetskim stranicama Komisije. Komisija bi odgovarajućim sredstvima trebala pojedinačno obavijestiti pravne zastupnike i članove osoblja nadzornika pristupa, pravne zastupnike i članove osoblja zainteresiranih trećih strana, svjedoke i zviždače o obradi njihovih osobnih podataka.

(18) Člankom 16. stavkom 5. Uredbe (EU) 2018/1725 predviđene su iznimke od ostvarivanja prava ispitanika na informacije ako osobni podaci nisu dobiveni od ispitanika. Ako se te iznimke primjenjuju, Komisija ne treba ograničiti pravo na informacije na temelju ove Odluke. Iznimke iz članka 16. stavka 5. točke (b) Uredbe (EU) 2018/1725 primjenjuju se ako je nemoguće pružiti informacije iz članka 16. stavaka od 1. do 4., ako bi to zahtijevalo nerazmjeran napor ili bi vjerojatno onemogućilo ili ozbiljno ugrozilo postizanje ciljeva te obrade. Pružanje takvih informacija moglo bi biti nemoguće ili bi moglo zahtijevati nerazmjeran napor u slučaju ispitanika koji nisu relevantni za istragu, ali njihove osobne podatke sadržavaju dokumenti prikupljeni u okviru istrage, izvršavanja i praćenja u skladu s Uredbom (EU) 2022/1925, što ne uključuje pojedinačno obaviještene ispitanike. To se može dogoditi kada Komisija osobne podatke dobije u okviru zviždačeve prijave ili tijekom aktivnosti praćenja kojima se osigurava djelotvorna provedba i poštovanje Uredbe (EU) 2022/1925.

(19) U skladu s načelima transparentnosti, pravednosti i odgovornosti, Komisija bi sve iznimke i ograničenja trebala primjenjivati transparentno i voditi evidenciju o svojoj primjeni tih iznimaka i ograničenja.

(20) Kako bi se zajamčila zaštita prava i sloboda ispitanika, u skladu s člankom 44. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Komisija bi tijekom cijelog postupka primjene ograničenja trebala surađivati s koordinatorima za zaštitu podataka Glavne uprave za tržišno natjecanje i Glavne uprave za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije i službenikom za zaštitu podataka te dokumentirati ta savjetovanja. Konkretno, s koordinatorima za zaštitu podataka trebalo bi se pravodobno savjetovati prije eventualne primjene ograničenja kako bi se provjerila njihova usklađenost s ovom Odlukom.

(21) Komisijin službenik za zaštitu podataka trebao bi provesti neovisno preispitivanje primjene ograničenja kako bi se osigurala usklađenost s ovom Odlukom.

(22) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 41. stavkom 2. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje 26. ožujka 2026.,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Predmet

1. Ovom se Odlukom utvrđuju interna pravila o obavješćivanju ispitanika o obradi njihovih osobnih podataka u skladu s člancima 14., 15. i 16. Uredbe (EU) 2018/1725, kojih se Komisija dužna pridržavati u obavljanju svojih zadaća istrage, izvršavanja i praćenja na temelju Uredbe (EU) 2022/1925.

2. Ovom se Odlukom utvrđuju i uvjeti pod kojima Komisija može ograničiti primjenu članka 4., članaka od 14. do 20. i članka 35. Uredbe (EU) 2018/1725, u skladu s člankom 25. stavkom 1. točkama (c) (g) i (h) te uredbe.

Članak 2.

Područje primjene

1. Ova se Odluka primjenjuje na Komisijinu obradu osobnih podataka ispitanika u sljedećim kategorijama:

(a) pravni zastupnici i članovi osoblja nadzornika pristupa kako su definirani u članku 2. točki 1. Uredbe (EU) 2022/1925;

(b) pravni zastupnici i članovi osoblja zainteresiranih trećih strana;

(c) svjedoci;

(d) zviždači;

(e) fizičke osobe čije osobne podatke sadržavaju dokumenti prikupljeni u okviru istrage, izvršavanja i praćenja na temelju Uredbe (EU) 2022/1925.

2. Ova se Odluka primjenjuje na obradu osobnih podataka iz sljedećih kategorija:

(a) identifikacijski podaci;

(b) podaci za kontakt;

(c) podaci o uključenosti u predmet;

(d) podaci povezani s predmetom;

(e) sve druge informacije koje se smatraju potrebnima za ispunjavanje zahtjeva iz Uredbe (EU) 2022/1925, uključujući osobne podatke iz članka 10. stavka 1. Uredbe (EU) 2018/1725.

Članak 3.

