EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.2.2025
COM(2025) 43 final

2025/0024 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på den syvende partskonferencen under Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf for så vidt angår visse ændringer af artikler i og bilag til konventionen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af Unionens holdning i partskonferencen under Baselkonventionen for så vidt angår Den Europæiske Unions forslag om ændring af konventionens bilag IV og Den Russiske Føderations forslag om ændring af konventionens artikel 6. Det næste møde er berammet til at finde sted i Genève fra den 28. april til den 9. maj 2025 (det 17. møde i partskonferencen). De to ovennævnte forslag blev allerede drøftet på det 15. og 16. møde i partskonferencen i juni 2022 og maj 2023. Unionens holdning til disse forslag til det 15. og 16. møde i partskonferencen blev fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2020/1829 af 24. november 2020[1], (EU) 2022/1025 af 2. juni 2022[2] og (EU) 2023/1007 af 25. april 2023[3]. Der er behov for en ny rådsafgørelse om disse forslag til det næste møde i partskonferencen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf

Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf ("konventionen") blev vedtaget den 22. marts 1989 og trådte i kraft i 1992. Den Europæiske Union og dens medlemsstater er part i konventionen[4]. Konventionen har 191 parter.

Grundstenen i konventionen er et kontrolsystem for eksport, import og transit af visse typer affald ved anvendelse af proceduren "forudgående informeret samtykke". Eksport af affald, som er omfattet af konventionen, skal forhåndsanmeldes til de kompetente myndigheder i import- og transitlandene. Anmeldelsen skal fremsendes skriftligt og indeholde de erklæringer og oplysninger, som er nævnt i konventionens bilag V A. Eksport af affald kan kun finde sted, hvis og når alle berørte stater har afgivet skriftligt samtykke (konventionens artikel 6).

Konventionens kontrolsystem finder anvendelse på farligt affald som defineret i artikel 1 i og opført i bilag VIII til konventionen og på andet affald, der er opført i bilag II, som indeholder indsamlet husholdningsaffald og rester fra forbrænding af husholdningsaffald, visse former for plastaffald og ikkefarligt elektronisk affald. Konventionen indeholder også poster i affaldslisten i bilag IX, som ikke falder ind under dens anvendelsesområde og kontrolsystem,

---

1 Rådets afgørelse (EU) 2020/1829 af 24. november 2020 om forelæggelse på Den Europæiske Unions vegne af forslag om ændring af bilag IV og visse angivelser i bilag II og IX til Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf, til overvejelse på det 15. møde i parternes konference og om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på dette møde til forslag fra andre parter i nævnte konvention om ændring af bilag IV og visse angivelser i bilag II, VIII og IX til nævnte konvention (EUT L 409 af 4.12.2020, s. 28).

2 Rådets afgørelse (EU) 2022/1025 af 2. juni 2022 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 15. møde i partskonferencen under Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf for så vidt angår visse ændringer af nævnte konventions artikel 6, stk. 2 (EUT L 172 af 29.6.2022, s. 11).

3 Rådets afgørelse (EU) 2023/1007 af 25. april 2023 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 16. møde i partskonferencen under Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf for så vidt angår visse ændringer af konventionens artikler og bilag (EUT L 136 af 24.5.2023, s. 57).

4 Rådets afgørelse 93/98/EØF om indgåelse på fællesskabets vegne af konventionen om kontrol med grænseoverskridende overførsel af farligt affald og bortskaffelsen heraf (Basel-konventionen) (EFT L 39 af 16.2.1993, s. 1).

medmindre dette affald indeholder et materiale, som falder ind under en kategori i bilag I, i et sådant omfang, at det udviser en af de farlige egenskaber, som er nævnt i bilag III.

2.2. Partskonferencen

Partskonferencen under Baselkonventionen er konventionens øverste beslutningsorgan. Det har beføjelse til at foretage ændringer af konventionens bilag og holder møde hvert andet år.

2.3. De foreslåede ændringer af konventionen

Unionens foreslåede ændring af konventionens bilag IV

Gennemgangen af bilag I, III og IV og relaterede aspekter i konventionens bilag IX blev indledt på partskonferencens 12. møde (COP-12) ved beslutning BC-12/1[5].

På det 13. møde i partskonferencen (COP-13) blev det besluttet at nedsætte en ekspertarbejdsgruppe (EWG) med henblik på gennemgang af ovennævnte bilag.

Ekspertarbejdsgruppen har fremsat en række anbefalinger og valgmuligheder, som parterne kan overveje, hvis de ønsker at forelægge partskonferencen forslag med henblik på ændring og præcisering af beskrivelserne af de bortskaffelsesoperationer, der er opført i konventionens bilag IV. Hvis forslagene vedtages, vil de føre til større juridisk klarhed og dermed lette kontrollen med overførsel af affald og forebyggelse af ulovlige overførsler. De vil også støtte en miljøvenlig håndtering af affald på globalt plan og bidrage til overgangen til en global cirkulær økonomi.

Efter Rådets afgørelse (EU) 2020/1829 blev der på Unionens vegne den 3. december 2020 fremsat et forslag til ændring af bilag IV til drøftelse på COP-15. Forslaget har til formål at forbedre gennemførelsen af Baselkonventionen, navnlig ved at ændre definitionerne af affaldshåndteringsoperationer og affald, der skal kontrolleres, i bilagene til konventionen. Forslaget blev drøftet på COP-15 og COP-16 under konventionen i juni 2022 og maj 2023. Under drøftelserne gav mange parter udtryk for betænkeligheder med hensyn til visse elementer i forslaget. Det er navnlig tilfældet for en række specifikke nye operationer, f.eks. medtagelsen af "forberedelse til genbrug" som en ny affaldshåndteringsoperation, indførelsen i bilag IV af operationer, der finder sted før andre affaldshåndteringsoperationer ("midlertidige operationer"), og indførelsen af en opsamlingsbestemmelse for operationer, der ikke er omfattet af andre operationer anført i bilag IV. Derfor vil der være behov for yderligere drøftelse på det 17. møde i partskonferencen for at komme videre med dette forslag.

Hvis partskonferencen når til enighed om ændringer af konventionens bilag IV, skal de gennemføres i EU's rammedirektiv 2008/98/EF om affald[6] (listen over affaldshåndteringsoperationer svarende til konventionens bilag IV) og eventuelt forordning (EU) 2024/1157[7].

Den Russiske Føderations foreslåede ændring af konventionens artikel 6, stk. 2

---

5 Yderligere oplysninger kan findes på Baselkonventionens websted, se http://www.basel.int/Implementation/LegalMatters/LegalClarity/ReviewofAnnexes/AnnexesI,III,IVandrelatedaspectsofAnnexes/tabid/6269/Default.aspx.

6 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3).

7 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1157 af 11. april 2024 om overførsel af affald og om ændring af forordning (EU) nr. 1257/2013 og (EU) 2020/1056 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1013/2006, EUT L 2024/1157 af 30.4.2024.

På det 15. møde i partskonferencen fremsatte Den Russiske Føderation et forslag til overvejelse, som har til formål at ændre artikel 6, stk. 2, første punktum, i konventionen ("den påtænkte retsakt")[8]. Dette forslag blev igen sat på dagsordenen i løbet af det 16. møde i partskonferencen.

Drøftelserne om Den Russiske Føderations forslag fandt sted på det 15. og 16. møde i partskonferencen. I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2022/1025 af 2. juni 2022 og (EU) 2023/1007 af 25. april 2023 støttede Unionen ikke dette forslag (se yderligere oplysninger i nedenstående afsnit om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne). Flere ligesindede parter støttede heller ikke Den Russiske Føderations forslag. Andre parter gav imidlertid udtryk for støtte til forslaget.

Som følge af disse drøftelser besluttede partskonferencen at udsætte behandlingen af det russiske forslag først til COP16 og derefter, på dette møde, til COP17.

Den Russiske Føderation fremsatte et ajourført forslag til ændring af konventionens artikel 6, stk. 2, i oktober 2024, som ikke ændrede forslagets centrale elementer, men som ændrede tidsplanen fra 30 til 90 dage.

Artikel 6, stk. 2, første punktum, i konventionen er affattet således: "*Importlandet skal skriftligt anerkende modtagelsen af anmeldelsen til anmelderen, hvori det enten giver sit samtykke til overførslen med eller uden forbehold, nægter tilladelse til overførslen eller anmoder om yderligere oplysninger*."

Den Russiske Føderation foreslår at ændre denne ordlyd ved at tilføje en frist på 90 dage, inden for hvilken et importland skal svare anmelderen (for at give samtykke til den planlagte overførsel, nægte tilladelse til overførslen eller anmode om yderlige oplysninger). Desuden foreslås det at erstatte "," mellem "*forbehold*" og "*nægter*" med "*eller*".

Konventionen gennemføres i Unionen ved forordning (EF) nr. 1013/2006[9] og (EU) 2024/1157[10] om overførsel af affald (i det følgende benævnt "forordningen om overførsel af affald")[11]. Enhver ændring af konventionen vil træde i kraft i EU, efter at den er blevet gennemført ved ændring af denne forordning.

I de nuværende regler, der gælder for Unionen og dens medlemsstater, er der allerede fastlagt en frist på 30 dage for importlandet til at svare anmelderen (jf. artikel 8 i forordning (EF) nr. 1013/2006). Dette finder også anvendelse på andre OECD-lande i henhold til OECD-beslutningen[12].

Den eneste praktiske følge for Unionen af de ændringer, der er forbundet med Den Russiske Føderations forslag, vedrører proceduren for eksport af anmeldt affald fra og til lande uden for OECD. Da eksport af affald opført i bilag VIII og bilag II til konventionen til lande uden for OECD er forbudt i henhold til forordningen om overførsel af affald, vil den ændring, der udløses af det russiske forslag, kun vedrøre "ikke-opført affald", som i henhold til artikel 3,

---

8 Forslaget er tilgængeligt på Baselkonventions websted, se http://www.basel.int/TheConvention/Communications/tabid/1596/Default.aspx.

9 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 om overførsel af affald (EUT L 190 af 12.7.2006, s. 1).

10 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1157 af 11. april 2024 om overførsel af affald og om ændring af forordning (EU) nr. 1257/2013 og (EU) 2020/1056 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1013/2006 (EUT L 2024/1157 af 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1157/oj).

11 Forordning (EU) 2024/1157 trådte i kraft den 20. maj 2024, men de fleste bestemmelser finder først anvendelse fra 2026. Indtil da finder forordning (EF) nr. 1013/2006 fortsat anvendelse.

12 Beslutning om kontrol med grænseoverskridende overførsel af affald bestemt til nyttiggørelse, https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0266.

stk. 1, litra b), nr. iii) og iv), i forordningen om overførsel af affald er omfattet af proceduren med "forudgående informeret samtykke". Den ændring, som Den Russiske Føderation har foreslået, vil betyde, at importlandet i disse tilfælde vil skulle svare anmelderen af en overførsel fra Unionen til et land uden for OECD inden 90 dage.

Procedure for ændring af konventionen

Proceduren for ændring af konventionen er fastlagt i konventionens artikel 17. En sådan ændring skal vedtages på et møde i partskonferencen. En ændring bliver bindende for de parter, der har deponeret deres instrumenter til ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse eller accept af ændringer i overensstemmelse med artikel 17, stk. 5, i konventionen, der bestemmer følgende: "*Instrumenter til ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse eller accept af ændringer deponeres hos depositaren. Ændringer, som er vedtaget i overensstemmelse med foranstående stk. 3 og 4, træder i kraft mellem de parter, som har accepteret dem, halvfems dage efter at depositaren har modtaget instrumenter til ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse eller accept fra mindst tre fjerdedele af de parter, som har accepteret ændringerne i den pågældende protokol, med mindre andet er fastlagt i denne protokol. Ændringerne træder i kraft for enhver anden part halvfems dage efter at den pågældende part har deponeret sit instrument til ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse eller accept af ændringerne*." Der er derfor et behov for en ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse eller accept fra tre fjerdedele af konventionens parter (dvs. 144 parter), for at en ændring af konventionen kan træde i kraft.

Indtil videre er konventionens dispositive bestemmelser blevet ændret én gang med tilføjelse af artikel 4A og efterfølgende tilføjelse af bilag VII ("Baselforbuddet") til konventionen. Ændringen blev vedtaget på det tredje møde i partskonferencen i 1995, og den trådte kraft i 2019 for de parter, der havde ratificeret den.

Proceduren for ændring af bilagene til konventionen fremgår af konventionens artikel 18 og er mere enkel. En ændring af et bilag træder i kraft for alle parter i konventionen, som ikke senest seks måneder efter datoen for meddelelsen om vedtagelse indgiver en meddelelse om, at de ikke er i stand til at acceptere ændringen.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Unionens foreslåede ændring af konventionens bilag IV

I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2020/1829 af 24. november 2020 forelagde Unionen et forslag om ændring af bilag IV og visse angivelser i bilag II og IX til konventionen, som bl.a. indeholder følgende elementer:

- Medtagelse af 1) en generel indledning, hvori der klart skelnes mellem udtrykkene "slutdeponering" og "nyttiggørelse", og 2) præciseringer af, at alle affaldshåndteringsoperationer, der finder sted eller kan forekomme i praksis, er omfattet uanset deres retlige status, og om de anses for at være miljøvenlige, samt at også operationer, der finder sted forud for andre operationer ("midlertidige operationer"), er omfattet.
- Medtagelse af billedtekster og indledende tekster, der forklarer, hvad der menes med "ikkenyttiggørelsesoperationer" (bilag IV A) og "nyttiggørelsesoperationer" (bilag IV B).
- Præciseringer vedrørende eksisterende operationer og medtagelse af nye operationer i bilag IV med henblik på blandt andet at ajourføre og præcisere

operationsbeskrivelserne i overensstemmelse med den videnskabelige, tekniske og anden udvikling, der er sket, siden konventionen blev vedtaget i 1989, og sikre ved hjælp af indførelsen af altomfattende bestemmelser, at alle operationer, der ikke specifikt er nævnt, er omfattet af konventionens krav.

Forslaget har følgende mål:

- sikre, at konventionens relevante kontrolmekanismer anvendes fuldt ud, og at de derfor, hvis de vedtages, vil forbedre kontrollen af overførsler af affald og bidrage til at forhindre ulovlige overførsler
- forbedre den juridiske klarhed og fremme en fælles forståelse og fortolkning af parternes affaldshåndteringsoperationer
- støtte en miljøvenlig håndtering af affald på globalt plan og bidrage til overgangen til en global cirkulær økonomi.

Unionen bør fortsat støtte ovennævnte mål, men i betragtning af den modstand, som mange parter gav udtryk for på COP-15 og COP-16, navnlig med hensyn til medtagelse af nye operationer, f.eks. vedrørende forberedelse til genbrug og altomfattende operationer, bør Unionen udvise fleksibilitet, herunder udsætte drøftelserne om de mest omstridte emner og søge at opnå enighed om de resterende aspekter af forslaget.

Hvis andre parter foreslår ændringer af de relevante bilag, som kan nå de samme mål som dem, der ligger til grund for Unionens forslag, bør Unionen udvise åbenhed over for at overveje disse forslag, og de kan i princippet støttes af Unionen.

Den foreslåede holdning er i overensstemmelse med EU's mål om at lede bestræbelserne på at fremme den globale omstilling til en cirkulær økonomi. Der er behov for Unionens holdning i betragtning af, at det område, der er omfattet af de foreslåede ændringer af Baselkonventionen, henhører under Unionens enekompetence. Genstanden for de foreslåede ændringer af Baselkonventionen falder ind under EU-lovgivningens anvendelsesområde, nemlig EU's affaldsrammedirektiv 2008/98/EF[13] (navnlig bilag I og II til direktivet) og forordning (EU) 2024/1157. De foreslåede ændringer kan derfor påvirke fælles regler eller ændre anvendelsesområdet herfor som omhandlet i artikel 3, stk. 2, i TEUF, og henhører således under Unionens enekompetence.

Den Russiske Føderations foreslåede ændring af konventionens artikel 6, stk. 2

Den Europæiske Union bør ikke støtte ændringen af artikel 6, stk. 2, i konventionen som foreslået af Den Russiske Føderation. Denne holdning er i overensstemmelse med den holdning, der blev vedtaget på COP-15 ved Rådets afgørelse (EU) 2022/1025 af 2. juni 2022 og på COP-16 ved Rådets afgørelse (EU) 2023/1007 af 25. april 2023.

Den første del af ændringen (90 dages frist for importlandet til at svare anmelderen) vil ikke medføre nogen større fordel for Unionen og dens medlemsstater, da EU-reglerne i overensstemmelse med OECD-beslutningen allerede fastsætter en frist på 30 dage for importerende EU-medlemsstater til at svare anmelderen.

Den anden del af ændringen (erstatte et komma med "eller") synes ikke at være nødvendig og vil skabe juridisk usikkerhed. Den nuværende formulering gør det tilstrækkeligt tydeligt, at importlandet kan reagere på tre forskellige måder, når det svarer anmelderen (give sit

[13] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3).

samtykke til overførslen, nægte tilladelse til overførslen eller anmode om yderligere oplysninger). Der er derfor intet behov for at ændre ordlyden.

Processen i forbindelse med en ændring af konventionen er byrdefuld og tidskrævende, især fordi den kræver, at hver part gennemfører sin interne ratificeringsproces, og at tre fjerdedele af alle parterne skal ratificere konventionen, før ændringen træder i kraft. Denne ændring kan også i sidste instans få en begrænset virkning, idet ændringer kun er bindende for dem, der har ratificeret dem. Den foreslåede ændring behandler derfor ikke på nogen hensigtsmæssig måde nogen prioritet for Unionen og dens medlemsstater med henblik på en mere effektiv konvention, samtidig med at der iværksættes en langvarig og tung proces inden for konventionens rammer og for parterne.

Unionen støtter ikke de foreslåede ændringer, men dog bør den fortsat understrege, at parterne bør få proceduren for forudgående informeret samtykke til at fungere bedre inden for rammerne af Baselkonventionen. Dette kan omfatte indførelse af andre frister for svar til anmelderne, navnlig for transitlande, og en opfordring til at anvende elektroniske dataoverførselssystemer eller indarbejde begrebet "forhåndsgodkendte anlæg", der hidrører fra OECD-beslutningen om grænseoverskridende overførsel af affald til nyttiggørelse, i Baselkonventionens ramme. Der er allerede en række processer i gang inden for rammerne af konventionen om disse spørgsmål, bl.a. en om forbedring af proceduren for forudgående informeret samtykke, som blev iværksat på COP-15 på Unionens initiativ. Unionen bør understrege betydningen af denne proces som en løsning på en række spørgsmål vedrørende gennemførelsen af konventionen og opfordre alle parter til at deltage i processen.

Den foreslåede holdning er i overensstemmelse med EU's mål om at lede bestræbelserne på at fremme den globale omstilling til en cirkulær økonomi. Der er behov for Unionens holdning, eftersom det område, der er omfattet af de foreslåede ændringer af Baselkonventionen, henhører under Unionens enekompetence. Genstanden for de foreslåede ændringer af Baselkonventionen falder ind under EU-lovgivningens anvendelsesområde, nemlig forordning (EU) 2024/1157, navnlig artikel 9. De foreslåede ændringer kan derfor påvirke fælles regler eller ændre anvendelsesområdet herfor som omhandlet i artikel 3, stk. 2, i TEUF, og henhører således under Unionens enekompetence.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[14].

[14] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Partskonferencen under Baselkonventionen er et organ, der er nedsat ved konventionen.

De retsakter, som partskonferencen skal vedtage, er retsakter med retsvirkninger. Hvis de påtænkte retsakter vedtages, vil de få bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. konventionens artikel 18, og vil kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen, nærmere bestemt forordning (EU) 2024/1157 om overførsel af affald og direktiv 2008/98/EF om affald. Denne forordning gennemfører konventionen ved bl.a. at fastsætte procedurerne for eksport fra og import til Unionen og overførsler mellem medlemsstaterne.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøbeskyttelse. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2025/0024 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på den syvende partskonferencen under Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf for så vidt angår visse ændringer af artikler i og bilag til konventionen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf ("konventionen") trådte i kraft i 1992 og blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 93/98/EØF om indgåelse på fællesskabets vegne af Baselkonventionen af 22. marts 1989 om kontrol med grænseoverskridende overførsel af farligt affald og bortskaffelsen heraf[15].

(2) I henhold til konventionens artikel 15, stk. 5, litra b), skal partskonferencen overveje og vedtage de nødvendige ændringer af konventionen.

(3) Partskonferencen behandlede på det 15. møde i juni 2022 og det 16. møde i maj 2023 et forslag til ændring af konventionens artikel 6, stk. 2, forelagt af Den Russiske Føderation. Partskonferencen besluttede at udsætte behandlingen af forslaget til det følgende møde i partskonferencen.

(4) Den Russiske Føderation forelagde et delvist ændret forslag i oktober 2024 til drøftelse på det 17. møde i partskonferencen i april-maj 2025. Forslaget har til formål at indføre en frist på 90 dage for et importland til at svare anmelderen af en overførsel af affald og tilføje en anden ændring af redaktionel karakter.

(5) Et forslag til ændring af bilag IV og visse angivelser i bilag II og IX til konventionen blev forelagt på Unionens vegne og drøftet af partskonferencen på dens 15. møde i juni 2022. Forslaget har blandt andet til formål at ændre og tydeliggøre beskrivelserne af bortskaffelsesoperationerne i konventionens bilag IV, navnlig med henblik på at medtage en generel indledning, hvori der klart skelnes mellem udtrykkene "ikkenyttiggørelse" og "nyttiggørelse", medtage indledende tekster, der forklarer, hvad der menes med "ikkenyttiggørelsesoperationer" (bilag IV A) og "nyttiggørelsesoperationer" (bilag IV B), ajourføre og præcisere operationsbeskrivelserne i overensstemmelse med den videnskabelige, tekniske og anden udvikling, der er sket, siden konventionen blev vedtaget i 1989 og sikre ved hjælp af indførelse af altomfattende bestemmelser, at alle operationer, der ikke

[15] EFT L 39 af 16.2.1993, s. 1.

specifikt er nævnt, er omfattet af konventionens krav. Partskonferencen besluttede at fortsætte overvejelsen af forslaget på det følgende møde i partskonferencen.

(6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på partskonferencens 17. møde for så vidt angår disse forslag bør fastlægges, idet ændringer af konventionens ordlyd og bilag har retsvirkninger. Hvis de påtænkte retsakter vedtages af partskonferencen, vil de være bindende for Unionen og vil kunne få afgørende indvirkning på EU-retten, navnlig ved at bevirke ændringer af direktiv 2008/98/EF[16] og forordning (EU) 2024/1157[17].

(7) Med hensyn til de forslag om ændring af artikel 6, stk. 2, i konventionen, som Den Russiske Føderation har forelagt, bør Unionen ikke støtte disse, da de ikke vil bidrage til at løse de problemer, som Unionen betragter som prioriteter for Baselkonventionens funktion. Endvidere kræver ændringer af konventionens ordlyd en langvarig og tung proces for at træde i kraft, og det forekommer uforholdsmæssigt at iværksætte en sådan proces for en ændring, der har en meget lille eller slet ingen merværdi. Unionen bør i stedet fortsat støtte initiativer, der har til formål at sikre en bedre fungerende procedure for "forudgående informeret samtykke", som i øjeblikket er i gang under konventionen, for at sikre, at de fortsat er i overensstemmelse med Unionens overordnede politikker og mål og ikke kræver en ændring af konventionen.

(8) Med hensyn til forslaget til ændring af bilag IV og visse angivelser i bilag II og IX bør Unionen fortsat støtte vedtagelsen heraf. Med henblik på at opnå konsensus om forslaget bør Unionen også udvise fleksibilitet, navnlig med hensyn til de foreslåede foranstaltninger, som der sandsynligvis ikke vil være tilstrækkelig støtte til at kunne vedtage på den kommende partskonference. Dette omfatter f.eks. udsættelse af drøftelserne om de mest omstridte emner (f.eks. forberedelse til genbrug og altomfattende operationer), opnåelse af enighed om de resterende aspekter af forslaget og støtte til andre parters eventuelle ændringer, forudsat at disse kan nå de samme mål som dem, der ligger til grund for Unionens forslag vedrørende konventionens bilag IV —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Følgende holdning skal indtages på Unionens vegne på det 17. møde i partskonferencen under Baselkonventionen:

   (a) Unionen støtter ikke ændringerne af konventionens artikel 6, stk. 2, som forelagt af Den Russiske Føderation. Unionen støtter initiativer, der tilsigter at forbedre den måde, hvorpå proceduren for "forudgående informeret samtykke" fungerer, på betingelse af, at de er i overensstemmelse med Unionens politik og mål og ikke kræver ændring af konventionen.

   (b) Unionen støtter fortsat vedtagelsen af ændringen af bilag IV og visse angivelser i bilag II og IX til konventionen. Hvis det er nødvendigt for at opnå enighed om en ændring af bilag IV, kan Unionen udvise fleksibilitet

[16] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3).

[17] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1157 af 11. april 2024 om overførsel af affald og om ændring af forordning (EU) nr. 1257/2013 og (EU) 2020/1056 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1013/2006 (EUT L 2024/1157 af 30.4.2024).

og acceptere at afvige fra det forslag, der blev fremsat på COP-15, så længe ændringen bidrager til at øge den juridiske klarhed i bilaget og gennemføre kontrolmekanismerne i konventionen og ikke underminerer EU's retlige ordning for håndtering og overførsel af affald.

Artikel 2

I lyset af udviklingen på det 17. møde i partskonferencen kan Unionens repræsentanter aftale justeringer af den i artikel 1 omhandlede holdning i samråd med medlemsstaterne under koordineringsmøder på stedet.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand