EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.7.2020
SWD(2020) 130 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ

Daňové podvody a úniky – lepší spolupráce mezi vnitrostátními správci daně při výměně informací

Průvodní dokument k

návrhu směrnice Rady,

kterým se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní

{COM(2020) 314 final} - {SEC(2020) 271 final} - {SWD(2020) 129 final} - {SWD(2020) 131 final}

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů k dokumentu Daňové podvody a úniky – lepší spolupráce mezi vnitrostátními správci daně při výměně informací
A. Potřeba opatření
Proč? Jaký problém se řeší?
Problémy jsou a) omezené oznamování peněz získaných přes digitální platformy; b) neefektivnost spolupráce mezi správci daně. Jelikož digitální ekonomika expanduje a má v nadcházejících letech růst, očekává se, že nedojde-li k zásahu EU, problémy se zhorší. Hodnocení směrnice o správní spolupráci poukázalo na to, že i když je rámec celkově spolehlivý, ne všechny členské státy využívají nástroje stejně. Očekává se, že vyjasnění cílových znaků správní spolupráce (předvídatelné vymezení relevance, společné audity, skupinové žádosti) přinesou zlepšení její účinnosti a účelnosti. Digitální a globální povaha ekonomiky digitálních platforem spojená s roztříštěností příjmů získaných prostřednictvím různých platforem a s rozdíly v požadavcích na oznamování v jednotlivých zemích představují výzvu, pokud jde o řádné oznamování peněz získaných prostřednictvím digitálních platforem. Členské státy mají za to, že omezené oznamování je dost časté. Odlišné provádění a využívání informací činí spolupráci neefektivní. Nejvíce dotčenými stranami jsou digitální platformy a správci daně.
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?
Hlavním cílem je zajistit spravedlivé a jednotné fungování vnitřního trhu, a přitom zachovat příjmy členských států a EU. Očekává se, že intervence může v EU do roku 2025 vést k dodatečným daňovým příjmům v celkové výši více než 30 miliard EUR.
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?
Opatření členských států neposkytují účinné a účelné řešení problémů, které jsou ve své podstatě nadnárodní: digitální platformy umožňují kupovat a prodávat zboží a služby přes internet bez ohledu na hranice nebo jurisdikce, což prodejcům umožňuje získat potenciálně příjem „odkudkoli“ jinde než ze země jejich daňového domicilu. Neefektivnost správní spolupráce vyžaduje také nadnárodní řešení, neboť spolupráce ze své podstaty musí probíhat přes hranice, aby byla účinná.

B. Řešení
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?
Byly zvažovány tyto možnosti: a) nelegislativní pokyny; b) legislativní zásah s dílčími alternativami u působnosti, pokud jde o činnosti, provozovatele platforem a prodejce; c) legislativní zásah za účelem posílení správní spolupráce. Upřednostňovanou možností je legislativní zásah za účelem posílení správní spolupráce a zahrnutí všech platforem a prodejců do oblasti působnosti, a tak zajistit co nejširší výsledky co do dodržování daňových předpisů a rovných podmínek.
Kdo podporuje kterou možnost?
Většina členských států podpořila upřednostňovanou možnost. V cílené konzultaci se respondenti z řad provozovatelů platforem shodli v upřednostnění legislativního zásahu s co možná nejmenšími narušeními soutěže napříč provozovateli platforem.
C. Dopady upřednostňované možnosti
Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?
Očekává se, že intervence bude mít významný přímý hospodářský přínos. Bude mít pozitivní dopad na výběr daní a odhadované dodatečné daňové příjmy ve výši přibližně 30 miliard EUR (horní hranice odhadu). Tyto příjmy umožní financovat hospodářské a sociální politiky členských států. Očekává se rovněž, že tato iniciativa zajistí rovné podmínky pro provozovatele platforem a pro ty, kteří používají platformy k prodeji zboží a/nebo služeb. Spravedlivým rozdělením zátěže mezi daňové poplatníky rovněž přispěje k větší poctivosti a důvěře v daňový systém.

Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady

na hlavní možnosti)?
Obdobně jako u předchozích požadavků na oznamování lze náklady pro správce daně odhadnout na přibližně 200 milionů EUR jednorázových nákladů na vývoj a až 30 milionů EUR opakujících se nákladů. Náklady pro platformy se odhadují celkově na 875 milionů EUR jednorázových nákladů a přibližně 100 milionů EUR opakujících se nákladů. Náklady jsou odhadovány pro všechny platformy a v průměru budou v desítkách tisíc eur na platformu (opakující se náklady). Tento odhad však vychází z řady předpokladů a extrapolací a měl by být použit opatrně.
Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?
Očekává se, že intervence bude mít dopad na malé a střední podniky, neboť iniciativa se vztahuje na všechny digitální platformy a prodejce bez ohledu na velikost. Ač s iniciativou přibudou náklady na dodržování předpisů, může být pro MSP příznivější než stávající směsice požadavků na oznamování napříč EU. Tato iniciativa by měla rovněž zajistit rovné podmínky pro všechny účastníky, což by mělo být ku prospěchu MSP.
Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?
Pro správce daně vzniknou vícenáklady na vývoj informačních systémů umožňujících vykazování, uchovávání a využívání dat, jež se pro všech 27 správců daně v EU odhadují na přibližně 200 milionů EUR jednorázových nákladů na vývoj a až 30 milionů EUR opakujících se nákladů. Přínosy pro vnitrostátní rozpočty, pokud jde o dodatečné daňové příjmy, jsou odhadovány na desítky miliard EUR (horní hranice odhadu: přibližně 30 miliard EUR).
Očekávají se jiné významné dopady?
Intervence bude v souladu s obecným nařízením o ochraně osobních údajů, a proto nebude mít negativní dopad na základní právo na ochranu osobních údajů.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Intervence bude monitorována dle informací získaných každoročními průzkumy a debatami se správci daně. Ke komplexnějšímu posouzení dojde v roce 2023, kdy má Komise předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu o fungování směrnice o správní spolupráci v oblasti přímých daní.