C/2026/1812
20.3.2026

RÅDETS REKOMMENDATION

av den 10 mars 2026

om godkännande av Irlands nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan

(C/2026/1812)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR UTFÄRDAT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 121,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2024/1263, särskilt artikel 17,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

(1) Syftet med EU:s ramverk för ekonomisk styrning [1] är att främja sunda och hållbara offentliga finanser och en hållbar och inkluderande tillväxt och resiliens genom reformer och investeringar samt förhindra alltför stora offentliga underskott. Ramverket främjar också nationellt ägarskap och har en större medelfristig inriktning, i kombination med ett mer effektivt och enhetligt säkerställande av regelefterlevnad.

(2) I centrum för det nya ramverket för ekonomisk styrning står de nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer som medlemsstaterna lämnar in till rådet och kommissionen. Planerna ska uppfylla två mål: dels i) bland annat säkerställa att den offentliga skulden senast vid anpassningsperiodens slut följer en sannolikt nedåtgående bana eller ligger kvar på en sund nivå och att det offentliga underskottet minskas till, och ligger kvar på, en nivå under referensvärdet på 3 % av BNP på medellång sikt, dels ii) säkerställa det faktiska genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen och svara med EU:s gemensamma prioriteringar. Varje plan ska därför innehålla ett medelfristigt åtagande om maximala ökningstakter för nettoutgifter [2] som i praktiken fastställer en budgetrestriktion under planens löptid, dvs. fyra eller fem år (beroende på valperiodens normala längd i medlemsstaten). Planen måste dessutom redogöra för hur den berörda medlemsstaten kommer att säkerställa det faktiska genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt i de landsspecifika rekommendationerna (inbegripet utmaningar i samband med förfarandet vid makroekonomiska obalanser) och hur medlemsstaten ämnar ta itu med unionens gemensamma prioriteringar. Perioden för finanspolitisk anpassning löper över fyra år och kan förlängas med upp till tre år om medlemsstaten åtar sig att genomföra ett antal relevanta reformer och investeringar som uppfyller kriterierna i förordning (EU) 2024/1263.

(3) När planen har lämnats in ska kommissionen bedöma om den uppfyller kraven i förordning (EU) 2024/1263.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), tillsammans med rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EGT L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) och rådets direktiv 2011/85/EU av den 8 november 2011 om krav på medlemsstaternas budgetramverk (EUT L 306, 23.11.2011, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

[2] Nettoutgifter enligt definitionen i artikel 2 i förordning (EU) 2024/1263, dvs. offentliga utgifter efter avdrag för i) ränteutgifter, ii) diskretionära åtgärder på inkomstsidan, iii) utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, iv) nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, v) konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt vi) engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

(4) Rådet ska därefter, på kommissionens rekommendation, anta en rekommendation för att ange den berörda medlemsstatens maximala ökningstakter för nettoutgiftsbanan och, i tillämpliga fall, godkänna de reform- och investeringsåtaganden som ligger till grund för en förlängning av perioden för finanspolitisk anpassning.

TILLHÖRANDE PROCESSER, INBEGRIPET DEN TIDIGARE REKOMMENDERADE NETTOUTGIFTSBANAN OCH BEDÖMNINGEN AV DEN

(5) Den 15 oktober 2024 lämnade Irland in sin nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan, som omfattar perioden 2025–2029. Den 21 januari 2025 antog rådet en rekommendation om godkännande av planen från oktober 2024 ([3]). För att kunna bedöma efterlevnaden under 2025 är den maximala ökningstakt för nettoutgifter som fastställs i rådets rekommendation av den 21 januari 2025 fortfarande relevant. Kommissionen kommer på grundval av utfallsdata att bedöma efterlevnaden i samband med den europeiska planeringsterminens vårpaket 2026.

(6) Den 25 november 2025 offentliggjorde kommissionen, som en del av den europeiska planeringsterminens höstpaket 2025, sin senaste bedömning av Irlands efterlevnad av de maximala ökningstakter för nettoutgifter som rådet rekommenderade i januari 2025 ([4]). Enligt kommissionens beräkningar uppgick ökningstakten för Irlands nettoutgifter år 2025 till en nivå över den rekommenderade maximala nivån, motsvarande en förväntad avvikelse på 0,5 % av BNP. När åren 2024 och 2025 räknades ihop, beräknades nettoutgifternas kumulativa ökningstakt också överstiga den rekommenderade maximala kumulativa ökningstakten, även om den beräknade avvikelsen då var mindre: 0,2 % av BNP.

(7) I bedömningen beaktades det utkast till budgetplan för år 2026 som Irland lämnade in den 15 oktober 2025. Kommissionen antog ett yttrande om utkastet till budgetplan den 25 november 2025 ([5]). Kommissionen ansåg att Irlands utkast till budgetplan uppfyllde de budgetpolitiska skyldigheterna i stabilitets- och tillväxtpakten, eftersom de offentliga finanserna för 2026 förväntades uppvisa ett överskott och därmed bidra till en minskning av den offentliga skuldkvoten. Samtidigt noterade kommissionen i sitt yttrande ovannämnda avvikelse, och risker för avvikelse, från den maximala ökningstakt för nettoutgifter som fastställs i rådets rekommendation av den 21 januari 2025.

(8) Den 8 juli 2025 riktade rådet ett antal landsspecifika rekommendationer till Irland inom ramen för den europeiska planeringsterminen ([6]).

ÖVERVÄGANDEN RÖRANDE IRLANDS NATIONELLA MEDELFRISTIGA FINANS- OCH STRUKTURPOLITISKA PLAN

(9) Enligt artikel 15.2 i förordning (EU) 2024/1263 får en medlemsstat, vid tillsättning av en ny regering, lämna in en reviderad nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan. Efter de allmänna valen i november 2024 bildades en ny regering den 23 januari 2025. Den 9 januari 2026 lämnade Irland in en reviderad nationell medelfristig finans- och strukturpolitisk plan (*planen*) till rådet och kommissionen. Planen omfattar perioden 2026–2030.

([3]) Rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om godkännande av Irlands nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (EUT C, C/2025/667, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/667/oj).

([4]) Kommissionens meddelande av den 25 november 2025, *Hur ramverket för ekonomisk styrning avspeglas i den nationella finanspolitiken*, COM(2025) 951 final.

([5]) Kommissionens yttrande om Irlands utkast till budgetplan, 25.11.2025, C(2025) 9059 final.

([6]) Rådets rekommendation om Irlands ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik, EUT C, C/2025/3981, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3981/oj.

Förfarande före inlämnandet av planen i januari 2026

(10) Irland hade rätt att få teknisk information ([7]) från kommissionen, men begärde inte detta. Kommissionen tillhandahöll Irland den 19 december 2025, och offentliggjorde den 12 januari 2026 ([8]), de viktigaste ursprungliga förhållanden och underliggande antaganden som används i kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen ([9]) som avses i skäl 25 i förordning (EU) 2024/1263.

(11) Irland och kommissionen förde i enlighet med artikel 12 i förordning (EU) 2024/1263 en teknisk dialog i oktober och december 2025. Den tekniska dialogen handlade främst om de maximala ökningstakter för nettoutgifter som Irland förutser och dess underliggande antaganden, samt om det faktiska genomförandet av de reformer och investeringar som planeras som svar på de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen och unionens gemensamma prioriteringar om en rättvis grön och digital omställning, social och ekonomisk resiliens, energitrygghet och uppbyggnad av försvarsförmågor.

(12) Enligt uppgifter i Irlands plan genomförde landet i juni 2025, i enlighet med artikel 11.3 i förordning (EU) 2024/1263, en samrådsprocess med civilsamhället, arbetsmarknadens parter, regionala myndigheter och andra relevanta intressenter. Enligt uppgifter i Irlands plan stod regeringen värd för National Economic Dialogue (NED), ett årligt evenemang som utgör ett forum där berörda parter kan föra samtal med regeringen om ekonomiska och sociala prioriteringar. Diskussionerna vid NED 2025 kretsade kring frågan om medelfristig budgetplanering inom ramen för Irlands skyldigheter enligt EU:s reviderade finanspolitiska ramverk.

(13) Irlands finanspolitiska rådgivande nämnd (*Irish Fiscal Advisory Council*, IFAC) har avgett ett yttrande om den makroekonomiska prognos och de makroekonomiska antaganden som ligger till grund för nettoutgiftsbanan i planen. Planen bygger på de makroekonomiska prognoser som ligger till grund för den nationella budgeten för 2026, som omfattar åren 2025–2030 och som godkändes av IFAC den 26 september 2025. IFAC ansåg att prognoserna låg ”inom ett godtagbart intervall”.

(14) Planen antogs av regeringen den 19 december 2025 och överlämnades till det nationella parlamentet den 9 januari 2026.

SAMMANFATTNING AV PLANEN OCH KOMMISSIONENS BEDÖMNING

(15) Kommissionen gjorde på grundval av artikel 16 i förordning (EU) 2024/1263 följande bedömning av planen från januari 2026:

([7]) Enligt artikel 2 i förordning (EU) 2024/1263: ”teknisk information: den vägledning som på begäran översänds av kommissionen till medlemsstater vars offentliga skuld inte överstiger 60 % av BNP och vars offentliga underskott inte överstiger 3 % av BNP före dessa medlemsstaters upprättande av nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer”.

([8]) https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/3b78cf93-fed7-419c-bb9a-ed6b74913733_en?filename=Commission_prior_guidance-2025-ireland_en.pdf.

([9]) De viktigaste ursprungliga förhållandena och underliggande antagandena är förenliga med den metod som beskrivs i kommissionens *Debt Sustainability Monitor 2023* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_sv). De utgår från Europeiska kommissionens höstprognos 2025 och en medelfristig förlängning av denna prognos fram till 2033, och BNP-tillväxten och åldrandekostnaderna på lång sikt överensstämmer med uppgifterna i kommissionens och rådets gemensamma åldranderapport från 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_sv).

Bakgrund: makroekonomiska och offentligfinansiella förhållanden och utsikter

(16) Irlands BNP i fasta priser ökade år 2024 med 2,6 % till följd av exporttillväxten, främst inom vissa specifika sektorer som domineras av multinationella aktörer. Enligt Europeiska kommissionens höstprognos 2025 torde ekonomin ha noterat en tillväxt på 10,7 % under 2025, mycket tack vare en stark läkemedelsexport, ett resultat som delvis går att hänföra till tidigarelagda leveranser inför de förväntade förändringarna i Förenta staternas tullpolitik. Förändringarna i den inhemska efterfrågan, som bättre återspeglar den inhemska ekonomiska aktiviteten i Irland, förväntas ha motsvarat en ökning på 3,4 %. År 2026 torde BNP i fasta priser, som påverkas negativt av att den tidigarelagda aktiviteten under 2025 upphör, men också positivt av ökad export av tjänster och inhemsk efterfrågan, öka med 0,2 %. År 2027 förväntas BNP i fasta priser öka med 2,9 % som ett resultat av såväl exportsektorns som den inhemska efterfrågans positiva bidrag. Under prognosperioden (dvs. 2025–2027) förväntas den potentiella BNP-tillväxten i Irland gradvis sjunka från 4,5 % 2025 till 3,5 % 2027, främst till följd av arbetskraftens avtagande bidrag. Arbetslösheten uppgick till 4,3 % 2024. I Europeiska kommissionens höstprognos 2025 uppskattas den ha legat på 4,6 % 2025 och förväntas ligga på 4,7 % 2026 och 2027. Inflationen (BNP-deflatorn) uppskattas ha sjunkit från 4,5 % 2024 till 2,1 % 2025 och förväntas uppgå till 2,0 % 2026 och 1,8 % 2027.

(17) När det gäller den offentligfinansiella utvecklingen uppgick Irlands offentliga överskott 2024 till 4,0 % av BNP. I Europeiska kommissionens höstprognos 2025 uppskattas den uppgå till 1,5 % av BNP 2025 och förväntas minska ytterligare till 1,0 % av BNP 2026 och, vid oförändrad politik, till 0,8 % 2027. I Europeiska kommissionens höstprognos 2025 beaktas det budgetförslag för 2026 som Irlands regering lade fram i oktober 2025 och som nu har antagits av det nationella parlamentet. Den offentliga skulden uppgick i slutet av 2024 till 38,3 % av BNP. I Europeiska kommissionens höstprognos 2025 förväntas skuldkvoten ha minskat till 33,1 % av BNP i slutet av 2025. Den beräknas minska ytterligare till 32,5 % av BNP i slutet av 2026 och till 31,3 % i slutet av 2027.

Maximala ökningstakter för nettoutgifter och de huvudsakliga makroekonomiska antagandena i planen från januari 2026

(18) Planen omfattar perioden 2026–2030 och visar en finanspolitisk anpassning över fyra år.

(19) Planen innehåller all information som krävs enligt artikel 13 i förordning (EU) 2024/1263.

(20) I planen åtar sig landet att respektera de maximala ökningstakter för nettoutgifter som anges i tabell 1 nedan, vilket motsvarar en genomsnittlig årlig nettoutgiftsökning på 6,7 % under åren 2026–2030.

Tabell 1: Maximal nettoutgiftsökning och huvudsakliga antaganden i Irlands plan

	2026	2027	2028	2029	2030	Genomsnitt under planens giltighetstid 2026–2030	Genomsnitt under anpassningsperioden 2026–2029
Nettoutgiftsökning (årlig i %)	6,6	6,0	7,6	6,7	6,4	6,7	6,7
Nettoutgiftsökning (kumulativ, i %, med 2024 som basår (*))	16,5	23,5	32,9	41,7	50,9	—	—
Potentiell BNP-tillväxt (%)	1,0	4,6	3,6	3,6	3,6	3,3	3,2
Inflation (tillväxt i BNP-deflatorn) (%)	2,0	2,1	2,2	2,2	2,3	2,2	2,1

Källa: Irlands medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (januari 2026) samt kommissionens beräkningar.

(*) De kumulativa ökningstakterna beräknas med 2024 som basår, det senaste år för vilket utfallsdata om de offentliga finanserna offentliggjorts av den nationella statistikbyrån och Eurostat. För 2025 förutses i planen en nettoutgiftsökning på 9,3 %. Kontrollkontots ackumulerade saldo för det första året (2026) och för de efterföljande åren enligt planen från januari 2026 kommer att inkludera differensen mellan den prognosen och utfallsdata för 2025.

(21) I planen beräknas nettoutgiftsökningen ha uppgått till 9,3 % 2025. Denna ökningstakt är relevant för fastställandet av de kumulativa ökningstakter för nettoutgifterna under åren 2026–2030 som visas i tabell 1, eftersom planens basår är 2024, det sista år för vilket utfallsdata har offentliggjorts av den nationella statistikbyrån och Eurostat. Om de utfallsdata för 2025 som finns tillgängliga våren 2026 ligger i linje med den ökningstakt för nettoutgifter som uppskattas i planen skulle det innebära att Irland registrerar en årlig avvikelse på 0,8 % av BNP och en kumulativ avvikelse på 0,5 % av BNP från rådets rekommendation av den 21 januari 2025 (se tabell 2). Om den offentliga skulden i förhållande till BNP inte överstiger referensvärdet på 60 % av BNP 2025, såsom anges i planen, skulle kommissionen samtidigt inte utarbeta någon rapport i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget ([10]). Att nettoutgiftsökningen år 2025 var högre än i den uppskattning som kommissionen offentliggjorde i sitt yttrande om Irlands utkast till budgetplan för 2026 förklaras enligt myndigheterna av mer aktuella utfallsdata om de uppskattade utgifterna år 2025, som offentliggjorts i *Revised Estimates Volume for Public Services 2026*.

Tabell 2: Nettoutgiftsökning 2025

	Nettoutgifternas ökningstakt (%)		Förväntade avvikelser från rekommendationen från januari 2025 (% av BNP)
	2024	2025	2025
Maximal ökningstakt, årlig (rådets rekommendation av den 21 januari 2025)	9,8 (*)	5,1	—
Maximal ökningstakt, kumulativ (rådets rekommendation av den 21 januari 2025)	—	15,4	—
Årlig (Kommissionens höstprognos 2025)	8,0	7,7	0,5
Kumulativ (Kommissionens höstprognos 2025)	—	16,3	0,2
Årlig (uppskattning i den reviderade planen från januari 2026)	7,9	9,3	0,8
Kumulativ (på grundval av uppskattningen av nettoutgiftsökningen i den reviderade planen från januari 2026)	—	17,9	0,5

Källa: Kommissionens höstprognos 2025, Irlands medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (januari 2026) samt beräkningar från kommissionens avdelningar.

(22) De maximala ökningstakter för nettoutgifterna som landet åtagit sig att respektera i planen uppges leda till ett strukturellt primärsaldo på 0,9 % av BNP i slutet av den fyraåriga anpassningsperioden (2029) och på 1,1 % av BNP 2030. Detta är högre än det strukturella primärsaldots andel av BNP 2029 som, baserat på kommissionens antaganden, skulle säkerställa att kraven i förordning (EU) 2024/1263 uppfylls ([11]).

(23) I planen antas den potentiella BNP-tillväxten stiga från 1 % 2026 till 4,6 % 2027, innan den stabiliseras på 3,6 % från och med 2028. I planen förväntas dessutom tillväxten i BNP-deflatorn gradvis öka från 2,0 % 2026 till 2,3 % 2030.

([10]) Enligt artikel 2.2 andra stycket i förordning (EG) nr 1467/97 ska kommissionen ”utarbeta en rapport i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget om den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP överskrider referensvärdet, de offentliga finanserna inte är nära balans eller uppvisar överskott och om de avvikelser som har registrerats i medlemsstatens kontrollkonto överskrider a) antingen 0,3 procentenheter av BNP årligen, b) eller 0,6 procentenheter av BNP kumulativt.”

(*) Den ökningstakt år 2024 som är implicit i den kumulativa ökningstakten.

([11]) I scenariot utan skyddsmekanismen för underskottsresiliens.

Konsekvenser av planens nettoutgiftsåtaganden för det offentliga saldot

(24) Baserat på planens maximala ökningstakter för nettoutgifter och antaganden torde det offentliga överskottet gradvis minska från 1,5 % av BNP 2025 till 0,5 % av BNP 2029. Enligt planen skulle alltså inget offentligt underskott som överstiger referensvärdet på 3 % av BNP noteras i slutet av anpassningsperioden 2029. Under tio år efter anpassningsperioden (dvs. fram till 2039) skulle det offentliga underskottet dessutom inte överstiga 3 % av BNP. Baserat på de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen uppfyller således de maximala ökningstakter för nettoutgifterna som läggs fram i planen det krav på underskottet som anges i artikel 16.2 i förordning (EU) 2024/1263.

Konsekvenser av planens nettoutgiftsåtaganden för den offentliga skulden

(25) Om de maximala ökningstakter för nettoutgifterna som landet åtagit sig att respektera i planen och de underliggande antagandena förverkligas, kommer enligt planen den offentliga skulden att minska gradvis från 33,0 % av BNP 2025 till 30,0 % i slutet av anpassningsperioden (2029), såsom framgår av följande tabell. Efter den fyraåriga anpassningsperioden förväntas skuldkvoten på medellång sikt (dvs. fram till 2039) fortsätta att minska till betydligt under 60 % av BNP och uppgå till 23,7 % av BNP 2039. Enligt planen skulle den offentliga skulden alltså ligga kvar under fördragets referensvärde på 60 % av BNP på medellång sikt. Baserat på de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen uppfyller således de maximala ökningstakter för nettoutgifterna som läggs fram i planen det krav på skulden som anges i artikel 16.2 i förordning (EU) 2024/1263.

Tabell 3: Utveckling för offentlig skuld och offentligt saldo i Irlands plan

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Offentlig skuld (% av BNP)	38,3	33,0	32,4	31,5	30,7	30,0	28,8	23,7
Offentligt saldo (% av BNP)	4,0	1,5	0,8	1,0	0,7	0,5	0,5	- 0,8

Källa: Irlands medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (januari 2026).

Makroekonomiska antaganden i planen

(26) Planen är baserad på ett antal antaganden som avviker från de antaganden som kommissionen översände till Irland den 19 december 2025. I planen används i synnerhet andra antaganden för åtta variabler, närmare bestämt utgångspunkten (det strukturella primärsaldot 2025), potentiell BNP-tillväxt, real BNP-tillväxt och utjämning av produktionsgapet, tillväxt i BNP-deflatorn, inkomstelasticitet i förhållande till potentiell BNP i löpande priser, stock-/flödesjustering och nominella implicita räntor. Det är nödvändigt att göra en noggrann bedömning av dessa skillnader i antagandena, särskilt med tanke på att den maximala nettoutgiftsökningen i planen är högre än den som skulle bli följden av kommissionens antaganden. De skillnader i antagandena som har den mest betydande effekten på gränsen för den genomsnittliga nettoutgiftsökningen anges och bedöms nedan.

— I planen antas ett högre strukturellt primärsaldo för 2025, nämligen ett överskott på 1,1 % av BNP, att jämföra med det balanserade saldo (på 0 % av BNP) som kommissionen förutspådde i sin höstprognos 2025. Samtidigt överensstämmer det överskott på 1,5 % av BNP som det samlade saldot för 2025 i planen beräknas uppgå till med kommissionens höstprognos 2025. Planens gynnsammare antagande om utgångspunkten när det gäller det strukturella primärsaldot förklaras av att planen baseras på en nationell uträkning av produktionsgapet, som skiljer sig från EU:s gemensamt överenskomna metod och som förutsätter en mindre konjunkturpåverkan. Samtidigt som den nationella bedömningen av produktionsgapet avviker på ett teoretiskt plan från EU:s gemensamt överenskomna metod, tyder mycket på att det positiva produktionsgap som blir resultatet när EU:s gemensamt överenskomna metod tillämpas är alltför stort. Irlands BNP tros ha noterat en exceptionell tillväxttakt på över 10 % 2025, delvis tack vare den läkemedelsrelaterade exportens kraftiga uppgång efter det att den amerikanska regeringen tillkännagav att tullarna skulle komma att höjas ([12]). Den mängd lediga resurser på arbetsmarknaden och det kapacitetstryck som uppskattas finnas i ekonomin ([13]), i kombination med en avtagande inhemsk inflation ([14]), låter sig inte förenas med ett stort positivt produktionsgap. Givet det strukturella primärsaldot 2024 (3,1 %) och 2026 (1,4 %) i kommissionens höstprognos 2025 kan dessutom antagandet i planen om ett strukturellt primärt överskott på 1,1 % av BNP 2025 betraktas som försiktigt. Skillnaden i detta antagande anses således vara vederbörligen motiverad. Beaktat för sig innebär detta antagande att gränsen för den genomsnittliga nettoutgiftsökningen under anpassningsperioden blir högre än i kommissionens antaganden.

— I planen är den potentiella BNP-tillväxten under planens löptid i genomsnitt 0,5 procentenheter lägre än i kommissionens antaganden. I planen antas därför också den reala BNP-tillväxten vara lägre. I planen antas produktionsgapet ha utjämnats senast 2031, dvs. ett år tidigare än i kommissionens antaganden. Följaktligen anses dessa antaganden vara försiktiga och därför vederbörligen motiverade. Tillsammans bidrar de till en lägre genomsnittlig nettoutgiftsökning under planens anpassningsperiod än enligt kommissionens antaganden.

— I planen antas tillväxten i BNP-deflatorn under perioden 2027–2030 vara 0,3 procentenheter högre än i kommissionens antaganden. Skillnaden i tillväxtprognosen för BNP-deflatorn 2027 (2,1 % i planen jämfört med 1,8 % i kommissionens höstprognos 2025) tycks främst bero på en högre tillväxttakt i deflatorn för den offentliga konsumtionen. Detta återspeglar främst mer aktuella uppgifter om kostnadsdrivare i tillhandahållandet av offentliga tjänster, inbegripet förväntade bemanningsnivåer och löner, som resulterar i en större ökning av de offentliga utgifterna i form av ersättningar till anställda än vad som antogs i kommissionens höstprognos 2025. Detta antagande anses vara vederbörligen motiverat. För perioden 2028–2030 är tillväxten i BNP-deflatorn också 0,3 procentenheter högre än i kommissionens antaganden och 0,1 procentenheter högre än vad som skulle krävas enligt det gemensamma ramverket för skuldhållbarhetsanalys, om man använder en uppdaterad prognos för 2027 i linje med planen (dvs. en som bygger på ett antagande om en linjär konvergens mellan planens tillväxttakt för deflatorn 2027 och marknadsbaserade inflationsförväntningar för 2036). I planens makroekonomiska prognos återförs den högre tillväxten i BNP-deflatorn på trenderna i tillväxten i deflatorn för privat och offentlig konsumtion samt på den starka inhemska aktivitet som prognostiseras på medellång sikt. Sammantaget är antagandena för perioden 2028–2030 inte förenliga med det gemensamma ramverket för skuldhållbarhetsanalys. Betraktade var för sig bidrar de till att den genomsnittliga nettoutgiftsökningen under anpassningsperioden blir högre än i kommissionens antaganden.

— I planen antas högre inkomstelasticitet i förhållande till den potentiella BNP-tillväxten i löpande priser än i kommissionens antaganden. Denna skillnad beror på skillnader i de metoder som används. Antagandena i planen är ett resultat av en bottom-up-metod med en detaljerad bedömning av statsinkomsternas förväntade utveckling, medan kommissionens prognoser på medellång sikt bygger på antagandet om en enhetlig inkomstelasticitet. Samtidigt avser regeringen att fortsätta sina överföringar till de två sparfonder som inrättades 2024 (Future Ireland Fund och fonden för infrastruktur, klimat och natur). Detta visar sig i att stock-/flödesjusteringarna är högre i planen än i kommissionens antaganden. Sammantaget anses dessa inkomstantaganden vara vederbörligen motiverade.

([12]) I egenskap av en liten öppen ekonomi med starka handels- och investeringsförbindelser med Förenta staterna är Irland synnerligen känsligt för globala ekonomiska förhållanden, i synnerhet utvecklingen i den amerikanska ekonomin.

([13]) Mängden lediga resurser på arbetsmarknaden, ett brett mått på underutnyttjande av arbetskraften, ökade i Irland under de första tre kvartalen 2025, vilket tyder på ett lägre tryck på arbetsmarknaden. Kapacitetsutnyttjandet inom tillverkningsindustrin låg kvar på i stort sett samma nivå under 2025, vilket tyder på att kapacitetstrycket inte ökade väsentligt.

([14]) Detta framgår av HIKP-inflationen i tjänstesektorn, som sjönk under 2025. HIKP-inflationen i tjänstesektorn ger en exaktare bild av det inhemska pristrycket än BNP-deflatorn, som kan snedvridas av multinationella aktörers verksamhet i Irland.

De resterande skillnaderna (antagandena om den nominella implicita räntan) har inte någon betydande inverkan på gränsen för den genomsnittliga nettoutgiftsökningen jämfört med kommissionens antaganden.

Sammantaget bidrar skillnaderna i antaganden i sin helhet till en teoretisk gräns för genomsnittlig nettoutgiftsökning som är högre än vad som skulle krävas för att uppfylla gällande finanspolitiska regler baserat på kommissionens antaganden hösten 2025. På det hela taget uppvägs den sammantagna effekten av de mer försiktiga antaganden och skillnader i antaganden som anses vederbörligen motiverade av den sammantagna effekten av de skillnader i antaganden som inte är förenliga med ramverket för skuldhållbarhetsanalys. I sin plan åtar sig dessutom Irland att följa en nettoutgiftsbana som är lägre än den teoretiska gränsen.

Kommissionens bedömning att planen uppfyller de rättsliga kraven förblir densamma även om man bortser från det antagande som görs i planen om att det strukturella primärsaldot kommer att öka med 0,2 procentenheter av BNP 2030, vilket utgör en avvikelse från det antagande om ”oförändrad finanspolitik” som görs i det gemensamma ramverket för skuldhållbarhetsanalys (enligt vilket det strukturella primärsaldot kommer att ligga kvar på samma nivå under anpassningsperiodens sista år, 2029).

Kommissionen kommer att beakta denna bedömning av antagandena i planen i sina framtida bedömningar av huruvida de maximala ökningstakterna för nettoutgifter följs.

Finanspolitisk strategi i planen

(27) Enligt den vägledande finanspolitiska strategin i planen är åtagandena om nettoutgifter förenliga med ytterligare ökningar av de offentliga utgifterna, särskilt i syfte att kunna tillhandahålla ytterligare offentliga tjänster för att tillgodose behoven hos en snabbt växande befolkning och avsevärt öka den offentliga sektorns investeringstakt, på ett sätt som gör att utgiftsökningen på medellång och lång sikt ligger mer i linje med den ekonomiska tillväxten och ökningen av skatteintäkterna. Detta kommer att kompletteras med strukturreformer i syfte att minska förseningarna i, och förbättra fullbordandet av, betydande infrastrukturprojekt, såsom beskrivs i handlingsplanen för påskyndade infrastrukturprojekt (”Accelerating Infrastructure Action Plan”). För att bygga upp buffertar i de offentliga finanserna planerar Irland att fortsätta sina överföringar till de två ovannämnda sparinstrument som inrättades 2024. Även om planen inte innehåller några åtgärder på inkomstsidan beräknas det samlade saldot ligga kvar på ett överskott under hela planens löptid tack vare den betydande effekten av extraordinära bolagsskatteintäkter. Specificeringen av de politiska åtgärder som ska antas måste bekräftas eller justeras och kvantifieras i de årliga budgetarna. Samtidigt finns det risker med det makroekonomiska och offentligfinansiella scenario som ligger till grund för den vägledande finanspolitiska strategin i planen, givet att den irländska ekonomin är så öppen och koncentrerad till ett fåtal sektorer som domineras av multinationella aktörer, något som gör den sårbar för negativa internationella förändringar, t.ex. när det gäller amerikansk handels- och skattepolitik eller globala skatteregler. I Irlands budget för 2026 specificeras de politiska åtgärder genom vilka nettoutgiftsåtagandet för 2026 kommer att infrias ([15]).

Reform- och investeringsavsikter i planen som bidrar till att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen och som svarar mot unionens gemensamma prioriteringar

(28) I planen beskrivs avsikter att genomföra reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt i enlighet med de landsspecifika rekommendationerna för 2025 och i linje med prioriteringarna i meddelandet *En konkurrenskraftskompass för EU* ([16]). I planen beskrivs 20 reformer och investeringar, varav tolv får ekonomiskt stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens och tio från de sammanhållningspolitiska fonderna.

(29) När det gäller den gemensamma prioriteringen om en rättvis grön och digital omställning, inbegripet de klimatmål som fastställs i rådets förordning (EU) 2021/1119, innehåller planen följdriktiga reformer och investeringar. Åtgärderna för vatten och avloppsvatten omfattar projekt för kritisk infrastruktur samt åtgärder som beskrivs i 2024 års handlingsplan för vatten. I planen hänvisas till åtgärder för avfallshantering och för främjande av en cirkulär ekonomi som kommer att fastställas i den kommande handlingsplanen för avfall i en cirkulär ekonomi samt i den kommande myndighetsövergripande strategin för en cirkulär ekonomi 2026–2028. Åtgärder som rör hållbara transporter vidtas bland annat inom ramen för programmet för förnybara transportbränslen 2025–2027 samt i form av kapitalinvesteringsprojekt inom ramen för den nationella utvecklingsplanen. Åtgärder för installation av offentliga laddningspunkter för utsläppsfria fordon ingår i planen för laddning av elfordon inom det nationella vägnätet 2024–2030 och motsvarande regionala planer.

([15]) Se kommissionens yttrande om Irlands utkast till budgetplan, 25.11.2025, C(2025) 9059 final.
([16]) Se kommissionens meddelande av den 29 januari 2025, *En konkurrenskraftskompass för EU*, COM(2025) 30 final.

(30) När det gäller den gemensamma prioriteringen om social och ekonomisk resiliens, inbegripet den europeiska pelaren för sociala rättigheter, innehåller planen åtgärder för att öka utbudet av subventionerade bostäder och bostäder till överkomlig kostnad genom genomförandet av planen om nya bostäder och samhällen 2025–2030. Bland de åtgärder som vidtas för att ta itu med kapacitetsbegränsningarna inom bostadsbyggnadssektorn finns dessutom den pågående planeringsreformen, ökade investeringar inom ramen för den uppdaterade nationella utvecklingsplanen, ökade befogenheter för markutvecklingsverket (vissa åtgärder ingår i Irlands återhämtnings- och resiliensplan), införandet av en fastighetsskatt för zoner som öronmärkts för uppförande av bostäder samt en reform av hyressektorn. Åtgärder till stöd för forskning och innovation vidtas bland annat inom ramen för Impact 2030-strategin, som för närvarande är föremål för en strategisk översyn som ska staka ut riktningen för dess framtida genomförande, samt inom ramen för handlingsplanen för konkurrenskraft och produktivitet. När det gäller den europeiska pelaren för sociala rättigheter innehåller planen åtgärder för att stärka arbetsmarknaden och den sociala inkluderingen av personer med funktionsnedsättning och ensamstående föräldrar. Åtgärderna omfattar program som beskrivs i den nationella strategin för mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättning 2025–2030, bidrag som tillhandahålls genom det nationella barnomsorgssystemet och ett åtagande om att införa en maxgräns för avgifter för förskoleverksamhet och barnomsorg.

(31) När det gäller den gemensamma prioriteringen om energitrygghet innehåller planen åtgärder för utbyggnad av förnybar energi, inbegripet ett stödsystem för förnybar el, inrättandet av en arbetsgrupp för utveckling av havsbaserad vindkraft, åtgärder i det framtida ramverket för havsbaserad förnybar energi samt utarbetandet av den nationella planen för utsedda havsområden. I planen beskrivs också åtgärder för att förbättra elnätets flexibilitet och modernisera och utöka nätkapaciteten för att minska avbrotten genom utveckling av anslutningsdon för anslutning till Nordirlands och Frankrikes nät. I planen beskrivs ytterligare kapitalinvesteringar i nätutveckling under perioden 2026–2030. Åtgärderna för energieffektivitet omfattar program som beskrivs i den nationella energi- och klimatplanen och klimathandlingsplaner.

(32) När det gäller den gemensamma prioriteringen om försvarsförmågor innehåller planen åtgärder för att generellt stärka utgifterna och beredskapen på försvars- och säkerhetsområdet genom en uppdaterad detaljerad genomförandeplan som utgör ett svar på de återstående rekommendationerna i rapporten från kommissionen rörande försvarsstyrkorna samt åtgärder för att främja rekrytering och bibehållande av försvarspersonal och förbättra den fysiska arbetsmiljön och utrustningen.

(33) I planen beskrivs dessutom andra politiska åtgärder som inte omfattas av EU:s gemensamma prioriteringar, vilka bland annat består i att göra hälso- och sjukvårdssystemet mer kostnadseffektivt genom vidtagande av besparings- och produktivitetsåtgärder som ingår i handlingsplanerna från arbetsgruppen för produktivitet och besparingar och arbetsgruppen för läkemedels hållbarhet, i att ytterligare digitalisera system för patientjournaler och hälso- och sjukvårdsuppgifter, i att utveckla bättre primärvård och öppen hälso- och sjukvård (vissa åtgärder ingår i återhämtnings- och resiliensplanen) samt i att omstrukturera hälsovårdsmyndigheten till sex operativa hälso- och sjukvårdsregioner. I planen nämns också åtgärder som stärker socialförsäkringskassans hållbarhet och breddar pensionsskyddet. Även om inga nyligen antagna åtgärder för att bredda skattebasen nämns, innehåller planen även preliminära åtgärder som syftar till att se över skatteutgifternas omfattning och effekter genom att offentliggöra riktlinjer för att förbättra insynen i, och rapporteringen av, skatteutgifterna.

(34) Planen innehåller information om förenlighet och, i tillämpliga fall, komplementaritet med de sammanhållningspolitiska fonderna och med Irlands återhämtnings- och resiliensplan. Planen innehåller information om storleken på och målen för de olika sammanhållningspolitiska fonderna. Planen innehåller även en tabell över vilka strukturreformer och investeringsprioriteringar som delvis kommer att hanteras genom åtgärder som ingår i Irlands återhämtnings- och resiliensplan eller sammanhållningspolitiska fonder.

(35) I planen ges en allmän översikt över Irlands behov av offentliga investeringar när det gäller unionens gemensamma prioriteringar. De offentliga investeringsbeloppen baseras på 2025 års uppdatering av den nationella utvecklingsplanen. När det gäller den gemensamma prioriteringen om en rättvis grön och digital omställning innehåller planen en allmän beskrivning av det investeringskapital som ska göras tillgängligt fram till 2030 för infrastruktur för vatten och avloppsvatten samt för transporter. När det gäller den gemensamma prioriteringen om social och ekonomisk resiliens innehåller planen en allmän beskrivning av det investeringskapital som ska göras tillgängligt fram till 2030 för bostäder och för de mål på bostadsområdet som följer av en behovsbedömning. När det gäller den gemensamma prioriteringen om energitrygghet innehåller planen en allmän beskrivning av det investeringskapital som ska göras tillgängligt fram till 2030 för energi- och elinfrastrukturen. När det gäller den gemensamma prioriteringen om försvarsförmågor innehåller planen ett mål för ökning av försvarsutgifterna.

Slutsats av kommissionens bedömning

(36) Kommissionen anser sammantaget att Irlands plan från januari 2026 uppfyller kraven i förordning (EU) 2024/1263.

RÅDETS ÖVERGRIPANDE SLUTSATS

(37) Rådet välkomnar Irlands medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan och anser att ett fullständigt genomförande av denna skulle bidra till att säkerställa sunda offentliga finanser och stödja en hållbar offentlig skuldsättning samt en hållbar och inkluderande tillväxt.

(38) Rådet noterar kommissionens bedömning av planen. Rådet upprepar dock sin begäran till kommissionen att lägga fram sin bedömning av planer i ett annat dokument än kommissionens rekommendationer till rådets rekommendationer.

(39) Rådet noterar kommissionens bedömning av nettoutgiftsbanan och de huvudsakliga makroekonomiska antagandena i planen samt konsekvenserna av planens nettoutgiftsbana för det offentliga underskottet och den offentliga skulden. Rådet noterar kommissionens bedömning att de makroekonomiska och offentligfinansiella antagandena i vissa fall skiljer sig från kommissionens antaganden, bland annat för att ta hänsyn till uppdaterade makroekonomiska och finanspolitiska uppgifter, men att de på det hela taget är vederbörligen motiverade och underbyggda med sunda ekonomiska argument. Rådet noterar den breda finanspolitiska strategin i planen och riskerna för utsikterna, vilka skulle kunna påverka förverkligandet av det makroekonomiska scenariot och de underliggande antagandena och det faktiska genomförandet av planens nettoutgiftsbana. Rådet noterar särskilt att de irländska myndigheterna föredrar att använda ändrade mått för inhemska analyser av nationalinkomster på grund av de snedvridningar som orsakas av den relativa omfattningen av den multinationella sektorn i Irland. Irlands samlade offentligfinansiella ställning påverkas på liknande vis av potentiella extraordinära bolagsskatteintäkter, som på liknande sätt filtreras ut i stora delar av Irlands inhemska finanspolitiska utvärderingar. Rådet noterar därför inrättandet av två sparformer för att bygga upp finanspolitiska buffertar. En av dessa kommer att användas för att hantera framtida strukturella utmaningar och en annan kommer att fungera på ett kontracykliskt sätt i händelse av en ekonomisk eller finanspolitisk nedgång och bidra till att uppnå Irlands klimat- och miljömål. Rådet välkomnar att planen har lagts fram för det nationella parlamentet. Rådet noterar också att geopolitiska risker kan sätta press på försvarsutgifterna.

(40) Rådet förväntar sig att Irland är redo att vid behov anpassa sin finanspolitiska strategi för att säkerställa genomförandet av landets nettoutgiftsbana. Rådet är fast beslutet att noga övervaka den ekonomiska och finanspolitiska utvecklingen, inbegripet den som ligger till grund för planens scenario.

(41) Rådet anser att det är motiverat att i god tid inför nästa budgetövervakningsomgång föra ytterligare diskussioner för att nå en samsyn om de årliga övervakningskonsekvenserna av de kumulativa ökningstakterna för nettoutgifterna.

(42) Rådet noterar kommissionens beskrivning av reform- och investeringsbehoven och reform- och investeringsavsikterna, som svar på de främsta utmaningarna fastställda inom ramen för den europeiska planeringsterminen, och betonar vikten av att säkerställa det faktiska genomförandet av sådana reformer och investeringar. Rådet kommer på grundval av rapporter från kommissionen att bedöma sådana reformer och investeringar och övervaka genomförandet av dem inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

(43) Rådet ser fram emot de årliga lägesrapporterna från Irland som särskilt ska innehålla information om framstegen i genomförandet av den av rådet fastställda nettoutgiftsbanan och genomförandet av mer allmänna reformer och investeringar i samband med den europeiska planeringsterminen.

(44) Denna rekommendation ersätter rekommendationen av den 21 januari 2025. De årliga och kumulativa maximala ökningstakterna för nettoutgifterna 2025 i bilaga I till rekommendationen av den 21 januari 2025 är dock fortfarande relevanta för bedömningen av efterlevnaden fram till och under hela året 2025.

(45) I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2024/1263 bör rådet rekommendera Irland de maximala ökningstakter för nettoutgifter som landet åtar sig att följa i planen från januari 2026.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Irland att

1. säkerställa att nettoutgiftsökningen inte överstiger de maximinivåer som fastställs i bilaga till denna rekommendation.

Utfärdat i Bryssel den 10 mars 2026.

På rådets vägnar

M. KERAVNOS

Ordförande

BILAGA

Maximala ökningstakter för nettoutgifter

(årlig och kumulativ ökningstakt, i nominella termer)

Irland

År		2026	2027	2028	2029	2030
Ökningstakter (%)	Årliga	6,6	6,0	7,6	6,7	6,4
	Kumulativa (*)	16,5	23,5	32,9	41,7	50,9

(*) De kumulativa ökningstakterna beräknas med 2024 som basår. De kumulativa ökningstakterna används i den årliga övervakningen av efterlevnaden i efterhand på kontrollkontot.
Anm.: För 2025 är den maximala årliga och kumulativa ökningstakt för nettoutgifter som fastställs i rådets rekommendation av den 21 januari 2025 fortfarande relevant och kommer att, på grundval av utfallsdata, bli föremål för kommissionens bedömningar av efterlevnaden.