Pružanje informacija ispitanicima

1. Komisija na svojim relevantnim internetskim stranicama objavljuje obavijest o zaštiti podataka kojom sve ispitanike obavješćuje o svojim aktivnostima koje uključuju obradu njihovih osobnih podataka u svrhu obavljanja zadaća istrage, izvršavanja i praćenja u skladu s Uredbom (EU) 2022/1925.

2. U obavijesti o zaštiti podataka navode se informacije o mogućim ograničenjima prava ispitanika kako je navedeno u članku 4. U informacijama se navodi koja se prava mogu ograničiti, osnove za primjenu ograničenjâ i njihovo moguće trajanje te prava ispitanika na podnošenje pritužbe Europskom nadzorniku za zaštitu podataka.

3. Komisija odgovarajućim sredstvima pojedinačno obavješćuje zviždače, svjedoke te pravne zastupnike i članove osoblja nadzornika pristupa i zainteresiranih trećih strana o obradi njihovih osobnih podataka.

Članak 4.

Ograničenja

1. Komisija može ograničiti primjenu članaka od 14. do 20. i članka 35. Uredbe (EU) 2018/1725 te primjenu načela zakonitosti, poštenosti i transparentnosti iz njezina članka 4. stavka 1. točke (a) u mjeri u kojoj se odredbe o ograničenjima odnose na prava i obveze predviđene u člancima od 14. do 20. te uredbe:

(a) u skladu s člankom 25. stavkom 1. točkama (c) i (g) Uredbe (EU) 2018/1725, ako bi ostvarivanje tih prava i obveza ugrozilo Komisijino obavljanje zadaća istrage, izvršenja i praćenja radi osiguravanja djelotvorne primjene Uredbe (EU) 2022/1925;

(b) u skladu s člankom 25. stavkom 1. točkom (h) Uredbe (EU) 2018/1725, ako bi ostvarivanje tih prava i obveza negativno utjecalo na zaštitu ispitanika ili na prava i slobode drugih osoba;

(c) u skladu s člankom 25. stavkom 1. točkama (c) i (g) Uredbe (EU) 2018/1725, ako bi ostvarivanje tih prava i obveza moglo ugroziti suradnju Komisije s nadležnim tijelima država članica pri obavljanju njezinih zadaća radi osiguravanja djelotvorne primjene Uredbe (EU) 2022/1925.

2. Prije primjene ograničenja u okolnostima iz stavka 1. točke (c) Komisija se savjetuje s nadležnim tijelima relevantnih država članica o mogućim osnovama za uvođenje ograničenja te o nužnosti i razmjernosti tih ograničenja, osim ako bi to savjetovanje ugrozilo njezine aktivnosti.

3. Ograničenjima se mora poštovati bit temeljnih prava i sloboda te moraju biti nužna i razmjerna u demokratskom društvu.

4. Prije primjene ograničenja iz stavka 1. Komisija u svakom pojedinačnom slučaju procjenjuje i dokumentira njihovu nužnost i razmjernost. Ta se ograničenja moraju svesti na ono što je strogo nužno za postizanje njihove svrhe.

Članak 5.

Pravo ispitanika na pristup, pravo na ispravak, pravo na brisanje i pravo na ograničenje obrade

1. Ako Komisija u skladu s člankom 4. ispitanicima u cijelosti ili djelomično ograniči pravo na pristup podacima, pravo na ispravak, pravo na brisanje ili pravo na ograničenje obrade iz članaka od 17. do 20. Uredbe (EU) 2018/1725, ona u svojem odgovoru na zahtjev za pristup, ispravak, brisanje ili ograničenje obrade ispitanika obavješćuje o sljedećim aspektima:

(a) primijenjenom ograničenju i glavnim razlozima za njegovu primjenu;

(b) mogućnosti podnošenja pritužbe Europskom nadzorniku za zaštitu podataka.

2. Komisija može odgoditi, izostaviti ili uskratiti pružanje informacija o razlozima za ograničenje i pravu na podnošenje pritužbe Europskom nadzorniku za zaštitu podataka ako bi se time poništio učinak ograničenja. Komisija procjenjuje je li to opravdano u svakom pojedinačnom slučaju. Komisija pruža informacije ispitaniku čim se time više ne poništava učinak ograničenja.

Članak 6.

Obavješćivanje ispitanika o povredama osobnih podataka

1. Kad je Komisija na temelju članka 35. stavka 1. Uredbe (EU) 2018/1725 obvezna obavijestiti o povredi osobnih podataka, ona to obavješćivanje može, u iznimnim okolnostima, u cijelosti ili djelomično ograničiti u skladu s člankom 4. ove Odluke. Komisija evidentira i registrira razloge za ograničenje, pravnu osnovu ograničenja u skladu s člankom 4. i procjenu nužnosti i razmjernosti ograničenja.

