C/2026/1812

20.3.2026

DOPORUČENÍ RADY,

ze dne 10. března 2026,

kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Irska

(C/2026/1812)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 121 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2024/1263, a zejména na článek 17 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

OBECNÁ VÝCHODISKA

(1) Rámec správy ekonomických záležitostí ([1]) EU má za cíl podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance, udržitelný a inkluzivní růst a odolnost prostřednictvím reforem a investic a předcházet nadměrným schodkům veřejných financí. Prosazuje také odpovědnost členských států, více se zaměřuje na střednědobý horizont a stanoví rovněž účinnější a soudržnější vymáhání pravidel.

(2) Ústředním bodem nového rámce správy ekonomických záležitostí jsou národní střednědobé fiskálně-strukturální plány, které členské státy předkládají Radě a Komisi. Tyto plány mají plnit dva cíle: i) zajistit, aby byl mimo jiné do konce období korekce veřejný dluh uveden na věrohodně sestupnou trajektorii nebo zůstal na obezřetné úrovni a aby byl schodek veřejných financí snížen pod referenční hodnotu 3 % HDP a ve střednědobém horizontu pod touto hodnotou setrval, a ii) zajistit realizaci reforem a investic, které reagují na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru a řeší společné priority EU. Za tímto účelem má každý plán obsahovat střednědobý závazek týkající se maximálního tempa růstu čistých výdajů ([2]), čímž se účinně stanoví rozpočtové omezení po dobu trvání plánu, který se vztahuje na období čtyř nebo pěti let (v závislosti na řádné délce volebního období v členském státě). Kromě toho má plán vysvětlit, jakým způsobem členský stát zajistí realizaci reforem a investic reagujících na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru, zejména v doporučeních pro danou zemi (včetně doporučení v souvislosti s postupem při makroekonomické nerovnováze), a jakým způsobem hodlá členský stát řešit společné priority Unie. Období fiskální korekce představuje období čtyř let, které může být prodlouženo až o tři roky, pokud se členský stát zaváže provést soubor relevantních reforem a investic, který splňuje kritéria stanovená v nařízení (EU) 2024/1263.

(3) Po předložení plánu Komise posoudí, zda plán splňuje požadavky nařízení (EU) 2024/1263.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), společně s nařízením Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) a směrnicí Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

([2]) Čisté výdaje ve smyslu článku 2 nařízení (EU) 2024/1263, tj. veřejné výdaje očištěné o i) úrokové výdaje, ii) diskreční opatření na straně příjmů, iii) výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, iv) vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií, v) cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a vi) jednorázová a jiná dočasná opatření.

(4) Na doporučení Komise má Rada přijmout doporučení, kterým stanoví maximální tempa růstu dráhy čistých výdajů dotčeného členského státu a v příslušném případě schválí soubor reformních a investičních závazků, které jsou podkladem pro prodloužení období fiskální korekce.

SOUVISEJÍCÍ POSTUPY, VČETNĚ DŘÍVE DOPORUČENÉ DRÁHY ČISTÝCH VÝDAJŮ A JEJÍHO POSOUZENÍ

(5) Dne 15. října 2024 předložilo Irsko svůj národní střednědobý fiskálně-strukturální plán na období od roku 2025 do roku 2029. Dne 21. ledna 2025 přijala Rada doporučení, kterým plán z října 2024 schválila ([3]). Pro posouzení souladu v roce 2025 zůstává nadále platné maximální tempo růstu čistých výdajů stanovené doporučením Rady ze dne 21. ledna 2025. Komise posoudí soulad na základě výsledných údajů v rámci balíčku evropského semestru na jaře 2026.

(6) Dne 25. listopadu 2025 zveřejnila Komise v rámci podzimního balíčku evropského semestru z téhož roku nejnovější posouzení toho, jak Irsko dodržuje maximální tempa růstu čistých výdajů doporučená Radou v lednu 2025 ([4]). Podle odhadů Komise přesáhlo tempo růstu čistých výdajů Irska v roce 2025 doporučené maximum o očekávanou odchylku ve výši 0,5 % HDP. Rovněž bylo odhadnuto, že také kumulativní tempo růstu čistých výdajů s ohledem na roky 2024 a 2025 dohromady překročí doporučené maximální kumulativní tempo růstu, avšak s menší odchylkou: 0,2 % HDP.

(7) Toto posouzení vzalo v úvahu návrh rozpočtového plánu na rok 2026, který Irsko předložilo dne 15. října 2025. Komise přijala stanovisko k tomuto návrhu rozpočtového plánu dne 25. listopadu 2025 ([5]). Podle jejího stanoviska byl návrh rozpočtového plánu Irska v souladu se závazky v oblasti rozpočtové politiky vyplývajícími z Paktu o stabilitě a růstu, neboť podle projekcí rozpočtová pozice na rok 2026 bude v přebytku, což přispěje ke snížení poměru veřejného dluhu k HDP. Komise ve svém stanovisku zároveň upozornila na výše uvedenou odchylku a rizika odchýlení od maximálního růstu čistých výdajů uvedeného v doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025.

(8) Dne 8. července 2025 vydala Rada sérii doporučení pro Irsko v rámci evropského semestru ([6]).

VÝCHODISKA TÝKAJÍCÍ SE NÁRODNÍHO STŘEDNĚDOBÉHO FISKÁLNĚ-STRUKTURÁLNÍHO PLÁNU IRSKA

(9) Podle čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263 může členský stát v případě nově jmenované vlády předložit revidovaný střednědobý fiskálně-strukturální plán. Po všeobecných volbách v listopadu 2024 byla dne 23. ledna 2025 ustavena nová vláda. Dne 9. ledna 2026 předložilo Irsko Radě a Komisi revidovaný národní střednědobý fiskálně-strukturální plán (dále jen „plán“). Plán zahrnuje období od roku 2026 do roku 2030.

([3]) Doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025, kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Irska (Úř. věst. C/2025/667, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/667/oj).
([4]) Sdělení Komise „Zohlednění rámce správy ekonomických záležitostí ve vnitrostátní fiskální politice“ ze dne 25. listopadu 2025, COM(2025) 951 final.
([5]) Stanovisko Komise k návrhu rozpočtového plánu Irska, Brusel, 25.11.2025, C(2025) 9059 final.
([6]) Doporučení Rady k hospodářské a sociální politice, politice zaměstnanosti a strukturální a rozpočtové politice Irska (Úř. věst. C, C/2025/3981, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3981/oj).

Postup před předložením plánu z ledna 2026

(10) Irsko bylo způsobilé k obdržení technických informací ([7]) od Komise, ale nepožádalo o ně. Komise dne 19. prosince 2025 Irsku poskytla hlavní výchozí podmínky a základní předpoklady ([8]) použité v jejím rámci pro střednědobé projekce veřejného dluhu ([9]), jak je uvedeno v 25. bodě odůvodnění nařízení (EU) 2024/1263, a dne 12. ledna 2026 je zveřejnila.

(11) V souladu s článkem 12 nařízení (EU) 2024/1263 vedly Irsko a Komise během října a prosince 2025 technický dialog. Technický dialog se zaměřil na maximální tempa růstu čistých výdajů, která Irsko plánuje, a související předpoklady, jakož i na plánované provádění reforem a investic reagujících na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru a řešících společné priority Unie v oblasti spravedlivé ekologické a digitální transformace, sociální a hospodářské odolnosti, energetické bezpečnosti a budování obranných kapacit.

(12) Podle informací, které Irsko poskytlo ve svém plánu, vedlo v červnu 2025 v souladu s čl. 11 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1263 konzultace s občanskou společností, sociálními partnery, regionálními orgány a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami. Dále podle informací uvedených Irskem v jeho plánu uspořádala vláda Národní hospodářský dialog (NED), což je každoroční akce, která poskytuje zúčastněným stranám fórum pro výměnu názorů s vládou ohledně hospodářských a sociálních priorit. Diskuse v rámci NED 2025 se zaměřily na téma střednědobého rozpočtového plánování v souvislosti s irskými závazky vyplývajícími z revidovaného fiskálního rámce EU.

(13) Irská rada pro fiskální záležitosti (Irish Fiscal Advisory Council – IFAC) vydala stanovisko k makroekonomické prognóze a makroekonomickým předpokladům, z nichž dráha čistých výdajů v plánu vychází. Plán je založen na makroekonomických prognózách pokrývajících roky 2025 až 2030, z nichž vychází státní rozpočet na rok 2026 a jež rada IFAC schválila dne 26. září 2025. Rada IFAC vyjádřila uspokojení nad tím, že se prognózy pohybovaly „v přijatelném rozmezí".

(14) Plán přijala vláda dne 19. prosince 2025 a dne 9. ledna 2026 jej předložila vnitrostátnímu parlamentu.

SHRNUTÍ PLÁNU A JEHO POSOUZENÍ KOMISÍ

(15) V souladu s článkem 16 nařízení (EU) 2024/1263 posoudila Komise plán z ledna 2026 takto:

([7]) Podle článku 2 nařízení (EU) 2024/1263 se *„technickými informacemi" rozumí pokyny předané Komisí na žádost členským státům, jejichž veřejný dluh nepřesahuje 60 % HDP a jejichž schodek veřejných financí nepřesahuje 3 % HDP, předtím než vypracují své národní střednědobé fiskálně-strukturální plány.*

([8]) https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/3b78cf93-fed7-419c-bb9a-ed6b74913733_en?filename=Commission_prior_guidance-2025-ireland_en.pdf.

([9]) Hlavní výchozí podmínky a základní předpoklady jsou v souladu s metodikou popsanou v *Monitoru udržitelnosti dluhu 2023* vypracovaném Komisí (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_cs). Vycházejí z prognózy Evropské komise z podzimu 2025 a jejího střednědobého prodloužení do roku 2033, přičemž dlouhodobý růst HDP a náklady na stárnutí obyvatelstva jsou v souladu se *Zprávou o stárnutí obyvatelstva 2024* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_cs) vypracovanou společně Komisí a Radou.

Souvislosti: makroekonomická a fiskální situace a výhled

(16) Reálný HDP v Irsku vzrostl v roce 2024 o 2,6 % díky růstu vývozu zejména ve specifických odvětvích s převahou nadnárodních společností. Podle prognózy Evropské komise z podzimu 2025 by ekonomika měla v roce 2025 vzrůst o 10,7 % v důsledku zvýšeného vývozu léčivých přípravků, v němž se částečně odráží předzásobení před očekávanými změnami v celní politice USA. Očekává se, že upravená domácí poptávka, která lépe odráží domácí hospodářskou aktivitu v Irsku, se zvýšila o 3,4 %. V roce 2026 by se měl reálný HDP zvýšit o 0,2 %, neboť ho nepříznivě ovlivní zeslabení účinku předzásobení v roce 2025, nicméně ho podpoří rostoucí vývoz služeb a domácí poptávka. V roce 2027 by se měl reálný HDP zvýšit o 2,9 %, k čemuž pozitivně přispěje vývoz i domácí poptávka. V horizontu prognózy (tj. 2025–2027) se očekává postupné snížení růstu potenciálního HDP Irska z 4,5 % v roce 2025 na 3,5 % v roce 2027, a to především v důsledku zpomalujícího příspěvku faktoru práce. Míra nezaměstnanosti v roce 2024 činila 4,3 %. Prognóza Evropské komise z podzimu 2025 odhaduje, že v roce 2025 činila 4,6 %, a předpokládá se, že v letech 2026 a 2027 dosáhne 4,7 %. Odhaduje se, že inflace (deflátor HDP) se snížila z 4,5 % v roce 2024 na 2,1 % v roce 2025, v roce 2026 bude činit 2,0 % a v roce 2027 klesne na 1,8 %.

(17) Pokud jde o fiskální vývoj, přebytek veřejných financí Irska v roce 2024 činil 4,0 % HDP. Prognóza Komise z podzimu 2025 odhaduje jeho pokles na 1,5 % HDP v roce 2025, po němž bude následovat další snížení na 1,0 % HDP v roce 2026 a za předpokladu nezměněné politiky na 0,8 % HDP v roce 2027. Prognóza Evropské komise z podzimu 2025 zohledňuje návrh rozpočtu Irska na rok 2026, který vláda předložila v říjnu 2025 a který mezitím přijal vnitrostátní parlament. Veřejný dluh na konci roku 2024 činil 38,3 % HDP. Na základě prognózy Evropské komise z podzimu 2025 se předpokládá, že poměr dluhu k HDP se na konci roku 2025 snížil na 33,1 % HDP. Na konci roku 2026 by měl dále klesnout na 32,5 % HDP a na konci roku 2027 na 31,3 % HDP.

Maximální tempo růstu čistých výdajů a hlavní makroekonomické předpoklady v plánu z ledna 2026

(18) Plán se vztahuje na období 2026–2030 a zahrnuje fiskální korekci rozloženou do čtyř let.

(19) Plán obsahuje veškeré informace požadované v článku 13 nařízení (EU) 2024/1263.

(20) Plán představuje závazek k maximálním tempům růstu čistých výdajů uvedeným v tabulce 1 níže, která odpovídají průměrnému ročnímu růstu čistých výdajů v období 2026–2030 ve výši 6,7 %.

Tabulka 1: Maximální růst čistých výdajů a hlavní předpoklady v plánu Irska

	2026	2027	2028	2029	2030	Průměr za dobu platnosti plánu 2026–2030	Průměr za období korekce 2026–2029
Růst čistých výdajů (roční, v %)	6,6	6,0	7,6	6,7	6,4	6,7	6,7
Růst čistých výdajů (kumulativní, vůči zákl. roku 2024 (*), v %)	16,5	23,5	32,9	41,7	50,9	—	—
Růst potenciálního HDP (v %)	1,0	4,6	3,6	3,6	3,6	3,3	3,2
Inflace (růst deflátoru HDP) (v %)	2,0	2,1	2,2	2,2	2,3	2,2	2,1

Zdroj: střednědobý fiskálně-strukturální plán Irska (leden 2026) a výpočty Komise.

(*) Kumulativní tempo růstu se vypočítává vzhledem k základnímu roku 2024, což je poslední rok, za který národní statistický úřad a Eurostat zveřejnily výsledné fiskální údaje. Pro rok 2025 plán předpokládá růst čistých výdajů ve výši 9,3 %. Kumulativní saldo kontrolního účtu za první rok (2026) a následující roky plánu z ledna 2026 bude zahrnovat rozdíl mezi touto projekcí a výslednými údaji za rok 2025.

(21) Plán odhaduje tempo růstu čistých výdajů v roce 2025 na 9,3 %. Toto tempo růstu je relevantní pro stanovení kumulativních temp růstu čistých výdajů v období 2026–2030 uvedených v tabulce 1, neboť základním rokem plánu je rok 2024, což je poslední rok, za který národní statistický úřad a Eurostat zveřejnily výsledné údaje. Pokud budou výsledné údaje za rok 2025, které budou k dispozici na jaře 2026, v souladu s tempem růstu čistých výdajů odhadovaným v plánu, znamenalo by to, že ve srovnání s doporučením Rady ze dne 21. ledna 2025 by Irsko zaznamenalo roční odchylku ve výši 0,8 % HDP a kumulativní odchylku ve výši 0,5 % HDP (viz tabulka 2). Pokud současně poměr veřejného dluhu k HDP v roce 2025 nepřekročí referenční hodnotu 60 % HDP, jak je uvedeno v plánu, nepřipraví Komise zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU ([10]). Podle orgánů lze vyšší růst čistých výdajů v roce 2025 ve srovnání s odhadem Komise zveřejněným ve stanovisku Komise k návrhu rozpočtového plánu Irska na rok 2026 vysvětlit novějšími výsledky odhadovaných výdajů v roce 2025, jak byly zveřejněny v souboru revidovaných odhadů pro veřejné služby na rok 2026.

Tabulka 2: Růst čistých výdajů v roce 2025

	Tempo růstu čistých výdajů (v %)		Očekávané odchylky od doporučení z ledna 2025 (v % HDP)
	2024	2025	2025
Maximální roční tempo růstu (doporučení Rady z 21. ledna 2025)	9,8 (*)	5,1	—
Maximální kumulované tempo růstu (doporučení Rady z 21. ledna 2025)	—	15,4	—
Roční (prognóza Komise z podzimu 2025)	8,0	7,7	0,5
Kumulované (prognóza Komise z podzimu 2025)	—	16,3	0,2
Roční (odhad v revidovaném plánu z ledna 2026)	7,9	9,3	0,8
Kumulované (na základě odhadu růstu čistých výdajů v revidovaném plánu z ledna 2026)	—	17,9	0,5

Zdroj: prognóza Komise z podzimu 2025, střednědobý fiskálně-strukturální plán Irska (leden 2026) a výpočty útvarů Komise.

(22) Maximální tempa růstu čistých výdajů stanovená v plánu by měla na konci čtyřletého období korekce (2029) vyústit v primární strukturální saldo ve výši 0,9 % HDP a 1,1 % HDP v roce 2030. Tyto hodnoty jsou vyšší než poměr strukturálního primárního salda k HDP v roce 2029, který by na základě předpokladů Komise zajistil soulad s požadavky nařízení (EU) 2024/1263 ([11]).

(23) V plánu se předpokládá zvýšení růstu potenciálního HDP z 1 % v roce 2026 na 4,6 % v roce 2027 a jeho následné ustálení na hodnotě 3,6 % od roku 2028. Kromě toho se v plánu očekává, že tempo růstu deflátoru HDP se bude z 2,0 % v roce 2026 postupně zvyšovat na 2,3 % v roce 2030.

([10]) Podle čl. 2 odst. 2 druhého pododstavce nařízení (ES) č. 1467/97 „Komise vypracuje zprávu v souladu s čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, pokud poměr veřejného dluhu k HDP překročí referenční hodnotu, pokud stav rozpočtu není téměř vyrovnaný nebo přebytkový a pokud odchylky zaznamenané na kontrolním účtu členského státu překročí a) buď 0,3 procentního bodu HDP ročně, b) nebo 0,6 procentního bodu HDP kumulativně“.

(*) Tempo růstu v roce 2024, které je implicitně obsaženo v kumulovaném tempu růstu.

([11]) Ve scénáři bez ochranného opatření pro odolnost schodku.

Dopady závazků plánu týkajících se čistých výdajů na saldo veřejných financí

(24) Na základě maximálních temp růstu čistých výdajů a předpokladů plánu by se přebytek veřejných financí postupně snížil z 1,5 % HDP v roce 2025 na 0,5 % HDP v roce 2029. Podle plánu by tedy na konci období korekce (2029) neexistoval schodek veřejných financí překračující referenční hodnotu 3 % HDP. Kromě toho by schodek veřejných financí nepřekročil 3 % HDP v průběhu deseti let po období korekce (tj. do roku 2039). Na základě politických závazků a makroekonomických předpokladů plánu jsou tudíž maximální tempa růstu čistých výdajů uvedená v plánu v souladu s požadavky na schodek stanovenými v čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263.

Dopady závazků plánu týkajících se čistých výdajů na veřejný dluh

(25) Pokud by se naplnily prognózy maximálních temp růstu čistých výdajů stanovené v plánu a výchozí předpoklady, veřejný dluh by se podle plánu postupně snižoval z 33,0 % v roce 2025 na 30,0 % HDP na konci období korekce (2029), jak je uvedeno v následující tabulce. Po skončení čtyřletého období korekce by měl poměr dluhu k HDP ve střednědobém horizontu (tj. do roku 2039) nadále klesat výrazně pod 60 % HDP a do roku 2039 dosáhnout hodnoty 23,7 % HDP. Podle plánu se tedy veřejný dluh ve střednědobém horizontu udrží pod referenční hodnotou 60 % HDP uvedenou ve Smlouvě. Na základě politických závazků a makroekonomických předpokladů plánu jsou tudíž maximální tempa růstu čistých výdajů uvedená v plánu v souladu s požadavky na dluh stanovenými v čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2024/1263.

Tabulka 3: Vývoj veřejného dluhu a salda veřejných financí v plánu Irska

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2039
Veřejný dluh (v % HDP)	38,3	33,0	32,4	31,5	30,7	30,0	28,8	23,7
Saldo veřejných financí (v % HDP)	4,0	1,5	0,8	1,0	0,7	0,5	0,5	- 0,8

Zdroj: střednědobý fiskálně-strukturální plán Irska (leden 2026).

Makroekonomické předpoklady plánu

(26) Plán vychází ze souboru předpokladů, které se liší od předpokladů Komise, jež byly Irsku předány dne 19. prosince 2025. Plán především používá odlišné předpoklady pro osm proměnných, konkrétně pro výchozí bod (primární strukturální saldo v roce 2025), růst potenciálního HDP, růst reálného HDP a uzavření produkční mezery, růst deflátoru HDP, elasticitu příjmů ve vztahu k nominálnímu potenciálnímu HDP, vnitřní dynamiku dluhu a nominální implicitní úrokové míry. Tyto rozdíly v předpokladech je třeba pečlivě posoudit, zejména vzhledem k tomu, že průměrný maximální růst čistých výdajů v plánu je vyšší než hodnota vyplývající z předpokladů Komise. Níže jsou uvedeny a posouzeny rozdíly v předpokladech, které mají nejvýznamnější dopad na strop průměrného růstu čistých výdajů.

— Plán předpokládá pro rok 2025 vyšší primární strukturální saldo, a to přebytek ve výši 1,1 % HDP, zatímco Komise ve své prognóze z podzimu 2025 očekává vyrovnané saldo (0 % HDP). Zároveň je však celkové saldo za rok 2025 odhadované v plánu – konkrétně přebytek ve výši 1,5 % HDP – v souladu s prognózou Komise z podzimu 2025. Příznivější předpoklad plánu pro výchozí bod (primární strukturální saldo) lze vysvětlit tím, že plán vychází z vnitrostátní koncepce produkční mezery, která se liší od společně dohodnuté metodiky EU a zohledňuje menší cyklický dopad. Vnitrostátní posouzení produkční mezery se sice koncepčně odchyluje od společně dohodnuté metodiky EU, existují však silné náznaky, že kladná produkční mezera vyplývající ze společně dohodnuté metodiky EU je příliš velká. Podle prognóz zaznamenal HDP Irska v roce 2025 výjimečné tempo růstu nad 10 %, částečně v důsledku prudkého nárůstu vývozu souvisejícího s farmaceutickými výrobky po oznámení nadcházejícího zvýšení cel vládou USA ([12]). Odhady stagnace trhu práce a tlaků na kapacitu v ekonomice ([13]) v kombinaci se zmírněním domácí inflace ([14]) nejsou v souladu s velkou kladnou produkční mezerou. Vzhledem ke strukturálnímu primárnímu saldu v roce 2024 (3,1 %) a v roce 2026 (1,4 %) v prognóze Komise z podzimu 2025 lze navíc předpoklad plánu týkající se strukturálního primárního přebytku ve výši 1,1 % HDP v roce 2025 považovat za konzervativní předpoklad. Proto se rozdíl v tomto předpokladu jeví být řádně odůvodněný. Vezmeme-li ho v úvahu sám o sobě, zvyšuje ve srovnání s předpoklady Komise průměrný strop růstu čistých výdajů v období korekce.

— Oproti předpokladům Komise je v plánu růst potenciálního HDP v období, na něž se plán vztahuje, v průměru o 0,5 procentního bodu nižší. V souladu s tím plán rovněž předpokládá nižší růst reálného HDP. Plán předpokládá uzavření produkční mezery do roku 2031, tj. o rok dříve, než předpokládá Komise. Tyto předpoklady jsou tudíž považovány za obezřetné, a tedy řádně odůvodněné. Společně přispívají k tomu, že průměrný růst čistých výdajů během období korekce je v plánu nižší než podle předpokladů Komise.

— Plán předpokládá, že růst deflátoru HDP bude v porovnání s předpoklady Komise v období 2027–2030 o 0,3 procentního bodu vyšší. Rozdíl v prognóze růstu deflátoru HDP v roce 2027 (2,1 % v plánu oproti 1,8 % v prognóze Komise z podzimu 2025) je pravděpodobně způsoben především vyšším tempem růstu deflátoru veřejné spotřeby. Odrážejí se v něm zejména novější informace o nákladových faktorech poskytování veřejných služeb, včetně očekávaného počtu zaměstnanců a výše platů, které vedou k vyššímu růstu veřejných výdajů na náhrady zaměstnancům, než jaký se předpokládá v prognóze Komise z podzimu 2025. Tento předpoklad se jeví být řádně odůvodněný. V období 2028–2030 je růst deflátoru HDP rovněž o 0,3 procentního bodu vyšší než předpoklady Komise a o 0,1 procentního bodu vyšší, než by bylo požadováno podle společného rámce pro posuzování udržitelnosti dluhu s použitím aktualizované prognózy pro rok 2027 v souladu s plánem (tj. za předpokladu lineární konvergence od tempa růstu deflátoru v roce 2027 k tržním inflačním očekáváním pro rok 2036). Podle makroekonomické prognózy plánu je vyšší růst deflátoru HDP způsoben trendy v růstu deflátoru soukromé a veřejné spotřeby, jakož i silnou domácí aktivitou, která se očekává ve střednědobém horizontu. Předpoklady pro období 2028–2030 celkově nejsou v souladu se společným rámcem pro posuzování udržitelnosti dluhu. Samy o sobě přispívají k tomu, že průměrný růst čistých výdajů během období korekce je vyšší než podle předpokladů Komise.

— Plán předpokládá vyšší elasticitu příjmů ve vztahu k růstu nominálního potenciálního HDP než Komise. Odráží se zde rozdíly v použitých metodikách. Předpoklady plánu jsou vypracovány na základě přístupu zdola nahoru s podrobným posouzením očekávaného vývoje veřejných příjmů, zatímco střednědobé projekce Komise vycházejí z jednotkové elasticity příjmů. Vláda zároveň hodlá pokračovat v převodech prostředků do dvou spořicích fondů zřízených v roce 2024 (Fond pro budoucnost Irska a Fond pro infrastrukturu, klima a přírodu). To se v plánu odráží ve vyšší vnitřní dynamice dluhu, než jakou předpokládá Komise. Celkově se tyto předpoklady týkající se příjmů považují za řádně odůvodněné.

([12]) Irsko je jako malá otevřená ekonomika se silnými obchodními a investičními vazbami na USA velmi citlivé na světové hospodářské podmínky, zejména na vývoj hospodářství USA.

([13]) V prvních třech čtvrtletích roku 2025 se v Irsku zvýšila stagnace trhu práce, která je širokým měřítkem nedostatečného využití pracovních sil, což svědčí o zmírnění podmínek na trhu práce. Využití kapacity ve zpracovatelském průmyslu zůstalo v roce 2025 víceméně stabilní, což naznačuje, že nedošlo k žádnému podstatnému zvýšení tlaků na kapacitu.

([14]) Podle zástupného ukazatele inflace měřené HISC ve službách, která v roce 2025 zpomalila. Inflace měřená indexem HISC ve službách zachycuje domácí cenové tlaky přesněji než deflátor HDP, který může být zkreslen činností nadnárodních společností v Irsku.

Zbývající rozdíly (předpoklady ohledně nominální implicitní úrokové míry) nemají na průměrný strop růstu čistých výdajů ve srovnání s předpoklady Komise významný dopad.

Celkově vedou rozdíly v předpokladech společně k teoretickému průměrnému stropu růstu čistých výdajů, který je vyšší než strop, jenž by byl nutný k dodržení příslušných fiskálních pravidel na základě předpokladů Komise z podzimu 2025. Po zvážení všech okolností lze konstatovat, že společný dopad opatrnějších předpokladů a rozdílů v předpokladech, které jsou považovány za řádně odůvodněné, převažuje nad společným dopadem rozdílů v předpokladech, které nejsou v souladu s rámcem pro posuzování udržitelnosti dluhu. Irsko se navíc ve svém plánu zavazuje k dráze čistých výdajů, která je nižší než uvedený teoretický strop.

Posouzení Komise, podle něhož plán splňuje právní požadavky, platí i bez ohledu na předpoklad plánu, že primární strukturální saldo se v roce 2030 zvýší o 0,2 procentního bodu HDP, což představuje odchylku od předpokladu nezměněné fiskální politiky podle společného rámce pro posuzování udržitelnosti dluhu (podle něhož zůstává strukturální primární saldo na své úrovni v posledním roce období korekce, tedy 2029).

Komise zohlední výše uvedené posouzení předpokladů plánu při budoucím posuzování souladu s maximálním tempem růstu čistých výdajů.

Fiskální strategie plánu

(27) Podle orientační fiskální strategie uvedené v plánu jsou závazky týkající se čistých výdajů v souladu s dalším zvyšováním veřejných výdajů, zejména za účelem poskytování dalších veřejných služeb pro uspokojení potřeb rychle rostoucího počtu obyvatel a za účelem výrazného zvýšení míry investic veřejného sektoru, a to způsobem, který lépe sladí růst výdajů s hospodářským růstem a růstem daňových příjmů ve střednědobém a dlouhodobém horizontu. To bude doplněno strukturálními reformami s cílem omezit zpoždění a zlepšit realizaci velkých infrastrukturních projektů, jak je uvedeno v „akčním plánu pro urychlení infrastruktury“. V zájmu vytvoření fiskálních rezerv plánuje Irsko pokračovat v převodech prostředků do dvou výše uvedených spořicích nástrojů zřízených v roce 2024. Ačkoli plán nenastiňuje žádná opatření na straně příjmů, předpokládá se, že celkové saldo zůstane po celé období plánu v přebytku díky významnému dopadu příjmů z daně z neočekávaných zisků právnických osob. Specifikace politických opatření, která mají být přijata, musí být potvrzena nebo upravena a vyčíslena v ročních rozpočtech. Zároveň existují rizika pro makroekonomický a fiskální scénář, z něhož vychází orientační fiskální strategie uvedená v plánu, která vyplývají z vysokého stupně otevřenosti irského hospodářství a jeho koncentrace do několika odvětví, v nichž převládají nadnárodní společnosti, což jej činí zranitelným vůči nepříznivému mezinárodnímu vývoji, jako je změna obchodní a daňové politiky USA nebo globálních daňových pravidel. Rozpočet Irska na rok 2026 upřesňuje politická opatření, jejichž prostřednictvím bude splněn závazek týkající se čistých výdajů na rok 2026 ([15]).

Reformní a investiční záměry v plánu reagující na hlavní výzvy zjištěné v kontextu evropského semestru a zaměřené na společné priority Unie

(28) Plán popisuje politické záměry týkající se reforem a investic, které mají reagovat na hlavní výzvy zjištěné v rámci evropského semestru, jak jsou uvedeny zejména v doporučeních pro zemi z roku 2025 a v souladu s prioritami sdělení „Kompas konkurenceschopnosti pro EU“ ([16]). Plán nastiňuje 20 reforem a investic, z nichž 12 je finančně podporováno z Nástroje pro oživení a odolnost a 10 z fondů politiky soudržnosti.

(29) Pokud jde o společnou prioritu, jíž je spravedlivá ekologická a digitální transformace, včetně klimatických cílů stanovených v nařízení Rady (EU) 2021/1119, nastiňuje plán konzistentní soubor reforem a investic. Opatření týkající se vody a odpadních vod zahrnují projekty kritické infrastruktury a opatření uvedená v akčním plánu pro vodu z roku 2024. Plán odkazuje na opatření v oblasti nakládání s odpady a na podporu oběhového hospodářství, která budou stanovena v připravovaném akčním plánu pro oběhové hospodářství v oblasti odpadů a v připravované mezirezortní vládní strategii pro oběhové hospodářství na období 2026–2028. Opatření týkající se udržitelné dopravy zahrnují opatření politiky pro paliva z obnovitelných zdrojů v dopravě na období 2025–2027 a projekty kapitálových investic v rámci národního rozvojového plánu. Opatření týkající se instalace veřejných dobíjecích bodů pro vozidla s nulovými emisemi jsou zahrnuta do plánu pro dobíjení elektrických vozidel ve vnitrostátní silniční síti na období 2024–2030 a příslušných regionálních plánů.

([15]) Viz stanovisko Komise k návrhu rozpočtového plánu Irska, 25.11.2025, C(2025) 9059 final.
([16]) Viz sdělení Komise „Kompas konkurenceschopnosti pro EU“ ze dne 29. ledna 2025, COM(2025) 30 final.

(30) Pokud jde o společnou prioritu, jíž je sociální a hospodářská odolnost, včetně evropského pilíře sociálních práv, nastiňuje plán opatření ke zvýšení nabídky sociálního a dostupného bydlení prostřednictvím realizace plánu pro zajištění bydlení a budování komunit na období 2025–2030. Opatření k řešení kapacitních omezení v odvětví bytové výstavby dále zahrnují probíhající reformu územního plánování, zvýšené investice v rámci aktualizovaného národního rozvojového plánu, rozšíření působnosti agentury pro územní rozvoj (některá opatření jsou zahrnuta v irském plánu pro oživení a odolnost), zavedení pozemkové daně pro obytné zóny a také reformu odvětví nájemního bydlení. Opatření na podporu výzkumu a inovací zahrnují opatření v rámci strategie Impact 2030, která je v současné době předmětem strategického přezkumu, jenž má lépe nasměrovat její budoucí provádění, spolu s dalšími opatřeními uvedenými v akčním plánu pro konkurenceschopnost a produktivitu. Pokud jde o evropský pilíř sociálních práv, plán nastiňuje opatření na posílení trhu práce a sociálního začlenění osob se zdravotním postižením a rodičů samoživitelů. Patří mezi ně opatření uvedená v národní strategii v oblasti lidských práv pro osoby se zdravotním postižením na období 2025–2030, dotace poskytované prostřednictvím státního systému péče o děti a závazek zavést strop na poplatky za služby předškolního vzdělávání a péče o děti.

(31) Pokud jde o společnou prioritu, jíž je energetická bezpečnost, plán nastiňuje opatření týkající se zavádění obnovitelných zdrojů energie, mezi něž patří režim podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů, zřízení pracovní skupiny pro dodávky větrné energie na moři, opatření uvedená v budoucím rámci pro energii z obnovitelných zdrojů na moři a příprava vnitrostátního plánu určených námořních oblastí. Plán rovněž uvádí opatření ke zlepšení flexibility elektrizační soustavy a modernizaci a rozšíření kapacity s cílem snížit síťová omezení prostřednictvím propojení rozvojové sítě se Severním Irskem a Francií. Plán dále nastiňuje dodatečné kapitálové investice do rozvoje sítě v období 2026–2030. Opatření v oblasti energetické účinnosti zahrnují opatření uvedená ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu a v akčních plánech v oblasti klimatu.

(32) Pokud jde o společnou prioritu, jíž jsou obranné schopnosti, plán uvádí opatření k posílení celkových výdajů na obranu a bezpečnost a posílení připravenosti prostřednictvím aktualizovaného podrobného prováděcího plánu zaměřeného na splnění zbývajících doporučení ze zprávy Komise o obranných silách, jakož i opatření na podporu náboru a udržení obranného personálu a zlepšení fyzického pracovního prostředí a vybavení.

(33) Kromě toho plán uvádí další politická opatření, která jdou nad rámec společných priorit EU a zahrnují zvýšení nákladové efektivnosti systému zdravotní péče pomocí úsporných opatření a opatření ke zvýšení produktivity obsažených v akčních plánech pracovní skupiny pro produktivitu a úspory a pracovní skupiny pro udržitelnost léčivých přípravků, dále prostřednictvím další digitalizace zdravotních záznamů a informačních systémů, rozvoje lepší primární a komunitní péče (některá opatření jsou zahrnuta v plánu pro oživení a odolnost) a restrukturalizace správy zdravotnictví do šesti operačních zdravotnických regionů. Plán rovněž zmiňuje opatření, která zlepšují udržitelnost fondu sociálního pojištění a rozšiřují důchodové krytí. Ačkoli nejsou zmíněna žádná nedávná opatření na rozšíření daňové základny, plán rovněž nastiňuje předběžná opatření týkající se přezkumu rozsahu a dopadu daňových výdajů zveřejněním pokynů ke zlepšení transparentnosti a vykazování daňových výdajů.

(34) Plán obsahuje informace o soudržnosti a v příslušných případech též komplementaritě s fondy politiky soudržnosti a s plánem pro oživení a odolnost Irska. Zahrnuje informace o velikosti a cílech jednotlivých fondů politiky soudržnosti. Obsahuje také tabulku, v níž je uvedeno, které strukturální reformy a investiční priority budou částečně řešeny prostřednictvím opatření zahrnutých do irského plánu pro oživení a odolnost nebo fondů politiky soudržnosti.

(35) Plán podává obecný přehled potřeb Irska v oblasti veřejných investic souvisejících se společnými prioritami Unie. Objemy veřejných investic vycházejí z aktualizace národního rozvojového plánu v roce 2025. Pokud jde o společnou prioritu, jíž je spravedlivá ekologická a digitální transformace, plán uvádí hrubý objem investičního kapitálu, který má být do roku 2030 k dispozici pro vodohospodářskou a kanalizační infrastrukturu a pro dopravu. Pokud jde o společnou prioritu, jíž je sociální a hospodářská odolnost, plán uvádí hrubý objem investičního kapitálu, který má být do roku 2030 k dispozici pro bydlení a cíle v oblasti bydlení v návaznosti na posouzení potřeb. Pokud jde o společnou prioritu, jíž je energetická bezpečnost, plán uvádí hrubý objem investičního kapitálu, který má být do roku 2030 k dispozici pro infrastrukturu v oblasti energetiky a elektrické energie. Pokud jde o společnou prioritu, jíž jsou obranné schopnosti, plán obsahuje cíl pro růst výdajů na obranu.

Závěr posouzení Komise

(36) Celkově Komise zastává názor, že plán Irska z ledna 2026 splňuje požadavky nařízení (EU) 2024/1263.

CELKOVÝ ZÁVĚR RADY

(37) Rada vítá střednědobý fiskálně-strukturální plán Irska a má za to, že jeho plné provedení by přispělo k zajištění zdravých veřejných financí a k podpoře udržitelnosti veřejného dluhu, jakož i udržitelného a inkluzivního růstu.

(38) Rada bere na vědomí posouzení plánu ze strany Komise. Opakovaně však Komisi žádá, aby posouzení plánů předkládala v samostatném dokumentu, mimo doporučení Komise pro doporučení Rady.

(39) Rada bere na vědomí posouzení Komise týkající se dráhy čistých výdajů a hlavních makroekonomických předpokladů v plánu, jakož i dopadů dráhy čistých výdajů plánu na schodek veřejných financí a veřejný dluh. Bere na vědomí posouzení Komise, že makroekonomické a fiskální předpoklady, ačkoli se v některých případech liší od jejích předpokladů, a to i pokud jde o zohlednění aktualizovaných makroekonomických a fiskálních dat, jsou celkově řádně odůvodněny a podloženy řádnými ekonomickými argumenty. Rada bere na vědomí obecnou fiskální strategii plánu a rizika spojená s výhledem, která by mohla ovlivnit naplnění makroekonomického scénáře a výchozích předpokladů a realizaci dráhy čistých výdajů plánu. Zejména bere na vědomí, že vzhledem k deformacím vyplývajícím z relativní velikosti odvětví s převahou nadnárodních společností v Irsku upřednostňují irské orgány u vnitrostátních analýz národního důchodu upravené metriky. Rovněž celková fiskální pozice Irska je ovlivněna potenciálními mimořádnými příjmy z daně z příjmů právnických osob, které jsou ve většině vnitrostátních fiskálních hodnocení Irska obdobným způsobem odfiltrovány. Rada tak bere na vědomí zřízení dvou spořicích nástrojů k vytvoření fiskálních rezerv; jeden bude použit k řešení budoucích strukturálních výzev a druhý bude v případě zhoršení ekonomické nebo fiskální situace působit proticyklicky a bude Irsku pomáhat při naplňování cílů souvisejících s klimatem a životním prostředím. Rada vítá skutečnost, že byl plán prezentován vnitrostátnímu parlamentu. Rovněž konstatuje, že geopolitická rizika mohou vyvíjet tlak na výdaje na obranu.

(40) Rada očekává, že bude Irsko připraveno svou fiskální strategii podle potřeby upravit, aby byla zajištěna realizace dráhy čistých výdajů. Je odhodlána pozorně sledovat hospodářský a fiskální vývoj, včetně vývoje, z něhož scénář plánu vychází.

(41) Rada má za to, že před příštím kolem fiskálního dohledu jsou zapotřebí další jednání s cílem dospět ke společnému porozumění, pokud jde o důsledky kumulativního tempa růstu čistých výdajů pro roční dohled.

(42) Rada bere na vědomí popis Komise týkající se reforem a investičních potřeb a záměrů reagujících na hlavní výzvy zjištěné v kontextu evropského semestru a zdůrazňuje, že je důležité zajistit realizaci těchto reforem a investic. Na základě zpráv předložených Komisí Rada tyto reformy a investice posoudí a v rámci evropského semestru bude sledovat jejich provádění.

(43) Rada se zájmem očekává roční zprávy Irska o pokroku, které budou obsahovat zejména informace o pokroku při plnění dráhy čistých výdajů stanovené Radou a provádění širších reforem a investic v rámci evropského semestru.

(44) Toto doporučení nahrazuje doporučení ze dne 21. ledna 2025. Pro posouzení souladu do roku 2025 včetně jsou však i nadále platná maximální roční a kumulativní tempa růstu čistých výdajů pro rok 2025 uvedená v příloze I doporučení ze dne 21. ledna 2025.

(45) V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2024/1263 by Rada měla Irsku doporučit maximální tempa růstu čistých výdajů stanovená v plánu z ledna 2026,

DOPORUČUJE Irsku:

1. Zajistit, aby růst čistých výdajů nepřekročil maximální hodnoty stanovené v příloze tohoto doporučení.

V Bruselu dne 10. března 2026.

Za Radu

předseda

M. KERAVNOS

PŘÍLOHA

Maximální tempo růstu čistých výdajů

(roční a kumulativní tempo růstu v nominálním vyjádření)

Irsko

Roky		2026	2027	2028	2029	2030
Tempo růstu (%)	roční	6,6	6,0	7,6	6,7	6,4
	kumulativní (*)	16,5	23,5	32,9	41,7	50,9

(*) Kumulativní tempo růstu je vypočteno vůči základnímu roku 2024. Používá se při ročním monitorování souladu *ex-post* na kontrolním účtu.
Pozn.: Pro rok 2025 nadále platí maximální roční a kumulativní tempo růstu čistých výdajů stanovené doporučením Rady ze dne 21. ledna 2025, které bude předmětem posouzení souladu ze strany Komise na základě výsledných údajů.