KOMISJONI RAKENDUSMÄÄRUS (EL) 2020/199,

13. veebruar 2020,

millega kehtestatakse Egiptusest pärit klaasfilamentkiust toodete impordi registreerimise nõue

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 8. juuni 2016. aasta määrust (EL) 2016/1037 kaitse kohta subsideeritud impordi eest riikidest, mis ei ole Euroopa Liidu liikmed ([1]) (edaspidi „alusmäärus"), ning eriti selle artikli 24 lõiget 5a,

olles teavitanud liikmesriike

ning arvestades järgmist:

(1) 7. juunil 2019 avaldas Euroopa Komisjon (edaspidi „komisjon") *Euroopa Liidu Teatajas* teate ([2]) (edaspidi „algatamisteade") subsiidiumivastase menetluse algatamise kohta Egiptusest pärit klaasfilamentkiust toodete liitu suunatud impordi suhtes.

(2) Seda tehti pärast seda, kui Euroopa klaasfilamentkiu tootjate ühendus APFE (edaspidi „kaebuse esitaja") oli 24. aprillil 2019. aastal esitanud kaebuse tootjate nimel, kelle toodang moodustab üle 25 % teatavate klaaskiudtoodete kogutoodangust liidus.

(3) Käesolev subsiidiumivastane uurimine järgneb 3. mail 2019 algatatud eraldiseisvale uurimisele, mille komisjon viis läbi, et uurida kahjustava dumpingu olemasolu seoses sama tootega, kuid mis on pärit Egiptusest ja Bahreinist ([3]).

(4) Subsideerimise ja kahju uurimine hõlmab ajavahemikku 1. aprillist 2018 kuni 31. märtsini 2019 (edaspidi „uurimisperiood"). Kahju hindamise seisukohast oluliste suundumuste uurimine hõlmab ajavahemikku 1. jaanuarist 2016 kuni uurimisperioodi lõpuni (edaspidi „vaatlusalune periood").

1. **Registreerimisele kuuluv toode**

(5) Registreerimisele kuuluv toode (edaspidi „vaatlusalune toode") on kuni 50 mm pikkused tükeldatud klaaskiud (edaspidi „tükeldatud kiud"), klaaskiust heie (välja arvatud klaaskiust heie, mida on immutatud ja mille pinda on töödeldud ning mille põletuskadu on üle 3 %, nagu on kindlaks määratud ISO standardiga 1887) (edaspidi „heie") ning klaasfilamentkiust matid, v.a klaasvillast matid (edaspidi „matid"), mis on pärit Egiptusest ja mis kuuluvad praegu CN-koodide 7019 11 00, ex 7019 12 00, 7019 31 00 (TARICi koodid 7019 12 00 22, 7019 12 00 25, 7019 12 00 26 ja 7019 12 00 39) alla. Vaatlusalust toodet nimetatakse tugevduskiuks või „GFR" (ingl k *glass fibre reinforcements*).

2. **Registreerimise alused**

(6) Vastavalt alusmääruse artikli 24 lõikele 5a peab komisjon andma tolliasutustele korralduse võtta vajalikud meetmed impordi registreerimiseks artikli 29a kohase eelavalikustamise perioodil, et edaspidi saaks kõnealuse impordi suhtes registreerimise kuupäevast alates meetmeid kohaldada, välja arvatud juhul, kui komisjonil on piisavalt tõendeid selle kohta, et alusmääruse artikli 16 lõike 4 punkti c või artikli 16 lõike 4 punkti d kohased nõuded ei ole täidetud.

(7) Seepärast analüüsis komisjon alusmääruse artikli 16 lõike 4 punktide c ja d nõudeid seoses sellega, kas import tuleks eelavalikustamise perioodil registreerida.

([1]) ELT L 176, 30.6.2016, lk 55.
([2]) ELT C 192, 7.6.2019, lk 30.
([3]) Teade Bahreinist ja Egiptusest pärit klaasfilamentkiust toodete importi käsitleva dumpinguvastase menetluse algatamise kohta (ELT C 151, 3.5.2019, lk 4).

(8) Nende artiklite kohaselt peab komisjon uurima:

— kas kõnealuse subsideeritud toote puhul esineb kriitilisi asjaolusid, mille puhul tasakaalustatavast subsiidiumist kasu saava toote massiline import on suhteliselt lühikese aja jooksul tekitanud raskesti heastatavat kahju, ning

— kas sellise kahju kordumise vältimiseks peetakse vajalikuks määrata sellele impordile tagasiulatuvalt tasakaalustav tollimaks.

2.1. *Tasakaalustatavatest subsiidiumidest kasu saav toode*

(9) Seoses subsideerimisega on komisjonil praeguses etapis olemas piisavad tõendid, et Egiptusest pärit vaatlusaluse toote eksporti subsideeritakse ja et Egiptuses asuv eksportiv tootja Jushi sai uurimisperioodil neid subsiidiume.

(10) Kaebuses on esitatud muu hulgas järgmised väidetavad subsideerimisviisid:

— otsene raha ülekandmine;

— valitsuse saamata või kogumata jäänud tulu ning

— tegelikust maksumusest väiksema tasu eest pakutavad riiklikud kaubatarned või teenused.

(11) Nagu algatamisteates märgitud, väitis kaebuse esitaja, et kõnealused meetmed on subsiidiumid, kuna nendega kaasneb Egiptuse valitsuse (sealhulgas ametiasutuste) rahaline toetus ning kasu vaatlusaluse toote eksportivale tootjale. Väidetavalt on need meetmed suunatud teatavatele ettevõtetele või tootmisharudele või ettevõtete rühmale ja/või sõltuvad eksporditegevusest, ning on seega konkreetsed ja tasakaalustatavad.

(12) Tõendusmaterjal subsideerimise kohta tehti kättesaadavaks kaebuse avalikus versioonis ja seda analüüsiti edasi piisavaid tõendeid käsitlevas seletuskirjas.

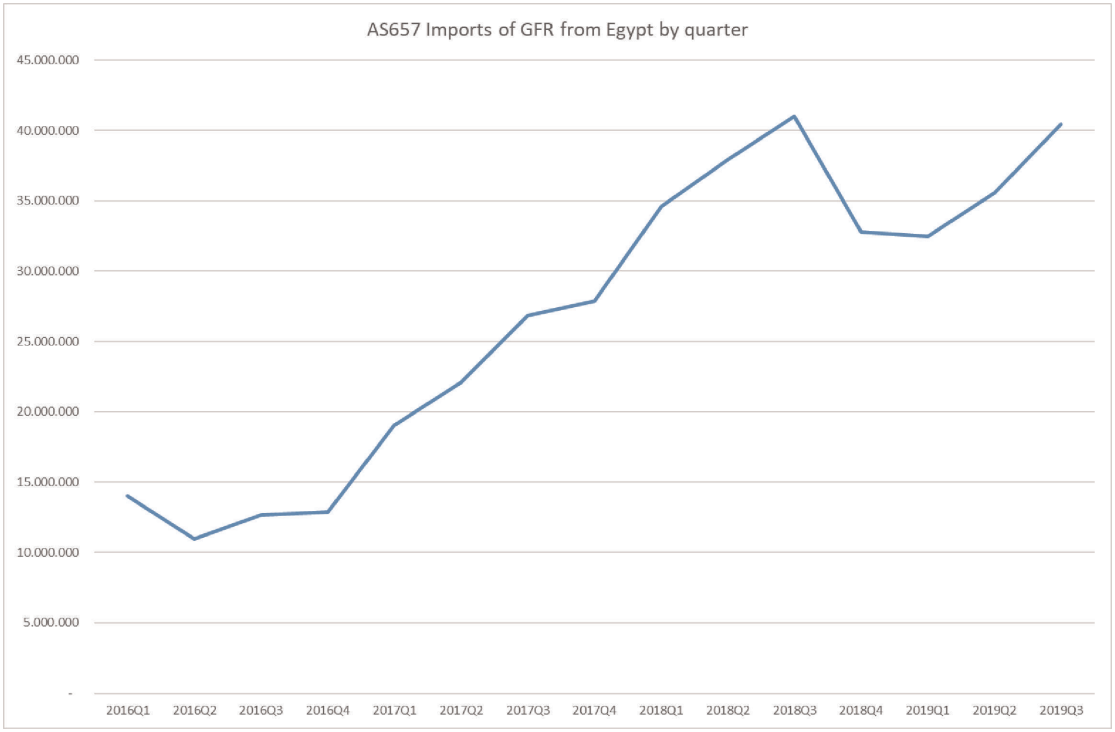
(13) Seepärast on komisjonil praeguses etapis piisavad tõendid, mis kalduvad osutama sellele, et vaatlusaluse toote eksport saab kasu tasakaalustatavatest subsiidiumidest.

2.2. *GFRi massiline import Egiptusest suhteliselt lühikese ajavahemiku jooksul*

(14) Väljavõte andmebaasist Surveillance 2 näitab koos kaebuse esitaja 2015. aasta andmetega Egiptusest pärit GFRi massilist importi ajavahemikus 2015–2018. Impordi kogus on sel ajavahemikul suurenenud 200 % ja selle turuosa on kasvanud 2015. aasta 4,6 %-lt 12,8 %-le 2018. aastal.

(15) Võttes arvesse uuemaid andmeid, näitab allpool esitatud graafik Egiptusest imporditud GFRi kogust ajavahemikul 2016. aasta jaanuarist kuni 2019. aasta septembrini kvartali kohta. See hõlmab vaatlusaluste perioodi (2016. aasta esimene kvartal kuni 2019. aasta esimene kvartal) ja kaht kvartalit pärast uurimisperioodi (2019. aasta teine ja kolmas kvartal).

(16) Vaatlusalusel perioodil esineb märkimisväärne 130 % kasv – 2016. aasta esimese kvartali napilt rohkem kui 14 000 tonnilt 32 000 tonnile 2019. esimeses kvartalis –, mis tähendab turuosa suurenemist 5 %-lt 14 %-le.



(17) Kuna põhjenduses 3 nimetatud eraldiseisev dumpinguvastane uurimine käsitleb sama toote importi, mis on muu hulgas pärit Egiptusest, võib selle algatamine juba olla mõjutanud praeguse probleemiga seotud hinnatavaid kaubavoogusid. Seega käsitatakse selle uurimise algatamise kuupäeva, st 3. maid 2019, impordi arengu hindamiseks algatamisjärgse perioodi algusena.

(18) Egiptusest pärit impordi analüüsimine algatamisjärgse perioodi vältel ei viita sellele, et massiline import oleks peatunud, vaid pigem sellele, et see on püsinud samal või kõrgemal tasemel:

Egiptusest pärit impordi kogused (tonnides)

	Kuu keskmine (uurimisperioo-dil)	Pärast algatamist kokku (*)	Sama periood uurimisperioo-dil kokku (**)	Kuu keskmine (pärast algatamist)	Erinevus Sama periood uurimisperioo-dil – pärast algatamist (kokku)	Erinevus Kokku uurimisperioodil – pärast algatamist (kuu keskmine)
Egiptus	12 014	91 319	92 286	13 045	-1 %	+9 %

Allikas: andmebaas Surveillance 2.

(*) 2019. aasta maist novembrini.
(**) 2018. aasta maist novembrini.

(19) Arvestades uurimisperioodi ja sellele järgnevat aega, oli kuu keskmine import 2019. aasta maist novembrini 9 % suurem kui uurimisperioodil.

(20) Liitu imporditud, Egiptusest pärit GFRi üldkogus oli 2019. aasta maist novembrini peaaegu samal tasemel kui 2018. aasta samal perioodil imporditud üldkogus.

(21) Eespool esitatud analüüsi põhjal järeldas komisjon, et Egiptusest on toimunud massiline importimine. Kõnealused kogused koos turuosa suurenemisega kogu vaatlusaluse perioodi jooksul kujutavad endast massilist importi suhteliselt lühikese aja jooksul alusmääruse artikli 16 lõike 4 tähenduses.

(22) Tegelikult langes impordi suurenemine kokku sama vaatlusaluse toote dumpinguvastase uurimise algatamisega, järgnedes vähenevale ja stabiilsemale impordisuundumusele kahes eelnenud kvartalis. Selle põhjuseks võivad olla vaatlusaluse toote suhtes kehtivad võimalikud kaitsemeetmed.

2.3. *Kriitilised asjaolud ja raskesti heastatav kahju*

(23) Kaebus sisaldab piisavaid tõendeid, et liidu tootmisharu kannatab Egiptusest pärit impordi tõttu olulist kahju, mida on raske heastada ja mis kujutab endast kriitilist asjaolu.

(24) Jushi Egiptusest pärit import ELi on oluliselt suurenenud alates 2015. aastast, mil komisjon leidis, et liidu tootmisharu ei ole kahjustatud ([4]).

(25) Komisjonil on piisavalt tõendeid selle kohta, et eksportivate tootjate subsideerimine põhjustab liidu tootmisharule olulist kahju, mida on raske heastada. Need tõendid koosnevad üksikasjalikest andmetest, mis on esitatud kaebuses, milles käsitletakse alusmääruse artikli 8 lõikes 4 sätestatud peamisi kahjutegureid.

(26) Tõenditeks selliste asjaolude kohta on liidu tootmisharu olukorra kiire halvenemine, mida iseloomustas kasumi vähenemine tipptasemelt 13 % 2016. aastal 4,6 %-ni 2018. aastal, samuti turuosa 11 protsendipunktiline kaotus samal perioodil (2016–2018).

(27) Selline olukorra halvenemine langes kokku Egiptusest pärit impordi mahu suurenemisega, nagu näidatud eespool esitatud graafikus, ja selle keskmise impordihinna langusega, nagu kirjeldatud allpool.

(28) Komisjon leidis, et Egiptusest pärit GFRi keskmine ühikuhind on langenud 2016. aasta esimese kvartali 1 007 eurolt tonni kohta uurimisperioodil 904 eurole tonni kohta. Pärast dumpinguvastase menetluse algatamist Egiptusest pärit sama toote suhtes on ühikuhind ajavahemikus 2019. aasta maist 2019. aasta novembrini jätkuvalt langenud ning on keskmiselt 884 eurot tonni kohta.

(29) Kaebuse kohaselt aastaks 2018 lõi Egiptusest pärit import liidu tootmisharu hinnad 16 % võrra märkimisväärselt alla.

(30) Lisaks hindas komisjon, kas kahju, mida kanti, on raskesti heastatav. Arvestades, et mõnel GFRi kasutajal on oma tarnijate sertifitseerimiseks kauakestvad menetlused, on ebatõenäoline, et nad tulevad lühikeses või isegi keskpikas perspektiivis tagasi liidu tootja juurde, kui nad on juba üle läinud Hiina või Egiptuse tarnijale. Selline turuosa jäädava kaotamise või sissetuleku vähenemise oht kujutab endast kahju, mida on raske heastada.

(31) Seepärast järeldas komisjon, et esitatud tõendid näitavad, et liidu tootmisharu kannatab raskesti heastatavat kahju ja et asjaolud on kriitilised.

2.4. *Kahju kordumise välistamine*

(32) Võttes arvesse punktis 2.3 esitatud kaalutlusi, pidas komisjon vajalikuks teha ettevalmistusi meetmete võimalikuks tagasiulatuvaks kohaldamiseks ja kehtestada sellise korduva kahju vältimiseks registreerimisnõue. Uurimisperioodijärgsed turutingimused kalduvad tõepoolest kinnitama, et liidu tootmisharu olukord halveneb madala hinnaga subsideeritud impordi märkimisväärse suurenemise tõttu.

2.5. *Järeldus*

(33) Eespool kirjeldatut arvesse võttes leidis komisjon, et puuduvad kindlad tõendid selle kohta, et vaatlusaluse toote impordi registreerimine eelavalikustamise perioodi jooksul ei ole käesoleva juhtumi puhul õigustatud.

(34) Seega hakkab komisjon alusmääruse artikli 24 lõike 5a kohaselt registreerima asjaomase toote importi eelavalikustamise perioodil.

([4]) Komisjoni 24. aprilli 2017. aasta rakendusmäärus (EL) 2017/724, millega kehtestatakse pärast Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/1036 artikli 11 lõike 2 kohast aegumise läbivaatamist teatavate Hiina Rahvavabariigist pärit klaasfilamentkiust toodete impordi suhtes lõplik dumpinguvastane tollimaks (ELT L 107, 25.4.2017, lk 4).

3. **Tulevased kohustused registreeritud impordi puhul**

(35) Vastavalt alusmääruse artikli 24 lõikele 5a tuleb vaatlusaluse toote import registreerida alusmääruse artikli 29a kohasel eelavalikustamise perioodil.

(36) Kõik edaspidised kohustused tuleneksid subsiidiumivastase uurimise lõplikest tulemustest. Uurimise praeguses etapis ei ole subsiidiumisumma suurust Egiptuses veel võimalik hinnata. Kaebuses ei esitata täpset hinnangut subsideerimise summa kohta, mida tuleks tavaliselt kasutada tasakaalustavate tollimaksude kehtestamise alusena. Kaebus sisaldab ainult hinnangulist kahju kõrvaldamist võimaldavat taset, mis on 2018. aasta puhul 22 %.

(37) Vastavalt alusmääruse artikli 15 lõike 1 neljandale lõigule oleks see hinnanguline kohustuse summa asjakohane ainult juhul, kui tasakaalustatavate subsiidiumide summal põhinev tollimaks oleks suurem, ja komisjon järeldab selgelt, et sellise suurema tollimaksu kehtestamine ei ole liidu huvides.

4. **Isikuandmete töötlemine**

(38) Registreerimise käigus kogutud isikuandmeid töödeldakse vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2018/1725, ([5])

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

1. Tolliasutusi kohustatakse määruse (EL) 2016/1037 artikli 24 lõike 5a kohaselt võtma asjakohased meetmed, et registreerida liitu imporditavad kuni 50 mm pikkused tükeldatud klaaskiud, klaaskiust heie (välja arvatud klaaskiust heie, mida on immutatud ja mille pinda on töödeldud ning mille põletuskadu on üle 3 %, nagu on kindlaks määratud ISO standardiga 1887) ning klaasfilamentkiust matid, v.a klaasvillast matid, ja mis kuuluvad praegu CN-koodide 7019 11 00, ex 7019 12 00, 7019 31 00 (TARICi koodid 7019 12 00 22, 7019 12 00 25, 7019 12 00 26 ja 7019 12 00 39) alla ning on pärit Egiptusest.

2. Registreerimine aegub kolme nädala möödumisel käesoleva määruse jõustumise kuupäevast.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 13. veebruar 2020

Komisjoni nimel
President
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39).