2. Ako više ne postoje razlozi za ograničenje, Komisija predmetne ispitanike obavješćuje o povredi osobnih podataka i o glavnim razlozima ograničenja te o njihovu pravu na podnošenje pritužbe Europskom nadzorniku za zaštitu podataka.

3. Ako Komisija o povredi osobnih podataka obavijesti Europskog nadzornika za zaštitu podataka u skladu s člankom 34. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725, uz obavijest prilaže evidenciju iz članka 7. ove Odluke.

Članak 7.

Evidentiranje i registriranje ograničenja

1. Komisija evidentira razloge za svako ograničenje primijenjeno na temelju ove Odluke, pravne osnove tog ograničenja utvrđene u članku 4., pojedinosti o razdoblju njegove primjene, procjenu rizika za prava i slobode ispitanika zbog primjene ograničenja te procjenu nužnosti i razmjernosti ograničenja.

2. U evidenciji se opisuje kako bi se ostvarivanjem prava relevantnog ispitanika ugrozio jedan ili više primjenjivih ciljeva navedenih u članku 25. stavku 1. točkama (c), (g) i (h) Uredbe (EU) 2018/1725.

3. Evidencija i, ovisno o slučaju, dokumenti koji sadržavaju osnovne činjenične i pravne elemente unose se u registar. Ta se dokumentacija daje na uvid Europskom nadzorniku za zaštitu podataka na njegov zahtjev.

Članak 8.

Trajanje ograničenja

1. Ograničenja iz članka 4. primjenjuju se sve dok za to postoje opravdani razlozi.

2. Ako razlozi za ograničenje prestanu postojati, Komisija ukida ograničenje.

3. Kad se ukine ograničenje, Komisija ispitanika obavješćuje o razlozima za primjenu tog ograničenja i o mogućnosti da podnese pritužbu Europskom nadzorniku za zaštitu podataka ili zatraži pravni lijek pred Sudom Europske unije.

4. Komisija primjenu ograničenja iz članaka 4. preispituje svakih šest mjeseci. To preispitivanje uključuje procjenu nužnosti i razmjernosti ograničenja.

Članak 9.

Zaštitne mjere i razdoblje pohrane

1. Komisija provodi zaštitne mjere radi sprečavanja zlouporabe i nezakonitog pristupa osobnim podacima ili prijenosa osobnih podataka na koje se primjenjuju ili se mogu primjenjivati ograničenja. Takve zaštitne mjere uključuju sljedeće tehničke i organizacijske mjere:

(a) jasna definicija uloga, odgovornosti, postupovnih koraka i prava pristupa;

(b) sigurno elektroničko okruženje koje sprečava nezakonit ili slučajan pristup neovlaštenih osoba elektroničkim podacima ili prijenos tih podataka neovlaštenim osobama;

(c) sigurna pohrana i obrada papirnatih dokumenata ograničena na ono što je strogo nužno za postizanje svrhe obrade;

(d) odgovarajuće praćenje ograničenja.

2. Osobni podaci pohranjuju se u skladu s važećim pravilima Komisije o pohranjivanju, što se definira u evidenciji obrade koja se vodi na temelju članka 31. Uredbe (EU) 2018/1725. Na kraju razdoblja pohrane osobni podaci brišu se, anonimiziraju ili prenose u arhiv u skladu s člankom 13. Uredbe (EU) 2018/1725.

Članak 10.

Uključenost koordinatora za zaštitu podataka i Komisijina službenika za zaštitu podataka

1. Prije primjene bilo kojih ograničenja provodi se savjetovanje s koordinatorima za zaštitu podataka Glavne uprave za tržišno natjecanje i Glavne uprave za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije.

2. Koordinatori za zaštitu podataka Glavne uprave za tržišno natjecanje i Glavne uprave za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije provjeravaju usklađenost ograničenja s ovom Odlukom.

3. Komisijin službenik za zaštitu podataka obavješćuje se bez nepotrebne odgode o svakom ograničenju prava ispitanika u skladu s ovom Odlukom. Komisijinu službeniku za zaštitu podataka na njegov se zahtjev daje pristup evidenciji i svim dokumentima koji sadržavaju osnovne činjenične i pravne elemente.

4. Komisijin službenik za zaštitu podataka može zatražiti preispitivanje primjene ograničenja, o čijem ga se rezultatu obavješćuje u pisanom obliku.

5. U svakom slučaju primjene ograničenja iz članka 4. stavka 1. Komisija dokumentira i registrira uključenost Komisijina službenika za zaštitu podataka i koordinatorâ za zaštitu podataka, uključujući informacije koje su im proslijeđene.

Članak 11.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu 30. lipnja 2026.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN