KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2020/199

av den 13 februari 2020

om registrering av import av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Egypten

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1037 av den 8 juni 2016 om skydd mot subventionerad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ([1]) (nedan kallad *grundförordningen*), särskilt artikel 24.5a,

efter att ha informerat medlemsstaterna, och

av följande skäl:

(1) Den 7 juni 2019 meddelade Europeiska kommissionen (nedan kallad *kommissionen*) genom ett tillkännagivande i *Europeiska unionens officiella tidning* ([2]) (nedan kallat *tillkännagivandet om inledande*) att ett antisubventionsförfarande skulle inledas beträffande import till unionen av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Egypten.

(2) Detta skedde till följd av ett klagomål som ingavs den 24 april 2019 av European Glass Fibre Producers Association (APFE) (nedan kallad *klaganden*), såsom företrädare för tillverkare som svarar för mer än 25 % av unionens sammanlagda tillverkning av produkter av ändlösa glasfiberfilament.

(3) Denna antisubventionsundersökning följer på inledandet av en separat undersökning av kommissionen för att undersöka skadevållande dumpning med avseende på samma produkt men med ursprung i Egypten och Bahrain, och som inleddes den 3 maj 2019 ([3]).

(4) Undersökningen av subventionering och skada omfattar perioden 1 april 2018–31 mars 2019 (nedan kallad *undersökningsperioden*). Undersökningen av de utvecklingstendenser som är relevanta för bedömningen av skada omfattar perioden från och med den 1 januari 2016 till och med slutet av undersökningsperioden (nedan kallad *skadeundersökningsperioden*).

1. **Produkt som är föremål för registrering**

(5) Den produkt som är föremål för registrering (nedan kallad *den berörda produkten*) är huggen glasfiber i längder om högst 50 mm (nedan kallad *huggna fiber*), roving av glasfiber, utom roving av glasfiber som har impregnerats och behandlats med ett ytskikt och har en glödgningsförlust på mer än 3 % (enligt ISO-standard 1887) (nedan kallad *roving*) och mattor av glasfiberfilament, utom mattor av glasull (nedan kallade *mattor*) med ursprung i Egypten, och som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer 7019 11 00, ex 7019 12 00, 7019 31 00 (Taric-nummer 7019 12 00 22, 7019 12 00 25, 7019 12 00 26 och 7019 12 00 39). Den berörda produkten kallas *glasarmering* eller *GFF*.

2. **Grund för registrering**

(6) Enligt artikel 24.5a i grundförordningen ska kommissionen kräva att tullmyndigheterna vidtar lämpliga åtgärder för att registrera importen under perioden för utlämnande av uppgifter på förhand enligt artikel 29a så att åtgärder därefter kan vidtas mot denna import från och med dagen för registreringen, såvida den inte har tillräcklig bevisning för att kraven antingen i artikel 16.4 c eller d inte är uppfyllda.

(7) Kommissionen har därför analyserat kraven i artikel 16.4 c och d i grundförordningen när det gäller huruvida importen bör registreras under perioden för utlämnande av uppgifter på förhand.

([1]) EUT L 176, 30.6.2016, s. 55.
([2]) EUT C 192, 7.6.2019, s. 30.
([3]) Tillkännagivande om inledande av ett antisubventionsförfarande beträffande import av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Bahrain och Egypten (EUT C 151, 3.5.2019, s. 4).

(8) Enligt denna artikel ska kommissionen undersöka

— huruvida det föreligger kritiska omständigheter som innebär att den berörda subventionerade produkten vållas skada som är svår att avhjälpa på grund av omfattande import under en relativt kort tid av en produkt som har förmån av utjämningsbara subventioner och

— om det kan anses vara nödvändigt att införa retroaktiva utjämningstullar på denna import för att hindra att en sådan skada uppkommer på nytt.

2.1 *Produkt som omfattas av utjämningsbara subventioner*

(9) Vad gäller subventionering förfogar kommissionen över tillräcklig bevisning i detta skede för att export av den berörda produkten från Egypten subventioneras och att den exporterande tillverkaren Jushi i Egypten omfattades av dessa subventioner under undersökningsperioden.

(10) Den påstådda subventionering som anges i klagomålet omfattar följande:

— Direkt överföring av medel

— Icke indrivna eller efterskänkta statliga intäkter

— Tillhandahållande av varor och tjänster från myndigheter mot för låg ersättning,

(11) Som anges i tillkännagivandet om inledande hävdade klaganden att dessa åtgärder utgör subventioner, eftersom de omfattar ett finansiellt bidrag från Egyptens regering (inklusive offentliga organ) och medför en förmån för den exporterande tillverkaren av den berörda produkten. Åtgärderna påstås vara begränsade till vissa företag, branscher eller grupper av företag och/eller knutna till exportresultaten och är därmed selektiva och utjämningsbara.

(12) Bevisningen för subventionering gjordes tillgänglig i den offentliga versionen av klagomålet och analyserades vidare i promemorian om bevisningens tillräcklighet.

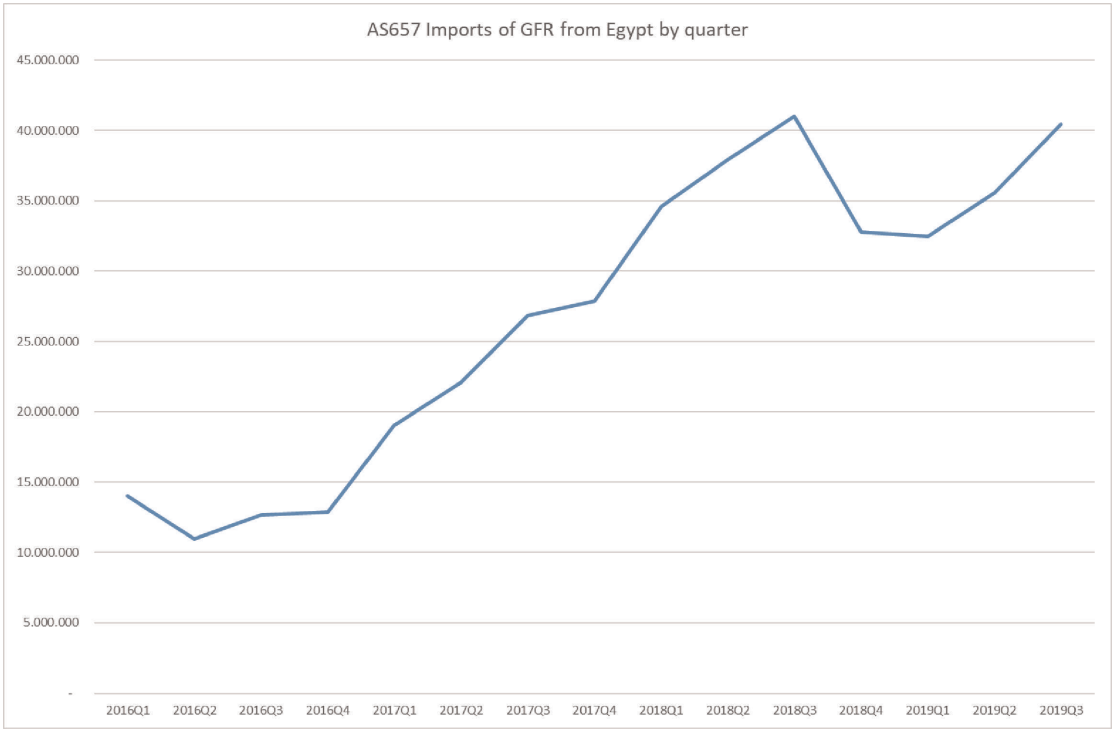
(13) Kommissionen förfogar därmed i detta skede över tillräcklig bevisning som tenderar att visa att export av GFF från Egypten omfattas av utjämningsbara subventioner.

2.2 *Omfattande import av GFF från Egypten under en relativt kort tid*

(14) Utdraget från Surveillance 2-databasen tillsammans med uppgifterna för 2015 i klagomålet visar på en omfattande import av GFF från Egypten från 2015 till 2018. Under denna period ökade importen med 200 % och dess marknadsandel ökade från 4,6 % 2015 till 12,8 % 2018.

(15) Vad gäller färskare uppgifter visar diagrammet nedan volymen av GFF som importerats från Egypten per kvartal från januari 2016 till september 2019. Detta omfattar skadeundersökningsperioden (första kvartalet 2016–första kvartalet 2019) och två kvartal efter undersökningsperioden (nedan kallad *UP*) (andra och tredje kvartalet 2019).

(16) Under skadeundersökningsperioden konstateras en betydande ökning på 130 %, från strax över 14 000 ton under första kvartalet 2016 till 32 000 ton under första kvartalet 2019, motsvarande en ökning av marknadsandelen från 5 % till 14 %.



(17) Eftersom den separata antidumpningsundersökning som nämna i skäl (3) avser import av samma produkt från bl.a. Egypten, kan det inledandet redan ha påverkat de handelsflöden som är relevanta för den ifrågavarande bedömningen. Inledandedatumet för det ärendet, dvs. den 3 maj 2019, kommer således att användas som startdatum för perioden efter inledandet med avseende på bedömningen av importens utveckling även i denna undersökning.

(18) En analys av importen från Egypten under perioden efter inledandet visar inte att den omfattande importen har upphört, utan snarare att den kvarstår på samma eller på en högre nivå:

Importvolymer från Egypten (i ton)

	Månatligt genomsnitt (UP)	Totalt efter inledandet (*)	Samma period under UP totalt (**)	Månatligt genomsnitt (efter inledandet)	Skillnad Samma period under UP – efter inledandet (totalt)	Skillnad Totalt UP – efter inledandet (månatligt genomsnitt)
Egypten	12 014	91 319	92 286	13 045	–1 %	+ 9 %

Källa: Surveillance 2-databasen.

(*) Maj–november 2019
(**) Maj–november 2018

(19) Vad gäller undersökningsperioden och därefter var den genomsnittliga månatliga importvolymen mellan maj och november 2019 9 % högre än under undersökningsperioden.

(20) Den totala volymen av GFF med ursprung i Egypten som importerades till unionen mellan maj och november 2019 ligger på nästan samma nivå som den totala volym som importerades under samma period 2018.

(21) På grundval av analysen ovan drog kommissionen därför slutsatsen att det förekommit omfattande import från Egypten. Dessa volymer, tillsammans med den ökade marknadsandelen under skadeundersökningsperioden kan anses utgöra en omfattande import under en relativt kort tid i den mening som avses i artikel 16.4 i grundförordningen.

(22) Importökningen sammanföll faktiskt med inledandet av antidumpningsundersökningen av samma berörda produkt, efter en sjunkande och mer stabil importtrend under de föregående två kvartalen. Detta kan bero på att den berörda produkten är föremål för handelspolitiska skyddsåtgärder.

2.3 *Kritiska omständigheter och skada som är svår att avhjälpa*

(23) Klagomålet innehåller tillräcklig bevisning för att unionsindustrin lider väsentlig skada som orsakas av importen från Egypten som är svår avhjälpa och att detta utgör kritiska omständigheter.

(24) Importen från Jushi Egypt till EU har ökat väsentligt sedan 2015, då kommissionen ansåg att unionsindustrin inte led skada ([4]).

(25) Kommissionen förfogar över tillräcklig bevisning för att subventioneringen av de exporterande tillverkarna vållar unionsindustrin väsentlig skada som är svår att avhjälpa. Bevisningen består av detaljerade uppgifter som ingår i klagomålet vad gäller de huvudsakliga skadefaktorer som anges i artikel 8.4 i grundförordningen.

(26) Bevis på sådana omständigheter inbegriper den snabba försämringen av unionsindustrins situation som kännetecknas av sjunkande vinster, från en topp på 13 % 2016 till 4,6 % 2018, samt en förlust av marknadsandelar på 11 procentenheter under samma period (2016–2018).

(27) Denna försämring sammanföll med den ökade importvolym från Egypten som anges i diagrammet ovan och den minskning av det genomsnittliga importpriset som beskrivs nedan.

(28) Kommissionen fann att det genomsnittliga enhetspriset på GFF från Egypten föll från 1 007 euro/ton under första kvartalet 2016 till 904 euro/ton under undersökningsperioden. Efter inledandet av antidumpningsundersökningen av samma produkt från Egypten, mellan maj 2019 och november 2019, fortsatte priset per enhet att sjunka, till ett genomsnitt på 884 euro/ton.

(29) År 2018 underskred importen från Egypten avsevärt unionsindustrins priser med 16 %, enligt klagomålet.

(30) Kommissionen bedömde dessutom huruvida den skada som lidits var svår att avhjälpa. Med tanke på att vissa användare av GFF har långa certifieringsförfaranden för sina leverantörer, är det osannolikt att de, när de bytt till en kinesisk eller egyptisk leverantör, kommer att byta tillbaka till en unionstillverkare på kort eller till och med medellång sikt. Denna risk för en permanent förlust av marknadsandelar eller minskade inkomster utgör en skada som är svår att avhjälpa.

(31) Kommissionen drog därför slutsatsen att tillgänglig bevisning visar att unionsindustrin lider väsentlig skada som är svår avhjälpa och att detta utgör kritiska omständigheter.

2.4 *Förhindrande av återkommande skada*

(32) Slutligen, med tanke på de överväganden som anges i avsnitt 2.3 ovan, ansåg kommissionen det nödvändigt att förbereda ett eventuellt retroaktivt införande av åtgärder genom att föreskriva registrering för att förhindra att denna skada återkommer. Marknadsförhållandena efter undersökningsperioden tenderar att bekräfta att situationen för den inhemska industrin försämras på grund av en betydande ökning av subventionerad import till låga priser.

2.5 *Slutsats*

(33) Mot bakgrund av det ovanstående konstaterade kommissionen att det inte finns någon avgörande bevisning som visar att registreringen av importen av den berörda produkten under perioden för utlämnande av uppgifter på förhand inte skulle vara motiverad i detta fall.

(34) I enlighet med artikel 24.5a i grundförordningen kommer kommissionen därför att registrera importen av den berörda produkten under perioden för utlämnande av uppgifter på förhand.

([4]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/724 av den 24 april 2017 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av vissa produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina till följd av en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 (EUT L 107, 25.4.2017, s. 4).

3. **Framtida betalningsförpliktelse för den registrerade importen**

(35) I enlighet med artikel 24.5a i grundförordningen måste importen av den berörda produkten registreras under perioden för utlämnande av uppgifter på förhand i enlighet med artikel 29a i grundförordningen.

(36) Varje framtida betalningsförpliktelse ska utgå från de slutgiltiga undersökningsresultaten av denna antisubventionsundersökning. I detta skede av undersökningen är det ännu inte möjligt att uppskatta storleken på subventioneringen i Egypten. Klagomålet anger ingen exakt uppskattning av storleken på subventioneringen, vilket normalt skulle användas som grundval för att fastställa utjämningstullarna. Klagomålet innehåller endast en uppskattning av nivån för undanröjande av skada för 2018 på 22 %.

(37) I enlighet med artikel 15.1 fjärde stycket i grundförordningen skulle denna uppskattade betalningsförpliktelse endast vara relevant om en tull baserad på de utjämningsbara subventionernas storlek var högre och kommissionen klart och tydligt kan slå fast att det inte ligger i unionens intresse att införa denna högre tull.

4. **Behandling av personuppgifter**

(38) Alla personuppgifter som samlas in i samband med registreringen kommer att behandlas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 ([5]).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. I enlighet med artikel 24.5a i förordning (EU) 2016/1037 åläggs härmed tullmyndigheterna att vidta lämpliga åtgärder för att registrera import till unionen av huggen glasfiber i längder om högst 50 mm, roving av glasfiber, utom roving av glasfiber som har impregnerats och behandlats med ett ytskikt och har en glödgningsförlust på mer än 3 % (enligt ISO-standard 1887) och mattor av glasfiberfilament, utom mattor av glasull som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer 7019 11 00, ex 7019 12 00, 7019 31 00 (Taric-nummer 7019 12 00 22, 7019 12 00 25, 7019 12 00 26 och 7019 12 00 39) och som har sitt ursprung i Egypten.

2. Registreringen ska upphöra tre veckor efter den här förordningens ikraftträdande.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 13 februari 2020.

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).