C/2026/1812

20.3.2026 г.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от 10 март 2026 година

за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Ирландия

(C/2026/1812)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263 на Съвета, и по-специално член 17 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

ОБЩИ СЪОБРАЖЕНИЯ

(1) Рамката на ЕС за икономическо управление ([1]) цели насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж и устойчивост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерни бюджетни дефицити. Тя насърчава също националната ангажираност и има в по-голяма степен средносрочна насоченост, съчетана с по-ефективно и съгласувано прилагане на правилата.

(2) Националните средносрочни фискално-структурни планове, които държавите членки представят на Съвета и на Комисията, са в центъра на новата рамка за икономическо управление. Плановете следва да постигат две цели: i) да гарантират, наред с другото, че до края на периода на корекция консолидираният държавен дълг следва правдоподобно низходяща траектория или остава на разумни равнища, както и че бюджетният дефицит се свежда и поддържа под референтната стойност от 3 % от БВП в средносрочен план, и ii) да гарантират осъществяването на реформите и инвестициите в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, и насочени към общите приоритети на ЕС. За тази цел всеки план трябва да съдържа средносрочен ангажимент за максимални темпове на растеж на нетните разходи ([2]), с който ефективно се установява бюджетно ограничение за срока на плана, обхващащ четири или пет години (в зависимост от нормалната продължителност на законодателния цикъл в държавата членка). Освен това планът трябва да включва обяснение как държавата членка ще гарантира осъществяването на реформите и инвестициите в отговор на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, по-специално в специфичните за всяка държава препоръки (включително тези, които се отнасят до процедурата при макроикономически дисбаланси (ПМД), и как държавата членка възнамерява да подходи към общите приоритети на Съюза. Периодът за фискална корекция обхваща четири години и може да бъде удължен с до три години, ако държавата членка се ангажира да осъществи набор от подходящи реформи и инвестиции, които отговарят на критериите, определени в Регламент (ЕС) 2024/1263.

(3) След представянето на плана Комисията трябва да оцени дали той отговаря на изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1263.

([1]) Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj) заедно с Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30) и Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ L, 306, 23.11.2011 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/2024-04-30).

([2]) Нетни разходи съгласно определението в член 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263, а именно публичните разходи след приспадане на: i) разходите за лихви, ii) дискреционните мерки по отношение на приходите, iii) разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, iv) националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, v) цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и vi) еднократните и други временни мерки.

(4) По препоръка от Комисията Съветът трябва да приеме препоръка за определяне на максималните темпове на растеж на плана за нетните разходи на съответната държава членка и, когато е приложимо, да одобри набора от ангажименти за реформи и инвестиции, обуславящи удължаване на периода на фискална корекция.

СВЪРЗАНИ ПРОЦЕСИ, ВКЛЮЧИТЕЛНО ПРЕПОРЪЧАНИЯТ ПО-РАНО ПЛАН ЗА НЕТНИТЕ РАЗХОДИ И НЕГОВАТА ОЦЕНКА

(5) На 15 октомври 2024 г. Ирландия представи своя национален средносрочен фискално-структурен план, който обхваща периода от 2025 г. до 2029 г. На 21 януари 2025 г. Съветът прие препоръка, с която одобрява плана от октомври 2024 г. ([3]) За да бъде оценено съответствието през 2025 г., максималният темп на растеж на нетните разходи, определен в препоръката на Съвета от 21 януари 2025 г., продължава да бъде актуален. Комисията ще оцени съответствието – въз основа на данните за бюджетните резултати – в контекста на пакета за европейския семестър от пролетта на 2026 г.

(6) На 25 ноември 2025 г., като част от пакета за европейския семестър от есента на 2025 г., Комисията публикува последната си оценка на спазването от страна на Ирландия на максималните темпове на растеж на нетните разходи, препоръчани от Съвета през януари 2025 г. ([4]) Според оценките на Комисията темпът на растеж на нетните разходи на Ирландия през 2025 г. е бил над препоръчания максимум, което съответства на очаквано отклонение от 0,5 % от БВП. Като се разглеждат заедно 2024 г. и 2025 г., кумулативният темп на растеж на нетните разходи също се очакваше да бъде над препоръчания максимален кумулативен темп на растеж, съответстващи обаче на по-малко отклонение: 0,2 % от БВП.

(7) При тази оценка беше взет предвид проектът на бюджетен план за 2026 г., който Ирландия представи на 15 октомври 2025 г. Комисията прие становище по този проект на бюджетен план на 25 ноември 2025 г. ([5]) Комисията изрази мнение, че проектът на бюджетен план на Ирландия е в съответствие със задълженията в областта на бюджетната политика, предвидени в Пакта за стабилност и растеж, тъй като се очаква бюджетната позиция за 2026 г. да отчете излишък, което ще допринесе за намаляване на съотношението на държавния дълг към БВП. В същото време в становището на Комисията се отбелязват гореописаното отклонение и рисковете от отклонение от максималния растеж на нетните разходи в препоръката на Съвета от 21 януари 2025 г.

(8) На 8 юли 2025 г. Съветът отправи към Ирландия поредица специфични за държавата препоръки (СДП) в контекста на европейския семестър ([6]).

СЪОБРАЖЕНИЯ ОТНОСНО НАЦИОНАЛНИЯ СРЕДНОСРОЧЕН ФИСКАЛНО-СТРУКТУРЕН ПЛАН НА ИРЛАНДИЯ

(9) Съгласно член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 в случай на ново правителство държавата членка може да представи преработен средносрочен фискално-структурен план. След парламентарните избори, проведени през ноември 2024 г., на 23 януари 2025 г. беше сформирано ново правителство. На 9 януари 2026 г. Ирландия представи преработен национален средносрочен фискално-структурен план (по-нататък „плана“) на Съвета и на Комисията. Планът обхваща периода от 2026 г. до 2030 г.

([3]) Препоръка на Съвета от 21 януари 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Ирландия (ОВ C/2025/667, 10.2.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/667/oj).

([4]) Съобщение на Комисията „Отразяване на рамката за икономическо управление в националната фискална политика“ от 25 ноември 2025 г. (COM(2025) 951 final).

([5]) Становище на Комисията относно проекта на бюджетен план на Ирландия, 25.11.2025 г. (C(2025)9059 final).

([6]) Препоръка на Съвета относно икономическата, социалната, трудовата, структурната и бюджетната политика на Ирландия (ОВ C/2025/3981, 20.8.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3981/oj).

Процес преди представянето на плана от януари 2026 г.

(10) Ирландия отговаряше на условията за получаване на техническа информация ([7]) от Комисията, но не я поиска. На 19 декември 2025 г. Комисията предостави на Ирландия – и публикува на 12 януари 2026 г. ([8]) – основните първоначални условия и основните допускания, използвани в средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг ([9]), както е посочено в съображение 25 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

(11) В съответствие с член 12 от Регламент (ЕС) 2024/1263 през октомври и декември 2025 г. Ирландия и Комисията проведоха технически диалог. Техническият диалог беше съсредоточен върху максималните темпове на растеж на нетните разходи, предвидени от Ирландия, и основните им допускания, както и върху предвиденото осъществяване на реформи и инвестиции в отговор на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, и общите приоритети на Съюза за справедлив екологичен и цифров преход, социална и икономическа устойчивост, енергийна сигурност и изграждане на отбранителни способности.

(12) През юни 2025 г. в съответствие с член 11, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1263 съгласно информацията, предоставена от Ирландия в нейния план, Ирландия участва в процес на консултации с гражданското общество, социалните партньори, регионалните органи и други заинтересовани страни. Съгласно информацията, предоставена от Ирландия в плана, правителството е било домакин на Националния икономически диалог (НИД) – ежегодно събитие, което предоставя на заинтересованите страни форум за обмен на мнения с правителството относно икономическите и социалните приоритети. Обсъжданията по време на НИД през 2025 г. са били съсредоточени върху темата за средносрочното бюджетно планиране в контекста на задълженията на Ирландия съгласно преразгледаната фискална рамка на ЕС.

(13) Фискалният консултативен съвет на Ирландия (IFAC) даде становище относно макроикономическата прогноза и макроикономическите допускания, залегнали в основата на плана за нетните разходи, в плана. Планът се основава на макроикономическите прогнози в основата на националния бюджет за 2026 г., обхващащи годините от 2025 до 2030 и които бяха одобрени от IFAC на 26 септември 2025 г. IFAC бе удовлетворен, че прогнозите са „в приемлив диапазон“.

(14) Планът беше приет от правителството на 19 декември 2025 г. и беше представен на националния парламент на 9 януари 2026 г.

ОБОБЩЕНИЕ НА ПЛАНА И ОЦЕНКАТА НА КОМИСИЯТА

(15) В съответствие с член 16 от Регламент (ЕС) 2024/1263 Комисията оцени плана от януари 2026 г., както следва:

([7]) Съгласно член 2 от Регламент 2024/1263 „техническа информация“ *означава насоките, предадени от Комисията по искане на държавите членки, чийто държавен дълг не надвишава 60 % от БВП и чийто бюджетен дефицит не надвишава 3 % от БВП, преди държавите членки да изготвят своите национални средносрочни фискално-структурни планове.*

([8]) https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/3b78cf93-fed7-419c-bb9a-ed6b74913733_en?filename=Commission_prior_guidance-2025-ireland_en.pdf.

([9]) Основните първоначални условия и основните допускания са съобразени с методиката, описана в *Обзора на Комисията за устойчивостта на обслужването на дълга от 2023 г.* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Те се основават на прогнозата на Европейската комисия от пролетта на 2025 г. и нейното средносрочно удължаване до 2033 г., а дългосрочният растеж на БВП и разходите, свързани със застаряването на населението, са в съответствие със съвместния доклад на Комисията и Съвета от 2024 г. *относно застаряването на населението* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

Контекст: макроикономическа и фискална ситуация и перспектива

(16) Реалният БВП в Ирландия нарасна с 2,6 % през 2024 г. благодарение на ръста на износа, главно в конкретни сектори, доминирани от многонационални дружества. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2025 г. очакваният ръст на икономиката през 2025 г. е бил в размер на 10,7 % вследствие на силния износ на фармацевтични продукти, който отчасти отразява концентрация в началото на периода поради очакваните промени в тарифната политика на САЩ. Очакваното увеличение на измененото вътрешно търсене, което отразява по-добре вътрешната икономическа активност в Ирландия, е било 3,4 %. През 2026 г. се очаква реалният БВП да нарасне с 0,2 %, повлиян отрицателно от постепенното прекратяване на концентрирането в началото на периода през 2025 г., но подпомогнат от растежа на износа на услуги и вътрешното търсене. През 2027 г. се очаква реалният БВП да нарасне с 2,9 %, което отразява положителния принос както на износа, така и на вътрешното търсене. През прогнозния период (т.е. 2025 – 2027 г.) се очаква растежът на потенциалния БВП в Ирландия постепенно да намалее от 4,5 % през 2025 г. до 3,5 % през 2027 г., което се дължи основно на забавянето на приноса на работната сила. Безработицата е била 4,3 % през 2024 г. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2025 г. се очаква тя да е възлизала на 4,6 % през 2025 г. и се очаква да бъде 4,7 % през 2026 г. и 2027 г. Очаква се инфлацията (дефлаторът на БВП) да е намаляла от 4,5 % през 2024 г. до 2,1 % през 2025 г. и се очаква да достигне 2,0 % през 2026 г. и 1,8 % през 2027 г.

(17) Що се отнася до фискалната динамика, през 2024 г. излишъкът по консолидирания държавен бюджет на Ирландия възлизаше на 4,0 % от БВП. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2025 г. се очаква той да е достигнал 1,5 % от БВП през 2025 г. и се прогнозира да спадне допълнително до 1,0 % от БВП през 2026 г. и – при условие че политиката остане непроменена – до 0,8 % през 2027 г. В прогнозата на Европейската комисия от есента на 2025 г. се взема предвид проектобюджетът на Ирландия за 2026 г., който правителството предложи през октомври 2025 г. и който междувременно беше приет от националния парламент. В края на 2024 г. консолидираният държавен дълг беше 38,3 % от БВП. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2025 г. очакваното спадане на съотношението на дълга към БВП е било в размер на 33,1 % от БВП в края на 2025 г. Очаква се то да намалее допълнително до 32,5 % от БВП в края на 2026 г. и до 31,3 % в края на 2027 г.

Максимални темпове на растеж на нетните разходи и основни макроикономически допускания в плана от януари 2026 г.

(18) Планът обхваща периода 2026 – 2030 г. и представя фискална корекция, разпределена за четири години.

(19) Планът съдържа цялата информация, изисквана съгласно член 13 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

(20) Планът се ангажира с максималните темпове на растеж на нетните разходи, посочени в таблица 1 по-долу, което съответства на среден годишен ръст на нетните разходи от 6,7 % през периода 2026 – 2030 г.

Таблица 1: Максимален растеж на нетните разходи и основни допускания в плана на Ирландия

	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	Средно за периода на валидност на плана 2026 – 2030 г.	Средно за периода на корекция 2026 – 2029 г.
Ръст на нетните разходи (годишно, в %)	6,6	6,0	7,6	6,7	6,4	6,7	6,7
Ръст на нетните разходи (кумулативно, от базовата 2024 г. (*), в %)	16,5	23,5	32,9	41,7	50,9	—	—
Растеж на потенциалния БВП (%)	1,0	4,6	3,6	3,6	3,6	3,3	3,2
Инфлация (ръст на дефлатора на БВП) (%)	2,0	2,1	2,2	2,2	2,3	2,2	2,1

Източник: Средносрочен фискално-структурен план на Ирландия (януари 2026 г.) и изчисления на Комисията.

(*) Кумулативните темпове на растеж се изчисляват въз основа на базовата година 2024 – последната година, за която националният статистически институт и Евростат са публикували фискални данни за резултатите. За 2025 г. в плана се прогнозира ръст на нетните разходи от 9,3 %. Кумулативното салдо по контролния общ баланс за първата година (2026 г.) и следващите години от плана от януари 2026 г. ще включва разликата между тази прогноза и данните за бюджетните резултати за 2025 г.

(21) Предвиденият в плана темп на растеж на нетните разходи през 2025 г. е 9,3 %. Този темп на растеж е от значение за определянето на кумулативните темпове на растеж на нетните разходи за периода 2026 – 2030 г., показани в таблица 1, тъй като базовата година за плана е 2024 г. – последната година, за която националният статистически институт и Евростат са публикували данни за бюджетните резултати. Ако данните за бюджетните резултати за 2025 г., които ще са налични през пролетта на 2026 г., са в съответствие с прогнозирания в плана темп на растеж на нетните разходи, това ще означава, че в сравнение с препоръката на Съвета от 21 януари 2025 г. Ирландия ще отчете годишно отклонение от 0,8 % от БВП и кумулативно отклонение от 0,5 % от БВП (вж. таблица 2). В същото време, ако съотношението на държавния дълг към БВП не надвишава референтната стойност от 60 % от БВП през 2025 г., както е посочено в плана, Комисията няма да изготви доклад в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС ([10]). Според органите по-големият ръст на нетните разходи през 2025 г. в сравнение с прогнозата на Комисията, публикувана в становището на Комисията относно проекта на бюджетен план на Ирландия за 2026 г., се обяснява с по-скорошните резултати за прогнозните разходи през 2025 г., публикувани в преразгледания обем на прогнозите за обществените услуги за 2026 г.

Таблица 2: Ръст на нетните разходи през 2025 г.

	Темп на растеж на нетните разходи, в %		Очаквани отклонения спрямо препоръката от януари 2025 г., % от БВП
	2024 г.	2025 г.	2025 г.
Максимален темп на растеж, годишен (препоръка на Съвета от 21 януари 2025 г.)	9,8 (*)	5,1	—
Максимален темп на растеж, кумулиран (препоръка на Съвета от 21 януари 2025 г.)	—	15,4	—
Годишен (прогноза на Комисията от есента на 2025 г.)	8,0	7,7	0,5
Кумулиран (прогноза на Комисията от есента на 2025 г.)	—	16,3	0,2
Годишен (прогноза в преработения план от януари 2026 г.)	7,9	9,3	0,8
Кумулиран (въз основа на прогнозата за растежа на нетните разходи в преработения план от януари 2026 г.)	—	17,9	0,5

Източник: Прогноза на Комисията от есента на 2025 г., средносрочен фискално-структурен план на Ирландия (януари 2026 г.) и изчисления на службите на Комисията.

(22) Отчита се, че максималните темпове на растеж на нетните разходи, за които е поет ангажимент в плана, водят до структурно първично салдо от 0,9 % от БВП в края на 4-годишния период на корекция (2029 г.) и от 1,1 % през 2030 г. Тази стойност е по-висока от съотношението на структурното първично салдо към БВП през 2029 г., което въз основа на допусканията на Комисията ще гарантира, че се спазват изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1263 ([11]).

(23) В плана се приема, че растежът на потенциалния БВП ще се увеличи от 1 % през 2026 г. на 4,6 % през 2027 г. и ще се стабилизира на ниво 3,6 % от 2028 г. Освен това според плана се очаква темпът на растеж на дефлатора на БВП постепенно да нарасне до 2,3 % през 2030 г. – от 2,0 % през 2026 г.

([10]) Съгласно член 2, параграф 2, втора алинея от Регламент 1467/97 „Комисията изготвя доклад в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС, когато съотношението на държавния дълг към БВП надвишава референтната стойност, състоянието на бюджета не е близо до баланс или излишък и когато отклоненията, регистрирани в контролния общ баланс на държавата членка, надвишават: а) 0,3 процентни пункта от БВП годишно или б) 0,6 процентни пункта от БВП общо.“

(*) Темпът на растеж за 2024 г., който е имплицитен в кумулативния темп на растеж.

([11]) В сценария без механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит.

Отражение на поетите задължения за нетни разходи по плана върху салдото по консолидирания държавен бюджет

(24) Въз основа на максималните темпове на растеж на нетните разходи и допусканията в плана излишъкът по консолидирания държавен бюджет постепенно ще намалее от 1,5 % от БВП през 2025 г. до 0,5 % от БВП през 2029 г. Така според плана дефицитът по консолидирания държавен бюджет няма да надвиши референтната стойност от 3 % от БВП в края на периода на корекция – 2029 г. В допълнение, през десетте години след периода на корекция (т.е. до 2039 г.) бюджетният дефицит няма да надвиши 3 % от БВП. Следователно, въз основа на залегналите в плана ангажименти на политиката и макроикономически допускания, максималните темпове на растеж на нетните разходи, представени в плана, са в съответствие с изискването за дефицита, посочено в член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

Отражение на поетите задължения за нетни разходи по плана върху консолидирания държавен дълг

(25) Ако се реализират максималните темпове на растеж на нетните разходи, за които е поет ангажимент в плана, и основните допускания, в съответствие с плана консолидираният държавен дълг постепенно ще намалее от 33,0 % през 2025 г. до 30,0 % от БВП в края на периода на корекция (2029 г.), както е посочено в таблицата по-долу. След 4-годишния период на корекция, в средносрочен план (т.е. до 2039 г.), се очаква съотношението на дълга към БВП да продължи да намалява до равнище доста под 60 % от БВП, като достигне 23,7 % от БВП до 2039 г. Така според плана консолидираният държавен дълг ще остане под референтната стойност по Договора от 60 % от БВП в средносрочен план. Следователно, въз основа на залегналите в плана ангажименти на политиката и макроикономически допускания, максималните темпове на растеж на нетните разходи, представени в плана, са в съответствие с изискването за дълга, посочено в член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

Таблица 3: Динамика на консолидирания държавен дълг и на салдото по държавния бюджет в плана на Ирландия

	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2039 г.
Държавен дълг (% от БВП)	38,3	33,0	32,4	31,5	30,7	30,0	28,8	23,7
Салдо по държавния бюджет (% от БВП)	4,0	1,5	0,8	1,0	0,7	0,5	0,5	- 0,8

Източник: Средносрочен фискално-структурен план на Ирландия (януари 2026 г.).

Макроикономически допускания в плана

(26) Планът се основава на набор от допускания, които се различават от допусканията на Комисията, предадени на Ирландия на 19 декември 2025 г. По-специално в плана се използват различни допускания за осем променливи, а именно отправната точка (структурното първично салдо през 2025 г.), растежа на потенциалния БВП, растежа на реалния БВП и преодоляването на разликата между фактическия и потенциалния БВП, растежа на дефлатора на БВП, еластичността на приходите спрямо номиналния потенциален БВП, корекцията наличности-потоци и номиналните имплицитни лихвени проценти. Необходима е внимателна оценка на тези разлики в допусканията, особено поради факта, че средният максимален ръст на нетните разходи в плана е по-висок от стойността, която би се получила от допусканията на Комисията. Разликите в допусканията с най-съществено въздействие върху тавана на средния ръст на нетните разходи са изброени и оценени по-долу.

— В плана се прави допускане за по-високо структурно първично салдо за 2025 г., а именно излишък от 1,1 % от БВП, докато в прогнозата на Комисията от есента на 2025 г. се очакваше то да бъде балансирано (на ниво 0 % от БВП). В същото време прогнозираното номинално салдо за 2025 г. в плана, а именно излишък от 1,5 % от БВП, е в съответствие с прогнозата на Комисията от есента на 2025 г. По-благоприятното допускане за отправната точка в плана, що се отнася до структурното първично салдо, се обяснява с това, че планът се основава на национална концепция за разликата между фактическия и потенциалния БВП, която се различава от общоприетата методика на ЕС и предполага по-малък цикличен принос. При все че националната оценка на разликата между фактическия и потенциалния БВП концептуално се отклонява от общоприетата методика на ЕС, има сериозни признаци, че положителната разлика между фактическия и потенциалния БВП, произтичаща от общоприетата методика на ЕС, е прекалено голяма. Очаква се през 2025 г. БВП на Ирландия да е отбелязал изключителен темп на растеж от над 10 %, което отчасти се дължи на рязкото увеличение на износа на фармацевтични продукти, след като администрацията на САЩ обяви предстоящото въвеждане на по-високи мита ([12]). Прогнозите за застой на пазара на труда и за натиск върху капацитета в икономиката ([13]), съчетани с намаляване на вътрешната инфлация ([14]), не съответстват на голяма положителна разлика между фактическия и потенциалния БВП. Освен това, като се има предвид структурното първично салдо през 2024 г. (3,1 %) и през 2026 г. (1,4 %) в прогнозата на Комисията от есента на 2025 г., допускането в плана за структурен първичен излишък от 1,1 % от БВП през 2025 г. може да се счита за консервативно допускане. Следователно тази разлика в това допускане се счита за надлежно обоснована. Разглеждано самостоятелно, с него се повишава таванът на средния ръст на нетните разходи през периода на корекция в сравнение с допусканията на Комисията.

— В плана растежът на потенциалния БВП през периода на плана е по-нисък средно с 0,5 процентни пункта в сравнение с допусканията на Комисията. Съответно в плана също така се допуска, че растежът на реалния БВП ще бъде по-нисък. В плана се допуска, че разликата между фактическия и потенциалния БВП ще бъде преодоляна до 2031 г., т.е. една година по-рано, отколкото в допусканията на Комисията. Следователно тези допускания се считат за разумни и съответно за надлежно обосновани. Заедно те допринасят за по-нисък среден ръст на нетните разходи през периода на корекция в плана, отколкото според допусканията на Комисията.

— В плана се допуска, че ръстът на дефлатора на БВП ще бъде по-висок с 0,3 процентни пункта през периода 2027 – 2030 г. в сравнение с допусканията на Комисията. Разликата в прогнозата за растежа на дефлатора на БВП през 2027 г. (2,1 % в плана спрямо 1,8 % в прогнозата на Комисията от есента на 2025 г.) изглежда се дължи главно на по-високия темп на растеж на дефлатора за публичното потребление. Това отразява главно по-актуалната информация за факторите, обуславящи разходите за предоставяне на обществени услуги, включително очакваната численост на персонала и заплащане, което води до по-висок ръст на публичните разходи за възнаграждения на наетите лица в сравнение с допускането в прогнозата на Комисията от есента на 2025 г. Това допускане се счита за надлежно обосновано. За периода 2028 – 2030 г. растежът на дефлатора на БВП също е по-висок с 0,3 процентни пункта в сравнение с допусканията на Комисията и с 0,1 процентни пункта от това, което би се изисквало съгласно общата рамка за оценка на устойчивостта на обслужването на дълга (DSA) въз основа на актуализирана прогноза за 2027 г. в съответствие с плана (т.е. ако се приеме линейно сближаване от темпа на растеж на дефлатора в плана през 2027 г. към пазарните инфлационни очаквания за 2036 г.). В макроикономическата прогноза на плана по-високият растеж на дефлатора на БВП се дължи на тенденциите в растежа на дефлатора на частното и публичното потребление, както и на очакваната в средносрочен план силна вътрешна активност. Като цяло допусканията за периода 2028 – 2030 г. не са в съответствие с общата рамка за оценка на устойчивостта на обслужването на дълга. Разглеждани самостоятелно, те допринасят за по-висок среден ръст на нетните разходи през периода на корекция, отколкото според допусканията на Комисията.

— В плана се прави допускане за по-голяма еластичност на приходите спрямо растежа на номиналния потенциален БВП, отколкото в допусканията на Комисията. Това отразява разликите в използваните методики. Допусканията в плана се изготвят въз основа на подход от долу нагоре с подробна оценка на очакваното развитие на държавните приходи, докато в средносрочните прогнози на Комисията се прави допускане за единна еластичност на приходите. В същото време правителството възнамерява да продължи да прави трансфери към двата спестовни фонда, създадени през 2024 г. (фонд „Бъдеща Ирландия“ и фонд „Инфраструктура, климат и природа“). Това е отразено в по-големите корекции наличности-потоци в плана в сравнение с допусканията на Комисията. Взети заедно, тези допускания за приходите се считат за надлежно обосновани.

([12]) Като малка отворена икономика със силни търговски и инвестиционни връзки със САЩ Ирландия е силно чувствителна към световните икономически условия, особено на промените в икономиката на САЩ.

([13]) Застоят на пазара на труда, който е широка мярка за недостатъчното използване на работната сила, се увеличи в Ирландия през първите три тримесечия на 2025 г., което показва забавяне при условията на пазара на труда. Използването на капацитета в преработващата промишленост е останало като цяло стабилно през 2025 г., което показва, че няма съществено увеличение на натиска върху капацитета.

([14]) Това е обусловено от инфлацията по ХИПЦ в сферата на услугите, която се забави през 2025 г. Инфлацията по ХИПЦ в сферата на услугите отразява по-точно вътрешния ценови натиск, отколкото дефлатора на БВП, който може да бъде изкривен от дейността на многонационалните дружества в Ирландия.

Оставащите разлики (допусканията за номиналните имплицитни лихвени проценти) не оказват значително въздействие върху тавана на средния ръст на нетните разходи в сравнение с допусканията на Комисията.

Като цяло разликите в допусканията, взети заедно, водят до теоретичен таван на средния ръст на нетните разходи, който е по-висок от този, който би бил необходим, за да се спазят приложимите фискални правила въз основа на допусканията на Комисията от есента на 2025 г. При съпоставяне съвместното въздействие на по-предпазливите допускания и разликите в допусканията, които се считат за надлежно обосновани, надделява над съвместното въздействие на разликите в допусканията, които не са в съответствие с рамката за оценка на устойчивостта на обслужването на дълга. Освен това в своя план Ирландия се ангажира с план за нетните разходи, който е по-нисък от този теоретичен таван.

Оценката на Комисията, според която планът отговаря на правните изисквания, важи дори когато не се взема предвид допускането в плана, че структурното първично салдо (СПС) се увеличава с 0,2 процентни пункта от БВП през 2030 г., което представлява отклонение от допускането, че няма да има промяна във фискалната политика, предвидено в общата рамка за оценка на устойчивостта на обслужването на дълга (съгласно която СПС остава на постоянно равнище през последната година от периода на корекция, а именно 2029 г.).

Комисията ще вземе под внимание горепосочената оценка на допусканията в плана при бъдещите оценки на спазването на максималните темпове на растеж на нетните разходи.

Фискална стратегия на плана

(27) Според индикативната фискална стратегия в плана ангажиментите за нетните разходи са в съответствие с допълнителните увеличения на публичните разходи, по-конкретно за да се предоставят допълнителни обществени услуги с цел да се отговори на нуждите на бързо нарастващото население и значително да се увеличи процентът на инвестициите в публичния сектор по начин, който по-тясно съгласува растежа на разходите с икономическия растеж и растежа на данъчните приходи в средносрочен и дългосрочен план. Това ще бъде допълнено от структурни реформи за намаляване на закъсненията и подобряване на изпълнението на големи инфраструктурни проекти, както е посочено в плана за действие за ускоряване на изграждането на инфраструктура. За да изгради фискални буфери, Ирландия планира да продължи да прави трансфери към двата спестовни механизма, създадени през 2024 г., които бяха упоменати по-горе. Въпреки че в плана не се посочват никакви мерки по отношение на приходите, се очаква номиналното салдо да остане в излишък през целия период на действие на плана благодарение на значителното въздействие на извънредните приходи от корпоративен подоходен данък. Спецификата на мерките на политиката, които предстои да бъдат приети, трябва да бъде потвърдена или коригирана и определена количествено в годишните бюджети. В същото време съществуват рискове за макроикономическия и фискалния сценарий, залегнали в основата на индикативната фискална стратегия в плана, които произтичат от високата степен на отвореност на ирландската икономика и нейното концентриране в няколко сектора, доминирани от многонационални дружества, което я прави уязвима на неблагоприятни международни събития, като например променящите се търговски и данъчни политики на САЩ или световните данъчни правила. В бюджета на Ирландия за 2026 г. се посочват мерките на политиката, чрез които ще бъде изпълнен ангажиментът за нетните разходи за 2026 г. ([15])

Намерения за реформи и инвестиции в плана в отговор на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, и насочени към общите приоритети на Съюза

(28) В плана се описват намеренията на политиката по отношение на реформите и инвестициите в отговор на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, както е посочено по-специално в специфичните за държавата препоръки за 2025 г. и в съответствие с приоритетите на съобщението „Компас за конкурентоспособността на ЕС“ ([16]). В плана се очертават 20 области на реформи и инвестиции, 12 от които се подпомагат финансово по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост, а 10 – от фондовете на политиката на сближаване.

(29) Що се отнася до общия приоритет за справедлив екологичен и цифров преход, включително целите в областта на климата, определени в Регламент (ЕС) 2021/1119 на Съвета, в плана е очертан съгласуван набор от реформи и инвестиции. Мерките в областта на водите и отпадъчните води включват проекти за инфраструктура от критично значение, както и действия, очертани в плана за действие за водите от 2024 г. В плана се посочват мерки за управление на отпадъците и за стимулиране на кръговата икономика, които ще бъдат определени в предстоящия план за действие за отпадъците за кръгова икономика, както и в предстоящата цялостна правителствена стратегия за кръгова икономика за периода 2026 – 2028 г. Мерките, свързани с устойчивия транспорт, включват действия в рамките на политиката за възобновяемите транспортни горива за периода 2025 – 2027 г., както и проекти за капиталови инвестиции по линия на националния план за развитие. Мерките за инсталиране на обществени зарядни точки за превозни средства с нулеви емисии са включени в плана за зареждане на електрически превозни средства в националната пътна мрежа за периода 2024 – 2030 г. и съответните регионални планове.

([15]) Вж. становището на Комисията относно проекта на бюджетен план на Ирландия, 25.11.2025 г. (C(2025) 9059 final).
([16]) Вж. съобщение на Комисията „Компас за конкурентоспособността на ЕС“ от 29 януари 2025 г. (COM(2025) 30 final).

(30) Що се отнася до общия приоритет за социална и икономическа устойчивост, включително Европейския стълб на социалните права, в плана са очертани мерки за увеличаване на предлагането на социални жилища и жилища на достъпни цени чрез изпълнението на плана „Осигуряване на жилища, изграждане на общности“ за периода 2025 – 2030 г. Освен това мерките за преодоляване на ограниченията на капацитета в сектора на жилищното строителство включват текущата реформа на планирането, увеличаване на инвестициите в рамките на актуализирания национален план за развитие, разширяване на правомощията на Агенцията за териториално развитие (някои действия са включени в плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ) на Ирландия), въвеждане на поземлен данък върху жилищните имоти, както и реформа на сектора за отдаване под наем. Мерките за подпомагане на научните изследвания и иновациите включват действия, набелязани в стратегията „Въздействие до 2030 г.“ (Impact 2030), която понастоящем е предмет на стратегически преглед, за да се насочи бъдещото ѝ изпълнение, успоредно с други мерки в плана за действие за конкурентоспособност и производителност. Що се отнася до Европейския стълб на социалните права, в плана се очертават мерки за укрепване на пазара на труда и социалното приобщаване на хората с увреждания и на самотните родители. Мерките включват действия, очертани в националната стратегия за правата на човека за хората с увреждания за периода 2025 – 2030 г., субсидии, предоставяни чрез националната схема за грижи за децата, и ангажимент за въвеждане на таван на таксите за услуги за ранно обучение и грижи за деца.

(31) Що се отнася до общия приоритет за енергийна сигурност, в плана се очертават мерки за внедряване на възобновяеми енергийни източници, включително схема за подпомагане на електроенергията от възобновяеми източници, създаване на работната група по доставката на вятърна енергия от разположени в морето инсталации, действия в бъдещата рамка за енергията от възобновяеми източници в морето, както и изготвяне на националния план за определена морска зона. В плана също така се очертават мерки за подобряване на гъвкавостта на електропреносната мрежа и за модернизиране и разширяване на капацитета с цел намаляване на ограничаването на производството на електрическа енергия чрез развитието на мрежови връзки със Северна Ирландия и Франция. Освен това в плана се очертават допълнителни капиталови инвестиции в развитието на електропреносната мрежата през периода 2026 – 2030 г. Мерките за енергийна ефективност включват действия, очертани в националния план в областта на енергетиката и климата и в плановете за действие в областта на климата.

(32) Що се отнася до общия приоритет за отбранителни способности, в плана се очертават мерки за укрепване на общите разходи и готовност в областта на отбраната и сигурността чрез актуализиран подробен план за изпълнение, за да се изпълнят останалите препоръки, включени в доклада на Комисията относно отбранителните сили, както и действия за подпомагане на набирането и задържането на персонал в областта на отбраната и за подобряване на физическата работна среда и оборудването.

(33) Освен това в плана се очертават други мерки на политиката, които надхвърлят общите приоритети на ЕС, включително за повишаване на разходната ефективност на системата на здравеопазването чрез прилагане на мерки за икономии и производителност, включени в плановете за действие на работната група по производителността и икономиите и работната група по устойчивостта на лекарствата, по-нататъшно цифровизиране на системите за здравни досиета и информация, разработване на по-добри първични и общностни грижи (някои действия са включени в ПВУ) и преструктуриране на изпълнителния орган в областта на здравните услуги в шест оперативни региона на здравеопазването. В плана се споменават и мерки, които подобряват устойчивостта на социалноосигурителния фонд и разширяват пенсионното покритие. Освен това, въпреки че не се споменават скорошни мерки за разширяване на данъчната основа, в плана се очертават предварителни мерки за преглед на обхвата и въздействието на данъчните разходи чрез публикуване на насоки за подобряване на прозрачността и отчитането на данъчните разходи.

(34) В плана се предоставя информация относно съгласуваността и когато е целесъобразно, взаимното допълване с фондовете на политиката на сближаване и ПВУ на Ирландия. Планът включва информация за размера и целите на различните фондове на политиката на сближаване. Планът включва и таблица, в която се посочва кои структурни реформи и инвестиционни приоритети ще бъдат частично изпълнени чрез мерки, включени в ПВУ на Ирландия или във фондовете на политиката на сближаване.

(35) В плана се прави общ преглед на нуждите от публични инвестиции на Ирландия, свързани с общите приоритети на Съюза. Размерите на публичните инвестиции се основават на извършената през 2025 г. актуализация на националния план за развитие. Що се отнася до общия приоритет за справедлив екологичен и цифров преход, в плана се съдържа общо описание на инвестиционния капитал, който трябва да бъде предоставен до 2030 г. за водна инфраструктура и инфраструктура за отпадъчни води, както и за транспорта. Що се отнася до общия приоритет за социална и икономическа устойчивост, в плана се съдържа общо описание на инвестиционния капитал, който трябва да бъде предоставен до 2030 г. за жилища и за цели в областта на жилищното настаняване след оценка на нуждите. Що се отнася до общия приоритет за енергийна сигурност, в плана се съдържа общо описание на инвестиционния капитал, който трябва да бъде предоставен до 2030 г. за енергийната и електроенергийната инфраструктура. Що се отнася до общия приоритет за отбранителни способности, в плана е включена цел за растежа на разходите за отбрана.

Заключение от оценката на Комисията

(36) Като цяло Комисията е на мнение, че планът на Ирландия от януари 2026 г. изпълнява изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1263.

ОБЩО ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА СЪВЕТА

(37) Съветът приветства средносрочния фискално-структурен план на Ирландия и счита, че цялостното му изпълнение би допринесло за гарантирането на стабилни публични финанси и за подпомагането на устойчивостта на публичния дълг, както и на устойчивия и приобщаващ растеж.

(38) Съветът взема под внимание извършената от Комисията оценка на плана. Въпреки това Съветът отправя отново искането си към Комисията да представя своята оценка на плановете в отделен документ от препоръките на Комисията за препоръки на Съвета.

(39) Съветът взема под внимание оценката на Комисията на плана за нетните разходи и основните макроикономически допускания в плана, както и въздействието на плана за нетните разходи върху бюджетния дефицит и държавния дълг. Съветът взема под внимание оценката на Комисията, че макроикономическите и фискалните допускания, макар в някои случаи да се различават от допусканията на Комисията, включително за да се отчетат актуализираните макроикономически и фискални данни, като цяло са надлежно обосновани и подкрепени със солидни икономически доводи. Съветът взема под внимание широката фискална стратегия на плана и рисковете за перспективите, които биха могли да засегнат осъществяването на макроикономическия сценарий и основните допускания и изпълнението на плана за нетните разходи. По-специално Съветът взема под внимание предпочитанието на ирландските власти да използват изменени показатели за вътрешни анализи на националния доход поради изкривяванията, породени от относителния мащаб на многонационалния сектор в Ирландия. Във връзка с това общата фискална позиция на Ирландия е засегната от потенциалните извънредни приходи от корпоративен данък, които по подобен начин се филтрират в голяма част от вътрешните фискални оценки на Ирландия. Във връзка с това Съветът взема под внимание създаването на два спестовни механизма за изграждане на фискални буфери; един, който ще бъде използван за справяне с бъдещи структурни предизвикателства, и друг, който ще действа по антицикличен начин в случай на икономически или фискален спад и ще спомогне за постигането на целите на Ирландия в областта на климата и околната среда. Съветът изразява задоволство от представянето на плана на националния парламент. Съветът отбелязва също, че геополитическите рискове могат да окажат натиск върху разходите за отбрана.

(40) Съветът очаква Ирландия да бъде готова да коригира фискалната си стратегия при необходимост, за да гарантира изпълнението на плана си за нетните разходи. Съветът изразява решимост да следи отблизо икономическата и фискалната динамика, включително динамиката, залегнала в основата на включения в плана сценарий.

(41) Съветът счита, че по-нататъшните обсъждания за постигане на общо разбиране относно въздействието на кумулативните темпове на растеж на нетни разходи върху годишния надзор е необходимо да бъдат проведени навреме за следващия кръг на фискалния надзор.

(42) Съветът взема под внимание представеното от Комисията описание на потребностите и намеренията по отношение на реформите и инвестициите в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, и изтъква, че е важно да се гарантира осъществяването на тези реформи и инвестиции. Въз основа на докладите, които ще бъдат представени от Комисията, Съветът ще направи оценка на тези реформи и инвестиции и ще наблюдава тяхното изпълнение в рамките на европейския семестър.

(43) Съветът очаква представянето от Ирландия на годишните доклади за напредъка, които следва да съдържат по-специално информация за напредъка в изпълнението на плана за нетните разходи, заложен от Съвета, и осъществяването на по-общите реформи и инвестиции в контекста на европейския семестър.

(44) Настоящата препоръка заменя препоръката от 21 януари 2025 г. При все това максималните темпове на растеж на нетните разходи за 2025 г. в годишно и кумулативно изражение, посочени в приложение I към препоръката от 21 януари 2025 г., продължават да бъдат актуални за оценката на съответствието до 2025 г. включително.

(45) В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2024/1263 Съветът следва да препоръча на Ирландия максималните темпове на растеж на нетните разходи, за които е поет ангажимент в плана от януари 2026 г.,

ПРЕПОРЪЧВА на Ирландия:

1. Да гарантира, че ръстът на нетните разходи не надвишава максималните стойности, установени в приложение към настоящата препоръка.

Съставено в Брюксел на 10 март 2026 година.

За Съвета

Председател

M. KERAVNOS

ПРИЛОЖЕНИЕ

Максимални темпове на растеж на нетните разходи

(годишен и кумулативен темп на растеж в номинално изражение)

Ирландия

Години		2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
Темпове на растеж (%)	Годишен	6,6	6,0	7,6	6,7	6,4
	Кумулативен (*)	16,5	23,5	32,9	41,7	50,9

(*) Кумулативните темпове на растеж се изчисляват въз основа на базовата година 2024. Кумулативните темпове на растеж се използват при годишния мониторинг на последващото съответствие в контролния общ баланс.
Забележка: За 2025 г. максималните годишни и кумулативни темпове на растеж на нетните разходи, определени с препоръката на Съвета от 21 януари 2025 г., продължават да бъдат актуални и ще подлежат на оценки на съответствието от страна на Комисията въз основа на данните за бюджетните резултати.